

**ATTI PARLAMENTARI**

**XV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. LV**  
**n. 1**

## **RELAZIONE**

### **SULL'ATTUAZIONE DELLA POLITICA DI COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO**

**(Anno 2005)**

*(Articolo 3, comma 6, lettera c), della legge 26 febbraio 1987, n. 49)*

*Presentata dal Ministro degli affari esteri*

**(D'ALEMA)**

---

*Trasmessa alla Presidenza il 26 luglio 2007*

---

PAGINA BIANCA

# Indice

## 1. Cooperazione allo sviluppo: una panoramica

|                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Il quadro internazionale della politica di cooperazione</b>                 | 15 |
| Dichiarazione del Millennio e Millennium Development Goals                     | 15 |
| Conferenza di Monterrey (marzo 2002)                                           | 15 |
| Vertice mondiale dell'alimentazione (giugno 2002)                              | 15 |
| Vertice ONU di Johannesburg sullo sviluppo sostenibile (settembre 2002)        | 15 |
| Ruolo dei G8                                                                   | 15 |
| Il quadro europeo della cooperazione                                           | 15 |
| <b>Gli attori della cooperazione</b>                                           | 16 |
| Governi                                                                        | 16 |
| Istituzioni internazionali                                                     | 16 |
| Organizzazioni non governative                                                 | 16 |
| Cooperazione decentrata: il ruolo degli enti territoriali                      | 16 |
| Associazioni economiche di categoria                                           | 16 |
| Università e Centri di eccellenza                                              | 17 |
| Approfondimento: Canale bilaterale, Canale multilaterale, Canale multilaterale | 17 |
| Approfondimento: Volontari e cooperanti                                        | 17 |
| <b>Ambiti di intervento</b>                                                    | 18 |
| Riduzione della povertà                                                        | 18 |
| Piano d'azione per l'Africa                                                    | 18 |
| Sanità                                                                         | 18 |
| Cancellazione del debito                                                       | 18 |
| Creazione di un quadro favorevole per gli investimenti esteri nei PVS          | 18 |
| Sviluppo sostenibile                                                           | 18 |
| Promozione del ruolo delle donne                                               | 19 |
| Tutela dei minori                                                              | 19 |
| ICT ed e-Government                                                            | 19 |
| Sostegno alla piccola e media impresa e al settore privato                     | 20 |
| Cooperazione agricola e sicurezza alimentare                                   | 20 |
| Formazione                                                                     | 20 |
| Approfondimento: Le priorità geografiche                                       | 19 |
| Approfondimento: Il Club di Parigi                                             | 19 |
| Approfondimento: Gli strumenti                                                 | 20 |
| <b>L'APS italiano</b>                                                          | 22 |
| Stanzamenti 2005                                                               | 22 |
| Delibere, impegni ed erogazioni                                                | 22 |
| Doni                                                                           | 22 |
| Crediti                                                                        | 22 |
| Approfondimento: OCSE-DAC                                                      | 22 |

|                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>L'attività di emergenza</b>                                                       | 23 |
| Interventi post Tsunami                                                              | 23 |
| Interventi umanitari eseguiti attraverso l'attivazione di fondi presso le Ambasciate | 23 |
| Deposito di Brindisi                                                                 | 23 |
| Sminamento umanitario                                                                | 23 |
| Aiuti alimentari tramite AGEA                                                        | 24 |
| <b>La cooperazione multilaterale</b>                                                 | 25 |
| Risorse finanziarie                                                                  | 25 |
| <b>La Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo</b>                       | 26 |
| Organigramma                                                                         | 26 |

## 2. Europa Orientale e Mediterranea

|                         |    |
|-------------------------|----|
| <b>Quadro dell'area</b> | 31 |
| Albania                 | 32 |
| Bosnia Erzegovina       | 34 |
| Croazia                 | 36 |
| Kossovo                 | 37 |
| Macedonia               | 38 |
| Repubblica Moldova      | 40 |
| Romania                 | 41 |
| Serbia e Montenegro     | 42 |

## 3. Paesi del Nord Africa e del Vicino e Medio Oriente

|                         |    |
|-------------------------|----|
| <b>Quadro dell'area</b> | 47 |
| Algeria                 | 48 |
| Egitto                  | 50 |
| Giordania               | 52 |
| Iran                    | 54 |
| Iraq                    | 56 |
| Libano                  | 58 |
| Libia                   | 60 |
| Marocco                 | 61 |
| Mauritania              | 63 |
| Siria                   | 65 |
| Territori Palestinesi   | 67 |
| Tunisia                 | 69 |
| Yemen                   | 71 |

## 4. Africa sub-sahariana

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| <b>Quadro dell'area</b>          | 75  |
| Angola                           | 76  |
| Burkina Faso                     | 78  |
| Burundi                          | 80  |
| Camerun                          | 82  |
| Capo Verde                       | 84  |
| Ciad                             | 86  |
| Costa d'Avorio                   | 87  |
| Eritrea                          | 88  |
| Etiopia                          | 90  |
| Gabon                            | 93  |
| Gambia                           | 95  |
| Ghana                            | 96  |
| Gibuti                           | 98  |
| Guinea                           | 100 |
| Guinea-Bissau                    | 101 |
| Kenya                            | 102 |
| Malawi                           | 104 |
| Mali                             | 105 |
| Mauritania                       | 107 |
| Mozambico                        | 109 |
| Namibia                          | 111 |
| Niger                            | 112 |
| Nigeria                          | 114 |
| Repubblica Centrafricana         | 115 |
| Repubblica del Congo             | 116 |
| Repubblica Democratica del Congo | 117 |
| Ruanda                           | 119 |
| Senegal                          | 121 |
| Sierra Leone                     | 123 |
| Somalia                          | 124 |
| Sudafrica                        | 126 |
| Sudan                            | 127 |
| Swaziland                        | 129 |
| Tanzania                         | 130 |
| Uganda                           | 133 |
| Zambia                           | 135 |
| Zimbabwe                         | 137 |

## 5. America Latina

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| <b>Quadro dell'area</b> | 141 |
| Argentina               | 143 |
| Bolivia                 | 145 |
| Brasile                 | 147 |
| Cile                    | 148 |
| Colombia                | 150 |
| Ecuador                 | 152 |
| El Salvador             | 154 |
| Guatemala               | 156 |
| Honduras                | 158 |
| Messico                 | 160 |
| Nicaragua               | 161 |
| Perù                    | 163 |
| Repubblica Dominicana   | 165 |
| Uruguay                 | 166 |
| Venezuela               | 168 |

## 6. Asia

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| <b>Quadro dell'area</b>                  | 171 |
| Afghanistan                              | 172 |
| Bangladesh                               | 174 |
| Cambogia                                 | 175 |
| Filippine                                | 176 |
| Georgia                                  | 178 |
| India                                    | 179 |
| Indonesia                                | 181 |
| Laos                                     | 183 |
| Nepal                                    | 184 |
| Pakistan                                 | 185 |
| Repubblica Democratica Popolare di Corea | 186 |
| Repubblica Popolare Cinese               | 187 |
| Sri Lanka                                | 189 |
| Tagikistan                               | 191 |
| Thailandia                               | 192 |
| Timor Est                                | 193 |
| Vietnam                                  | 194 |

## Sigle e acronimi

Principali abbreviazioni,  
sigle e acronimi contenuti nel testo

|           |                                                                                                                                       |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ACLI      | Associazioni Cristiane Lavoratori Italiani                                                                                            |
| ACP       | Paesi dell'Africa, dei Caraibi dell'America Latina associati alla Comunità Europea e firmatari delle Convenzioni di Yaoundè e di Lomè |
| AGEA      | Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura                                                                                              |
| ANCI      | Associazione Nazionale Comuni Italiani                                                                                                |
| APCI      | Agenzia Peruviana per la Cooperazione Internazionale                                                                                  |
| APPI      | Anti Poverty Partnership Initiatives                                                                                                  |
| APS       | Aiuto Pubblico allo Sviluppo                                                                                                          |
| BERS      | Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo                                                                                      |
| BM        | Banca Mondiale                                                                                                                        |
| BMVO      | Bacino Mediterraneo, Vicino e Medio Oriente                                                                                           |
| CD        | Comitato Direzionale                                                                                                                  |
| CEPAL     | Commissione Economica per l'America Latina e i Caraibi                                                                                |
| CE.S.I.A. | Centro di Studio per l'Applicazione dell'Informatica                                                                                  |
| CICP      | Centro Internazionale per la Prevenzione del Crimine                                                                                  |
| CICR      | Comitato Internazionale della Croce Rossa                                                                                             |
| CIHEAM    | Centre International de Hautes Etudes Agronomiques Méditerranéennes                                                                   |
| CILSS     | Comité Inter-Etats de Lutte Contre la Sécheresse dans le Sahel                                                                        |
| CRA       | Centro Regionale Agrhymet                                                                                                             |
| CRI       | Croce Rossa Italiana                                                                                                                  |
| DAC       | Development Assistance Committee (Comitato per l'Aiuto allo Sviluppo)                                                                 |
| DGCS      | Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo                                                                                  |
| DPEF      | Documento di programmazione economica e finanziaria                                                                                   |
| ECHO      | European Community Humanitarian Office                                                                                                |
| ECPAT     | End Child Prostitution, Pornography And Trafficking                                                                                   |
| ERP       | Strategia di riduzione della povertà                                                                                                  |
| FAO       | Food and Agriculture Organization                                                                                                     |
| FDI       | Foreign Direct Investment                                                                                                             |
| FES       | Fondo Europeo di Sviluppo                                                                                                             |
| FICT      | Federazione Italiana delle Comunità Terapeutiche                                                                                      |
| FMI       | Fondo Monetario Internazionale                                                                                                        |
| GICHD     | Geneva International Centre for Humanitarian Demining                                                                                 |
| HIPC      | Heavily Indebted Poor Countries                                                                                                       |
| HIV/AIDS  | Human Immuno-deficiency Virus/Acquired Immuno-Deficiency Syndrome                                                                     |
| IAM       | Istituto Agronomico Mediterraneo                                                                                                      |
| IAO       | Istituto Agronomico per l'Oltremare                                                                                                   |
| ICCROM    | International Centre for the Study of Preservation and Restoration of Cultural Property                                               |
| ICDC      | International Child Development Centre                                                                                                |
| ICT       | Information and Communication Technologies                                                                                            |
| IDI       | International Development Law Institute                                                                                               |
| IDLO      | Organizzazione Internazionale per lo Sviluppo del Diritto                                                                             |
| IFAD      | International Fund for Agricultural Development                                                                                       |
| IILA      | Istituto Italo-Latino Americano                                                                                                       |
| ILO       | International Labour Organization                                                                                                     |
| IMG       | International Management Group                                                                                                        |

|        |                                                                                          |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| IMO    | International Maritime Organization                                                      |
| INPS   | Istituto Nazionale della Previdenza Sociale                                              |
| IOM    | International Organization for Migration                                                 |
| IPALMO | Istituto per le relazioni tra Italia e Paesi dell'Africa, America Latina e Medio Oriente |
| IPEC   | International Programme on the Elimination of Child Labour                               |
| IPS    | Inter Press Service                                                                      |
| IPSIA  | Istituto Pace Sviluppo Innovazione                                                       |
| ISS    | Istituto Superiore di Sanità                                                             |
| IUCN   | International Union for Conservation of Nature                                           |
| MAE    | Ministero degli Affari Esteri                                                            |
| MCC    | Mediocredito Centrale                                                                    |
| MECU   | Milioni di Ecu                                                                           |
| MEF    | Ministero dell'Economia e delle Finanze                                                  |
| MTS    | Malattie a Trasmissione Sessuale                                                         |
| NePAD  | New Partnership for African Development                                                  |
| NIS    | Paesi neo-industrializzati                                                               |
| NSI    | Nuovi Stati Indipendenti                                                                 |
| NVT    | Nucleo Valutazione Tecnica                                                               |
| OCHA   | Office for the Coordination of Humanitarian Affairs                                      |
| OCSE   | Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico                               |
| OICS   | Osservatorio Interregionale sulla Cooperazione allo Sviluppo                             |
| OIL    | Organizzazione Internazionale del Lavoro                                                 |
| OIM    | Organizzazione Internazionale per le Migrazioni                                          |
| OMC    | Organizzazione Mondiale del Commercio                                                    |
| OMM    | Organizzazione Meteorologica Mondiale                                                    |
| OMS    | Organizzazione Mondiale della Sanità                                                     |
| OMT    | Organizzazione Mondiale del Turismo                                                      |
| ONG    | Organizzazioni Non Governative                                                           |
| ONU    | Organizzazione delle Nazioni Unite                                                       |
| OOF    | Other Official Flows                                                                     |
| OPS    | Organización Panamericana de la Salud                                                    |
| OSA    | Organizzazione degli Stati Americani                                                     |
| OSS    | Observatoire du Sahara et du Sahel                                                       |
| OUA    | Organisation de l'Unité Africaine                                                        |
| PAHO   | Organizzazione Panamericana della Sanità                                                 |
| PAM    | Programma Alimentare Mondiale                                                            |
| PDHL   | Programme de Développement Humain au niveau Local                                        |
| PECO   | Paesi dell'Europa Centro-Orientale                                                       |
| PIL    | Prodotto Interno Lordo                                                                   |
| PMA    | Paesi Meno Avanzati                                                                      |
| PMI    | Piccole e Medie Imprese                                                                  |
| PNL    | Prodotto Nazionale Lordo                                                                 |
| PRSP   | Poverty Reduction Strategy Paper                                                         |
| PVS    | Paesi in Via di Sviluppo                                                                 |
| RGS    | Ragioneria Generale dello Stato                                                          |
| SID    | Society for International Development                                                    |
| SIM    | Società Italiana Monitoraggio                                                            |

|               |                                                                    |
|---------------|--------------------------------------------------------------------|
| <b>TOM</b>    | Territori d'Oltremare (Francia)                                    |
| <b>UNAIDS</b> | United Nations Joint Programme on HIV/AIDS                         |
| <b>UNCCD</b>  | United Nations Convention to Combat Desertification                |
| <b>UNCTAD</b> | United Nations Conference on Trade and Development                 |
| <b>UNDCP</b>  | United Nations International Drug Control Programme                |
| <b>UNDESA</b> | United Nations Department of Economic and Social Affairs           |
| <b>UNDP</b>   | United Nations Development Programme                               |
| <b>UNEP</b>   | United Nations Environment Programme                               |
| <b>UNESCO</b> | United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization   |
| <b>UNFPA</b>  | United Nations Population Fund                                     |
| <b>UNHCR</b>  | United Nations High Commissioner for Refugees                      |
| <b>UNICEF</b> | United Nations Children's Fund                                     |
| <b>UNICRI</b> | United Nations International Crime and Justice Research Institute  |
| <b>UNIDO</b>  | United Nations Industrial Development Organization                 |
| <b>UNIFEM</b> | United Nations Development Fund for Women                          |
| <b>UNMAS</b>  | United Nations Mine Action Service                                 |
| <b>UNOCHA</b> | United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs |
| <b>UNOPS</b>  | United Nations Office for Project Services                         |
| <b>UNOV</b>   | United Nations Office in Vienna                                    |
| <b>UNRWA</b>  | United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees      |
| <b>UNV</b>    | United Nations Volunteers                                          |
| <b>UPI</b>    | Unione delle Province Italiane                                     |
| <b>UTL</b>    | Unità Tecnica Locale                                               |
| <b>WFP</b>    | World Food Programme                                               |
| <b>WHO</b>    | World Health Organization                                          |

#### Sigle delle organizzazioni non governative

|              |                                                                                                 |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>AALMA</b> | Associazione America Latina, Messico, Asia                                                      |
| <b>AAT</b>   | Associazione Africa Tremila ONLUS                                                               |
| <b>ABCS</b>  | Associazione Bertoni per la Cooperazione e lo Sviluppo del Terzo Mondo                          |
| <b>ACAP</b>  | Associazione Cultura Assistenza Popolare                                                        |
| <b>ACAV</b>  | Associazione Centro Aiuti Volontari Cooperazione Sviluppo Terzo Mondo                           |
| <b>ACCRI</b> | Associazione di Cooperazione Cristiana Internazionale                                           |
| <b>ACFR</b>  | Associazione Casa Famiglia Rosetta                                                              |
| <b>ACRA</b>  | Associazione di Cooperazione Rurale in Africa e America Latina                                  |
| <b>ACS</b>   | Associazione di Cooperazione allo Sviluppo                                                      |
| <b>ADP</b>   | Amici dei Popoli                                                                                |
| <b>AES</b>   | Associazione Amici dello Stato Brasiliano Espirito Santo - Centro di Collaborazione Comunitaria |
| <b>AFMAL</b> | Associazione con i Fatebenefratelli per i Malati Lontani                                        |
| <b>AIBI</b>  | Associazione Amici dei Bambini                                                                  |
| <b>AICOS</b> | Associazione per gli Interventi di Cooperazione allo Sviluppo                                   |
| <b>AIDOS</b> | Associazione Italiana Donne per lo Sviluppo                                                     |
| <b>AIFO</b>  | Associazione Italiana "Amici di Raoul Follereau"                                                |

|               |                                                                                     |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>AISPO</b>  | Associazione Italiana per la Solidarietà tra i Popoli                               |
| <b>ALM</b>    | Associazione Laicale Missionaria                                                    |
| <b>AMA</b>    | Associazione Mani Amiche                                                            |
| <b>AMG</b>    | Associazione Mondo Giusto                                                           |
| <b>AMU</b>    | Azione per un Mondo Unito                                                           |
| <b>ANL</b>    | Associazione Noi per Loro                                                           |
| <b>APS</b>    | Associazione per la Partecipazione allo Sviluppo                                    |
| <b>ARCS</b>   | Arci Cultura e Sviluppo                                                             |
| <b>ASAL</b>   | Associazione Studi America Latina                                                   |
| <b>ASeS</b>   | Associazione Solidarietà e Sviluppo                                                 |
| <b>ASI</b>    | Associazione Sanitaria Internazionale                                               |
| <b>ASIA</b>   | Associazione per la Solidarietà Internazionale in Asia                              |
| <b>ASPEm</b>  | Associazione Solidarietà Paesi Emergenti                                            |
| <b>ASSEFA</b> | Association for Sarva Seva Farms-Italia                                             |
| <b>AUCI</b>   | Associazione Universitaria per la Cooperazione Internazionale                       |
| <b>AVAZ</b>   | Associazione Volontari Amici dello Zaire                                            |
| <b>AVSFM</b>  | Associazione Valdostana di Solidarietà e Fratellanza (Fihavanana) con il Madagascar |
| <b>AVSI</b>   | Associazione Volontari per il Servizio Internazionale                               |
| <b>CAST</b>   | Centro per un Appropriato Sviluppo Tecnologico                                      |
| <b>CCM</b>    | Comitato di Collaborazione Medica                                                   |
| <b>CEFA</b>   | Comitato Europeo per la Formazione e l'Agricoltura                                  |
| <b>CEIS</b>   | Centro Italiano di Solidarietà                                                      |
| <b>CeLIM</b>  | Centro Laici Italiani per le Missioni                                               |
| <b>CESES</b>  | Centro Europa per la Scuola Educazione Società                                      |
| <b>CESTAS</b> | Centro di Educazione Sanitaria e Tecnologie Appropriate Sanitarie                   |
| <b>CESVI</b>  | Cooperazione e Sviluppo                                                             |
| <b>CEVI</b>   | Centro di Volontariato Internazionale                                               |
| <b>CIAI</b>   | Centro Italiano Aiuti all'Infanzia                                                  |
| <b>CIC</b>    | Centro Internazionale Crocevia                                                      |
| <b>CICA</b>   | Comunità Internazionale di Capodarco                                                |
| <b>CICS</b>   | Centro Interuniversitario per la Cooperazione Scientifica                           |
| <b>CIES</b>   | Centro di Informazione ed Educazione allo Sviluppo                                  |
| <b>CINS</b>   | Cooperazione Internazionale Nord Sud                                                |
| <b>CIPSI</b>  | Coordinamento di Iniziative Popolari di Solidarietà Internazionale                  |
| <b>CIRPS</b>  | Centro Interuniversitario per la Ricerca nei Paesi in Via di Sviluppo               |
| <b>CISP</b>   | Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli                                  |
| <b>CISS</b>   | Cooperazione Internazionale Sud-Sud                                                 |
| <b>CISV</b>   | Comunità Impegno Servizio Volontario                                                |
| <b>CLMC</b>   | Comunità Laici Missionari Cattolici                                                 |
| <b>CMSR</b>   | Centro Mondialità Sviluppo Reciproco                                                |
| <b>COCIS</b>  | Coordinamento delle ONG per la Cooperazione Internazionale allo Sviluppo            |
| <b>COE</b>    | Centro Orientamento Educativo                                                       |
| <b>COMI</b>   | Cooperazione per il Mondo in via di Sviluppo                                        |
| <b>COMSED</b> | Cooperation of Medical Services and Development                                     |
| <b>COOPI</b>  | Cooperazione Internazionale                                                         |
| <b>CoPE</b>   | Cooperazione Paesi Emergenti                                                        |
| <b>COSPE</b>  | Cooperazione per lo Sviluppo dei Paesi Emergenti                                    |

|                |                                                                                             |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>COSV</b>    | Comitato di Coordinamento delle Organizzazioni per il Servizio Volontario                   |
| <b>CPS</b>     | Comunità Promozione e Sviluppo                                                              |
| <b>CRIC</b>    | Centro Regionale d'Intervento per la Cooperazione                                           |
| <b>CTM</b>     | Controinformazione Terzo Mondo                                                              |
| <b>CUAMM</b>   | Collegio Universitario Aspiranti Medici e Missionari                                        |
| <b>CVCS</b>    | Centro Volontari Cooperazione allo Sviluppo                                                 |
| <b>CVM</b>     | Comunità Volontari per il Mondo                                                             |
| <b>DISVI</b>   | Disarmo e Sviluppo                                                                          |
| <b>DPdU</b>    | Dalla Parte degli Ultimi                                                                    |
| <b>ENGIM</b>   | Ente Nazionale Giuseppini del Murialdo                                                      |
| <b>FOCSIV</b>  | Volontari nel Mondo - Federazione Organismi Cristiani di Servizio Internazionale Volontario |
| <b>FdUO</b>    | Fratelli dell'Uomo                                                                          |
| <b>FONTOV</b>  | Fondazione Giuseppe Tovini                                                                  |
| <b>GAO</b>     | Cooperazione Internazionale                                                                 |
| <b>GMA</b>     | Gruppo Missioni Asmara                                                                      |
| <b>GRT</b>     | Gruppo per le Relazioni Transculturali                                                      |
| <b>GVC</b>     | Gruppo di Volontariato Civile                                                               |
| <b>IBO</b>     | Associazione Italiana Soci Costruttori                                                      |
| <b>ICEI</b>    | Istituto Cooperazione Economica Internazionale                                              |
| <b>ICU</b>     | Istituto per la Cooperazione Universitaria                                                  |
| <b>IFP</b>     | Incontro Fra i Popoli                                                                       |
| <b>INA</b>     | Istituto Nuova Africa                                                                       |
| <b>IPSIA</b>   | Istituto Pace Sviluppo Innovazione - ACLI                                                   |
| <b>ISCOS</b>   | Istituto Sindacale per la Cooperazione con i Paesi in via di sviluppo                       |
| <b>LTM</b>     | Gruppo Laici Terzo Mondo                                                                    |
| <b>LVIA</b>    | Comunità Internazionale Volontari Laici                                                     |
| <b>MAC</b>     | Movimento Apostolico Ciechi                                                                 |
| <b>MAGIS</b>   | Movimento e Azione dei Gesuiti Italiani per lo Sviluppo                                     |
| <b>MAIS</b>    | Movimento per l'Autosviluppo, l'Interscambio e la Solidarietà                               |
| <b>MA'70</b>   | Movimento Africa '70                                                                        |
| <b>MLAL</b>    | Movimento Laici America Latina                                                              |
| <b>MLFM</b>    | Movimento per la lotta contro la fame nel mondo                                             |
| <b>MOCI</b>    | Movimento per la Cooperazione Internazionale                                                |
| <b>MOLISV</b>  | Movimento Liberazione e Sviluppo                                                            |
| <b>MSF</b>     | Medici Senza Frontiere                                                                      |
| <b>MSP</b>     | Movimento Sviluppo e Pace                                                                   |
| <b>NSS</b>     | Nuovi Spazi al Service                                                                      |
| <b>OPAM</b>    | Opera di Promozione dell'Alfabetizzazione nel Mondo                                         |
| <b>OS</b>      | Operazione Sviluppo                                                                         |
| <b>OSVIC</b>   | Organismo Sardo di Volontariato Internazionale Cristiano                                    |
| <b>OVCI</b>    | Organismo di Volontariato per la Cooperazione Internazionale "La Nostra Famiglia"           |
| <b>PF</b>      | Punto di Fraternità                                                                         |
| <b>PISIE</b>   | Politecnico Internazionale per lo Sviluppo Industriale ed Economico                         |
| <b>ProDoCS</b> | Progetto Domani Cultura e Solidarietà                                                       |
| <b>PROMOND</b> | Progetto Mondialità                                                                         |
| <b>PROSUD</b>  | Progetto Sud                                                                                |
| <b>PROSVIL</b> | Progetto Sviluppo                                                                           |

|                   |                                                                             |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <b>RC</b>         | Ricerca e Cooperazione                                                      |
| <b>RETE</b>       | Associazione di tecnici per la solidarietà e la cooperazione internazionale |
| <b>RTM</b>        | Reggio Terzo Mondo                                                          |
| <b>SCAIP</b>      | Servizio Collaborazione Assistenza Internazionale Piamartino                |
| <b>SCI</b>        | Servizio Civile Internazionale                                              |
| <b>SCSF</b>       | Solidarietà e Cooperazione senza Frontiere                                  |
| <b>SEV'84</b>     | Servizio Esperti Volontari Orione '84                                       |
| <b>SINERGA</b>    | Associazione per la Cooperazione Tecnica e Sociale Internazionale           |
| <b>SUCoS</b>      | Solidarietà Uomo Cooperazione allo Sviluppo                                 |
| <b>SVI</b>        | Servizio Volontario Internazionale                                          |
| <b>SVI 2000</b>   | Sviluppo 2000                                                               |
| <b>TEN</b>        | Terra Nuova Centro per il Volontariato                                      |
| <b>TDH ITALIA</b> | Fondazione Terre Des Hommes-Italia                                          |
| <b>UCSEI</b>      | Ufficio Centrale Studenti Esteri in Italia                                  |
| <b>UMMI</b>       | Unione Medico Missionaria Italiana                                          |
| <b>UVISP</b>      | Assisi Unione Volontariato Internazionale per lo Sviluppo e la Pace         |
| <b>VIDES</b>      | Volontariato Internazionale Donne per Educazione e Sviluppo                 |
| <b>VIS</b>        | Volontariato Internazionale per lo Sviluppo                                 |
| <b>VISBA</b>      | Volontari Internazionali Scuola Beato Angelico                              |
| <b>VICES</b>      | Associazione Volontari Iniziative Sviluppo Economico e Sociale              |
| <b>VISPE</b>      | Volontari Italiani per la Solidarietà ai Paesi Emergenti                    |
| <b>VPM</b>        | Associazione Velletri per il Mali                                           |



CAPITOLO UNO

Il quadro  
internazionale  
della politica  
di cooperazione

Gli attori  
della cooperazione

Gli ambiti  
di intervento  
della Cooperazione  
italiana

L'APS italiano

L'attività  
di emergenza

La cooperazione  
multilaterale

La Direzione  
Generale  
per la Cooperazione  
allo Sviluppo

**Cooperazione allo sviluppo:  
una panoramica**

PAGINA BIANCA

## Il quadro internazionale della politica di cooperazione

### Dichiarazione del Millennio e Millennium Development Goals

A livello internazionale, gli obiettivi prioritari dell'attività di Cooperazione allo Sviluppo sono enunciati nella "Dichiarazione del Millennio" (Sessione speciale dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite, settembre 2000).

Gli otto *Millennium Development Goals* (MDGs) costituiscono i traguardi che la comunità internazionale si è proposta di raggiungere entro il 2015.

I MDGs possono essere così riassunti:

1. lotta alla povertà e alla fame;
2. educazione di base universale;
3. eliminazione delle disparità tra i sessi;
4. riduzione di due terzi della mortalità infantile;
5. miglioramento della salute materna;
6. lotta contro l'AIDS, la malaria e le altre malattie infettive;
7. protezione dell'ambiente;
8. creazione di rapporti di partenariato globale per lo sviluppo.

### Conferenza di Monterrey (marzo 2002)

La "Dichiarazione del Millennio" trova un seguito negli esiti della Conferenza di Monterrey del marzo 2002, che ha esplicitato le fonti di finanziamento che dovranno servire per conseguire i MDGs.

### Vertice mondiale dell'alimentazione (giugno 2002)

Un altro decisivo momento programmatico ha avuto luogo a Roma con il Vertice mondiale dell'alimentazione, nel cui ambito si è costituito un Gruppo di lavoro intergovernativo per l'identificazione di linee guida concernenti il "diritto all'alimentazione".

### Vertice ONU di Johannesburg sullo sviluppo sostenibile (settembre 2002)

Sono inoltre da ricordare i principi scaturiti dal Vertice ONU di Johannesburg sullo sviluppo sostenibile, e cioè: buon governo e promozione

dei diritti umani e sociali; lotta alla povertà; promozione della salute; elaborazione di modelli di produzione e consumo sostenibili; accesso all'acqua; protezione della biodiversità; sfruttamento delle energie rinnovabili; promozione dei partenariati.

### Ruolo dei G8

Attraverso i G8 degli ultimi anni hanno preso vita le seguenti iniziative e piani d'azione:

1. La costituzione del Fondo Globale per la lotta all'AIDS, alla tubercolosi e alla malaria (GFATM);
2. Il "Piano per l'Africa", finalizzato al sostegno della NePAD (*New Partnership for African Development*);
3. Il "Piano di Genova per l'e-government";
4. Il progetto *Education for All*, che ha come priorità l'istruzione elementare.

### Il quadro europeo della cooperazione

Un riferimento essenziale per la Cooperazione italiana è costituito dagli obiettivi europei di cooperazione. Un terzo circa dell'Aiuto pubblico allo sviluppo (APS) italiano, infatti, è canalizzato tramite la Commissione Europea, sia come quota parte nazionale dovuta al Fondo Europeo di Sviluppo, sia come contributo dell'Italia per le attività ordinarie sul bilancio comunitario a titolo di aiuto allo sviluppo.

## Gli attori della cooperazione

Gli attori della cooperazione, cioè i soggetti che partecipano alla discussione delle politiche di cooperazione, al loro finanziamento e realizzazione, si possono distinguere in pubblici e privati. I primi includono i Governi e le Istituzioni internazionali; i secondi la società civile e il settore privato.

### Governi

Tutti i Governi dei paesi sviluppati, e un numero crescente di paesi emergenti, attuano in qualche misura una politica di cooperazione allo sviluppo. A seconda del Paese la responsabilità della sua attuazione può essere attribuita a un Ministero della Cooperazione, a un'agenzia specializzata, oppure a un Dipartimento o una Direzione Generale all'interno del Ministero degli Affari Esteri, come la Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo (DGCS) in Italia.

### Istituzioni internazionali

Accanto ai Governi, nel settore della Cooperazione operano numerosi organismi multilaterali: dalle agenzie delle Nazioni Unite e della Commissione Europea, alle Istituzioni Finanziarie Internazionali, tra cui le principali sono le Banche regionali di sviluppo e le Istituzioni di *Bretton Woods*.

I maggiori donatori, entrambi appartenenti al gruppo della Banca Mondiale, sono la Banca Internazionale per la Ricostruzione e lo Sviluppo (IBRD) e l'Associazione Internazionale per lo Sviluppo (IDA). Sempre del gruppo Banca Mondiale, la Società finanziaria internazionale (*International Finance Corporation*, IFC) opera per promuovere lo sviluppo dell'industria privata nei Paesi in via di sviluppo (PVS) attraverso l'erogazione di prestiti direttamente al settore privato e la mediazione verso il mercato internazionale del credito.

### Organizzazioni non governative

Le organizzazioni non governative (ONG) rappresentano la realtà più importante fra gli attori della società civile coinvolti nella cooperazione

allo sviluppo. Sono associazioni private, senza fini di lucro, che promuovono e realizzano azioni di volontariato e cooperazione internazionale per lo sviluppo. Operano sulla base dei principi di solidarietà tra popoli, per la promozione e il rispetto dei diritti fondamentali dell'umanità.

L'universo ONG è eterogeneo e complesso. Semplificando, si possono distinguere due tipologie di organizzazioni, le cui caratteristiche possono tuttavia coesistere: quelle di opinione (*advocacy*), che promuovono a vari livelli una determinata causa; e quelle operative, il cui scopo primario è la progettazione ed esecuzione di progetti di cooperazione. Queste ultime, a norma della legge 49/1987, possono ricevere finanziamenti pubblici dopo il riconoscimento formale da parte del Ministero degli Affari Esteri.

### Cooperazione decentrata: il ruolo degli enti territoriali

La cooperazione decentrata rappresenta una grande opportunità, pur costituendo al contempo un impegno complesso. La sua essenza consiste nella capacità delle Regioni e degli Enti locali italiani di concordare con *partner* istituzionali di paesi terzi accordi di reciproco vantaggio in grado di creare sinergie.

Il punto di riferimento è costituito dalle "Linee di indirizzo e modalità attuative della collaborazione della Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo con le Regioni e gli Enti Locali", del marzo 2000.

L'azione della DGCS tende essenzialmente a fornire alle autonomie locali dei quadri di riferimento entro cui inserire le proprie iniziative, per renderle coerenti con la politica di cooperazione governativa.

### Associazioni economiche di categoria

L'importanza che la Cooperazione italiana attribuisce ai programmi di sviluppo delle piccole e medie imprese e delle micro-imprese è alla base dell'impegno per l'intensificazione dei contatti e della collaborazione con le associazioni di categoria della piccola e media impresa, del commercio e dell'artigianato.

Su un piano differente, ma altrettanto rilevante, si

collocano i contatti con la Confindustria e con il settore bancario e finanziario, il cui coinvolgimento è determinante per il trasferimento di *know-how*.

### Università e Centri di eccellenza

Il riconoscimento di un nuovo ruolo svolto dalle università del nostro Paese nel contesto della Cooperazione italiana è avvenuto a partire dalla sottoscrizione della Dichiarazione di intenti siglata a Villa Madama, il 6 dicembre 2004, in chiusura della prima edizione delle "Giornate per la Cooperazione italiana".

Tale documento sottolinea che l'università deve diventare un luogo di incontro e confronto per favorire la comunicazione e la reciproca valorizzazione delle esperienze. Essa deve inoltre contribuire ai processi di stabilizzazione dei paesi di nuova democrazia per facilitare il passaggio dall'emergenza alla piena ricomposizione di una vita civile aperta allo sviluppo, in particolare per le nuove generazioni.

La Cooperazione italiana sostiene la collaborazione tra le università italiane e quelle africane, azionarie che negli ultimi anni si è estesa ai paesi balcanici e mediterranei, e promuove il finanziamento di numerosi corsi di specializzazione e master.

## 1. I canali

### CANALE BILATERALE

Flusso di interventi (doni e crediti) proveniente da un Paese a favore di un PVS con cui è stata direttamente concordata l'iniziativa di sviluppo. L'esecuzione delle iniziative può essere a gestione diretta di amministrazioni pubbliche, o può essere affidata a ONG o a imprese.

### CANALE MULTILATERALE

Flusso di interventi realizzati da un organismo internazionale, che decide come utilizzare le risorse, con l'apporto finanziario di vari governi donatori.

Si tratta di finanziamenti slegati (senza vincolo di acquisto di beni o servizi nei paesi donatori) e sempre a titolo di dono.

Le fattispecie sono due:

- contributi obbligatori: il Paese donatore deve periodicamente effettuare il versamento della quota, sulla base di una ripartizione fissata al momento dell'adesione all'organismo internazionale;
- contributi volontari: il Paese donatore negozia di volta in volta il versamento da effettuare con l'organismo internazionale.

### CANALE MULTI-BILATERALE

Flusso di interventi concordati e finanziati a livello bilaterale, ma affidati in esecuzione a un'agenzia specializzata o a un organismo internazionale. La cooperazione multi-bilaterale rappresenta uno strumento operativo tramite cui realizzare un collegamento tra le attività degli organismi multilaterali e i programmi di cooperazione attuati sul piano bilaterale.

## 2. Volontari e cooperanti

Il personale volontario è reclutato dalle ONG per essere utilizzato in attività di cooperazione. Gli oneri assicurativi e previdenziali sugli emolumenti corrisposti dalle ONG sono a carico della DGCS.

I cooperanti sono selezionati dalle ONG per attività di cooperazione. Vengono affidati loro incarichi di rilevante responsabilità tecnica, gestionale e organizzativa.

I contratti esaminati e registrati nel corso del 2004 sono stati 60 per i volontari e 420 per i cooperanti. Il fatto che il numero di cooperanti sia molto superiore a quello dei volontari riflette il mutamento nelle modalità di intervento nei PVS da parte delle ONG italiane e, più in generale, l'aumento del livello di professionalità richiesto per gli interventi.

## Ambiti di intervento

### Riduzione della povertà

La riduzione della povertà è l'obiettivo fondamentale della Cooperazione italiana, perseguito nel rispetto di alcuni principi:

- ☐ responsabilità primaria dei PVS nel definire i propri piani di sviluppo;
- ☐ decentramento dei programmi e partecipazione dei soggetti direttamente interessati alla loro definizione e attuazione;
- ☐ coerenza tra le componenti delle attività italiane verso i PVS.

### Piano d'azione per l'Africa

L'Italia pone l'Africa sub-sahariana al centro della propria azione di cooperazione, seguendo quanto stabilito nel giugno del 2002 al Vertice G8 di Kananaskis, che ha adottato un "Piano d'azione per l'Africa" individuando i seguenti obiettivi:

1. democrazia e buon governo;
2. prevenzione e composizione dei conflitti;
3. sicurezza alimentare, educazione e salute;
4. crescente partecipazione dei paesi africani al commercio internazionale;
5. promozione degli investimenti privati in Africa.

### Sanità

La Cooperazione italiana considera la promozione della salute un suo obiettivo prioritario, in quanto diritto fondamentale e fattore essenziale per la crescita economica e lo sviluppo umano. Gli interventi si conformano, generalmente, ad alcuni principi guida: l'equità nella distribuzione e nell'accesso alle risorse sanitarie; la prevenzione; la partecipazione comunitaria; l'utilizzo di tecnologie appropriate; l'intersectorialità e la promozione dell'autosufficienza locale.

Un ruolo di primo piano occupa la lotta contro le grandi pandemie. L'Italia ha attivamente contribuito a tutte le fasi preparatorie dell'istituzione del Fondo Globale per la lotta contro l'AIDS, la malaria e la tubercolosi (GFATM), e ne è uno dei maggiori contribuenti. Eroga, inoltre, finanziamenti a Organizzazioni Internazionali, a progetti promossi e affidati a ONG e ad attività del-

l'Istituto Superiore della Sanità.

Il volume complessivo dei contributi italiani nel periodo 2000-2005 ammonta a 404 milioni di euro per il GFATM. A questi debbono essere aggiunti circa 80 milioni di euro per altre iniziative finanziate sul canale bilaterale e multilaterale.

### Cancellazione del debito

Il programma, sorto nel corso del G7 di Lione del 1997, in cui è stata lanciata l'iniziativa HIPC (*Heavily Indebted Poor Countries*), intende fornire un'assistenza straordinaria a livello sostenibile per la riduzione del debito dei PVS più poveri e maggiormente indebitati con governi esteri.

L'impegno italiano consiste nell'assicurare che, nei singoli accordi bilaterali conclusi con i paesi beneficiari, le risorse liberate dalla cancellazione e conversione siano destinate alla realizzazione effettiva di strategie di riduzione della povertà. Accordi per circa 700 milioni di euro sono stati conclusi con Giordania, Marocco, Egitto, Perù, Algeria, Ecuador e Indonesia. I progetti finanziati con le risorse liberate dalla conversione hanno interessato in via prioritaria i settori dell'istruzione, della sanità, delle risorse idriche e dello sviluppo rurale.

### Creazione di un quadro favorevole per gli investimenti esteri nei PVS

L'Aiuto pubblico allo sviluppo consiste anche nella promozione di condizioni favorevoli allo sviluppo stesso, nella misura in cui incoraggia la propensione delle imprese private a investire nei PVS.

Nel luglio 2000 le Nazioni Unite hanno lanciato il *Global Compact*, iniziativa mirata a impegnare il settore privato a perseguire le finalità della "Dichiarazione del Millennio". Recentemente la promozione del *Global Compact* in Italia è stata demandata all'OIL.

### Sviluppo sostenibile

L'essenza di questa forma di sviluppo è la creazione di un rapporto stabile fra le attività

umane e il mondo naturale, che non diminuisca le prospettive per le generazioni future di godere di una buona qualità della vita.

Al Vertice di Johannesburg sullo sviluppo sostenibile, l'Italia ha presentato numerose iniziative di partenariato, che possono raggrupparsi in quattro categorie: biodiversità, cambiamenti climatici, desertificazione, foreste.

#### Promozione del ruolo delle donne

Nel quadro della strategia di riduzione della povertà la promozione del ruolo delle donne riveste un'importanza speciale. L'azione della Cooperazione italiana è tesa a sostenere la partecipazione della donna a ogni livello della vita culturale, sociale, politica ed economica.

Dal 1998 la Cooperazione italiana ha adottato delle linee-guida per le tematiche di genere e quelle dei minori, e ha intrapreso iniziative volte ad assicurare alle donne condizioni di vita sempre migliori, promuovendo salute, educazione, formazione e lavoro; proteggendo bambine, adolescenti e donne adulte da violenze e abusi; sostenendo strategie che contribuiscano a garantire la loro dignità e la loro crescita armonica.

#### Tutela dei minori

La tutela e la promozione dei diritti dei minori è una tematica centrale per la Cooperazione italiana, nella convinzione che i programmi per le giovani generazioni rappresentino le migliori premesse per lo sviluppo sostenibile e per la diffusione dei processi democratici e di pacificazione. Le iniziative intraprese si propongono non solo di combattere le più importanti problematiche minorili (sfruttamento del lavoro minorile, esclusione dall'educazione di base, abusi sessuali e traffico), ma soprattutto di prevenirle, affrontandone le cause alla radice.

#### ICT ed e-Government

L'accesso, la diffusione e la produzione di conoscenza rappresentano uno degli aspetti fondamentali per il raggiungimento dei *Millen-*

### 3. Le priorità geografiche

Anche nel 2005 la Cooperazione italiana non si è discostata, dal punto di vista delle priorità geografiche, dalle linee individuate negli anni precedenti.

Poiché l'obiettivo centrale della Cooperazione allo Sviluppo è la riduzione della povertà, e la lotta contro la povertà si situa in primo luogo nel continente africano, l'Italia ha posto le esigenze dell'Africa sub-sahariana al centro della sua azione di cooperazione.

È stata inoltre dedicata una speciale attenzione a due paesi in cui il legame tra cooperazione e ritorno alla democrazia è particolarmente rilevante (Afghanistan e Iraq), nonché in generale all'area del Medio Oriente e all'America Latina.

### 4. Il Club di Parigi

Fondato nel 1956 per far fronte a una crisi finanziario-debitoria dell'Argentina, è un gruppo informale di creditori sovrani formatosi su base volontaria per coordinare gli sforzi volti alla ricerca di soluzioni sostenibili alle difficoltà di ripagamento del debito da parte di alcuni paesi, attraverso riscadenzamenti e cancellazioni del debito (alleggerimento del debito).

*nium Development Goals*. Pertanto l'ICT (*Information and Communication Technologies*) rappresenta una delle spinte propulsive per uno sviluppo rapido e sostenibile di ogni Paese, e quindi anche dei PVS.

Di fatto, però, oltre il 50% della popolazione mondiale è completamente esclusa dai benefici che il settore offre, nonostante l'accesso all'informazione sia stato definito "diritto fondamentale" nella Dichiarazione dei Principi del Vertice Mondiale sulla Società dell'Informazione, tenutosi a Ginevra nel dicembre del 2003.

La Cooperazione italiana è impegnata nel settore statistico, nell'assistenza ai processi elettorali, e nello specifico settore informatico. Sono state così gettate le basi per l'*e-government* per lo sviluppo, che riguarda l'applicazione delle nuove tecnologie informatiche e digitali alle attività amministrative e di gover-

no dei PVS, per renderle più efficienti e trasparenti.

### Sostegno alla piccola e media impresa e al settore privato

Anche nel 2005 è continuato lo sforzo a sostegno del settore privato, attraverso la promozione di nuove iniziative di tipo integrato. Le imprese italiane infatti, in particolare quelle piccole e medie, sono attori privilegiati nella promozione dello sviluppo economico locale.

L'assistenza tecnica si è articolata sia in forme di assistenza diretta alle imprese (tecnologia, marketing, formazione, valutazione degli investimenti); sia in un sostegno diretto al rafforzamento delle istituzioni.

### Cooperazione agricola e sicurezza alimentare

La sicurezza alimentare e, più in generale, lo sviluppo del settore agricolo e agro-alimentare, sono tematiche alle quali la Cooperazione italiana attribuisce un'altissima priorità.

Più che l'aumento delle produzioni, si persegue lo sviluppo rurale integrato. Vengono privilegiati gli interventi che determinano un rafforzamento delle capacità tecniche locali, sia a livello di comunità beneficiarie che di istituzioni competenti.

Nei paesi più avanzati (Europa Orientale e Bacino del Mediterraneo), la Cooperazione italiana punta al trasferimento di tecnologie e di *know-how*; alla formazione specializzata dei tecnici locali; a uno sviluppo agro-industriale, nonché alla messa a punto di sistemi di commercializzazione.

Nei paesi più poveri gli interventi sono volti prevalentemente ad assicurare la sussistenza alimentare e il miglioramento della produzione.

### Formazione

L'istruzione è un fattore centrale per la lotta alla povertà e per la crescita dell'occupazione. Viene favorita sia la formazione in Italia che quella *in loco* di cittadini provenienti dai PVS.

## 5. Gli strumenti

### DONO

Per dono si intende l'aiuto fornito senza obbligo di restituzione o pagamento di interessi. Può avvenire in valuta, sotto forma di beni di consumo o investimento, o come servizi (prestazioni di personale tecnico, studi e progettazioni). Gli aiuti umanitari e d'emergenza sono sempre a titolo di dono.

### CREDITO D'AUTO

Designa la concessione di prestiti a condizioni agevolate per finanziare uno specifico progetto d'aiuto, in genere relativo a grandi lavori civili o a infrastrutture produttive. I crediti misti impiegano congiuntamente finanziamenti di APS (doni e/o crediti di aiuto) con finanziamenti di carattere commerciale (come possono essere i crediti all'esportazione).

### CONVERSIONE DEL DEBITO

La conversione del debito originato da crediti d'aiuto è un meccanismo che prevede la cancellazione di parte del debito dovuto all'Italia. A fronte della conversione i paesi debitori debbono mettere a disposizione risorse in valuta locale per la realizzazione di progetti concordati tra i governi. Tali progetti debbono essere finalizzati allo sviluppo socio-economico, alla protezione ambientale, alla riduzione della povertà.

Sono eleggibili a operazioni di conversione i paesi per i quali sia previamente intervenuta un'intesa al Club di Parigi.

### CANCELLAZIONE DEL DEBITO

Programma sorto nel corso del vertice G7 di Lione del 1997, dove è stata lanciata l'iniziativa HIPC (*Heavily Indebted Poor Countries*). Con esso si intende fornire un'assistenza straordinaria a livello sostenibile per la riduzione del debito dei PVS più poveri e maggiormente indebitati con governi esteri. L'Italia ha recepito tale raccomandazione con la legge 209/2000.

### TRUST FUNDS

Consistono in un trasferimento di risorse finanziarie da un donatore a un'organizzazione multilaterale, da usare per un obiettivo, area, Paese o settore nel quale il donatore desidera operare avvalendosi dell'*expertise* dell'organizzazione scelta.

I fondi fiduciari possono essere sia *single donor*, in cui il finanziamento proviene da un unico donatore; sia *multi donor*, in cui più donatori apportano contributi finanziari.

Ciò avviene attraverso l'assegnazione di borse di studio e l'erogazione di contributi a corsi e programmi organizzati da università italiane e da altri enti specializzati a prevalente partecipazione pubblica. Nel 2005 il totale dei beneficiari finali di tali corsi è stato di 548 unità.

Le borse di studio “a gestione diretta” sono finalizzate al conseguimento di titoli di laurea, specializzazioni *post lauream* e dottorati di ricerca. Nel 2005 gli studenti beneficiari delle borse di studio sono stati 404.

## L'APS italiano

Nel 2005 l'ammontare dell'Aiuto pubblico allo sviluppo è stato di **5.053 milioni di dollari**, per un rapporto APS/PIL dello 0,29%.

### Stanziamenti 2005

Nel 2005 alla DGCS sono stati assegnati complessivamente **836,80 milioni di euro**.

I contributi obbligatori ammontano a 236,60 milioni di euro, comprensivi di 180 milioni al GFATM.

### Delibere, impegni ed erogazioni

#### a) Delibere

Nel 2005 il Comitato Direzionale ha approvato iniziative per **734,17 milioni di euro**, così ripartiti per strumenti di intervento:

|                   |        |
|-------------------|--------|
| □ doni            | 533,28 |
| □ crediti d'aiuto | 200,43 |
| □ imprese miste   | 0,46   |

Per quanto di sua competenza (progetti di importo inferiore a un milione di euro) il Direttore Generale ha approvato 396 delibere, per un importo complessivo di **189,19 milioni di euro**.

#### b) Impegni

Il volume complessivo degli impegni a dono è stato pari a **808,40 milioni di euro**, così ripartiti:

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| □ funzionamento          | 55,00  |
| □ interventi             | 524,50 |
| □ contributi obbligatori | 228,90 |

#### c) Erogazioni

##### Doni

I pagamenti effettuati dalla DGCS nel 2005 sono stati pari a **755,10 milioni di euro**, così ripartiti:

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| □ funzionamento          | 5,9%  |
| □ interventi             | 63,8% |
| □ contributi obbligatori | 30,3% |

##### Crediti

Come crediti d'aiuto sono state effettuate erogazioni per **176,68 milioni di euro**.

### L'APS dei Paesi OCSE-DAC nel 2005

|                          | APS<br>milioni di dollari | APS/PIL<br>% |
|--------------------------|---------------------------|--------------|
| Australia                | 1.666                     | 0,25         |
| Austria                  | 1.552                     | 0,52         |
| Belgio                   | 1.975                     | 0,53         |
| Canada                   | 3.731                     | 0,34         |
| Danimarca                | 2.107                     | 0,81         |
| Finlandia                | 897                       | 0,47         |
| Francia                  | 10.059                    | 0,47         |
| Germania                 | 9.915                     | 0,35         |
| Giappone                 | 13.101                    | 0,28         |
| Grecia                   | 535                       | 0,24         |
| Irlanda                  | 692                       | 0,41         |
| Italia                   | 5.053                     | 0,29         |
| Lussemburgo              | 264                       | 0,87         |
| Norvegia                 | 2.775                     | 0,93         |
| Nuova Zelanda            | 274                       | 0,27         |
| Olanda                   | 5.131                     | 0,82         |
| Portogallo               | 367                       | 0,21         |
| Regno Unito              | 10.754                    | 0,48         |
| Spagna                   | 3.123                     | 0,29         |
| Stati Uniti              | 27.457                    | 0,22         |
| Svezia                   | 3.280                     | 0,92         |
| Svizzera                 | 1.771                     | 0,44         |
| <b>Totale DAC</b>        | <b>106.479</b>            | <b>0,33</b>  |
| <b>Media % paesi DAC</b> |                           | <b>0,47</b>  |

fonte: OCSE, 4 aprile 2006

## 6. OCSE-DAC

Il Comitato di Aiuto allo Sviluppo (DAC), costituito all'interno dell'OCSE, rappresenta uno dei forum principali dove si discute di cooperazione allo sviluppo. Il Comitato lavora per l'armonizzazione delle politiche di cooperazione, la raccolta e diffusione di dati, la produzione di linee guida e raccomandazioni per i donatori.

## L'attività di emergenza

Gli aiuti di emergenza offrono una risposta rapida e immediata alle esigenze dovute al verificarsi di calamità naturali, o a crisi umanitarie attribuibili all'uomo, come conflitti e guerre.

La strategia mira a ripristinare, per quanto possibile, il sistema dei servizi sociali e delle infrastrutture esistente prima del verificarsi della crisi, realizzando progetti capaci di far fronte ai bisogni più urgenti e drammatici, senza però tralasciare la preparazione della successiva fase di sviluppo.

### Interventi post Tsunami

Lo *Tsunami* del 26 dicembre 2004 ha causato ingenti perdite di vite umane e danni di enorme entità alle abitazioni e alle infrastrutture dei paesi colpiti.

Per coordinare *in loco* gli interventi di cooperazione, in sinergia con gli organismi, governativi e non, che operano in Sri Lanka e in Indonesia, sono stati aperti due uffici della Cooperazione italiana a Colombo e Giacarta, e due antenne operative a Bireuen e nella zona di Banda Aceh, a Sumatra.

La Cooperazione italiana interviene attraverso un finanziamento complessivo di 35 milioni di euro.

### Finanziamenti della Cooperazione italiana per interventi post Tsunami

| Canale                  |            | Euro       |
|-------------------------|------------|------------|
| Canale Bilaterale       | Sri Lanka  | 7.850.000  |
|                         | Indonesia  | 10.150.000 |
|                         | Thailandia | 1.000.000  |
| Canale Multi-bilaterale | FAO        | 9.500.000  |
|                         | UN-Habitat | 1.500.000  |
|                         | WHO        | 500.000    |
|                         | WFP        | 4.000.000  |
|                         | OIM        | 500.000    |

### Interventi umanitari eseguiti attraverso l'attivazione di fondi presso le Ambasciate

Molti programmi di emergenza vengono attuati attraverso la costituzione di fondi *ad hoc* presso le sedi diplomatiche o consolari all'estero (cosid-

detti fondi *in loco*), volti a finanziare iniziative sul canale bilaterale. Per rendere i programmi compatibili con le specifiche esigenze del Paese beneficiario, sono previsti meccanismi di concertazione con le autorità locali e la società civile nei territori d'intervento.

Tra gli interventi di maggior rilevanza si segnala un'iniziativa per l'assistenza alle vittime del conflitto civile e di calamità del Nord Sudan (un milione di euro). Essa è volta a favorire gli accordi di pace e prevede attività finalizzate al miglioramento del pronto soccorso di riferimento e dei cinque centri ambulatoriali di Kassala; prevede inoltre il sostegno ai servizi sociali, sanitari e all'approvvigionamento idrico nel Nord Darfur.

In Tanzania, dove l'AIDS rappresenta una delle principali cause di morte tra la popolazione locale, la Cooperazione italiana ha avviato sul canale dell'emergenza un'iniziativa rivolta al potenziamento socio-sanitario per diagnosi e cura dell'infezione, per un importo di 1.932.000 euro.

### Deposito di Brindisi

Tra le attività che si realizzano in collaborazione con le Organizzazioni Internazionali, un rilievo particolare meritano quelle del Deposito di Aiuti Umanitari di Brindisi - UNHRD (*United Nations Humanitarian Response Depot*).

Il Deposito, la cui gestione operativa è affidata al PAM, è stato istituito per la raccolta, la trasformazione, la conservazione e il successivo invio di beni per aiuti umanitari, da impiegarsi per l'assistenza di popolazioni colpite da calamità naturali e/o emergenze complesse.

L'area geografica privilegiata è stata l'Africa, che ha beneficiato di oltre 20 spedizioni per aiuti umanitari, ma ci sono stati interventi anche in Medio Oriente, in America del Sud e in Asia.

### Sminamento umanitario

Il Fondo per lo Sminamento Umanitario è stato istituito con la legge 58/2001, per finanziare interventi di sminamento, assistenza alle vittime e sensibilizzazione delle popolazioni civili.

I 2.373.569,06 euro erogati nel 2005 hanno permesso di finanziare interventi in Angola, Bosnia Erzegovina, Iraq, Mozambico, Sudan e Yemen;

sono state inoltre sostenute le attività di numerose organizzazioni impegnate nell'azione contro le mine a livello internazionale (UNMAS, UNDP, GICHD e OSA).

#### Aiuti alimentari tramite AGEA

La Cooperazione italiana, nel corso del 2005, ha effettuato interventi di aiuto alimentare per un

totale di 14.300.000 euro.

Tali interventi sono stati effettuati attraverso l'AGEA (Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura), incaricata di provvedere alla fornitura della quota di partecipazione italiana, secondo le indicazioni del Ministero degli Affari Esteri circa i paesi beneficiari.

Gli aiuti sono stati ripartiti secondo quanto riportato nelle tabelle sottostanti.

#### Aiuti alimentari. Anno 2005

Totale 9,5 milioni di euro

| Paese        | Prodotto             | Quantità<br>in tonnellate | Importo<br>in euro |
|--------------|----------------------|---------------------------|--------------------|
| Algeria      | Riso                 | 922,977                   | 399.999,77         |
|              | Pasta                | 821,018                   | 399.998,16         |
|              | Zucchero             | 486,018                   | 299.999,47         |
|              | Tonno                | 45,133                    | 199.997,86         |
|              | Latte                | 70,590                    | 199.999,12         |
| Etiopia      | Riso                 | 1.009,142                 | 499.447,35         |
| Mauritania   | Riso                 | 2.584,71                  | 1.000.000,00       |
| Yemen        | Pomodoro concentrato | 294,210                   | 300.000,00         |
|              | Farina               | 3.308,129                 | 697.365,74         |
| Armenia      | Farina               | 2.044,989                 | 600.000,00         |
|              | Zucchero             | 898,573                   | 400.000,00         |
| Azerbaijan   | Parmigiano           | 39,370                    | 400.000,00         |
|              | Riso                 | 393,700                   | 300.000,00         |
|              | Zucchero             | 393,700                   | 300.000,00         |
| Capo Verde   | Riso                 | 1.244,772                 | 500.000,00         |
| Etiopia      | Mais                 | 3.264,121                 | 675.000,00         |
|              | Grano                | 2.692,998                 | 600.000,00         |
|              | Sorgo                | 1.088,060                 | 225.000,00         |
| Georgia      | Parmigiano           | 43,783                    | 400.000,00         |
|              | Riso                 | 437,830                   | 300.000,00         |
|              | Olio                 | 322,243                   | 300.000,00         |
| Sierra Leone | Riso                 | 976,429                   | 500.000,00         |

#### Aiuti alimentari per il tramite del PAM. Anno 2005

Totale 4,8 milioni di euro

| Paese    | Importo<br>in euro |
|----------|--------------------|
| Eritrea  | 1.500.000          |
| Niger    | 1.000.000          |
| Zimbabwe | 800.000            |
| Uganda   | 1.000.000          |
| Camerun  | 500.000            |

## La cooperazione multilaterale

Il sostegno finanziario dell'Italia agli organismi internazionali si colloca nel contesto degli obiettivi e delle strategie definiti dalla comunità internazionale nel ciclo delle grandi Conferenze mondiali organizzate dalle Nazioni Unite e dei *Millennium Development Goals*.

Il canale multilaterale costituisce, infatti, uno strumento di carattere prioritario nel perseguimento delle linee fondamentali della cooperazione allo sviluppo.

Come nel passato, una quota rilevante dei finanziamenti è stata concentrata sulle maggiori Organizzazioni Internazionali, prevalentemente agenzie delle Nazioni Unite. Nell'attività di cooperazione con i PVS le agenzie delle Nazioni Unite, per la loro natura di organismi neutrali e universali, hanno la capacità di operare in situazioni pre e post-conflittuali; nelle emergenze umanitarie; in settori particolarmente sensibili, come il buon governo, la tutela dei diritti umani e della legalità; nei processi di democratizzazione e nella protezione dei gruppi più vulnerabili e più esposti ai rischi d'emarginazione.

L'azione italiana nel campo della cooperazione

multilaterale si svolge sia sul piano strategico e programmatico, mediante la partecipazione agli organi decisionali dei principali organismi internazionali; sia su quello più operativo del finanziamento o co-finanziamento di specifiche iniziative.

### Risorse finanziarie

Il criterio di distribuzione delle risorse si è basato sui seguenti fattori:

- ▷ efficacia e incisività delle attività degli organismi beneficiari;
- ▷ grado di ricaduta politica del nostro appoggio;
- ▷ ruolo riservato all'Italia nei processi decisionali;
- ▷ fonti complessive di finanziamento disponibili;
- ▷ valorizzazione dei "poli" di Roma (FAO-IFAD-PAM) e di Trieste-Venezia (Centri di Ricerca facenti capo all'UNESCO e all'UNIDO).

Nel 2005 sono stati concessi alle Organizzazioni Internazionali contributi volontari per complessivi **190.320.000 euro**.

## La Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo

La Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo (DGCS) del Ministero degli Affari Esteri è responsabile della promozione e del coordinamento delle iniziative italiane di cooperazione allo sviluppo.

Essa gestisce direttamente circa un terzo dei finanziamenti destinati dall'Italia all'Aiuto pubblico allo sviluppo sotto forma di doni, crediti d'aiuto e aiuti alimentari. I rimanenti due terzi sono costituiti dai trasferimenti all'UE; dalle ricostituzioni del capitale di banche e fondi di sviluppo gestiti dal Ministero del Tesoro; nonché dalle ristrutturazioni e cancellazioni del debito dei PVS.

La DGCS cura anche la concessione di finanziamenti agevolati alle imprese italiane che partecipano con capitale di rischio alla costituzione di imprese miste nei PVS (ex art. 7 della legge 49/1987).

### Organigramma

Decreto Ministro Affari Esteri 9 febbraio 2006 n. 34/197

La Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo è articolata in tredici uffici, oltre l'Unità tecnica centrale e l'Unità di ispezione, monitoraggio e verifica, con le funzioni di seguito indicate:

- ▷ **Ufficio I:** linee di cooperazione e politiche di settore; formazione del bilancio e programmazione finanziaria; statistiche, studi, banca dati e informazione; cooperazione decentrata; relazioni al Parlamento; rapporti con il Fondo Globale per la lotta all'AIDS, la Tubercolosi e la Malaria.
- ▷ **Ufficio II:** rapporti con le Organizzazioni Internazionali con particolare riguardo alle strategie e ai programmi di cooperazione allo sviluppo; rapporti con l'Unione Europea per gli aspetti relativi alle strategie e alle politiche di cooperazione allo sviluppo, compreso il Consiglio Sviluppo e il Fondo Europeo di Sviluppo; partecipazione al Comitato di gestione del FES; realizzazione sul territorio delle iniziative a qualunque titolo finanziate dall'Italia a enti internazionali per fini di cooperazione allo sviluppo nonché attuazione dei programmi di cooperazione approvati in ambito FES.
- ▷ **Ufficio III:** iniziative nei paesi e per le popolazioni in via di sviluppo dell'Europa, del Bacino del Mediterraneo e del Medio Oriente, in raccordo con la competente Direzione Generale geografica.
- ▷ **Ufficio IV:** iniziative nei paesi e per le popolazioni in via di sviluppo dell'Africa subsahariana, in raccordo con la competente Direzione Generale geografica.
- ▷ **Ufficio V:** iniziative con i paesi e le popolazioni in via di sviluppo dell'Asia, dell'Oceania e delle Americhe, in raccordo con le competenti Direzioni Generali geografiche.
- ▷ **Ufficio VI:** interventi umanitari e di emergenza e aiuti alimentari.
- ▷ **Ufficio VII:** verifica dell'idoneità delle organizzazioni non governative; ammissibilità dei progetti delle ONG e concessione dei relativi contributi; questioni relative allo *status* giuridico, economico e previdenziale dei volontari e cooperanti impiegati dalle ONG.
- ▷ **Ufficio VIII:** cooperazione finanziaria e sostegno all'imprenditoria privata e alla bilancia dei pagamenti dei paesi in via di sviluppo, ivi compresi i crediti d'aiuto ai fini dell'alleggerimento del debito; conversione del debito; rapporti, nell'ambito della cooperazione allo sviluppo, con le Istituzioni Finanziarie Internazionali, Fondi (regionali e universali) e Organizzazioni Internazionali per la cooperazione finanziaria e lo sviluppo; cooperazione allo sviluppo nell'ambito dell'Unione Europea, in raccordo con la Direzione Generale per l'integrazione europea.
- ▷ **Ufficio IX:** formazione in Italia e formazione a distanza mediante l'organizzazione di corsi e concessione di borse di studio in Italia e all'estero; rapporti con gli enti di formazione, ivi compresi i centri di ricerca e le università italiane e straniere.

- ▷ **Ufficio X:** consulenza giuridica (pareri, bandi di gara, contratti, ecc.); spese per studi, ricerche e consulenze; attività connesse al contenzioso (ivi compresi gli atti transattivi e i lodi arbitrali); coordinamento amministrativo-contabile.
- ▷ **Ufficio XI:** acquisti e spese di funzionamento della Direzione Generale, manutenzione degli immobili di cui all'art. 23, comma 1 lettera b) del Decreto del Presidente della Repubblica n. 177/1988, nonché delle attrezzature e il loro inventario, acquisti per iniziative in gestione diretta.
- ▷ **Ufficio XII:** questioni relative allo stato giuridico e al trattamento economico del personale estraneo ai ruoli del Ministero degli Affari Esteri in servizio presso la Direzione Generale, ivi compresi i correlati adempimenti contributivi e fiscali; liquidazione e pagamento dello straordinario a favore del personale della Direzione Generale; verifica del fabbisogno e accreditamento dei fondi alle rappresentanze all'estero per il funzionamento delle Unità tecniche locali, verifica dei relativi rendiconti; invio in missione del personale in servizio presso la Direzione Generale e liquidazione e pagamento dei relativi rimborsi e indennità.
- ▷ **Ufficio XIII:** coordinamento e promozione delle iniziative nei paesi in via di sviluppo a favore dei diritti umani, con particolare riguardo ai diritti delle donne, dei minori e delle persone con disabilità.
- ▷ **Unità tecnica centrale:** supporto tecnico alle attività della Direzione Generale nelle fasi di individuazione, istruttoria, formulazione, gestione e controllo dei programmi; attività di studio e ricerca nel campo della cooperazione allo sviluppo.
- ▷ **Unità di ispezione, monitoraggio e verifica delle iniziative di cooperazione:** esegue il monitoraggio e la verifica delle iniziative di cooperazione allo sviluppo a finanziamento italiano realizzate nel settore multilaterale, multi-bilaterale, nonché quelle dell'Unione Europea per la parte di competenza della Direzione Generale, con particolare riferimento alla coerenza tra impegni e realizzazioni e alla visibilità dell'impegno italiano; valuta *ex post* i progetti di cooperazione bilaterale.

PAGINA BIANCA



CAPITOLO DUE

Albania  
Bosnia  
Erzegovina  
Croazia

Kosovo  
Macedonia  
Repubblica  
Moldova

Romania  
Serbia  
e Montenegro

**Europa Orientale e Mediterranea**

PAGINA BIANCA

## Quadro dell'area

La politica estera del nostro Paese nei confronti dei Balcani ha seguito gli orientamenti tradizionali, ossia il perseguimento della stabilizzazione politica ed economica attraverso il consolidamento delle istituzioni democratiche, in un'ottica di integrazione nelle strutture europee ed euroatlantiche, e di inserimento nell'economia mondiale.

L'attenzione della Cooperazione italiana si è concentrata, in particolare, sul processo di privatizzazione; sul mercato del lavoro; sulla creazione o il rafforzamento delle istituzioni esistenti; sulle riforme legislative; sulle problematiche sociali; sull'istruzione; sulla tutela del patrimonio culturale; sull'occupazione.

In campo economico le strategie si sono focalizzate sulla crescita sostenibile e sullo sviluppo; sulla prevenzione delle nuove forme di povertà derivanti dai processi di ristrutturazione e modernizzazione; sul sostegno ai gruppi sociali maggiormente a rischio di povertà.

In Serbia e Montenegro, in risposta alla delicata questione dei rifugiati e degli sfollati, nel 2005 sono stati erogati oltre 13 milioni di euro per un programma a sostegno del reinsediamento dei rifugiati e degli sfollati serbi. L'iniziativa, oltre alla fornitura di soluzioni abitative a carattere sociale per i rifugiati e per i gruppi vulnerabili, ha previsto la promozione di una strategia di sviluppo e di rafforzamento dei servizi sociali a livello locale per favorire l'effettiva integrazione dei beneficiari.

La DGCS ha partecipato alla Conferenza dei Donatori per il Kosovo, promossa dall'UNESCO a Parigi. In questa sede è stato presentato un *pledge* per un milione di euro in tre anni per proseguire le attività già attivate a favore del patrimonio culturale ottomano e ortodosso, anche al fine di favorire il dialogo tra le due comunità.

## Albania

A partire dal 1992, l'Albania ha intrapreso il cammino delle riforme, registrando importanti progressi verso la stabilizzazione economica, politica e sociale. L'ordine pubblico e la sicurezza sono stati rafforzati; nel campo delle riforme istituzionali i progressi sono stati costanti; il tasso di crescita economica è rimasto relativamente elevato e c'è stata una progressiva apertura all'economia di mercato. Nonostante questi risultati positivi, il reddito *pro capite* continua a essere tra i più bassi in Europa, la povertà è molto diffusa - manifestandosi con maggiore evidenza nelle zone rurali - e la distribuzione della ricchezza fortemente disomogenea. Gli indicatori relativi all'educazione mostrano tassi di scolarizzazione primaria, secondaria e universitaria ancora bassi, se confrontati con le medie dei paesi vicini. Il livello dell'assistenza sanitaria ha subito un forte calo, che si riflette nel peggioramento degli indici di mortalità materna e neonatale.

In questo contesto il Governo albanese ha adottato nel 2001 il *National Strategy for Socio-Economic Development* (NSSED), documento programmatico nel quale sono stati definiti obiettivi e strumenti per lo sviluppo del Paese. Le macroaree di intervento individuate sono quattro: *governance* e sviluppo istituzionale; risorse umane e servizi sociali; sviluppo del settore privato; infrastrutture pubbliche. All'interno di queste macroaree la sanità e l'educazione sono riconosciute come settori d'intervento prioritari.

contesto socio-economico

### La Cooperazione italiana

L'Italia intende contribuire, insieme agli altri donatori, al processo di associazione dell'Albania all'Europa; nonché a favorire lo sviluppo economico e il ripristino di condizioni di stabilità nel Paese e in generale nella regione. L'insieme degli impegni assunti, l'importanza delle iniziative italiane e la consolidata presenza della Cooperazione italiana a fianco dell'amministrazione centrale albanese hanno facilitato l'instaurarsi di un percorso di *partnership*.

Le principali iniziative sono in linea con le indicazioni strategiche del Governo albanese e riguardano interventi nel settore delle infrastrutture; nello sviluppo del settore privato e nel sostegno alle produzioni agricole; nel supporto al sistema educativo secondario e universitario; nell'assistenza in campo sanitario, ambientale e istituzionale.

**Programma di ristrutturazione tecnica e gestionale della Kesh e potenziamento del sistema elettrico albanese**

Il programma si inserisce nel piano di interventi concordato nella Conferenza di Parigi dei donatori (Italia, Banca Mondiale, Bei, Bers, Germania, Svizzera ecc.) per la riabilitazione del sistema elettrico. Ha l'obiettivo di contribuire a organizzare la KESH (compagnia elettrico-energetica albanese) secondo moderni criteri di gestione, favorendo la sua autonomia finanziaria e la sua integrazione nel mercato elettrico regionale.

|                     |                                 |
|---------------------|---------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                       |
| Settore             | energia                         |
| Canale              | bilaterale (affidata a imprese) |
| Importo complessivo | euro 41.528.041                 |
| Tipologia           | credito d'aiuto                 |

**Progettazione e costruzione della strada Lushnje-Fier-Valona**

Obiettivo generale dell'iniziativa è di contribuire alla realizzazione di un'efficiente rete stradale che favorisca gli scambi di persone e merci sia all'interno del Paese che con le nazioni confinanti e, attraverso queste, con il resto dell'Europa.

|                     |                                                          |
|---------------------|----------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                                |
| Settore             | infrastrutture                                           |
| Canale              | bilaterale (affidata a imprese)                          |
| Importo complessivo | euro 25.316.776<br>(di cui 24.350.000 a credito d'aiuto) |
| Tipologia           | credito d'aiuto/dono                                     |

**Pasarp - Programme of Activities in Support of the Albanian Regions and Prefectures**

Il PASARP è un programma che opera in appoggio ai processi di decentramento di tre regioni albanesi (Durazzo, Scutari e Valona). Sostiene, in particolare, i servizi socio-sanitari, lo sviluppo economico, la salvaguardia ambientale e la promozione culturale, in partenariato con enti locali, istituzioni e società civile di alcune regioni italiane.

|                     |                                                       |
|---------------------|-------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                             |
| Settore             | multisettoriale                                       |
| Canale              | bilaterale (affidata a Organizzazioni Internazionali) |
| Importo complessivo | euro 9.296.224                                        |
| Tipologia           | dono                                                  |

**Ripristino di servizi essenziali nelle municipalità di Tirana e Valona**

Obiettivo dell'iniziativa è di contribuire al miglioramento delle condizioni di vita nelle zone periferiche delle due città, prive di servizi e infrastrutture, recuperando le aree urbane marginali e arrestando il degrado ambientale in atto.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | infrastrutture                |
| Canale              | bilaterale (gestione diretta) |
| Importo complessivo | euro 3.110.000                |
| Tipologia           | dono                          |

**Ristrutturazione/costruzione di 11 scuole a Scutari, Tirana, Valona e Fier**

Il programma di riabilitazione di 11 strutture scolastiche costituisce un tangibile sostegno al sistema educativo, ed è stato completato a fine 2005. Oltre alla ristrutturazione e/o costruzione edile e impiantistica, il programma ha anche comportato la fornitura di tutti gli arredi scolastici. Le suddette scuole sono frequentate da circa 5.600 alunni.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | scuola                        |
| Canale              | bilaterale (gestione diretta) |
| Importo complessivo | euro 2.880.000                |
| Tipologia           | dono                          |

## Bosnia Erzegovina

A dieci anni dalla fine delle ostilità, il panorama socio-politico è complesso e ancora molto fragile. Le condizioni di vita di circa il 20% della popolazione non superano la soglia di povertà. Il PIL è ancora molto lontano dal raggiungere i livelli precedenti al conflitto, e il tasso di disoccupazione resta elevato (15%), soprattutto tra i giovani (45%). L'assistenza sociale governativa è debole (pari solo al 40% del PIL), a causa delle ingenti risorse assorbite da un'amministrazione frammentata e duplicata. Nonostante questo quadro difficile, nel 2005 la Bosnia Erzegovina ha compiuto passi avanti in vari settori, ottenendo valutazioni moderatamente positive da parte degli osservatori della Commissione Europea.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Le priorità dell'agenda di sviluppo del Paese vengono definite congiuntamente dall'Unione Europea, dall'UNDP e dalle istituzioni finanziarie internazionali.

Le linee strategiche di intervento definite nel *Country Strategy Paper* si focalizzano sulla crescita economica, con particolare attenzione allo sviluppo delle piccole e medie imprese e sullo sviluppo e potenziamento del settore agricolo e dello sfruttamento delle foreste; sullo sviluppo delle istituzioni democratiche; sul rafforzamento dell'intervento sociale, soprattutto con riguardo alle categorie più vulnerabili; sulla tutela ambientale.

#### La Cooperazione italiana

Le iniziative della Cooperazione italiana si inseriscono nel quadro di tale programmazione strategica. Le esigenze principali cui il contributo italiano ha cercato di rispondere sono state: lo sviluppo sostenibile; il rafforzamento istituzionale; la protezione delle fasce più deboli della popolazione.

Sul canale multi-bilaterale sono attive numerose iniziative ed è rilevante anche il ruolo della cooperazione decentrata, caratterizzata da una pluralità di attori e di settori di intervento. È da sottolineare il contributo delle ONG presenti nel contesto bosniaco. Nel corso del 2005 sono state inoltre finanziate numerose borse di studio e master.



## Bosnia Erzegovina

**Sviluppo della condizione degli adolescenti e dei giovani in Bosnia Erzegovina**

Il progetto intende promuovere e tutelare la precaria condizione giovanile. Le attività si svolgono su due livelli: a livello nazionale si sostiene l'azione del Ministero per gli Affari Civili nella creazione della Commissione Giovanile, e si appoggia l'attività di altre istituzioni governative coinvolte in questo settore; a livello locale si sviluppano azioni di *community development* per promuovere l'imprenditoria giovanile attraverso visite di scambio in Italia e corsi di formazione.

|                     |                                                          |
|---------------------|----------------------------------------------------------|
| Tipo iniziativa     | ordinaria                                                |
| Settore             | economico-sociale                                        |
| Canale              | bilaterale (affidata a consorzio di ONG - CISP capofila) |
| Importo complessivo | euro 2.775.439                                           |
| Tipologia           | dono                                                     |

**Tutela e reinserimento di minori con handicap fisico e psichico vittime dei conflitti armati. Promozione di imprenditorialità sociale nel territorio della Federazione di Bosnia Erzegovina e della Repubblica Srpska**

L'iniziativa si propone di favorire l'accesso ai servizi educativi, il recupero psicologico e la riabilitazione psicomotoria dei minori vittime del conflitto armato.

|                     |                                                       |
|---------------------|-------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                             |
| Settore             | disabilità                                            |
| Canale              | bilaterale (gestione Regioni Emilia-Romagna e Marche) |
| Importo complessivo | euro 3.580.000                                        |
| Tipologia           | dono                                                  |

**Censimento e catalogazione dei suoli a vocazione agricola della Bosnia Erzegovina nel contesto post-bellico**

Il progetto intende catalogare i suoli a uso agricolo per garantire uno sfruttamento più efficace delle potenziali risorse.

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria              |
| Settore             | agricoltura            |
| Canale              | multi-bilaterale (FAO) |
| Importo complessivo | dollari 3.263.000      |
| Importo erogato     | dollari 1.299.500      |
| Tipologia           | dono                   |

## Croazia

Dopo che il Paese ha acquisito, nel giugno del 2004, lo *status* di candidato all'adesione all'Unione Europea, obiettivo ultimo delle strategie di sviluppo elaborate dal Governo croato è il raggiungimento di condizioni socio-economiche atte a consentire una rapida convergenza verso gli standard comunitari. Al perseguimento di tali finalità mirano il Piano di Sviluppo Nazionale e il documento sui *Pre-Accession Assistance Needs of the Republic of Croatia for 2004-2006*, elaborati dalle autorità di Zagabria nel dicembre del 2004 secondo le direttrici tracciate dall'Accordo di Stabilizzazione e Associazione fra UE e Croazia, entrato in vigore il 1° febbraio 2005.

Le azioni previste e i programmi di assistenza richiesti a vari possibili *donors* sono pertanto intesi a sostenere le riforme necessarie a rafforzare la stabilità macroeconomica del Paese e a favorire il recepimento dell'*acquis* comunitario lungo un percorso incentrato su quattro obiettivi: sviluppo economico e imprenditoriale; riforma dell'amministrazione pubblica; sviluppo sociale e rafforzamento dello Stato di diritto; rafforzamento delle relazioni con la comunità internazionale. Gli indicatori sociali (alfabetizzazione, mortalità infantile, aspettativa di vita ecc.) non mostrano sostanziali differenze fra la Croazia e i paesi dell'Europa occidentale. Indici di povertà elevati si riscontrano peraltro in alcune regioni (specialmente quelle interessate dal conflitto degli anni '90, tanto che il reddito *pro capite* della contea più povera, la Vukovarsko-Srijemska, è pari a un terzo di quello della città di Zagabria), e presso alcuni gruppi etnici (in special modo Rom).

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Il consolidamento fiscale e la progressiva contrazione dell'indebitamento con l'estero sono gli obiettivi chiave degli *Stand-by Agreements* conclusi con il Fondo Monetario Internazionale. L'UE finanzia la maggior parte dei programmi di assistenza alla Croazia, con interventi diretti all'implementazione di tutte le riforme necessarie a preparare l'adesione.

### La Cooperazione italiana

Sin dalla nascita dello Stato croato, l'Italia si è impegnata in molteplici attività di cooperazione bilaterale, volte sia a sostenere lo sviluppo della società civile, sia ad agevolarne la crescita economica. Già durante il conflitto la Cooperazione italiana aveva realizzato interventi a favore delle popolazioni colpite. Successivamente le attività sono state rivolte alla ricostruzione nelle aree interessate dalla guerra - in particolare della Slavonia Orientale - con progetti nei settori socio-

sanitario, della ricostruzione di immobili e del ripristino di strutture essenziali.

Nel 2005 si è concluso l'ultimo programma italiano di cooperazione allo sviluppo ancora in essere in Croazia, co-finanziato dal MAE e dalla Regione Friuli-Venezia Giulia, per un importo complessivo di 3.511.906,91 euro (75% MAE, 25% Regione Friuli-Venezia Giulia). Il programma puntava a realizzare attività di assistenza tecnica in Slavonia orientale per il consolidamento istituzionale delle autorità locali; lo sviluppo di attività sociali dirette alle fasce più vulnerabili della popolazione; lo sviluppo della piccola e media impresa e del settore agricolo, fornendo altresì un contributo al ristabilimento di condizioni di convivenza favorevoli tra le varie componenti della popolazione (croata e serba, ma anche ungherese, russa, montenegrina, ecc.).

## Kossovo

In Kossovo, nonostante i considerevoli progressi nella ricostruzione, le situazioni di povertà e disagio sono molto diffuse. Si è registrata una contrazione della crescita del PIL dal 3,75% del 2004 al 3,15% del 2005. La povertà estrema tocca il 14,6% degli uomini e il 28,2% delle donne, e il tasso di disoccupazione è altissimo.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

Nel corso del 2005 le attività della Cooperazione italiana in Kossovo si sono concentrate nei seguenti settori: sviluppo economico e sociale; sanità; assistenza finanziaria. Di particolare rilevanza è il progetto, promosso dalla Regione Veneto e relativo all'ospedale di Peja/Pec, con il quale è stata offerta assistenza tecnica, riqualificazione e

formazione professionale in ambito clinico, tecnico e manageriale; il progetto "Skills Development for the Reconstruction and Recovery of Kossovo", implementato dall'ILO. Sono attive nel Paese anche diverse ONG italiane, che operano nei settori della salvaguardia del patrimonio artistico e culturale; dello sviluppo agricolo; dell'educazione; della tutela ambientale; della formazione professionale.



#### Principali iniziative

##### **Ospedale regionale di Pec/Peja - Assistenza tecnica, riqualificazione e formazione professionale in ambito clinico, tecnico e manageriale**

Il progetto si propone di migliorare le competenze sanitarie, tecniche e amministrative del personale medico nei seguenti settori: chirurgia generale; ostetricia e ginecologia; ortopedia; neonatologia e pediatria; anestesia; laboratorio; diagnostica; pronto soccorso. Esso persegue inoltre lo scopo di formare il personale paramedico e amministrativo.

|                     |                            |
|---------------------|----------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                  |
| Settore             | sanità                     |
| Canale              | bilaterale                 |
| Gestione            | promossa da Regione Veneto |
| Importo complessivo | euro 1.886.166             |
| Importo erogato     | euro 500.000               |
| Tipologia           | dono                       |

## Macedonia

Per il Governo del Paese lo sviluppo economico ha rappresentato negli ultimi anni la preoccupazione primaria. La piena attuazione dell'Accordo Quadro dell'agosto 2001, finalizzato a ricomporre le fondamenta della convivenza interetnica sulla base dei principi del decentramento e dell'equa rappresentanza, resta in cima all'agenda del Governo. Sembra essersi riavviata, sia pur lentamente, una dinamica positiva degli investimenti esteri. Resta elevato il tasso di disoccupazione (intorno al 37%), e procedono a rilento le riforme (proprietà immobiliare, sistema giudiziario, lotta alla corruzione). La Macedonia è stato il primo Paese della regione a firmare (il 9 aprile 2001) l'Accordo di Associazione e Stabilizzazione con l'UE, entrato di recente in vigore. A confermare il pieno orientamento europeo della Macedonia, la decisione del dicembre 2005 del Consiglio Europeo di concedere lo *status* di Paese candidato all'accesso all'UE.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

L'azione del Governo gode del decisivo sostegno della comunità internazionale, presente in Macedonia sul piano bilaterale (i maggiori *donors* sono gli USA, i Paesi Bassi, l'Italia, la Svezia, la Svizzera e la Germania) e su quello multilaterale. L'impegno dei donatori si concentra sui seguenti settori: assistenza al decentramento e all'equa rappresentanza; riforma del sistema giudiziario; sviluppo economico; protezione dell'ambiente; sostegno al sistema educativo. L'Agenzia Europea di Ricostruzione ospita riunioni di coordinamento a cadenza mensile. La Banca Mondiale organizza riunioni bimestrali con la comunità dei donatori. Si avverte tuttavia la mancanza di un sistema di coordinamento strutturato, sebbene negli ultimi mesi del 2005 il Settore per l'Integrazione Europea del Governo macedone abbia mostrato maggiore attenzione verso la tematica del coordinamento. A tal fine, l'Ambasciata italiana ha promosso l'avvio di riunioni tematiche finalizzate a definire in maggior dettaglio le diverse iniziative, per evitare sovrapposizioni e massimizzare l'esito delle diverse attività.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana è attiva sia sul piano bilaterale che multilaterale, attraverso programmi a dono e a credito per ricostruire il tessuto sociale ed economico del Paese. Sul piano multilaterale si è concluso il programma, gestito attraverso l'UNDP, di ricostruzione e potenziamento della rete idrica della città di Kumanovo (duramente provata dal conflitto del 2001), del valore di un milione di euro. Nel 2005 le ONG italiane presenti in Macedonia erano Educaid, CISS, CRIC, UCODEP/COSPE (con un programma regionale dal titolo "I governi locali motori dello sviluppo") e Intersos.



Macedonia

**Programma per la salvaguardia ambientale della valle del fiume Radika**

Si tratta di un'iniziativa del massimo rilievo, sia sul piano finanziario (in quanto rende il nostro Paese il principale *donor* in campo ambientale), sia su quello dei contenuti (alle attività di risanamento ambientale si accompagna un'innovativa azione di sensibilizzazione ecologica). L'iniziativa ha inoltre previsto una componente di formazione per operatori economici, mirante alla creazione di attività lavorative legate alla naturale vocazione turistico-ambientale della zona.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | ambiente       |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 7.300.000 |
| Importo erogato     | euro 2.736.000 |
| Tipologia           | dono           |

## Repubblica Moldova

Le condizioni economiche ancora assai precarie in cui versa la maggioranza della popolazione moldova fanno sì che la situazione dell'infanzia abbandonata sia nel Paese particolarmente difficile. È tuttora in aumento il numero dei bambini abbandonati dai genitori, sovente emigrati all'estero alla ricerca di condizioni di vita migliori. Cresce di conseguenza il numero di minori che vivono per strada o in orfanotrofio. Alla base della strategia in materia di protezione dell'infanzia che il Governo del Paese ha elaborato in collaborazione con l'UNICEF, vi è l'obiettivo di promuovere la de-istituzionalizzazione e la reintegrazione sociale dei bambini di strada attraverso il recupero delle famiglie di origine; nonché la creazione di case-famiglia e di altre strutture alternative agli istituti tradizionali. Tuttavia, a differenza della Romania, dove il principio della de-istituzionalizzazione ha trovato attuazione concreta, in Moldova si è tuttora lontani dalla diffusione di strutture alternative agli istituti tradizionali.

contesto socio-economico

### Principali iniziative

#### Tutela dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza attraverso la formazione di operatori sociali

L'iniziativa persegue obiettivi in linea con la strategia governativa moldova nel campo della protezione dell'infanzia, attraverso la formazione di personale locale che possa operare in strutture alternative agli istituti tradizionali, e di operatori sociali impegnati in azioni di prevenzione dell'abbandono e di recupero dei minori di strada.

|                     |                                             |
|---------------------|---------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                   |
| Settore             | infanzia                                    |
| Canale              | bilaterale                                  |
| Importo complessivo | contributo DGCS deliberato:<br>euro 671.856 |
| Tipologia           | dono                                        |

## Romania

Nel 2001 il Governo romeno ha approvato una strategia per la protezione dei minori in difficoltà, mirata a promuoverne la de-istituzionalizzazione accrescendo numero e qualità dei servizi alternativi; favorendo il ricongiungimento con le famiglie naturali e in generale seguendo un approccio di riduzione del ruolo dello Stato in questo settore a vantaggio di una maggiore responsabilizzazione delle famiglie e dei servizi comunitari di base. Altro principio cardine alla base della strategia governativa romena in materia è la prevenzione dell'abbandono attraverso: azioni di sostegno alle famiglie; iniziative di informazione e sensibilizzazione dell'opinione pubblica; promozione dell'adozione nazionale nei casi in cui non sia possibile far rientrare i bambini nelle famiglie d'origine.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

La drammatica situazione dell'infanzia istituzionalizzata e l'elevata diffusione dell'AIDS pediatrico hanno dato il via a numerose iniziative di solidarietà internazionale. Il miglioramento della tutela dell'infanzia in difficoltà è stato, sin dall'inizio del processo di integrazione europea della Romania, uno dei requisiti principali da rispettare per la finalizzazione dell'adesione all'UE. Nel suo rapporto 2005 sull'avanzamento della Romania lungo il percorso di integrazione in Europa, la Commissione Europea rileva che le autorità romene hanno compiuto passi decisivi in materia di protezione dei minori, attraverso la chiusura di istituti di accoglienza "vecchio stile" di grandi dimensioni; la creazione di strutture alternative sul modello casa-famiglia; la reintegrazione nelle famiglie allargate.

#### La Cooperazione italiana

La Romania (come anche la Repubblica Moldavia) è stata inclusa a partire dal 2000, a seguito di specifica delibera CIPE, nel novero dei paesi eleggibili per finanziamenti a valere sui fondi della legge 49/1987 per iniziative promosse da ONG e programmi di emergenza.

Nel 2005 era in corso di realizzazione con cofinanziamento un programma promosso dalla ONG AVSI. Con finanziamenti privati e di altri donatori - in particolare Enti locali italiani, UNICEF e Unione Europea - altre ONG italiane sono impegnate in numerosi progetti di sviluppo, in particolare nel campo della tutela dell'infanzia e della gioventù in difficoltà.



#### Principali iniziative

##### **Promozione umana e reinserimento sociale di bambini in condizioni difficili e bambini sieropositivi abbandonati**

L'iniziativa, realizzata in *partnership* con una ONG romena, ha due componenti principali: intervento a favore dei bambini sieropositivi dell'area di Bucarest, attraverso azioni di de-istituzionalizzazione e prevenzione del rischio dell'abbandono di minori malati; intervento a favore dei bambini della comunità rom dell'area di Cojasca (nord di Bucarest), attraverso azioni di prevenzione dell'abbandono scolastico, di miglioramento della qualità dell'insegnamento e del livello dell'assistenza sanitaria.

|                     |                                             |
|---------------------|---------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                   |
| Settore             | socio-sanitario/infanzia                    |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG)                   |
| Importo complessivo | contributo DGCS deliberato:<br>euro 774.527 |
| Tipologia           | dono                                        |

## Serbia e Montenegro

Gli indicatori socio-economici del 2005 per Serbia e Montenegro fanno registrare una situazione complessivamente soddisfacente, con una crescita economica del 6,5%. Resta tuttavia elevata la disoccupazione, con un tasso superiore al 30%. Sussistono numerose sacche di povertà e disagio sociale, particolarmente accentuato nelle periferie dei centri urbani e nelle aree rurali, ove si concentrano i gruppi più a rischio povertà, rappresentati dai rifugiati e dagli sfollati dal Kosovo.

Le autorità dell'Unione di Serbia e Montenegro hanno messo a punto alcune linee strategiche di intervento, contenute nel *Poverty Reduction Strategy Paper* (PRSP) redatto nel contesto del *Country Strategy Paper* (2002-2006) della Commissione Europea. Le strategie elaborate si focalizzano sulla crescita economica e sullo sviluppo, con particolare attenzione alle politiche lavorative; alla prevenzione delle nuove forme di povertà derivanti dai processi di ristrutturazione e modernizzazione del sistema economico; al sostegno dei gruppi sociali maggiormente a rischio povertà.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

Le attività della Cooperazione italiana si inseriscono nel quadro di tale programmazione strategica in quanto coprono i settori sociale, economico, sanitario, agricolo, culturale ed educativo. Grazie all'azione realizzata nel corso degli ultimi anni, l'Italia si colloca al terzo posto tra i paesi donatori, dopo USA e Germania. L'intervento italiano si coordina con questi e con gli altri donatori internazionali, grazie a regolari incontri organizzati dalla Commissione Europea, dalla Banca Mondiale e dagli altri enti di cooperazione.

Si segnalano i seguenti progetti promossi da organizzazioni non governative:

- ▷ **INTERSOS**. Dignità nella vecchiaia: incremento e miglioramento dei servizi sociali e sanitari per gli anziani residenti e profughi (settore socio-sanitario). Importo DGCS: 516.232 euro.
- ▷ **PROSVIL**. Sostegno alla riforma delle politiche di assistenza agli anziani in Serbia (settore sociale). Importo DGCS: 947.536 euro (erogati nel 2005 431.724 euro).
- ▷ **COOPI**. Miglioramento delle condizioni di gestione e controllo delle risorse idriche e

ambientali della città di Niš (settore ambientale). Importo DGCS: 771.019 euro.

- ▷ **CINS** (Montenegro). Sviluppo rurale sostenibile nella Municipalità di Ulcinj (settore agrario). Importo DGCS: 1.442.848 euro (erogati nel 2005 499.263,70 euro).
- ▷ **COSV** (Montenegro). Sostegno all'inserimento sociale e lavorativo dei portatori di handicap, (settore sociale). Importo DGCS: 768.948 euro (erogati nel 2005 157.175,50 euro).



## Serbia e Montenegro

**Linea di credito per la promozione e lo sviluppo delle PMI**

L'iniziativa punta a creare uno strumento finanziario per favorire lo sviluppo e la crescita delle piccole e medie imprese serbe. Essa è inoltre finalizzata a rafforzare la capacità delle banche serbe di finanziare le imprese. Nel 2005 sono stati portati a termine la selezione e un piano formativo per il personale delle banche coinvolte; la formazione per gli esperti locali; la realizzazione e distribuzione di un *kit* per le aziende italiane e serbe e un sito web di progetto.

|                      |                      |
|----------------------|----------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria            |
| Settore              | sviluppo PMI         |
| Canale               | multilaterale (IMG)  |
| Importo complessivo  | euro 33.250.000      |
| Importo erogato 2005 | euro 5.125.000       |
| Tipologia            | credito d'aiuto/dono |

**SIRP - Insediamento e Integrazione dei Rifugiati in Serbia**

Il programma prevede la fornitura di schemi abitativi sociali per rifugiati e gruppi vulnerabili in sette Municipalità (Cacak, Kragujevac, Kraljevo, Niš, Pancevo, Valjevo e Stara Pazova). Mira inoltre alla formulazione di strategie di sviluppo locale e al rafforzamento dei servizi sociali locali per l'integrazione dei beneficiari.

|                      |                               |
|----------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                     |
| Settore              | edilizia sociale              |
| Canale               | multi-bilaterale (UN-Habitat) |
| Importo complessivo  | euro 15.000.000               |
| Importo erogato 2005 | euro 13.125.004               |
| Tipologia            | dono                          |

PAGINA BIANCA



CAPITOLO TRE

Algeria  
Egitto  
Giordania  
Iran  
Iraq

Libano  
Libia  
Marocco  
Mauritania  
Siria

Territori  
Palestinesi  
Tunisia  
Yemen

**Paesi del Nord Africa  
e del Vicino e Medio Oriente**

PAGINA BIANCA

## Quadro dell'area

La politica di cooperazione allo sviluppo, in linea con le direttrici della politica estera italiana, attribuisce particolare attenzione al rapporto con le aree geografiche facenti parte del proprio *near abroad*, ossia Nord Africa (Egitto, Tunisia, Algeria, Marocco); Vicino e Medio Oriente (Territori Palestinesi, Giordania, Libano, Siria, Iran, Iraq, Yemen); Penisola Balcanica (Albania, Bosnia Erzegovina, Macedonia, Serbia e Montenegro).

In queste aree gli interventi sono volti ad assicurare in primo luogo la stabilità politica e il miglioramento delle condizioni di vita delle popolazioni locali. Questi obiettivi vengono perseguiti attraverso iniziative mirate allo sviluppo di settori chiave dell'economia e della società. Ciò affinché i risultati prodotti nelle singole realtà oggetto dei progetti possano estendersi alla regione, allentando le tensioni esistenti all'interno di un Paese o fra diversi paesi di un'intera area.

L'aiuto allo sviluppo nei confronti di taluni di questi paesi rappresenta, inoltre, un elemento importante ai fini di un'efficace gestione dei flussi migratori che da tali regioni originano in direzione dell'Europa e, segnatamente, dell'Italia.

Gli interventi si sono concentrati nei settori dello sviluppo della piccola e media impresa; delle infrastrutture; della sanità; dell'agricoltura; dell'energia; della tutela ambientale; della valorizzazione del patrimonio culturale, con particolare attenzione alla tematica del rafforzamento istituzionale.

Con riferimento ai **Paesi del Mediterraneo**, in considerazione degli obiettivi proposti nell'ambito del partenariato euro-mediterraneo, nel 2005 le attività di cooperazione hanno confermato l'impegno teso a favorire la creazione di un'area di libero scambio. In quest'ottica, lo sviluppo del settore privato e in particolare il sostegno alla piccola e media impresa nei **Paesi del Maghreb**, ha continuato a rappresentare un importante settore di intervento.

Per quanto concerne l'area del **Medio Oriente** e, più specificamente, il processo di pace israelo-palestinese, gli interventi - fino alla crisi esplosa nell'autunno 2000 - erano fondamentalmente costituiti da progetti di sviluppo. A seguito della recrudescenza della crisi israelo-palestinese, l'impegno della Cooperazione italiana si è spostato anche su interventi di sostegno al *budget* del

Governo palestinese, nonché su programmi di emergenza e di carattere umanitario. Tra l'agosto e il settembre del 2005 il ritiro dei coloni israeliani da Gaza e da alcune zone della Cisgiordania è stato accompagnato da un forte impegno della Cooperazione Italiana - allineata con il resto della comunità internazionale - nel sostegno del processo di democratizzazione delle istituzioni e nelle attività dedicate alla ripresa economica.

Per quanto riguarda l'Iraq sono proseguite le iniziative d'emergenza iniziate nel 2003, sul piano sia multilaterale che bilaterale, con l'erogazione di oltre 21 milioni di euro tra il 2003 e 2004. A questi sono da aggiungere i 20 milioni di euro per la ricostruzione, erogati tra il 2004 e il 2005, a favore del Fondo Internazionale per l'Iraq gestito dall'UNDP (IRFFI).

## Algeria

L'economia algerina presenta notevoli squilibri, dovuti principalmente alla sua dipendenza dal settore degli idrocarburi; alla produzione agricola sottodimensionata rispetto al fabbisogno; a un tasso di crescita che, seppur positivo, non consente di far progredire l'economia al passo richiesto dal *boom* demografico che il Paese ha sperimentato dopo l'indipendenza. Oggi, infatti, il 70% della popolazione ha un'età inferiore ai 35 anni. I tassi di disoccupazione oscillano attorno al 30% a livello nazionale, ma nelle zone rurali dell'interno toccano punte del 70-80%.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Ad Algeri vi sono uffici e rappresentanze dei principali donatori mondiali. Il sistema delle Nazioni Unite è presente con le principali agenzie (UNDP, UNIDO, FAO). Recentemente ha aperto un suo ufficio anche la Banca Mondiale, che ha avviato i negoziati per definire con le autorità algerine un piano strategico di sviluppo e crescita.

#### La Cooperazione italiana

Gli interventi della Cooperazione italiana si sviluppano lungo alcune direttrici consolidate. L'appoggio alle PMI costituisce il settore principale dell'attività. Nel campo della formazione, il sostegno è stato rivolto alla ricerca di base; al potenziamento delle università; all'aggiornamento dei quadri superiori dei Ministeri. Nel corso del 2005 la DGCS ha erogato borse di studio per 200 mesi/anno. Oltre ai corsi di specializzazione *post-lauream* di breve e media durata, la Cooperazione ha continuato a offrire all'Algeria programmi di promozione tematica più articolati.



Algeria

**Appoggio al Piano di sviluppo “Sistema di gestione integrato dell’informazione agricola e rurale”**

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | agricolo       |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 1.459.270 |
| Tipologia           | dono           |

**Rafforzamento delle capacità operative dell’ospedale Beni Messous**

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                          |
| Settore             | sanitario                          |
| Canale              | bilaterale (affidata a ONG - CISP) |
| Importo complessivo | euro 1.057.703                     |
| Tipologia           | dono                               |

**DISMED - Desertification Information System in the Mediterranean. Sistema informativo sulla desertificazione a supporto della pianificazione nazionale e regionale nell’area mediterranea (Algeria, Egitto, Marocco, Tunisia)**

|                     |                       |
|---------------------|-----------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria             |
| Settore             | ambiente              |
| Canale              | multilaterale (UNCCD) |
| Importo complessivo | dollari 875.750       |
| Tipologia           | dono                  |

**Aiuti alimentari alle popolazioni rifugiate saharaoui**

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Tipo di iniziativa  | straordinaria    |
| Settore             | aiuto umanitario |
| Canale              | bilaterale       |
| Importo complessivo | euro 1.500.000   |
| Tipologia           | dono             |

## Egitto

Secondo l'Indice di Sviluppo Umano dell'UNDP, nel 2005 l'Egitto è 119° su 177 paesi. Il tasso di povertà è diminuito, pur rimanendo forti le disparità territoriali. È stata intrapresa la via della democratizzazione, e sono stati compiuti sforzi significativi contro l'emigrazione illegale, nel campo della lotta contro il terrorismo, il crimine organizzato, il riciclaggio di denaro e la droga. L'agricoltura continua a essere uno dei settori più importanti, anche se il Paese rimane un forte importatore di prodotti alimentari. Si sono riscontrati progressi in molti indicatori dell'istruzione (tasso di iscrizione alla scuola primaria e secondaria, alfabetizzazione degli adulti); e sanitari (tasso di mortalità infantile, percentuale di bambini vaccinati e tasso di mortalità materna). Rimane tuttavia scarsa la qualità dell'istruzione di base e professionale e appare insufficiente l'accesso ai servizi sanitari e scolastici.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il coordinamento dei donatori è garantito dal *Donor Assistance Group* (DAG), che riunisce tutti i donatori bilaterali e multilaterali sotto il coordinamento UNDP. L'Italia partecipa agli incontri dei Consiglieri allo sviluppo UE.

#### La Cooperazione italiana

La presenza italiana tocca i principali settori e aree geografiche. Particolare attenzione viene data allo sviluppo del settore privato attraverso linee di credito, nonché ad azioni ad ampia ricaduta sociale.

Coerentemente alle indicazioni del *Country Strategy Paper* della Commissione Europea e alle raccomandazioni emerse dal rapporto congiunto del *Ministry of Planning* e della Banca Mondiale, la Cooperazione italiana in Egitto - nel periodo 2002-2005 - si è impegnata nel supporto al processo di transizione economica e allo sviluppo socio-economico sostenibile; nella lotta alla povertà; per la riduzione del divario tra il Basso e l'Alto Egitto. Particolare attenzione è stata dedicata alla gestione dei flussi migratori, tesa all'integrazione dei migranti nel mercato del lavoro euro-mediterraneo. La ripartizione geografica degli interventi interessa tutto il territorio, con particolare attenzione alle aree meno sviluppate: Alto Egitto, Minia, Fayoum, Siwa.

**Campagna informativa per la prevenzione dell'emigrazione illegale dall'Egitto**

La campagna si propone di diffondere informazioni e di sensibilizzare la popolazione sulla prevenzione dell'emigrazione illegale dall'Egitto, tenendo in considerazione l'esigenza di armonizzare la politica egiziana con le disposizioni legali europee, e in particolare con la legislazione italiana.

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria              |
| Settore             | flussi migratori       |
| Canale              | multi-bilaterale (IOM) |
| Importo complessivo | euro 630.000           |
| Importo erogato     | euro 630.000           |
| Tipologia           | dono                   |

**Conversione del debito egiziano**

Il programma finanzia 53 progetti per la promozione dello sviluppo socio economico e della salvaguardia ambientale del Paese, riconoscendo priorità alle tematiche dello sviluppo rurale e di riduzione della povertà.

|                                        |                                                              |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa                     | ordinaria                                                    |
| Settore                                | sviluppo rurale/riduzione della povertà/sicurezza alimentare |
| Canale                                 | bilaterale                                                   |
| Importo complessivo                    | euro 149.000.000 +<br>euro 600.000 Unità Supporto Tecnico    |
| Importo convertito al 31 dicembre 2005 | dollari 134.000.000                                          |
| Importo erogato                        | euro 30.000.000 +<br>euro 200.000 Unità Supporto Tecnico     |

**Programma Commodity Aid Egitto**

Obiettivo del programma è il sostegno alla bilancia dei pagamenti del Governo egiziano e alle PMI mediante la fornitura di beni capitali, materie prime e semilavorati. È diretto prioritariamente, anche se non esclusivamente, ai settori agricoltura e irrigazione; industria; energia; sanità; turismo; ambiente.

|                     |                                            |
|---------------------|--------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                  |
| Settore             | sostegno al sistema economico e produttivo |
| Canale              | bilaterale                                 |
| Importo complessivo | euro 31.000.000                            |
| Importo erogato     | euro 31.000.000                            |
| Tipologia           | dono                                       |

## Giordania

Nell'ultimo decennio la politica economica giordana ha perseguito la realizzazione di riforme volte a ripristinare la stabilità fiscale e monetaria sotto la guida delle Istituzioni finanziarie internazionali. Gli obiettivi intermedi sono la liberalizzazione dell'economia; la ridefinizione del ruolo dello Stato; l'incoraggiamento degli investimenti produttivi orientati alle esportazioni; la riduzione del tasso di disoccupazione e di povertà.

Le riforme, a fronte di un miglioramento degli indicatori macroeconomici, non hanno però avuto un impatto sensibile sull'aumento del tenore di vita della popolazione (il 14% dei giordani vive al di sotto del livello di povertà).

In quest'ottica è stata elaborata la *National Agenda*. È un programma di sviluppo predisposto da un comitato di esperti del settore pubblico e privato, nominato con decreto reale nel febbraio 2005, che traccia le direttive per le riforme politiche e socio-economiche da adottare nei prossimi 10 anni. Il programma è suddiviso nei seguenti settori di interesse nazionale: sviluppo politico; riforme legislative e del settore della giustizia; realizzazione di infrastrutture; investimenti; lavoro e formazione professionale; istruzione e *welfare*.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Le principali modalità di coordinamento sono gestite dall'UNDP. I 13 Stati Membri dell'Unione Europea qui rappresentati si incontrano ogni mese presso gli uffici della Delegazione. Nel corso del 2005 è stato predisposto il Rapporto Annuale sul Coordinamento *in loco*, il *Country Fact File*, e una prima bozza di *Road Map* per rafforzare ulteriormente il coordinamento, come previsto dalla decisione del Consiglio Europeo del 22-23 novembre 2004.

#### La Cooperazione italiana

L'Italia è il quinto Paese donatore nei confronti della Giordania. Il programma di cooperazione bilaterale comprende le seguenti priorità fissate dalle autorità giordane e condivise dal Governo italiano: approvvigionamento idrico; sviluppo delle piccole e medie imprese; sanità e riforme economiche in generale. Nell'ambito di tale programma il 45% delle risorse è impegnato in progetti nel settore idrico. Il *Memorandum* riconosce inoltre l'importanza delle ONG nello sviluppo socio-economico e ne sostiene una maggiore partecipazione, soprattutto nel campo della lotta contro la povertà e del rafforzamento della posizione della donna.

In materia di cancellazione e conversione del debito giordano nei confronti dell'Italia va ricordato che nel giugno 2000 è stato sottoscritto un accordo per la conversione del debito bilaterale giordano (circa 70 milioni di dollari). In applicazione di tale accordo, nel corso del 2004 l'Italia ha proceduto alla cancellazione della seconda e ultima *tranche* del debito, pari a circa 19 milioni di dollari.



## Giordania

**Assistenza al Jordan Investment Board per attrarre investimenti diretti esteri e per sviluppare le PMI locali attraverso l'accesso ai mercati internazionali**

L'iniziativa prevede la realizzazione di attività di assistenza tecnica e finanziaria alle piccole e medie imprese giordane attraverso un'Unità per la promozione degli investimenti sotto la responsabilità dell'UNIDO, in stretta interazione con il *Jordan Investment Board*. L'Unità ha realizzato varie attività (tra cui programmi integrati nel settore dell'olio d'oliva e del marmo) il cui impatto è stato ampiamente riconosciuto *in loco*.

|                     |                                     |
|---------------------|-------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                           |
| Settore             | sostegno alle PMI                   |
| Canale              | bilaterale/multi-bilaterale (UNIDO) |
| Importo complessivo | euro 1.041.346                      |
| Importo erogato     | euro 520.673                        |
| Tipologia           | credito d'aiuto/dono                |

## Iran

Secondo produttore petrolifero OPEC, secondo Paese al mondo per riserve di gas naturale, dal 2000 a oggi l'Iran ha conosciuto uno dei ritmi di sviluppo economico più sostenuti della regione mediorientale, con tassi medi di crescita del PIL pari al 6%. Alla base del *boom* economico il sensibile aumento delle entrate petrolifere e del gas. Esso ha consentito una politica fiscale e monetaria espansiva, con effetti moltiplicatori sul livello dei consumi e degli investimenti. Nonostante questi sviluppi positivi, rimangono da affrontare le debolezze strutturali dell'economia iraniana: elevata inflazione; alto tasso di disoccupazione; basso livello di investimenti esteri; scarsa efficienza del sistema bancario; domanda interna sollecitata da una eccessiva crescita della liquidità e da un generoso sistema di sovvenzioni.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

La qualità delle relazioni bilaterali raggiunta negli ultimi anni ha indotto il nostro Governo alla decisione, formalizzata nel marzo 2000, di aprire un "canale di cooperazione" con l'Iran, che fino ad allora non beneficiava dei finanziamenti della legge 49/1987. A seguito di tale decisione è stato finalizzato un *Summary of Conclusions* con le seguenti priorità settoriali: lotta alla siccità e alla desertificazione; agricoltura (irrigazione e acquacoltura) e agroindustria; conservazione e valorizzazione del patrimonio culturale. Contestualmente, il suddetto documento individua una priorità geografica nella regione Sistan-Baluchistan.

**Sviluppo dell'acquacoltura nella regione del Sistan-Baluchistan**

|                     |                                                                                 |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                                                       |
| Canale              | bilaterale                                                                      |
| Gestione            | affidata a Organizzazioni Internazionali (UNDP)/affidata ad altri enti (CIRSPE) |
| Importo complessivo | euro 3.034.000                                                                  |
| Importo erogato     | euro 1.063.000                                                                  |
| Tipologia           | dono                                                                            |

**Progetto UNESCO-CRI di costruzione di una scuola a Bam. Finanziamento per la realizzazione di laboratori per l'educazione e la formazione tecnica e vocazionale e per l'acquisto di materiali multimediali**

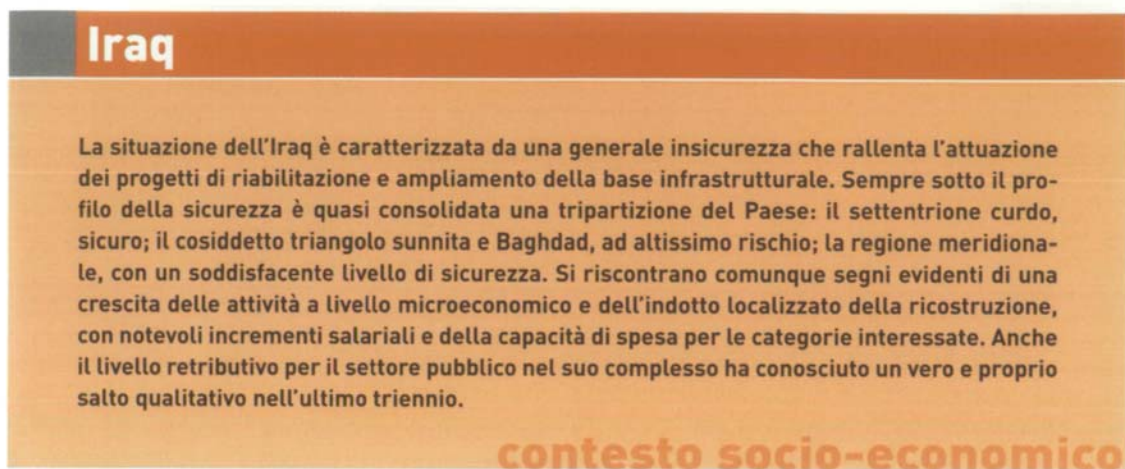
La scelta di realizzare un istituto femminile è dettata dalle leggi di separazione dei sessi di questo Paese. Nell'impossibilità economica di realizzare due strutture parallele è stato scelto di privilegiare l'educazione delle ragazze, altrimenti soggette a maggiori costrizioni culturali all'interno dell'ambiente familiare.

|                     |                                                   |
|---------------------|---------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                         |
| Canale              | bilaterale                                        |
| Gestione            | affidata a Organizzazioni Internazionali (UNESCO) |
| Importo complessivo | euro 100.000                                      |
| Tipologia           | dono                                              |

**Sostegno alle strutture del Museo Nazionale di Teheran (ex Museo Archeologico)**

Si tratta di un progetto per il riammodernamento del Museo operato da esperti della DGCS. L'obiettivo è di catalogare e ridistribuire lungo un percorso appositamente studiato il ricco materiale del Museo, oggi in gran parte non esposto al pubblico, con progettazione di moderni strumenti espositivi e illustrativi.

|                     |              |
|---------------------|--------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria    |
| Canale              | bilaterale   |
| Importo complessivo | euro 691.820 |
| Importo erogato     | euro 309.800 |
| Tipologia           | dono         |



**Iraq**

La situazione dell'Iraq è caratterizzata da una generale insicurezza che rallenta l'attuazione dei progetti di riabilitazione e ampliamento della base infrastrutturale. Sempre sotto il profilo della sicurezza è quasi consolidata una tripartizione del Paese: il settentrione curdo, sicuro; il cosiddetto triangolo sunnita e Baghdad, ad altissimo rischio; la regione meridionale, con un soddisfacente livello di sicurezza. Si riscontrano comunque segni evidenti di una crescita delle attività a livello microeconomico e dell'indotto localizzato della ricostruzione, con notevoli incrementi salariali e della capacità di spesa per le categorie interessate. Anche il livello retributivo per il settore pubblico nel suo complesso ha conosciuto un vero e proprio salto qualitativo nell'ultimo triennio.

**contesto socio-economico**

### La Cooperazione italiana

La maggior parte delle attività di ricostruzione è stata finanziata dalla legge speciale sull'Iraq, affiancata da importanti attività della DGCS, particolarmente nel Dhi Qar. A partire dal 2003 sono state avviate iniziative di emergenza sia sul canale bilaterale che sul multilaterale, per un valore complessivo pari a 22.917.944 euro. Nel 2005 sono stati erogati complessivamente 788.350,50 euro, cifra che attualmente pone l'Italia al quinto posto tra i principali donatori europei, e all'undicesimo tra i donatori mondiali.

**Assistenza alle popolazioni della provincia del Dhi Qar**

Si tratta di un progetto di emergenza a favore della popolazione del Governatorato iracheno di Dhi Qar (capoluogo Nassirya). Gli interventi hanno riguardato quattro settori principali: agricolo; idrico; sanitario; istruzione.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza      |
| Settore             | multisetoriale |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 3.700.000 |
| Importo erogato     | euro 3.700.000 |
| Tipologia           | dono           |

**Trasporto umanitario dall'UNHRD di Brindisi per le popolazioni irachene della provincia del Dhi Qar**

|                     |                                                                               |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza                                                                     |
| Settore             | fornitura di beni di primaria necessità (cibo ed equipaggiamento d'emergenza) |
| Importo complessivo | euro 263.862,83                                                               |

**Contributo ad OCHA a favore dei familiari dei deceduti e dei feriti del tragico evento del 31 agosto 2005 presso la Moschea di Kadhimiya - ponte di Jisr al-Aimma sul Tigri, nella zona nord di Baghdad**

|                     |               |
|---------------------|---------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza     |
| Settore             | sociale       |
| Canale              | multilaterale |
| Importo complessivo | euro 100.000  |
| Importo erogato     | euro 100.000  |
| Tipologia           | dono          |

**Contributo a UNDP per la realizzazione in Iraq di attività di sminamento umanitario**

|                     |               |
|---------------------|---------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza     |
| Settore             | umanitario    |
| Canale              | multilaterale |
| Importo complessivo | euro 242.500  |
| Importo erogato     | euro 242.500  |
| Tipologia           | dono          |

## Libano

La situazione economica del Paese è rimasta invariata rispetto al 2004, non essendo state attuate le politiche di ristrutturazione delle finanze pubbliche promesse nell'ambito della Conferenza dei paesi amici del Libano, tenutasi a Parigi nel novembre 2002. Il Bilancio dello Stato si è chiuso con un debito pubblico pari a 38,5 miliardi di dollari e la crescita del PIL è passata dal 6% del 2004 all'1% del 2005. È da rilevare, inoltre, l'assenza di un Programma nazionale di sviluppo.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il *Country Strategy Paper* dell'Unione Europea, redatto per il periodo 2000-2006, mira a sostenere il Libano nel processo di riforme. Nel periodo considerato l'UE ha allocato circa 25 milioni di euro all'anno.

Nel novembre 2004, di concerto con le autorità libanesi, la Banca Mondiale ha pubblicato una nuova "Strategia di assistenza paese", che individua i settori principali nei quali si dovranno concentrare le riforme strutturali da adottare, e cioè: *governance*, gestione dell'economia e sostegno della crescita; sviluppo del capitale umano e alleviamento delle disparità economiche; sostenibilità ambientale.

Il coordinamento tra i donatori opera tramite riunioni trimestrali a livello Unione Europea, e annuali fra tutti i donatori e la Banca Mondiale.

#### La Cooperazione italiana

Il Libano non è tra i paesi prioritari per la politica italiana di cooperazione allo sviluppo. Tuttavia, i progetti posti in essere si inseriscono perfettamente nel contesto delle iniziative programmate dagli altri donatori e corrispondono alle esigenze del Paese, rivolgendosi in particolare verso le fasce più deboli e svantaggiate della popolazione.

Le iniziative in corso si riferiscono principalmente al settore idrico, che assorbe la maggior parte della disponibilità finanziaria a credito d'aiuto prevista dal programma di cooperazione attualmente in corso. La componente a dono riguarda essenzialmente i settori della sanità e quello agro-alimentare.

**Progetto di sviluppo agricolo integrato nell'Alta Valle della Bekaa - Regione di Baalbek El Hermel**

Il progetto è finalizzato allo sviluppo agricolo e alla gestione delle risorse naturali, con attività che prevedono studi rivolti a una conoscenza più approfondita del territorio; l'intensificazione culturale; il miglioramento della commercializzazione dei prodotti agricoli.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | agricoltura e sviluppo rurale |
| Canale              | bilaterale                    |
| Importo complessivo | euro 1.642.332,94             |
| Importo erogato     | euro 298.671                  |
| Tipologia           | dono                          |

**Sviluppo integrato dei servizi sanitari di base**

I settori principalmente interessati dal progetto sono quelli dell'educazione sanitaria, delle vaccinazioni e del controllo delle malattie non-trasmissibili.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | sanitario      |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 3.471.109 |
| Tipologia           | dono           |

**Verso l'integrazione sociale ed economica dei disabili ed il riconoscimento di pari opportunità**

Il programma promuove l'integrazione socio-economica dei disabili motori, all'interno del tessuto produttivo della società libanese, avvalendosi di 6 centri ubicati in Beirut, Saida, Nabatieh, Mashghara, Bar Elias, Fakha/Aarsal e riabilitati dal progetto, dove le sessioni di formazione si impegnano a specializzare 200 beneficiari.

|                     |                                       |
|---------------------|---------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                             |
| Settore             | sviluppo sociale                      |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - CTM Lecce) |
| Importo complessivo | euro 514.599                          |
| Importo erogato     | euro 62.022                           |
| Tipologia           | dono                                  |

**Potenziamento del servizio di emergenza medica nel Sud del Libano**

Il progetto si prefigge di potenziare il servizio d'urgenza garantito dalla CRL (Croce Rossa Libanese) negli ex territori occupati del Sud del Libano, attraverso la fornitura di attrezzature a 5 centri già esistenti; la formazione del personale volontario; il miglioramento della gestione del servizio.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | sanitario                        |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - CISP) |
| Importo complessivo | euro 516.456,89                  |
| Importo erogato     | euro 137.780                     |
| Tipologia           | dono                             |

**Centro di formazione e servizi agli agricoltori ed allevatori della regione agricola di Jbeil**

Le attività realizzate nel corso dell'anno comprendono corsi di formazione e aggiornamento agli agricoltori; la gestione del Campo Prova frutticolo sperimentale; il consolidamento delle attività del Centro di riproduzione animale e vaccinazione; il consolidamento del Servizio di Assistenza Tecnica Frutticola e il consolidamento delle attività del Servizio di Assistenza Tecnica Zootecnica.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | sviluppo agricolo                |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - AVSI) |
| Importo complessivo | euro 774.685,50                  |
| Importo erogato     | euro 299.186,19                  |
| Tipologia           | dono                             |

## Libia

Il Contesto socio-economico della Libia è quello di un Paese produttore di materie prime energetiche - con ingenti introiti annuali in valuta da petrolio e gas - e potenzialmente in grado di finanziare una spesa pubblica più che sufficiente ad assicurare alla popolazione servizi di buon livello. Nella realtà, una serie di fattori radicati nel Paese impediscono a settori come sanità ed educazione pubblica di raggiungere i livelli potenziali.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

Le iniziative della Cooperazione italiana in Libia presentano una peculiarità per la loro origine. Esse sono state deliberate dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE), che nella seduta del 4 agosto 2000 ha deciso che: "i fondi di cui alla legge 26 febbraio 1987, n.49, possono essere utilizzati per finanziare attività di cooperazione con la Libia, limitatamente ai settori della sanità, dell'agricoltura, della formazione, dello sminamento umanitario e degli interven-

ti umanitari d'emergenza". Grazie a tale decisione è stato possibile dare attuazione a una serie di impegni che l'Italia aveva assunto nei confronti della Libia con il Comunicato Congiunto firmato a Roma il 4 luglio 1998. Il senso di tali impegni è connesso alle storiche richieste libiche di "compensazione" per i danni subiti nel corso del periodo coloniale e della II Guerra Mondiale. Considerando che non si tratta di un Paese di cooperazione secondo i parametri internazionali di povertà e sviluppo, nessun'altra nazione vi realizza iniziative di cooperazione bilaterale.



#### Principali iniziative

##### Supporto allo sviluppo organizzativo del centro di riabilitazione di Bengasi

Dopo un primo periodo di attività del centro ortopedico - oggetto di un'iniziativa di emergenza conclusasi nel 2002 - le autorità libiche hanno chiesto di realizzare un progetto che consentisse al Centro di aumentare l'efficienza del suo funzionamento in modo adeguato alle sue funzioni istituzionali e ai suoi scopi sociali e umanitari. Il progetto include attività di manutenzione e di gestione.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | sanitario      |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 1.752.100 |
| Importo erogato     | euro 541.100   |
| Tipologia           | dono           |

##### Assistenza allo studio a favore di cittadini libici

L'iniziativa è finalizzata alla specializzazione post-universitaria di laureati in varie discipline (Medicina e Chirurgia, Agraria, Ingegneria).

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria         |
| Settore             | formazione        |
| Canale              | bilaterale        |
| Importo complessivo | euro 3.661.412,88 |
| Importo erogato     | euro 3.661.412,88 |
| Tipologia           | dono              |

## Marocco

Nel 2005 il PIL del Marocco ha registrato un aumento dell'1,6%, molto contenuto rispetto agli anni precedenti. Il Paese mantiene comunque una buona stabilità macroeconomica. A questa situazione incoraggiante, si contrappone però un contesto sociale caratterizzato da elementi contraddittori. I rapporti delle Organizzazioni Internazionali hanno evidenziato come, nonostante gli indubbi progressi in tema di lotta alla povertà e di miglioramento delle condizioni di vita della popolazione, si registrino ancora indicatori sociali inferiori a quelli di altri paesi della regione che hanno un reddito analogo. Questo fa sì che il Marocco occupi il 124° posto nella scala dell'indice di sviluppo umano stilato dall'UNDP per il 2005.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Dal quadro della cooperazione internazionale in Marocco emerge l'importante ruolo della Commissione Europea, che copre quasi la metà dell'APS totale con il programma MEDA. Altre presenze forti e radicate sono quelle di Francia e Spagna. La cooperazione internazionale in Marocco è stata finora rivolta principalmente alla crescita macroeconomica (come risulta dagli investimenti in infrastrutture); al sostegno al settore privato; alle riforme istituzionali.

Le sole attività di coordinamento tra donatori avvengono in ambito UE, tra i paesi membri, che hanno costituito alcuni gruppi tematici di approfondimento per sviluppare le linee guida del programma MEDA e, limitatamente alla tematica "genere", anche in ambito Nazioni Unite.

#### La Cooperazione italiana

Il quadro strategico della Cooperazione italiana deriva dagli ultimi accordi italo-marocchini del 1998. Gli interventi in corso sono però anche frutto di nuove azioni, formulate nel frattempo in virtù di esigenze più puntuali. I finanziamenti italiani sono destinati, in massima parte, alla costruzione di infrastrutture economiche; al potenziamento di quelle esistenti; e alla creazione d'impiego (credito d'aiuto). I doni sono invece diretti a valorizzare le risorse umane; alla tutela del patrimonio culturale; allo sviluppo ambientale e rurale e dell'eco-turismo; al potenziamento dei servizi primari.

Gli interventi italiani si sono concentrati soprattutto in alcune province centrali (come Settat, Khouribga, Beni Mellal) e nelle province del Nord, le più arretrate. Le regioni centrali sono state scelte, tra l'altro, perché da esse proviene il principale flusso migratorio verso l'Italia.



Marocco

**Progetto di sviluppo rurale integrato nel Comune di Beni Sidel Jbel**

Il progetto si propone di migliorare il livello di reddito dei produttori agricoli, attraverso azioni di formazione, assistenza tecnica e miglioramento delle tecniche colturali e d'irrigazione. Sono state realizzate numerose attività nel settore infrastrutturale, e in campo formativo il progetto ha avviato corsi in diversi ambiti, quali l'alfabetizzazione femminile; le tecniche di allevamento; la gestione di cooperative agricole.

|                     |                                 |
|---------------------|---------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                       |
| Settore             | sviluppo rurale                 |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - GVC) |
| Importo complessivo | euro 676.155,57                 |
| Importo erogato     | euro 12.217,06                  |
| Tipologia           | dono                            |

**Contributo italiano al PAGER - Programma per l'approvvigionamento idrico delle popolazioni rurali**

L'iniziativa rappresenta una componente del programma pluriennale nazionale di adduzione di acqua potabile per le popolazioni rurali (PAGER), intrapreso nel 1995 dal Governo marocchino. L'intervento italiano si concentra nella provincia di Settat, dove solo il 20% della popolazione ha accesso all'acqua potabile.

|                      |                                             |
|----------------------|---------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                   |
| Settore              | approvvigionamento idrico/igiene ambientale |
| Canale               | bilaterale                                  |
| Importo complessivo  | euro 4.723.030                              |
| Importo erogato 2005 | euro 957.846,21                             |
| Tipologia            | dono                                        |

**Agricoltura sostenibile nel Maghreb**

Il progetto si svolge nella provincia di Taza, nella zona montuosa del pre-Rif centrale, una tra le più povere del Marocco, nel Nord del Paese. L'obiettivo è promuovere la gestione sostenibile delle risorse naturali attraverso un approccio partecipativo e concertato con le popolazioni e le autorità locali. Le attività comprendono la formazione di personale locale; il rafforzamento delle capacità d'intervento degli attori locali in ambito ambientale; il sostegno alle attività economiche.

|                      |                                  |
|----------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                        |
| Settore              | sviluppo rurale                  |
| Canale               | bilaterale (ONG promossa - CISS) |
| Importo complessivo  | euro 552.170,41                  |
| Importo erogato 2005 | euro 171.924,77                  |
| Tipologia            | dono                             |

**Appoggio alla strutturazione e al rafforzamento del settore artigianale della Provincia di Nador**

L'obiettivo generale è il miglioramento della qualità della vita e l'incremento occupazionale della Provincia di Nador. Tra le componenti del progetto si segnalano: l'appoggio istituzionale; il miglioramento del livello tecnico e gestionale; la promozione e valorizzazione della produzione artigianale; la formazione e l'appoggio all'inserimento giovanile.

|                      |                                   |
|----------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                         |
| Settore              | artigianato                       |
| Canale               | bilaterale (ONG promossa - COOPI) |
| Importo complessivo  | euro 844.502                      |
| Importo erogato 2005 | euro 258.225                      |
| Tipologia            | dono                              |

**Programma di emergenza in favore della popolazione di Al Hoceima, vittima del sisma**

A seguito del terremoto che ha colpito la Provincia di Al Hoceima nel 2004, è stato definito un programma d'emergenza in favore della popolazione vittima del sisma, che ha consentito la predisposizione di un piano di rafforzamento della locale protezione civile.

|                      |                       |
|----------------------|-----------------------|
| Tipo di iniziativa   | emergenza             |
| Settore              | assistenza umanitaria |
| Canale               | bilaterale            |
| Importo complessivo  | euro 650.000          |
| Importo erogato 2005 | euro 64.675,37        |
| Tipologia            | dono                  |

## Mauritania

La Mauritania è classificata, nel Rapporto UNDP sullo Sviluppo Umano 2005, al 152° posto su 177 paesi. Ha compiuto in questi ultimi anni sostanziali progressi nel consolidamento della stabilità macroeconomica e nell'introduzione di riforme strutturali, ed è sulla buona strada nella strategia per la riduzione della povertà. Sono stati raggiunti alcuni risultati incoraggianti, come risulta dalla riduzione della percentuale della popolazione che vive con meno di un dollaro al giorno; di quella della mortalità infantile; e dall'aumento del tasso d'alfabetizzazione. Gli indicatori relativi al ruolo della donna nella società sono in miglioramento. Restano comunque grandi i problemi del sottosviluppo, che gravano soprattutto sulla popolazione rurale, particolarmente vulnerabile alle frequenti siccità.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Grazie alle *performance* macroeconomiche registrate, la Mauritania è tra i paesi che, avendo applicato in maniera soddisfacente le riforme suggerite dal FMI, continua a ricevere ulteriore supporto finanziario. Ciò ne ha favorito la crescita, e ha consolidato la fiducia nel Paese da parte dei donatori bilaterali e multilaterali. La Mauritania fruisce infatti di un PGRF triennale per un ammontare di 8,8 milioni di dollari, approvato dal FMI nell'estate 2003. Il PGRF contiene indicazioni volte a migliorare la gestione di bilancio; rafforzare la supervisione sul sistema bancario; elaborare un codice etico per i pubblici dipendenti, in un'ottica di *good governance* e di trasparenza. Il FMI suggerisce poi di allargare la base impositiva e di accelerare le spese per i settori sociali prioritari.

Gli interventi dell'Unione Europea si ispirano al Quadro Nazionale di Lotta contro la Povertà. In particolare, l'UE ha accordato alla Mauritania un pacchetto di 171 milioni di euro per il periodo 2001-2007. Essi sono destinati al settore dei trasporti; al rafforzamento delle capacità istituzionali e del decentramento amministrativo; all'assistenza tecnica.

### La Cooperazione italiana

I rapporti di cooperazione fra Italia e Mauritania hanno registrato una positiva evoluzione nel tempo. Gli ambiti di intervento, con finanziamenti a dono, privilegiano: la lotta alla povertà; la sicurezza alimentare e la gestione delle risorse naturali (con la Croce Rossa Italiana, l'UNDP, il PAM e in gestione diretta); il buon governo e la formazione dei magistrati (con l'IDLO), coerentemente con le priorità indicate dal CSLP (Strategia Nazionale di Lotta alla Povertà). La Mauritania beneficia, inoltre, di regolari aiuti alimentari.

Nel corso del 2005, nell'ambito di attività di appoggio all'educazione di base, alla nutrizione di madri e bambini vulnerabili e allo sviluppo rurale, sono state distribuite, attraverso il PAM, 356 tonnellate di mais e soia, 115 di zucchero e 524 di grano. L'Italia è inoltre intervenuta tramite la FAO per appoggiare la ripresa produttiva dei nuclei di coltivatori colpiti dalle conseguenze dell'invasione di cavallette registrata l'anno precedente.



## Mauritania

**Aiuti alimentari**

L'aiuto alimentare di 2.580 tonnellate di riso è stato consegnato nel giugno 2005 al Commissariato alla Sicurezza Alimentare (CSA). Come negli anni precedenti, il 50% degli aiuti è stato distribuito gratuitamente dal CSA nel Sud-est del Paese e dalla Croce Rossa Italiana. La restante metà del riso è stata monetizzata sul mercato locale, e i proventi dell'operazione sono confluiti in un fondo di contropartita che viene utilizzato per finanziare progetti e iniziative di sviluppo e sicurezza alimentare.

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza            |
| Settore             | sicurezza alimentare |
| Canale              | bilaterale           |
| Importo complessivo | euro 1.000.000       |
| Importo erogato     | euro 1.000.000       |
| Tipologia           | dono                 |

**Programma di lotta alla povertà e di sicurezza alimentare**

Il progetto interviene nelle regioni del nord della Mauritania (Adrar, Tagant e Tiris Zemmour), e punta in particolare alla promozione dello sviluppo economico locale sostenendo l'agricoltura, l'allevamento e le attività generatrici di reddito. Il progetto è inoltre finalizzato al rafforzamento della capacità delle amministrazioni locali. È altresì prevista una componente di miglioramento della nutrizione infantile, realizzata tramite l'istituzione di 10 centri di alimentazione comunitaria.

|                     |                                                         |
|---------------------|---------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                               |
| Settore             | sviluppo rurale/sicurezza alimentare/lotta alla povertà |
| Canale              | multi-bilaterale (UNDP)                                 |
| Importo complessivo | euro 1.320.390                                          |
| Importo erogato     | euro 546.896,90                                         |
| Tipologia           | dono                                                    |

## Siria

La Siria è un Paese a reddito medio-basso. Il 30% della forza lavoro è occupato nel settore agricolo, il 27% nell'industria e il 15% nel settore turistico e del commercio. Anche a causa dell'alto tasso di incremento demografico (2,6% annuo durante gli ultimi 5 anni), la disoccupazione giovanile e quella complessiva restano a un livello molto elevato. Secondo le statistiche ufficiali il tasso di alfabetizzazione dei giovani fra i 15 e i 24 anni raggiunge il 93% per le donne e il 97% per gli uomini.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il coordinamento *in loco* dei donatori viene assicurato dalla *State Planning Commission*, l'ente siriano che ha il compito di sovrintendere e coordinare tutte le attività di cooperazione allo sviluppo che vengono realizzate nel Paese. In particolare, la SPC interviene con un ruolo di indirizzo nel corso delle negoziazioni per la definizione degli Accordi tecnici di cooperazione bilaterale. A livello europeo, il coordinamento viene assicurato anche attraverso periodiche riunioni organizzate dall'Ufficio della Delegazione della Commissione Europea a Damasco.

#### La Cooperazione italiana

Le attività della Cooperazione italiana in Siria sono disciplinate essenzialmente dal Memorandum d'intesa firmato a Damasco il 23 novembre 2000 e dal relativo programma all'epoca concordato, che ha previsto finanziamenti per circa 83 milioni di euro (fra doni e crediti d'aiuto), per la realizzazione di progetti nei settori della sanità, dell'agricoltura e dell'agro-industria; della valorizzazione del patrimonio culturale; del settore sociale e del sostegno alle PMI.

A queste iniziative si aggiungono i finanziamenti multilaterali di programmi eseguiti dalla FAO e i programmi di cooperazione non governativa.

**Razionalizzazione dell'uso delle risorse idriche nella regione di Ras al-'Ain**

L'obiettivo è la razionalizzazione delle tecniche irrigue, così da assicurare un reddito soddisfacente ai coltivatori locali e allo stesso tempo ridurre l'uso dei pozzi per l'estrazione d'acqua, aumentando il flusso delle sorgenti di al-Khabour.

|                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| Settore             | agricolo                 |
| Canale              | bilaterale (IAM di Bari) |
| Importo complessivo | euro 11.597.366,7        |
| Tipologia           | dono/credito d'aiuto     |

**Creazione di un centro cardiocirurgico infantile con reparto per il trapianto di midollo osseo presso l'ospedale universitario di Damasco**

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Settore             | sanitario       |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 7.763.332  |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

**Sviluppo socio-economico, salute e sicurezza alimentare in aree rurali in Siria**

Gli obiettivi generali sono quelli di aumentare la speranza di vita degli abitanti dei villaggi rurali nei Governatorati di Damasco, Sweida e Aleppo; diminuire i tassi di analfabetismo nell'area; aumentare l'*empowerment* femminile; rompere l'isolamento culturale e sociale dei villaggi rurali; diminuire l'emigrazione maschile e la violenza familiare nei confronti delle donne.

|                     |                     |
|---------------------|---------------------|
| Settore             | sociale             |
| Canale              | bilaterale (ONG RC) |
| Importo complessivo | euro 846.217,03     |
| Tipologia           | dono                |

**Fornitura di attrezzature medico-ospedaliere all'ospedale di Måara**

Il programma prevede la fornitura di attrezzature per l'equipaggiamento completo dell'ospedale di Måara.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Settore             | sanitario       |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 7.650.000  |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

## Territori Palestinesi

I dati più recenti sull'economia palestinese indicano una crescita del 3% del PIL e una diminuzione del reddito *pro capite* pari all'1,5%, anche in ragione della forte crescita demografica. Il 50% della popolazione vive in condizioni di povertà. La chiusura dei confini internazionali ha inoltre provocato un declino delle esportazioni e le importazioni sono diminuite del 37%. Le perdite economiche hanno costretto buona parte delle imprese palestinesi alla chiusura o in ogni caso a una produzione molto ridotta. Attualmente la popolazione residente è stimata in circa 3,8 milioni di persone, di cui 1,6 milioni con lo *status* di profughi. Il tasso di disoccupazione è passato dal 25,6% nel 2003 al 28,4% nel 2005.

La crisi economica ha seriamente compromesso il benessere dei gruppi familiari che continuano a dipendere quasi interamente, per la loro sopravvivenza quotidiana, dagli aiuti umanitari. Il 51% delle famiglie ha difficoltà ad accedere ai servizi medici a causa delle "chiusure" dei Territori, del Muro di Separazione e dei costi elevati delle visite e dei medicinali. È da rilevare, inoltre, che la maggior parte degli adulti e dei bambini presenta sintomi clinici di malattie associate a traumi psicologici e stress (ansia, crisi nervose, disturbi del sonno, della concentrazione, problemi comportamentali). Sebbene nel 2005 si sia registrata una diminuzione graduale delle operazioni militari, il contesto di violenza diffusa e gli eventi traumatici degli ultimi cinque anni comportano una perdurante situazione di vulnerabilità, in particolare per donne e bambini. La qualità dell'istruzione è fortemente condizionata dalle gravi difficoltà che rendono difficile al personale scolastico recarsi al lavoro.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il ritiro dei coloni israeliani da Gaza e da alcune zone della *West Bank* tra agosto e settembre 2005 è stato accompagnato da un forte impegno da parte della comunità internazionale. Nel mese di ottobre la Commissione Europea, in qualità di maggiore donatore (500 milioni di dollari l'anno), ha adottato una comunicazione al Consiglio e al Parlamento europeo intitolata *EU-Palestinian cooperation beyond disengagement - towards a two-state solution*, che anticipava l'attuazione di una strategia contraddistinta dalle azioni necessarie per creare uno Stato palestinese efficiente dal punto di vista politico ed economico.

Gli aiuti da parte della comunità internazionale sono coordinati attraverso comitati, come l'*Ad Hoc Liaison Committee* (AHLC), che coordina l'azione dei paesi donatori a livello di politiche nazionali, e il *Local Aid Coordination Committee* (LACC), nato con l'intento di coordinare gli interventi a livello locale.

#### La Cooperazione italiana

I settori prioritari identificati dalla dichiarazione congiunta, firmata a Roma il 2 dicembre 2005, sono: sostegno alle riforme istituzionali; assistenza umanitaria e sociale (sanità, educazione, sostegno ai giovani); supporto alla crescita economica; incremento delle attività di informazione e comunicazione.



## Territori Palestinesi

**Programma ESIMP. Linea di credito per la riabilitazione della rete elettrica**

L'iniziativa mira a sostenere l'Autorità nazionale palestinese nell'attuare un programma di miglioramento del servizio di gestione della distribuzione di energia elettrica nel Paese, con un conseguente incremento qualitativo e quantitativo nella distribuzione dell'elettricità per uso domestico, industriale e nel settore agro-alimentare.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | infrastrutture  |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 33.569.698 |
| Importo erogato     | euro 14.700.000 |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

**Programma di supporto al settore privato mediante la costituzione di una linea di credito a favore delle piccole e medie imprese palestinesi**

Il programma contribuisce a sostenere l'Autorità nazionale palestinese nello sviluppo della piccola e media impresa. Gli obiettivi di quest'intervento sono legati al miglioramento delle condizioni socio-economiche, realizzabili con un aumento e rafforzamento delle imprese private, e conseguente crescita occupazionale.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | imprenditorialità privata |
| Canale              | bilaterale                |
| Importo complessivo | euro 25.000.000           |
| Tipologia           | credito d'aiuto           |

**Programma di sostegno alle municipalità palestinesi**

Il PMSP rappresenta il contributo dell'Italia al rafforzamento del processo di democratizzazione e al sostegno del processo di riforme intrapreso dall'Autorità nazionale palestinese. Una caratteristica del programma è inoltre quella di favorire progetti di *capacity building* che vedano la partecipazione di enti locali italiani con la loro controparte palestinese.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sostegno alle istituzioni |
| Canale              | bilaterale                |
| Importo complessivo | euro 25.000.000           |
| Importo erogato     | euro 956.698              |
| Tipologia           | dono                      |

**Sostegno al sistema educativo palestinese**

Il programma ha come obiettivo principale quello di contribuire al miglioramento della qualità dell'istruzione e accrescere le possibilità di accesso all'educazione, in linea con quanto prefigurato dal Piano Quinquennale del Ministero dell'Educazione Palestinese. Prevede la costruzione di 6 scuole in Cisgiordania e Gaza, la riabilitazione di altre 10, e il miglioramento degli standard educativi in un totale di 100 istituti, equipaggiandoli con laboratori di informatica e scienze, attrezzature audio-visive, e predisponendo corsi di formazione per gli insegnanti.

|                     |                                         |
|---------------------|-----------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                               |
| Settore             | educazione                              |
| Canale              | multi-bilaterale (Trust Fund UNDP/PAPP) |
| Importo complessivo | euro 7.009.505                          |
| Importo erogato     | euro 7.009.505                          |
| Tipologia           | dono                                    |

**Centro terapeutico per donne vittime di violenza di Betlemme**

Il progetto, realizzato dal Ministero per gli Affari Sociali palestinese, in collaborazione con la DGCS e il locale Ministero per gli Affari delle Donne, intende potenziare i servizi di formazione, assistenza psicologica e legale alle donne vittime di abusi e violenza domestica, e aumentare le azioni mirate a ridurre l'incidenza di tale fenomeno.

|                     |                                                                                            |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Settore             | genere                                                                                     |
| Canale              | multi-bilaterale (Trust Fund Banca Mondiale, ONG palestinese WCLAC e ONG Differenza Donna) |
| Importo complessivo | dollari 2.500.000                                                                          |
| Importo erogato     | dollari 2.500.000                                                                          |
| Tipologia           | dono                                                                                       |

## Tunisia

L'evoluzione degli indicatori sociali in Tunisia è, nel complesso, positiva. Il tasso di povertà è diminuito sensibilmente, anche se nell'ultimo quinquennio vi è stato un aumento della povertà nelle zone urbane, dove si concentra il 65% di indigenti. Il tasso di disoccupazione è stimato al 13,3%, ma raggiunge picchi del 21% in alcune aree particolarmente depresse, e riguarda soprattutto i giovani. Gli indicatori relativi alla salute sono migliorati nelle città, ma svelano realtà più svantaggiate nel contesto rurale dove, ad esempio, la mortalità infantile è circa doppia rispetto a quella urbana. Il sistema di previdenza sociale copre circa l'80% della popolazione attiva e l'aspettativa di vita è salita nell'ultimo decennio da 60 a 72 anni. Per quanto riguarda la strategia di sviluppo, il X Piano di Sviluppo Economico e Sociale della Tunisia prevede il consolidamento del ritmo di crescita dell'economia; il miglioramento delle condizioni del mercato del lavoro; la realizzazione di una maggiore efficacia degli investimenti; l'ulteriore promozione delle esportazioni; l'incremento del risparmio interno. Dal punto di vista delle politiche sociali, un'attenzione particolare è dedicata allo sviluppo delle risorse umane; al rafforzamento del sistema di previdenza sociale e sanitario; al controllo delle nascite; al sostegno delle categorie svantaggiate (poveri, disabili, portatori di handicap, anziani) per facilitarne l'inserimento socio-professionale.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Le risorse finanziarie necessarie per il raggiungimento degli obiettivi del Programma di sviluppo del Paese richiedono il rafforzamento dei rapporti di cooperazione bilaterale e multilaterale, nonché la capacità di sfruttare le opportunità offerte dal mercato finanziario internazionale in termini di investimenti diretti e prestiti.

Il programma MEDA dell'UE per la Tunisia (2000-2006) considera, quali principali sfide sul medio termine, la messa in opera di una transizione democratica; l'elaborazione di una risposta all'accresciuta concorrenza internazionale; l'aumento della crescita economica e soprattutto delle esportazioni; la promozione dell'investimento privato e la riduzione della disoccupazione. Il *Country Strategy Paper* per il periodo 2002-2006 prevede in particolare iniziative di sostegno alle riforme strutturali nazionali, per mezzo di programmi settoriali, soprattutto nel campo dell'insegnamento, della formazione e della modernizzazione industriale.

### La Cooperazione italiana

La V sessione della Grande Commissione Mista, del giugno 2004, ha confermato come prioritari i seguenti settori: sviluppo del settore privato; protezione dell'ambiente; equilibrio della bilancia commerciale. L'Italia e la Tunisia accordano la massima importanza agli interventi di sostegno al tessuto produttivo locale, auspicando e favorendo allo stesso tempo un continuo aumento dei rapporti sia industriali che commerciali tra l'imprenditoria dei due paesi. A questa strategia di intervento si accompagna l'attenzione per i fondamentali macroeconomici, rappresentata in questo caso dal sostegno fornito dall'Italia all'equilibrio della bilancia dei pagamenti. In linea poi con le evoluzioni più recenti delle strategie di salvaguardia delle risorse naturali, grande importanza rivestono gli interventi in materia di ambiente, soprattutto di lotta alla desertificazione e protezione dell'ambiente marino e delle coste del Mediterraneo. Tali principi sono coerenti con quelli che ispirano la cooperazione dell'UE, soprattutto per quanto riguarda lo sviluppo del settore privato e il perseguimento di solidi equilibri macroeconomici.

**Programma di aiuto alla bilancia dei pagamenti della Tunisia**

L'obiettivo è di sostenere la bilancia dei pagamenti tunisina mediante l'acquisto di beni e servizi connessi di origine italiana a favore del settore pubblico.

|                      |                                           |
|----------------------|-------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                 |
| Settore              | infrastrutture/ambiente/sanità/istruzione |
| Canale               | bilaterale                                |
| Importo complessivo  | euro 46.480.000                           |
| Importo erogato 2005 | euro 4.980.000                            |
| Tipologia            | dono                                      |

**Programma integrato per la valorizzazione delle regioni del Sahara e del Sud della Tunisia**

L'obiettivo è di promuovere lo sviluppo economico e sociale delle regioni del Sahara e del Sud della Tunisia attraverso la realizzazione di progetti in settori prioritari quali infrastrutture; agricoltura; sviluppo rurale; conservazione delle risorse naturali; sviluppo sociale.

|                      |                                             |
|----------------------|---------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                   |
| Settore              | ambiente/sviluppo rurale/lotta alla povertà |
| Canale               | bilaterale                                  |
| Importo complessivo  | euro 44.000.000                             |
| Importo erogato 2005 | euro 6.413.836,59                           |
| Tipologia            | dono                                        |

**Creazione di un sistema di monitoraggio e valutazione del programma nazionale di lotta alla desertificazione**

L'iniziativa fa parte del Piano d'Azione Nazionale di Lotta alla Desertificazione messo in atto dal Governo tunisino. Le attività hanno permesso la definizione del quadro metodologico del sistema in questione; la messa a punto di indicatori; la definizione del quadro organizzativo necessario a garantire il suo funzionamento; la costituzione di un sistema informativo nazionale sulla desertificazione.

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria        |
| Settore             | ambiente         |
| Canale              | multi-bilaterale |
| Importo complessivo | dollari 267.783  |
| Tipologia           | dono             |

**Fondi di contropartita derivati dalla riduzione del tasso di interesse sui crediti d'aiuto concessi dall'Italia alla Tunisia**

Nel corso della IV Commissione Mista, l'Italia ha accordato al Governo tunisino la riduzione dei tassi di interesse sui crediti d'aiuto italiani concessi alla Tunisia dal 1983 al 1994. Tale riduzione ha comportato la costituzione di un Fondo di contropartita di un ammontare pari a circa 11,5 milioni di euro, utilizzati per finanziare quattro progetti di gestione e trattamento delle acque reflue e un progetto di rimboschimento nel sud della Tunisia.

|                      |                          |
|----------------------|--------------------------|
| Tipo di iniziativa   | riconversione del debito |
| Settore              | ambiente                 |
| Canale               | bilaterale               |
| Importo complessivo  | euro 11.500.000          |
| Importo erogato 2005 | euro 3.030.000           |
| Tipologia            | dono                     |

## Yemen

La posizione dello Yemen nella classifica stilata dall'UNDP sulla base dell'Indice di Sviluppo Umano (149° su 177 paesi), riflette la condizione di arretratezza del Paese, testimoniata anche da un PIL *pro capite* appena superiore ai 450 dollari. Il 42% della popolazione vive sotto la soglia di povertà; il 31% non ha accesso all'acqua potabile e la disoccupazione è al 40%. Gli elementi di debolezza che caratterizzano la situazione macroeconomica sono la decelerazione della crescita del PIL in un contesto di forte crescita demografica; l'aumento del deficit; la persistente inflazione. Le autorità yemenite hanno approvato, per il periodo 2002-2007, un *Poverty Reduction Strategy Paper* basato su alcune direttrici fondamentali: promozione della crescita economica; ammodernamento ed estensione della rete infrastrutturale, con particolare riferimento alla gestione delle risorse idriche, al settore elettrico e alla rete stradale; rafforzamento degli strumenti di sicurezza sociale; sviluppo delle risorse umane, attraverso il controllo della crescita demografica; incremento degli investimenti per sanità e istruzione.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

La logica del programma di sviluppo nazionale, che mira al rilancio dell'economia e al miglioramento della qualità della vita attraverso una espansione degli investimenti governativi e internazionali, è stata ripresa anche nelle attività individuate dal PIN della Commissione Europea: queste privilegiano i settori della gestione delle risorse idriche e del sostegno istituzionale e budgetario. Sulla stessa falsariga è organizzato il programma di cooperazione tedesco, comprendente progetti - concentrati soprattutto nel settore delle risorse idriche e in quello sanitario - e quello olandese, presente, oltre che nei settori suaccennati, anche nel campo dell'educazione e della *good governance*.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana nello Yemen ha realizzato le sue attività soprattutto nel settore sanitario. All'ambito sanitario è altresì legata l'attività di cooperazione decentrata. Un altro importante campo di intervento è quello ambientale e quello, parimenti rilevante, dello sviluppo rurale. Il Governo italiano ha contribuito, inoltre, a programmi coordinati da agenzie internazionali: il programma di sminamento; il programma di sostegno elettorale; quello di sostegno al decentramento e allo sviluppo locale (UNDP); il sostegno al campo di rifugiati di Kharaz (UNHCR). La Cooperazione italiana nello Yemen ha conosciuto ulteriore impulso grazie a due iniziative: il credito di aiuto di 20 milioni di euro a sostegno della creazione di un sistema di controllo del traffico marittimo a beneficio della Guardia Costiera yemenita; e l'entrata in vigore dell'Accordo bilaterale di conversione del debito derivante da crediti d'aiuto.

**Yemen - UNDP. Sviluppo sostenibile e conservazione della biodiversità nell'arcipelago di Socotra**

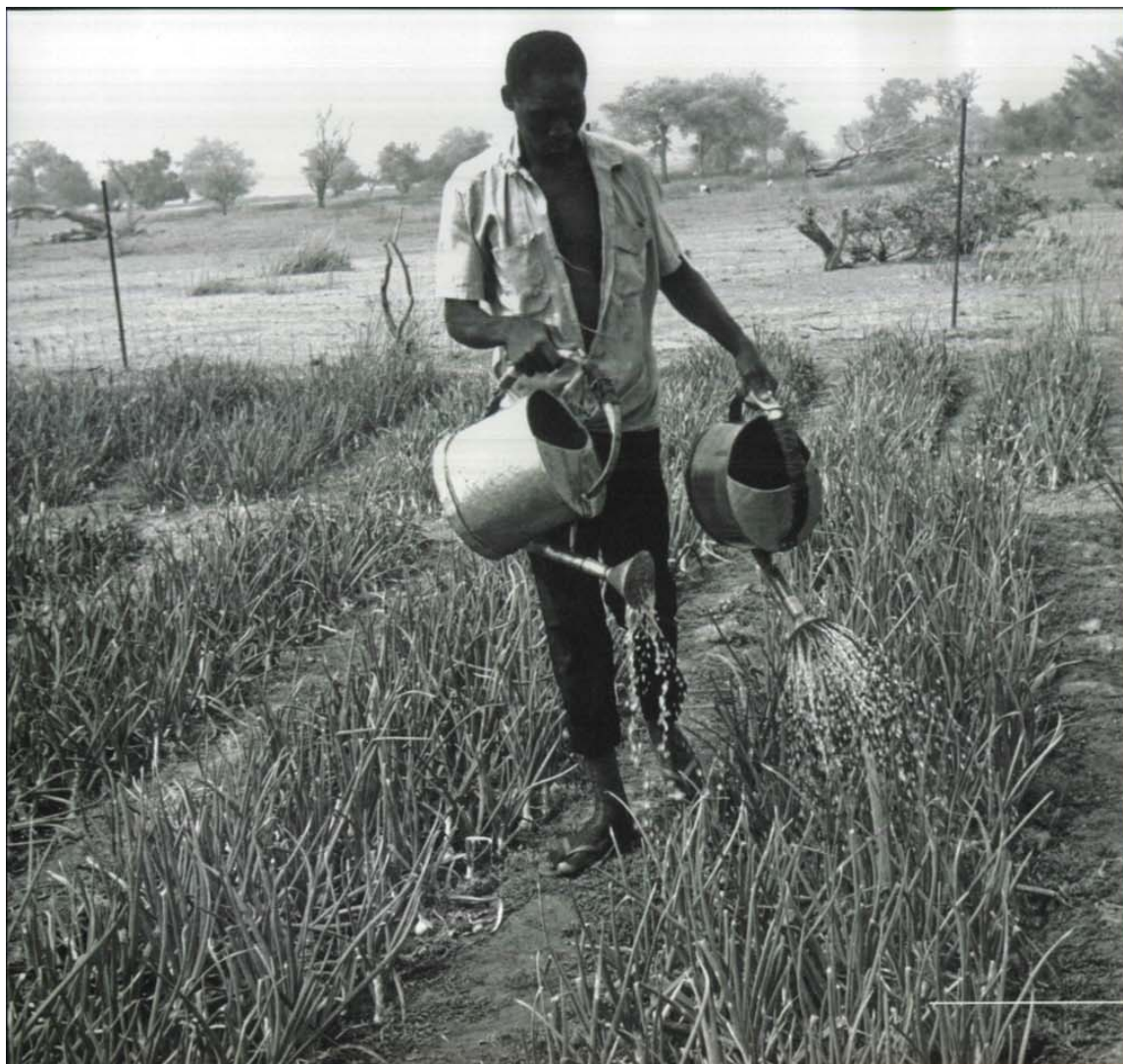
L'intervento è volto allo sviluppo economico e sociale della popolazione che vive all'interno dell'isola, con modalità compatibili con il delicato equilibrio ambientale dell'arcipelago. Il progetto mira a stimolare la crescita dell'isola attraverso ecoturismo e pesca sostenibile, ed è altresì volto a soddisfare i bisogni di base delle popolazioni locali nel quadro di un programma integrato di conservazione e sviluppo.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | ambiente/sviluppo sostenibile |
| Canale              | multi-bilaterale (UNDP)       |
| Importo complessivo | euro 2.500.000                |
| Importo erogato     | euro 2.500.000                |
| Tipologia           | dono                          |

**Sostegno al programma nazionale di sminamento yemenita**

L'iniziativa, dopo un approfondito studio di fattibilità che ha coinvolto tutte le aree del Paese e portato all'identificazione dei cosiddetti "siti ad alto impatto", ha consentito la progressiva bonifica di un rilevante numero di essi, e si è accompagnata ad una capillare azione informativa a beneficio delle popolazioni locali, molte delle quali direttamente impegnate nella realizzazione del programma sui siti interessati.

|                     |                         |
|---------------------|-------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria               |
| Settore             | sminamento              |
| Canale              | multi-bilaterale (UNDP) |
| Importo complessivo | euro 150.000            |
| Importo erogato     | euro 150.000            |
| Tipologia           | dono                    |



## CAPITOLO QUATTRO

|                |               |                                  |              |
|----------------|---------------|----------------------------------|--------------|
| Angola         | Gambia        | Namibia                          | Senegal      |
| Burkina Faso   | Ghana         | Niger                            | Sierra Leone |
| Burundi        | Gibuti        | Nigeria                          | Somalia      |
| Camerun        | Guinea        | Repubblica Centrafricana         | Sudafrica    |
| Capo Verde     | Guinea-Bissau | Repubblica del Congo             | Sudan        |
| Ciad           | Kenya         | Repubblica Democratica del Congo | Swaziland    |
| Costa d'Avorio | Malawi        | Ruanda                           | Tanzania     |
| Eritrea        | Mali          |                                  | Uganda       |
| Etiopia        | Mauritania    |                                  | Zambia       |
| Gabon          | Mozambico     |                                  | Zimbabwe     |

Africa sub-sahariana

PAGINA BIANCA

## Quadro dell'area

Nonostante i miglioramenti registrati nelle economie africane, povertà e inedia sono fenomeni oramai radicati in quest'area. Circa il 34% della popolazione è denutrita. La fame uccide, da sola, più di tutte le epidemie africane messe assieme e gli effetti della sottoalimentazione infantile hanno conseguenze irreversibili, non solo sulla salute, ma anche in termini di sviluppo sociale ed economico.

Tuttavia, nel suo insieme, il continente mostra segni di vitalità, di cui è testimone principale lo sforzo che i governi stanno compiendo per dotarsi di istituzioni sia nazionali sia sopranazionali. Queste dovrebbero essere in grado, se adeguatamente finanziate e appoggiate, di creare un quadro politico e normativo capace di invertire la tendenza negativa registrata nei decenni passati.

Nel 2005 la DGCS ha erogato oltre 106 milioni di euro a dono e circa 250 milioni a credito, concentrati prevalentemente in tre regioni considerate prioritarie: il Corno d'Africa; la regione dei Grandi Laghi; i grandi paesi dell'Africa australe (Mozambico, Angola e Sudafrica). Interventi mirati, inoltre, sono stati indirizzati ad alcuni Paesi dell'Africa occidentale (Mali, Senegal, Niger).

I maggiori beneficiari degli interventi a dono sono stati: Mozambico (19 milioni di euro); Somalia (18 milioni); Sudan (16 milioni); Etiopia (8 milioni); infine Eritrea, Sudafrica, Tanzania.

Gli interventi riflettono i contenuti dei programmi nazionali di riduzione della povertà (*Poverty Reduction Strategy Papers*); delle strategie di sviluppo globali (NePAD e Obiettivi del Millennio) e sono integrati con i documenti strategici dell'Unione Europea (*Regional Strategy Papers* e *Country Strategy Papers*).

La Cooperazione italiana è attiva in Africa nei settori dell'educazione, delle infrastrutture, della lotta alla desertificazione - e in generale della tutela dell'ambiente - e della sanità.

In particolare, l'emergenza sanitaria delle grandi malattie (AIDS, tubercolosi e malaria) è fra i bisogni più pressanti. La Cooperazione italiana è seriamente impegnata in tale settore con programmi bilaterali di sostegno diretto ai sistemi sanitari nazionali; con interventi di supporto tec-

nico realizzati direttamente o per il tramite dell'OMS; nonché attraverso finanziamenti al Fondo Globale.

Nel settore dello sviluppo agricolo integrato, i programmi di Keita in Niger e di Arsi e Bale in Etiopia, della regione di Umutara in Ruanda e in quella di Karuzi in Burundi costituiscono importanti esempi di programmi integrati, prevedendo interventi a sostegno della produttività agricola e dell'allevamento; microcredito; fornitura d'acqua potabile; riabilitazione di piste e strade rurali; commercializzazione di prodotti agricoli; educazione di base e dispensari rurali.

Secondo la legge 209/2000, infine, devono essere considerati fondi di cooperazione anche le risorse liberate dalla cancellazione del debito dei paesi poveri e altamente indebitati (paesi HIPC). Tale ammontare deve essere utilizzato nel quadro dei programmi nazionali di riduzione della povertà.

Fino a oggi 13 paesi hanno raggiunto il *completion point* che comporta la cancellazione totale del debito, e altri 11 il *decision point* che segna l'avvio del processo.

## Angola

Nel 2005 l'Angola si colloca al 160° posto sui 177 paesi considerati dall'UNDP. Dato l'alto tasso di fertilità (7 bambini per donna) la popolazione cresce al tasso del 3% annuo; circa metà degli angolani è al di sotto dei 15 anni di età e l'aspettativa di vita alla nascita è di 37,9 anni per gli uomini e di 42 per le donne.

Nel 2005 il reddito *pro capite* è stato di 1.305 dollari, superiore alla media dell'Africa sub-sahariana, ma con una forte disuguaglianza nella distribuzione delle risorse. Le sfide per la ricostruzione del Paese sono enormi: le infrastrutture nazionali sono in gran parte distrutte; il sistema sanitario è ancora molto debole, come ha dimostrato lo scoppio nel 2005 dell'epidemia Marburg, virus simile all'Ebola. Pur in presenza di un contesto sanitario problematico, il Paese ha però un tasso di diffusione dell'AIDS del 5%, eccezionalmente basso rispetto alla media dell'Africa sub-sahariana.

Nel 2005 è proseguito il complesso processo di disarmo, smobilitazione e reintegrazione degli ex-combattenti dell'UNITA e dei loro familiari (circa 300.000 persone). È anche continuato il ritorno nelle aree di origine di 4,1 milioni di sfollati (i cosiddetti *deslocados*) e di 250.000 profughi rifugiatisi nei paesi limitrofi.

Nel gennaio 2004 il Governo ha approvato una Strategia di lotta alla povertà per il periodo 2003-2007, che individua 10 aree di intervento prioritarie: reinserimento sociale; sicurezza e protezione civile; sicurezza alimentare e sviluppo rurale; HIV/AIDS; educazione; salute; infrastrutture di base; impiego; buon governo; gestione macroeconomica.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il 2005 ha segnato la transizione dagli interventi d'emergenza a strategie di sviluppo a lungo termine. Nell'ultimo periodo del 2005 la Commissione Europea ha avviato un esercizio di armonizzazione dell'APS tra gli Stati membri (con la definizione di una *road map*) e il processo di elaborazione del nuovo CSP per il periodo 2008-2013.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana ha confermato la propria vitalità e visibilità in Angola, finanziando 23 interventi. Particolare attenzione è andata ai settori considerati prioritari dal Governo del Paese nell'attuale fase di ricostruzione nazionale, ovvero: sanità; giustizia minorile; sviluppo rurale; telecomunicazioni; sminamento ed educazione. Gli interventi sono stati realizzati sul canale bilaterale, multilaterale e multi-bilaterale, attraverso le agenzie delle Nazioni Unite, ONG italiane, e in gestione diretta.

Per garantire l'ottimizzazione delle risorse è stato curato il costante coordinamento con le altre agenzie di cooperazione, in particolare dei paesi UE, e con le strategie delle Nazioni Unite e della Banca Mondiale.

**Interventi di emergenza per la lotta all'epidemia di Marburg**

L'Italia è stata in prima linea nell'assistere il Governo angolano e le autorità sanitarie nazionali e provinciali nella lotta all'epidemia. Si è acquistato materiale sanitario, formato personale medico e comprato un sistema satellitare per garantire una rapida comunicazione nella provincia, ove lo stato delle vie di comunicazione è particolarmente precario. La DGCS ha anche erogato un contributo di 200.000 euro al PAM per il trasporto aereo dei prodotti sanitari di primo intervento e dei beni alimentari necessari per assistere la provincia.

|                     |                            |
|---------------------|----------------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza                  |
| Settore             | sanitario                  |
| Canale              | bilaterale e multilaterale |
| Importo complessivo | dollari 203.000            |
| Importo erogato     | dollari 203.000            |
| Tipologia           | dono                       |

**Tutela e promozione dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza nell'ambito del Julgado de Menores**

L'iniziativa ha fornito un contributo essenziale all'adozione, da parte del sistema giuridico angolano, di una specifica legislazione per la tutela dei minori e la gestione dei casi di conflitto con la legge. Il programma ha permesso la creazione di un sistema di tutela/prevenzione costituito da un Tribunale minorile (il primo in Angola) con annesso Centro di osservazione, nonché di quattro Centri sociali situati in altrettanti quartieri periferici della capitale. Il programma ha anche curato la formazione giuridica e sociale degli operatori.

|                     |                                                                      |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                                            |
| Settore             | giustizia minorile                                                   |
| Canale              | multi-bilaterale (UNICRI con la collaborazione delle ONG CIES e VIS) |
| Importo complessivo | euro 3.310.238                                                       |
| Importo erogato     | euro 3.310.238                                                       |
| Tipologia           | dono                                                                 |

**PAF-Programma per l'autosufficienza alimentare della famiglia**

Il programma ha consentito ad alcune comunità rurali di *deslocados* di tre province angolane (Bengo, Kwanza Sul e Luanda) di raggiungere l'autosufficienza alimentare e disporre delle risorse sufficienti per il mantenimento dei servizi comunitari realizzati dal programma stesso.

|                     |                                                 |
|---------------------|-------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                       |
| Settore             | sviluppo rurale                                 |
| Canale              | bilaterale<br>(Istituto Agronomico d'Oltremare) |
| Importo complessivo | euro 3.700.449                                  |
| Tipologia           | dono                                            |

**Programma di sviluppo e ammodernamento delle telecomunicazioni nella provincia del Kwanza Sul**

Le comunicazioni nella provincia, come nel resto del Paese, sono difficili o rese impossibili dal pessimo stato della rete stradale e dalla inesistenza di quella ferroviaria; inoltre l'infrastruttura telefonica è obsoleta e risente della scarsa manutenzione e delle distruzioni provocate dalla guerra civile. In tale contesto le telecomunicazioni svolgono un ruolo fondamentale come volano per lo sviluppo socio-economico della provincia e, quindi, per la lotta alla povertà e il miglioramento delle condizioni di vita della popolazione, specie nelle aree rurali più isolate.

|                     |                                                     |
|---------------------|-----------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                           |
| Settore             | telecomunicazioni                                   |
| Canale              | bilaterale<br>(affidata a impresa - Alcatel Italia) |
| Importo complessivo | euro 18.046.127                                     |
| Importo erogato     | euro 17.895.083,43                                  |
| Tipologia           | credito d'aiuto                                     |

## Burkina Faso

Situato nel cuore dell'Africa saheliana, il Burkina Faso occupa il terzultimo posto su scala mondiale per Indice di Sviluppo Umano: il 45% dei suoi abitanti vive sotto la soglia della povertà assoluta (un dollaro al giorno).

La popolazione, molto giovane (il 48,9% ha meno di 15 anni), si concentra essenzialmente nelle aree rurali. Il tasso di alfabetizzazione degli adulti è del 13%, con un forte divario tra donne (8%) e uomini (44%). Si tratta di valori tra i più bassi della regione e del mondo.

L'alto tasso di mortalità e la rapida diffusione dell'AIDS, che colpisce il 4,2% della popolazione, mantengono l'aspettativa di vita su livelli molto bassi (47,5 anni).

La struttura economica del Paese è imperniata sull'agricoltura, che occupa l'80% della forza lavoro, ma rappresenta solo il 40% del PIL, e sul settore dei servizi, che contribuisce al 40,6% dell'economia nazionale ed è in crescita costante. Un forte ostacolo allo sviluppo è inoltre rappresentato dall'attuale situazione di crisi dei vicini paesi dell'Africa occidentale.

**contesto socio-economico**

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana è attiva in Burkina Faso sin dai primi anni '80. L'intervento italiano si inserisce in una logica regionale, attraverso i canali bilaterale, multilaterale, multi-bilaterale, emergenza e finanziamento di progetti ONG. Essa è inoltre presente attraverso la cooperazione decentrata e universitaria. I due principali settori d'intervento sono quello sanitario e di sviluppo rurale.



## Burkina Faso

**Programma di sostegno alla realizzazione del Piano nazionale di sviluppo sanitario**

Il programma si propone di migliorare le condizioni di vita e di salute della popolazione attraverso il sostegno al Piano nazionale di sviluppo sanitario. Esso sostiene strutture sanitarie quali il Centro nazionale di ricerca e formazione sulla malaria; il distretto sanitario n. 30 di Ouagadougou; il distretto sanitario di Gourcy; la Direzione generale della sanità e la Scuola nazionale di sanità pubblica di Ouahigouya.

|                      |                |
|----------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria      |
| Canale               | bilaterale     |
| Settore              | sanitario      |
| Importo complessivo  | euro 2.446.000 |
| Importo erogato 2005 | euro 844.238   |
| Tipologia            | dono           |

**Fondo Italia-CILSS - Lotta contro la desertificazione per la riduzione della povertà**

Il Fondo è un'iniziativa regionale, attiva in Burkina Faso, Mali, Niger e Senegal, la cui esecuzione - prevista per tre anni - è iniziata nel febbraio 2004. Punta a migliorare le condizioni socio-economiche delle popolazioni attraverso l'elaborazione e la realizzazione di politiche e strategie di sicurezza alimentare sostenibile; la gestione razionale delle risorse naturali; la decentralizzazione; gli investimenti. L'agenzia tecnica di esecuzione dell'iniziativa è l'Istituto Agronomico d'Oltremare (IAO); la gestione amministrativa è affidata all'UNOPS.

|                      |                                                                                                     |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                                                                           |
| Canale               | bilaterale                                                                                          |
| Settore              | sviluppo rurale                                                                                     |
| Importo complessivo  | euro 20.310.356 + euro 900.000 al CILSS su tre anni per coordinamento regionale                     |
| Importo erogato 2005 | euro 300.000 CILSS; euro 8.999.600 Fondo Italia-Sahel; euro 552.221 alto IAO per assistenza tecnica |
| Tipologia            | dono                                                                                                |

**Programma Roll Back Malaria (regionale)**

|                      |                     |
|----------------------|---------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria           |
| Canale               | multilaterale (OMS) |
| Settore              | sanitario           |
| Importo complessivo  | euro 3.000.000      |
| Importo erogato 2005 | euro 3.000.000      |
| Tipologia            | dono                |

**Sostegno al Programma STOP Tubercolosi (regionale)**

|                      |                     |
|----------------------|---------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria           |
| Canale               | multilaterale (OMS) |
| Settore              | sanitario           |
| Importo complessivo  | euro 1.800.000      |
| Importo erogato 2005 | euro 1.800.000      |
| Tipologia            | dono                |

## Burundi

L'economia del Burundi ha subito effetti devastanti a causa della guerra civile iniziata nel 1993, le conseguenti sanzioni economiche, la fuga e il ritorno di milioni di rifugiati. Il Paese è oggi uno dei più poveri al mondo, e secondo l'Indice di Sviluppo Umano (UNDP 2005) si situa al 169° posto su 177. Si registra tuttavia una crescita del PIL, attestatosi nel 2005 al 5,5%. Il principale settore economico è quello agricolo (45,6% del PIL).

Il tasso di sieropositività, stimato intorno al 7%, è in aumento, mentre l'accesso ai servizi sanitari è sempre più ridotto. Malaria, tubercolosi, AIDS, malattie respiratorie e diarroiche indeboliscono la popolazione già colpita da una malnutrizione diffusa, accentuata dalla recente carestia nelle province del nord-ovest del Paese.

A causa dell'elevato debito estero (1,2 miliardi di dollari), il Burundi ha ottenuto nell'agosto 2002 l'eleggibilità all'iniziativa HIPC (*Highly Indebted Poor Country*), che permetterà al Paese di beneficiare di una cancellazione pari a 826 milioni di dollari.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Nel corso del 2004 il Burundi ha lavorato alla preparazione della strategia per la riduzione della povertà (*Poverty Reduction Strategy Paper*), che intende incanalare gli aiuti internazionali verso attività che riducano la povertà del 25% entro il 2015. Tuttavia, anche nel 2005 il bilancio nazionale è stato eroso dalla spesa per il debito estero e la difesa, a scapito degli investimenti per i bisogni socio-sanitari. Questa dinamica costringe il Paese a dipendere dalla "economia dell'emergenza". Sul territorio è infatti cospicua la presenza delle Organizzazioni Internazionali e delle ONG. Ciò non ha tuttavia impedito l'insorgere di una gravissima crisi alimentare nel nord-ovest del Paese a partire dal dicembre 2004, crisi protrattasi anche nei primi mesi del 2005.

L'Unione Europea ha posto una particolare enfasi sul coordinamento degli aiuti economici; sullo sviluppo rurale; sul sostegno macroeconomico e sul buon governo. Uno dei punti su cui è focalizzata l'attenzione dell'UE è la transizione dall'aiuto alla ristrutturazione, verso lo sviluppo sostenibile. La preparazione del Programma Indicativo e della Strategia d'intervento ha richiesto un processo di consultazione fra tutti i donatori e la società civile, contribuendo così a un maggiore coordinamento *in loco* dei donatori.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana è presente con un ufficio, dipendente dall'UTL di Kampala, che gestisce le attività di emergenza. Le iniziative intraprese e i buoni rapporti con il Governo locale hanno permesso al Paese di beneficiare, nel 2004, della cancellazione del debito bilaterale per un importo di circa 68.250 euro. Inoltre l'Italia contribuisce ai Fondi fiduciari delle Istituzioni Finanziarie Internazionali. Si fa riferimento al *Multi Donor Trust Fund* (MDTF) per l'alleviamento del debito multilaterale; al *Multicountry Demobilisation and Reintegration Programme* (MDRP), della Banca Mondiale, per la reintegrazione degli ex-combattenti nella regione dei Grandi Laghi; al "Programma di assistenza tecnica macroeconomica-AFRITAC East" del FMI.

**Promozione umana e formazione professionale per adolescenti e giovani a rischio di esclusione sociale a Buterere, quartiere a nord di Bujumbura**

L'iniziativa ha come obiettivo la formazione professionale dei giovani in risposta ai problemi di povertà e di disagio sociale. Le attività sono incentrate su corsi di formazione nella zona di Buterere.

|                     |                                 |
|---------------------|---------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                       |
| Settore             | sociale                         |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - VIS) |
| Importo complessivo | euro 953.429                    |
| Importo erogato     | euro 317.809                    |
| Tipologia           | dono                            |

**Miglioramento delle condizioni sanitarie, alimentari e di approvvigionamento idrico della provincia di Cibitoke**

L'iniziativa intende migliorare le condizioni nutrizionali e l'accesso ai servizi igienico-sanitari. Le attività sono incentrate sulla formazione di personale sanitario e di agricoltori; sulla fornitura di attrezzature ospedaliere e agro-zootecniche; sulla costruzione e riabilitazione di opere idrauliche.

|                     |                                                |
|---------------------|------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                      |
| Settore             | sanitario/idrico                               |
| Canale              | bilaterale<br>(promossa ONG - CIVS, CCM, LVIA) |
| Importo complessivo | euro 751.648                                   |
| Importo erogato     | euro 250.549                                   |
| Tipologia           | dono                                           |

**Sostegno alle comunità locali nel processo di ricostruzione del tessuto sociale, economico e sanitario dei quartieri nord di Bujumbura**

L'iniziativa fornisce sostegno alle strutture sanitarie dei suddetti quartieri; interviene nel settore scolastico, con particolare riferimento all'alfabetizzazione; e ha permesso di rilanciare le attività economiche artigianali attraverso l'appoggio alle associazioni locali.

|                     |                                 |
|---------------------|---------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                       |
| Settore             | sociale                         |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - GVC) |
| Importo complessivo | euro 789.355                    |
| Importo erogato     | euro 263.118                    |
| Tipologia           | dono                            |

## Camerun

L'economia camerunense si basa essenzialmente sull'agricoltura, sulle risorse forestali e sull'estrazione di materie prime, specialmente petrolio. Dal 1995 il Paese ha avviato una serie di misure di aggiustamento strutturale e di riforme economiche che hanno permesso una migliore gestione delle finanze pubbliche e la creazione di un ambiente favorevole a uno sviluppo economico sostenuto. Secondo la *Banque des Etats de l'Afrique Centrale*, negli ultimi anni la crescita del PIL si è attestata tra il 4 e il 5%.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Nell'ottobre 2005 il FMI ha approvato un nuovo *Poverty Reduction and Growth Facility* che prevede finanziamenti per circa 26,8 milioni di dollari, destinati a supportare le riforme economiche avviate dal Governo. Una valutazione positiva sull'attuazione del primo semestre del programma dovrebbe consentire al Camerun di raggiungere il *completion point*, nel quadro dell'iniziativa HIPC, entro il primo semestre 2006.

La Banca Mondiale è presente nel Paese con investimenti per un valore complessivo di circa 500 milioni di dollari, concentrati in prevalenza nei settori della sanità, della lotta all'AIDS, delle infrastrutture, dell'educazione e dello sviluppo rurale. La Commissione Europea interviene principalmente attraverso la realizzazione di infrastrutture stradali di carattere regionale e interventi di sostegno alla manutenzione della rete stradale camerunense.

Il coordinamento *in loco* dei paesi donatori avviene attraverso periodiche riunioni, a carattere sia generale che settoriale.

#### La Cooperazione italiana

Il 25 ottobre 2002 è stato firmato a Yaoundé un accordo bilaterale per l'annullamento del debito estero camerunense. Il 1° aprile 2004 è entrato in vigore l'Accordo firmato nel giugno 1999 con l'Italia per la promozione e la protezione reciproca degli investimenti.

L'attività della Cooperazione italiana si concentra, essenzialmente, nel finanziamento ai progetti realizzati da ONG nei settori sanitario, formazione e sviluppo delle zone rurali, che corrispondono alle priorità indicate nei programmi nazionali di lotta alla povertà.



### **Programma di sostegno al Centro di ricerca, formazione e prevenzione dell'AIDS "Chantal Biya"**

Il progetto ha come obiettivo generale il miglioramento dello stato di salute della popolazione camerunense attraverso azioni di ricerca e di prevenzione dell'AIDS. Le attività prevedono la formazione del personale locale impiegato nel Centro; la ricerca; la fornitura di attrezzature scientifiche per il funzionamento del Centro.

|                     |                                           |
|---------------------|-------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                 |
| Settore             | sanitario                                 |
| Canale              | bilaterale (Istituto Superiore di Sanità) |
| Importo complessivo | euro 3.150.000                            |
| Tipologia           | dono                                      |

### **Reinventare la tradizione. Arte, cultura e lavoro in Camerun**

Il progetto vuole contribuire allo sviluppo culturale, economico e lavorativo del Camerun, valorizzandone le risorse umane e culturali. Le attività si svolgono principalmente nell'area nord-ovest, ove il patrimonio artistico è ricco e i pericoli di dispersione e di deperimento degli oggetti d'arte più elevati. Sono stati svolti lavori di ricerca e studio degli oggetti e delle tecniche tradizionali e creati quattro musei locali che ospitano i manufatti più significativi. Sono state realizzate attività di formazione del personale museale e la redazione e pubblicazione dei cataloghi.

|                     |                                 |
|---------------------|---------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                       |
| Settore             | socio-culturale                 |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - COE) |
| Importo complessivo | euro 1.327.741                  |
| Tipologia           | dono                            |

### **Programma di sostegno alle iniziative di sviluppo nella valle del Logone**

Il progetto è localizzato nella Provincia dell'estremo nord e ha come obiettivo il miglioramento delle condizioni di vita delle popolazioni locali, attraverso il rafforzamento organizzativo e istituzionale delle associazioni contadine nella gestione di attività generatrici di reddito. Le attività prevedono assistenza tecnica a due associazioni locali, nei settori dell'agricoltura; dell'allevamento; del micro-credito; dell'artigianato e del turismo eco-sostenibile.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | agro-alimentare                  |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - ACRA) |
| Importo complessivo | euro 997.200                     |
| Tipologia           | dono                             |

### **Programma di appoggio all'artigianato informale in due quartieri della città di Yaoundé**

Il progetto si rivolge ad artigiani del settore informale, per strutturare e valorizzare le categorie professionali attive nei settori dell'edilizia, del legno, del cucito, dei metalli, dell'elettricità e dell'elettronica. Esso intende contribuire all'attuazione delle politiche nazionali del settore informale, che rappresenta una quota rilevante del PIL del Paese.

|                     |                                   |
|---------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                         |
| Settore             | artigianato/formazione            |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - COOPI) |
| Importo complessivo | euro 1.549.000                    |
| Tipologia           | dono                              |

### **Programma multisettoriale a favore della popolazione più vulnerabile delle città di Yaoundé e Douala e dei villaggi di Akonolinga e Ezezan**

Il progetto punta a migliorare le condizioni delle fasce deboli delle popolazioni nei due villaggi di Akonolinga e Ezezan e nelle due principali città del Paese, Yaoundé e Douala, realizzando interventi multisettoriali relativi a sanità, formazione, assistenza sociale ed educativa e sviluppo rurale. Le attività mirano da un lato al miglioramento delle condizioni di vita in ambito rurale e, dall'altro, al recupero sociale di minori a rischio.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | artigianato/formazione           |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - CICA) |
| Importo complessivo | euro 735.328                     |
| Tipologia           | dono                             |

## Capo Verde

Capo Verde non soffre delle stesse condizioni di severità ambientale, sottosviluppo e indigenza nelle quali versa la maggior parte dei paesi dell'area: con un reddito *pro capite* di circa 1.400 dollari annui, è incluso tra i paesi a reddito medio-basso, al 105° posto su 177, nel Rapporto sullo Sviluppo Umano 2005 dell'UNDP.

Tuttavia le condizioni di vita della popolazione restano difficili, soprattutto a causa della cronica scarsità d'acqua e delle frequenti siccità. La vulnerabilità dell'arcipelago deriva anche dalle ridotte dimensioni del mercato; dalla discontinuità territoriale, che richiede ingenti investimenti per garantire i servizi di trasporto e comunicazione fra le isole; dall'elevato costo dei fattori di produzione, tutti importati.

Sul piano della politica economica, il Paese si è orientato verso una linea di liberalizzazione sul piano sia interno sia estero. Ciò ha permesso di ottenere risultati positivi in termini macroeconomici, anche se il consistente livello del debito pubblico continua a rappresentare un ostacolo per lo sviluppo. In linea con gli impegni assunti con il FMI, il Paese ha continuato nel 2005 la politica di controllo della spesa pubblica. Per quanto riguarda la lotta alla povertà, il Governo ha messo a punto il suo DSRP, incentrato sui problemi della sicurezza alimentare, dell'istruzione e dell'accesso ai servizi sociali essenziali.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

L'Unione Europea intende perseguire l'obiettivo della lotta alla povertà concentrando i finanziamenti per il periodo 2001-2007 nel settore dell'approvvigionamento di acqua potabile e del miglioramento delle condizioni sanitarie delle popolazioni più povere. Ciò attraverso la realizzazione di infrastrutture di base, il risanamento idrico-fognario e il rafforzamento delle istituzioni locali interessate. Altro pilastro della strategia è la creazione di un ambiente propizio allo sviluppo economico e all'investimento privato, in linea con le politiche del Governo e con i suggerimenti delle IFI in materia di *good governance* e di efficienza della pubblica amministrazione.

#### La Cooperazione italiana

L'elevato reddito *pro capite* di Capo Verde, più che doppio rispetto a quello degli altri paesi della regione, ha determinato una generale riduzione degli interventi di cooperazione realizzati da tutti i *partner* di sviluppo del Paese. La presenza italiana continua a essere assicurata essenzialmente attraverso iniziative promosse da ONG con finanziamento del MAE/DGCS; mediante Organizzazioni Internazionali e con gli aiuti alimentari, effettuati nel 2005 attraverso la fornitura di quasi 1.400 tonnellate di riso per un valore di 500.000 euro.

Per quanto riguarda la cooperazione decentrata, sono attive nel Paese la Regione Lombardia, che ha siglato un accordo con l'Associazione dei comuni capoverdiani incentrato sul settore della formazione e sulla sanità; e la Regione Piemonte, che ha inserito Capo Verde tra i paesi beneficiari della sua iniziativa di sicurezza alimentare nel Sahel.



Capo Verde

**Sostegno alle comunità di base dell'isola di Fogo per la valorizzazione delle risorse naturali e dei prodotti locali**

Il programma ha come obiettivo generale l'aumento delle capacità di sviluppo economico e sociale autosostenibile delle comunità di Fogo, valorizzando le risorse locali nel rispetto dell'ambiente. Gli obiettivi specifici sono l'aumento dei redditi familiari, puntando al miglioramento e alla diversificazione delle attività agricole, con la creazione di impiego per giovani e donne, e la valorizzazione delle risorse e prodotti locali attraverso un turismo rurale responsabile.

|                      |                                   |
|----------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                         |
| Settore              | agro-alimentare                   |
| Canale               | bilaterale (promossa ONG - COSPE) |
| Importo complessivo  | euro 630.880,97                   |
| Importo erogato 2005 | euro 244.249,86                   |
| Tipologia            | dono                              |

## Ciad

Il Ciad è attualmente uno dei paesi più poveri al mondo, con un'aspettativa di vita di 44,6 anni e un tasso di alfabetizzazione del 44,2%.

La realizzazione dell'oleodotto Doba-Kribi, nel 2003, ha però permesso di iniziare a sfruttare le notevoli risorse petrolifere di cui il Paese dispone. È un fattore potenzialmente in grado di modificarne radicalmente l'economia, finora basata principalmente sull'agricoltura, che occupa l'83% della forza lavoro. Altre fonti di reddito per la popolazione rurale sono l'allevamento e la coltivazione del cotone. Il settore industriale ha dimensioni ridotte e non raggiunge il 20% del PIL. Il Paese, inoltre, è seriamente minacciato dalla desertificazione.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Nel febbraio 2005 il Fondo Monetario Internazionale ha approvato un nuovo programma triennale nel quadro del *Poverty Reduction Growth Facility* (PRGF), per un valore di circa 38,2 milioni di dollari. Nel giugno 2003 era stato approvato il *Poverty Reduction Strategic Paper*.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana in Ciad si è indirizzata verso i settori agricolo e sanitario. Va inoltre ricordato che, in quanto membro del CILSS, il Ciad usufruisce dei servizi del Centro Regionale *Agrhymet* di Niamey, al quale l'Italia fornisce appoggio fin dal 1983. È importante, infine, il contributo finanziario italiano all'iniziativa multilaterale per lo sminamento del Ciad.



#### Principali iniziative

##### Programma di sostegno all'educazione elementare in tre regioni del Ciad

Il progetto mira a fornire un sostegno alle comunità di villaggio che stanno operando per potenziare l'offerta formativa a livello di scuola elementare. Il programma contribuisce alla lotta contro la povertà rurale attraverso la riduzione del tasso di analfabetismo e la promozione di un'educazione elementare adattata al contesto locale.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | educazione/formazione            |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - ACRA) |
| Importo complessivo | euro 898.129                     |
| Tipologia           | dono                             |

##### Sostegno ai servizi socio-sanitari del Distretto di Goundi nel Moyen Chari

Il progetto intende migliorare le condizioni di salute della popolazione del Distretto di Goundi (circa 107.000 abitanti), facilitando l'accesso all'assistenza sanitaria e il miglioramento dei servizi erogati. Le attività consistono nella realizzazione di campagne di sensibilizzazione della popolazione; formazione del personale; acquisto di apparecchiature.

|                     |                                     |
|---------------------|-------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                           |
| Settore             | sanitario/formazione e insegnamento |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - ACRA)    |
| Importo complessivo | euro 911.289                        |
| Tipologia           | dono                                |

##### Sostegno all'ospedale policlinico dell'ATPC a N'Djamena

Il progetto si propone di sostenere l'apertura e il funzionamento di un policlinico nella zona sud della capitale, per migliorare l'accesso ai servizi sanitari ed elevare la qualità delle prestazioni erogate.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | sanitario                        |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - ACRA) |
| Importo complessivo | euro 1.655.635                   |
| Tipologia           | dono                             |

## Costa d'Avorio

La grave crisi politico-militare che ha colpito la Costa d'Avorio nel settembre 2002 è lungi dall'essere risolta. Il Paese è tuttora diviso in due: il Nord sotto il controllo delle Forze Nuove (ex-ribelli), e il Sud sotto controllo governativo. Dopo una lunga fase di stallo, la nomina di un nuovo Primo Ministro e la conseguente formazione di un Governo hanno dato nuovo impulso al processo di pace. È stata concordata una *road map* che prevede il disarmo e il reinserimento degli ex-combattenti, la riunificazione del Paese ed elezioni presidenziali entro ottobre 2006.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

La cooperazione internazionale in Costa d'Avorio ha risentito del clima di insicurezza legato alla situazione di crisi. Il coordinamento tra i pochi donatori bilaterali e multilaterali rimasti è assicurato da periodiche riunioni organizzate dalle agenzie delle Nazioni Unite.



#### Principali iniziative

##### Iniziativa italiana per la lotta contro l'AIDS in Africa

Si tratta di un'iniziativa regionale rivolta a 10 paesi dell'Africa sub-sahariana: Angola, Burkina Faso, Burundi, Costa d'Avorio, Mozambico, Ruanda, Swaziland, Tanzania, Uganda e Zimbabwe.

##### Iniziativa di sostegno del Centro anti-Ulcera di Buruli di Angrè - Abidjan

Il Centro anti-Ulcera di Buruli di Angrè è l'unica struttura ad Abidjan che si occupa di curare i malati (attualmente 130) di Ulcera di Buruli, grave malattia infettiva tropicale. Il Centro di Angrè presenta gravi carenze strutturali e igienico-sanitarie. Il finanziamento prevede alcune misure di potenziamento della struttura, tra cui l'allestimento e l'organizzazione di un laboratorio d'analisi.

##### Progetto Foyer Père Guillaume per la formazione umana e sociale di studenti della sottoprefettura di Ayamè

Questo progetto ha l'obiettivo di contribuire alla formazione e alla concretizzazione del diritto allo studio della popolazione scolastica di Ayamè. Nel corso del 2005 è stata realizzata la formazione di insegnanti.

#### La Cooperazione italiana

Nel 2005 la Cooperazione italiana è rimasta attiva nel Paese, seppure in forma limitata. Essa è orientata principalmente verso il canale multilaterale, attraverso iniziative volte soprattutto al miglioramento delle condizioni di salute della popolazione, con attività di lotta all'AIDS e l'invio di aiuti alimentari.

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria              |
| Settore             | sanitario              |
| Canale              | multi-bilaterale (OMS) |
| Importo complessivo | euro 400.000           |
| Importo erogato     | euro 400.000           |
| Tipologia           | dono                   |

|                     |              |
|---------------------|--------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza    |
| Settore             | sanitario    |
| Canale              | bilaterale   |
| Importo complessivo | euro 182.700 |
| Importo erogato     | euro 182.700 |
| Tipologia           | dono         |

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | educazione/formazione            |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - ABCS) |
| Importo complessivo | euro 259.716                     |
| Importo erogato     | euro 67.334                      |
| Tipologia           | dono                             |

## Eritrea

Nella primavera del 1998 la ripresa del conflitto con l'Etiopia – unito a una persistente siccità – hanno provocato un deterioramento delle condizioni socio-economiche dell'Eritrea, rallentandone lo sviluppo.

Con gli accordi di Algeri nel 2000 sono cessate le ostilità, e si è affidata a una commissione *ad hoc* la delimitazione dei confini tra i due paesi. L'Etiopia non ha accettato la decisione arbitrare e da quel momento è iniziata una lunga fase di "pace fredda" che continua tuttora. Essa ha bloccato gli sforzi di democratizzazione, determinato la chiusura delle frontiere comuni e l'interruzione del processo di privatizzazione dell'economia. Il Paese, che tuttora affronta elevate spese per la ricostruzione post-conflitto, si è progressivamente indebitato ed è diventato sempre più dipendente dagli aiuti esterni, soprattutto alimentari.

In Eritrea l'80% della popolazione vive nelle zone rurali, ma l'agricoltura rappresenta solo il 12-15% del PIL. Nel 2005, nonostante le abbondanti piogge di ottobre e novembre, la produzione agricola è risultata inferiore a quella prevista, riuscendo a coprire solo il 30% delle necessità alimentari del Paese.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Nel novembre 2002 l'Unione Europea ha approvato il *Country Strategy Paper*. Di durata quinquennale e del valore complessivo di 156 milioni di euro, è il punto di partenza per la preparazione di una strategia che si concentra sulla ricostruzione post-conflitto delle infrastrutture sociali; sull'aiuto alla smobilitazione dei militari per favorirne la reintegrazione nella vita civile; sullo sviluppo di strategie a lungo termine nei settori della sicurezza alimentare, dei trasporti e della sanità. Il coordinamento delle attività fra i donatori avviene attraverso consultazioni per settore d'intervento o per coinvolgimento diretto da parte degli organismi implementatori.

### La Cooperazione italiana

Nel 2005 sono state portate avanti iniziative sia sul canale bilaterale sia su quello multi-bilaterale.

**Partecipazione italiana al Programma di ricostruzione e di emergenza**

All'indomani della firma degli Accordi di Algeri nel 2000 il Governo eritreo, la Banca Mondiale e la Cooperazione italiana hanno formulato un vasto Programma di Ricostruzione e di Emergenza (ERP) per fornire sostegno economico e assistenza tecnica al Paese, impegnato nella ricostruzione post conflitto. La partecipazione finanziaria italiana (secondo donatore dopo la Banca Mondiale) è volta principalmente a sostenere lo sviluppo comunitario; a creare attività di protezione sociale; a sostenere le imprese colpite dalle conseguenze della guerra e favorire la ricostruzione del settore energetico.

|                     |                                                                 |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                                       |
| Settore             | multisettoriale                                                 |
| Canale              | bilaterale e multi-bilaterale (Banca Mondiale/imprese)          |
| Importo complessivo | euro 28.405.129 (credito d'aiuto);<br>dollari 29.109.600 (dono) |
| Importo erogato     | euro 18.936.744 (credito d'aiuto);<br>dollari 5.726.472 (dono)  |
| Tipologia           | credito d'aiuto/dono                                            |

**PHARPE II - Programma di sanità pubblica e riabilitazione**

Il PHARPE (*Public Health And Rehabilitation Programme for Eritrea*), in linea con le strategie settoriali elaborate dal Governo eritreo, è un programma ponte tra una fase di emergenza e ricostruzione e una di sviluppo dei sistemi sanitari. È un programma nazionale nato per supportare il sistema sanitario a livello centrale e periferico. Il PHARPE intende contribuire al miglioramento dello stato di salute delle popolazioni eritree, specie quelle rurali.

|                      |                                                      |
|----------------------|------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                            |
| Settore              | sanitario pubblico                                   |
| Canale               | multi-bilaterale e bilaterale (OMS/gestione diretta) |
| Importo complessivo  | euro 9.132.894                                       |
| Importo erogato 2005 | euro 1.369.932                                       |
| Tipologia            | dono                                                 |

**Potenziamento del Sistema nazionale d'informazione alimentare (NFIS)**

Il progetto mira a produrre e diffondere informazioni sulla sicurezza alimentare e a rafforzare le istituzioni per il funzionamento e la sostenibilità dell'NFIS.

|                      |                             |
|----------------------|-----------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                   |
| Settore              | agro-alimentare             |
| Canale               | multilaterale (FAO)         |
| Importo complessivo  | dollari 1.660.000 (fase II) |
| Importo erogato 2005 | dollari 598.896             |
| Tipologia            | dono                        |

**Riabilitazione del Porto di Massawa (Programma Ponte)**

Il progetto fa parte di una più ampia opera di rimodernamento delle infrastrutture portuali delle città di Assab e Massawa. La partecipazione italiana è finalizzata alla copertura di una parte dei costi previsti per: riparazione, riabilitazione ed estensione di due banchine di ormeggio; dragaggio fino a 12 metri di profondità della zona di accesso e manovra antistante le banchine; demolizione e ricostruzione dei piazzali e delle aree di deposito adiacenti le due banchine.

|                      |                                   |
|----------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                         |
| Settore              | infrastrutture                    |
| Canale               | multi-bilaterale (Banca Mondiale) |
| Importo complessivo  | euro 18.448.000                   |
| Importo erogato 2005 | euro 2.213.760                    |
| Tipologia            | dono                              |

## Etiopia

Nel corso del 2005 il Governo etiopico si è impegnato nella predisposizione del secondo documento programmatico di lotta alla povertà, che copre il periodo 2006-2011, denominato *Programme for Accelerated Sustainable Development to End Poverty - PASDEP*. Esso è orientato alla realizzazione degli Obiettivi di Sviluppo del Millennio, che costituiscono la priorità dell'agenda di sviluppo governativa, per il cui raggiungimento è stato finalizzato il rapporto di sintesi sulla valutazione delle necessità del Paese, con la previsione di risorse finanziarie complessive per circa 101 miliardi di dollari, ripartiti nei diversi settori di sviluppo.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Data la necessità di incrementare l'entità degli aiuti esterni, alcuni tra i più importanti donatori (Banca Mondiale, Commissione Europea, Gran Bretagna, Canada, Germania e Svezia) hanno adottato negli ultimi anni strumenti flessibili di sostegno, quale l'aiuto diretto al bilancio federale. Tuttavia, le preoccupazioni in materia di buon governo e rispetto dei diritti umani, emerse a seguito delle elezioni politiche tenutesi nel maggio 2005, hanno indotto tali donatori a sospendere il sostegno al bilancio, esplorando nuovi strumenti di aiuto che limitino la discrezionalità nell'uso dei fondi e diano maggiori garanzie di raggiungimento dei gruppi più poveri e svantaggiati della popolazione.

Il dialogo Governo-Donatori trova la sua collocazione principale nell'ambito del *Development Assistance Group* (DAG). Un ulteriore *forum* per il coordinamento è rappresentato dal Gruppo Ambasciatori dei Paesi Donatori (*Ambassadors Donors Group* - ADG), che tratta tematiche a elevata sensibilità politica, quali la *governance*, i diritti umani e il processo post-elettorale.

In ambito Unione Europea si è registrato un miglioramento in tema di coordinamento e complementarietà tra le politiche di intervento degli Stati Membri e quelle della Commissione. Nel corso del 2005 è stato avviato dalla locale Delegazione l'esercizio di definizione della *road map* relativo al contributo comunitario all'armonizzazione dell'aiuto allo sviluppo in Etiopia.

Nel 2005 l'Italia ha assunto il ruolo di *leading donor* nell'ambito del Dialogo Paese in tema di acqua e igiene ambientale promosso dall'Iniziativa

Europea per l'Acqua (*European Union Water Initiative* - EUWI), per il raggiungimento degli Obiettivi di Sviluppo del Millennio nel settore in questione.

#### La Cooperazione italiana

L'attuale programma di cooperazione italo-etiope include impegni per iniziative in corso o programmate per un totale complessivo di circa 322 milioni di euro, tra doni e crediti di aiuto, che fanno dell'Etiopia uno dei *partner* privilegiati della Cooperazione italiana allo sviluppo.

L'attuale quadro della Cooperazione italiana in Etiopia trae origine dai seguenti Accordi bilaterali: l'Accordo "Programma Paese italo-etiope 1999-2001", del giugno 1999, che prevede la concentrazione degli aiuti nei settori dello sviluppo rurale e della sicurezza alimentare, della sanità, dell'istruzione; l'Accordo di Cooperazione del novembre 2004, che individua quattro settori prioritari: sicurezza alimentare e sviluppo rurale; settore privato; energia; risorse idriche.

Le ONG italiane attive in Etiopia sono impegnate soprattutto nei settori dello sviluppo rurale; della formazione professionale; della sanità; della prevenzione e lotta all'AIDS; della protezione dell'infanzia. Esse operano nelle aree più remote del Paese, dove i servizi sociali nazionali e locali sono spesso inefficaci o inesistenti. L'ammontare del contributo della Cooperazione italiana alle attività promosse dalle ONG è pari a circa 6,2 milioni di euro.

Nell'ambito del I, II e IV *Round* del Fondo Globale per la lotta all'AIDS, malaria e tubercolosi, di

cui l'Italia è uno dei principali contribuenti, l'allocazione finanziaria per le attività da realizzare in Etiopia ammonta a 783 milioni di dollari.

Il 3 gennaio 2005 Italia ed Etiopia hanno sottoscritto l'Accordo bilaterale di cancellazione debi-

toria finale, nell'ambito dell'iniziativa "HIPC rafforzata", che cancella l'intero debito estero etiopico maturato al 20 giugno 1999, per un totale complessivo di 332.352,559 euro.



### Progetto di sviluppo rurale in Arsi e Bale

Le principali attività dell'iniziativa riguardano il sostegno ai servizi rurali: ricerca e divulgazione agricola; servizi forestali; sviluppo dei servizi micro-finanziari; realizzazione di piccoli schemi irrigui e acquedotti rurali; la promozione di micro-progetti comunitari; realizzazione di strade rurali e infrastrutture di servizio. Nel 2005, grazie agli acquedotti realizzati dal progetto, 243.000 persone hanno avuto accesso all'acqua potabile.

|                      |                 |
|----------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria       |
| Settore              | sviluppo rurale |
| Canale               | bilaterale      |
| Importo complessivo  | euro 15.000.000 |
| Importo erogato 2005 | euro 2.417.380  |
| Tipologia            | dono            |

### Contributo italiano al Programma di sviluppo del settore sanitario

Il contributo italiano si concentra su: miglioramento ed espansione dell'erogazione del servizio sanitario; potenziamento delle risorse umane di base e di livello professionale medio (infermieri, ostetriche); miglioramento del Sistema Informativo Sanitario (attualmente molto frammentario e disarmonico). La lotta ad AIDS, malaria, tubercolosi; la prevenzione e il controllo delle malattie infettive. La salute materno-infantile e le emergenze ostetriche si sono confermate aree prioritarie di aggiornamento professionale per diverse categorie di operatori.

|                      |                 |
|----------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria       |
| Settore              | sanitario       |
| Canale               | bilaterale      |
| Importo complessivo  | euro 15.750.000 |
| Importo erogato 2005 | euro 1.248.750  |
| Tipologia            | dono            |

### Contributo italiano al Programma di sviluppo nel settore educativo - ESDP

L'iniziativa si inserisce all'interno della strategia nazionale per lo sviluppo del settore educativo, intervenendo in particolare in tre ambiti: istruzione primaria; formazione tecnica e professionale; formazione post-laurea delle Università di Addis Abeba e dell'Università di Alemaya.

|                      |                 |
|----------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria       |
| Settore              | istruzione      |
| Canale               | bilaterale      |
| Importo complessivo  | euro 28.500.000 |
| Importo erogato 2005 | euro 619.510    |
| Tipologia            | dono            |

### Progetto Idroelettrico di Gilgel Gibe II

L'iniziativa prevede la realizzazione della centrale idroelettrica di Gilgel Gibe II, in cofinanziamento con il Governo etiopico (GoE) e la Banca Europea di Sviluppo (BEI), e l'assistenza alle attività di monitoraggio realizzate dall'ente esecutore, l'Azienda Elettrica di Stato etiopica [Ethiopian Electric Power Corporation - EEPSC]. Il Progetto è inserito con alta priorità nel piano nazionale etiopico di sviluppo del settore elettrico per far fronte alla rapida crescita della domanda di energia elettrica e al deficit di capacità del sistema elettrico nazionale.

|                      |                                                              |
|----------------------|--------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                                    |
| Settore              | infrastrutture                                               |
| Canale               | bilaterale                                                   |
| Importo complessivo  | euro 220.000.000 a credito d'aiuto<br>+ euro 505.000 a dono  |
| Importo erogato 2005 | euro 79.935.463,29 a credito d'aiuto<br>+ euro 58.380 a dono |
| Tipologia            | credito d'aiuto/dono                                         |

segue

**Principali iniziative** Etiopia**Programma in favore dei bambini e adolescenti in condizioni di vulnerabilità in due aree selezionate dell'Etiopia: Addis Abeba e regione Oromia**

|                      |                                     |
|----------------------|-------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                           |
| Settore              | sociale                             |
| Gestione             | diretta/affidata a ONG [COOPI-CISP] |
| Importo complessivo  | euro 2.623.070,12                   |
| Importo erogato 2005 | euro 1.203.810                      |
| Tipologia            | dono                                |

**Supporto istituzionale e sviluppo rurale nella regione Benishangul-Gumuz**

|                      |                                            |
|----------------------|--------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                  |
| Settore              | supporto istituzionale/<br>sviluppo rurale |
| Gestione             | diretta/affidata a ONG [CISP]              |
| Importo complessivo  | euro 2.780.328,08                          |
| Importo erogato 2005 | euro 255.043,52                            |
| Tipologia            | dono                                       |

**Emergenza umanitaria: Aiuto alimentare**

|                      |                                          |
|----------------------|------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | emergenza                                |
| Settore              | aiuto alimentare                         |
| Gestione             | affidata a Organizzazioni Internazionali |
| Importo complessivo  | euro 2.000.000                           |
| Importo erogato 2005 | euro 2.000.000                           |
| Tipologia            | dono                                     |

**Diversificazione delle colture e sviluppo del mercato**

|                      |                                                |
|----------------------|------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                      |
| Settore              | sviluppo rurale                                |
| Gestione             | affidata a Organizzazioni Internazionali [FAO] |
| Importo complessivo  | dollari 3.000.000                              |
| Importo erogato 2005 | dollari 3.000.000                              |
| Tipologia            | dono                                           |

**Women's Development Initiatives Project**

|                      |                                                                   |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                                         |
| Settore              | sociale                                                           |
| Gestione             | affidata a Organizzazioni Internazionali/diretta [Banca Mondiale] |
| Importo complessivo  | euro 1.744.801,47                                                 |
| Importo erogato 2005 | euro 13.567,71                                                    |
| Tipologia            | dono                                                              |

## Gabon

Nonostante sia uno dei paesi più ricchi del continente in termini di PIL *pro capite* (3.500 dollari), il Gabon evidenzia indicatori sociali paragonabili a quelli dei vicini paesi dell'Africa centrale. Per la scarsità degli investimenti pubblici, la mancanza di personale specializzato e anche a causa di una cattiva gestione delle infrastrutture esistenti, i settori della sanità e dell'insegnamento versano in uno stato di estremo degrado. Le cure mediche non sono accessibili a gran parte della popolazione: le carenze più lampanti consistono nella mancanza di medicinali e di infrastrutture sanitarie in ambiente rurale. Buona parte della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà e la disoccupazione è in continuo aumento. Il piano d'azione del Governo gabonese per la riduzione della povertà è incentrato sui seguenti settori: sviluppo economico e sociale nelle aree rurali, con interventi nei settori della sanità e della formazione; educazione; agricoltura; creazione di posti di lavoro e miglioramento delle condizioni di vita delle popolazioni, con la costruzione di alloggi sociali e la manutenzione delle infrastrutture stradali.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

I programmi di sviluppo vengono realizzati, nel quadro della cooperazione bilaterale, con i paesi della UE, la UE, il Canada, gli Stati Uniti, il Giappone e la Cina e, sul canale multilaterale, con la Banca Mondiale, la BAD e l'UNDP, l'OMS e l'UNICEF. La Francia rimane il primo donatore del Gabon, nonostante una sensibile diminuzione dell'aiuto allo sviluppo registratasi in questi ultimi anni. Ad eccezione dell'Italia, che ha in atto un programma di cooperazione nel settore sanitario, l'aiuto bilaterale degli altri paesi UE si limita essenzialmente alla messa a disposizione di borse di studio e di formazione; di assistenza tecnica; all'organizzazione di seminari e *ateliers*; alla concessione di sovvenzioni alle ONG locali; al finanziamento di micro-progetti.

Sul canale multilaterale, la Banca Mondiale, in coordinamento con il FMI, focalizza i suoi interventi sulle riforme strutturali e più precisamente: la ristrutturazione e la privatizzazione delle imprese pubbliche e lo sviluppo del settore privato.

#### La Cooperazione italiana

La cooperazione bilaterale tra Italia e Gabon è ripresa nel 2002 con la firma di un protocollo d'accordo per la realizzazione di un progetto pilota nel settore socio-sanitario. Gli interventi previsti dal progetto denominato "Sostegno allo sviluppo socio-sanitario della provincia di Ngouniè", si collocano tra le misure prioritarie di intervento indicate nel Piano di Sviluppo del Governo gabonese, in quanto hanno per obiettivo il miglioramento della salute di base in ambito rurale e l'accesso ai servizi sociali; la formazione del personale sanitario; lo sviluppo delle attività di vaccinazione.

**Sostegno allo sviluppo socio-sanitario  
nella Provincia della Ngounié**

Le finalità del progetto sono la riorganizzazione e razionalizzazione dei servizi sanitari di base per migliorare le attività di prevenzione e cura della provincia della Ngounié. Gli interventi hanno già permesso di potenziare i servizi sanitari locali a beneficio delle popolazioni rurali. Il Ministro della Sanità gabonese ha peraltro già espresso l'auspicio che l'Italia continui a sostenere lo sviluppo socio-sanitario del Gabon attraverso l'estensione di simili interventi ad altre regioni del Paese.

|                     |                             |
|---------------------|-----------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                   |
| Settore             | socio-sanitario             |
| Canale              | bilaterale (affidata a ONG) |
| Importo complessivo | euro 1.107.867              |
| Tipologia           | dono                        |

## Gambia

Secondo il Rapporto UNDP 2005 sullo Sviluppo Umano il Gambia è al 155° posto su 177 paesi. È privo di importanti risorse naturali, ad esclusione del fiume Gambia. L'attività principale è quella agricola che, sebbene rappresenti circa il 32% del PIL, ha uno sviluppo assai limitato. Altra fonte di reddito è rappresentata dal turismo e dai servizi (54% circa del PIL). Approssimativamente l'80% della popolazione vive con i proventi derivanti dalla coltivazione delle arachidi, dei cereali e dall'allevamento.

Sul piano sociale, il Paese considera prioritaria la riduzione della mortalità materna, che è una delle più alte al mondo. Al contrario, la mortalità infantile registra valori tra i più bassi della sub-regione.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Sul piano dei rapporti con le IFI, nel luglio 2002 il FMI ha accordato al Gambia un nuovo *Poverty Reduction and Growth Facility* triennale di 27 milioni di dollari - attualmente sospeso per le inadempienze gambiane - basato su politiche monetarie restrittive e di controllo della spesa pubblica, e su misure di privatizzazione di imprese pubbliche. La strategia della Banca Mondiale prevede invece, oltre a interventi nel settore dell'educazione, investimenti per le infrastrutture. Questi dovranno essere accompagnati da riforme nei settori dell'acqua, dell'elettricità e delle telecomunicazioni.

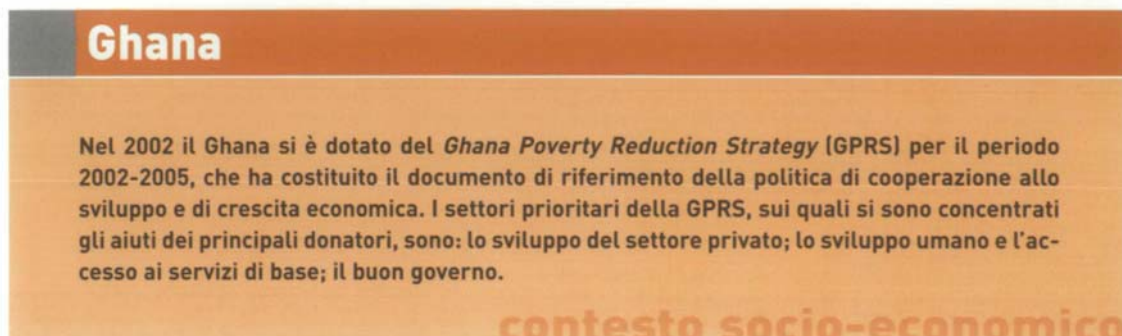
Il Gambia è uno dei paesi beneficiari dell'iniziativa di cancellazione del debito HIPC. In tale direzione, nel 2002 è stato approvato dalle IFI (SPAII) un Documento di strategia di riduzione della povertà (PRSP). In base al PRSP/SPAII, la riduzione della povertà dovrà essere perseguita attraverso l'aumento del reddito nazionale, conseguito con una significativa crescita economica, e la contemporanea riduzione delle disparità di ricchezza e di livello di vita nel Paese.

È da rilevare la complementarità del PRSP/SPAII con la strategia di cooperazione dell'Unione Europea, i cui aiuti sono destinati in massima parte a due settori: lo sviluppo rurale e i trasporti.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana con il Gambia ha operato prevalentemente nel settore sanitario. Il Gambia, in quanto membro del CILSS, fruisce inoltre dei programmi regionali finanziati dall'Italia in appoggio a tale istituzione e, in particolare, del "Programma di allerta precoce e previsione dei raccolti". Tramite la FAO è in corso un programma speciale di sicurezza alimentare (605.000 dollari).

Oltre al canale multilaterale, le attività restano basate sulle iniziative delle ONG italiane. In tale ambito è in via di conclusione il Programma di Sviluppo Rurale Integrato nella *North Bank Division*, *Lower River Division* e *Central River Division*, promosso dalla ONG CISP. L'Italia ha inoltre contribuito, attraverso il PAM, al funzionamento delle mense scolastiche con un contributo di 300.000 dollari. Esso ha consentito l'acquisto di 743 tonnellate di generi alimentari (325 di riso e 418 di legumi) nell'ambito dell'Alleanza per l'alimentazione scolastica nel Sahel. Tale iniziativa del PAM mira a offrire ai minori che vivono nelle zone con maggiore vulnerabilità alimentare un insieme di interventi di base, tra cui l'alimentazione scolastica e supporti complementari per la salute, l'educazione di base e la nutrizione.



### La cooperazione internazionale

Significativa l'attività di armonizzazione e coordinamento fra i donatori. Il principale strumento di allineamento degli aiuti è il meccanismo di supporto diretto al bilancio dello Stato, il *Multi Donor Budget Support* (MDBS).

### La Cooperazione italiana

La principale iniziativa della Cooperazione italiana nel Paese è consistita nella prosecuzione del programma bilaterale a sostegno dello sviluppo del settore privato: *Ghana Private Sector Development Fund*, per un ammontare complessivo di 11 milioni di euro.

Di rilievo le attività del Fondo Globale per la lotta ad AIDS, tubercolosi e malaria, di cui l'Italia è fra i principali donatori; nonché il contributo tramite OMS nel quadro del programma *Roll Back Malaria*. Per le relazioni bilaterali è stato positivo il processo di cancellazione debitoria nell'ambito dell'iniziativa HIPC rafforzata, con la conclusione dell'Accordo bilaterale di cancellazione interinale del 12 dicembre 2002; l'emendamento del 15 marzo 2004 e l'Accordo bilaterale di cancellazione debitoria definitiva del 1° giugno 2005, che ha cancellato complessivamente 33,83 milioni di euro.

Nel Paese sono in corso anche diverse iniziative di cooperazione decentrata nei settori dei trasporti pubblici; della formazione professionale; del micro-credito e della promozione turistica e culturale.

**Fondo per lo sviluppo del settore privato in Ghana**

Le attività principali dell'intervento sono la creazione di una linea di credito a favore delle piccole e medie imprese del Ghana; la fornitura di assistenza tecnica alle stesse per migliorarne l'internazionalizzazione; la fornitura di assistenza tecnica alla controparte locale per lo sviluppo del settore privato.

|                     |                                                          |
|---------------------|----------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                                |
| Settore             | sviluppo del settore privato                             |
| Canale              | bilaterale                                               |
| Importo complessivo | euro 11.000.000                                          |
| Importo erogato     | credito d'aiuto: euro 1.010.885;<br>dono: euro 1.000.000 |
| Tipologia           | credito d'aiuto/dono                                     |

**Peace Building and Good Governance Project**

Il programma cura la formazione del personale civile africano per far fronte a situazioni di emergenza post-conflitto, attività di *peace-keeping*, di assistenza umanitaria e di osservazione elettorale. Il progetto ha formato 266 fra funzionari ed esperti delle varie amministrazioni ed enti provenienti da 31 paesi africani. Esso prevede anche attività di *institution building* per trasmettere esperienze sul piano tecnico e amministrativo affinché analoghi progetti di formazione possano svolgersi in altri paesi africani.

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria        |
| Settore             | formazione       |
| Canale              | multi-bilaterale |
| Importo complessivo | euro 695.249,13  |
| Tipologia           | dono             |

**MIDA - Migration for Development in Africa. Attività di co-sviluppo per la creazione d'impiego**

Il programma si propone di valorizzare la diaspora ghanese residente in Italia, ai fini sia di un efficace reinserimento sia dello sviluppo economico del Paese di origine, con particolare riferimento al settore delle PMI.

|                     |                     |
|---------------------|---------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria           |
| Settore             | migrazione          |
| Canale              | multilaterale (OIM) |
| Importo complessivo | euro 1.100.000      |
| Importo erogato     | euro 600.000        |
| Tipologia           | dono                |

**Progetto di sviluppo rurale integrato e di protezione ambientale nel distretto degli Afram Plains**

Il programma ha l'obiettivo di migliorare le condizioni di vita di 20.000 contadini della regione centrale del Ghana mediante una serie di interventi: agricoli; ambientali; di rafforzamento istituzionale e di sviluppo delle risorse umane.

|                     |                                                      |
|---------------------|------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                            |
| Settore             | sviluppo rurale integrato                            |
| Canale              | bilaterale (affidata a ONG - Ricerca e cooperazione) |
| Importo complessivo | euro 1.564.353                                       |
| Importo erogato     | euro 257.000                                         |
| Tipologia           | dono                                                 |

## Gibuti

Gibuti è un Paese di piccole dimensioni, dal clima arido e dalle scarse risorse naturali e umane.

La crescita economica è lenta, il bilancio dello Stato e la bilancia dei pagamenti sono strutturalmente deficitari. La povertà investe tutte le categorie sociali. Nel settore dell'istruzione rimangono insufficienze nell'accesso, nella qualità, e forti disparità soprattutto di genere.

La situazione sanitaria si presenta difficile, in particolare nel settore materno-infantile, con un'aspettativa media di vita di circa 44 anni. L'enorme diffusione dell'AIDS costituisce una grave minaccia per la sanità pubblica. Gibuti ha anche gravi problemi in materia di approvvigionamento idrico, a causa dell'insufficienza delle risorse e delle condizioni climatiche estreme.

I dati occupazionali rivelano una vera e propria crisi del mercato del lavoro. Disoccupazione e povertà sono fortemente correlate e trovano le proprie ragioni nell'insufficienza del ritmo di crescita economico; nelle difficoltà di accesso ai servizi sociali di base; e nella debolezza delle strutture preposte alla gestione delle attività economiche.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Nel 2004 le Autorità di Gibuti hanno concordato con il Fondo Monetario Internazionale un Piano di riduzione della povertà basato su quattro pilastri: crescita sostenibile e competitività; sviluppo delle risorse umane; povertà; *good governance*. Il quadro della cooperazione con l'UE per il quinquennio 2002-2007 è definito dal *Document de Stratégie de Coopération*, previsto dall'Accordo di Partenariato tra la UE e i paesi ACP e il relativo Programma Indicativo Nazionale (PIN), che identificano i settori prioritari di intervento. Tali linee guida appaiono in sintonia con le direttrici dei programmi di cooperazione dei principali donatori internazionali, dei quali non duplicano gli interventi: la Francia, presente soprattutto nel settore dell'istruzione e dell'*institution building*; il Giappone; la Banca Africana di Sviluppo nel settore dell'acqua. Gli Stati Uniti sono intervenuti con 20 milioni di dollari nei settori sanitario ed educativo, oltre a garantire assistenza sul piano della sicurezza e della lotta al terrorismo.

#### La Cooperazione italiana

Le attività della Cooperazione italiana si sono svolte, in prevalenza, nei settori sanitario e delle infrastrutture.

Il programma di cooperazione italiano a Gibuti risulta pienamente compatibile tanto con il PRSP quanto con il PIN 2002-2007 dell'Unione Europea. In particolare, in campo sanitario, la nostra presenza a Balbala - primario presidio sanitario dello Stato - fa dell'Italia il principale donatore nel settore assieme alla Francia.

**Sostegno al decentramento e allo sviluppo del Municipio di Balbala**

L'ospedale di Balbala riveste un'importanza preminente nel quadro della sanità gibutina. Ciò in ragione non solo della elevatissima professionalità degli esperti italiani che vi operano, ma anche della sua ubicazione al centro del sobborgo di Balbala, popolato da una sempre crescente comunità di rifugiati somali che vivono in condizioni igienico-sanitarie assai precarie.

**Nuovo ospedale di Balbala**

Il progetto di ristrutturazione e ampliamento dell'ospedale di Balbala prevede la riabilitazione della struttura esistente e la costruzione di una nuova struttura di oltre 8.000 metri quadrati per 100 posti letto; la fornitura dell'equipaggiamento tecnico e l'assistenza per la manutenzione; il sostegno alla formazione del personale medico, paramedico e amministrativo.

|                     |                              |
|---------------------|------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                    |
| Settore             | sanitario                    |
| Canale              | bilaterale                   |
| Importo complessivo | euro 1.826.610               |
| Importo erogato     | euro 450.690 - fondi in loco |
| Tipologia           | dono                         |

|                     |                                                              |
|---------------------|--------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                                    |
| Settore             | infrastrutture/socio-sanitario                               |
| Canale              | multi-bilaterale/bilaterale<br>(Banca Mondiale)              |
| Importo complessivo | euro 9.222.335,24                                            |
| di cui:             | euro 8.306.535,24:<br>canale multi-bilaterale/Banca Mondiale |
|                     | euro 174.000:<br>canale bilaterale/fondo in loco             |
|                     | euro 741.800:<br>canale bilaterale/fondo esperti DGCS        |
| Tipologia           | dono                                                         |

## Guinea

Nonostante sia dotata di immense risorse minerarie e di una varietà di clima che consente le più ampie colture, la Guinea è uno dei paesi più poveri del mondo: il Rapporto UNDP 2005 sullo Sviluppo Umano la classifica infatti al 156° posto su 177.

Il settore minerario costituisce la principale risorsa e assicura il 90% delle esportazioni, anche se è l'agricoltura a impiegare l'80% della forza lavoro. Gli indicatori di sviluppo relativi al settore sanitario sono allarmanti: solo il 58% della popolazione ha accesso ai servizi sanitari; il 40% soffre di malnutrizione; la speranza di vita alla nascita è di 49,1 anni, e si registra il più alto tasso di mortalità materna a livello mondiale.

La Guinea è inoltre la nazione che ospita il maggior numero di rifugiati (circa 142.000), distocati e nazionali di ritorno dalla Costa d'Avorio (100.000), con pesanti conseguenze sulle già fragili strutture socio-economiche del Paese.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Nel gennaio 2002 le IFI hanno approvato la bozza definitiva del Documento di strategia per la riduzione della povertà (DSRP), presentato dal Governo. L'economia continua tuttavia a essere ostaggio delle carenze più volte indicate dal Fondo Monetario Internazionale: basso livello di preparazione dei quadri della pubblica amministrazione; scarso interesse delle autorità per le riforme; corruzione e lentezze burocratiche; crescita fuori controllo della massa monetaria, del livello della spesa pubblica e dell'inflazione.

In considerazione di tale stato di cose, e a causa delle ripetute inadempienze del Governo guineano, il FMI ha bloccato le erogazioni nel quadro del suo programma PRGF (*Poverty Reduction and Growth Facility*). Sospeso il PRGF, anche il DSRP non ha possibilità di attuazione, così come l'iniziativa HIPC. Dopo la nomina, il 9 dicembre 2004, di Cellou Delein Diallo come Primo Ministro, sono state assunte numerose iniziative per ristabilire la cooperazione tra Guinea e donatori. Il FMI ha constatato una crescita dell'economia nonostante il livello deficitario degli indicatori macro-economici. A sostegno degli sforzi delle Autorità guineane, il Fondo Monetario Internazionale ha approvato un programma di monitoraggio che mira a restaurare la stabilità macroeconomica e, attraverso le riforme strutturali, a porre le basi per una ripresa della crescita, per la sostenibilità del debito e la riduzione della povertà.

Le risorse dell'Unione Europea per il periodo 2002-2007 sono concentrate nei seguenti settori: sviluppo delle infrastrutture; promozione dello sviluppo rurale, della sicurezza alimentare e delle associazioni di produttori; appoggio macroeconomico; buon governo. A seguito dell'applicazione dell'articolo 96 dell'Accordo di Cotonou - deciso in sede comunitaria, stanti le carenze del Governo guineano in materia di trasparenza, di rispetto dello stato di diritto e delle libertà democratiche - l'aiuto UE è congelato, sebbene i rapporti si stiano avviando alla normalizzazione.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana ha proseguito i programmi già in corso, in prevalenza nel settore agricolo, attraverso l'azione di ONG. Attualmente sono in fase di conclusione un'iniziativa sul canale dell'emergenza (con l'UNHCR, per i rifugiati presenti in suolo guineano) e un intervento nel settore della sicurezza alimentare, tramite la FAO. Si è inoltre concluso un progetto di formazione dei magistrati, promosso dall'IDLO.

Nel 2001 la Guinea ha sottoscritto con l'Italia un accordo di cancellazione del debito (*Interim Debt Relief*). Nell'aprile 2003, inoltre, è stato firmato un accordo di riconversione che prevede la creazione di un Fondo di contropartita destinato al finanziamento di progetti di sviluppo. Ciò ha permesso l'avvio delle prime iniziative di lotta alla povertà.

## Guinea-Bissau

La Guinea-Bissau è 172<sup>a</sup> fra i 177 paesi considerati dal Rapporto UNDP 2005 sullo Sviluppo Umano. L'economia si basa essenzialmente sull'allevamento, sull'agricoltura e sulla pesca, che costituiscono il 63% circa del PIL. Il Governo ha predisposto il suo Documento strategico di riduzione della povertà (DENARP), che propone un approccio in due differenti fasi: la prima, per il periodo 2005-2007, ha come prospettiva la ricostruzione post-conflitto; la seconda, a lungo termine, è finalizzata alla stabilità macroeconomica. Il finanziamento richiesto per i tre anni di durata del DENARP è di 427,7 milioni di dollari. Sull'attuazione del DENARP resta comunque la pesante ipoteca connessa alla situazione di instabilità del Paese e alla conseguente prudenza dei donatori.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Programmi di assistenza post-bellica sono stati avviati sia dal Fondo Monetario Internazionale (2 milioni di dollari), che dalla Banca Mondiale (25 milioni di dollari). Questi programmi sono finalizzati alla stabilizzazione economica; alla ristrutturazione del settore privato; alla smobilitazione delle forze armate e al rafforzamento del bilancio dello Stato, in particolare nel settore della spesa sociale. Sul piano dei rapporti con le IFI, il *Poverty Reduction and Growth Facility* (PRGF) triennale, approvato dal FMI nel dicembre del 2000, è stato sospeso nel giugno del 2001; attualmente le priorità a breve termine del nuovo Governo sono quelle di soddisfare le condizioni del FMI per ottenere la ripresa dei finanziamenti. Gli esperti del FMI hanno rilevato per il 2005 stime per un tasso di crescita del 2,3% e di un'inflazione del 2,1%.

La politica di cooperazione dell'UE in Guinea-Bissau per il periodo 2001-2007 si ispira a una logica di ricostruzione post-conflitto e concentra le risorse in due settori prioritari: la riabilitazione delle infrastrutture e il consolidamento dello stato di diritto e delle pratiche di *good governance*.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana ha operato prevalentemente nei settori sanitario, agricolo e della formazione, nonché attraverso interventi sul canale multilaterale. In quanto membro del CILSS, la Guinea-Bissau usufruisce degli aiuti italiani a tale organismo specie nel settore della sicurezza alimentare, tramite il centro *Agrhymet* di Niamey. Nell'aprile 2003 la Guinea-Bissau ha firmato con l'Italia un accordo di cancellazione del debito (*Interim Debt Relief*) per circa 94 milioni di dollari. La debolezza delle istituzioni e i frequenti cambi della compagine di governo non hanno tuttavia consentito di definire con precisione l'utilizzo di tali risorse.

È altresì in corso un intervento con la FAO nel settore della sicurezza alimentare.

Attualmente in via di completamento sono l'utilizzazione di un contributo erogato nel 2004 al *Trust Fund* dell'UNDP, di 500.000 euro, volto a consentire il funzionamento minimo dello Stato (spese sociali prioritarie e pagamento dei salari pubblici agli impiegati civili). È stato inoltre concesso un contributo volontario di 300.000 euro all'UNDP per sostenere l'iniziativa multi-donatori *Emergency Economic Management Fund*; e un contributo al PAM di 500.000 euro destinati al Programma Paese (*Food for work*, approvvigionamento delle mense scolastiche e interventi nutrizionali per la sanità materno-infantile).

## Kenya

Nel 2005, la crescita del PIL reale si è attestata sul 5,2%, trainata dai settori del commercio, del turismo, dei trasporti e delle telecomunicazioni. Per un altro settore fondamentale, quello dell'agricoltura, è stato calcolato un aumento del 2,7% rispetto al 2004. I rischi maggiori per la crescita economica del Kenya rimangono legati alle ricorrenti siccità. Si calcola inoltre che il 60% della popolazione keniota viva al di sotto della soglia di povertà. In campo sanitario, l'AIDS è una vera e propria calamità nazionale, per contrastare la quale il Paese persegue una stretta collaborazione con il Fondo Globale ATM.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Le modalità di coordinamento *in loco* tra i donatori fanno perno sul *Donor Coordination Group* (DCG), che rappresenta il livello più alto di coordinamento nell'ambito della comunità internazionale. La Commissione Europea, secondo donatore dopo la Banca Mondiale, ha creato un gruppo di lavoro *ad hoc* (*EU Development Counsellors*), per raggiungere una costruttiva coerenza tra la cooperazione comunitaria e quella bilaterale.

L'Italia contribuisce al processo di coordinamento partecipando ai lavori del DCG e dell'*EU Development Counsellors*. Essa partecipa inoltre ai sottogruppi di coordinamento per i seguenti settori: agricoltura e sviluppo rurale; educazione; sanità e AIDS; sviluppo del settore privato. All'interno di tale quadro si sta prospettando la creazione di un ulteriore gruppo inerente al tema della sicurezza e presieduto dall'Italia.

#### La Cooperazione italiana

Le attività della Cooperazione italiana, da sempre indirizzate verso il settore idrico e dello sviluppo rurale, si stanno orientando anche verso nuovi temi: lotta all'AIDS, buon governo ed educazione. Il 2005 ha visto il proseguimento di tre iniziative a dono:

1. un progetto per l'assistenza allo sviluppo agro-idraulico di Sigor;
2. un programma *Commodity-Aid* di assistenza tecnica per la formulazione di una strategia nazionale per l'educazione e il miglioramento dei politecnici nazionali;
3. la conclusione di un programma quadriennale per la conservazione ambientale e lo sviluppo sostenibile dell'area orientale del Lago Turkana.

Per quanto concerne i programmi promossi da ONG italiane, nel 2005 erano in corso 10 progetti incentrati principalmente nei settori dello sviluppo rurale; della conservazione ambientale; della riqualificazione urbana e della lotta all'AIDS. L'Italia è inoltre uno dei maggiori donatori del GFATM e, per ottimizzare l'uso delle risorse rese disponibili dallo stesso, finanzia le iniziative di lotta contro l'AIDS e la tubercolosi nell'Africa sub-sahariana promosse dall'OMS.

Il canale multilaterale costituisce uno strumento prioritario nel perseguimento delle linee fondamentali della cooperazione allo sviluppo. In tale contesto, l'Italia interviene a sostegno delle attività delle Nazioni Unite negli ambiti di *e-governance*; sanità; lotta alla desertificazione; lotta alle mutilazioni genitali femminili; riqualificazione urbana; emergenza umanitaria e sostegno ai rifugiati.

**Formulazione di una strategia nazionale per l'educazione tecnica e miglioramento dei politecnici di Nairobi e Mombasa**

L'intervento punta a sostenere gli istituti di educazione tecnica secondaria del Kenya per rafforzare il sistema educativo; contribuire alla ripresa economica del Paese; creare nuovi posti di lavoro. I beneficiari del progetto saranno circa 700 studenti.

|                     |                    |
|---------------------|--------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria          |
| Settore             | educazione         |
| Canale              | bilaterale         |
| Importo complessivo | euro 2.185.588     |
| Importo erogato     | euro 1.050.070     |
| Tipologia           | dono/commodity aid |

**Riduzione delle mutilazioni genitali femminili nei distretti di Moyale e Garissa**

Secondo le statistiche del *Kenya Demographic and Health Survey*, escludendo la Provincia del nord est - ove la pratica raggiunge il 98% della popolazione femminile - il 38% delle donne di età compresa tra i 15 e i 49 anni sono state infibulate. Le attività prevedono corsi di formazione medica per personale sanitario e interventi di sostegno psico-sociale e di miglioramento della salute materna di donne vittime di mutilazione dei genitali.

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria              |
| Settore             | socio-sanitario        |
| Canale              | multilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo | euro 390.000           |
| Importo erogato     | euro 390.000           |
| Tipologia           | dono                   |

**Pacchetto ONG HIV/AIDS**

Le ONG italiane, ora presenti in diversi distretti del Paese (Malindi, Murang'a, Tharaka, Narok e Suba), collaborano alla politica del Ministero della Sanità per la decentralizzazione dei sistemi sanitari, e si coordinano con le attività promosse dal Fondo Globale. Ogni ONG, oltre alle attività di lotta alla pandemia, funge da *focal point* su un aspetto specifico del settore, svolgendo attività di promozione di attività generatrici di reddito per la popolazione resa vulnerabile dalla patologia; di mitigazione degli aspetti socio-economici dell'infezione; di prevenzione della trasmissione del virus madre-bambino; di promozione di campagne per la sensibilizzazione e l'informazione sanitaria di base.

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                          |
| Settore             | sanitario                          |
| Canale              | bilaterale (ONG - CISP, COSV, IBO) |
| Importo complessivo | euro 5.387.987,40                  |
| Importo erogato     | euro 1.042.750,63                  |
| Tipologia           | dono                               |

## Malawi

Il Malawi si colloca al 167° posto nell'Indice di Sviluppo Umano 2005 dell'UNDP. A differenza dei paesi limitrofi, ha un sottosuolo povero di minerali e pertanto la fertilità del terreno costituisce l'unica risorsa della popolazione. Negli ultimi anni l'alternarsi di periodi di siccità e di alluvioni ha seriamente danneggiato l'agricoltura, determinando vere e proprie emergenze alimentari. Nel 2005 il Paese ha anche conosciuto la più grave siccità dell'ultimo decennio. Fin dagli anni '80 il Malawi, con il sostegno della Banca Mondiale e del Fondo Monetario Internazionale, ha messo in atto diversi programmi per rimediare alle proprie debolezze strutturali. I miglioramenti economici si sono rivelati tuttavia temporanei e non si sono concretizzati in una crescita economica diffusa.

Si registra anche uno dei più alti indici di infezione di AIDS al mondo. La prevalenza della malattia è concentrata nella fascia di età tra i 15 e i 24 anni, interessando soprattutto la popolazione femminile.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana è presente in Malawi soprattutto attraverso l'attività delle ONG, operando nel settore agricolo e della sicurezza alimentare; e nel campo della formazione di operatori sanitari nel settore materno e riproduttivo.

#### Principali iniziative

##### **Sana maternità: formazione e aggiornamento per operatori sanitari nel settore materno e riproduttivo**

Il progetto si inserisce nel *Malawi National Safe Motherhood Programme*, lanciato nel 1994 dal locale Ministero della Sanità con lo scopo di ridurre la mortalità materna. L'iniziativa persegue il rafforzamento delle attività di assistenza e supervisione del personale, e il potenziamento dei centri sanitari di base.

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                          |
| Settore             | formazione/sanità                  |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - CESTAS) |
| Importo complessivo | euro 586.032 a carico della DGCS   |
| Tipologia           | dono                               |

##### **Chimanga. Sviluppo agricolo e sostegno alla sicurezza alimentare dei piccoli agricoltori**

Il progetto mira a combattere la scarsa disponibilità e fertilità delle terre; l'assenza di attività produttive di reddito e di sistemi di irrigazione; l'impossibilità di accedere a sistemi di credito; la presenza di una produzione alimentare essenzialmente basata sulla monocultura del mais.

|                             |                                                    |
|-----------------------------|----------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa          | ordinaria                                          |
| Settore                     | formazione/agricoltura                             |
| Canale                      | bilaterale (promossa ONG)                          |
| Importo complessivo di cui: | euro 1.462.419,08<br>euro 765.132,36 a carico DGCS |
| Tipologia                   | dono                                               |

## Mali

Il Mali è caratterizzato da un territorio per il 65% desertico, e dall'assenza di sbocchi al mare. Occupa il 174° posto sui 177 della classifica UNDP sullo sviluppo umano. La principale attività economica è quella agricola, in gran parte concentrata lungo le rive del fiume Niger. Il Paese dipende largamente dall'aiuto internazionale e dal corso mondiale del cotone, principale voce della sua economia. Una certa importanza ha l'attività estrattiva. Di dimensioni trascurabili è invece l'attività industriale, che consiste essenzialmente nella trasformazione di prodotti agricoli e nella filatura del cotone.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Nel corso di quest'ultimo decennio, grazie alla particolare diligenza con la quale il Paese ha portato avanti i programmi di ristrutturazione concordati, tra il Mali e le IFI si sono sviluppati rapporti privilegiati. I progressi compiuti sul piano macroeconomico non hanno comunque annullato i pericoli derivanti dalla strutturale vulnerabilità dell'economia maliana, che si basa in buona parte sul settore primario. Per questo il FMI ha raccomandato: la diversificazione della struttura produttiva del Paese; la liberalizzazione del settore cotoniero; l'ampliamento della base impositiva; il rafforzamento del sistema bancario.

Il Paese si è dotato di un Quadro Strategico di Lotta alla Povertà (CSLP), che è stato accolto con soddisfazione dalle IFI. Per proseguire nel suo cammino di sviluppo, il Governo maliano potrà contare sui fondi liberati dalla riduzione del debito estero nel quadro dell'iniziativa HIPC. In generale, spicca il favore con il quale le IFI guardano al Governo maliano, meritevole di essersi impegnato in un processo di liberalizzazione dell'economia e di progressiva privatizzazione del settore cotoniero. Inoltre, esso si è adoperato per migliorare la gestione delle risorse pubbliche, nella promozione del settore privato e nella lotta alla corruzione.

La strategia di cooperazione dell'UE 2003-2007 si ispira a una logica di riduzione della povertà e di rafforzamento istituzionale, e concentra le risorse in tre settori prioritari: l'appoggio alla politica di decentramento amministrativo in atto; il settore dei trasporti; l'appoggio macroeconomico.

#### La Cooperazione italiana

La nostra Cooperazione opera attualmente attraverso progetti promossi da ONG in vari settori (ambiente, sviluppo rurale, rafforzamento delle organizzazioni contadine, sanità). È inoltre entrata pienamente in fase operativa un'importante iniziativa regionale, il Fondo Italia-CILSS di Lotta alla desertificazione per la riduzione della povertà. Sempre a livello regionale si segnala l'iniziativa *Suivi de la Vulnérabilité au Sahel* (SVS), affidata all'Organizzazione Meteorologica Mondiale (OMM), che mira a rafforzare le capacità di previsione e gestione delle crisi alimentari in cinque paesi dell'area saheliana (Senegal, Mali, Mauritania, Niger, Burkina Faso).

Altri interventi nel 2005 hanno riguardato l'emergenza cavallette che ha colpito il Paese nel 2004. Essa ha determinato una sensibile riduzione dei raccolti, cui si è fatto fronte con un contributo alla FAO di 300.000 euro per dotare gli agricoltori di sementi, fertilizzanti e attrezzi necessari per riavviare le attività agricole. Sul canale dell'emergenza è stato fornito un aiuto alimentare di 500.000 euro grazie al quale sono state acquistate localmente circa 1.000 tonnellate di sorgo, destinate alla ricostituzione dello *stock* nazionale di emergenza. Si rammenta infine che il Mali ha firmato con l'Italia, nel 2003, l'accordo di annullamento totale del debito estero, per un ammontare di circa un milione di euro.

**Fondo Italia-CILSS. Lotta contro la desertificazione per la riduzione della povertà nel Sahel**

Il Fondo ha come obiettivo generale quello di contribuire alla riduzione dello stato di povertà delle popolazioni rurali attraverso la razionale gestione delle risorse naturali. A livello nazionale, l'obiettivo è di migliorare le competenze per la definizione delle scelte operative nazionali nei programmi di lotta alla desertificazione e alla povertà; e favorire la promozione e gestione dei meccanismi di concertazione a livello decentrato.

|                      |                                                                 |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                                       |
| Settore              | lotta alla desertificazione/<br>gestione delle risorse naturali |
| Canale               | multi-bilaterale (UNOPS/DGCS)                                   |
| Importo complessivo  | euro 15.500.000<br>per i quattro paesi beneficiari,             |
| di cui:              | euro 3.800.000 stimati per il Mali                              |
| Importo erogato 2005 | euro 8.999.600<br>per i quattro paesi beneficiari               |
| Tipologia            | dono                                                            |

**Programma per la valorizzazione delle medicine tradizionali in Mali e Senegal**

Il progetto mira a migliorare lo stato sanitario in alcune aree rurali attraverso la valorizzazione delle pratiche di cura tradizionali e la loro articolazione con il sistema di cura convenzionale. Le attività mirano, tra l'altro, a una migliore capitalizzazione e diffusione delle conoscenze; ad assicurare un maggiore accesso delle popolazioni locali alle prestazioni sanitarie della medicina tradizionale; a una sua più efficiente organizzazione per quanto riguarda i servizi e gli operatori.

|                      |                                              |
|----------------------|----------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                    |
| Settore              | sanitario/formazione                         |
| Canale               | bilaterale - promossa ONG<br>(capofila ACRA) |
| Importo complessivo  | euro 1.538.398                               |
| Importo erogato 2005 | euro 510.730                                 |
| Tipologia            | dono                                         |

## Mauritania

La Mauritania ha compiuto in questi ultimi anni sostanziali progressi nel consolidamento della stabilità macroeconomica e nell'introduzione di riforme strutturali, ed è sulla buona strada nella strategia per la riduzione della povertà. Permangono tuttavia importanti problemi di sottosviluppo che gravano soprattutto sulla popolazione rurale, particolarmente vulnerabile alle frequenti siccità.

Punto di partenza in tema di sviluppo è il Quadro Strategico di Lotta alla Povertà (CSLP). Anche se le stime sulla crescita del PIL rivelano una flessione dal 6,9% del 2004 al 5,5% del 2005, sono stati raggiunti alcuni risultati incoraggianti in materia di lotta alla povertà, come emerge dalla riduzione della percentuale della popolazione che vive con meno di un dollaro al giorno. Il tasso di alfabetizzazione è passato dal 45,8% al 64,6% e la mortalità infantile da 101 a 92 su mille. Anche il reddito *pro capite* è salito a 1.740 dollari, livello ben più elevato dei paesi vicini. Gli indicatori relativi al ruolo della donna nella società sono in miglioramento, seppur a un ritmo ancora lento. Il quadro è meno positivo per quanto riguarda i progressi in campo sanitario, e anche in tema di gestione razionale delle risorse naturali e di lotta alla desertificazione la situazione è andata deteriorandosi.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

La Mauritania rientra nel ristretto numero di paesi che, avendo applicato in maniera soddisfacente le riforme suggerite dal FMI, continua a ricevere ulteriore supporto finanziario. Fruisce infatti di un PGRF triennale, per un ammontare di 8,8 milioni di dollari, approvato dal FMI nel 2003.

Gli interventi dell'Unione Europea si ispirano al Quadro Nazionale di Lotta contro la Povertà. Essi sono destinati per l'85% al settore dei trasporti e per il 10% al rafforzamento delle capacità istituzionali e del decentramento amministrativo. Il restante 5% è utilizzato per programmi di assistenza tecnica.

#### La Cooperazione italiana

Gli ambiti di intervento della Cooperazione italiana privilegiano la lotta alla povertà; la sicurezza alimentare e la gestione delle risorse naturali; il buon governo e la formazione dei magistrati, coerentemente con le priorità indicate dal CSLP. La Mauritania beneficia inoltre di regolari aiuti alimentari. Nel corso del 2005 sono state distribuite 356 tonnellate di mais e soia; 115 tonnellate di zucchero; 524 tonnellate di grano. L'Italia è inoltre intervenuta, tramite la FAO, per appoggiare la ripresa produttiva dei nuclei di coltivatori colpiti dalle conseguenze dell'invasione di cavallette dell'anno precedente.

A livello regionale si segnala l'iniziativa *Suivi de la Vulnérabilité au Sahel*, affidata all'Organizzazione Meteorologica Mondiale (OMM), che mira a rafforzare le capacità di previsione e gestione delle crisi alimentari in cinque paesi dell'area sahariana (Senegal, Mali, Mauritania, Niger, Burkina Faso).



## Mauritania

**Aiuti alimentari**

L'aiuto alimentare di 2.580 tonnellate di riso è stato consegnato nel giugno 2005. Il 50% degli aiuti è stato distribuito gratuitamente nelle regioni del nord. La restante metà è stata monetizzata sul mercato locale, e i proventi sono confluiti in un fondo di contropartita che viene utilizzato per finanziare progetti e iniziative di sviluppo e sicurezza alimentare.

|                          |                        |
|--------------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa       | emergenza              |
| Settore                  | sicurezza alimentare   |
| Canale                   | bilaterale (DGCS/AGEA) |
| Importo complessivo      | euro 1.000.000         |
| Importo erogato nel 2005 | euro 1.000.000         |
| Tipologia                | dono                   |

**Programma di lotta alla povertà e di sicurezza alimentare**

Il progetto interviene nelle regioni del nord della Mauritania (Adrar, Tagant e Tiris Zemmour) e punta in particolare alla promozione dello sviluppo economico locale mediante il sostegno all'agricoltura e all'allevamento. Le attività sono inoltre finalizzate a rafforzare le capacità delle amministrazioni locali. È altresì prevista una componente di miglioramento della nutrizione infantile, realizzata tramite l'istituzione di 10 centri di alimentazione comunitaria.

|                          |                                                         |
|--------------------------|---------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa       | ordinaria                                               |
| Settore                  | sviluppo rurale/sicurezza alimentare/lotta alla povertà |
| Canale                   | multi-bilaterale (UNDP)                                 |
| Importo complessivo      | euro 1.320.390                                          |
| Importo erogato nel 2005 | euro 546.896,90                                         |
| Tipologia                | dono                                                    |

## Mozambico

La stabilità politica e macroeconomica del Paese e le riforme strutturali intraprese hanno creato negli ultimi anni un clima economico favorevole. Nel 2005, la crescita del PIL ha raggiunto il 7,7%. Nonostante il Mozambico abbia beneficiato di una significativa riduzione del debito estero nel quadro dell'iniziativa HIPC, la dipendenza economica verso l'estero è però sempre molto elevata: circa il 45% del bilancio generale dello Stato, infatti, è finanziato dalla comunità internazionale. Restano preoccupanti gli elevati tassi di incidenza dell'AIDS e di altre malattie epidemiche, come la malaria.

Nel quadro del raggiungimento dei *Millennium Development Goals*, il Governo mozambicano aveva approvato nel 2001 il suo PARPA (Piano d'Azione per la Riduzione della Povertà Assoluta), in cui si poneva come obiettivo a medio termine la riduzione della povertà dal 70% al di sotto del 50% nel 2010. Il PARPA II copre il periodo 2006-2009, con l'obiettivo di diminuire l'incidenza della povertà dal 54,1% al 45% nel 2009.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Le forme più innovative di aiuto, sperimentate dalla fine degli anni '90, si stanno affinando dando modo a un numero sempre maggiore di donatori di interagire tra loro - e con il Governo - nell'attuazione delle politiche di sviluppo del Paese. La più significativa espressione di tale sinergia è rappresentata dal sostegno diretto al bilancio dello Stato, sino ad arrivare a forme diverse di aiuto settoriale (finanziamento del bilancio di alcuni ministeri chiave), e al sostegno a settori relativamente negletti in passato, come la magistratura e la polizia.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana, che nel 2005 ha erogato fondi per un totale di 19.565.114,99 euro, riflette le scelte e le priorità fondamentali del Governo mozambicano e della comunità dei donatori. Sono state seguite le linee programmatiche individuate nel PARPA e nel *Country Strategy Paper* dell'UE, mirando a garantire: trasparenza negli aiuti; *ownership* del Governo del Mozambico; efficace coordinamento tra i donatori.

La provincia che storicamente riceve la maggior parte degli aiuti, in particolare nel settore sanitario, è quella di Sofala. Sono però attivi numerosi programmi anche nelle province di Maputo, Manica, Nampula, Cabo Delgado, Zambesia e Inhambane.

Le principali aree di intervento sono: sanità; sviluppo agricolo; educazione/formazione; sostegno al settore privato e alla bilancia dei pagamenti.



## Mozambico

**Sostegno al bilancio dello Stato**

L'iniziativa rientra nell'ottica di rafforzare l'*ownership* di quei paesi che dimostrino un concreto impegno nella lotta alla povertà, ponendola al centro delle strategie di Governo. L'Italia fa parte del gruppo di donatori che attualmente operano attraverso questo tipo di intervento, e che hanno firmato nel 2001 un accordo con il Governo mozambicano nel quale si definiscono una serie di principi generali ai quali il Governo e i donatori devono attenersi.

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria         |
| Settore             | economico         |
| Canale              | bilaterale        |
| Importo complessivo | euro 10.000.000   |
| Importo erogato     | euro 3.323.256,52 |
| Tipologia           | dono              |

**Decentramento e sviluppo dei sistemi sanitari locali - area di salute di Mavalane, città di Maputo**

Obiettivo dell'iniziativa è il miglioramento delle capacità di gestione del settore sanitario, mediante il potenziamento delle strutture sanitarie, con particolare attenzione per l'area di Mavalane - città di Maputo. Il progetto intende contribuire alla riabilitazione dell'ospedale di Mavalane, anche attraverso attività di formazione e l'assunzione di nuovo personale e di medici specialistici.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | sanitario      |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 6.080.684 |
| Importo erogato     | euro 1.985.869 |
| Tipologia           | dono           |

**Appoggio al Sistema statistico nazionale**

L'obiettivo è il potenziamento della qualità dell'informazione statistica ufficiale per la costruzione di una corretta base informativa, necessaria a governare il processo di sviluppo socio-economico.

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria         |
| Settore             | statistica        |
| Canale              | bilaterale        |
| Importo complessivo | euro 2.766.236,11 |
| Importo erogato     | euro 1.118.372,96 |
| Tipologia           | dono              |

**Programma di sostegno e rafforzamento del settore materno infantile nella Provincia di Sofala**

Obiettivo dell'iniziativa è fornire appoggio alla decentralizzazione e allo sviluppo dei sistemi sanitari locali, con particolare riferimento alla Provincia di Sofala. Il progetto intende migliorare: accessibilità e qualità delle cure chirurgiche, ostetriche e materno infantili; qualità delle strutture ospedaliere; disponibilità di materiali di consumo medici e farmacologici; preparazione tecnica del personale sanitario.

|                     |              |
|---------------------|--------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria    |
| Settore             | sanitario    |
| Canale              | bilaterale   |
| Importo complessivo | euro 886.000 |
| Importo erogato     | euro 736.000 |
| Tipologia           | dono         |

## Namibia

Il reddito *pro capite* della Namibia è di circa 1.800 dollari annui, dato che colloca il Paese tra quelli a reddito medio-basso nella classifica compilata dalla Banca Mondiale (125° su 177). Tale valore non tiene tuttavia conto della reale distribuzione delle risorse, la cui concentrazione è molto alta nella ristretta fascia della comunità bianca e della nuova classe dirigente; al contrario, la maggioranza della popolazione nera registra redditi notevolmente più bassi, variabili a seconda che si tratti di popolazione urbana o rurale. Ciò fa della Namibia il Paese con la distribuzione delle risorse più ineguale al mondo. Il tasso di disoccupazione si attesta al 31,1%. La povertà, di conseguenza, è una realtà molto diffusa: il 34,9% della popolazione vive con meno di due dollari al giorno, mentre il 5% più ricco detiene oltre il 70% del PIL nazionale. La situazione è resa ancora più grave dalla diffusione dell'AIDS, che è aumentata in maniera allarmante negli ultimi 10 anni.

contesto socio-economico

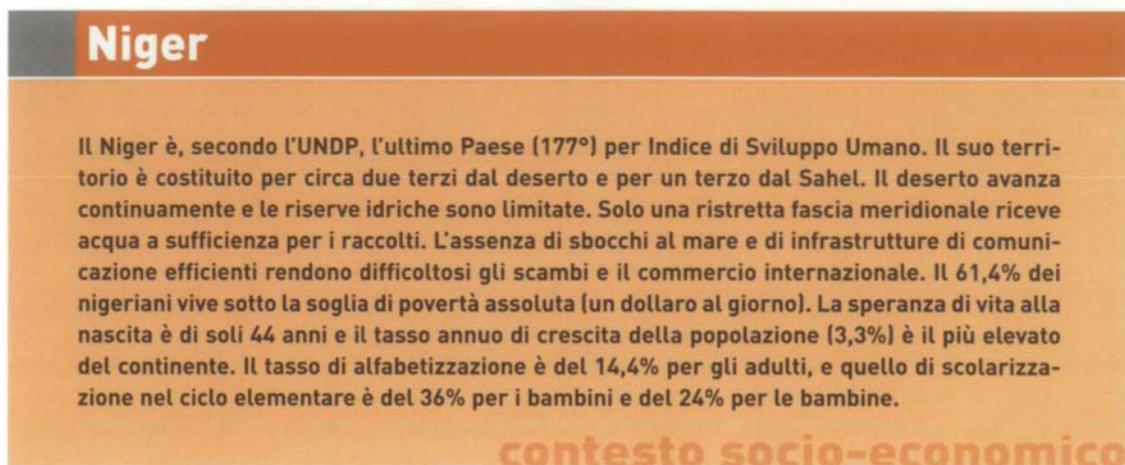
### La cooperazione internazionale

Le modalità di coordinamento *in loco* dei donatori dell'UE consistono in periodici incontri a livello di capi missione o di responsabili della cooperazione allo sviluppo. Per quanto concerne le attività degli altri donatori, si segnala l'inclusione della Namibia tra i principali 15 beneficiari del programma quinquennale dell'*US President's Emergency Plan for AIDS*, con 124 milioni di dollari stanziati per il triennio 2004-2006. Gli Stati Uniti hanno incluso la Namibia tra i possibili destinatari del *Millennium Challenge Account* (MCA), per un contributo stimato attorno ai 140-150 milioni di dollari in cinque anni.

La Banca Mondiale è attiva in Namibia dal 2004 e sostiene con un dono di sette milioni di dollari un programma in *Integrated Ecosystem Management*.

### La Cooperazione italiana

La solidarietà italiana nei riguardi della Namibia si è manifestata sia prima che dopo gli accordi di New York del dicembre 1988, che hanno definito le tappe del processo di indipendenza. Nel 2001 sono stati varati due interventi bilaterali con un gruppo di ONG italiane. Il CISP (Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli) ha promosso un progetto di formazione dei giovani in collaborazione con il Ministero del Commercio e dell'Industria. Il Consorzio CESTAS-AISPO (Centro di Educazione Sanitaria e Tecnologie Appropriate Sanitarie-Associazione Italiana per la Solidarietà tra i Popoli), presente in Namibia con un progetto di cooperazione decentrata (Provincia di Bolzano) "Installazione e sviluppo di un servizio di ecografia negli ospedali rurali del distretto di Rehoboth", e un progetto UE (*Human Resources Development in the Orthopaedic Sector*), ha firmato un accordo per l'attuazione di un programma di lotta all'AIDS e alla TBC nella regione Erongo.



### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana è presente in Niger da oltre un ventennio, ed è considerata come uno dei principali e più qualificati *partner* tecnici e finanziari. Ciò le è valso il ruolo di capofila dei donatori nel settore della lotta alla desertificazione. Il nostro Paese è inoltre membro del Dispositivo Nazionale di Prevenzione e Gestione delle Crisi Alimentari.

L'Italia interviene principalmente nel settore dello sviluppo rurale, attraverso iniziative che si inseriscono nel quadro della Strategia di Riduzione della Povertà adottata dal Governo nel 2002, e in particolare nella sua componente "sviluppo del settore produttivo", in cui si pone l'accento sulle potenzialità del settore rurale e di una migliore gestione delle risorse naturali. Nel 2005 il Niger ha beneficiato di finanziamenti italiani per un totale di 2.846.000 euro.

**Fondo Italia-CILSS. Lotta contro la desertificazione per la riduzione della povertà**

Il Fondo è un'iniziativa regionale, attiva in Burkina Faso, Mali, Niger e Senegal. Si propone di migliorare le condizioni socio-economiche delle popolazioni elaborando e realizzando politiche e strategie di sicurezza alimentare sostenibile; una gestione razionale delle risorse naturali; decentralizzazione; investimenti.

|                      |                                                                                                                  |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                                                                                        |
| Settore              | sviluppo rurale                                                                                                  |
| Canale               | bilaterale                                                                                                       |
| Importo complessivo  | euro 20.310.356 +<br>euro 900.000 al CILSS<br>su tre anni per coordinamento regionale                            |
| Importo erogato 2005 | euro 300.000 euro CILSS;<br>euro 8.999.600 Fondo Italia-Sahel;<br>euro 52.221 allo IAO per assistenza<br>tecnica |
| Tipologia            | dono                                                                                                             |

**Progetto di appoggio istituzionale ai gruppi di base di Keita**

Obiettivo dell'iniziativa è il sostegno alle attività di sensibilizzazione, formazione, identificazione e formulazione delle iniziative di sviluppo locale.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | multisettoriale           |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG) |
| Importo complessivo | euro 1.069.123            |
| Importo erogato     | euro 258.214              |
| Tipologia           | dono                      |

**Dono di generi alimentari**

In risposta alla grave crisi alimentare del 2005, il contributo ha permesso l'acquisto di consistenti quantità di riso, distribuito nelle Regioni di Zinder e Maradi nel corso del settembre 2005.

|                      |                     |
|----------------------|---------------------|
| Tipo di iniziativa   | emergenza           |
| Settore              | aiuto alimentare    |
| Canale               | multilaterale (PAM) |
| Importo complessivo  | euro 1.000.000      |
| Importo erogato 2005 | euro 1.000.000      |
| Tipologia            | dono                |

**Iniziative umanitarie in risposta alla crisi alimentare**

In risposta all'appello per l'emergenza alimentare lanciato dalle Nazioni Unite, l'Italia ha contribuito al finanziamento degli interventi umanitari di emergenza della FICROSS (servizi sanitari di base e programma nutrizionale); dell'OMS (cure di base); delle iniziative del PAM (distribuzione di cibo); dell'UNICEF (miglioramento della sicurezza alimentare dei bambini); e dell'UNDP (sostegno alle strutture di coordinamento del Dispositivo Nazionale di Prevenzione e Gestione delle Crisi Alimentari).

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza                          |
| Settore             | aiuti umanitari                    |
| Canale              | multilaterale (FICROSS, OMS, OCHA) |
| Importo complessivo | euro 990.000                       |
| Importo erogato     | euro 990.000                       |
| Tipologia           | dono                               |

## Nigeria

La Nigeria si è dotata di due programmi nazionali (NEEDS - *National Economic Empowerment Development Strategy* e SEEDS, 2003-2007); uno per il Governo Federale, l'altro per gli Stati Federati, che il Fondo Monetario Internazionale controlla e verifica, e la cui applicazione ha registrato risultati soddisfacenti. Una prudente politica fiscale, insieme a una politica monetaria restrittiva, hanno permesso di ridurre l'inflazione; stabilizzare il tasso di cambio; aumentare le riserve di valuta estera.

L'economia del Paese è data in continua crescita anche per il 2006. La struttura del PIL rimane tuttavia rigida e disuguale: il settore primario contribuisce per il 35,7%; quello minerario per il 31,8%; il terziario per il 12,8%; l'industria solo per il 4,8%. L'obiettivo della riduzione della povertà rimane la priorità economica del Paese, che però è lungi dall'essere raggiunto. Nel 2005, infatti, il 75% della popolazione vive con meno di un dollaro al giorno. Si tratta dell'area di povertà più vasta del continente africano.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

L'applicazione dei programmi di risanamento economico e finanziario e di sviluppo dianzi definiti hanno determinato valutazioni positive del FMI, e la decisione da parte dei principali donatori (Banca Mondiale, DfID, Commissione Europea), di incrementare il volume annuale dell'aiuto. Unica eccezione gli Stati Uniti, che mantengono il loro impegno senza ampliarlo, ma sono molto attivi nel settore privato, con imponenti investimenti nel comparto energetico.

Il coordinamento *in loco* dei principali donatori si svolge a due livelli: quello dei soli donatori, e quello gestito dal Governo nigeriano.

#### La Cooperazione italiana

Dal 2003 sono stati avviati i negoziati per un accordo bilaterale di *e-government* (*e-accounting* ed *e-statistics*). I due progetti sono stati approvati dalle autorità nigeriane il 30 settembre 2005.

La DGCS ha finanziato nel 2005, per un importo di 878.017 euro, il Programma "Rafforzamento di un centro nutrizionale per bambini e famiglie affette da AIDS, tubercolosi e malaria", a favore della ONG italiana AVSI, operante a Lagos attraverso la *St. Kizito Clinic*, situata alla periferia della metropoli, che serve la popolazione dei quartieri popolari e dei villaggi sulla laguna.



### La cooperazione internazionale

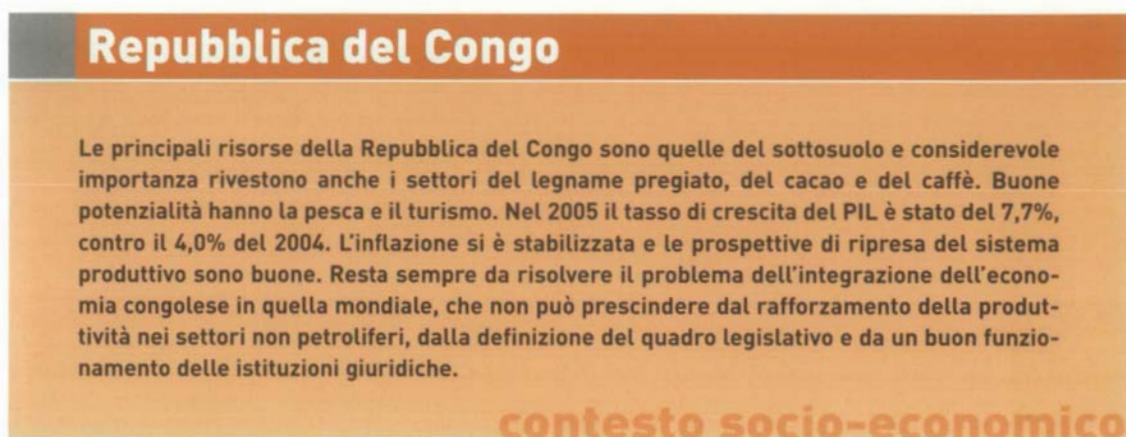
Per quanto riguarda gli aiuti internazionali, in seguito al perdurare dei conflitti civili, la maggior parte dei donatori si è ritirata dal Paese negli anni scorsi. Nel 2003, in parallelo con gli sforzi di normalizzazione avviati dal nuovo Governo, una limitata assistenza è stata fornita dalla Cina e, in misura più consistente, dalla Francia. La Commissione Europea ha riattivato l'assistenza tecnica e ha avviato interventi di assistenza post-conflitto. Le autorità di Bangui stanno elaborando il *Poverty Reduction Strategy Paper*, che dovrebbe essere presentato al Fondo Monetario Internazionale nel corso del 2006.

### La Cooperazione italiana

Negli ultimi dieci anni gli aiuti della Cooperazione italiana si sono concentrati essenzialmente nella concessione di contributi a organismi non governativi di volontariato operanti nei settori dell'assistenza, formazione e animazione sociale, e in programmi di emergenza.

Nel 2005 sono stati erogati 300.000 euro sul canale multilaterale, tramite un contributo all'UNDP a titolo di assistenza tecnica all'attuazione del processo elettorale.

Al momento non vi sono iniziative bilaterali in corso finanziate tramite la Cooperazione italiana.



### La cooperazione internazionale

Alla fine della guerra civile (1999), la Banca Mondiale ha prestato un'assistenza provvisoria di sostegno alle riforme strutturali e il Fondo Monetario Internazionale ha negoziato con il Congo un programma post-conflitto concernente: la ristrutturazione delle istituzioni finanziarie pubbliche; il risanamento della pubblica amministrazione; la trasparenza della gestione delle entrate e in particolare di quelle petrolifere. Il Paese ha così intrapreso il cammino verso un'economia di mercato. Alla fine del 2004 il FMI ha firmato con la Repubblica del Congo un accordo per un programma economico triennale sostenuto dalla FRPC - *Facilité pour la Réduction de la Pauvreté et de la Croissance*. Tale accordo e la puntuale attuazione del programma concordato dovrebbero consentire alla Repubblica del Congo di essere ammesso alla iniziativa PPTE (*Pays Pauvres Très Endettés*).

### La Cooperazione italiana

La Repubblica del Congo non è tra i paesi prioritari per la Cooperazione italiana. Si segnalano, sul canale multilaterale, i contributi alle Organizzazioni Internazionali in ambito ONU per programmi specifici (Unicef, OMS, UNDP). Nel corso del 2005 è stato completato dall'UNDP il programma di formazione dei parlamentari congolesi, finanziato con un contributo italiano di 100.000 dollari all'AWPEA.

## Repubblica Democratica del Congo

Malgrado alcuni dati macroeconomici abbiano registrato incoraggianti valori positivi - come la crescita del PIL al 7% - il livello del reddito *pro capite* continua ad essere di 100 dollari annui, uno dei più bassi del continente. Altri dati relativi al grado di sviluppo sociale della popolazione, come il tasso di mortalità infantile e di scolarizzazione, relegano la Repubblica Democratica del Congo tra i paesi meno sviluppati al mondo.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Gli sforzi della comunità internazionale sono resi meno efficaci da una vasta e generalizzata corruzione. Tuttavia, nel corso del 2005 sono state investite ingenti risorse per appoggiare il processo di transizione iniziato nel 2003, che dovrebbe concludersi con le prime elezioni democratiche nel 2006. Infatti, il 60% del bilancio statale viene coperto dai fondi provenienti sia dalle agenzie ONU e dall'Unione Europea, che dai contributi diretti dei paesi donatori.

Nel 2005 l'Unione Europea è stata l'istituzione internazionale che ha maggiormente investito nello sviluppo del Paese. Essa è intervenuta principalmente nei settori elettorale, sociale e forestale.

### La Cooperazione italiana

Nella Repubblica Democratica del Congo operano numerose ONG italiane. In particolare, si segnalano: l'intervento dell'ONG AVSI sulla "Promozione del miglioramento delle condizioni di vita della popolazione delle aree rurali della provincia del Nord Kivu"; l'iniziativa dell'ONG COE "Dalla medicina tradizionale e preventiva alla coscienza del ruolo femminile a Tshimbulu nel Kasai occidentale".

Tra i progetti realizzati attraverso il canale multilaterale si segnala il programma del PAM "Assistenza alimentare alle popolazioni vulnerabili in tutte le Province della RDC", al quale l'Italia ha contribuito con 1.500.000 euro. Nel 2005 il Governo italiano ha inoltre continuato la propria collaborazione con l'Alto Commissariato per i Rifugiati (UNHCR), appoggiando il programma relativo all'assistenza alla popolazione rifugiata nella Repubblica Centrafricana.



## Repubblica Democratica del Congo

**Lotta alla povertà e sicurezza alimentare**

|                     |                     |
|---------------------|---------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza           |
| Settore             | sociale             |
| Canale              | multilaterale (PAM) |
| Importo complessivo | euro 1.500.000      |
| Importo erogato     | euro 1.500.000      |
| Tipologia           | dono                |

**Promuovere il miglioramento delle condizioni di vita delle popolazioni delle aree rurali della Provincia del Nord Kivu**

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | sociale                          |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG - AVSI) |
| Importo complessivo | euro 1.127.528                   |
| Tipologia           | dono                             |

**Appoggio al processo elettorale**

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria            |
| Settore             | sociale              |
| Canale              | multilaterale (UNDP) |
| Importo complessivo | euro 500.000         |
| Importo erogato     | euro 500.000         |
| Tipologia           | dono                 |

**Programma di assistenza alla popolazione rifugiata nella RPC**

|                     |                       |
|---------------------|-----------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza             |
| Settore             | sociale               |
| Canale              | multilaterale (UNHCR) |
| Importo complessivo | euro 500.000          |
| Importo erogato     | euro 500.000          |
| Tipologia           | dono                  |

## Ruanda

Il Paese si colloca al 159° posto su 177 nella classifica UNDP 2005. Il 60% della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà. Il debito estero - circa 1,4 miliardi di dollari - rappresenta uno dei maggiori ostacoli alla ricostruzione delle infrastrutture danneggiate dalla guerra del 1994, e al ripristino del sistema sociale. Le condizioni delle strutture sanitarie e delle scuole, e la necessità di creare *capacity building* per i programmi di sviluppo nelle zone rurali, sono tra le maggiori sfide per lo sviluppo del Paese. L'agricoltura è il settore economico dominante e impiega il 90% della forza lavoro. La malaria è la principale causa di mortalità; la speranza di vita alla nascita è in media di 47 anni, con una mortalità infantile di 91 su 1.000, e una mortalità materna di 810 su 100.000. Il tasso di incidenza dell'AIDS è del 5,1%.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

I donatori contribuiscono a circa il 45% del bilancio nazionale. L'Unione Europea sostiene fortemente lo sviluppo economico del Ruanda ed è sempre stata impegnata nell'aiuto umanitario e nella ristrutturazione post-genocidio. Il 9° Programma Indicativo Nazionale (NIP), firmato nel 2003, ha posto particolare enfasi sulla riduzione della povertà attraverso il sostegno al settore chiave dello sviluppo rurale e alla stabilità macroeconomica.

#### La Cooperazione italiana

Le iniziative della Cooperazione italiana in Ruanda si articolano in diversi settori. Nel settore sanitario essa interviene con due progetti affidati e uno promosso. Il primo ha l'obiettivo di migliorare l'accesso ai servizi sanitari della popolazione della Provincia di Umutara. Il secondo, affidato all'Istituto Superiore della Sanità, è un Programma regionale di lotta all'AIDS (in Uganda, Ruanda e Burundi). Il terzo - sempre in ambito sanitario - è un progetto regionale relativo al miglioramento dei servizi per i malati di AIDS nella regione dei Grandi Laghi.

Nel settore socio-educativo la Cooperazione italiana interviene con un progetto multi-bilaterale che sostiene lo sviluppo dell'agricoltura nelle zone urbane di Kigali.

Sul canale multilaterale sono state finanziate diverse iniziative, tra le quali: un progetto sulla prevenzione della trasmissione materna dell'HIV (UNESCO); un progetto di distribuzione di vaccini contro la meningite (OMS); il programma di gestione delle risorse del bacino del Nilo (FAO); il programma dell'UNDESA di rafforzamento dei sistemi informativi parlamentari; il Programma di assistenza tecnica macroeconomica (*AFRITAC East*) del Fondo Monetario Internazionale.

**Programma regionale di lotta all'AIDS  
(Uganda, Ruanda e Burundi)**

Il Programma - che copre tutta la regione dei Grandi Laghi - punta a migliorare le condizioni sanitarie riducendo la trasmissione dell'AIDS e contribuisce al miglioramento delle situazioni socio-economiche delle famiglie colpite dalla malattia.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | sanitario                     |
| Canale              | bilaterale (affidata all'ISS) |
| Importo complessivo | euro 3.102.749                |
| Importo erogato     | euro 1.034.249                |
| Tipologia           | dono                          |

**Miglioramento delle condizioni di vita  
della popolazione ruandese con interventi  
nei settori socio-educativo e ambientale**

L'iniziativa ha l'obiettivo di promuovere e sostenere il benessere della popolazione di Muhura e Rutare nei settori dell'educazione, della salute e delle condizioni igieniche. In un contesto carente di infrastrutture di base, sono state promosse attività di riabilitazione delle strutture scolastiche; corsi di formazione e sensibilizzazione socio-sanitaria e scolastica; corsi di alfabetizzazione, di economia familiare e di riforestazione.

|                     |                                |
|---------------------|--------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                      |
| Settore             | socio-economico                |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG-AVSI) |
| Importo complessivo | euro 1.538.814                 |
| Importo erogato     | euro 512.938                   |
| Tipologia           | dono                           |

## Senegal

Gli indicatori sociali del Paese rispecchiano una realtà segnata dal sottosviluppo. Il Senegal, secondo il Rapporto sullo Sviluppo Umano 2005 dell'UNDP, si situa infatti al 157° posto su 177. Il Documento Strategico di Riduzione della Povertà (DSRP) elaborato dalle autorità senegalesi, che copre il triennio 2003-2005, comporta per la sua realizzazione un esborso di circa 609 miliardi di franchi CFA. Il documento, aggiornato nel corso del 2005 per il triennio successivo, si articola su quattro leve fondamentali: creazione di ricchezza; rafforzamento delle capacità e accesso ai servizi sociali di base (educazione e sanità *in primis*); protezione dei gruppi vulnerabili; processo partecipativo e decentrato di messa in opera. In quest'ottica, una particolare attenzione è dedicata alla promozione del settore privato e dell'occupazione, stimolando esportazioni e investimenti e sostenendo le PMI. Obiettivo del DSRP è la riduzione dal 65% al 45% della quota di popolazione che vive in povertà.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Grazie alla corretta gestione macroeconomica, i rapporti tra il Senegal e le Istituzioni Finanziarie Internazionali sono stati fino ad ora caratterizzati da una fase di positiva collaborazione. Il 19 aprile 2004 il Paese ha poi raggiunto il *completion point* dell'iniziativa HIPC di cancellazione del debito e, a seguito di tale risultato, le nazioni del Club di Parigi stanno cancellando crediti nei confronti del Senegal per un totale di 430 milioni di dollari. Nel dicembre 2005 il FMI ha inoltre approvato la cancellazione del debito del Senegal verso le istituzioni finanziarie multilaterali, per un valore complessivo di 144 milioni di dollari.

La strategia di cooperazione della UE per il periodo 2002-2007, è riconducibile al quadro di priorità contenute nel DSRP. L'intervento comunitario si propone infatti di appoggiare la promozione di una crescita economica sostenuta ed equa, concentrando gli interventi nei seguenti settori: *good governance* politica, economica e sociale; sviluppo delle infrastrutture stradali; risanamento urbano. In tema di coordinamento tra donatori, la Delegazione della Commissione a Dakar organizza riunioni di concertazione tra gli Stati membri per l'analisi delle questioni più rilevanti in materia di politiche di sviluppo: messa in opera del DSRP; complementarità tra gli interventi degli Stati membri; priorità operative; armonizzazione delle strategie nazionali.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana in Senegal ha mantenuto una propria presenza nonostante il forte ridimensionamento rispetto agli anni passati, dovuto alla limitazione delle risorse finanziarie disponibili. Sono in corso alcune iniziative importanti, specialmente nei settori dello sviluppo agricolo e rurale, della sicurezza alimentare e della tutela dei diritti dell'infanzia, per lo più in collaborazione con agenzie ONU. È poi entrata nella sua fase operativa un'iniziativa regionale, il Fondo Italia-CILSS di lotta alla desertificazione per la riduzione della povertà. Sempre a livello regionale si segnala l'iniziativa *Suivi de la Vulnérabilité au Sahel*, affidata all'Organizzazione Meteorologica Mondiale (OMM), che mira a rafforzare le capacità di previsione e gestione delle crisi alimentari in cinque paesi dell'area sahariana (Senegal, Mali, Mauritania, Niger, Burkina Faso).

Si registra inoltre un crescente interesse per la tematica del reinserimento in patria degli emigrati senegalesi in Italia e della valorizzazione delle potenzialità della diaspora senegalese nel nostro Paese, con iniziative della cooperazione decentrata, con il programma *Commodity Aid II* e con il progetto MIDA affidato all'OIM, finanziato nel corso dell'anno per l'importo di 600.000 euro. Si sono conclusi nella regione della Casamance, toccata dalle conseguenze di un conflitto indipendentista, gli interventi - tramite Unicef e PAM - di approvvigionamento delle mense scolastiche,

nell'ottica del sostegno all'istruzione primaria. Nel corso del 2005 l'Italia è intervenuta tramite la FAO per appoggiare la ripresa produttiva dei nuclei di coltivatori colpiti dalle conseguenze dell'invasione di cavallette registrata nel corso del 2004, attraverso la fornitura di fattori produttivi, in particolare sementi. Proseguono inoltre vari progetti promossi da ONG italiane.

L'Italia ha inoltre firmato con il Senegal un accordo di cancellazione interinale del debito (*Interim Debt Relief*) nel 2002 e l'Accordo di cancellazione totale il 4 maggio 2005, in base al quale le risorse rese disponibili (circa 57 milioni di euro), dovrebbero essere utilizzate per attuare la Strategia di riduzione della povertà elaborata dal Governo senegalese.



#### **Programma di lotta alle peggiori forme di sfruttamento del lavoro minorile**

L'iniziativa interviene nel settore della salvaguardia dei diritti dei bambini, che rappresenta uno degli ambiti più sensibili nell'Africa sub-sahariana e rientra tra le priorità della Cooperazione italiana in Africa occidentale. Il progetto ha permesso di sensibilizzare le autorità senegalesi e la società civile nella lotta allo sfruttamento del lavoro minorile. Tramite attività di formazione, educazione, promozione delle attività generatrici di reddito per le famiglie, ha consentito di sottrarre 40.000 bambini al circuito delle peggiori forme di sfruttamento del lavoro minorile.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | tutela dell'infanzia      |
| Canale              | multi-bilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo | euro 1.543.387            |
| Tipologia           | dono                      |

#### **Programma di formazione per la gestione delle risorse naturali e per la sicurezza alimentare, presso il Centre de Suivi Ecologique di Dakar**

Le azioni realizzate si sono sviluppate nel settore dell'informazione per la sicurezza alimentare e la gestione delle risorse naturali. Nel corso del 2005 le attività si sono concentrate sul monitoraggio della campagna agricola e pastorale, nonché sulla valorizzazione e diffusione dei risultati del progetto.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | ambiente/sicurezza alimentare |
| Canale              | bilaterale (affidata a IAO)   |
| Importo complessivo | euro 1.653.340                |
| Tipologia           | dono                          |

#### **Fondo Italia-CILSS. Lotta contro la desertificazione per la riduzione della povertà nel Sahel**

Il Fondo ha come obiettivo generale quello di contribuire alla riduzione dello stato di povertà delle popolazioni rurali razionalizzando la gestione delle risorse naturali. A livello nazionale, l'obiettivo è di migliorare le competenze per definire le scelte operative nazionali nei programmi di lotta alla desertificazione e alla povertà, e favorire la promozione e gestione dei meccanismi di concertazione a livello decentrato.

|                      |                                                 |
|----------------------|-------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                       |
| Settore              | ambiente                                        |
| Canale               | multi-bilaterale (UNOPS)                        |
| Importo              | euro 15.500.000 per i quattro paesi beneficiari |
| di cui:              | euro 3.800.000 stimati per il Senegal           |
| Importo erogato 2005 | euro 8.999.600 per i quattro paesi beneficiari  |
| Tipologia            | dono                                            |

#### **Programma per la valorizzazione delle medicine tradizionali in Mali e Senegal**

Il progetto mira a migliorare la condizione sanitaria di alcune realtà rurali di due paesi dell'Africa occidentale - Mali e Senegal - attraverso la valorizzazione delle pratiche di cura tradizionali e la loro articolazione con il sistema di cura convenzionale.

|                      |                                                                        |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                                                              |
| Settore              | sanitario - formazione ed educazione                                   |
| Canale               | bilaterale - promossa ONG (capofila ACRA-CISV, GRT, TerraNuova, ORISS) |
| Importo complessivo  | euro 1.538.398                                                         |
| Importo erogato 2005 | euro 510.730                                                           |
| Tipologia            | dono                                                                   |

## Sierra Leone

La Sierra Leone è il 176° Paese (penultimo su scala mondiale) per Indice di Sviluppo Umano. L'80% della popolazione vive al di sotto della soglia della povertà assoluta (un dollaro al giorno). La speranza di vita alla nascita è di 40 anni e il PIL *pro capite* è di 548 dollari. L'indice di mortalità infantile è il più elevato al mondo. L'economia si basa essenzialmente su un'agricoltura di sussistenza (riso, miglio, sorgo e mais), che risulta arretrata perfino in rapporto agli standard africani, ed è stata inoltre gravemente danneggiata dagli anni di guerra. Dal marzo 1991, data di inizio della guerra civile, la Sierra Leone ha vissuto una situazione di forte instabilità. Dall'esplosione del conflitto armato nel maggio 1997 le condizioni del Paese sono economicamente peggiorate, ma il processo di pace, in corso dal 2002, sta consolidando una relativa stabilità.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

L'intervento dell'Italia si integra con quello delle rare iniziative di cooperazione a livello europeo presenti nel Paese (Francia, Svizzera, Gran Bretagna e Germania sono le più attive).

Oltre alla cooperazione governativa sono presenti alcune ONG italiane, quali AVCIC (Associazione Volontari per la Cooperazione Internazionale di Cesena); COOPI (Cooperazione internazionale); *Emergency* ed ENGIM (Ente Nazionale Giuseppini del Murialdo).

#### Principali iniziative

##### Progetto idroelettrico di Bumbuna

Il progetto consiste nella realizzazione di una centrale idroelettrica che alimenterà Freetown e altre città. Sono in corso le opere civili e la revisione delle opere elettromeccaniche.

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria              |
| Settore             | infrastrutture/energia |
| Canale              | multilaterale (BAD)    |
| Importo complessivo | euro 20.000.000        |
| Tipologia           | dono                   |

## Somalia

Quasi sette milioni di somali vivono in condizioni di estrema povertà o sottosviluppo. L'alternarsi per oltre 14 anni di guerre civili, siccità prolungate, e l'assenza di un'autorità centrale di governo hanno avuto un effetto devastante sulle condizioni di vita della popolazione, privandola anche dei servizi essenziali. La violazione dei diritti umani fondamentali permane in tutto il Paese. Il 2005 si è contraddistinto per l'insicurezza alimentare cronica e i bassi livelli di assistenza alle popolazioni, specialmente nel Sud del Paese.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

La Somalia non dispone di un Piano Nazionale di Sviluppo, né di politiche per la riduzione della povertà. La pianificazione strategica e la programmazione degli aiuti sono pertanto elaborate dalla comunità internazionale, che ha negli anni sviluppato meccanismi di coordinamento, soprattutto attraverso il SACB (*Somalia Aid Coordination Body*).

Il 2005 ha visto l'istituzione di due dei tre meccanismi previsti dalla *Declaration of Principles* adottata alla Conferenza di Stoccolma (Ottobre 2004), per garantire un efficace processo decisionale congiunto tra la comunità internazionale e il Governo transitorio somalo: il *Coordination and Monitoring Committee* (CMC), e il *Joint Planning Committee* (JPC). I *Joint Thematic Committees* (JTCs), pensati per coordinare e monitorare gli interventi a livello settoriale, non sono ancora stati istituiti. Inoltre, nel febbraio 2005 è stato costituito un *forum* di estrema importanza per il coordinamento tra i soli paesi donatori. Il Gruppo si riunisce mensilmente al fine di garantire un più efficace dialogo e rendere più incisivo l'aiuto dei donatori coinvolti.

### La Cooperazione italiana

Gli obiettivi strategici dell'Italia in materia di cooperazione sono in linea con quelli dei principali donatori e della Commissione Europea. In una condizione di incertezza come quella della Somalia, l'approccio deve necessariamente essere flessibile, multi-settoriale e tagliato sulle specifiche esigenze delle diverse aree del Paese.

Gli sforzi si dirigono all'alleviamento delle sofferenze della popolazione, con interventi nei settori chiave della sanità, dell'istruzione, del sostegno allo sviluppo rurale e degli aiuti alimentari. Nel 2005 si sono intraprese nuove iniziative per sostenere gli sviluppi del processo di pace e rafforzare le istituzioni, sia a livello nazionale che locale, con interventi di *capacity-building* e assistenza tecnica. La Cooperazione italiana ha contribuito, inoltre, a rivedere e rafforzare i meccanismi di coordinamento degli aiuti tra la comunità internazionale, mantenendo la vice-presidenza del comitato di coordinamento sanitario del SACB. Infine, sul canale dell'emergenza, si ricordano gli interventi in favore delle popolazioni vittime di calamità naturali.



## Somalia

**Consolidated Appeal Process for Somalia 2005**

L'Italia ha confermato il proprio sostegno al settore dell'educazione con un contributo all'UNICEF (900.000 euro) per un progetto volto a migliorare l'accesso all'educazione primaria in Somalia, in particolare per le bambine e le comunità più disagiate; e per un progetto per l'erogazione di servizi sanitari di base ai bambini in età scolare (400.000 euro). Il contributo al WHO (250.000 euro) è stato indirizzato a un progetto rivolto alla valutazione dello stato del settore sanitario e all'individuazione delle priorità d'intervento nelle aree colpite da siccità e conflitti.

|                      |                            |
|----------------------|----------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                  |
| Settore              | educazione/sanitario       |
| Canale               | multilaterale (UNICEF/WHO) |
| Importo complessivo  | euro 1.550.000             |
| Importo erogato 2005 | euro 1.550.000             |
| Tipologia            | dono                       |

**Aiuti alimentari**

Il programma ha come obiettivo il miglioramento dello stato nutrizionale delle comunità più bisognose, con una speciale attenzione per le donne e i bambini.

|                      |                     |
|----------------------|---------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria           |
| Settore              | aiuti alimentari    |
| Canale               | multilaterale (PAM) |
| Importo complessivo  | euro 1.000.000      |
| Importo erogato 2005 | euro 1.000.000      |
| Tipologia            | dono                |

**Iniziativa di emergenza a sostegno delle popolazioni colpite dallo Tsunami**

I problemi su cui si concentra l'iniziativa prendono in considerazione il sensibile impoverimento, in seguito allo *Tsunami*, dei già limitati mezzi disponibili per il sostentamento della popolazione costiera della Somalia. Il programma si propone di fornire sostegno nutrizionale e di migliorare l'istruzione e la formazione della popolazione dello stato del Puntland.

|                      |                                                |
|----------------------|------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | emergenza                                      |
| Settore              | aiuti alimentari                               |
| Canale               | bilaterale                                     |
| Gestione             | affidata a Organizzazioni Internazionali (WFP) |
| Importo complessivo  | euro 2.000.000                                 |
| Importo erogato 2005 | euro 2.000.000                                 |
| Tipologia            | dono                                           |

**Programma di riconciliazione a livello regionale e distrettuale**

L'iniziativa ha l'obiettivo di favorire il processo di riconciliazione nazionale e di formazione dell'amministrazione pubblica. Le attività prevedono l'organizzazione di conferenze per definire dei piani di pacificazione e di disarmo delle milizie; istituire meccanismi di dialogo per armonizzare le politiche federali con quelle locali e favorirne la legittimazione; far meglio comprendere alle popolazioni la struttura del governo locale, le sue responsabilità e i suoi obiettivi.

|                      |                             |
|----------------------|-----------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                   |
| Settore              | governance                  |
| Canale               | multilaterale (UNOPS /UNDP) |
| Importo complessivo  | euro 2.000.000              |
| Importo erogato 2005 | euro 2.000.000              |
| Tipologia            | dono                        |

## Sudafrica

Nonostante il Sudafrica sia un Paese a medio reddito, il 45% della popolazione vive in condizioni di grave disagio economico e sociale. La distribuzione delle risorse è caratterizzata da un'altissima disuguaglianza. La povertà è essenzialmente concentrata nell'ambito della popolazione nera, accompagnata da una forte disoccupazione. La struttura economico-sociale presenta un settore "moderno", caratterizzato da attori economici e commerciali (inclusa una classe media nera emergente), che controllano un'economia di livello occidentale, cui si contrappone una larga fascia della popolazione relegata nella cosiddetta "economia informale e secondaria", con scarse capacità e opportunità di accesso al settore "moderno". Dal punto di vista sanitario si registra un'elevata incidenza dell'AIDS. Il Sudafrica è infatti uno dei paesi più colpiti della regione. Dal 1999 al 2005 si è passati da 3,75 a circa 5,5 milioni di persone infette (dati UNAIDS). L'effetto negativo dell'epidemia sulle possibilità di sviluppo del Paese è drammaticamente devastante nelle aree rurali, dove una percentuale crescente della popolazione è colpita dalla pandemia.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

La gestione dei rapporti con i donatori è affidata al locale Dipartimento delle Finanze. Il livello di coordinamento resta tuttavia assai basso, mancando un documento strategico unico e condiviso da tutte le controparti. In questo contesto la delegazione della Commissione Europea ha intrapreso un negoziato con le autorità sudafricane, secondo quanto stabilito dalla Dichiarazione di Parigi in materia di coordinamento e armonizzazione, che mira alla predisposizione di un *Country Strategy Paper* condiviso.

Tra gli strumenti di intervento è da menzionare il *Trade, Development and Cooperation Agreement* tra l'UE e il Sud Africa, entrato in vigore nel 2003. Tale accordo si basa su un approccio integrato che tratta gli aspetti della cooperazione economica, commerciale, politica e degli aiuti allo sviluppo, come complementari.

#### La Cooperazione italiana

Nel giugno del 2004 è stata firmata una Dichiarazione di Intenti che, fissando le linee guida della Cooperazione italiana in Sudafrica, ha dato un nuovo impulso alle attività, specie nel settore sanitario: qui si sono conseguiti notevoli risultati nel contesto di un dialogo assai costruttivo con le autorità locali. Il settore sanitario è infatti di estre-

ma importanza strategica nel contesto della lotta alla povertà e alle estreme differenze sociali. La diffusione delle strutture sanitarie in tutto il territorio nazionale e l'accesso ai servizi minimi essenziali sono infatti due elementi che possono favorire, anche tenuto conto dell'altissima incidenza dell'AIDS, la crescita economica e produttiva del Paese.

I quattro progetti di cooperazione sanitaria attualmente in corso sono i seguenti:

- ▷ Sostegno al Dipartimento della Sanità nazionale e a quelli delle province del Gauteng e Mpumalanga nella gestione e nell'informatizzazione dei dati (4,5 milioni di dollari a dono in tre anni). Iniziativa ordinaria a carattere bilaterale in gestione diretta.
- ▷ Sostegno al settore materno infantile e dei sistemi informativi in Kwazulu Natal (1,5 milioni di dollari a dono in tre anni). Iniziativa ordinaria a carattere bilaterale in gestione diretta.
- ▷ Sostegno alla pianificazione strategica nel settore sanitario a livello nazionale gestito dall'Istituto Superiore di Sanità (3,2 milioni di dollari a dono in tre anni). Iniziativa ordinaria a carattere bilaterale.
- ▷ Sostegno alla capacità di pianificazione sanitaria nel Kwazulu Natal. Il progetto comprende la costruzione di un presidio medico (2,1 milioni di dollari a dono per tre anni). Iniziativa ordinaria a carattere bilaterale in gestione diretta.

## Sudan

La firma nel 2005 dell'Accordo di Pace che ha posto fine a oltre vent'anni di conflitto, fa sperare per il mantenimento della pace e della stabilità in Sudan. L'implementazione degli Accordi di pace ha proseguito il suo corso, con la creazione di un Governo di Unità Nazionale e un Governo del Sud Sudan (GoSS). Il lungo periodo di conflitto ha pregiudicato enormemente il tessuto economico e sociale del Sud del Paese, ove permane una situazione preoccupante, determinando fra l'altro anche una grave insicurezza alimentare.

La fornitura dei servizi di base è caratterizzata da gravi carenze: il rapporto medici-abitanti in Sud Sudan è inferiore a 1 su 100.000; il tasso di mortalità materna è estremamente elevato (1.700 su 100.000 nascite), e un bambino su quattro muore prima del quinto anno di vita. È inoltre peggiorato l'accesso all'acqua potabile. Rimangono ancora dei nodi da sciogliere anche in altre aree: a Ovest, ove perdura la crisi del Darfur; e a Est, ove rimangono tesi i rapporti fra il Governo e l'opposizione dell'*Eastern Front*. Dal punto di vista economico, dal 1997 il Sudan sta seguendo - sotto il controllo del Fondo Monetario Internazionale - un programma di riforme basato sulla stabilità macroeconomica, attraverso cui raggiungere una crescita sostenibile e la riduzione della povertà. Con l'adozione della nuova Carta Costituzionale le priorità del Governo sono indirizzate verso la ricostruzione e la reintegrazione del Sud.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

La comunità internazionale, durante la *pledging conference* di Oslo, si è impegnata alla ricostruzione del Sudan con 4,5 miliardi di dollari (l'impegno italiano è stato di 60 milioni di dollari per il triennio 2005-2007). Le attività sono state canalizzate su due vie: da un lato, gli interventi umanitari nel Darfur; dall'altro, quelli volti alla ricostruzione del Sud Sudan. L'impegno internazionale è di corrispondere ai due *Multi Donors Trust Funds*, gestiti dalla Banca Mondiale - uno per il Nord e uno per il Sud - la cifra complessiva di circa 508 milioni di dollari in tre anni.

Per quanto riguarda il Sud gli interventi dei donatori internazionali, compresa l'Italia, si sono collocati nel contesto del *Framework for Sustained Peace, Development and Poverty Eradication*, risultato della *Joint Assessment Mission* (JAM) condotta nel corso del 2004 dalla Banca Mondiale e dalle Nazioni Unite, con la partecipazione del Governo del Sudan. La JAM si è concentrata principalmente sulla raccolta di dati sociali, per accertare i bisogni più urgenti della popolazione e individuare le aree prioritarie di intervento.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana, con una strategia in linea con quella adottata dall'UE, continua le attività sul canale bilaterale. Ciò sia attraverso interventi di emergenza (nel Darfur e nel Sud Sudan); sia attraverso interventi di cooperazione ordinaria (Est Sudan), con il duplice obiettivo di rispondere ai bisogni più urgenti della popolazione e contemporaneamente favorire la ricostruzione e lo sviluppo del Paese. Sono state finanziate diverse iniziative soprattutto nel settore sanitario (Darfur, Sud Sudan), e nel settore dell'acqua e dell'educazione (Darfur, Est Sudan).



### **Iniziativa di emergenza per l'assistenza alle vittime del conflitto e di calamità naturali nel Nord Sudan**

Gli interventi (attuati grazie al rifinanziamento dei fondi *in loco*) hanno riguardato il settore sanitario e dell'acqua. Essi sono stati realizzati in parte dalle ONG italiane presenti *in loco* e in parte implementati direttamente dalla Cooperazione italiana.

|                     |                       |
|---------------------|-----------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza             |
| Settore             | multisetoriale        |
| Canale              | bilaterale            |
| Importo complessivo | euro 1.000.000        |
| Importo erogato     | completamente erogato |
| Tipologia           | dono                  |

### **Programma di emergenza a favore delle popolazioni del Sud Sudan vittime della guerra civile**

Gli interventi hanno permesso di: riabilitare gli ospedali di Rumbek e di Mapoudit e il sistema di approvvigionamento idrico di Kurmuk; il supporto alle strutture sanitarie per l'approvvigionamento idrico, i servizi igienici e l'energia elettrica; la distribuzione di medicinali e attività di formazione; il reinsediamento delle popolazioni sfollate presso la città di Rumbek.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza      |
| Settore             | multisetoriale |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 1.500.000 |
| Importo erogato     | euro 1.500.000 |
| Tipologia           | dono           |

### **Consolidated Appeals Process 2004**

|                      |                                  |
|----------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                        |
| Settore              | multisetoriale                   |
| Canale               | multilaterale (UNICEF, OMS, FAO) |
| Importo complessivo  | euro 2.350.000                   |
| Importo erogato 2005 | euro 2.350.000                   |
| Tipologia            | dono                             |

### **Capacity Building Trust Fund**

|                      |                        |
|----------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria              |
| Settore              | buon governo           |
| Canale               | multilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo  | euro 1.000.000         |
| Importo erogato 2005 | euro 700.000           |
| Tipologia            | dono                   |

### **Multi Donor Trust Fund**

|                     |                                |
|---------------------|--------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                      |
| Settore             | multisetoriale                 |
| Canale              | multilaterale (Banca Mondiale) |
| Importo complessivo | euro 1.000.000                 |
| Tipologia           | dono                           |

### **Work Plan 2005**

|                      |                                       |
|----------------------|---------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                             |
| Settore              | multisetoriale                        |
| Canale               | multilaterale (OMS, UNICEF, WFP, FAO) |
| Importo complessivo  | euro 4.500.000                        |
| Importo erogato 2005 | euro 4.500.000                        |
| Tipologia            | dono                                  |

### **Programma di emergenza a favore delle popolazioni del Sud Sudan vittime della guerra civile**

|                      |                |
|----------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa   | emergenza      |
| Settore              | multisetoriale |
| Canale               | bilaterale     |
| Importo complessivo  | euro 1.500.000 |
| Importo erogato 2005 | euro 100.000   |
| Tipologia            | dono           |

## Swaziland

Nonostante lo Swaziland sia incluso tra i paesi a reddito medio basso, la crisi economica, un lungo periodo di siccità e un'ineguale distribuzione della ricchezza fanno sì che il 66% della popolazione viva al di sotto della soglia di povertà, e il 48% sotto la soglia di povertà alimentare, con conseguente malnutrizione, soprattutto infantile. L'economia è strettamente dipendente da quella del Sudafrica. Il PIL e altri indicatori di sviluppo economico hanno conosciuto un andamento positivo sino agli inizi degli anni '90, mentre attualmente hanno assunto una tendenza negativa.

Lo Swaziland è il Paese con la più alta prevalenza di AIDS al mondo. L'epidemia sta producendo effetti devastanti, tanto che l'aspettativa di vita attuale è stimata intorno ai 38 anni. Nel quadro del raggiungimento dei *Millenium Development Goals* e in un'ottica di riduzione della povertà, il Governo sta varando il proprio *Poverty Reduction Strategy and Action Plan*, le cui aree prioritarie di intervento saranno: educazione, sanità, agricoltura/ambiente e creazione di impiego.

contesto socio-economico

### La Cooperazione italiana

Nel 2005, la Cooperazione italiana ha sostenuto due tra i settori considerati prioritari dal Governo del Paese: la sanità e il patrimonio ambientale.

Due sono le iniziative in corso: un programma di controllo e lotta all'AIDS, a gestione diretta; e un programma (ONG promosso) per la tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali nella comunità di Shewula.

### Principali iniziative

#### Programma di controllo e lotta all'HIV/AIDS

Le attività consistono in interventi di ristrutturazione; fornitura di attrezzature e materiali; supporto/formazione del personale nel laboratorio centrale dello Swaziland, nei laboratori di riferimento regionali e nei centri di *counselling* abilitati a una diagnostica di qualità per HIV/AIDS e infezioni opportunistiche; studi controllati; analisi e valutazioni comparative sulla situazione sanitaria.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | economia                      |
| Canale              | bilaterale (gestione diretta) |
| Importo complessivo | euro 1.549.371                |
| Importo erogato     | euro 198.615,65               |
| Tipologia           | dono                          |

#### COSPE: Tutela e valorizzazione delle risorse ambientali nella comunità di Shewula

Obiettivo del programma è migliorare le condizioni socio-economiche della comunità rurale di Shewula attraverso la tutela e la valorizzazione economica delle risorse territoriali. L'iniziativa si propone di rafforzare le capacità di pianificazione e di gestione del territorio; la ricostituzione del patrimonio faunistico; la riabilitazione delle fonti di acqua potabile; il recupero dei terreni agricoli; la reintroduzione di razze bovine.

|                     |                                                       |
|---------------------|-------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                             |
| Settore             | risorse ambientali                                    |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG)                             |
| Importo complessivo | euro 1.367.289,36<br>(contributo MAE euro 769.325,14) |
| Importo erogato     | euro 155.800,92                                       |
| Tipologia           | dono                                                  |

## Tanzania

La struttura economica della Tanzania si basa in grandissima parte sull'agricoltura: essa occupa l'80% della popolazione, genera la metà del PIL e produce l'85% dei beni esportati. Il modesto livello del risparmio nazionale e l'insufficiente flusso di investimenti produttivi esteri rendono difficile l'avvio di un consistente processo di industrializzazione.

Tuttavia nel 2005 il PIL è cresciuto del 6,8% in termini reali, e il tasso di inflazione è stato del 4,1%. Questi dati positivi sono dovuti anche alle generali buone condizioni meteorologiche; alle elevate quotazioni internazionali delle materie prime; e alla crescita del settore dei servizi. La Tanzania incontra comunque serie difficoltà nel conseguire entro i termini previsti i *Millennium Development Goals* (se si eccettua il campo dell'educazione, in particolare primaria, ove si registrano progressi).

Per quanto riguarda l'obiettivo del dimezzamento della povertà, si rileva che il 19% della popolazione vive ancora al di sotto della soglia di povertà alimentare, e il 36% sotto quella non-alimentare. In termini di Indice di Sviluppo Umano il Paese è attualmente al 160° posto. In un simile contesto la Tanzania non può che essere fortemente dipendente dall'assistenza internazionale.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

I principali paesi donatori (Gran Bretagna, Paesi Bassi, Svizzera) hanno formato il *Poverty Reduction Budget Support* (PRBS) che consente, grazie a un costante monitoraggio, di influenzare importanti scelte governative. Altri paesi, come l'Italia, la Spagna, la Francia e in parte il Giappone, continuano invece a preferire, come modalità di aiuto, il ricorso allo strumento del progetto.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana ha optato per una strategia di concentrazione e ottimizzazione delle risorse disponibili, avviando nuove iniziative nei settori a più forte valenza sociale. In particolare ci si è rivolti al settore sanitario, attraverso il supporto al Programma nazionale di controllo della malaria e alla lotta all'AIDS. Nei suddetti settori sono presenti anche ONG italiane che stanno realizzando progetti sia affidati che promossi. Altre ONG operano nei settori dello sviluppo rurale integrato, dell'ambiente e del genere.



## Tanzania

**Sostegno ai Programmi nazionali di lotta alla malaria in Tanzania Mainland e a Zanzibar**

L'iniziativa è complementare a quelle del GFATM. In previsione del lancio del nuovo regime terapeutico antimalarico, il progetto ha coordinato gruppi di lavoro per la stesura delle linee guida, la gestione dei farmaci e la diagnosi. Il progetto ha anche promosso attività di educazione sanitaria a Zanzibar; un programma di sanità scolastica; campagne di sensibilizzazione.

|                     |              |
|---------------------|--------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria    |
| Settore             | sanitario    |
| Canale              | bilaterale   |
| Importo complessivo | euro 998.130 |
| Tipologia           | dono         |

**Potenziamento socio-sanitario per la diagnosi e cura dell'infezione da HIV/AIDS in Tanzania e a Pemba**

Il progetto ha l'obiettivo di allargare alla lotta all'AIDS l'ambito della collaborazione con il Ministero della Sanità tanzano e zanzibarino, già in corso per la malaria. Le attività e gli interventi sono mirati a creare strutture sanitarie idonee al trattamento di questa infezione e a sviluppare la ricerca scientifica in materia.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza      |
| Settore             | sanitario      |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 1.950.000 |
| Tipologia           | dono           |

**Rafforzamento delle strutture del Ministero per lo Sviluppo Comunitario, la Condizione Femminile e l'Infanzia**

Gli obiettivi specifici dell'iniziativa sono i seguenti: rafforzare la struttura e le capacità gestionali del Ministero per lo Sviluppo Comunitario, le questioni di Genere e l'Infanzia; migliorare le capacità del MCDGC nella raccolta e sistematizzazione delle informazioni e della documentazione internazionale, nazionale e locale; approfondire la conoscenza dei meccanismi di sostegno all'imprenditorialità femminile nel Paese; creare un sistema di monitoraggio e valutazione dei progetti e programmi di sviluppo diretti alle donne; aiutare il Ministero ad adempiere alle proprie funzioni di livello internazionale.

|                     |                             |
|---------------------|-----------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                   |
| Settore             | institution building        |
| Canale              | bilaterale (affidata a ONG) |
| Importo complessivo | euro 733.490,16             |
| Tipologia           | dono                        |

**Sostegno ai servizi sanitari in quattro aree della Tanzania**

Il progetto ha come componenti principali: la riqualificazione e l'aggiornamento del personale; l'adeguamento delle infrastrutture; il sostegno alle attività sanitarie per l'assistenza alle gestanti e ai bambini; l'avvio/sostegno di attività per il controllo dell'AIDS; il sostegno alle Unità periferiche per le aree di riferimento interessate.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sanitario                 |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG) |
| Importo complessivo | euro 1.448.296            |
| Tipologia           | dono                      |

**Progetto Malenga - Water, Health and Environment in Dodoma Region**

È un progetto di sviluppo idrico e sanitario in aree rurali della regione di Dodoma. Gli obiettivi generali consistono nell'assicurare l'uso sostenibile e la conservazione delle risorse idriche, e nel garantire un efficace servizio sanitario di base.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sviluppo rurale/sanitario |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG) |
| Importo complessivo | euro 1.323.850            |
| Tipologia           | dono                      |

**Progetto Ukimwi: Strategie di prevenzione e controllo dell'AIDS nella regione di Dodoma**

L'obiettivo generale del progetto è quello di ridurre il rischio di trasmissione da HIV e di mitigare l'impatto della pandemia nella regione di Dodoma.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sanitario                 |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG) |
| Importo complessivo | euro 1.460.570            |
| Tipologia           | dono                      |

segue

**Principali  
iniziative** Tanzania**Programma di coordinamento subregionale  
di azioni di organizzazioni non governative  
di lotta all'AIDS (Tanzania, Zambia e Burundi)**

L'obiettivo è quello di migliorare lo stato di salute e le condizioni socio-economiche della popolazione delle regioni interessate, in particolare con l'avvio e l'implementazione delle campagne di informazione/educazione/comunicazione. Si sottolinea l'approccio multidisciplinare del programma, che ha previsto attività di tipo medico abbinate ad attività di tipo sociale ed educativo.

|                     |                                                                  |
|---------------------|------------------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                                        |
| Settore             | sanitario                                                        |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG)                                        |
| Importo complessivo | euro 1.780.211 (complessivamente per Tanzania, Zambia e Burundi) |
| Tipologia           | dono                                                             |

## Uganda

Nel 2005 l'Uganda ha registrato un PNL *pro capite* annuo di 285 dollari, e si colloca al 144° posto su 177 in base all'Indice di Sviluppo Umano dell'UNDP. L'impegno del Paese nel combattere la povertà, come enunciato nella *Poverty Reduction Strategy*, ha permesso all'Uganda di fare progressi nel campo degli Obiettivi di Sviluppo del Millennio (MDGs). In particolare, il tasso d'incidenza dell'AIDS è sceso dal 18% circa (inizio anni '90) al 6,2% attuale. L'accesso all'acqua potabile è aumentato dal 54% del 2000 al 68%. Il tasso d'iscrizione nelle scuole primarie è aumentato dal 62,3% nel 1992 all'86,5% attuale.

Il Governo ugandese, forte dell'assistenza di paesi donatori e delle Organizzazioni Internazionali, è impegnato in un programma di ristrutturazione e trasformazione economica. Tuttavia la struttura economico-finanziaria rimane molto fragile: l'economia dipende dalle esportazioni di prodotti agricoli primari (primo tra tutti il caffè), e la guerra civile, che oppone ormai da 19 anni il Governo e il movimento guerrigliero, continua a drenare ingenti risorse. L'Uganda rimane uno dei paesi più indebitati al mondo. Nonostante infatti sia stata la prima nazione a beneficiare nel 1998 dell'iniziativa *Heavily Indebted Poor Countries* (HIPC), il debito estero ugandese continua a essere elevatissimo.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Sono molte le modalità di coordinamento *in loco* dei donatori, sia per quel che riguarda le questioni economiche, che la *good governance* (incluso il conflitto in Nord Uganda), che i singoli settori dell'economia. L'UJAS (*Uganda Joint Assistance Strategy*) riunisce i donatori che offrono sostegno diretto al bilancio (*budget support*): Banca Mondiale, Banca Africana per lo Sviluppo, Gran Bretagna, Germania, Svezia, Norvegia e Paesi Bassi. L'Unione Europea, alcune agenzie ONU, l'Irlanda e la Danimarca hanno espresso il loro interesse a collaborarvi.

Il più importante documento di coordinamento tra il Governo ugandese e i donatori è rappresentato dai *Partnership Principles*, elaborati nel 2002.

### La Cooperazione italiana

I rapporti di cooperazione con l'Italia si concentrano soprattutto nel settore sanitario, cui è destinato più del 60% delle risorse, sia tramite programmi bilaterali che con progetti promossi ONG. Nel 2005 sono stati portati avanti cinque progetti in gestione diretta. Di questi, due sono

nel settore sanitario: il programma a Sostegno del Piano Strategico Sanitario Ugandese (HSSP) 2000-2005; e il Sostegno all'integrazione dei servizi sanitari privati e governativi (PPPH).

Nell'ambito dell'iniziativa HIPC rafforzata, l'Italia ha cancellato il debito bilaterale con l'Uganda per un totale di 134 milioni di dollari su un periodo di 10 anni.

La Cooperazione italiana ha avviato il *Northern Uganda Data Centre - NUDC*, per appoggiare il processo di decentralizzazione, con il sostegno a livello istituzionale nella gestione e lo sviluppo di banche dati.

Sul canale multilaterale sono state finanziate diverse iniziative, tra le quali: un progetto regionale di rafforzamento dei sistemi informativi parlamentari dell'UNDESA; un progetto di assistenza al programma nazionale di controllo della tubercolosi dell'OMS; un programma sulla gestione delle risorse del bacino del Nilo (FAO). Nel 2005 l'Italia ha contribuito all'Appello Consolidato delle Nazioni Unite per l'Uganda (CAP) a favore dei rifugiati congolesi e sudanesi in Uganda (UNHCR).



### Sostegno al Piano strategico sanitario Ugandese

L'iniziativa ha l'obiettivo di ampliare e migliorare l'offerta dei servizi sanitari di base. Beneficiarie sono le popolazioni di otto Distretti del Nord Uganda. Il contesto è quello del sistema sanitario ugandese che, specie nella sua parte pubblica, è ancora caratterizzato da una limitata efficacia. Sono stati raggiunti importanti risultati in termini di sviluppo delle capacità tecnico-gestionali dei distretti sanitari.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | sanitario       |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 10.264.122 |
| Importo erogato     | euro 3.662.851  |
| Tipologia           | dono            |

### Sostegno all'integrazione dei servizi sanitari privati e governativi nel Sistema Sanitario Nazionale Ugandese

L'iniziativa ha l'obiettivo di supportare il Ministero della Sanità ugandese nella realizzazione di una politica nazionale per l'integrazione del settore privato con il sistema sanitario pubblico. Risultato finale del programma è stata l'elaborazione delle linee guida per l'integrazione e il partenariato tra il sistema sanitario pubblico e privato.

|                     |              |
|---------------------|--------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria    |
| Settore             | sanitario    |
| Canale              | bilaterale   |
| Importo complessivo | euro 725.652 |
| Importo erogato     | euro 338.830 |
| Tipologia           | dono         |

### Emergenza in favore delle popolazioni del nord Uganda vittime della guerriglia del LRA

Il programma finanzia iniziative di emergenza volte ad alleviare le sofferenze di centinaia di migliaia di sfollati nel nord Uganda vittime della guerriglia. L'obiettivo è quello di rispondere alle necessità urgenti di protezione delle donne e bambine che vivono nei campi sfollati e sono costantemente a rischio di abusi, favorendone la reintegrazione nel sistema scolastico e fornendo supporto psico-sociale.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza      |
| Settore             | multisetoriale |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 1.000.000 |
| Importo erogato     | euro 1.000.000 |
| Tipologia           | dono           |

### Alleviamento delle condizioni di povertà nello slum di Kamwokya-Kampala

Il contesto in cui il progetto si sviluppa è quello dello slum di Kamwokya II di Kampala, abitato da circa 21.000 persone che vivono in condizioni di povertà e disagio per la mancanza di servizi e infrastrutture di base. L'iniziativa è finalizzata alla promozione di attività generatrici di reddito e al miglioramento delle condizioni igienico-sanitarie del quartiere.

|                     |                                   |
|---------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                         |
| Settore             | socio-economico/idro-igienico     |
| Canale              | bilaterale - promossa ONG (COOPI) |
| Importo complessivo | euro 773.360                      |
| Importo erogato     | euro 272.850                      |
| Tipologia           | dono                              |

### Sostegno ed espansione dei servizi di Riabilitazione Medica nel Nord Uganda

L'iniziativa punta a migliorare le condizioni di vita dei disabili tramite il rafforzamento dei servizi di riabilitazione medica e delle associazioni locali di disabili.

|                     |                                              |
|---------------------|----------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                    |
| Settore             | sanitario                                    |
| Canale              | bilaterale - promossa ONG (AVSI, CUAMM, CCM) |
| Importo complessivo | euro 1.422.997                               |
| Importo erogato     | euro 571.665                                 |
| Tipologia           | dono                                         |

## Zambia

Nonostante i progressi registrati nel corso del 2005, lo Zambia, Paese tra i più poveri al mondo e collocato al 166° posto nell'Indice di Sviluppo Umano dell'UNDP, dipende ancora in larga misura dagli aiuti dei donatori internazionali. Nel 2002, per incentivare la crescita economica, il Governo zambiano ha adottato il *Poverty Reduction Strategy Paper* (PRSP) per il periodo 2002-2004; nonché il *Transitional National Development Plan* (TNDP) per il periodo 2004-2005, che espandeva gli ambiti del PRSP ai settori giudiziario, della difesa e della sicurezza. Tale documento indica, come asse portante dello sviluppo economico del Paese, il settore minerario. Ma è dato rilievo anche all'agricoltura; agli investimenti privati; al turismo; alla riforma del settore pubblico; al miglioramento delle infrastrutture e all'aumento della produzione di energia elettrica.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Nel 2002, a sostegno del PRSP, l'Unione Europea ha firmato con il Governo dello Zambia il *Country Strategy Paper/National Development Plan*, che fissa le linee guida per l'attività di cooperazione nel quadro dell'Accordo di Cotonou per gli anni 2001-2007. Esso è focalizzato soprattutto sull'aiuto al raggiungimento di un migliore quadro macroeconomico; sullo sviluppo dei trasporti e delle infrastrutture; su una migliore gestione della finanza pubblica e dello sviluppo del settore privato. Particolare importanza rivestono anche il settore dell'educazione e della salute pubblica.

### La Cooperazione italiana

Le modalità di coordinamento degli aiuti dei paesi donatori sono contenute nel *Memorandum of Understanding* dell'iniziativa *Harmonisation in Practice* (HIP), firmato nell'aprile del 2004 dal Governo zambiano e da un gruppo di *partner* cooperanti (la maggior parte dei paesi europei, il Canada, il Giappone, la Banca Mondiale e le agenzie dell'ONU).

L'Italia ha firmato il *Memorandum* l'8 aprile 2005. Gli sforzi intrapresi dal Governo zambiano, tendenti al risanamento economico come mezzo per conseguire la riduzione della povertà, hanno permesso al Paese di raggiungere nell'aprile del 2005 il *completion point* nell'ambito dell'iniziativa HIPC rafforzata. A ciò hanno fatto seguito numerosi accordi per la cancellazione del debito da parte dei paesi creditori facenti parte del Club di Parigi. L'Italia ha firmato tale accordo il 16 febbraio 2006.

**Programma di coordinamento sub-regionale di azioni di lotta all'AIDS**

L'iniziativa, a carattere regionale, prevede una serie di interventi volti a mitigare l'impatto dell'AIDS in Tanzania, Burundi e Zambia. L'obiettivo è l'elaborazione di strategie di prevenzione - potenziando e migliorando le strutture sanitarie di trattamento delle malattie a trasmissione sessuale - attraverso attività di informazione, educazione, comunicazione; nonché con la promozione di attività generatrici di reddito per i gruppi sociali più deboli.

|                             |                                                         |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa          | ordinaria                                               |
| Settore                     | sanitario/educazione                                    |
| Canale                      | bilaterale - promossa ONG                               |
| Importo complessivo di cui: | euro 1.781.295,99<br>euro 1.245.924 a carico della DGCS |
| Importo erogato             | euro 798.049                                            |
| Tipologia                   | dono                                                    |

**Prevenzione e cura dell'AIDS a Chirundu**

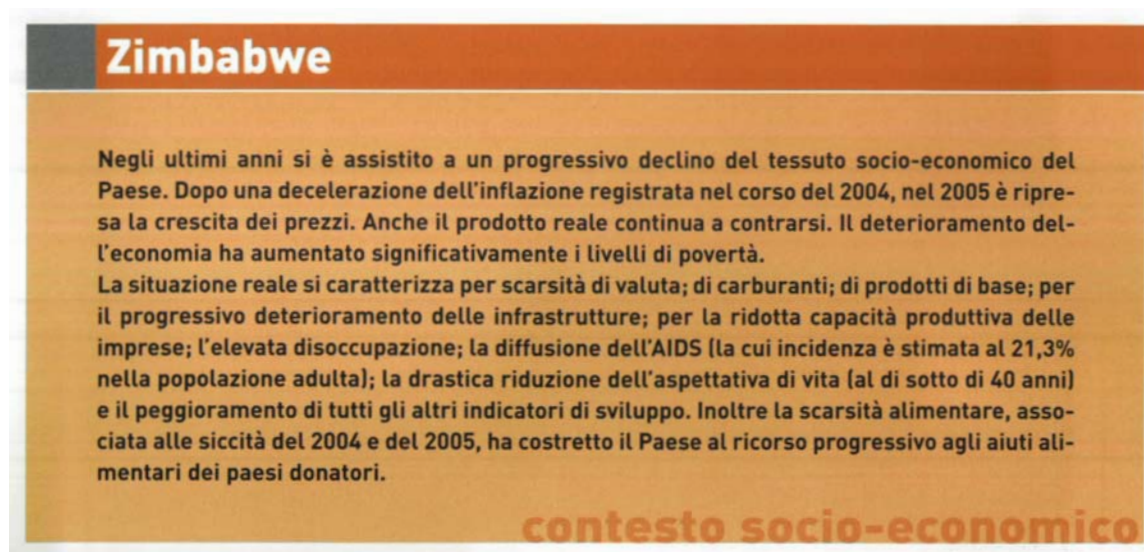
L'iniziativa si inquadra nelle priorità espresse nel Piano strategico nazionale di lotta all'AIDS elaborato dalle autorità zambiane. Chirundu è infatti una località alla frontiera con lo Zimbabwe, frequentata da categorie sociali ad alto rischio di trasmissione. Il progetto affronta in particolare il problema della trasmissione della malattia da madre a figlio.

|                             |                                                       |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa          | ordinaria                                             |
| Settore                     | sanitario/educazione                                  |
| Canale                      | bilaterale - promossa ONG                             |
| Importo complessivo di cui: | euro 1.164.290,62<br>euro 802.574 a carico della DGCS |
| Tipologia                   | dono                                                  |

**Sostegno all'avvio di una nuova struttura ospedaliera distrettuale di Kafue**

Il progetto si inserisce nel quadro della riorganizzazione del sistema sanitario zambiano, contribuendo all'avvio di una nuova struttura ospedaliera a Kafue, tramite: l'addestramento di medici; l'acquisto e il mantenimento di equipaggiamenti ospedalieri; l'apporto di medici qualificati in grado di istruire e guidare il personale locale nella gestione dell'ospedale.

|                             |                                                  |
|-----------------------------|--------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa          | ordinaria                                        |
| Settore                     | sanitario                                        |
| Canale                      | bilaterale - promossa ONG                        |
| Importo complessivo di cui: | euro 914.000<br>euro 140.000 a carico della DGCS |
| Importo erogato             | euro 258.000                                     |
| Tipologia                   | dono                                             |



### La cooperazione internazionale

Le autorità economiche locali non hanno aderito ai suggerimenti da sempre forniti dal Fondo Monetario Internazionale per adottare politiche monetarie e fiscali restrittive. Nel mese di settembre 2005 il Governo ha tuttavia effettuato una restituzione di 120 milioni di dollari al FMI, seguiti da ulteriori esborsi rispettivamente di 15 e 10 milioni di dollari, per estinguere entro i primi mesi del 2006 gli arretrati restanti (108,5 milioni di diritti speciali di prelievo SDR, circa 150 milioni di dollari). Il Fondo ha avviato un'indagine per chiarire la provenienza dei fondi.

### La Cooperazione Italiana

L'Italia è tradizionalmente tra i maggiori donatori dello Zimbabwe, sia sul piano bilaterale che attraverso i suoi contributi ai programmi di aiuto dell'Unione Europea e delle organizzazioni delle Nazioni Unite. Le scelte della Cooperazione italiana in Zimbabwe hanno rispecchiato, da un lato, le principali esigenze di sviluppo del Paese nel settore infrastrutturale, concentrandosi nei settori delle acque e delle telecomunicazioni; dall'altro, particolare attenzione è stata posta su programmi di diretto beneficio per la popolazione, come quelli in campo sanitario, privilegiando in particolar modo sia il rafforzamento delle capacità istituzionali del sistema sanitario ai diversi livelli (ministeriale, provinciale, distrettuale); sia il supporto ai servizi a beneficio delle popolazioni rurali, come quelle nel campo della prevenzione della trasmissione materno-infantile dell'AIDS.

**Principali iniziative Zimbabwe****Sostegno al Servizio Sanitario Provinciale del Mashonaland Central**

Il programma ha rafforzato il sistema provinciale dei servizi sanitari, migliorandone la qualità. Nel corso dell'anno importanti contributi sono stati dati ai servizi distrettuali, mediante la fornitura di mezzi di trasporto, di radio ricetrasmettenti e di attrezzature sanitarie per i sette ospedali distrettuali.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | sanitario      |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 1.630.000 |
| Importo erogato     | euro 574.250   |
| Tipologia           | dono           |

**Interventi di supporto alla prevenzione della trasmissione materno-infantile dell'HIV (PMTCT) nel Mashonaland Central**

Gli ospedali coinvolti nel programma sono quelli di St. Albert, Distretto di Centenari; e quello di Concession, Distretto di Mazowe. In seguito i servizi di PMTCT sono stati aperti anche nell'ospedale di Mvurwi, Distretto di Mazowe. I servizi di PMTCT nell'ambito dei servizi di consultazione prenatale rappresentano dei momenti privilegiati di sensibilizzazione e di accesso delle donne al VCT (*Counselling* e test volontari per HIV) e di prevenzione della trasmissione materno-infantile.

|                     |                                             |
|---------------------|---------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                   |
| Settore             | sanitario                                   |
| Canale              | bilaterale - promossa ONG (CESVI-MOVIMONDO) |
| Importo complessivo | euro 3.074.124                              |
| Importo erogato     | euro 567.938                                |
| Tipologia           | dono                                        |

**Prevenzione del disagio sociale negli orfani e nei ragazzi di strada a causa dell'AIDS**

Il programma, promosso dall'ONG CESVI, si rivolge al dilagante fenomeno dei "ragazzi di strada" di Harare e degli "orfani da HIV/AIDS". L'obiettivo è quello di dare un inquadramento scolastico ai minori e di assicurare un avviamento professionale-artigianale ai ragazzi di strada.

|                     |                                   |
|---------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                         |
| Settore             | socio-sanitario                   |
| Canale              | bilaterale - promossa ONG (CESVI) |
| Importo complessivo | euro 775.085                      |
| Importo erogato     | euro 258.640                      |
| Tipologia           | dono                              |



CAPITOLINO CINQUE

Argentina  
Bolivia  
Brasile  
Cile

Colombia  
Ecuador  
El Salvador  
Guatemala

Honduras  
Messico  
Nicaragua  
Perù

Repubblica  
Dominicana  
Uruguay  
Venezuela

**America Latina**

PAGINA BIANCA

## Quadro dell'area

I principali indicatori economici segnalano come l'area sia uscita soltanto di recente dalla crisi che l'aveva investita nell'ultimo decennio, avviandosi verso un ritmo più sostenuto di ripresa. L'America Latina ha un enorme potenziale di sviluppo e svolge un ruolo sempre più importante a livello internazionale, sebbene debba ancora affrontare complesse sfide dal punto di vista economico e sociale. Tra queste, una delle principali e più drammatiche è costituita dalla forte disuguaglianza nella distribuzione della ricchezza.

Gli interventi della Cooperazione italiana nell'area si ispirano a un principio di particolare favore per lo sviluppo socio-economico di una regione tradizionalmente vicina al nostro Paese in virtù di rilevanti vincoli etnici e culturali.

Dal punto di vista geografico, le azioni rimangono modulate sulla base delle differenze che presentano le grandi sub-regioni del continente: l'**America centrale e caraibica**, l'**America andina** e il **Cono sud**. Quest'ultimo è caratterizzato da livelli di reddito e contesti istituzionali più avanzati, ma con una distribuzione disomogenea della ricchezza e persistenti e ampie fasce di povertà.

### Paesi del Mercosur

In seguito alla grave crisi economica che nel 2001 ha colpito l'**Argentina** sono state approvate due linee di credito: nel settore sanitario (25 milioni di euro) e delle PMI (75 milioni di euro).

Per l'**Uruguay** sono stati approvati a fine 2003 e sono tuttora in corso interventi analoghi ma di importo inferiore (20 milioni di euro per le PMI e 15 milioni di euro per il settore sanitario).

Nonostante gli alti indicatori macroeconomici raggiunti non lo rendano eleggibile all'erogazione di crediti d'aiuto, il **Brasile** è un Paese in cui i gravissimi problemi socio-economici derivanti da una squilibrata distribuzione della ricchezza rimangono tuttora irrisolti. Per tali ragioni, gli obiettivi principali che la DGCS si è posta riguardano fondamentalmente il sostegno alle politiche pubbliche mirate a una più equa ripartizione della ricchezza nazionale, nonché alla tutela dell'ambiente.

### America centrale e caraibica

In **El Salvador** è stata approvata nel 2005 un'iniziativa in gestione diretta finalizzata alla trasformazione di un complesso educativo, il "Centro Scolastico Repubblica de Haiti" nel Dipartimento di Sonsonate, da "scuola tradizionale" a "scuola inclusiva", con attività dedicate ai portatori di handicap.

In **Honduras** è in fase di completamento il programma "Costruzione dell'acquedotto regionale della Valle del Nacaome", finanziato a credito d'aiuto per oltre 18 milioni di euro. È inoltre in via di ultimazione il programma di costruzione e miglioramento del sistema di acqua potabile e fognature di Tegucigalpa (credito d'aiuto di circa 19 milioni di euro). Nel marzo 2005 è stato firmato l'Accordo bilaterale di cancellazione debitoria per un ammontare di 40,17 milioni di euro.

Nella Repubblica Dominicana si segnala un'iniziativa particolarmente significativa nel campo della "Protezione dei minori dallo sfruttamento sessuale/commerciale", eseguita dall'UNICEF, in fase di conclusione nel 2005.

### Paesi andini

Nei paesi andini la Cooperazione italiana è impegnata attivamente con iniziative volte alla riduzione della povertà, come strumento per favorire l'attenuazione delle tensioni sociali e militari, e per combattere il narcotraffico.

In **Colombia**, ad esempio, le attività si sono concentrate principalmente nella realizzazione di iniziative a sostegno della pace e in favore dei processi di democratizzazione del Paese, in linea con la posizione assunta dall'UE.

### Iniziative regionali

Tra i programmi regionali, approvati o in corso nel 2005, si segnalano:

- ▷ "Programma di lotta contro l'abuso, lo sfruttamento ed il traffico di bambini ed adolescenti in America Centrale (**El Salvador**, **Guatemala**, **Honduras**, **Nicaragua** e **Panama**), del valore di 2,5 milioni di dollari, eseguito dall'UNICEF.

- ▷ “Empowerment economico e partecipazione delle donne nei sistemi di governance e di sviluppo locale” (El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua), del valore di 2,1 milioni di euro, eseguito dall’UNIFEM.
- ▷ “Winner: Women Into the New Network for Entrepreneurial Reinforcement - Latin America Network” (El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Uruguay), del valore di oltre 0,5 milioni di euro, eseguito dall’UNDP.
- ▷ “Programma di alfabetizzazione per donne indigene in Guatemala, Paraguay e Perù”, del valore di circa un milione di euro, eseguito da CEPAL.
- ▷ “Riduzione della povertà e miglioramento delle condizioni di vita di madri e minori” (Argentina, Uruguay, Paraguay), del valore di due milioni di euro, eseguito dall’UNDP.
- ▷ “Rete regionale per il sostegno all’impresa cafeicola familiare” (Guatemala, El Salvador, Repubblica Dominicana, Nicaragua, Honduras e Costa Rica), del valore di circa un milione di euro.

## Argentina

Rispetto al momento più grave della crisi del 2001-2002, l'economia argentina continua a mostrare segni di ripresa, con un incremento del PIL del 9% per il terzo anno consecutivo; una crescita considerevole dell'industria del 7,5% rispetto al 2004; e una diminuzione della povertà attualmente al 38,5%, rispetto al 40% del 2004. La disoccupazione è diminuita dal 14,8% del 2004 all'11,1% nel 2005. Dal punto di vista ambientale si evidenzia un serio problema di deforestazione, fenomeno che riduce le possibilità di occupazione rurale e induce a emigrare verso le città. All'incremento del PIL e dei principali indicatori economici non corrisponde però un'equa distribuzione della ricchezza: il *gap* tra il 20% più ricco e il 20% più povero della popolazione continua a essere elevato, e l'indigenza rimane comunque una delle caratteristiche più visibili del panorama sociale argentino. La povertà colpisce duramente le fasce più vulnerabili, soprattutto donne e bambini. Secondo dati UNICEF nei centri urbani del Paese il 58% circa dei minori vive in condizioni di povertà, e il 23% non riesce neppure a superare il livello dell'indigenza.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Il 2005 è stato un anno importante dal punto di vista delle relazioni dell'Argentina con gli organismi finanziari internazionali, culminato con la decisione unilaterale di saldare in un'unica soluzione l'intero debito con il Fondo Monetario Internazionale (9.574 milioni di dollari). Il flusso dell'IED (*Inversión Extranjera Directa*) nel Paese, secondo i dati diffusi dall'UNCTAD, è aumentato del 3% rispetto al 2004, collocando l'Argentina al quinto posto in America Latina in termini di investimenti stranieri nel Paese.

In risposta alla crisi, la Commissione Europea e i singoli Stati membri sono intervenuti con azioni di assistenza umanitaria e programmi per promuovere educazione e creazione di posti di lavoro sostenendo piccole e medie imprese. Il coordinamento delle diverse iniziative è garantito da riunioni periodiche presso la sede della delegazione della Commissione e dallo scambio di informazioni sulle diverse attività di cooperazione internazionale gestite dagli Stati membri. Nonostante l'ammontare dei fondi allocati per l'Argentina sia attualmente in declino, i contributi dell'Italia, della Spagna e della Germania sono ancora consistenti. I principali settori di intervento continuano a essere l'educazione, la salute e lo sviluppo economico tramite le PMI.

### La Cooperazione italiana

Negli ultimi tre anni, in accordo con il *Country Strategy Paper* 2002-2006, le attività si sono indirizzate verso progetti orientati allo sviluppo produttivo; alla creazione di infrastrutture; al rafforzamento del sistema sanitario e delle politiche sociali; alla protezione dell'ambiente e alla formazione (attraverso la cooperazione inter-universitaria). Attualmente sono in corso iniziative di cooperazione per un totale stanziato pari a 154 milioni di euro, di cui 100 milioni a credito e il restante a dono.

Va sottolineato il sensibile apporto delle ONG italiane (32 progetti). Con i loro interventi si è proceduto alla formazione di piccoli produttori agricoli e di operatori sociali per l'assistenza a donne, giovani a rischio e anziani; alla promozione dell'artigianato aborigeno; alla creazione di reti intermunicipali; al miglioramento dell'accesso al mercato del lavoro e alla costituzione di micro-imprese e cooperative.



### Programmi a credito d'aiuto

#### **Programma a favore delle PMI italo-argentine ed argentine**

L'obiettivo è il sostegno a progetti di elevato impatto sociale, attraverso un credito di 75 milioni di euro per il finanziamento di progetti di piccole e medie imprese, finalizzati al mantenimento, alla creazione e al ripristino di posti di lavoro, con particolare riferimento all'occupazione giovanile e femminile e all'introduzione di tecnologie compatibili con l'ambiente.

#### **Programma a favore del settore sanitario pubblico**

Il credito di 25 milioni di euro è destinato al rafforzamento del sistema sanitario pubblico, con prioritaria attenzione alle esigenze dei gruppi più vulnerabili della popolazione.

### Iniziative a dono

#### **Programma Integrato di Cooperazione Tecnica (PICT)**

Programma a gestione diretta, finalizzato a sostenere lo sviluppo socio-economico locale, tramite assistenza tecnica volta a promuovere la crescita e a migliorare la qualità della produzione delle piccole e medie imprese della Provincia di Buenos Aires.

#### **Programma di appoggio alla piccola e media impresa argentina**

Gestito dall'UNIDO, è finalizzato a rafforzare lo sviluppo delle PMI argentine e a promuovere il settore manifatturiero d'esportazione.

#### **Programma di appoggio alla riattivazione dell'occupazione argentina**

Gestito dall'OIL, è finalizzato a promuovere lo sviluppo economico locale e a rafforzare la capacità di formulare politiche occupazionali mediante la diffusione delle *best practices* internazionali in materia.

#### **Azioni per la riduzione della povertà e miglioramento delle condizioni di vita delle madri e dei minori in Argentina, Paraguay ed Uruguay**

Realizzato attraverso l'UNDP, è finalizzato a generare migliori condizioni di inserimento produttivo e a ridurre gli effetti più gravi della povertà.

## Bolivia

Nel 2005 la situazione politica e sociale della Bolivia ha mostrato incoraggianti segni di ripresa. Gli indici macroeconomici si sono mantenuti nell'insieme stabili: secondo l'Istituto Nazionale di Statistica boliviano, a dicembre 2005 il PIL ha registrato un aumento del 4%. A questo incremento ha sensibilmente contribuito il settore della produzione di idrocarburi e minerali e la vendita di prodotti agricoli. Alla discreta situazione macroeconomica non corrisponde però una significativa riduzione della povertà, che affligge soprattutto la popolazione rurale.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

La cooperazione con il Governo boliviano è stata formalizzata con un accordo quadro firmato nel 1986; esso prevede una serie di programmi, sia a dono che a credito d'aiuto, per sostenere le politiche di riduzione della povertà.

Le tipologie di intervento che ispirano l'attività della Cooperazione italiana in Bolivia sono le seguenti: cooperazione bilaterale mediante crediti d'aiuto o a dono; progetti realizzati dalle ONG italiane; cooperazione multilaterale (con progetti eseguiti da agenzie ONU, quali FAO, WFP, UNODC, UNDP, UNICEF, e altre agenzie finanziarie); aiuti di emergenza.

Si evidenzia un grande progetto a gestione diretta nel settore della sanità, denominato "Appoggio allo sviluppo del sistema socio-sanitario di Potosì". I crediti d'aiuto riguardano principalmente l'ambito delle infrastrutture, e si ispirano al criterio del miglioramento delle condizioni di vita delle fasce più disagiate della popolazione, attraverso il soddisfacimento dei bisogni essenziali.

Per quel che riguarda la cooperazione attraverso le ONG, essa ha assolto un ruolo fondamentale nella società civile; nel perseguimento dello sviluppo umano e sostenibile; nella comprensione dei bisogni e delle caratteristiche delle comunità beneficiarie. Le ONG italiane (circa 12) sono presenti principalmente nei dipartimenti di Potosì, La Paz, Cochabamba, Sucre e Tarija, e i settori nei quali intervengono sono: sviluppo rurale integrato; sanità; educazione; agricoltura e allevamento; turismo sostenibile.

Sul canale multilaterale gli interventi riguardano: la lotta al narcotraffico; la promozione e la protezione dei diritti dei bambini e degli adolescenti; l'ambiente e lo sviluppo sostenibile.

L'accordo di cancellazione del debito, firmato nel giugno del 2002, ammonta a circa 68 milioni di dollari. I fondi liberati sono utilizzati dal Governo boliviano nei settori della sanità e dell'educazione.

**Sostegno allo sviluppo del sistema socio-sanitario di Potosi**

Durante il 2005 il progetto ha portato avanti numerose attività, fra cui un corso di formazione di primo soccorso per medici e infermieri; uno di formazione per ausiliari di infermeria; la pubblicazione di testi su temi di antropologia medica, salute interculturale e medicina tradizionale.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | sanitario       |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 4.731.522  |
| Importo erogato     | euro 912.921,93 |
| Tipologia           | dono            |

**UNICEF - PROANDES. Programma subregionale andino per i servizi basici contro la povertà**

PROANDES ha appoggiato l'implementazione delle azioni nei 29 municipi dei Dipartimenti di Potosi, Cochabamba, Chuquisaca, e Oruro. I principali risultati del 2005 sono stati la realizzazione di un programma di salute comunitaria; un programma di sviluppo infantile (che ha fornito servizi di sanità a 20.292 bambini minori di 6 anni); programmi di educazione alternativa per 29.578 adulti indigeni e programmi di educazione primaria.

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria         |
| Settore             | multisetoriale    |
| Canale              | multilaterale     |
| Importo complessivo | dollari 1.589.047 |
| Importo erogato     | dollari 72.038    |
| Tipologia           | dono              |

## Brasile

Il Brasile registra un reddito medio *pro capite* di 7.700 dollari ed è caratterizzato da tassi di crescita importanti, ma anche da indici di disuguaglianza tra i più alti al mondo.

Nonostante i successi conseguiti dal Governo brasiliano nell'ultimo decennio, sia nel settore sanitario sia in quello educativo, i tassi di mortalità infantile (29,7 per mille) e di mortalità materna (160 per centomila nati) sono tra i più alti dell'America Latina. Tali indici riflettono una media-paese in cui coesistono realtà ampiamente differenziate geograficamente tra nord e sud e tra aree rurali e urbane, dove la popolazione di discendenza africana, gli *indios* e i nuclei familiari economicamente vulnerabili - che costituiscono la maggioranza della popolazione - sono emarginati dal processo di crescita e sviluppo.

Nel settore educativo il raggiungimento della scolarizzazione di massa (il 97% dei minori frequenta la scuola), è avvenuto senza che fosse possibile la formazione di un corpo insegnante quantitativamente e qualitativamente adeguato. Ne risulta che il 30% dei minori che hanno completato il quarto anno della scuola primaria non è in grado di leggere e scrivere. L'evacuazione scolastica, lo scollegamento tra il sistema scolastico e il mercato del lavoro, il difficile accesso della popolazione studentesca agli studi superiori e universitari, rende gran parte della popolazione giovanile vittima della micro-criminalità e dell'uso di stupefacenti.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il coordinamento dei maggiori paesi donatori avviene a Brasilia, su base informale e con cadenza bimestrale.

#### La Cooperazione italiana

Complessivamente, nel periodo 2002-2005, il Governo italiano è intervenuto in Brasile attraverso iniziative multilaterali o a gestione diretta per un valore complessivo di circa 12 milioni di euro. Il MAE ha contribuito, inoltre, alla realizzazione di 24 progetti promossi da ONG italiane attraverso co-finanziamento per un valore di circa 24 milioni di euro. Gli interventi realizzati o sostenuti sono volti, in armonia con gli orientamenti OCSE e con gli "Obiettivi del Millennio", a promuovere la riduzione della povertà e delle disparità sociali; la tutela delle fasce vulnerabili; la difesa dell'ambiente e della bio-diversità.

È importante inoltre evidenziare il crescente rilievo e impegno finanziario della cooperazione decentrata. Sono più di 100 le iniziative in corso finanziate da Regioni, Province e Comuni italiani. Di rilievo è il recente accordo quadro firmato tra

le regioni Emilia-Romagna, Toscana, Marche, Umbria e il Governo brasiliano, per la realizzazione di interventi per un valore di circa 800.000 euro.

Gli interventi italiani in Brasile hanno per lo più caratteristiche di interventi di sviluppo partecipativo, in vari settori che contribuiscono all'identificazione e al potenziamento di strategie e politiche pubbliche capaci di affrontare concretamente fenomeni quali: esclusione sociale; sfruttamento sessuale dei minori e delle giovani; lavoro minorile e abbandono scolastico; degrado ambientale.

Riguardo all'obiettivo prioritario della riduzione della povertà, si evidenzia il "Programma di riduzione della povertà urbana a Ribeira Azul", che si avvale di un contributo di 5.200.000 euro. Tale programma, per aver saputo coniugare lo sviluppo strutturale con quello sociale utilizzando metodologie di intervento partecipative, è considerato un esempio di eccellenza a livello internazionale.

## Cile

Negli ultimi anni il Cile ha registrato un significativo sviluppo economico e sociale. Il livello raggiunto nei settori educativo, sanitario e abitativo è migliorato notevolmente e sono stati ottenuti risultati importanti anche in tema di riduzione della povertà. Tutto ciò si deve a diversi fattori: in particolare alla costante crescita economica; all'aumento dell'occupazione; all'ampliamento della spesa sociale.

Numerose istituzioni a livello nazionale, regionale e municipale sono incaricate di programmi nei settori della sanità, del lavoro e della previdenza sociale. Negli ultimi anni sono andate aumentando anche le risorse destinate all'educazione e sono state realizzate riforme per permettere l'accesso scolastico anche ai più poveri. Un altro programma sociale che ha ottenuto buoni risultati negli ultimi anni è "Un Techo para Chile", rivolto al sostegno di quella parte della popolazione che vive in abitazioni precarie. In campo abitativo, inoltre, i nuovi programmi cominciano a prendere in considerazione anche fattori importanti quali la qualità e la pianificazione degli insediamenti per i ceti poveri, per i quali permangono problemi di segregazione, di carenza di servizi sociali e di inadeguatezza delle infrastrutture. I settori della popolazione che continuano a trovarsi in condizione di maggiore vulnerabilità sono le famiglie con una donna come capo famiglia; bambini e adolescenti; anziani; portatori di handicap e popolazioni indigene.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

In base al CSP Cile, elaborato dall'Unione Europea per il periodo 2002-2006, l'obiettivo principale della cooperazione comunitaria è di rispondere in maniera adeguata alle principali sfide che il Paese affronta, ovvero: rafforzamento della competitività e della diversificazione della produzione; sostegno al processo di modernizzazione dello Stato attraverso una maggiore partecipazione da parte della società civile e delle regioni; sviluppo sostenibile e protezione dell'ambiente.

A livello multilaterale è da sottolineare il ruolo della Banca Mondiale, che focalizza le proprie attività nei settori dell'educazione; della tecnologia; dell'efficienza del settore pubblico; dell'ambiente.

Nel settore della cooperazione bilaterale tra i soggetti più attivi si segnalano Germania, Belgio, Francia e Spagna; in ambito extra-comunitario, Giappone e Stati Uniti.

#### La Cooperazione italiana

A seguito dell'importante sviluppo economico che il Cile registra dagli anni '90, il ruolo della Cooperazione italiana (come di quella internazionale) si è andato gradualmente trasformando, sia nel senso di una progressiva riduzione delle risorse destinate al Paese, sia attraverso un riorientamento nell'utilizzo dei finanziamenti. Questi, infatti, sono sempre più destinati allo sviluppo del settore economico e produttivo, con particolare attenzione a quello delle micro, piccole e medie imprese, e alla modernizzazione delle istituzioni.

Negli ultimi anni l'Italia ha progressivamente ridotto le risorse destinate al Cile. L'attività di cooperazione è assicurata da ONG e Organizzazioni Internazionali come la CEPAL (Commissione Economica per l'America Latina ed i Caraibi). Nel 2005 era in corso un programma promosso da una ONG italiana (ACCRI), focalizzato sul settore sociale.



**Sviluppo modello ecologico-sociale per problemi di consumo di alcol e altre dipendenze di famiglie in difficoltà. Regione del Maule**

Scopo dell'iniziativa è di incentivare la partecipazione delle famiglie coinvolte nella rete dei "Clubs multifamiliari" nell'affrontare i disagi correlati alla dipendenza da alcol e/o droghe, per sviluppare e coordinare azioni di sensibilizzazione e formazione da parte di istituzioni e gruppi che si occupano di tali problematiche.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sociale                   |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa) |
| Importo complessivo | euro 203.271,84           |
| Tipologia           | dono                      |

## Colombia

La Colombia è tristemente conosciuta soprattutto per la violenza che affligge il Paese da circa 40 anni. Questo conflitto interno fra esercito e polizia da una parte, e gruppi armati illegali, guerriglia e paramilitari dall'altro, è finanziato con rapimenti, estorsioni e con il traffico di droga. Tale situazione ha causato una grave crisi umanitaria, originando un esodo massiccio degli abitanti di ampie zone rurali che cercano rifugio nelle zone urbane. È il fenomeno dei *desplazados*, il cui numero complessivo ammonta a oltre tre milioni di persone, e rende la Colombia uno dei paesi con il maggior numero di rifugiati interni.

Le grandi disuguaglianze sociali, con metà della popolazione che vive al di sotto del livello di povertà, forte disoccupazione e sottoccupazione nelle aree rurali, violazioni dei diritti umani, impunità e corruzione, peggiorano ulteriormente il contesto sociale. Le priorità individuate dal Paese sono contenute nel *Plan Nacional de Desarrollo*.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Le aree tematiche in cui prevalentemente si sviluppano le attività di cooperazione internazionale coprono i seguenti settori: creazione di uno Stato di diritto e difesa dei diritti umani; pace e reinserimento nel contesto sociale; ambiente; sviluppo produttivo e alternativo; programmi regionali di sviluppo e di pace; aiuto umanitario e assistenza ai *desplazados*.

La cooperazione bilaterale viene realizzata attraverso le ONG dei paesi donatori. Quella multilaterale attraverso la delegazione UE, le agenzie delle Nazioni Unite (UNDP, UNODC, UNICEF), l'OIM, la Croce Rossa, ecc.

#### La Cooperazione italiana

L'attività della Cooperazione italiana viene realizzata principalmente attraverso le ONG. Essa è orientata verso l'assistenza alle fasce più vulnerabili della popolazione, ovvero: profughi; adolescenti vittime di violenza e di sfruttamento; popolazioni rurali. Sul canale multilaterale è data priorità alla difesa dei diritti umani; all'assistenza ai bambini e agli adolescenti coinvolti in conflitti armati; alla sostituzione delle coltivazioni illecite (coca e oppiacei); all'educazione; alla protezione ambientale connessa all'attività produttiva.



## Colombia

**Appoggio ad adolescenti ex-combattenti**

Il progetto si inserisce in un più vasto programma condotto dall'ICBF (*Instituto Colombiano de Bienestar Familiar*) e dall'OIM. Del programma beneficiano non solo gli adolescenti a rischio di reclutamento forzato, ma anche operatori sociali, funzionari pubblici e ONG locali specializzate nell'assistenza a questa fascia di popolazione giovanile.

|                     |                                   |
|---------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                         |
| Settore             | educazione/assistenza psicologica |
| Canale              | multilaterale (OIM)               |
| Importo complessivo | euro 1.490.362                    |
| Importo erogato     | euro 1.490.362                    |
| Tipologia           | dono                              |

**Scuola di imprenditoria democratica: formazione alla cittadinanza attiva in 5 scuole colombiane di sviluppo locale nei Dipartimenti di Antioquia, Bolivar, Quindío, Santander e Sucre**

Il progetto si prefigge di sviluppare e qualificare la capacità di *leadership* politica e sociale in 5 dipartimenti colpiti dal conflitto armato, costruendo forme di convivenza democratica e pacifica nel Paese, coinvolgendo la cittadinanza composta da molti "profughi interni", carente di strumenti per la difesa dei diritti fondamentali dell'individuo e che vive in condizione di assoluta povertà.

|                     |                                          |
|---------------------|------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                |
| Settore             | educazione/diritti umani                 |
| Canale              | bilaterale<br>(ONG promossa - ARCS-ARCI) |
| Importo complessivo | euro 774.321,76                          |
| Importo erogato     | euro 258.193,33                          |
| Tipologia           | dono                                     |

**Appoggio al consolidamento socio-economico delle comunità di profughi interni del Dipartimento di Antioquia**

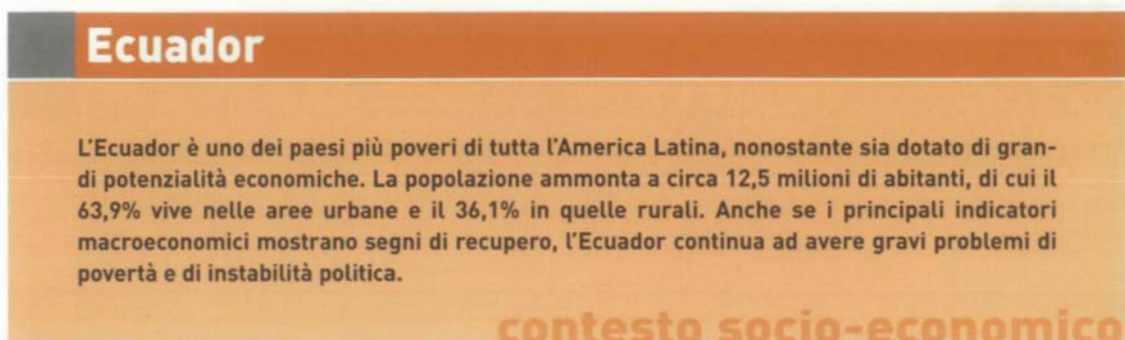
Il progetto è rivolto ai gruppi che fuggono dalle zone colpite dal conflitto armato. È stata fornita assistenza a 18 comunità (per un totale di 15.700 persone); sono state costruite 40 case e, con l'appoggio delle autorità locali, offerti nuovi luoghi di residenza; sono stati organizzati incontri comunitari su temi di interesse per la collettività; è stata offerta assistenza psicologica per superare i traumi della violenza, e assistenza sanitaria.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | diritti umani                    |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - CISP) |
| Importo complessivo | euro 653.522                     |
| Importo erogato     | euro 17.714,87                   |
| Tipologia           | dono                             |

**Sviluppo rurale, sanità di base attraverso l'uso di risorse locali a favore di comunità desplazadas. Dipartimenti del Caquetà, del Putumayo e della zona amazzonica**

Il progetto punta a migliorare le condizioni di vita di alcune comunità rurali marginali *desplazadas*, contadine, afrocolombiane e indigene dei Dipartimenti citati, attraverso la promozione di attività ecosostenibili basate su risorse naturali locali, e il miglioramento delle competenze delle comunità nel settore della produzione e trasformazione delle piante medicinali.

|                     |                                        |
|---------------------|----------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                              |
| Settore             | ambiente                               |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - COE-UCODEP) |
| Importo complessivo | euro 1.029.431                         |
| Importo erogato     | euro 456.996                           |
| Tipologia           | dono                                   |



#### La cooperazione internazionale

Il FMI ha espresso il proprio apprezzamento alle autorità ecuadoriane per aver abbassato negli ultimi anni il tasso d'inflazione a livelli internazionali, e ridotto sostanzialmente il rapporto debito pubblico/PIL. Questi risultati, insieme ai prezzi internazionali del petrolio, hanno favorito le prestazioni macroeconomiche generalmente positive registrate nel 2005. Il Fondo, tuttavia, ha espresso la propria preoccupazione circa l'incerta situazione politica del Paese.

#### La Cooperazione italiana

Nel 2005 sono stati approvati due nuovi progetti promossi da ONG. Allo stato attuale tutti i progetti in corso sono iniziative a dono. A seguito della firma dell'Accordo per la conversione del debito dell'Ecuador verso l'Italia, avvenuta il 22 marzo 2003, il 30 maggio 2005 si è proceduto alla firma del regolamento di attuazione.



**Programma di lotta alla povertà nella zona di frontiera - Componente di sviluppo rurale nella zona di confine Ecuador-Perù**

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria         |
| Settore             | agricolo          |
| Canale              | bilaterale        |
| Importo complessivo | euro 2.107.791,65 |
| Tipologia           | dono              |

**Ristrutturazione e costruzione dell'Ospedale Cantonale di Macará, miglioramento e rafforzamento della rete di servizi sanitari, Provincia di Loja**

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria         |
| Settore             | socio-sanitario   |
| Canale              | bilaterale        |
| Importo complessivo | euro 4.837.703,42 |
| Importo erogato     | euro 367.422,79   |
| Tipologia           | dono              |

**Intervento sistemico per la salvaguardia ambientale e lo sviluppo sostenibile delle Isole Galápagos**

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | ambiente       |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 2.116.120 |
| Importo erogato     | euro 868.690   |
| Tipologia           | dono           |

**Appoggio alle organizzazioni di base dei piccoli produttori agro-alimentari**

|                     |                                     |
|---------------------|-------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                           |
| Settore             | agro-alimentare/commercializzazione |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa)           |
| Importo complessivo | euro 770.322,72                     |
| Tipologia           | dono                                |

## El Salvador

Negli ultimi anni l'economia salvadoregna ha mantenuto un buon *trend* di crescita, malgrado gli effetti devastanti dei terremoti del 2001 e le più recenti inondazioni del 2005.

Nel periodo 2000-2005 il PIL è cresciuto del 12,2%, con una media annuale di poco superiore al 2%. Nel 2005 i settori più dinamici sono stati quello agricolo (+5%); finanziario; elettrico e dei trasporti. Si è inoltre registrato un aumento nelle rimesse dei salvadoregni residenti all'estero, elemento strutturale dell'economia di questo Paese, che rappresenta oggi il 18% circa del suo PIL.

Il settore agricolo è ancora vistosamente arretrato e necessita di ingenti investimenti di sostegno per evitare il progressivo abbandono delle campagne e la conseguente dipendenza dall'estero per i generi alimentari di prima necessità. Quanto invece alle principali attività industriali, i settori più attivi sono stati il tessile, quello alimentare e il settore chimico, che rappresentano il 30% del PIL.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

I settori che hanno maggiormente ricevuto aiuti negli ultimi anni, e che rientrano tra quelli specificati nel Piano di sviluppo nazionale salvadoregno, sono: sviluppo di imprese (36%); infrastrutture (20%) e servizi di base (14%); essi sono seguiti da sicurezza sociale, formazione scolastica, adolescenza e giovani, ambiente, sanità ed emergenza.

I maggiori donatori bilaterali di El Salvador - coordinati attraverso il sistema ONU e quello dell'UE e della sua Delegazione presente *in loco* - sono stati gli USA, seguiti da Giappone, Unione Europea, Germania, Spagna, Lussemburgo, Canada, Taiwan e Italia.

Quanto alle Organizzazioni Internazionali, i maggiori contribuenti sono la Banca Interamericana di Sviluppo, l'UNDP, l'UNICEF, il WFP e la Banca Mondiale.

### La Cooperazione italiana

L'Italia è tra i maggiori donatori di El Salvador. La Cooperazione italiana è impegnata principalmente nella promozione dello sviluppo umano e nella lotta alla povertà e all'esclusione sociale, con interventi finalizzati a incoraggiare e sostenere gli sforzi per la riduzione della povertà e per l'effettivo godimento dei diritti umani e civili da parte di tutta la popolazione salvadoregna.

L'intervento italiano si concentra soprattutto nel settore sociale; nell'appoggio alle politiche di decentramento e pianificazione partecipata dello sviluppo; nel campo della sicurezza alimentare e dello sviluppo delle micro e piccole imprese. Questi stessi settori sono considerati prioritari dal *Country Strategy Paper* dell'UE.

Le aree che hanno maggiormente beneficiato dell'intervento italiano sono i Dipartimenti di Morazan, quello di Sonsonate e di Ahuachapán. Sono, queste, le aree più povere e bisognose dell'aiuto internazionale, come anche specificato nei piani di sviluppo nazionale e concordato con le autorità locali.



## El Salvador

**Programma per lo sviluppo socio-economico nel Dipartimento di Sonsonate**

È l'iniziativa più importante in termini di approccio integrato, di impatto occupazionale e per rapporto costo-benefici. Rappresenta la continuazione delle attività già realizzate sul canale dell'emergenza, a seguito dei terremoti del 2001, trasformatesi successivamente in azioni volte allo sviluppo dell'area. All'iniziativa partecipa anche la cooperazione decentrata e, in particolare, il Comune di Segrate, gemellato con la città di Sonsonate.

|                     |                                                  |
|---------------------|--------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                        |
| Settore             | sviluppo economico e territoriale/infrastrutture |
| Canale              | multi-bilaterale (UNDP)                          |
| Importo complessivo | dollari 2.754.910                                |
| Importo erogato     | dollari 2.754.910                                |
| Tipologia           | dono                                             |

**Programma per la prevenzione della violenza e della delinquenza giovanile a livello locale**

Il programma, svolto dall'UNDP, ha realizzato azioni di prevenzione della delinquenza minorile e per il reinserimento sociale di giovani a rischio nell'area metropolitana di San Salvador. Questa iniziativa ha consentito la partecipazione attiva alla formulazione di alcune delle politiche governative per la prevenzione e la lotta alla criminalità. L'insicurezza dilagante rappresenta infatti l'ostacolo principale per lo sviluppo del Paese.

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria            |
| Settore             | sociale              |
| Canale              | multilaterale (UNDP) |
| Importo complessivo | dollari 2.000.000    |
| Importo erogato     | dollari 2.000.000    |
| Tipologia           | dono                 |

**Aiuti alimentari. Invio grano per la vendita e la creazione di un fondo di contropartita**

Con questa iniziativa è stato possibile finanziare vari micro-progetti di sviluppo socio-economico a favore delle popolazioni più bisognose dei dipartimenti di Sonsonate e di Ahuachapán.

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria        |
| Settore             | aiuti alimentari |
| Canale              | bilaterale       |
| Importo complessivo | dollari 820.000  |
| Importo erogato     | dollari 450.000  |
| Tipologia           | dono             |

## Guatemala

Il Guatemala è uno dei paesi più industrializzati dell'America Centrale, e ha un forte potenziale di sviluppo. Il PIL, in flessione dal 2000 al 2003, nel 2005 ha registrato un aumento del 3,2%, dato tuttavia poco significativo se si considera l'aumento demografico del 2,5%. L'economia presenta tuttora una marcata disuguaglianza nella distribuzione delle risorse: si stima che circa il 56% della popolazione viva al di sotto della soglia di povertà, e che il 19% versi in condizioni di povertà estrema. Sono preoccupanti anche le dimensioni dell'economia "informale" che, dal 70% degli anni '90, ha raggiunto il 75%. L'insicurezza continua a essere una caratteristica della società guatemalteca: nel 2005 sono risultati in aumento gli atti di violenza, soprattutto omicidi.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Nonostante l'incidenza negativa dei summenzionati fattori, il Paese ha ottenuto una valutazione complessivamente positiva da parte del FMI in ragione principalmente della stabilità del quadro macroeconomico.

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana ha iniziato le sue attività in Guatemala nella seconda metà degli anni '80, impegnandosi in particolare nei seguenti settori: agricoltura; salute; formazione professionale; appoggio al processo di pace, mediante la reintegrazione di rifugiati e sfollati.

L'Ambasciata in Guatemala ospita la sede regionale dell'Unità Tecnica Locale (UTL) per il Centroamerica e i Caraibi, le cui linee d'intervento regionali sono le seguenti: diritti, con attenzione ai giovani, alla promozione della donna, ai gruppi indigeni; sicurezza alimentare; sviluppo territoriale.

Nel campo dei diritti, tra le iniziative avviate in favore del processo di pace si è appena conclusa la terza fase del progetto "Cultura di Pace", eseguito dall'UNESCO. I suoi obiettivi erano sia l'appoggio alla riforma educativa, sia l'incidenza su istituzioni governative e non governative nella promozione della riconciliazione e del dialogo.

Tra le iniziative regionali a favore dei diritti dell'infanzia sono stati realizzati: il "Programma sub-

regionale per l'eradicazione del lavoro minorile nelle discariche di Guatemala, El Salvador, Honduras" (ILO) per 2,7 milioni di euro; il "Programma di protezione del minore per combattere l'abuso e la tratta in America Centrale", (UNICEF) per 2,5 milioni di euro; l'"Intervento sistemico per gruppi marginali in Centroamerica e Caraibi" (IILA/FICT) per 2,2 milioni di euro.

Nel campo della promozione della donna, nel 2005 è stato avviato il "Programma regionale di appoggio all'imprenditoria femminile in America Centrale" (2,1 milioni di dollari), eseguito da UNIFEM.

In campo agricolo e produttivo, va segnalato il "Programma di appoggio allo sviluppo rurale di Chichicastenango" nel dipartimento del Quiché (0,4 milioni di euro), eseguito dall'Istituto Agronomico per l'Oltremare di Firenze. Tale programma intende promuovere: lo sviluppo dei piccoli produttori attraverso il rafforzamento delle loro capacità imprenditoriali e di autogestione; la diversificazione produttiva; l'accesso al credito bancario con tassi d'interesse ragionevoli.

La Cooperazione italiana co-finanzia progetti promossi dalle ONG italiane (CISP, CISV, MAIS, MLAL, MOVIMONDO, COOPI, CEFA, ecc.) per un ammontare di circa otto milioni di euro. Tali interventi operano nel settore dello sviluppo rurale, appoggiando i produttori nel miglioramento della produzione agricola; nello sviluppo del turismo rurale; nell'aumento del reddito familiare e nella commercializzazione dei prodotti sui mercati nazionali e internazionali.

Il Ministero dell'Agricoltura guatemalteco, l'Am-

basciata e l'UTL gestiscono il pacchetto dei Fondi di Contropartita generati dalla monetizzazione degli aiuti alimentari giunti nel 2002 (riso) e nel 2003 (grano). Gli ambiti d'intervento hanno riguardato nel 2004-2005: l'appoggio a campagne nazionali (alimentazione scolare); la complementarità con azioni bilaterali; progetti ONG; il tempestivo appoggio a emergenze nazionali.

L'UTL è attiva nei seguenti tavoli di lavoro multi-donatori: sviluppo rurale, decentramento, PMI, gestione rischi naturali, ambiente. Inoltre l'UTL promuove a livello regionale, e con altri attori e

donatori, l'appoggio ai seguenti settori: la gestione dei rischi naturali e la geotermia; i rifiuti solidi urbani; il turismo comunitario; le potenzialità economiche dei bacini idrografici.

Per quanto riguarda l'emergenza, la Cooperazione italiana è intervenuta all'indomani dell'uragano *Stan*, grazie all'azione tempestiva dell'Ambasciata e dell'UTL, mediante l'OCHA, con 200.000 dollari gestiti dall'UNDP e utilizzati sia per la ricostruzione di habitat danneggiati, sia per l'acquisto di strumentazione per l'allerta precoce.

## Honduras

Nel 2005 il PIL dell'Honduras ha registrato il tasso di crescita più elevato di tutto il Centro America: il 4,2% circa, contro il 5% dell'anno precedente, a fronte di un tasso di crescita della popolazione del 2,2%. Rimane, tuttavia, uno dei paesi più poveri dell'America Latina, e il PIL *pro capite*, 2.665 dollari, è il più basso di tutta l'America Centrale.

Dopo Brasile e Argentina è la terza nazione dell'America Latina per disuguaglianza nella distribuzione della ricchezza: il 20% della popolazione controlla il 54,3% delle risorse complessive. A causa del perdurare di disastri climatici l'aumento della produzione agricola (0,4%) si è rivelato scarso, pur rimanendo l'Honduras una nazione la cui economia si basa essenzialmente sull'agricoltura. Nel 2005 il Paese ha raggiunto il *completion point* nell'ambito dell'Iniziativa HIPC rafforzata per la cancellazione del debito. Tale riconoscimento - raggiunto grazie a una politica monetaria attenta e disciplinata; all'attuazione di riforme chiave in campo strutturale e sociale, nonché alla positiva realizzazione, per almeno un anno, della Strategia di Riduzione della Povertà (ERP) - renderà possibile la cancellazione graduale di circa il 60% del totale del debito estero pubblico da parte del Club di Parigi e degli organismi multilaterali di credito.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

I principali donatori bilaterali sono gli Stati Uniti, la Spagna, la Germania, il Giappone, la Svezia e l'Italia; le principali fonti di finanziamento multilaterale sono il BID, il BCIE (*Banco Centroamericano de Integración Económica*), e l'UE. La comunità internazionale si è adoperata per armonizzare i propri interventi con le linee programmatiche enunciate dall'ERP, che si basa sulle seguenti linee strategiche: riduzione della povertà; azioni volte a sostenere i gruppi e le aree meno sviluppate del Paese; rafforzamento della partecipazione della società civile e delle dinamiche di decentramento; consolidamento del buon governo e della democrazia partecipativa; riduzione della vulnerabilità ambientale e del suo impatto sulla povertà.

#### La Cooperazione italiana

L'Italia, dando seguito all'Intesa Multilaterale del Club di Parigi firmata il 14 aprile 2004 relativamente al raggiungimento da parte dell'Honduras del *decision point*, ha già avviato un condono parziale del debito estero bilaterale honduregno: il 18 marzo 2005 ha sottoscritto un accordo bilaterale di cancellazione parziale di circa 40,17 milioni di euro. I fondi liberati saranno utilizzati per programmi di sviluppo previsti dalla Strategia di Riduzione della Povertà nazionale.

La Cooperazione italiana è presente in Honduras fin dal 1988 con interventi indirizzati, in particolare, al finanziamento di grandi opere infrastrutturali finalizzate alla produzione di energia elettrica e all'approvvigionamento idrico. Le linee d'intervento sono: sicurezza alimentare, sviluppo territoriale e diritti (con attenzione particolare ai giovani, alle donne, ai gruppi multiculturali).



Honduras

### **Empowerment economico e partecipazione delle donne nei sistemi di governance e di sviluppo locale**

Scopi del programma sono: lanciare un'azione di lotta alla povertà attraverso il potenziamento dell'imprenditoria femminile a livello locale con strategie orientate all'uguaglianza di genere; creare le condizioni per una nuova *leadership* femminile nella regione; definire un modello di sviluppo locale e regionale e un modello di *governance* che assicurino la giustizia economica e la partecipazione delle donne alla crescita dei loro paesi.

|                      |                           |
|----------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                 |
| Settore              | genere                    |
| Canale               | multi-bilaterale (UNIFEM) |
| Importo complessivo  | euro 2.093.772            |
| Importo erogato 2005 | euro 1.470.685            |
| Tipologia            | dono                      |

### **Riabilitazione e miglioramento del sistema di distribuzione dell'acqua potabile e della rete fognaria di Tegucigalpa**

Il Programma si propone di riabilitare e potenziare alcune infrastrutture di base di Tegucigalpa, quali la sua rete idrica e fognaria. Esso è finalizzato alla realizzazione di un nuovo impianto di potabilizzazione; alla sostituzione e all'ampliamento della rete di distribuzione; alla costruzione di un nuovo impianto di depurazione per il trattamento delle acque nere.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | idrico          |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 19.367.135 |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

### **Appoggio allo sviluppo socio-produttivo di 16 comunità rurali della regione di Cabo de Gracias a Dios**

L'iniziativa mira a migliorare il livello di vita e a garantire la sicurezza alimentare della popolazione rurale del dipartimento. Più specificamente si vuole ridurre il problema alimentare delle famiglie di agricoltori dei municipi di Puerto Lempira e Awas, tramite l'appoggio alla diversificazione delle coltivazioni; la formazione dei produttori; l'appoggio alla commercializzazione dei prodotti eccedenti e dei loro derivati trasformati; l'accesso al credito.

|                     |                                 |
|---------------------|---------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                       |
| Settore             | multisettoriale                 |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - GVC) |
| Importo complessivo | euro 1.222.741,66               |
| Tipologia           | dono                            |

### **Dopo l'uragano. Programma per la fornitura di acqua potabile con partecipazione comunitaria in aree rurali in Honduras**

Il programma ha permesso l'apertura di nuovi pozzi di adduzione dell'acqua potabile; la reintegrazione e il potenziamento dei pozzi già esistenti; la costruzione di impianti di potabilizzazione e distribuzione dell'acqua alle comunità della zona Sud del Paese.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | sviluppo rurale/sanità/ambiente  |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - CISS) |
| Importo complessivo | euro 1.177.437,03                |
| Tipologia           | dono                             |

### **Programma internazionale per l'eliminazione del lavoro infantile in tre paesi dell'America Centrale: El Salvador, Guatemala, Honduras**

Il programma appoggia lo sforzo delle municipalità per migliorare la situazione dei bambini, degli adolescenti e delle loro famiglie che vivono nei pressi delle discariche, e per dare una risposta alla loro necessità di educazione, salute, nutrizione.

|                     |                                          |
|---------------------|------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                |
| Settore             | minori                                   |
| Canale              | multi-bilaterale (OIT IPEC)              |
| Importo complessivo | dollari 2.753.812 (per tutta la regione) |
| Tipologia           | dono                                     |

### **Child Protection Programme. Programma per la lotta al traffico, all'abuso e allo sfruttamento dei bambini in America Centrale**

L'iniziativa intende contrastare l'abuso, il traffico e lo sfruttamento dei minori in America Centrale, attraverso l'utilizzo di appositi sistemi di informazione, comunicazione e divulgazione, e mediante l'appoggio alla formulazione di adeguati strumenti legali.

|                     |                                       |
|---------------------|---------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                             |
| Settore             | minori                                |
| Canale              | multi-bilaterale (UNICEF)             |
| Importo complessivo | euro 2.582.644 (per tutta la regione) |
| Tipologia           | dono                                  |

## Messico

A ottobre 2005 il PIL reale del Messico era di circa 750 miliardi di dollari. Tuttavia, i vari condizionamenti politici e strutturali del sistema economico messicano ne hanno rallentato la crescita rispetto agli altri paesi dell'area. La stretta dipendenza dell'economia messicana da quella statunitense; la disponibilità di ingenti ma non pienamente sfruttate risorse; la mancata approvazione di importanti riforme strutturali (fiscale, energetica e del mercato del lavoro), rappresentano i punti di maggiore criticità dell'economia nazionale.

In tale contesto emerge drammaticamente il dato dell'inequità nella redistribuzione della ricchezza. Infatti, sebbene il PIL *pro capite* del Messico (7.000 dollari) sia il più alto dell'America Latina, il 40% circa della popolazione versa in condizioni di grave indigenza.

contesto socio-economico

### La Cooperazione italiana

L'unico progetto della Cooperazione italiana realizzato nel 2005 è quello dal titolo "Centro di Sviluppo Umano", eseguito dalla ONG italiana AVSI. L'iniziativa, finanziata dalla Commissione Europea, si è conclusa nel maggio 2005.

## Nicaragua

In Nicaragua il 48% della popolazione vive in povertà, e il 17% in condizioni di estrema povertà. L'agricoltura risulta poco competitiva per poter rappresentare un motore sufficientemente forte da trainare l'economia.

Il Piano Nazionale di Sviluppo è volto a sostenere un continuo e graduale processo di crescita, basato sulla stabilità politica e sociale. Nasce dalla esplicita volontà del Governo, su orientamento dei donatori internazionali. Il proposito operativo del piano è l'identificazione di azioni mirate alla riduzione della povertà, stimolando processi di crescita economica e proponendo otto obiettivi prioritari da raggiungere entro il 2015: diminuire al 25,2% il tasso della povertà estrema e della fame; raggiungere la scolarizzazione primaria di tutti i bambini; promuovere l'uguaglianza tra i sessi e l'emancipazione; ridurre la mortalità infantile; migliorare la salute materna; combattere l'HIV, la malaria e le altre malattie endemiche; garantire la sostenibilità dell'ambiente; sviluppare un'associazione mondiale per lo sviluppo.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

I donatori presenti nel Paese partecipano mensilmente sia alle riunioni organizzate dall'UE; sia agli incontri promossi dal Tavolo Globale dei donatori promosso dal Ministero delle Relazioni Estere, la cui finalità è quella di coordinare le attività dei donatori con le istituzioni del Governo. Alle riunioni partecipano le varie Ambasciate, la Banca Mondiale, il sistema delle Nazioni Unite, il BID (*Banco Interamericano de Desarrollo*), il BCIE (*Banco Centroamericano de Integración Económica*), la Commissione Europea.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana opera in Nicaragua secondo le seguenti linee d'intervento: sicurezza alimentare, sviluppo territoriale e diritti (con attenzione particolare ai giovani, alle donne, ai gruppi multiculturali).

L'ammontare globale dell'aiuto allo sviluppo è di 9.547.042 euro così suddivisi:

- ▷ 6.656.530 per progetti di otto ONG italiane operanti in Nicaragua (sono presenti nel Paese le seguenti ONG: ACRA, AFRICA'70, CESTAS, CISP, COSPE, CRIC, GVC, MAIS, MLAL, MOVIMONDO, RETE, Terra Nuova, *Terre des Hommes*);
- ▷ 2.625.512 assegnati tramite donazioni dirette multilaterali (UNICEF, UNIFEM);
- ▷ 265.000 per 14 microprogetti sostenuti con Fondi di contropartita.



## Nicaragua

**Programma di ricostruzione e sviluppo comunitario nei municipi di León, Malpasilli, Quezalguaque e Telica colpiti dall'uragano Mitch**

Obiettivo dell'iniziativa è contribuire al consolidamento dello sviluppo locale sostenibile e comunitario nelle aree del Dipartimento di León colpite dall'uragano *Mitch*, anche appoggiando il processo di decentramento, per favorire l'organizzazione e la partecipazione sociale.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | multisettoriale           |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa) |
| Importo complessivo | euro 2.760.308,53         |
| Importo erogato     | euro 954.112,30           |
| Tipologia           | dono                      |

**Insedimenti rurali sostenibili in Chinandega e Cinco Pinos**

L'intervento si prefigge il miglioramento delle condizioni di vita nei due insediamenti di Chinandega e Cinco Pinos, attraverso la realizzazione di residenze e servizi per 85 famiglie. Esso, oltre a soddisfare le esigenze abitative, mira anche alla rivitalizzazione e al consolidamento dell'economia locale attraverso la creazione di un fondo rotativo per l'attivazione di circa 625 iniziative di microcredito.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sociale                   |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa) |
| Importo complessivo | euro 1.616.315,51         |
| Importo erogato     | euro 388.939,94           |
| Tipologia           | dono                      |

**Sostegno e promozione di attività di sviluppo sociale ed economico in favore dei settori rurali del municipio di Masaya**

Il programma intende migliorare, in nove comunità rurali del Municipio di Masaya, il livello di accesso all'educazione e alla salute di base della popolazione infantile; dare un nuovo impulso alla capacità economico-produttiva della zona; perseguire la promozione di capacità e strumenti di rappresentanza e partecipazione locali per una migliore pianificazione e gestione dello sviluppo del territorio.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | multisettoriale           |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa) |
| Importo complessivo | euro 1.255.961,47         |
| Importo erogato     | euro 234.010,74           |
| Tipologia           | dono                      |

**Progetto di potenziamento tecnico del servizio pubblico di laboratorio clinico e terapia riabilitativa nel Dipartimento di León**

Il progetto si propone di migliorare i servizi di base e specialistici di laboratorio e di terapia riabilitativa nell'ospedale dipartimentale Heodra di León e in quattro laboratori municipali. Gli interventi previsti, oltre alla maggiore assistenza in termini di trattamenti offerti e al rafforzamento del Piano Nazionale di Salute, intendono dare impulso alla cultura della prevenzione medico-sanitaria.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sanità                    |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa) |
| Importo complessivo | euro 2.124.809,50         |
| Importo erogato     | euro 393.952,20           |
| Tipologia           | dono                      |

**Programma a sostegno dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza**

L'obiettivo è contribuire al miglioramento delle condizioni di vita di bambini e adolescenti, soprattutto quelli che vivono in condizioni marginali.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | minori                    |
| Canale              | multi-bilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo | dollari 1.590.000         |
| Tipologia           | dono                      |

**Empowerment economico e partecipazione delle donne nei sistemi di governance e di sviluppo locale**

|                      |                           |
|----------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                 |
| Settore              | genere                    |
| Canale               | multi-bilaterale (UNIFEM) |
| Importo complessivo  | euro 2.093.772            |
| Importo erogato 2005 | euro 1.470.685            |
| Tipologia            | dono                      |

## Perù

Negli ultimi anni il Perù ha vissuto un processo di progressiva liberalizzazione e crescita economica, tanto da essere qualificato, secondo gli indici di sviluppo delle principali IFI, come Paese a reddito medio-basso. Tale situazione non si è però tradotta né in un parallelo progresso sociale, né in un miglioramento dei tuttora elevatissimi indici di povertà.

Il Paese si è dotato di un Piano nazionale di lotta alla povertà (che recepisce gli obiettivi della Dichiarazione del Millennio), il quale per il biennio 2004-2006 individua come direttive prioritarie di intervento: il miglioramento e l'incremento dell'accesso ai servizi minimi sanitari; all'alimentazione; all'acqua potabile; alle infrastrutture socio-economiche basilari; ai sistemi di credito per i gruppi sociali più vulnerabili e a rischio.

## contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Il Documento di Strategia Paese dell'UE individua quali settori di intervento prioritario: l'assistenza al rafforzamento dello stato di diritto e della governabilità; l'appoggio a politiche socio-economiche di sviluppo che favoriscano la coesione sociale e l'integrazione regionale attraverso progetti di difesa del multiculturalismo; dell'uguaglianza dei sessi; di protezione ambientale e controllo del traffico di droga. I donatori internazionali, d'intesa con l'Agenzia Peruviana per la Cooperazione Internazionale (APCI), hanno avviato un esercizio di coordinamento e scambio di informazioni e dati denominato "Foro dei Donatori". In ambito UE il coordinamento è stato avviato nel 2002 con la predisposizione di un programma informatico che individua parametri comuni regolarmente aggiornati con i contributi delle Rappresentanze dei singoli Stati Membri a Lima. Tale esercizio mira ad accertare lo stato di esecuzione e l'andamento delle singole iniziative di cooperazione (ente esecutore, settore, coerenza con i principali documenti nazionali e internazionali in tema di lotta alla povertà e sviluppo socio-economico sostenibile).

### La Cooperazione italiana

L'intervento della Cooperazione italiana in Perù si svolge attraverso i seguenti meccanismi: il Fondo Italo-Peruviano, nato dall'Accordo di conversione parziale del debito estero che il Perù ha contratto nei confronti dell'Italia, in vigore dal 2002 al 2006 (116 milioni di dollari); programmi a gestione diretta; progetti promossi; iniziative multilaterali, multilaterali, cooperazione decentrata. I principali settori di intervento riguardano la protezione ambientale; la riforestazione e le coltivazioni alternative alla coca; la difesa delle tradizioni culturali indigene; la difesa dei diritti della donna; lo sviluppo economico-produttivo.

**Accordo di conversione parziale del debito estero peruviano 2002-2006**

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria              |
| Settore             | multisetoriale         |
| Importo complessivo | dollari 116.597.460,23 |

**Programma di assistenza tecnica per l'attuazione dell'Accordo di conversione del debito**

|                     |                    |
|---------------------|--------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria          |
| Settore             | assistenza tecnica |
| Canale              | bilaterale         |
| Importo complessivo | euro 1.590.618     |
| Importo erogato     | euro 948.607       |
| Tipologia           | dono               |

**Programma di lotta alla povertà in zona di frontiera (Perù-Ecuador). Componente sanitaria**

Il progetto prevede la creazione di una rete bi-nazionale di centri di assistenza medica. Punti di riferimento sono l'ospedale di Macará, in territorio ecuadoriano, e quello di Sullana, in territorio peruviano. Nel 2005 sono stati effettuati i seguenti interventi in territorio peruviano: la costruzione di tre centri di salute; la ristrutturazione di altri due già esistenti; l'acquisto di apparecchiature radio e ricetrasmittenti e di un'ambulanza per l'ospedale di Sullana. È stata avviata l'organizzazione della rete bi-nazionale integrata di salute.

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria         |
| Settore             | sanità            |
| Canale              | bilaterale        |
| Importo complessivo | euro 4.837.703,42 |
| Importo erogato     | euro 2.249.634,61 |
| Tipologia           | dono              |

**Programma di lotta alla povertà in zona di frontiera (Perù-Ecuador). Componente di sviluppo rurale**

Il progetto prevede la costruzione del canale d'irrigazione La Monja, nella comunità contadina di Pampa Larga, e la ricostruzione del canale Santa Ana per estendere le aree di terreno coltivabili. È inoltre prevista la costituzione di fondi rotativi a favore dei contadini delle parrocchie di Suyu; la fornitura di assistenza tecnica agli agricoltori della zona; il miglioramento dei terreni di pascolo della Comunità di Pampa Larga.

|                     |                         |
|---------------------|-------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria               |
| Settore             | agricoltura             |
| Canale              | multi-bilaterale (IILA) |
| Importo complessivo | euro 2.090.000          |
| Importo erogato     | euro 920.229,42         |
| Tipologia           | dono                    |

**Sviluppo Alternativo nelle Valli di Tambopata e Inambari. Componente ambientale**

L'iniziativa si propone di tutelare la riserva naturale Bahuaja-Sonene e di promuovere coltivazioni alternative alla coca nell'ambito del corretto uso delle risorse naturali e biologiche della zona. È stato inoltre predisposto un sistema informatico denominato *Decision Support System*, per dotare le istituzioni beneficiarie di capacità di pianificazione e monitoraggio del territorio.

|                     |                         |
|---------------------|-------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria               |
| Settore             | ambiente                |
| Canale              | multi-bilaterale (UICN) |
| Importo complessivo | euro 2.427.347,43       |
| Importo erogato     | euro 2.427.347,43       |
| Tipologia           | dono                    |

## Repubblica Dominicana

Secondo i dati della Banca Mondiale il tasso di crescita della popolazione - che all'inizio degli anni '60 era del 3,5% annuo - nel 2004 era sceso all'1,5%, a causa di una rilevante diminuzione della fecondità e dell'alto tasso di mortalità infantile (al 29 per 1.000).

Il PIL *pro capite* è di 2.077 dollari. Nelle zone urbane la popolazione in stato di povertà è pari al 35,5%, e in quelle rurali raggiunge il 58,7%.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Il coordinamento e il monitoraggio delle attività di cooperazione si svolgono essenzialmente attraverso riunioni indette dai rappresentanti delle principali agenzie ONU (FAO e UNICEF). In particolare il rappresentante dell'UNDP ha organizzato degli incontri per monitorare e illustrare gli sforzi compiuti dalla Repubblica Dominicana nel raggiungimento degli Obiettivi del Millennio.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana opera nella Repubblica Dominicana da circa 10 anni, realizzando progetti a gestione diretta o affidati a ONG italiane nei seguenti settori: tutela di minori e adolescenti; estensione del sistema associativo e cooperativo mediante la realizzazione di programmi a favore dei produttori organizzati, rafforzando o costituendo complessi agro-industriali; interventi di emergenza a favore degli abitanti delle comunità danneggiate da uragani e cicloni; rafforzamento del sistema educativo e sanitario statale; sviluppo ecosostenibile.

### Principali iniziative

#### Appoggio alla gestione imprenditoriale della Federazione delle cooperative agro-industriali El Pozo Nagua e alla estensione della base associativa

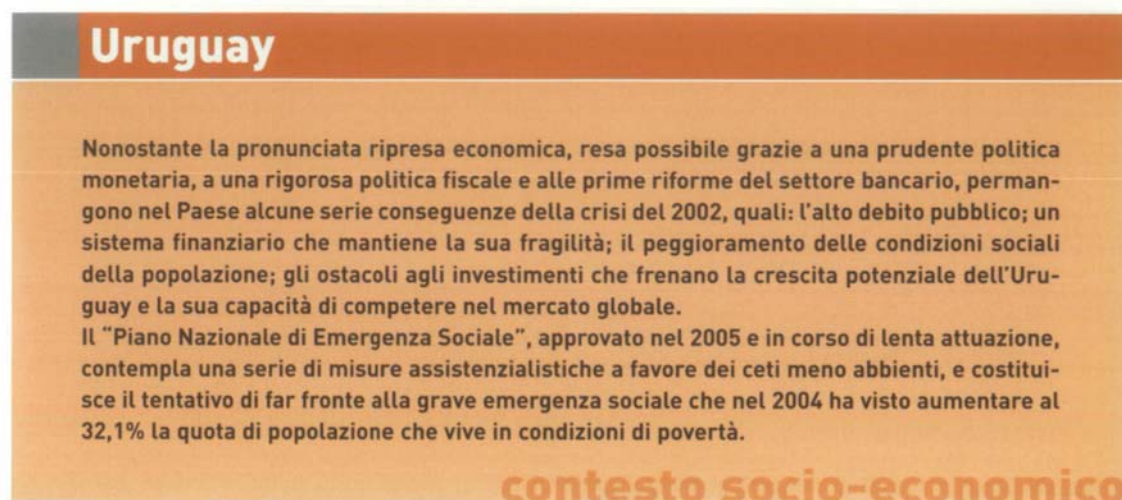
L'iniziativa si propone di migliorare sia il reddito che le condizioni di vita dei coltivatori organizzati e di estendere il sistema cooperativo.

|                     |                                                |
|---------------------|------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                      |
| Settore             | sviluppo agricolo                              |
| Canale              | bilaterale                                     |
| Importo complessivo | euro 2.500.000 a credito<br>e 1.000.000 a dono |
| Importo erogato     | euro 1.000.000                                 |
| Tipologia           | dono/credito d'aiuto                           |

#### Prevenzione e controllo dell'abuso e dello sfruttamento sessuale dei minori nella Repubblica Dominicana

Il progetto si propone di offrire appoggio alle iniziative delle istituzioni e delle organizzazioni della società civile per la lotta allo sfruttamento sessuale minorile, e di collaborare con i programmi di lotta al lavoro minorile che l'OIL realizza nella Repubblica Dominicana.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | educazione/sociale        |
| Canale              | multi-bilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo | euro 764.356,21           |
| Importo erogato     | euro 764.356,21           |
| Tipologia           | dono                      |



### La cooperazione internazionale

Con il progressivo peggioramento dell'economia e la crisi del 2002, gli organismi internazionali hanno predisposto una serie di importanti interventi a favore del Paese. L'appoggio della Banca Mondiale si fonda su tre pilastri: il consolidamento della ripresa economica; la crescita sostenuta a favore di una base sempre più ampia per mezzo di miglioramenti del clima sociale e delle possibilità di investimento; la crescita prodotta dall'innovazione, che mira a formulare una strategia per lo sviluppo del settore privato. I progetti si focalizzano sulle seguenti aree: infrastrutture; energia; educazione; sanità; pubblica amministrazione; gestione di risorse naturali; agricoltura; sociale.

L'UNDP è attivo in Uruguay sulla base delle priorità nazionali. Le principali aree tematiche in cui si concentrano i programmi sono le seguenti: creazione di un ambiente propizio per lo sviluppo della competitività, della tecnologia e di una crescita economica sostenibile; strategie e politiche di coesione sociale e riduzione della povertà; conservazione dell'ambiente e uso sostenibile delle risorse naturali; governabilità.

Sono attivi, inoltre, programmi di cooperazione gestiti dalle rappresentanze permanenti della FAO, dell'OIL, dell'UNESCO, dell'UNIDO, dell'OMS/OPS, dell'UNICEF e della CEPAL.

Per ciò che riguarda l'Unione Europea, nel quadro del *Country Strategy Paper* 2001-2006 sono stati stanziati 18,6 milioni di euro per atti-

vità nei settori delle riforme economiche, della modernizzazione dello Stato e dello sviluppo sociale.

### La Cooperazione italiana

L'impegno dell'Italia, oggi tra i maggiori donatori internazionali dell'Uruguay, si realizza prevalentemente attraverso attività a elevato impatto sociale, che favoriscono i programmi volti al recupero dell'occupazione e alla creazione e al consolidamento di piccole e medie imprese; nonché alla riduzione della povertà e delle situazioni di disagio delle componenti più deboli della popolazione.

La Cooperazione italiana è inoltre intervenuta con un contributo di emergenza del valore di 80.000 dollari, canalizzati attraverso l'OCHA, a favore delle autorità delle province di Montevideo, Canelones, Maldonado e Rocha che, il 24 agosto 2005, hanno subito ingentissimi danni a causa di un violento uragano.



Uruguay

**Programma a favore della piccola e media impresa italo-uruguayana ed uruguayana attraverso il sostegno a progetti ad elevato impatto sociale**

È la principale iniziativa di cooperazione italiana con l'Uruguay. Il programma è destinato alle piccole e medie imprese, particolarmente colpite dalla grave crisi finanziaria, per facilitare il loro accesso al credito, reso proibitivo dagli alti tassi di interesse esistenti sul mercato, e aumentare il livello occupazionale.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | PMI             |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 20.000.000 |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

**Programma a favore del sistema sanitario pubblico**

L'iniziativa intende sostenere la sanità pubblica uruguayana, settore tra i più duramente provati da alti livelli di indebitamento e tagli della spesa pubblica. Il programma prevede anche la collaborazione dell'OPS (*Organización Panamericana de la Salud*) e dell'IMG (*International Management Group*) per le attività legate all'assistenza tecnica.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | sanità          |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 15.000.000 |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

**Progetto REDEL. Recupero dell'occupazione attraverso l'appoggio alla creazione e al consolidamento delle micro e piccole imprese nel quadro di strategie di sviluppo economico locale**

Il programma si propone di favorire l'occupazione, attraverso la creazione e il consolidamento di piccole e micro imprese, e l'assistenza tecnica al Ministero del Lavoro uruguayano nel campo della formulazione e dell'applicazione di politiche orientate al mercato del lavoro.

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                     |
| Settore             | formazione/PMI e microimprese |
| Canale              | multi-bilaterale (OIL)        |
| Importo complessivo | euro 3.000.000                |
| Importo erogato     | euro 500.000                  |
| Tipologia           | dono                          |

**Programma di riduzione della povertà ed il miglioramento delle condizioni di vita di madri e minori in Argentina, Uruguay e Paraguay**

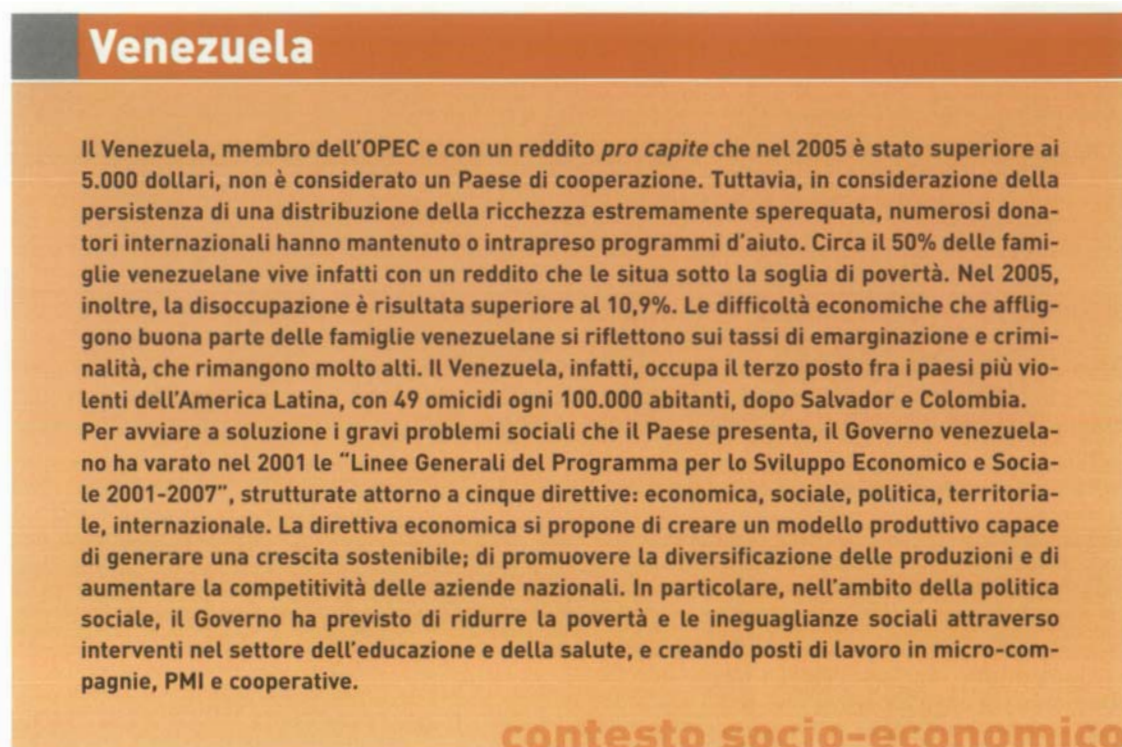
Le attività sono rivolte alla riduzione della povertà; al miglioramento delle condizioni di vita di giovani madri in situazioni di estremo disagio; alla lotta contro la denutrizione infantile.

|                     |                                                       |
|---------------------|-------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                             |
| Settore             | sociale                                               |
| Canale              | multi-bilaterale (UNDP)                               |
| Importo complessivo | euro 3.000.000<br>(per Argentina, Uruguay e Paraguay) |
| Tipologia           | dono                                                  |

**Intervento a favore di adolescenti e giovani in situazioni di emarginazione nell'area metropolitana di Montevideo e Dipartimento di Canelones**

Il progetto ha come obiettivo fondamentale il recupero di adolescenti e giovani in situazione di emarginazione sociale, attraverso il miglioramento della qualità della vita della popolazione, con interventi in materia di sanità, cultura ed educazione.

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                        |
| Settore             | sociale/formazione               |
| Canale              | bilaterale (ONG promossa - CIES) |
| Importo complessivo | euro 692.052,24                  |
| Importo erogato     | euro 132.802,55                  |
| Tipologia           | dono                             |



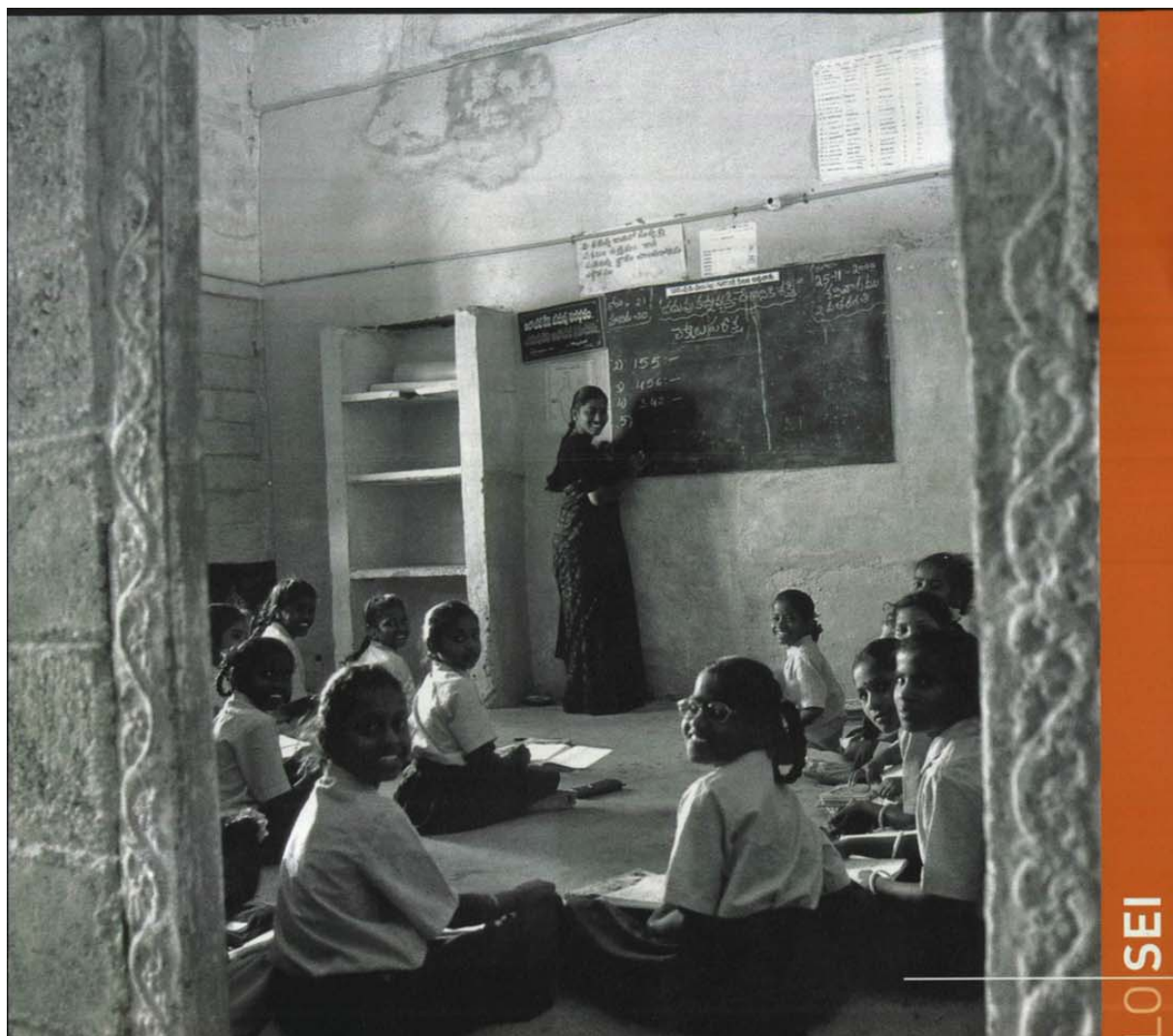
### La cooperazione internazionale

Il *Venezuela Country Strategy Paper 2001-2006* dell'Unione Europea, anche sulla base degli orientamenti governativi sopra delineati, ha identificato due settori principali d'intervento: quello della ricostruzione delle aree colpite dalle alluvioni del 1999 e della prevenzione di nuovi disastri; e quello della cooperazione economica, in particolare nel settore della pesca. Sussidiariamente la cooperazione comunitaria si rivolge ai temi dell'ambiente, dei diritti umani, degli stupefacenti, della ricerca e dello sviluppo. Il coordinamento delle attività di cooperazione fra i diversi donatori europei si svolge soprattutto attraverso periodiche riunioni indette dalla rappresentanza della Commissione Europea.

### La Cooperazione italiana

Gli interventi della Cooperazione italiana in Venezuela appaiono coerenti sia con le "Linee Guida" emanate dal Governo del Paese, che con gli orientamenti del *Country Strategy Paper* dell'UE.

Quanto alle attività in corso, il progetto promosso dalla ONG CESVI, "Sostegno alla riattivazione e dinamizzazione del settore del cacao nella regione di Barlovento" (costo totale progetto: 1.431.498 euro; importo complessivo MAE: 715.689 euro), si rivolge all'agricoltura, settore attualmente sottosviluppato e poco produttivo, tanto che la maggioranza delle derrate alimentari consumate in Venezuela sono importate dall'estero. L'intervento prende origine dal disastro naturale provocato dalle piogge torrenziali che si abbatterono su diverse regioni venezuelane nel dicembre 1999. Scopo principale delle attività è quello di dare impulso allo sviluppo economico della regione Barlovento, appoggiando il settore della produzione del cacao, che rappresenta per tradizione, cultura e potenzialità del mercato, l'asse centrale dell'economia locale.



CAPITOLO SEI

Afghanistan  
Bangladesh  
Cambogia  
Filippine  
Georgia

India  
Indonesia  
Laos  
Nepal  
Pakistan

Repubblica  
Democratica  
Popolare  
di Corea  
Repubblica  
Popolare Cinese

Sri Lanka  
Tagikistan  
Thailandia  
Timor Est  
Vietnam

**Asia**

PAGINA BIANCA

## Quadro dell'area

Nel 2005 il prodotto interno dei paesi asiatici ha proseguito la tendenza all'aumento e, in generale, le prospettive restano favorevoli.

Tuttavia in alcune nazioni dell'area - molti Stati del Pacifico, Mongolia, Cambogia, Laos, Myanmar, Bangladesh e Nepal - permangono condizioni inadeguate di sviluppo.

Nonostante una sensibile diminuzione delle risorse disponibili, la Cooperazione italiana ha mantenuto nel 2005 una posizione significativa in numerosi paesi asiatici, continuando negli sforzi finanziari volti a coprire, per quanto possibile, l'insieme del continente.

In questo contesto sono proseguite in Asia le politiche di sostegno economico volte al miglioramento delle condizioni generali di vita delle popolazioni locali, con interventi a favore delle aree e delle fasce sociali più bisognose, e altri mirati allo sviluppo dell'imprenditoria privata. Molte iniziative sono state realizzate attraverso il cofinanziamento di programmi regionali lanciati dalle Organizzazioni Internazionali in materia di protezione dell'ambiente e tutela dei minori.

In **Cina**, il cui sviluppo economico è tale da non potere più essere considerato propriamente come Paese di cooperazione, le iniziative italiane sono principalmente volte a sostenere lo sviluppo delle Province centro-occidentali, il cui reddito *pro capite* è sensibilmente inferiore alla media nazionale.

L'**Afghanistan** rimane il maggior beneficiario degli interventi e degli impegni sul canale dei doni.

Il subcontinente indiano ha visto la ripresa delle attività di cooperazione sia sul canale bilaterale, attraverso nuovi programmi a credito d'aiuto; sia sul canale multi-bilaterale, con l'affidamento di iniziative a Organizzazioni Internazionali.

Nell'area del sud-est asiatico, il **Vietnam** è il maggior destinatario degli interventi di cooperazione, che si concretizzano principalmente attraverso l'erogazione di crediti d'aiuto nel settore ambientale e a sostegno del processo di riforma intrapreso negli ultimi anni.

L'Italia è stata tra i primi paesi ad attivare aiuti di emergenza a favore delle popolazioni dello **Sri Lanka** colpite dallo *Tsunami* nel dicembre 2004. In tale quadro, nel 2005, sono stati concessi finanziamenti sul canale bilaterale a favore dei distretti di Batticaloa, Ampara e Hambatota. Pari a

circa 8,4 milioni di euro, sono stati impiegati, tra l'altro, per servizi di emergenza, assistenza sanitaria, e per la riabilitazione/ricostruzione di unità abitative. A seguito dell'appello delle Nazioni Unite del 6 gennaio 2005, l'Italia si è attivata con un contributo di emergenza per un importo complessivo di circa 7,7 milioni di euro destinati ad agenzie delle Nazioni Unite e Organizzazioni Internazionali presenti nella regione (FAO, UN Habitat, PAM). Nel quadro degli aiuti forniti allo Sri Lanka l'Italia ha inoltre deciso di procedere alla cancellazione del debito di tale Paese per complessivi 7,13 milioni di euro.

Anche per quanto riguarda l'**Indonesia**, in considerazione dell'emergenza *Tsunami*, i due Governi hanno concordato di destinare le risorse rese disponibili dalla conversione dell'intero ammontare del debito (pari a circa 25 milioni di euro), alla ricostruzione delle aree maggiormente colpite.

Si conclude nel 2005 l'iniziativa regionale denominata "Programmi Paese dell'UNICEF a favore della protezione dei minori nell'Asia Orientale", che interessa **Cambogia, Indonesia, Laos, Filippine, Thailandia e Vietnam**, con un importo a dono pari a circa 5,1 milioni di euro.

## Afghanistan

Le distruzioni provocate da oltre due decenni di conflitti armati hanno causato il totale depauperamento delle risorse umane e materiali del Paese. Gli indicatori sociali (44,5 anni è la speranza di vita alla nascita; 1,6% la mortalità materna; 16,5% la mortalità infantile; 28,7% il tasso di alfabetizzazione tra gli adulti; 23% la percentuale della popolazione che accede all'acqua potabile), pongono l'Afghanistan al sestultimo posto nella graduatoria mondiale relativa all'Indice di Sviluppo Umano calcolato dall'UNDP. A tutt'oggi la situazione sanitaria non ha registrato progressi importanti. Inoltre, il cospicuo sviluppo del PIL negli ultimi due anni e la sostenuta crescita economica potranno contribuire solo in modo marginale ad alleviare la povertà: ciò a causa dell'ineguale distribuzione della ricchezza, fenomeno cresciuto sensibilmente nel corso del biennio scorso. È da registrare, inoltre, la pressoché totale assenza di infrastrutture di base e un persistente stato di insicurezza che caratterizza varie aree del Paese.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il contesto sopra delineato richiede un eccezionale sforzo da parte della comunità internazionale. Le stime del Governo afgano, trasfuse nel documento *Securing Afghanistan's Future*, presentato in occasione della Conferenza di Berlino del 31 marzo-1 aprile 2004, indicano un fabbisogno di 27,6 milioni di dollari per i prossimi sette anni. In occasione della predetta Conferenza, i paesi donatori hanno effettuato *pledges* pari a 8,2 miliardi di dollari per il prossimo triennio. Tale impegno è stato rinnovato nell'ambito della Conferenza di Londra del 31 gennaio 2006; in questa occasione sono stati promessi oltre 10 milioni di dollari, ed è stato siglato un patto (*Compact*), tra l'Afghanistan e la comunità internazionale, che prevede precisi obiettivi di sviluppo.

Il Governo afgano, d'intesa con le istituzioni finanziarie internazionali, ha definito una Strategia di Sviluppo Nazionale (ANDS) finalizzata alla promozione della crescita economica - nonché alla riduzione della povertà - che fornirà uno strumento di riferimento per la definizione di politiche di sviluppo, guidando l'allocazione di risorse destinate a tale scopo.

Il coordinamento tra i donatori e tra questi e il Governo afgano, essenziale in un contesto in cui lo sviluppo del Paese dipende quasi esclusivamente dall'assistenza della comunità internazionale, è assicurato dalla struttura dei *Consultative*

*Groups*, nel cui ambito si riuniscono periodicamente i principali donatori per ogni settore di sviluppo. Ogni *Consultative Group*, tra l'altro, discute e sottopone annualmente al Governo il *budget* di sviluppo per il settore di competenza, nel quale devono inquadarsi le iniziative dei donatori. L'Italia partecipa a tutti i gruppi di coordinamento, e il suo impegno per la cooperazione in Afghanistan è stato riaffermato in occasione della Conferenza di Londra.

#### La Cooperazione italiana

L'Italia si colloca tra i primi 10 donatori del Paese. Nel 2005 i finanziamenti sono stati pari a 32,56 milioni di euro. I settori di maggiore rilevanza sono: giustizia; supporto al processo elettorale; assistenza alle fasce vulnerabili della popolazione; settore infrastrutturale, con la ricostruzione della strada Kabul- Bamyān.

Fin dall'assunzione della responsabilità italiana di *Lead Country* nel settore della giustizia, è stato deciso di allocare in tale settore risorse pari a circa il 20% del *pledge* annuale, vale a dire 10 milioni di euro l'anno. Fino a oggi le erogazioni nel settore sono state pari a circa 31,5 milioni di euro.

Per il sostegno ai processi elettorali, l'Italia ha contribuito nel 2004 a favore delle elezioni presi-

denziali svoltesi in ottobre con complessivi 10 milioni di euro. Per quelle parlamentari del 2005 lo stanziamento è stato di cinque milioni di euro.

Per il *Provincial Reconstruction Team* (PRT) di Herat, la Cooperazione italiana si è impegnata ad affiancare le nostre Forze Armate con un significativo impegno nel settore civile. Complessivamente il contributo nel 2005 è stato di nove milioni di euro.

La riabilitazione della strada Kabul-Bamyan è un programma **infrastrutturale** per un ammontare complessivo di 40 milioni di euro. Nel corso del 2004 è stata erogata una prima *tranche* di 12 milioni di euro e sono iniziate le attività per la progettazione dei lavori, affidata alla società ita-

liana Lotti attraverso una procedura di gara internazionale. Al tempo stesso l'Italia ha avviato alcuni interventi-ponte che coinvolgono i tratti iniziale e finale della strada, per un importo di tre milioni di euro, e che sono realizzati direttamente dal Ministero dei Lavori Pubblici afgano con l'assistenza di tecnici inviati dal nostro Paese.

Accanto ai quattro macrosettori di attività sopra descritti, la DGCS ha finanziato alcuni progetti di importo più limitato in importanti settori, quali il sostegno alle componenti più vulnerabili della popolazione; attività di *capacity building* a favore dei Ministeri afgani; interventi di emergenza e sostegno alle attività di alcune Organizzazioni Internazionali.

### Principali interventi italiani

Anno 2005

| Intervento                                                                                 | Importo<br>in euro | Ente       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|
| Assistenza ai rifugiati                                                                    | 2.000.000          | UNHCR      |
| Contributo alle elezioni parlamentari                                                      | 5.000.000          | UNDP       |
| Contributo alle strutture del parlamento afgano                                            | 1.000.000          | UNDP       |
| Lotta alla tubercolosi nell'area di Herat                                                  | 1.000.000          | OMS        |
| MABARUP 3 (Strada Bamyan)                                                                  | 1.000.000          | DGCS       |
| Capacity building nel settore giustizia                                                    | 5.000.000          | IDLO       |
| Assistenza tecnica ai ministeri afgani                                                     | 1.000.000          | IMG        |
| Programma di emergenza per le province di Kabul e Baglan                                   | 1.800.000          | DGCS       |
| Contributo volontario per lo svolgimento di attività di assistenza alla popolazione afgana | 1.000.000          | CICR       |
| Contributi all'UNODC                                                                       | 300.000            | UNODC      |
| Programma giustizia                                                                        | 1.800.000          | DGCS       |
| Programma in collaborazione con la Commissione europea                                     | 5.000.000          | UE         |
| Attività della componente civile del PRT in Herat-CIMIC                                    | 3.000.000          | ITALIA     |
| AT per la strada Kabul-Bamyan                                                              | 1.000.000          | UNDP/UNOPS |
| Ritorno dei rifugiati dal Pakistan                                                         | 250.000            | UNHCR      |
| Capacity building for drug demand reduction in Afghanistan                                 | 125.000 (\$)       | UNODC      |
| Support to the verification process of opium poppy eradication                             | 174.000 (\$)       | UNODC      |

## Bangladesh

Nonostante la robusta crescita del PNL, che ha superato il 5,6%, il Bangladesh ha registrato un reddito *pro capite* di 445 dollari annui. L'economia è di libero mercato, ma il Governo mantiene un ruolo importante in vari settori (telefoni, gas, elettricità, ferrovie, banche). Il processo di privatizzazione, sostenuto dai donatori internazionali, sta muovendo solo ora i primi passi. Il quadro generale del Paese continua a presentare i tipici condizionamenti derivanti da una situazione di sottosviluppo (sovrapopolazione; malnutrizione; carenza di strutture igienico-sanitarie; alta mortalità materno-infantile; forte degrado dell'ambiente). Nel novembre del 2005 si è tenuta a Dhaka la prima riunione dei donatori. In questa occasione il Governo del Bangladesh ha presentato il *Poverty Reduction Strategy Paper*, la cui stesura è stata accompagnata da ampi e approfonditi dibattiti con parti sociali, ONG, Organizzazioni Internazionali e donatori.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

I donatori internazionali, coordinati nel *Local Consultative Group*, si riuniscono mensilmente e tendono a privilegiare programmi settoriali rispetto a singoli progetti. L'esigenza di un coordinamento per armonizzare gli interventi con il PRSP è stata fatta propria in particolare da Banca Mondiale, Banca Asiatica di Sviluppo, cooperazione britannica e giapponese, che stanno elaborando una comune strategia Paese.

#### La Cooperazione italiana

Sono stati attivati crediti d'aiuto in tre settori: energia; trattamento delle acque; emergenza dopo le alluvioni del 1998.

In Bangladesh lavora stabilmente una sola ONG italiana (*Terre des Hommes-Italia*) che opera su due programmi finanziati dalla Commissione Europea.

Sul fronte multi-bilaterale va segnalata l'iniziativa *Bangladesh Leather Service Centre*, realizzata dall'UNCTAD grazie a un contributo italiano di 1,5 milioni di dollari in tre anni.

## Cambogia

Dopo decenni di guerre civili, negli ultimi anni la Cambogia ha goduto di un periodo di relativa tranquillità. Rimane tuttavia uno dei paesi più poveri dell'Asia, con un reddito *pro capite* di circa 300 dollari. La popolazione che vive al di sotto della soglia di povertà è circa il 40%. Pur essendo molto elevata la mortalità infantile (9,7%), oltre metà della popolazione ha meno di 18 anni, con un'aspettativa di vita di circa 60 anni. Positivo è il dato sulla scolarità primaria: secondo le ultime statistiche, il 90% dei bambini (di entrambi i sessi) frequenta la scuola elementare. La percentuale di casi di AIDS rimane tra le più alte dell'Asia. Drammatica è anche la situazione del traffico delle donne: si calcola che siano migliaia le ragazze cambogiane che ogni anno vengono immesse sul mercato della prostituzione del sud-est asiatico.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il *Country Strategy Paper* dell'UE per il periodo 2004-2006 ricalca le linee prioritarie identificate dal *Country Cooperation Framework*. Elaborato dal governo cambogiano insieme all'UNDP, prevede le seguenti aree di attività: amministrativa (rafforzamento delle istituzioni, riforma del sistema legislativo e giudiziario, coordinamento dei paesi donatori); sociale (monitoraggio e riduzione della povertà, sviluppo rurale, educazione di base e assistenza sanitaria); economica (riforma fiscale e degli scambi, sviluppo degli investimenti privati, ingresso nel WTO); ambientale (sviluppo sostenibile delle aree rurali, sfruttamento razionale delle risorse idriche).

#### La Cooperazione italiana

L'Italia è presente in Cambogia con progetti multi-bilaterali. I settori di intervento, individuati anche sulla base delle priorità definite dal PRS, sono quello della lotta allo sfruttamento e alla tratta dei bambini, e del miglioramento delle infrastrutture rurali e delle tecniche agricole.



#### Principali iniziative

##### Progetto contro l'abuso, lo sfruttamento e il traffico dei bambini nella regione dell'Asia Orientale

Si tratta di un programma regionale dell'UNICEF, che coinvolge Cambogia, Laos, Thailandia, Indonesia, Vietnam e Filippine. La Cambogia è uno dei maggiori paesi d'origine del traffico di minori, e di origine e destinazione del traffico di ragazze avviate alla prostituzione. Il progetto ha avuto un importante impatto, assicurando, tra l'altro, sinergie; collegamenti istituzionali; formazione di personale locale e attività di *capacity building*.

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                          |
| Settore             | sociale                            |
| Canale              | multi-bilaterale (gestione UNICEF) |
| Importo complessivo | euro 1.372.903                     |
| Importo erogato     | euro 1.372.903                     |
| Tipologia           | dono                               |

## Filippine

Gli impegni del Governo filippino per la crescita del Paese sono condensati nel documento *Ten Points Agenda*, che racchiude le priorità individuate per la politica di sviluppo: lotta alla povertà; miglioramento del settore dell'educazione; implementazione di politiche fiscali che frenino la crescita del debito e conducano alla cancellazione del disavanzo primario entro il 2010; sviluppo decentralizzato del Paese; consolidamento dell'armonia e della stabilità nazionale. Il Piano di Sviluppo a Medio Termine 2004-2010 (MTPDP), specifica le priorità individuate nei programmi di sviluppo. Nella cornice del raggiungimento dei *Millennium Development Goals*, il MTPDP prevede sia la riduzione del numero delle famiglie che vivono al di sotto del livello di povertà, che la riduzione del numero di quelle che vivono sotto il livello di sussistenza.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Nel quadro di programma delineato dalle autorità filippine si collocano gli interventi dei vari donatori internazionali, con una quota rilevante destinata a progetti nell'isola di Mindanao: qui la presenza di terrorismo e movimenti armati secessionisti hanno ridotto la popolazione in condizioni di estrema miseria e sottosviluppo. Gli interventi dei donatori mirano principalmente alla realizzazione e al potenziamento delle infrastrutture agricole, garantendo assistenza tecnica e progetti di formazione. Esiste un coordinamento dei donatori a livello di Unione Europea e anche tra UE e altri donatori. Quest'ultimo si sviluppa soprattutto nell'ambito del *Philippine Development Forum*, con il coinvolgimento delle autorità filippine.

### La Cooperazione italiana

Le attività della Cooperazione italiana sono coerenti sia con le priorità espresse dal Governo filippino, che con le linee di attività degli altri donatori.



## Filippine

**Programma regionale EAPRO  
(Filippine, Indonesia, Thailandia, Vietnam)  
per la lotta all'abuso, lo sfruttamento  
e il traffico di bambini - II fase**

La prima fase del progetto è giunta a conclusione nel 2004.  
Le dimensioni critiche del fenomeno nella regione (circa un terzo  
del traffico di donne e bambini avviene all'interno e dal sud-est  
asiatico), giustificano il contributo italiano anche per la seconda fase,  
in linea peraltro con i principi ispiratori e la vocazione  
internazionalistica della normativa italiana sul traffico dei minori.

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sociale                   |
| Canale              | multi-bilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo | dollari 1.702.400         |
| Tipologia           | dono                      |

**Contributo per l'emergenza inondazioni  
nelle Filippine**

|                      |                           |
|----------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa   | emergenza                 |
| Settore              | multisettoriale           |
| Canale               | multi-bilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo  | dollari 170.000           |
| Importo erogato 2005 | dollari 170.000           |
| Tipologia            | dono                      |

## Georgia

L'Italia non svolge attività di cooperazione allo sviluppo in Georgia, non figurando quest'ultima tra i paesi che annualmente vengono individuati dal CIPE.

### La Cooperazione italiana

Nonostante la particolare situazione della Georgia nel corso del 2005 sono stati attuati dal nostro Paese i seguenti interventi di assistenza a carattere di emergenza:

- ▷ donazione di tende da campo, coperte e altri equipaggiamenti di emergenza per un valore di 250.000 euro (a seguito dell'alluvione che ha colpito le regioni occidentali del Paese nell'aprile 2005);
- ▷ donazione di beni alimentari (riso, olio e parmigiano) per un valore di un milione di euro, nell'ambito della programmazione degli aiuti alimentari AGEA per l'anno 2004.

## India

Nonostante i notevoli progressi degli ultimi anni, ancora oggi un terzo della popolazione indiana vive al di sotto della soglia di povertà. Restano molto evidenti le disparità tra generi, caste e tribù. Nonostante l'aumento della popolazione urbana, quella rurale arriva al 72% circa. La rapida crescita delle città non è stata però accompagnata da un parallelo aumento dei servizi. Si calcola infatti che il 60% delle aree urbane nelle città maggiori non abbia una rete fognaria, e che il 14% della popolazione non abbia accesso all'acqua potabile. Per quanto riguarda gli indicatori di sviluppo umano, attualmente l'India si colloca al 127° posto su 177. La mortalità infantile, nel primo anno di vita, è del 63 per 1.000, mentre sale all'87 per mille nei primi 5 anni di vita. Malnutrizione e anemia cronica colpiscono più del 50% dei bambini. Il 38,7% degli abitanti sono analfabeti, anche se con tassi molto diversi a seconda degli Stati.

Le politiche nazionali per la riduzione della povertà e la promozione dello sviluppo economico si inquadrano nei piani quinquennali, lanciati sin dal 1950. Il "Decimo Piano Quinquennale 2002-2007" fissa, oltre l'ambizioso *target* dell'8% di crescita del PIL, la riduzione del 5% del livello di povertà entro il 2007; l'innalzamento al 75% del livello di alfabetizzazione; la riduzione delle disparità di genere e dei tassi di mortalità infantile e materna.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

I programmi di sviluppo su scala nazionale vengono identificati dai locali Ministeri con la collaborazione delle agenzie delle Nazioni Unite (UNPD, UNICEF, ILO, ecc.), Banca Mondiale, Delegazione della Commissione Europea, agenzie di sviluppo bilaterali e multilaterali, e ONG. Le principali fonti di assistenza bilaterale provengono da Giappone, Regno Unito, Stati Uniti, Germania, Unione Europea, Olanda.

### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana in India, contribuendo allo sviluppo e all'implementazione di programmi a livello nazionale, ha permesso il trasferimento di sistemi e metodologie che continuano ad avere un ruolo rilevante nei settori sociale ed economico.

Tra i vari interventi di cooperazione decentrata del 2005, numerosi sono stati quelli a favore delle popolazioni colpite dallo *Tsunami*. Particolarmente attive sono state la Regione Piemonte; la Città di Torino; la Regione Lombardia; la Regione Toscana; la Provincia di Bolzano; la Provincia di Trento.

**Lotta alla povertà e alle peggiori forme di sfruttamento del lavoro minorile nell'industria della seta in Karnataka**

Il progetto si propone di eliminare le forme peggiori di sfruttamento del lavoro minorile. Il programma si inquadra nel contesto dell'azione IPEC, che l'ILO sta conducendo sia in India che a livello regionale. L'iniziativa si configura come un intervento integrato di sviluppo sociale e di lotta alla povertà, per la promozione e la realizzazione dei diritti fondamentali dei minori, con la specifica finalità di contribuire a ridurre e abolire il lavoro minorile nello stato del Karnataka.

|                     |                            |
|---------------------|----------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                  |
| Settore             | lotta alla povertà/sociale |
| Canale              | multi-bilaterale (ILO)     |
| Importo complessivo | euro 3.079.126             |
| Tipologia           | dono                       |

**Promozione dello sviluppo di distretti industriali di piccole e medie imprese**

Il progetto ha fornito assistenza diretta a sette distretti di imprese, di cui quattro costituiscono la componente italiana: Jaipur, Ludhiana, Tirupur e Pune. È stato inoltre fornito supporto tecnico al Ministero delle Piccole Industrie, a tre Governi statali e a tre istituzioni di livello nazionale impegnate nello sviluppo delle PMI. L'UNIDO ha inoltre promosso la creazione di comitati di coordinamento per assicurare l'effettivo scambio di esperienze tra le controparti.

|                     |                       |
|---------------------|-----------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria             |
| Settore             | industria             |
| Canale              | multilaterale (UNIDO) |
| Importo complessivo | dollari 1.000.000     |
| Tipologia           | dono                  |

**Progetto per la promozione dell'autonomia sociale, economica, sanitaria ed educativa delle popolazioni dei block di Santkarapuram, Rishivandiyam e Thiagadurgam - Stato del Tamil Nadu**

Obiettivo generale del progetto è la riduzione della povertà della popolazione rurale nel distretto di Villupuram. Le principali attività previste dal progetto sono: organizzazione della popolazione rurale, con particolare attenzione alla situazione delle donne; promozione dell'attività di risparmio, scambi economici e di microcredito.

|                      |                                      |
|----------------------|--------------------------------------|
| Tipo di iniziativa   | ordinaria                            |
| Settore              | multisetoriale                       |
| Canale               | bilaterale (promossa ONG - MANITESE) |
| Importo complessivo  | euro 1.180.372                       |
| Importo erogato 2005 | euro 615.700                         |
| Tipologia            | dono                                 |

## Indonesia

Per l'Indonesia il 2005 si è aperto con il problema della gestione delle conseguenze dello *Tsunami* del 26 dicembre 2004. Il maremoto ha causato più di 200.000 vittime e danni per oltre 5 miliardi di dollari, e messo alla prova la macchina organizzativa di un Governo insediato da soli tre mesi. Nel corso dell'anno alcuni eventi esterni (in particolare i forti aumenti dei prezzi petroliferi), hanno richiesto l'adozione di misure impopolari come i tagli ai sussidi al carburante, con conseguenze rilevanti sul livello medio generale dei prezzi. Il Governo, però, ha complessivamente mantenuto il proprio programma economico, basato su stabilità macroeconomica e impegno alla promozione di maggiori investimenti pubblico-privati nelle infrastrutture.

La crescita economica, che si attesta oggi saldamente al di sopra del 5%, rimane tuttavia essenzialmente legata all'incremento dei consumi interni. La situazione della sicurezza ha continuato a destare preoccupazioni, con il permanere della minaccia terroristica, culminata in ottobre con i secondi attentati di Bali. Questi hanno avuto forti ripercussioni sul turismo, la principale voce dell'economia dell'isola.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

Nel 2005 l'attività della Cooperazione italiana in Indonesia, come già nell'anno precedente, si è concentrata sul sostegno al settore privato, affiancato dalle iniziative nel quadro della ricostruzione post-maremoto. In quest'ultimo contesto l'Italia ha articolato la propria risposta attraverso le seguenti azioni:

1. **Settore finanziario:** negli ultimi giorni di dicembre si è avviata un'accelerazione delle trattative per la conversione del debito derivante da crediti d'aiuto; d'intesa con le autorità indonesiane si è adottata la decisione di concentrarne le risorse (circa 31 milioni di dollari) nelle zone colpite dallo *Tsunami*. L'Accordo Quadro è stato firmato a Giakarta il 9 marzo 2005 ed è in vigore dall'ottobre 2005.
2. **Contributi multi-bilaterali:** in risposta al *Flash Appeal* lanciato a Giakarta il 7 gennaio, è stato impegnato un contributo (regionale) di 16 milioni di euro, di cui una parte riservata all'Indonesia. Sono stati così trasferiti ad alcune agenzie internazionali fondi per la realizzazione di iniziative specifiche, come quella gestita e completata dall'OIM per la costruzione di dieci poliambulatori satellite nei campi degli

sfollati del Distretto di Bireuen, e quella in corso con l'OMS in campo psico-sociale con il coinvolgimento di ONG italiane.

3. **Contributi bilaterali:** sono stati stanziati 10.150.000 euro per iniziative bilaterali realizzate attraverso gli Uffici della Cooperazione allo Sviluppo a Giakarta, Banda Aceh e Bireuen. Le iniziative si svolgono nei seguenti settori: sanità, istruzione e aiuti alle popolazioni vulnerabili, agricoltura, pesca, alloggi.



## Indonesia

**Programma bilaterale di emergenza per la Provincia di Aceh**

Il programma, realizzato nei distretti di Aceh Besar, di Pidie e di Bireuen, segue un approccio integrato e mira alla riabilitazione di scuole, di centri sanitari e di alloggi, con particolare attenzione alla ripresa economica delle aree colpite. Le attività vengono condotte con il coinvolgimento diretto delle comunità locali e in sinergia con le attività che l'Italia ha avviato sul canale multi-bilaterale.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza       |
| Settore             | multisettoriale |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 10.150.000 |
| Importo erogato     | euro 10.150.000 |
| Tipologia           | dono            |

**Costruzione e equipaggiamento di 10 cliniche satellite nel Distretto di Bireuen (Provincia di Aceh)**

L'iniziativa ha l'obiettivo di rispondere alla prima emergenza nel settore sanitario, e crea le opportune sinergie - geografiche e settoriali - con le altre iniziative condotte sul canale dell'emergenza nel distretto di Bireuen. Le 10 cliniche, complete di attrezzature, sono state consegnate nel mese di settembre.

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza              |
| Settore             | sanitario              |
| Canale              | multi-bilaterale (OIM) |
| Importo complessivo | euro 500.000           |
| Importo erogato     | euro 500.000           |
| Tipologia           | dono                   |

**Supporto psico-sociale alle popolazioni colpite dal maremoto nella Provincia di Aceh**

L'intervento è articolato in due componenti: una di formazione professionale del personale medico e paramedico nel campo della prevenzione, diagnosi e trattamento delle patologie post-traumatiche; l'altra focalizzata sulla creazione di condizioni socio-ambientali per il trattamento sul territorio dei soggetti colpiti dai traumi.

|                     |                        |
|---------------------|------------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza              |
| Settore             | sanitario              |
| Canale              | multi-bilaterale (OMS) |
| Importo complessivo | euro 500.000           |
| Importo erogato     | euro 500.000           |
| Tipologia           | dono                   |

## Laos

Il Laos si trova all'ultimo posto, tra quelli del sud-est asiatico, nella graduatoria ONU sullo sviluppo sociale. Il reddito *pro capite* annuo è di poco superiore ai 300 dollari. L'aspettativa di vita è decisamente inferiore alla media dei paesi della regione. La situazione delle malattie a trasmissione sessuale richiede particolare attenzione, e la malaria è ancora diffusissima. Passi in avanti sono stati fatti nel settore dell'educazione e dell'alfabetizzazione - che ha raggiunto il 70% - anche se nelle regioni periferiche l'abbandono scolastico è molto elevato. L'agricoltura rimane il cardine dell'economia (53% del PIL), e impiega circa l'80% della forza lavoro. La politica di riforme, che è parte integrante della *Poverty Reduction Strategy* (PRS) adottata dal Governo, tocca tutti i settori dello Stato e molte aree geografiche. Nel settore pubblico si punta a garantire trasparenza e affidabilità, dando autonomia alle amministrazioni locali, in un quadro strategico che, grazie anche alla riforma del sistema bancario (privatizzazione delle banche statali e liberalizzazione degli investimenti), mira ad attirare nuovi capitali. La strategia di sviluppo economico trova peraltro gravi ostacoli nella sostanziale carenza di sicurezza che affligge ancora vaste zone del Paese, nelle quali il controllo delle autorità centrali è spesso solo formale e sono molto diffusi scontri etnici e attività di vero e proprio brigantaggio.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il *Country Strategy Paper* dell'UE si focalizza principalmente sullo sviluppo sociale e sull'assistenza sanitaria, e tende a integrare il PRS e a facilitarne l'attuazione. Al momento, sono in svolgimento 25 progetti per un valore totale di 60,7 milioni di euro. Obiettivi specifici per il periodo 2002-2006 sono: il rafforzamento del dialogo bilaterale su interessi politici, economici e sociali comuni; l'assistenza ai settori più poveri e vulnerabili della società e il supporto alle aree rurali;

l'assistenza al commercio e agli investimenti, promuovendo l'ingresso del Laos negli organismi economici internazionali; il miglioramento della tutela dei diritti civili.

#### La Cooperazione italiana

Le attività si concretizzano in progetti finanziati sul canale multi-bilaterale, aventi come obiettivo principale il miglioramento delle condizioni di vita delle fasce sociali a rischio.



#### Principali iniziative

**Progetto contro l'abuso, lo sfruttamento e il traffico dei bambini nella regione dell'Asia orientale**

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                 |
| Settore             | sociale                   |
| Canale              | multi-bilaterale (UNICEF) |
| Importo complessivo | euro 1.372.903            |
| Importo erogato     | euro 1.372.903            |
| Tipologia           | dono                      |

## Nepal

L'82,5% della popolazione del Nepal vive con meno di due dollari al giorno e l'Indice di Sviluppo Umano dell'UNDP pone il Paese al 136° posto su 177. Il Nepal affronta ormai da un decennio una situazione conflittuale che ha provocato oltre 10.000 vittime, e che è ulteriormente peggiorata a seguito del colpo di stato che ha esautorato il Parlamento e il Governo democratico, e sospeso le libertà e le garanzie costituzionali. Il tasso di mortalità infantile è stimato al 66 per 1.000; oltre la metà della popolazione è analfabeta e il 16% non ha accesso a strutture igienico-sanitarie adeguate. La condizione femminile è particolarmente svantaggiata: il Nepal è uno dei pochi paesi al mondo in cui le donne hanno un'aspettativa di vita più bassa degli uomini. La malnutrizione è diffusa in tutto il Paese, e il rischio di epidemie è aggravato da una condizione sanitaria particolarmente difficile. La diffusione dell'AIDS è stimata attorno allo 0,3% (75.000 casi); quella della tubercolosi è di 316 ogni 1.000 abitanti. Si riscontrano inoltre serie forme di degrado ambientale, deforestazione e, specialmente nelle aree urbane, scarsità di acque potabili.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Il Nepal ha ratificato le principali Convenzioni internazionali in difesa dei diritti umani, tra cui il programma regionale IPEC dell'ILO per la lotta contro il lavoro minorile. In questo ambito ha avviato varie iniziative e nel 2000 è stata istituita un'apposita Commissione per i Diritti Umani.

Il nuovo *Country Cooperation Framework* (2002-2006) dell'UNPD con il Nepal è in accordo con l'ultimo Piano quinquennale del Paese, ed è stato identificato in collaborazione con i vari *partner* internazionali, locali, e con la società civile. Di recente, visto l'incremento delle attività di sua competenza, la Delegazione della Commissione Europea ha aperto una rappresentanza *in loco*.

### La Cooperazione italiana

A seguito della chiusura dell'Ambasciata d'Italia in Nepal, dall'agosto del 1997 le attività della Cooperazione con il Regno himalayano ricadono tra le competenze dell'Unità Tecnica Locale dell'Ambasciata di New Delhi.

Il Nepal non è mai stato una priorità per la Cooperazione italiana. Il contributo italiano allo sviluppo del Paese si concretizza nel finanziamento di alcuni progetti promossi da ONG italiane, oltre che nel supporto a progetti di Organizzazioni Internazionali.

## Pakistan

Il Governo pakistano, nel corso del 2005, ha perseguito una politica di riforme in campo politico, sociale ed economico (concordata con le istituzioni finanziarie internazionali) per rafforzare la democrazia; promuovere la *good governance*; accelerare lo sviluppo economico; redistribuire più equamente il reddito. Persistono tuttavia drammatici squilibri sociali e gravi carenze delle infrastrutture amministrative e giuridiche.

Negli ultimi anni si è registrato un sensibile miglioramento del quadro macroeconomico. Nel 2005 l'aumento reale del PIL ha raggiunto un livello eccezionale, pari all'8,4%. La crescita non si accompagna però a una diminuzione della povertà. I suggerimenti delle IFI riguardano pertanto l'attuazione di riforme volte ad assicurare maggiori entrate fiscali, favorendo in particolare le spese nei settori educativo e sanitario, e diminuendo invece quelle per la difesa. La realtà pakistana resta dunque ancora drammatica, ed è sintetizzata dagli indicatori che pongono il Pakistan al 135° posto nella graduatoria sullo sviluppo umano 2005 dell'UNDP. Per far fronte a questi squilibri, il Governo ha messo a punto il *Poverty Reduction Strategy Paper*, sulla base di un impegno con il FMI, che sintetizza le linee di intervento in ambito sociale per i prossimi anni. Basandosi su quattro pilastri (crescita e stabilità macroeconomica; buon governo e decentralizzazione; investimenti sul capitale umano; misure in favore dei più poveri), esso delinea in primo luogo la necessità di portare a termine le politiche di liberalizzazione già avviate, e stabilisce infine come priorità assolute i settori dell'istruzione e della sanità.

contesto socio-economico

### La Cooperazione italiana

L'Italia ha assicurato un rilevante contributo all'alleggerimento della pressione debitoria da cui è gravato il Pakistan. Dopo il riscadenzamento del debito bilaterale concordato nel 2003, si è proseguito nel 2005 ad avviare le procedure di cancellazione di una metà del debito concessionale bilaterale (circa 85 milioni di dollari), ai sensi della legge 209/2000 sulla riduzione del debito estero dei paesi maggiormente indebitati.

Tra i progetti più interessanti si segnala il "Programma di sostegno alle piccole e medie imprese pakistane". L'accordo, che prevede l'erogazione di un credito d'aiuto di 7,75 milioni di euro, più un milione di euro a dono per la costituzione e il funzionamento - d'intesa con l'UNIDO - di una *Investment Promotion Unit*, è stato firmato nel luglio 2005.

Nel campo dell'emergenza, dopo il terremoto di ottobre, l'Italia è intervenuta con un pacchetto complessivo di importo superiore ai 10 milioni di euro (generi di emergenza, due ospedali da campo e contributi finanziari alle organizzazioni multilaterali).

## Repubblica Democratica Popolare di Corea

Nella Repubblica Democratica Popolare di Corea (DPRK) operano alcuni tra i maggiori donatori, nonostante le relazioni internazionali del Paese soffrano di non poche difficoltà, legate anche al rispetto degli accordi in materia di non proliferazione nucleare. In particolare sono attive nella DPRK tre agenzie ONU: UNICEF, UNDP e WFP. L'Unione Europea è presente nel Paese con due programmi piuttosto significativi, sia in termini economici (circa mezzo miliardo di euro in assistenza umanitaria a partire dal 1995); che in termini di impatto sullo sviluppo del Paese. Si tratta del programma dell'ECHO (*European Commission Humanitarian Office*) e del programma FAFSP (*Food Aid and Food Security Programme*). Il primo si occupa principalmente della fornitura di medicinali alle popolazioni più povere del Paese; il secondo è invece orientato alla fornitura di macchinari per lo sviluppo del settore agricolo, in linea con le direttive del Governo nazionale.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

La Cooperazione italiana opera nella DPRK da ormai 10 anni, ed è presente sul territorio con una sede distaccata dell'Unità Tecnica Locale di Pechino. L'Italia fornisce aiuti alla Corea del Nord attraverso finanziamenti multilaterali ad agenzie ONU, attraverso doni e con il cofinanziamento di iniziative promosse da ONG italiane.

Nel 2005 la DGCS ha contribuito con 507.360 dollari in favore dell'UNICEF per la realizzazione del progetto *Safe Motherhood in DPRK*.

Sino al 2005 la ONG CESVI è stata presente sul territorio con un progetto di sviluppo agricolo. L'iniziativa ha previsto la fornitura di attrezzature agricole, fertilizzanti e l'organizzazione di corsi di formazione nelle cooperative agricole destinatarie. Nel corso del 2005 le autorità nordcoreane hanno deciso di chiudere la maggior parte dei programmi di assistenza umanitaria da parte di organismi stranieri - e in particolare delle ONG operanti nel Paese - sostenendo la necessità di passare da una "fase di emergenza" a una "fase di sviluppo". In base a tali indicazioni alcune ONG, tra cui anche il CESVI, a fine anno hanno interrotto le proprie attività e hanno lasciato il Paese. Infine, sono state offerte 10 borse di studio in Italia a dirigenti del locale Ministero delle Finanze per la partecipazione alla 43ª edizione del corso *Specialized Training Course for Technicians and Managerial Personnel*. Tale corso, della durata di un mese, è stato organizzato dalla DGCS

in collaborazione con il Consorzio per la Formazione Internazionale (CFI). I corsi hanno avuto la finalità di perfezionare le funzioni tecniche e direttive aziendali dei partecipanti e di far conoscere la struttura economico-finanziaria italiana.

## Repubblica Popolare Cinese

Nell'arco degli ultimi 20 anni la Cina ha ottenuto ottimi risultati, sia in termini di sviluppo socio-economico, che di lotta alla povertà. Una crescita economica costante, pari a circa il 9% annuo, ha permesso di portare fuori dalla soglia di massima indigenza diverse centinaia di milioni di persone. Questo straordinario risultato ha contribuito per il 75% alla riduzione della povertà a livello globale (fonte: Banca Mondiale). Inoltre, le riforme economiche che hanno delineato il percorso dello sviluppo cinese negli ultimi 25 anni hanno contribuito ad aumentare il dinamismo del Paese, sia nelle aree urbane che in quelle rurali, con un sostanziale miglioramento delle condizioni di vita della popolazione: i livelli di iscrizione alla scuola primaria e secondaria hanno raggiunto rispettivamente il 98,6% e il 90%; il livello della salute materno-infantile è migliorato; il tasso di mortalità infantile è sensibilmente diminuito. Tuttavia, a oggi, più di 160 milioni di cinesi vivono ancora con meno di un dollaro al giorno. La Cina, pertanto, secondo i criteri adottati dal *Development Assistance Committee* (DAC) dell'OCSE, è ancora classificabile come Paese in via di sviluppo, in virtù di un reddito annuo lordo *pro capite* inferiore ai 2.975 dollari. La nazione, inoltre, deve fronteggiare una serie di problemi legati alla continua e rapida crescita economica: la difficoltà nel perseguire politiche energetiche compatibili con uno sviluppo ambientale sostenibile, ad esempio, e lo sviluppo economico disomogeneo tra aree urbane e rurali e tra categorie sociali.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

A riprova del fatto che la Repubblica Popolare Cinese rimane un PVS, tutti i principali donatori internazionali, sia multilaterali che bilaterali, continuano a operare nel Paese.

La comunità dei donatori, in armonia con le linee guida stabilite dal Governo cinese, si è impegnata a promuovere e sostenere attività di lotta alla povertà e sviluppo sostenibile. Il coordinamento delle attività di cooperazione allo sviluppo avviene nell'ambito di riunioni tra le autorità locali e i rappresentanti delle agenzie di cooperazione a Pechino, ma anche all'interno di riunioni periodiche tra i donatori (*Donors' Informal Group Meetings*). In ambito comunitario, la Delegazione della Commissione Europea organizza incontri trimestrali di coordinamento ai quali partecipano i responsabili per la cooperazione allo sviluppo in Cina dei vari paesi membri.

Si segnala che durante il primo semestre 2005 nella comunità dei donatori si è intensificato il dibattito sulle prospettive della cooperazione allo sviluppo con la Cina. Ciò soprattutto in conseguenza dei notevolissimi risultati che il

Paese sta raggiungendo in campo economico. Sta prevalendo la tendenza a riorientare le attività di cooperazione verso interventi di minor impegno finanziario e di maggior impatto qualitativo sui problemi specifici che si vanno configurando, anche a causa dello sviluppo accelerato. Si prevede che le nuove attività verranno concentrate nel settore ambientale e nel sostegno al processo di liberalizzazione e razionalizzazione istituzionale.

### La Cooperazione italiana

Per molti anni l'Italia è stata uno dei primi paesi donatori, con un impegno finanziario che, in poco più di un ventennio, ha superato il miliardo di euro. La strategia della Cooperazione italiana in Cina si inserisce in modo organico nelle linee guida definite dal Governo italiano per la lotta alla povertà; è conforme alle priorità stabilite dal Governo cinese; è coerente con le azioni intraprese dai principali donatori internazionali. Le attività della Cooperazione italiana tendono oggi a escludere dall'aiuto le aree costiere più sviluppate, concentrandosi invece nelle

province interne che sperimentano indici di sviluppo spesso analoghi a quelli dell'Africa subsahariana.

Dal punto di vista finanziario prevale lo strumento del credito d'aiuto per la fornitura di beni

e servizi, mentre lo strumento del dono è diretto principalmente ad attività di assistenza tecnica e formazione. L'importo complessivo dei progetti in corso nel 2005 è stato di circa 61 milioni di euro.



Repubblica Popolare Cinese

#### **Sviluppo della medicina d'urgenza e pronto soccorso nella Regione Autonoma del Tibet**

Il progetto punta a incrementare l'accesso della popolazione tibetana ai servizi di medicina di urgenza e materno-infantile mediante la creazione di una rete di centri sanitari e la formazione di medici e ostetriche di villaggio. Durante il 2005 sono state ultimate le forniture e avviate le attività di formazione.

|                     |                |
|---------------------|----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria      |
| Settore             | sanitario      |
| Canale              | bilaterale     |
| Importo complessivo | euro 2.324.056 |
| Tipologia           | dono           |

#### **Programma ambientale**

L'obiettivo del programma è di contribuire a migliorare la salvaguardia e la tutela ambientale mediante iniziative di riduzione dell'inquinamento e del degrado ecologico, prevalentemente nelle province del Xinjiang, Tibet, Qinghai, Gansu, Mongolia Interna e Shaanxi.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | ambiente        |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 70.500.000 |
| Tipologia           | dono/credito    |

#### **Programma di supporto agli ospedali di contea e di distretto delle province centro occidentali**

L'obiettivo del programma è di contribuire a rafforzare e migliorare le capacità diagnostiche e terapeutiche di circa 20 ospedali di contea e distretto nelle province centro occidentali dello Jiangxi, Guizhou e Ningxia.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | sanitario       |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 20.562.000 |
| Tipologia           | dono/credito    |

#### **Progetto di sviluppo rurale e lotta alla povertà nella Prefettura di Hetian, Provincia Autonoma dello Xinjiang**

L'obiettivo del progetto è quello di favorire lo sviluppo locale nella Prefettura di Hetian e nella Provincia autonoma dello Xinjiang attraverso la lotta alla desertificazione e il recupero di terreni da adibire a coltivazione.

|                     |                             |
|---------------------|-----------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                   |
| Settore             | ambiente/lotta alla povertà |
| Canale              | bilaterale                  |
| Importo complessivo | euro 11.385.000             |
| Tipologia           | dono/credito                |

## Sri Lanka

Il Paese è caratterizzato dal ventennale conflitto tra i governi srilankesi che si sono succeduti e la LTTE, organizzazione che rivendica un'ampia autonomia di vaste zone della nazione, abitate prevalentemente dall'etnia Tamil.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Il coordinamento dei donatori bilaterali si articola in riunioni quindicinali ristrette, in cui usualmente vengono trattati temi di carattere generale. Tale modalità di coordinamento svolge inoltre funzioni di collegamento con il Governo srilankese e si occupa della compilazione di rapporti specifici sullo stato d'avanzamento della ricostruzione *post-Tsunami*. La Cooperazione italiana è presente in tutti i tavoli di discussione.

#### La Cooperazione italiana

Le aree prioritarie di intervento della Cooperazione italiana, in particolare per quanto riguarda i distretti di Ampara e Batticaloa gravemente colpiti dallo *Tsunami*, si trovano all'interno delle aree di conflitto, e le attività di ricostruzione risentono di tale particolare situazione. In risposta all'emergenza *Tsunami* l'Ufficio della Cooperazione italiana di Colombo - attraverso la collaborazione con le ONG e altre organizzazioni italiane - è impegnato in otto dei 10 distretti colpiti in tre settori specifici: ricostruzione, settore psicosociale e sanitario. L'impegno finanziario complessivo è di 7.150.000 euro. L'obiettivo generale dell'intervento è di garantire, congiuntamente con le istituzioni e la società civile locali - e nel rispetto delle norme, della cultura e delle peculiarità ambientali del Paese - il ripristino del tessuto socio-economico distrutto dallo *Tsunami*, ricostruendo case per 600 famiglie; riattivando la produttività; ripristinando servizi fondamentali, quali sanità ed educazione, per più di 100.000 persone, e infine attraverso l'avviamento professionale di 3.300 unità.

Particolare importanza hanno rivestito i fondi messi a disposizione dai soggetti della coopera-

zione decentrata. L'apporto ammonta attualmente a 2.189.125 euro. I progetti cofinanziati attraverso questo canale rappresentano il naturale anello di congiunzione tra l'emergenza e lo sviluppo, garantendo continuità nel tempo e sostenibilità dei progetti stessi.

La FAO, grazie al finanziamento MAE di 4.200.000 euro, assisterà il Governo dello Sri Lanka nello sforzo per ristabilire e rinforzare le attività produttive delle comunità costiere. Attraverso otto ONG italiane provvederà inoltre al supporto e al miglioramento delle attività produttive di reddito in 14 villaggi nei distretti di Hambantota, Ampara e Batticaloa.

UN-Habitat, con un finanziamento MAE di 1.500.000 euro, provvederà alla ricostruzione di 340 unità abitative nei distretti di Kalutara (Panadura), Hambantota (Yodakandiya) e Ampara (Kalmunai), in partenariato con ONG e istituzioni italiane.

Il WFP - finanziamento MAE di 2.500.000 euro - si occupa della riabilitazione di 150 scuole e della distribuzione di alimenti e utensili nei distretti di Jaffna, Batticaloa, Trincomalee e Ampar.



**Iniziativa di emergenza in Sri Lanka a favore della popolazione vittima del maremoto del 26 dicembre 2004**

L'iniziativa si propone di fornire un alloggio permanente e una rete di servizi sanitari, sociali ed economici alla popolazione dei distretti di Batticaloa, Ampara e Hambantota, con possibilità di estendere gli interventi anche in altri distretti, sulla base delle effettive necessità identificate.

|                     |                                        |
|---------------------|----------------------------------------|
| Settore             | sanitario/minori e donne/ricostruzione |
| Canale              | bilaterale                             |
| Importo complessivo | euro 7.150.000                         |
| Importo erogato     | euro 2.801.969,60                      |
| Tipologia           | dono                                   |

## Tagikistan

Nel corso del 2005 è stata di fondamentale importanza la decisione del Fondo Monetario Internazionale di cancellare il 100% del debito che il Tagikistan aveva nei suoi confronti (99 milioni di dollari). L'UE è attiva nel Paese, nell'ambito della *European Initiative for Democracy and Human Rights* (EIDHR), per la promozione dello sviluppo della società civile e delle strutture legali per l'implementazione della legge e il rispetto dei diritti umani.

### contesto socio-economico

#### La Cooperazione italiana

Nel corso del 2005, il Governo italiano ha continuato a finanziare il programma "Miglioramento delle condizioni idriche e socio-sanitarie nella regione di Kathlon", promosso dall'ONG COOPI. Sono anche da segnalare i contributi italiani a

livello regionale erogati nel 2005 a favore dell'U-NODC (per un totale di 800.000 euro); e i finanziamenti stanziati a favore del CARICC, il cui ambito di intervento comprende, oltre all'Uzbekistan, anche il Tagikistan.

Tali contributi sono diretti alla lotta al traffico di sostanze stupefacenti.

#### Principali iniziative

##### Miglioramento condizioni idriche e socio-sanitarie regione di Kathlon

|                     |                           |
|---------------------|---------------------------|
| Tipo di iniziativa  | emergenza                 |
| Settore             | idrico                    |
| Canale              | bilaterale (promossa ONG) |
| Importo complessivo | euro 844.308,65           |
| Importo erogato     | euro 258.227,16           |
| Tipologia           | dono                      |

## Thailandia

Sebbene la Thailandia non rientri tra i paesi destinatari di progetti di cooperazione, si evidenzia un intervento finanziato al 49% dalla DGCS a favore delle comunità di pescatori della costa sud-occidentale.

Si tratta del progetto "Children of the Sea: Re-qualification of small-scale fisheries micro-enterprises and ecosystem-based innovation of aquatic production system for the sustainable development of Thai coastal communities Phang-Nga Bay and Krabi", realizzato da *Terre des Hommes-Italia*. Tale intervento gode di un contributo della DGCS pari a 775.000 euro, e ha rivestito una rilevanza del tutto particolare a seguito dello *Tsunami*, che ha provocato estesi danni e migliaia di vittime anche in Thailandia. Esso, infatti, è stato assunto a modello per gran parte delle iniziative intraprese dai donatori internazionali a favore delle comunità di pescatori, e le sue metodologie di intervento sono state ampiamente replicate.

### La Cooperazione italiana

In Thailandia, nel contesto *Tsunami*, la Cooperazione italiana si è concentrata su interventi a favore dei minori. Si ricordano il progetto "Riabilitazione dei servizi per i minori e delle attività produttive delle loro famiglie nelle comunità costiere colpite dallo Tsunami" (350.000 euro), e il progetto "Protezione dei minori dei gruppi sociali più colpiti dallo Tsunami" (278.000 euro).

## Timor Est

Timor Est continua nel processo di consolidamento della propria struttura politico-economica, iniziata con il referendum che ha sancito la sua indipendenza dall'Indonesia nell'agosto del 1999. Da allora ha potuto contare quasi esclusivamente sull'appoggio finanziario della comunità dei donatori. A una prima fase di sostegno internazionale di carattere prevalentemente umanitario e di emergenza (2000 e 2001), si è gradualmente sostituita un'assistenza volta anche allo sviluppo. Questa si è prima concentrata sulla ricostruzione delle infrastrutture di base e successivamente sulla formazione di un apparato di pubblica amministrazione. Il Paese dispone di rilevanti ricchezze naturali. Tuttavia, il reddito *pro capite* è molto basso, e si calcola che oltre il 50% della popolazione viva al di sotto della soglia di povertà, con un reddito inferiore a un dollaro al giorno.

### contesto socio-economico

#### La cooperazione internazionale

Riduzione della povertà, sanità e sviluppo rurale sono i pilastri del piano di sviluppo nazionale, e ad essi sono mirati gli interventi dei donatori, in particolare tramite il *Trust Fund for East Timor* (TFET) gestito dalla Banca Mondiale e dall'ADB, cui ha contribuito anche l'Italia. L'Unione Europea è fra i principali donatori. Le linee di azione della cooperazione UE rimangono orientate nei settori dello sviluppo rurale e della sanità.

#### La Cooperazione italiana

Le priorità individuate dal Governo italiano per Timor Est si concentrano nel settore dell'*institution building*, con un impegno complessivo di 600.000 euro, a sostegno del programma UNDP per il rafforzamento delle istituzioni democratiche.



#### Principali iniziative

##### Rafforzamento della democrazia parlamentare in Timor Est. Contributo volontario all'UNDP

|                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria            |
| Settore             | institution building |
| Canale              | multilaterale (UNDP) |
| Importo complessivo | euro 600.000         |
| Importo erogato     | euro 600.000         |
| Tipologia           | dono                 |

## Vietnam

Il Vietnam si avvia verso un'economia di mercato ma, nonostante la rapida industrializzazione, presenta una struttura ancora essenzialmente rurale. Ha beneficiato costantemente di elevati tassi di crescita economica, e di assoluto rilievo sono i risultati conseguiti nel campo della riduzione della povertà. La popolazione che vive al di sotto della soglia di povertà è infatti passata dal 58% nel 1993 al 20% nel 2004, concentrata essenzialmente nelle zone rurali e montuose del Paese. Nel corso del 2005 l'economia vietnamita si è rivelata tra le più dinamiche del continente, crescendo a un tasso dell'8,4%. Il PIL ha raggiunto i 52 miliardi di dollari, mentre il tasso di disoccupazione urbana ufficiale si mantiene intorno al 5,5%. Nonostante i progressi e il piano governativo di trasformazione in una nazione industrializzata entro il 2020, il Vietnam rimane comunque uno dei paesi più poveri del mondo, con un PIL *pro capite* di circa 650 dollari annui.

contesto socio-economico

### La cooperazione internazionale

Il Vietnam è uno dei paesi con la più alta densità di donatori internazionali. L'aiuto pubblico da parte delle istituzioni multilaterali e bilaterali è assai elevato.

Gli strumenti consistono essenzialmente nell'aiuto al bilancio dello Stato, finalizzato a settori economici e/o programmi di riduzione della povertà. Si affermano modalità di interventi settoriali integrati (SWAP) e cofinanziamenti bilaterali a prestiti delle IFI, come ad esempio il prestito a sostegno dell'azione di riduzione della povertà (*Poverty Reduction Support Credit, PRSC*) con la Banca Mondiale.

### La Cooperazione italiana

Dal 1997 al 2005, la Cooperazione italiana in Vietnam ha assunto impegni per 102,8 milioni di euro. L'APS italiano è caratterizzato da totale *ownership* dei beneficiari. Gli interventi hanno l'obiettivo principale di assistere il Paese nella realizzazione della sua "Strategia per la riduzione della povertà e la crescita economica" (CPRGS), e quelli specifici di promuovere: il miglioramento dei servizi sociali di base; le attività produttive sostenibili tramite lo sviluppo delle piccole e medie imprese e dell'agricoltura e pesca, a beneficio delle comunità povere, tra cui quelle degli Altipiani Centrali e nelle aree montane e frontaliere del nord; le difese e la prevenzione contro il traffico e lo sfruttamento dei minori e delle donne; l'integrazione nel mercato globale; la corretta gestione e protezione delle risorse naturali e ambientali; la promozione e la conservazione del patrimonio e dell'identità culturale delle minoranze etniche.

Sul canale bilaterale la Cooperazione italiana ha assunto impegni per 87 milioni di euro; sul canale multilaterale e per contributi a ONG gli impegni sono stati pari a 15,8 milioni di euro.

Sul canale multilaterale, con un impegno complessivo di 5,4 milioni di euro, l'Italia partecipa a iniziative della FAO, dell'UNIDO, dell'OMS, dell'IFAD, dell'UNESCO.



Vietnam

**Fornitura di attrezzature mediche e ammodernamento dei quattro ospedali provinciali di Phu Tho, Ninh Binh, Da Nang e Can Tho**

Il progetto consiste nella fornitura di attrezzature biomedicali e relativi servizi di formazione e assistenza tecnica a quattro ospedali provinciali nell'area settentrionale, centrale e meridionale del Paese.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | sanitario       |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 6.197.483  |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

**Rafforzamento del sistema nazionale di previsione e allarme preventivo delle inondazioni**

Il progetto consiste nella realizzazione di un moderno sistema di monitoraggio, previsione e allarme tempestivo dei rischi da alluvioni in cinque province dell'area centro-settentrionale del Paese.

|                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria       |
| Settore             | ambiente        |
| Canale              | bilaterale      |
| Importo complessivo | euro 2.582.284  |
| Tipologia           | credito d'aiuto |

**Progetto di costruzione ed espansione dell'acquedotto della città di Quang Ngai**

Il progetto consiste nell'ampliamento e nel miglioramento della rete idrica della città di Quang Ngai mediante fornitura e messa in opera di materiali e attrezzature, per aumentare la disponibilità di acqua potabile.

|                     |                                                      |
|---------------------|------------------------------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                                            |
| Settore             | risorse naturali/infrastrutture/<br>sviluppo sociale |
| Canale              | bilaterale                                           |
| Importo complessivo | euro 2.337.158                                       |
| Tipologia           | credito d'aiuto                                      |

**Programma d'aiuto per il settore idrico a supporto della bilancia dei pagamenti a beneficio del Ministero delle Finanze**

L'aiuto programmato consiste nella fornitura di beni e relativi servizi (*commodity aid*) destinati alla gestione delle risorse idriche, mediante piccole infrastrutture in zone rurali per il trattamento e la distribuzione di acqua potabile; per la raccolta e il trattamento delle acque reflue; per il drenaggio e lo stoccaggio delle acque e per sistemi d'irrigazione.

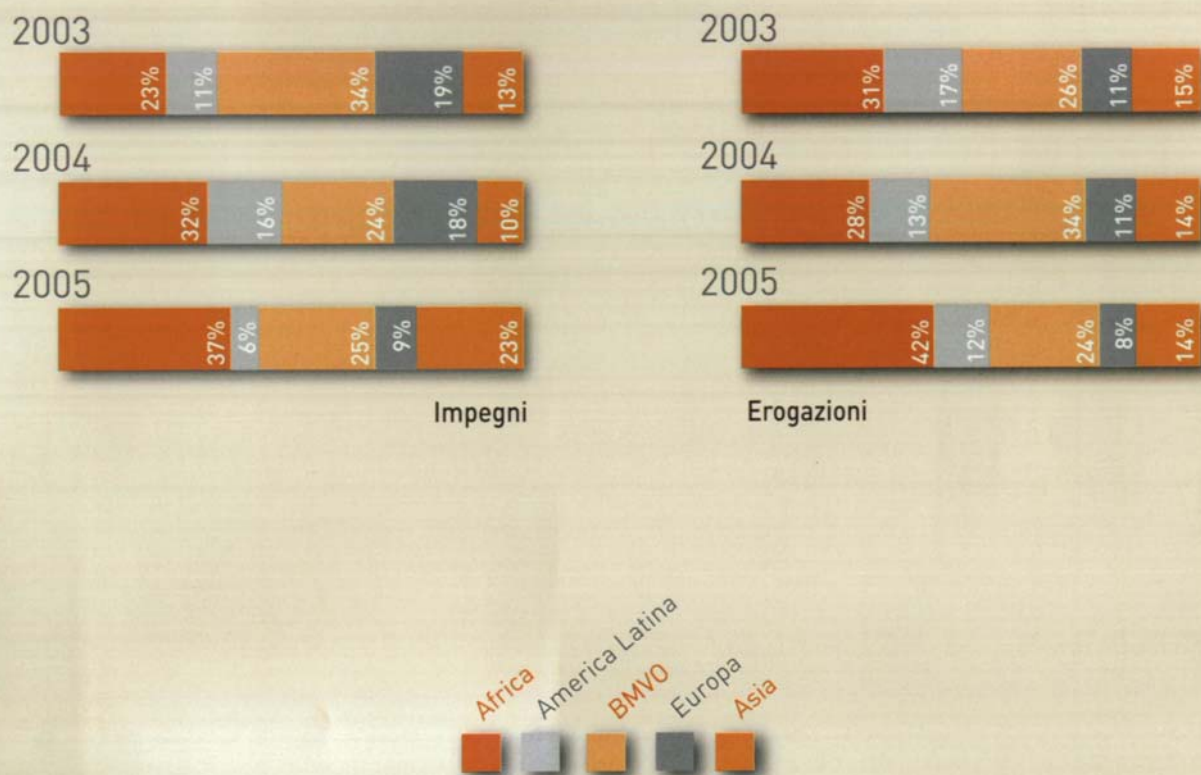
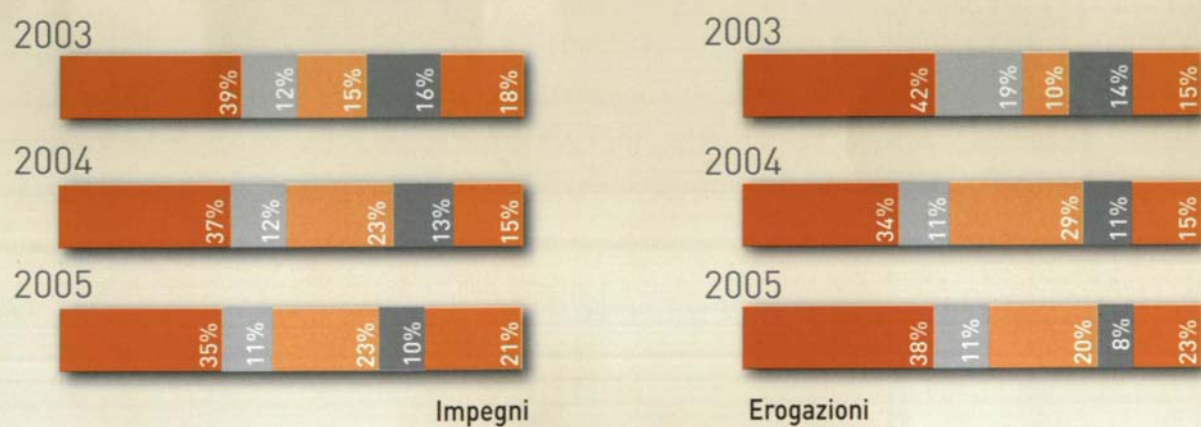
|                     |                                   |
|---------------------|-----------------------------------|
| Tipo di iniziativa  | ordinaria                         |
| Settore             | risorse naturali/sviluppo sociale |
| Canale              | bilaterale                        |
| Importo complessivo | euro 2.737.221                    |
| Importo erogato     | euro 1.054.000                    |
| Tipologia           | dono                              |

PAGINA BIANCA



APPENDICE **STATISTICA**

PAGINA BIANCA

**IMPEGNI ED EROGAZIONI PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA,  
DONI + CREDITI ANNI 2003-2005**

**IMPEGNI ED EROGAZIONI PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA,  
SOLO DONI ANNI 2003-2005**


## AFRICA SUB-SAHARIANA ANNO 2005

|                               | Doni              |                    | Crediti            |                   | Aiuti alimentari |                  | Totale             |                    |
|-------------------------------|-------------------|--------------------|--------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------------|--------------------|
|                               | Impegni           | Erogazioni         | Impegni            | Erogazioni        | Impegni          | Erogazioni       | Impegni            | Erogazioni         |
| Angola                        | 1.991.858         | 4.608.165          | -                  | 5.196.743         | -                | -                | 1.991.858          | 9.804.908          |
| Benin                         | 257.508           | 256.865            | -                  | -                 | -                | -                | 257.508            | 256.865            |
| Burkina Faso                  | 736.466           | 1.084.209          | -                  | -                 | -                | -                | 736.466            | 1.084.209          |
| Burundi                       | 2.939.573         | 2.365.709          | -                  | -                 | -                | -                | 2.939.573          | 2.365.709          |
| Camerun                       | 1.199.799         | 682.545            | -                  | -                 | -                | -                | 1.199.799          | 682.545            |
| Capo Verde                    | 238.730           | 208.773            | -                  | -                 | 500.000          | 500.000          | 738.730            | 708.773            |
| Ciad                          | 393.534           | 263.059            | -                  | -                 | -                | -                | 393.534            | 263.059            |
| Costa d'Avorio                | 682.023           | 984.177            | -                  | -                 | -                | -                | 682.023            | 984.177            |
| Eritrea                       | 976.964           | 963.909            | -                  | 18.936.753        | -                | -                | 976.964            | 19.900.662         |
| Etiopia                       | 6.368.477         | 7.999.511          | 220.000.000        | 60.346.370        | 1.999.447        | 1.999.447        | 228.367.924        | 70.345.328         |
| Gabon                         | 25.432            | 115.034            | -                  | -                 | -                | -                | 25.432             | 115.034            |
| Gambia                        | 160.451           | 310.763            | -                  | -                 | -                | -                | 160.451            | 310.763            |
| Ghana                         | 1.234.985         | 1.029.698          | -                  | 810.880           | -                | -                | 1.234.985          | 1.840.578          |
| Gibuti                        | 962.679           | 1.000.460          | -                  | -                 | -                | -                | 962.679            | 1.000.460          |
| Guinea                        | 3.436             | 3.436              | -                  | -                 | -                | -                | 3.436              | 3.436              |
| Guinea-Bissau                 | 539.027           | 193.026            | -                  | -                 | -                | -                | 539.027            | 193.026            |
| Kenya                         | 2.112.281         | 2.283.030          | -                  | -                 | -                | -                | 2.112.281          | 2.283.030          |
| Madagascar                    | 264.579           | 15.671             | -                  | -                 | -                | -                | 264.579            | 15.671             |
| Malawi                        | 205.563           | 37.335             | -                  | -                 | -                | -                | 205.563            | 37.335             |
| Mali                          | 815.723           | 378.288            | -                  | -                 | -                | -                | 815.723            | 378.288            |
| Mozambico                     | 19.100.574        | 18.990.693         | -                  | -                 | -                | -                | 19.100.574         | 18.990.693         |
| Namibia                       | 675.152           | 177.032            | -                  | -                 | -                | -                | 675.152            | 177.032            |
| Niger                         | 807.924           | 875.778            | -                  | -                 | -                | -                | 807.924            | 875.778            |
| Nigeria                       | 10.747            | 11.320             | -                  | -                 | -                | -                | 10.747             | 11.320             |
| Rep. Centrafricana            | 334.042           | 334.316            | -                  | -                 | -                | -                | 334.042            | 334.316            |
| Rep. Dem. Congo (Ex Zaire)    | 1.748.325         | 911.657            | -                  | -                 | -                | -                | 1.748.325          | 911.657            |
| Ruanda                        | 173.477           | 589.473            | -                  | -                 | -                | -                | 173.477            | 589.473            |
| Sao Tomè                      | 8.174             | 5.200              | -                  | -                 | -                | -                | 8.174              | 5.200              |
| Senegal                       | 1.695.326         | 1.379.233          | -                  | -                 | -                | -                | 1.695.326          | 1.379.233          |
| Sierra Leone                  | 949.003           | 71.243             | -                  | -                 | 500.000          | 500.000          | 1.449.003          | 571.243            |
| Somalia                       | 13.384.244        | 8.093.381          | -                  | -                 | -                | -                | 13.384.244         | 8.093.381          |
| Sudafrica                     | 3.647.096         | 2.819.280          | -                  | -                 | -                | -                | 3.647.096          | 2.819.280          |
| Sudan                         | 12.831.674        | 13.839.605         | -                  | -                 | -                | -                | 12.831.674         | 13.839.605         |
| Swaziland                     | 636.050           | 704.302            | -                  | -                 | -                | -                | 636.050            | 704.302            |
| Tanzania                      | 4.546.554         | 4.728.527          | -                  | -                 | -                | -                | 4.546.554          | 4.728.527          |
| Uganda                        | 7.809.888         | 4.456.193          | -                  | -                 | -                | -                | 7.809.888          | 4.456.193          |
| Zambia                        | 621.353           | 113.637            | -                  | -                 | -                | -                | 621.353            | 113.637            |
| Zimbabwe                      | 972.990           | 1.706.273          | -                  | -                 | -                | -                | 972.990            | 1.706.273          |
| <b>TOTALE PAESI AFRICA S.</b> | <b>92.061.682</b> | <b>84.590.804</b>  | <b>220.000.000</b> | <b>85.290.746</b> | <b>2.999.447</b> | <b>2.999.447</b> | <b>315.061.129</b> | <b>172.880.997</b> |
| <b>Non ripartibile:</b>       |                   |                    |                    |                   |                  |                  |                    |                    |
| Africa centrale               | -                 | -                  | -                  | -                 | -                | -                | -                  | -                  |
| Africa meridionale            | 6.808.240         | 6.000.000          | -                  | -                 | -                | -                | 6.808.240          | 6.000.000          |
| Corno d'africa                | -                 | -                  | -                  | -                 | -                | -                | -                  | -                  |
| Igadd                         | -                 | -                  | -                  | -                 | -                | -                | -                  | -                  |
| Sadcc                         | 7.839             | 4.001              | -                  | -                 | -                | -                | 7.839              | 4.001              |
| Sahel                         | 480.000           | 11.311.712         | -                  | -                 | -                | -                | 480.000            | 11.311.712         |
| <b>TOTALE DI AREA</b>         | <b>99.357.761</b> | <b>101.906.517</b> | <b>220.000.000</b> | <b>85.290.746</b> | <b>2.999.447</b> | <b>2.999.447</b> | <b>322.357.208</b> | <b>190.196.710</b> |

## AMERICA LATINA ANNO 2005

|                                    | Doni              |                   | Crediti           |                   | Aiuti alimentari |            | Totale            |                   |
|------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------|-------------------|-------------------|
|                                    | Impegni           | Erogazioni        | Impegni           | Erogazioni        | Impegni          | Erogazioni | Impegni           | Erogazioni        |
| Argentina                          | 2.853.568         | 3.491.683         | -                 | 15.460.383        | -                | -          | 2.853.568         | 18.952.065        |
| Bolivia                            | 3.701.922         | 3.369.717         | -                 | 1.117.666         | -                | -          | 3.701.922         | 4.487.383         |
| Brasile                            | 5.758.603         | 5.440.112         | -                 | -                 | -                | -          | 5.758.603         | 5.440.112         |
| Cile                               | 478.057           | 267.497           | -                 | -                 | -                | -          | 478.057           | 267.497           |
| Colombia                           | 1.422.442         | 1.590.435         | -                 | -                 | -                | -          | 1.422.442         | 1.590.435         |
| Cuba                               | 221.490           | 21.689            | -                 | -                 | -                | -          | 221.490           | 21.689            |
| Ecuador                            | 1.120.779         | 556.029           | -                 | -                 | -                | -          | 1.120.779         | 556.029           |
| El Salvador                        | 283.807           | 372.135           | -                 | -                 | -                | -          | 283.807           | 372.135           |
| Giamaica                           | -                 | -                 | -                 | -                 | -                | -          | -                 | -                 |
| Guatemala                          | 1.336.622         | 1.960.957         | -                 | -                 | -                | -          | 1.336.622         | 1.960.957         |
| Guyana                             | -                 | -                 | -                 | 66.159            | -                | -          | -                 | 66.159            |
| Honduras                           | 571.074           | 548.811           | 2.400.791         | 6.661.381         | -                | -          | 2.971.865         | 7.210.192         |
| Messico                            | 62.207            | 58.899            | -                 | -                 | -                | -          | 62.207            | 58.899            |
| Nicaragua                          | 2.657.971         | 1.281.168         | -                 | -                 | -                | -          | 2.657.971         | 1.281.168         |
| Panama                             | 11.405            | 42.438            | -                 | -                 | -                | -          | 11.405            | 42.438            |
| Paraguay                           | 698.280           | 698.280           | -                 | -                 | -                | -          | 698.280           | 698.280           |
| Perù                               | 1.934.796         | 1.892.013         | -                 | -                 | -                | -          | 1.934.796         | 1.892.013         |
| Repubblica Dominicana              | 1.610.410         | 1.634.439         | -                 | -                 | -                | -          | 1.610.410         | 1.634.439         |
| Uruguay                            | 754.045           | 634.999           | 15.000.000        | -                 | -                | -          | 15.754.045        | 634.999           |
| Venezuela                          | 492.801           | 187.864           | 7.500.000         | -                 | -                | -          | 7.992.801         | 187.864           |
| <b>TOTALE PAESI AMERICA LATINA</b> | <b>25.970.280</b> | <b>24.049.165</b> | <b>24.900.791</b> | <b>23.305.588</b> | -                | -          | <b>50.871.071</b> | <b>47.354.754</b> |
| America Latina in generale         | 4.776.262         | 5.016.842         | -                 | -                 | -                | -          | 4.776.262         | 5.016.842         |
| <b>TOTALE DI AREA</b>              | <b>30.746.542</b> | <b>29.066.008</b> | <b>24.900.791</b> | <b>23.305.588</b> | -                | -          | <b>55.647.333</b> | <b>52.371.596</b> |

## BACINO MEDITERRANEO E VICINO ORIENTE ANNO 2005

|                          | Doni              |                   | Crediti            |                   | Aiuti alimentari |                  | Totale             |                    |
|--------------------------|-------------------|-------------------|--------------------|-------------------|------------------|------------------|--------------------|--------------------|
|                          | Impegni           | Erogazioni        | Impegni            | Erogazioni        | Impegni          | Erogazioni       | Impegni            | Erogazioni         |
| Algeria                  | 829.589           | 1.047.392         | -                  | 2.837.245         | 1.499.994        | 1.499.994        | 2.329.583          | 5.384.632          |
| Egitto                   | 6.458.043         | 3.265.833         | -                  | 16.857            | -                | -                | 6.458.043          | 3.282.690          |
| Giordania                | 773.272           | 655.795           | 7.400.000          | 10.751.971        | -                | -                | 8.173.272          | 11.407.766         |
| Iran                     | 892.864           | 439.664           | -                  | -                 | -                | -                | 892.864            | 439.664            |
| Iraq                     | 10.325.824        | 10.324.927        | 4.585.000          | -                 | -                | -                | 14.910.824         | 10.324.927         |
| Libano                   | 3.008.573         | 3.513.275         | 32.624.153         | -                 | -                | -                | 35.632.726         | 3.513.275          |
| Libia                    | 6.831.913         | 7.289.000         | -                  | -                 | -                | -                | 6.831.913          | 7.289.000          |
| Marocco                  | 3.389.382         | 3.932.130         | 61.974.828         | 28.757.358        | -                | -                | 65.364.210         | 32.689.488         |
| Mauritania               | 570               | 548.287           | -                  | -                 | 1.000.000        | 1.000.000        | 1.000.570          | 1.548.287          |
| Siria                    | 1.569.563         | 440.564           | 9.513.500          | 274.550           | -                | -                | 11.083.063         | 715.114            |
| Territori Palestinesi    | 12.042.979        | 14.052.409        | 25.000.000         | -                 | -                | -                | 37.042.979         | 14.052.409         |
| Tunisia                  | 17.144.254        | 6.427.169         | 12.300.000         | 8.062.554         | -                | -                | 29.444.254         | 14.489.723         |
| Yemen                    | 1.539.653         | 1.513.724         | -                  | -                 | 997.366          | 997.366          | 2.537.018          | 2.511.089          |
| <b>TOTALE PAESI BMVO</b> | <b>64.806.476</b> | <b>53.450.168</b> | <b>153.397.481</b> | <b>50.700.535</b> | <b>3.497.360</b> | <b>3.497.360</b> | <b>221.701.318</b> | <b>107.648.063</b> |
| Bmvo in generale         | -                 | 1.000.000         | -                  | -                 | -                | -                | -                  | 1.000.000          |
| <b>TOTALE DI AREA</b>    | <b>64.806.476</b> | <b>54.450.168</b> | <b>153.397.481</b> | <b>50.700.535</b> | <b>3.497.360</b> | <b>3.497.360</b> | <b>221.701.318</b> | <b>108.648.063</b> |

## EUROPA ANNO 2005

|                            | Doni              |                   | Crediti           |                   | Aiuti alimentari |                  | Totale            |                   |
|----------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
|                            | Impegni           | Erogazioni        | Impegni           | Erogazioni        | Impegni          | Erogazioni       | Impegni           | Erogazioni        |
| Albania                    | 5.404.407         | 6.167.145         | 14.080.000        | 5.854.315         | -                | -                | 19.484.407        | 12.021.460        |
| Armenia                    | -                 | -                 | -                 | -                 | 1.000.000        | 1.000.000        | 1.000.000         | 1.000.000         |
| Azerbaijan                 | -                 | -                 | -                 | -                 | 1.000.000        | 1.000.000        | 1.000.000         | 1.000.000         |
| Bosnia Erzegovina          | 3.302.238         | 2.386.711         | -                 | -                 | -                | -                | 3.302.238         | 2.386.711         |
| Croazia                    | -                 | 163               | -                 | -                 | -                | -                | -                 | 163               |
| Georgia                    | -                 | -                 | -                 | -                 | 1.000.000        | 1.000.000        | 1.000.000         | 1.000.000         |
| Macedonia                  | 851.491           | 803.166           | 2.582.285         | 2.422.299         | -                | -                | 3.433.776         | 3.225.465         |
| Moldova                    | 198.449           | 233.666           | -                 | -                 | -                | -                | 198.449           | 233.666           |
| Polonia                    | -                 | 357.554           | -                 | -                 | -                | -                | -                 | 357.554           |
| Romania                    | 805.630           | 11.498            | -                 | -                 | -                | -                | 805.630           | 11.498            |
| Serbia e Montenegro        | 759.759           | 533.102           | 33.250.000        | 5.125.000         | -                | -                | 34.009.759        | 5.658.102         |
| Iugoslavia                 | 9.945.021         | 8.886.588         | -                 | -                 | -                | -                | 9.945.021         | 8.886.588         |
| <b>TOTALE PAESI EUROPA</b> | <b>21.266.994</b> | <b>19.379.592</b> | <b>49.912.285</b> | <b>13.401.614</b> | <b>3.000.000</b> | <b>3.000.000</b> | <b>74.179.279</b> | <b>35.781.207</b> |
| Europa in generale         | 6.716.647         | 1.547.728         | -                 | -                 | -                | -                | 6.716.647         | 1.547.728         |
| <b>TOTALE DI AREA</b>      | <b>27.983.641</b> | <b>20.927.320</b> | <b>49.912.285</b> | <b>13.401.614</b> | <b>3.000.000</b> | <b>3.000.000</b> | <b>80.895.926</b> | <b>37.328.934</b> |

## ASIA ANNO 2005

|                          | Doni              |                   | Crediti            |                  | Aiuti alimentari |            | Totale             |                   |
|--------------------------|-------------------|-------------------|--------------------|------------------|------------------|------------|--------------------|-------------------|
|                          | Impegni           | Erogazioni        | Impegni            | Erogazioni       | Impegni          | Erogazioni | Impegni            | Erogazioni        |
| Afghanistan              | 21.511.028        | 22.262.351        | -                  | -                | -                | -          | 21.511.028         | 22.262.351        |
| Bangladesh               | 1.505.910         | 1.713.846         | -                  | -                | -                | -          | 1.505.910          | 1.713.846         |
| Cambogia                 | 1.720.587         | 1.521.957         | -                  | -                | -                | -          | 1.720.587          | 1.521.957         |
| Cina                     | 2.965.585         | 3.624.034         | 104.648.112        | 3.985.695        | -                | -          | 107.613.697        | 7.609.729         |
| Corea del Nord           | 856.103           | 595.155           | -                  | -                | -                | -          | 856.103            | 595.155           |
| India                    | 2.078.103         | 1.228.837         | 25.822.845         | -                | -                | -          | 27.900.948         | 1.228.837         |
| Indonesia                | 11.013.034        | 10.894.217        | -                  | -                | -                | -          | 11.013.034         | 10.894.217        |
| Mongolia                 | 25.126            | 18.066            | -                  | -                | -                | -          | 25.126             | 18.066            |
| Myanmar                  | 217.500           | 217.500           | -                  | -                | -                | -          | 217.500            | 217.500           |
| Nepal                    | 5.768             | 3.823             | -                  | -                | -                | -          | 5.768              | 3.823             |
| Pakistan                 | -                 | 258.099           | 7.750.000          | -                | -                | -          | 7.750.000          | 258.099           |
| Sri Lanka                | 15.028.370        | 14.462.216        | -                  | -                | -                | -          | 15.028.370         | 14.462.216        |
| Tagikistan               | 268.875           | 265.023           | -                  | -                | -                | -          | 268.875            | 265.023           |
| Thailandia               | 1.242.035         | 1.161.003         | -                  | -                | -                | -          | 1.242.035          | 1.161.003         |
| Vietnam                  | 2.370.713         | 2.564.055         | 5.164.569          | -                | -                | -          | 7.535.282          | 2.564.055         |
| <b>TOTALE PAESI ASIA</b> | <b>60.808.736</b> | <b>60.790.181</b> | <b>143.385.526</b> | <b>3.985.695</b> | <b>-</b>         | <b>-</b>   | <b>204.194.262</b> | <b>64.775.876</b> |
| Asia in generale         | 32.251            | 32.251            | -                  | -                | -                | -          | 32.251             | 32.251            |
| <b>TOTALE DI AREA</b>    | <b>60.840.988</b> | <b>60.822.433</b> | <b>143.385.526</b> | <b>3.985.695</b> | <b>-</b>         | <b>-</b>   | <b>204.226.513</b> | <b>64.808.128</b> |

## TOTALE GENERALE PAESI ANNO 2005

|                     | Doni               |                    | Crediti            |                    | Aiuti alimentari |                  | Totale             |                    |
|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------------|------------------|--------------------|--------------------|
|                     | Impegni            | Erogazioni         | Impegni            | Erogazioni         | Impegni          | Erogazioni       | Impegni            | Erogazioni         |
| <b>TOTALE PAESI</b> | <b>283.735.408</b> | <b>267.172.446</b> | <b>591.596.083</b> | <b>176.684.178</b> | <b>9.496.807</b> | <b>9.496.807</b> | <b>884.828.298</b> | <b>453.353.432</b> |

|                    | 2003        |     |             |     |             |     | 2004        |     |             |     |             |     | 2005        |     |             |     |             |     |
|--------------------|-------------|-----|-------------|-----|-------------|-----|-------------|-----|-------------|-----|-------------|-----|-------------|-----|-------------|-----|-------------|-----|
|                    | Doni        | %   | Crediti     | %   | Totale      | %   | Doni        | %   | Crediti     | %   | Totale      | %   | Doni        | %   | Crediti     | %   | Totale      | %   |
| Totale ripartibile | 272.907.978 | 100 | 116.773.095 | 100 | 389.681.073 | 100 | 298.769.620 | 100 | 108.447.834 | 100 | 407.217.454 | 100 | 267.172.445 | 100 | 176.684.178 | 100 | 443.956.623 | 100 |
| di cui:            |             |     |             |     |             |     |             |     |             |     |             |     |             |     |             |     |             |     |
| Africa             | 114.561.533 | 42  | 4.785.205   | 4   | 119.346.738 | 31  | 101.974.441 | 34  | 11.610.943  | 11  | 113.585.384 | 28  | 101.906.516 | 38  | 85.290.746  | 48  | 187.197.262 | 42  |
| America Latina     | 50.911.858  | 19  | 17.773.798  | 12  | 64.685.656  | 17  | 34.017.815  | 11  | 20.518.333  | 19  | 54.536.148  | 13  | 29.066.008  | 11  | 23.305.588  | 13  | 52.371.596  | 12  |
| BMVO               | 26.672.984  | 10  | 76.351.949  | 65  | 103.024.233 | 26  | 85.625.359  | 29  | 52.646.663  | 49  | 138.272.022 | 34  | 54.450.168  | 20  | 50.700.535  | 29  | 105.150.703 | 24  |
| Europa             | 38.888.798  | 14  | 5.818.252   | 5   | 44.707.230  | 11  | 32.695.016  | 11  | 10.088.226  | 9   | 42.783.242  | 11  | 20.927.320  | 8   | 13.401.614  | 8   | 34.328.934  | 8   |
| Asia               | 41.873.325  | 15  | 16.043.891  | 14  | 57.917.216  | 15  | 44.456.989  | 15  | 13.583.669  | 13  | 58.040.658  | 14  | 60.822.433  | 23  | 2.985.695   | 2   | 64.808.128  | 15  |