

Province

L'indagine per questo aggregato è stata effettuata su 92⁷² province rispetto alle 96 che costituiscono l'universo di quelle tenute alla osservanza delle regole nazionali del patto di stabilità interno.

Nella tabella di seguito riportata sono stati calcolati gli obiettivi programmatici 2006 per l'intero aggregato delle province e vengono evidenziati gli andamenti, nel triennio posto a raffronto, delle singole voci rilevanti per il patto.

Tabella 1 - province - risultati aggregati

		(migliaia di euro)					
SPESA CORRENTE		Pagamenti (RS+CP)			Impegni		
		2004	2006	var%	2004	2006	var%
	TOTALE TITOLO I*	7.049.325	7.505.874	6,5	7.351.841	7.540.322	2,6
a detrarre	Spese per il personale (comma 142, lettera a, legge n. 266/2005)	2.157.360	2.347.941	8,8	2.145.499	2.294.775	7,0
	Spese per trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche (comma 142, lettera c, legge n. 266/2005)	628.801	829.363	31,9	632.597	778.420	23,1
	Spese di carattere sociale (comma 142, lettera d, legge n. 266/2005)	147.081	165.509	12,5	153.775	196.941	28,1
	Spese per interessi passivi (comma 142, lettera e, legge n. 266/2005)	342.776	421.777	23,0	353.671	409.203	15,7
	Spese per calamità naturali (comma 142, lettera f, legge n. 266/2005)	12.361	26.868	117,4	9.257	27.532	197,4
	Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (comma 142, lettera g, legge n. 266/2005)	14.576	18.759	28,7	18.229	43.463	138,4
	Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 142, lettera h, legge n. 266/2005)		281.862			295.247	
	SPESE CORRENTI NETTE	3.746.370	3.413.795	-8,9	4.038.813	3.494.741	-13,5
	Altre detrazioni nette	46.608	145.201		49.201	154.949	
	SPESE CORRENTI RILEVANTI PER IL PATTO	3.699.762	3.268.594	-11,7	3.989.612	3.339.792	-16,3
	OBIETTIVO PROGRAMMATICO ANNUALE SPESE CORRENTI		3.433.259			3.702.531	
	DIFFERENZA TRA OBIETTIVO E RISULTATO		164.665			362.739	
SPESA IN CONTO CAPITALE		Pagamenti (RS+CP)			Impegni		
		2004	2006	var%	2004	2006	var%
	TOTALE TITOLO II	4.131.278	4.043.282	-2,1	5.971.427	4.455.798	-25,4
a detrarre	Spese per trasferimenti in conto capitale ad Amministrazioni pubbliche (comma 143, lettera a, legge n. 266/2005)	194.682	315.271	61,9	284.883	329.084	15,5
	Spese per concessione di crediti (comma 143, lettera b, legge n. 266/2005)	835.469	659.984	-21,0	763.778	678.883	-11,1
	Spese per calamità naturali (comma 143, lettera c, legge n. 266/2005)	95.817	99.061	3,4	89.853	140.193	56,0
	Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (punto B.3.1, lett. g, circolare n. 8/2006)	5.943	10.619	78,7	61.796	15.529	-74,9
	Spese in c. cap. derivanti da interventi cofinanziati dalla U.E., ivi comprese le corrispondenti quote di parte nazionale - solo per il 2006 - (co. 147, l. 266/2005)	122.401	226.192	84,8	144.357	363.003	151,5
	Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 143, lettera d, legge n. 266/2005)		23.948			125.103	
	SPESE IN CONTO CAPITALE NETTE	2.876.966	2.708.207	-5,9	4.626.760	2.804.003	-39,4
	Altre detrazioni nette	5.053	119.331		21.778	39.495	
	SPESE IN CONTO CAPITALE RILEVANTI PER IL PATTO	2.871.913	2.588.876	-9,9	4.604.982	2.764.508	-40,0
	OBIETTIVO PROGRAMMATICO ANNUALE SPESE IN CONTO CAPITALE		3.104.542			4.977.984	
	DIFFERENZA TRA OBIETTIVO E RISULTATO		515.666			2.213.476	

Si evidenzia che nel complesso delle province i livelli di spesa registrati sia in termini di competenza che di cassa nel 2006 si mantengono al di sotto dell'obiettivo programmatico con un differenziale positivo notevole per la spesa in conto capitale di competenza. Anche nel 2006

⁷² Due province sono state sottratte all'applicazione del patto in quanto commissariate in un periodo anteriore e due non hanno trasmesso in tempo utile il modello per il monitoraggio.

si nota che l'obiettivo di maggiore impegno per le province riguarda decisamente la gestione di cassa; in particolare per la spesa corrente di cassa il risultato a livello aggregato risulta appena inferiore all'obiettivo programmatico. Tuttavia tali enti, contrariamente a quanto si è verificato nell'esercizio precedente, non dimostrano particolari difficoltà ad adempiere anche a questo limite che non è rispettato da 7 province.

L'equilibrio del comparto viene ottenuto mediante le correzioni relative alle spese da escludere dal computo. L'obiettivo di competenza risulta, invece, raggiunto con maggiori margini specie per la spesa in conto capitale per la quale si registrano solo 3 inadempienze. Il livello ammissibile della spesa in conto capitale di competenza continua a risultare di gran lunga più elevato rispetto a quello di cassa⁷³.

Pertanto la nuova normativa, che avrebbe dovuto consentire un recupero per le spese in conto capitale, essendo assoggettate a limiti piuttosto blandi, non riesce ad ottenere questo effetto e la competenza risulta in calo nell'intero periodo; tendenza questa solo parzialmente influenzata dal calo della concessione di prestiti che è meno intenso di quello dell'intero titolo. L'andamento di cassa della spesa del titolo II risulta altalenante con un calo nel primo biennio (-8,23%) in gran parte riassorbito nel secondo (+6,64%).

Tabella 2 - PROVINCE - andamento delle principali voci di spesa nel triennio 2004-2006
gestione di competenza

SPESA CORRENTE	Competenza			(migliaia di euro)	
	2004	2005	2006	Var. % 2005/2004	Var. % 2006/2005
TOTALE TITOLO I*	7.351.841	7.856.744	7.540.322	6,87	-4,03
Spese per il personale (comma 142, lettera a, legge n. 266/2005)	2.145.499	2.158.713	2.294.775	0,62	6,30
Spese per trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche (comma 142, lettera c, legge n. 266/2005)	632.597	771.235	778.420	21,92	0,93
Spese per calamità naturali (comma 142, lettera f, legge n. 266/2005)	9.257	16.300	27.532	76,08	68,91
Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (comma 142, lettera g, legge n. 266/2005)	18.229	20.182	43.463	10,71	115,36
Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 142, lettera h, legge n. 266/2005)		272.422	295.247		8,38
Spese correnti rilevanti per il patto	4.038.813	4.611.692	3.494.741	14,18%	-24,22%
SPESA IN CONTO CAPITALE					
TOTALE TITOLO II	5.971.427	4.947.187	4.455.798	-17,15	-9,93
Spese per trasferimenti in conto capitale ad Amministrazioni pubbliche (comma 143, lettera a, legge n. 266/2005)	284.883	477.549	329.084	67,63	-31,09
Spese per concessione di crediti (comma 143, lettera b, legge n. 266/2005)	763.778	458.416	678.883	-39,98	48,09
Spese per calamità naturali (comma 143, lettera c, legge n. 266/2005)	89.853	72.634	140.193	-19,16	93,01
Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (punto B.3.1, lett g, circolare n. 8/2006)	61.796	13.287	15.529	-78,50	16,87
Spese in conto capitale derivanti da interventi cofinanziati dalla U.E., ivi comprese le corrispondenti quote di parte nazionale - solo per il 2006 - (comma 147, legge n. 266/2005)	144.357	296.559	363.003	105,43	22,40
Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 143, lettera d, legge n. 266/2005)		48.712	125.103		156,82
Spese in conto capitale rilevanti per il patto	4.626.760	2.942.183	2.804.003	-36,41	-4,70

⁷³ Per la spesa in conto capitale, che ha un ciclo di esecuzione più lungo, il livello più elevato dell'obiettivo di competenza rispetto a quello di cassa, è indicativo di iniziative avviate, ma che si realizzano lentamente. Inoltre sino al 2004 la spesa delle province in conto capitale ha conosciuto momenti di notevole espansione.

Tabella 3 - PROVINCE - andamento delle principali voci di spesa nel triennio 2004-2006
gestione di cassa

SPESA CORRENTE	Cassa			(migliaia di euro)	
	2004	2005	2006	Var. % 2005/2004	Var. % 2006/2005
TOTALE TITOLO I*	7.049.325	7.137.786	7.505.874	1,25	5,16
Spese per il personale (comma 142, lettera a, legge n. 266/2005)	2.157.360	2.033.430	2.347.941	-5,74	15,47
Spese per trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche (comma 142, lettera c, legge n. 266/2005)	628.801	715.166	829.363	13,73	15,97
Spese per calamità naturali (comma 142, lettera f, legge n. 266/2005)	12.361	19.443	26.868	57,29	38,19
Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (comma 142, lettera g, legge n. 266/2005)	14.576	18.058	18.759	23,89	3,88
Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 142, lettera h, legge n. 266/2005)	-	226.188	281.862		24,61
Spese correnti rilevanti per il patto	3.746.370	4.120.862	3.413.795	10,00	-17,16
SPESA IN CONTO CAPITALE					
TOTALE TITOLO II	4.131.278	3.791.423	4.043.282	-8,23	6,64
Spese per trasferimenti in conto capitale ad Amministrazioni pubbliche (comma 143, lettera a, legge n. 266/2005)	194.682	252.640	315.271	29,77	24,79
Spese per concessione di crediti (comma 143, lettera b, legge n. 266/2005)	835.469	492.961	659.984	-41,00	33,88
Spese per calamità naturali (comma 143, lettera c, legge n. 266/2005)	95.817	88.802	99.061	-7,32	11,55
Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (punto B.3.1, lett g, circolare n. 8/2006)	5.943	6.426	10.619	8,13	65,25
Spese in conto capitale derivanti da interventi cofinanziati dalla U.E., ivi comprese le corrispondenti quote di parte nazionale - solo per il 2006 - (comma 147, legge n. 266/2005)	122.401	120.646	226.192	-1,43	87,48
Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 143, lettera d, legge n. 266/2005)	-	20.618	23.948		16,15
Spese in conto capitale rilevanti per il patto	2.876.966	2.298.891	2.708.207	-20,09	17,80

La spesa netta in conto capitale, specie per la competenza, è in drastica riduzione (-36,41%) rispetto al 2004, tendenza che prosegue –seppure in minor misura– anche nel secondo biennio (-4,70%). Si rileva, invece, che il dato complessivo della spesa netta in conto capitale delle province in termini di cassa, che nel 2005 dimostrava una sensibile diminuzione (-20,09%), nel 2006 aumenta del 17,8%, in opposta tendenza rispetto alla linea di contenimento emersa nell'esercizio precedente che viene quasi completamente riassorbita.

L'evoluzione della spesa corrente totale delle province in termini di competenza risulta, nell'ultimo triennio, in tendenza opposta a quella per investimenti; infatti si rileva una crescita del 2,6%. Tuttavia tale dato si compone di una crescita nel periodo 2004-2005 (6,87%) e di un calo del 4,03% rilevato nel secondo biennio.

Al riguardo viene in evidenza che, pur riscontrandosi rispetto al 2004 un aumento delle spese correnti, si verifica il rispetto del relativo obiettivo, dovuto alle rilevanti esclusioni ammesse. Per l'esercizio 2006, relativamente alla gestione di cassa, la voce esclusa di maggiore rilievo è la spesa per il personale che si eleva al 31,28% della spesa corrente e risulta in aumento sia per la competenza che per la cassa. La seconda voce esclusa per importanza è la spesa per trasferimenti a P.A. che raggiunge l'11,05% della spesa corrente e si dimostra in crescita vertiginosa. In questo caso possono avere influito le modificazioni indotte dalla normativa per il 2006 che hanno spinto ad assegnare funzioni ad altri organismi estranei all'ente.

Dai dati complessivi relativi all'entrata (gestione di competenza), che come è noto non sono rilevanti per la disciplina del patto, posti a raffronto, si nota nel triennio un incremento significativo delle entrate proprie con ruolo traente delle entrate tributarie, anche a prescindere dalla compartecipazione assegnata dal 2003 per la prima volta. Nell'ultimo anno si conferma la tendenza in aumento delle entrate tributarie (2,85%) e di quelle extratributarie (4,77%).

**Tabella 4 - PROVINCE - andamento delle principali voci di entrata nel triennio 2004-2006
gestione di competenza**

		COMPETENZA			(migliaia di euro)	
ENTRATE		2004	2005	2006	var % 2005/2004	var % 2006/2005
	TOTALE TITOLO I - entrate tributarie	4.422.566	4.422.932	4.549.136	0,01	2,85
dettaglio	imposta RC Auto	1.957.999	2.019.441	2.025.479	3,14	0,30
	imposta trascrizione	1.151.494	1.103.630	1.173.072	-4,16	6,29
	compartecipazione Irpef	392.126	348.696	399.416	-11,08	14,55
	TOTALE TITOLO II - entrate da contributi e trasferimenti correnti	3.496.569	3.814.302	3.425.932	9,09	-10,18
	TOTALE TITOLO III - entrate extratributarie	688.281	561.009	587.752	-18,49	4,77
	TOTALE TITOLO IV - alienazioni, trasferimenti di capitali e riscossione crediti	3.305.985	2.890.696	2.642.824	-12,56	-8,57
	TOTALE TITOLO V - entrate derivanti da accensioni di prestiti	2.168.720	2.049.669	1.442.009	-5,49	-29,65
dettaglio	Assunzione di mutui e prestiti	1.113.224	1.092.606	905.040	-1,85	-17,17
	Emissione di prestiti obbligazionari	1.040.492	948.482	515.238	-8,84	-45,68
	TOTALE TITOLO VI - entrate da servizi per conto di terzi	1.268.660	1.364.731	1.429.715	7,57	4,76
	TOTALE ENTRATE (tit. I+ tit. II+ tit. III+ tit. IV+ tit. V+ tit. VI) al netto di eventuale fondo cassa e avanzo di amm.ne	15.350.781	15.103.340	14.077.368	-1,61	-6,79

I trasferimenti risultano in calo in misura quasi speculare all'aumento del biennio precedente presumibilmente per via del minore flusso di trasferimenti finalizzati, risultando pressoché invariata la situazione dei fondi amministrati dal Ministero Interni.

Le province che non rispettano anche uno solo dei quattro obiettivi del patto sono 7 e di queste 4 sono tra quelle che hanno dimostrato nel triennio 2002 - 2004 un livello di spesa corrente inferiore alla media e quindi assoggettate a limitazioni meno drastiche a carico della spesa corrente 2006.

**Tabella 5 - PROVINCE - livello di adempimento rispetto agli obiettivi
dati per regione**

REGIONE	enti di competenza	enti esaminati	GESTIONE DI CASSA		GESTIONE DI COMPETENZA		enti inadempienti	% inadempienti sugli esaminati
			enti che rispettano l'obiettivo di spesa corrente	enti che rispettano l'obiettivo di spesa in conto capitale	enti che rispettano l'obiettivo di spesa corrente	enti che rispettano l'obiettivo di spesa in conto capitale		
Piemonte	8	8	8	8	8	8		
Lombardia	11	11	11	11	11	11		
Liguria	4	4	4	4	4	4		
Veneto	7	7	6	6	6	6	1	14,29
Emilia Romagna	9	9	8	9	9	9	1	11,11
Toscana	10	10	10	10	10	10		
Umbria	2	2	2	2	2	2		
Marche	4	4	3	3	4	4	1	25,00
Lazio	5	4	4	4	4	4		
Abruzzo	4	4	3	3	3	4	1	25,00
Molise	2	2	2	2	2	2		
Campania	5	4	4	4	4	4		
Puglia	5	4	4	4	4	4		
Basilicata	2	1	1	1	1	1		
Calabria	5	5	5	5	5	5		
Sicilia	9	9	6	8	7	7	3	33,33
Sardegna	4	4	4	4	4	4		
Totale complessivo	96	92	85	88	88	89	7	7,61

**Tabella 6 - PROVINCE - risultati aggregati per regione
gestione di cassa**

(migliaia di euro)

REGIONE	obiettivo di spesa corrente	pagamenti effettivi 2006 spesa corrente	scarto tra obiettivo e risultato	obiettivo di spesa in conto capitale	pagamenti effettivi 2006 spesa in conto capitale	scarto tra obiettivo e risultato
Piemonte	428.906	410.815	18.091	251.133	214.975	36.158
Lombardia	442.072	431.651	10.421	567.049	492.642	74.407
Liguria	113.076	106.083	6.993	75.535	65.846	9.689
Veneto	298.241	280.956	17.285	330.670	276.875	53.795
Emilia Romagna	334.171	251.037	83.134	341.517	249.692	91.825
Toscana	374.689	362.110	12.579	285.852	250.104	35.748
Umbria	80.770	77.371	3.399	51.608	46.158	5.450
Marche	99.906	104.908	-5.002	94.692	105.507	-10.815
Lazio	237.051	232.511	4.540	218.688	195.824	22.864
Abruzzo	59.791	68.576	-8.785	106.633	85.179	21.454
Molise	19.762	19.740	22	20.805	19.652	1.153
Campania	380.516	378.316	2.200	229.549	188.519	41.030
Puglia	134.234	132.260	1.974	87.885	81.520	6.365
Basilicata	53.340	49.271	4.069	22.509	18.132	4.377
Calabria	113.444	103.574	9.870	162.563	126.958	35.605
Sicilia	208.662	210.604	-1.942	168.377	120.973	47.404
Sardegna	54.628	48.811	5.817	89.477	50.320	39.157
Totale complessivo	3.433.259	3.268.594	164.665	3.104.542	2.588.876	515.666

**Tabella 6.1 - PROVINCE - risultati aggregati per regione
gestione di competenza**

(migliaia di euro)

REGIONE	obiettivo di spesa corrente	impegni effettivi 2006 spesa corrente	scarto tra obiettivo e risultato	obiettivo di spesa in conto capitale	impegni effettivi 2006 spesa in conto capitale	scarto tra obiettivo e risultato
Piemonte	513.145	440.921	72.224	425.752	280.374	145.378
Lombardia	483.791	459.856	23.935	1.048.957	547.340	501.617
Liguria	108.968	100.787	8.181	98.675	73.197	25.478
Veneto	332.716	296.309	36.407	562.264	289.784	272.480
Emilia Romagna	331.521	275.261	56.260	512.007	251.255	260.752
Toscana	380.471	336.047	44.424	606.643	262.294	344.349
Umbria	82.574	75.842	6.732	59.606	41.601	18.005
Marche	112.612	105.775	6.837	115.017	89.187	25.830
Lazio	277.689	255.455	22.234	290.043	136.203	153.840
Abruzzo	59.417	59.208	209	110.720	46.260	64.460
Molise	22.679	18.211	4.468	48.003	19.365	28.638
Campania	409.954	376.721	33.233	407.993	284.122	123.871
Puglia	148.547	140.415	8.132	132.033	88.479	43.554
Basilicata	49.661	48.093	1.568	15.906	5.513	10.393
Calabria	120.735	103.169	17.566	272.949	153.611	119.338
Sicilia	203.769	197.379	6.390	193.985	171.422	22.563
Sardegna	64.282	50.343	13.939	77.431	24.501	52.930
Totale complessivo	3.702.531	3.339.792	362.739	4.977.984	2.764.508	2.213.476

In molte regioni il livello di adempimento risulta totale.

Nel complesso non sembra che la normativa per il 2006 si sia dimostrata particolarmente impegnativa per questa categoria di enti che raggiunge risultati decisamente migliori rispetto a quelli del 2005. Ciò potrebbe in parte connettersi al fatto che le tensioni sulla spesa delle province riguardavano segnatamente la spesa in conto capitale che nella nuova disciplina ha ricevuto un diverso trattamento volto a consentirne lo sviluppo.

In realtà in questo risultato hanno svolto un ruolo determinante le esclusioni che nel complesso coprono una quota molto elevata della spesa corrente (54,51%) e svolgono una incidenza non indifferente anche nella spesa in conto capitale. La quota di spesa sottoposta alle misure del patto risulta, quindi, relativamente rappresentativa degli andamenti finanziari ed inoltre l'andamento di alcune voci escluse lascia intendere la possibilità di comportamenti elusivi.

Comuni

L'analisi dell'insieme degli enti effettuata in questa sede è tendenzialmente rivolta all'universo dei comuni interessati al patto nell'esercizio 2006. Si tratta di un insieme di enti più esteso di quello tenuto all'invio del rendiconto alla Corte, riguardando anche i comuni di popolazione compresa tra i 5.000 e gli 8.000 abitanti.

Non tutti i comuni di tale dimensione tuttavia sono stati inseriti nella rilevazione che ha riguardato 1755 enti⁷⁴. Ciò è addebitabile a varie cause prima tra le quali la mancata trasmissione dei modelli e, quindi, l'impossibilità di utilizzare dati incompleti o inesatti.

Per quanto concerne il monitoraggio nel 2006 il limite di popolazione dei comuni sottoposti alla procedura con cadenza trimestrale passa da 30.000 a 20.000 abitanti. Resta ferma la necessità di predisporre una previsione di cassa cumulata e articolata per trimestri.

L'esame per l'aggregato dei comuni viene condotto su due distinti insiemi il primo è costituito dai comuni più grandi (con popolazione superiore a 20.000 abitanti) e il secondo da tutti gli altri comuni assoggettati al patto di stabilità interno.

Comuni sopra i 20.000 abitanti

L'insieme dei comuni più grandi, che in passato ha fatto registrare un elevato livello di adempimento, nel 2006 dimostra maggiori difficoltà, specie per quanto riguarda gli obiettivi relativi alla spesa corrente.

Si evidenzia che nel complesso dei comuni di maggiori dimensioni il risultato finanziario registrato dalla spesa corrente sia in termini di competenza che di cassa nel 2006 sopravanza l'obiettivo programmatico con un differenziale positivo non particolarmente elevato, ma superiore rispetto a quello rilevato per le province.

⁷⁴ I dati riportati si riferiscono all'insieme di enti che hanno inviato i modelli del patto di stabilità idonei a fornire tutte le informazioni necessarie al calcolo e alla verifica degli obiettivi.

Tabella 7 - COMUNI > 20.000 abitanti - risultati aggregati

(migliaia di euro)

SPESA CORRENTE		Pagamenti (RS+CP)			Impegni		
		2004	2006	var%	2004	2006	var%
	TOTALE TITOLO I*	22.392.514	22.278.277	-0,5	23.051.486	22.877.235	-0,8
a detrarre	Spese per il personale (comma 142, lettera a, legge n. 266/2005)	8.373.877	8.890.486	6,2	8.265.243	8.707.482	5,4
	Spese per trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche (comma 142, lettera c, legge n. 266/2005)	346.464	478.113	38,0	363.052	497.055	36,9
	Spese di carattere sociale (comma 142, lettera d, legge n. 266/2005)	2.174.732	2.506.191	15,2	2.352.711	2.712.530	15,3
	Spese per interessi passivi (comma 142, lettera e, legge n. 266/2005)	1.294.220	1.388.419	7,3	1.300.096	1.402.570	7,9
	Spese per calamità naturali (comma 142, lettera f, legge n. 266/2005)	11.914	16.841	41,4	12.577	24.143	92,0
	Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (comma 142, lettera g, legge n. 266/2005)	41.800	109.458	161,9	90.838	96.566	6,3
	Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 142, lettera h, legge n. 266/2005)		42.981			51.174	
	SPESA CORRENTI NETTE	10.149.507	8.845.788	-12,8	10.666.969	9.385.715	-12,0
	Altre detrazioni nette	19.834	8.239		27.298	8.155	
	SPESA CORRENTI RILEVANTI PER IL PATTO	10.129.673	8.837.549	-12,8	10.639.671	9.377.560	-11,9
	OBIETTIVO PROGRAMMATICO ANNUALE SPESE CORRENTI		9.380.629			9.854.092	
	DIFFERENZA TRA OBIETTIVO E RISULTATO		543.080			476.532	
SPESA IN CONTO CAPITALE		Pagamenti (RS+CP)			Impegni		
	TOTALE TITOLO II	14.216.790	15.373.665	8,1	18.388.822	16.626.959	-9,6
a detrarre	Spese per trasferimenti in conto capitale ad Amministrazioni pubbliche (comma 143, lettera a, legge n. 266/2005)	71.209	153.866	116,1	103.732	94.472	-8,9
	Spese per concessione di crediti (comma 143, lettera b, legge n. 266/2005)	6.460.371	8.290.751	28,3	6.660.189	9.131.623	37,1
	Spese per calamità naturali (comma 143, lettera c, legge n. 266/2005)	315.197	279.047	-11,5	815.717	304.566	-62,7
	Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (punto B.3.1, lett g, circolare n. 8/2006)	60.617	88.204	45,5	72.077	52.451	-27,2
	Spese in c.cap. derivanti da interventi cofinanziati dalla U.E., ivi comprese le corrispondenti quote di parte nazionale - solo per il 2006 - (co. 147, legge n. 266/2005)	136.263	263.516	93,4	497.929	475.986	-4,4
	Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 143, lettera d, legge n. 266/2005)		49.376			26.475	-
	SPESA IN CONTO CAPITALE NETTE	7.173.133	6.248.905	-12,9	10.239.178	6.541.386	-36,1
	Altre detrazioni nette	134.694	373.583		696.746	540.255	
	SPESA CONTO CAPITALE RILEVANTI PER IL PATTO	7.038.439	5.875.322	-16,5	9.542.432	6.001.131	-37,1
	OBIETTIVO PROGRAMMATICO ANNUALE SPESE IN C. CAPITALE		7.608.555			10.315.364	
	DIFFERENZA TRA OBIETTIVO E RISULTATO		1.733.233			4.314.233	

Decisamente più elevati sono gli scarti positivi registrati per la spesa in conto capitale e specialmente per l'obiettivo di competenza lo scarto risulta ingente a dimostrazione dello scarso impegno dell'obiettivo ed anzi della sostanziale impossibilità di avviare una mole tanto elevata di nuove iniziative d'investimento.

Nel triennio la spesa corrente risulta in calo moderato, sia in termini di impegni che di pagamenti totali, il maggiore decremento si registra nella competenza. Tale tendenza risulta amplificata a seguito delle detrazioni che anche per i comuni riguardano principalmente le spese di personale. Tale voce risulta in aumento sia per la competenza che per la cassa, tale aumento è tuttavia assorbito dalle diminuzioni delle altre componenti. Di notevole rilievo sono le spese di carattere sociale detratte dal computo che si dimostrano anch'esse in deciso aumento nel triennio. Le spese in conto capitale sostenute sulla base di trasferimenti con vincolo di destinazione dalla U.E. crescono notevolmente quanto ai pagamenti (+93,4%), ma calano in termini di impegni (-4,4%).

Tra le altre voci escluse nel computo del saldo si nota un incremento degli interessi passivi.

La spesa corrente lorda, risulta in calo sia quanto ad impegni che quanto ad pagamenti, consentendo a questa classe di comuni di ottenere un risultato complessivo conforme a quello atteso⁷⁵.

Tale situazione si riverbera sulla spesa rilevante per il patto che nel raffronto triennale decresce sia in termini di impegni (-11,9%) che di cassa (-12,08%).

Alla tendenza in diminuzione della spesa corrente si affianca quella delle entrate che, pur risultando indifferente al conseguimento dell'obiettivo programmatico, è determinante per assicurare la stabilità degli equilibri del comparto. Le entrate correnti diminuiscono nel biennio 2005-2006 del 2,34% in termini di accertamenti. Le entrate proprie dimostrano una maggiore tenuta con un moderato calo di quelle tributarie (-3,41%) tra le quali è stabile l'Ici (+0,09%), mentre l'addizionale all'Irpef risulta in calo (-1,87%) e la TARSU in calo deciso (-14,56%). In controtendenza le entrate extratributarie che aumentano del 4,50%.

Tabella 8 - COMUNI >20.000 abitanti - andamento delle principali voci di entrata nel triennio 2004-2006 - gestione di competenza

		(migliaia di euro)				
ENTRATE		2004	2005	2006	var % 2005/2004	var % 2006/2005
	TOTALE TITOLO I - entrate tributarie	13.173.217	13.508.636	13.048.411	2,55	-3,41
dettaglio	Ici	5.664.061	5.778.124	5.783.274	2,01	0,09
	Addizionale Irpef	786.025	798.702	783.728	1,61	-1,87
	Compartecipazione Irpef	3.374.680	3.404.732	3.478.286	0,89	2,16
	TARSU - Tassa Rifiuti Solidi Urbani	2.263.087	2.097.586	1.792.144	-7,31	-14,56
	TOTALE TITOLO II - entrate da contributi e trasferimenti correnti	5.780.312	5.467.538	5.124.826	-5,41	-6,27
	TOTALE TITOLO III - entrate extratributarie	5.141.780	5.233.083	5.468.504	1,78	4,50
dettaglio	Proventi Tariffa Rifiuti/Tributo Igiene Ambientale	35.370	61.587	49.100	74,12	-20,28
	TOTALE TITOLO IV - alienazioni, trasferimenti di capitali e riscossione crediti	13.433.108	15.144.151	13.509.242	12,74	-10,80
	TOTALE TITOLO V - entrate derivanti da accensioni di prestiti	6.102.599	7.535.472	4.325.465	23,48	-42,60
dettaglio	Assunzione di mutui e prestiti	3.518.099	3.298.290	2.317.607	-6,25	-29,73
	Emissione di prestiti obbligazionari	1.723.301	3.503.892	1.023.656	103,32	-70,79
	TOTALE TITOLO VI - entrate da servizi per conto di terzi	3.185.334	3.757.287	3.718.895	17,96	-1,02
	TOTALE ENTRATE (tit.I + tit.II + tit.III + tit.IV + tit. V + tit. VI) al netto di eventuale fondo cassa e avanzo di amm.ne	46.816.350	50.646.167	45.195.343	8,18	-10,76

Tra le entrate in conto capitale si assiste ad una flessione di quelle derivanti dall'indebitamento (-42%) ed in particolare dei prestiti obbligazionari (-29,73), tendenza che in larga parte è dovuta al venir meno delle operazioni straordinarie dell'esercizio precedente.

La dinamica della spesa corrente risulta in termini di competenza in calo deciso rispetto al 2005; in quest'ultimo esercizio invece era aumentata fortemente.

⁷⁵ Infatti, nel 2006, per la totalità dei comuni (1.755) si registra una moderazione nella spesa corrente che, rispetto al 2005, diminuisce del 2,58% in termini di competenza; il dato triennale risulta quindi largamente influenzato dalla diminuzione dell'ultimo anno.

Gli obiettivi stabiliti per tale aggregato di comuni si sono dimostrati piuttosto impegnativi e per il loro rispetto le azioni per adeguarvisi sono state svolte sul versante della spesa corrente, in quanto per la spesa in conto capitale la normativa per il 2006 consentiva una significativa espansione che forse eccedeva le possibilità effettive di darvi corso. Peraltro sulla formazione del dato del titolo II risulta aver influito il ridimensionamento delle concessioni di crediti e di anticipazioni.

Non si assiste, quindi, come nel 2005 alla concentrazione dei tagli sulla spesa in conto capitale che risulta in diminuzione, ma in misura decisamente meno incisiva rispetto all'esercizio precedente. Le nuove misure del patto avrebbero dovuto, tuttavia consentire addirittura un recupero delle nuove iniziative di spesa in conto capitale, posto che il limite stabilito costituiva un incentivo all'espansione che non si è invece verificata.

Osservando la situazione per singolo comune si conferma, sia nella gestione della competenza che delle cassa, che il contenimento della spesa corrente, ottenuto a livello di comparto, si è dimostrato problematico per molti enti e che le difficoltà riguardano essenzialmente tale gestione.

Nel complesso, relativamente alla spesa corrente, l'obiettivo di competenza non viene raggiunto da n.51 enti; identico livello di inadempienza si evidenzia per l'obiettivo di cassa. Quanto alla gestione in conto capitale, l'obiettivo di competenza non viene raggiunto da n.25 enti e quello di cassa da n.26.

Tabella 9 - COMUNI >20.000 abitanti - livello di adempimento rispetto agli obiettivi - dati per regione

REGIONE	enti di comp.	enti esaminati	GESTIONE DI CASSA		GESTIONE DI COMPETENZA		enti inadempienti	% inadempienti sugli esaminati
			enti che rispettano l'obiettivo di spesa corrente	enti che rispettano l'obiettivo di spesa in conto capitale	enti che rispettano l'obiettivo di spesa corrente	enti che rispettano l'obiettivo di spesa in conto capitale		
Piemonte	29	28	27	26	28	27	3	10,71
Lombardia	60	54	51	53	51	51	4	7,41
Liguria	10	8	7	7	7	7	1	12,50
Veneto	29	27	25	25	25	26	3	11,11
Emilia Romagna	31	30	30	29	29	29	2	6,67
Toscana	35	33	32	33	32	33	1	3,03
Umbria	9	7	6	7	6	6	1	14,29
Marche	15	14	12	13	12	13	2	14,29
Lazio	35	23	20	22	18	22	6	26,09
Abruzzo	13	8	6	7	6	7	2	25,00
Molise	3	2	1	1	0	2	2	100,00
Campania	61	36	23	29	26	32	14	38,89
Puglia	50	32	22	27	23	29	10	31,25
Basilicata	2	2	2	2	2	2		
Calabria	11	7	7	7	7	7		
Sicilia	56	39	33	39	31	34	12	30,77
Sardegna	14	12	7	9	8	10	6	50,00
Totale complessivo	473	362	311	336	311	337	69	19,06

La situazione osservata a livello regionale del rispetto degli obiettivi non si rileva omogenea, ed emerge una evidente caratterizzazione territoriale con livelli più elevati di inadempimento nel sud e nelle isole.

In tutte le regioni si verifica nel complesso dei comuni il rispetto degli obiettivi a livello aggregato per quanto concerne la spesa in conto capitale di competenza e di cassa.

Tabella 10 - COMUNI >20.000 abitanti - risultati aggregati per regione - gestione di cassa

(migliaia di euro)

REGIONE	obiettivo di spesa corrente	pagamenti effettivi 2006 spesa corrente	scarto tra obiettivo e risultato	obiettivo di spesa in conto capitale	pagamenti effettivi 2006 spesa in conto capitale	scarto tra obiettivo e risultato
Piemonte	839.879	792.973	46.906	769.420	693.697	75.723
Lombardia	1.287.699	1.272.092	15.607	1.180.152	823.086	357.066
Liguria	458.925	369.408	89.517	272.304	191.084	81.220
Veneto	667.555	635.985	31.570	721.664	608.892	112.772
Emilia Romagna	813.803	736.632	77.171	923.312	673.367	249.945
Toscana	864.499	786.339	78.160	823.913	505.654	318.259
Umbria	163.661	155.194	8.467	139.120	102.762	36.358
Marche	224.806	224.127	679	245.282	178.452	66.830
Lazio	1.466.236	1.312.263	153.973	841.704	789.443	52.261
Abruzzo	121.018	123.000	-1.982	98.277	85.155	13.122
Molise	22.791	27.290	-4.499	22.004	21.811	193
Campania	858.023	890.610	-32.587	713.389	532.496	180.893
Puglia	395.055	402.234	-7.179	212.108	170.045	42.063
Basilicata	49.208	48.931	277	34.321	33.760	561
Calabria	110.101	101.171	8.930	79.809	56.018	23.791
Sicilia	832.520	743.566	88.954	385.946	283.837	102.109
Sardegna	204.850	215.734	-10.884	145.830	125.763	20.067
Totale Complessivo	9.380.629	8.837.549	543.080	7.608.555	5.875.322	1.733.233

Tabella 10.1 COMUNI >20.000 abitanti - risultati aggregati per regione - gestione di competenza

(migliaia di euro)

REGIONE	obiettivo di spesa corrente	impegni effettivi 2006 spesa corrente	scarto tra obiettivo e risultato	obiettivo di spesa in conto capitale	impegni effettivi 2006 spesa in conto capitale	scarto tra obiettivo e risultato
Piemonte	838.702	783.833	54.869	1.210.640	746.695	463.945
Lombardia	1.379.385	1.317.892	61.493	1.905.185	1.014.326	890.859
Liguria	418.855	365.725	53.130	304.921	184.374	120.547
Veneto	687.581	649.987	37.594	761.155	474.043	287.112
Emilia Romagna	801.706	742.134	59.572	939.655	680.413	259.242
Toscana	873.505	773.632	99.873	731.798	476.380	255.418
Umbria	174.452	166.336	8.116	120.060	107.298	12.762
Marche	226.960	231.188	-4.228	234.832	155.543	79.289
Lazio	1.579.529	1.559.451	20.078	1.557.648	786.724	770.924
Abruzzo	126.685	124.968	1.717	166.491	119.584	46.907
Molise	24.607	31.077	-6.470	20.012	15.196	4.816
Campania	991.789	971.859	19.930	856.835	519.289	337.546
Puglia	403.094	409.183	-6.089	371.385	207.299	164.086
Basilicata	50.336	49.850	486	35.027	25.477	9.550
Calabria	132.754	124.774	7.980	127.368	83.615	43.753
Sicilia	932.737	859.519	73.218	724.196	312.031	412.165
Sardegna	211.415	216.152	-4.737	248.156	92.844	155.312
Totale complessivo	9.854.092	9.377.560	476.532	10.315.364	6.001.131	4.314.233

Anche l'obiettivo della spesa corrente di competenza risulta diffusamente rispettato a livello aggregato. Per l'obiettivo di spesa corrente di cassa, che si è dimostrato sicuramente quello di maggiore impegno, si nota che in 5 ambiti regionali non sono stati raggiunti gli obiettivi a livello aggregato.

Nelle relazioni della giunta e del collegio dei revisori dei comuni risultati inadempienti viene evidenziato che il mancato raggiungimento degli obiettivi appare legato più che ad anomalie nella gestione dell'ultimo esercizio, al carattere rigido dell'intero impianto normativo che non ha consentito di neutralizzare tendenze provenienti da esercizi precedenti e da variabili congiunturali.

Tale situazione dimostra che l'obiettivo che si è effettivamente dimostrato stringente è quello di cassa per la spesa corrente e nello stesso tempo che in alcune zone del paese i livelli di inadempimento sono stati molto elevati con una situazione non raffrontabile a quella degli anni passati.

Nel complesso il comparto dei comuni più grandi si è attenuto sostanzialmente alle regole imposte dal patto di stabilità interno ottenendo i risultati complessivi, tuttavia le condizioni del contesto non si dimostrano affatto omogenee e le inadempienze si concentrano sulla spesa corrente di cassa con una precisa caratterizzazione geografica. La situazione si dimostra poco rassicurante, in quanto emerge una difficoltà a tenere sotto controllo la spesa corrente che ha impedito il raggiungimento di risultati compatibili con le regole, difficoltà che dovrebbe incidere anche sul patto 2007, in quanto riguarda enti per i quali si presenta molto poco probabile un recupero fondato sullo sviluppo delle entrate.

Comuni con popolazione tra 5.000 e 20.000 abitanti

Dai dati complessivi relativi al secondo insieme dei comuni (con popolazione compresa tra i 5.000 e i 20.000 abitanti) si evince che il livello della spesa netta di competenza e di cassa riportato nel 2006, si riduce notevolmente rispetto al 2004 - specie in conto capitale - e consente il conseguimento degli obiettivi programmatici ad eccezione di quello relativo agli impegni di spesa corrente.

Tabella 11 - comuni tra 5.000 e 20.000 abitanti - risultati aggregati

(migliaia di euro)

SPESA CORRENTE		Pagamenti (RS+CP)			Impegni		
		2004	2006	var%	2004	2006	var%
TOTALE TITOLO I*		8.306.774	8.386.483	1,0	8.420.903	8.580.593	1,9
a detrarre	Spese per il personale (comma 142, lettera a, legge n. 266/2005)	2.958.737	3.052.641	3,2	2.881.791	2.991.801	3,8
	Spese per trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche (comma 142, lettera c, legge n. 266/2005)	156.784	273.730	74,6	188.533	298.326	58,2
	Spese di carattere sociale (comma 142, lettera d, legge n. 266/2005)	785.355	933.318	18,8	821.385	986.671	20,1
	Spese per interessi passivi (comma 142, lettera e, legge n. 266/2005)	441.004	452.826	2,7	441.618	450.601	2,0
	Spese per calamità naturali (comma 142, lettera f, legge n. 266/2005)	25.574	31.156	21,8	27.189	37.534	38,2
	Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (comma 142, lettera g, legge n. 266/2005)	21.382	37.671	76,2	25.607	42.406	65,6
	Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 142, lettera h, legge n. 266/2005)		10.535			11.545	
SPESE CORRENTI NETTE		3.917.938	3.594.606	-8,3	4.034.800	3.761.709	-6,8
Altre detrazioni nette		14.623	-1.279		20.607	14.201	
SPESE CORRENTI RILEVANTI PER IL PATTO		3.903.315	3.595.885	-7,9	4.014.193	3.747.508	-6,6
OBIETTIVO PROGRAMMATICO ANNUALE SPESE CORRENTI			3.620.236			3.723.658	
DIFFERENZA TRA OBIETTIVO E RISULTATO			24.351			-23.850	
SPESA IN CONTO CAPITALE		Pagamenti (RS+CP)			Impegni		
TOTALE TITOLO II		3.903.755	3.881.435	-5,7	4.982.958	4.043.204	-18,9
a detrarre	Spese per trasferimenti in conto capitale ad Amministrazioni pubbliche (comma 143, lettera a, legge n. 266/2005)	24.117	58.129	141,0	42.921	69.428	61,8
	Spese per concessione di crediti (comma 143, lettera b, legge n. 266/2005)	107.699	200.345	86,0	116.329	228.870	96,7
	Spese per calamità naturali (comma 143, lettera c, legge n. 266/2005)	195.591	173.694	-11,2	213.865	143.118	-33,1
	Spese per oneri da sentenze che originino debiti fuori bilancio (punto B.3.1, lett g, circolare n. 8/2006)	14.448	40.689	181,6	23.805	35.343	48,5
	Spese in c. capitale derivanti da interventi cofinanziati dalla U.E., ivi comprese le corrispondenti quote di parte nazionale - solo per il 2006 - (co. 147, legge n. 266/2005)	130.392	221.672	70,0	241.651	375.442	55,4
	Spese per funzioni trasferite o delegate dal 1° gennaio 2005 (comma 143, lettera d, legge n. 266/2005)		9.054			24.218	
SPESE IN CONTO CAPITALE NETTE		3.431.508	2.977.852	-13,2	4.344.387	3.166.785	-27,1
Altre detrazioni nette		38.499	94.738		95.236	107.666	
SPESE IN CONTO CAPITALE RILEVANTI PER IL PATTO		3.393.009	2.883.114	-15,0	4.249.151	3.059.119	-28,0
OBIETTIVO PROGRAMMATICO ANNUALE SPESE IN CONTO CAPITALE			3.667.844			4.599.174	
DIFFERENZA TRA OBIETTIVO E RISULTATO			784.730			1.540.055	

Si rileva, tuttavia, che il differenziale positivo che si registra per la spesa in conto capitale risulta molto elevato per la competenza, ove si eleva a circa 1.540 milioni di euro.

Sul fronte della spesa si evidenzia, nel triennio, una crescita non elevata di quelle correnti di competenza (1,9%), con calo del 2,78% nell'ultimo biennio; tale variazione diviene di segno negativo se riferita alla spesa rilevante per il patto per via delle detrazioni effettuate, la più rilevante delle quali è connessa alle spese sostenute per il personale, che nel 2006 hanno risentito dei maggiori oneri del contratto di lavoro. Pertanto la crescita della spesa corrente, che risulta moderata, si riverbera affievolita sulla quantificazione finale degli impegni e pagamenti netti rilevanti per il patto, tant'è che la variazione risulta negativa sia per la competenza che per la cassa.

La tabella che segue evidenzia, invece, nel triennio un aumento delle entrate correnti di competenza (+1,75%), nell'ambito delle quali hanno un effetto trainante l'ICI (+1,50%) e la compartecipazione all'Irpef (+1,08%).⁷⁶

Tabella 12 - comuni tra 8.000 e 20.000 abitanti - andamento delle principali voci di entrata nel triennio 2004-2006 - gestione di competenza

(migliaia di euro)

ENTRATE		2004	2005	2006	var % 2005/2004	var % 2006/2005
	TOTALE TITOLO I - entrate tributarie	3.569.473	3.746.489	3.770.787	4,96	0,65
dettaglio	ICI	1.648.220	1.697.057	1.722.470	2,96	1,50
	Addizionale Irpef	240.590	255.220	253.666	6,08	-0,61
	Compartecipazione Irpef	820.933	815.375	824.166	-0,68	1,08
	TARSU – Tassa Rifiuti Solidi Urbani	649.001	619.481	533.619	-4,55	-13,86
	TOTALE TITOLO II - entrate da contributi e trasferimenti correnti	1.173.231	1.155.696	1.132.424	-1,49	-2,01
	TOTALE TITOLO III - entrate extratributarie	1.371.155	1.404.045	1.317.403	2,40	-6,17
dettaglio	Proventi Tariffa Rifiuti/Tributo Igiene Ambientale	47.856	62.314	45.454	30,21	-27,06
	TOTALE TITOLO IV - alienazioni, trasferimenti di capitali e riscossione crediti	2.221.743	1.895.619	1.766.956	-14,68	-6,79
	TOTALE TITOLO V - entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.224.114	1.300.456	1.151.265	6,24	-11,47
dettaglio	Assunzione di mutui e prestiti	852.431	703.284	731.221	-17,50	3,97
	Emissione di prestiti obbligazionari	96.979	326.133	114.264	236,29	-64,96
	TOTALE TITOLO VI - entrate da servizi per conto di terzi	916.865	948.736	1.116.247	3,48	17,66
	TOTALE ENTRATE (tit.I + tit.II + tit.III + tit.IV + tit. V + tit. VI) al netto di eventuale fondo cassa e avanzo di amm.ne	10.476.581	10.451.042	10.255.082	-0,24	-1,88

Nel complesso la situazione dei comuni meno grandi appare in crescita sul fronte dell'entrata e piuttosto stabile su quello della spesa; si nota per questo insieme di comuni, che il rispetto del patto viene realizzato fondamentalmente attraverso un'azione di contenimento della spesa corrente e giovandosi delle esclusioni previste il cui andamento in alcuni casi (trasferimenti a P.A. e debiti extrabilancio), fa dubitare della correttezza di esposizione dei dati.

Analizzando sul fronte della cassa le voci escluse dal saldo si nota che i trasferimenti correnti a pubbliche amministrazioni aumentano nel triennio del 74,6% crescita, questa, ben più spinta di quella rilevata nei comuni più grandi (+38,8%). Questo fenomeno può trovare due ordini di spiegazioni che possono verificarsi contestualmente. Infatti in parte può essere dovuto ad una effettiva revisione dell'organizzazione affidando funzioni ad altre amministrazioni alle quali sono assegnati trasferimenti. Una fattispecie che si è verificata in modo piuttosto ricorrente è stata quella della costituzione di una istituzione; ciò anche perché questa soluzione veniva suggerita dalla disciplina applicativa. Altra ipotesi è quella che corrispettivi dovuti a vario titolo

⁷⁶ I dati esposti nella tabella si riferiscono ad un aggregato di enti numericamente inferiore rispetto a quello esaminato in questo paragrafo (ne risultano infatti esclusi gli enti con popolazione da 5000 a 8000 abitanti di cui non si dispone della serie storica dei rendiconti).

a pubbliche amministrazioni sono stati considerati trasferimenti per giovare dell'esclusione dal patto.

Per la gestione corrente, anche i debiti fuori bilancio risultano nel triennio in crescita del 76,2%. Al riguardo va ricordato che i debiti per i quali era ammessa la detrazione dalla spesa del patto sono esclusivamente quelli originati da sentenze passate in giudicato⁷⁷. L'andamento di siffatte spese non dovrebbe, quindi, essere governabile dall'ente ma dovrebbe rispondere esattamente ai casi di soccombenza in giudizio. Per quanto concerne le detrazioni dalla spesa in conto capitale va notata un'impennata ancora più brusca per tale tipologia di spesa (181,6%).

Per i comuni minori gli obiettivi di cassa sono stati complessivamente rispettati, mentre in termini di competenza si è generato uno splafonamento negli impegni di spesa corrente pari a circa 24 milioni di euro; in generale, comunque, il livello di adempimento è meno elevato di quello riscontrato nell'insieme dei comuni di maggiori dimensioni.

Sia nella gestione della competenza che della cassa le manovre per il rispetto dell'obiettivo programmatico nell'insieme osservato hanno avuto esito meno positivo rispetto al passato: a livello nazionale, il 28,28% degli enti esaminati risulta inadempiente ad almeno uno dei quattro obiettivi fissati.

Tabella 13 - comuni tra 5.000 e 20.000 abitanti - livello di adempimento rispetto agli obiettivi - dati per regione

REGIONE	enti di competenza	enti esaminati	GESTIONE DI CASSA		GESTIONE DI COMPETENZA		enti inadempienti	% inadempienti sugli esaminati
			enti che rispettano l'obiettivo di spesa corrente	enti che rispettano l'obiettivo di spesa in conto capitale	enti che rispettano l'obiettivo di spesa corrente	enti che rispettano l'obiettivo di spesa in conto capitale		
Piemonte	100	91	77	79	77	84	22	24,18
Lombardia	334	288	236	252	236	263	72	25,00
Liguria	42	36	29	31	30	31	9	25,00
Veneto	223	192	153	162	149	164	53	27,60
Emilia Romagna	145	131	117	120	118	125	20	15,27
Toscana	111	100	92	96	92	95	12	12,00
Umbria	20	18	11	17	11	15	8	44,44
Marche	52	46	43	42	41	44	7	15,22
Lazio	84	61	46	49	46	52	19	31,15
Abruzzo	39	31	15	22	18	21	17	54,84
Molise	9	7	4	6	4	4	5	71,43
Campania	152	97	68	79	74	84	33	34,02
Puglia	121	89	59	75	57	75	38	42,70
Basilicata	32	22	17	20	17	19	7	31,82
Calabria	72	52	36	47	37	44	21	40,38
Sicilia	135	100	74	87	79	90	33	33,00
Sardegna	47	32	18	27	16	29	18	56,25
Totale complessivo	1.793	1.393	1.095	1.211	1.102	1.239	394	28,28

⁷⁷ Vedasi nota n.68

Tabella 14 - comuni tra 5.000 e 20.000 abitanti - risultati aggregati per regione - gestione di cassa

(migliaia di euro)

REGIONE	obiettivo di spesa corrente	pagamenti effettivi 2006 spesa corrente	scarto tra obiettivo e risultato	obiettivo di spesa in conto capitale	pagamenti effettivi 2006 spesa in conto capitale	scarto tra obiettivo e risultato
Piemonte	226.244	218.137	8.107	227.761	193.999	33.762
Lombardia	783.185	771.636	11.549	823.873	637.908	185.965
Liguria	126.260	127.315	-1.055	103.232	81.187	22.045
Veneto	416.044	410.475	5.569	552.363	452.233	100.130
Emilia Romagna	374.225	361.774	12.451	469.055	354.197	114.858
Toscana	331.475	326.433	5.042	336.932	237.139	99.793
Umbria	65.847	69.708	-3.861	61.584	44.534	17.050
Marche	117.962	115.192	2.770	119.763	89.692	30.071
Lazio	204.329	204.623	-294	163.009	145.040	17.969
Abruzzo	66.458	72.473	-6.015	75.850	78.121	-2.271
Molise	13.217	13.247	-30	12.363	9.963	2.400
Campania	216.709	224.905	-8.196	220.504	192.706	27.798
Puglia	200.415	209.009	-8.594	151.665	109.629	42.036
Basilicata	46.880	48.781	-1.901	51.371	33.502	17.869
Calabria	115.301	113.526	1.775	87.473	56.570	30.903
Sicilia	235.116	223.439	11.677	132.908	106.829	26.079
Sardegna	80.569	85.212	-4.643	78.138	59.865	18.273
Totale complessivo	3.620.236	3.595.885	24.351	3.667.844	2.883.114	784.730

Tabella 14.1 - comuni tra 5.000 e 20.000 abitanti - risultati aggregati per regione - gestione di competenza

(migliaia di euro)

REGIONE	obiettivo di spesa corrente	impegni effettivi 2006 spesa corrente	scarto tra obiettivo e risultato	obiettivo di spesa in conto capitale	impegni effettivi 2006 spesa in conto capitale	scarto tra obiettivo e risultato
Piemonte	234.764	222.573	12.191	326.317	188.387	137.930
Lombardia	782.276	765.050	17.226	948.269	658.411	289.858
Liguria	131.455	127.224	4.231	111.185	89.742	21.443
Veneto	423.650	413.778	9.872	630.894	498.747	132.147
Emilia Romagna	374.359	419.747	-45.388	468.956	309.052	159.904
Toscana	341.384	311.705	29.679	346.767	227.246	119.521
Umbria	67.182	69.078	-1.896	61.679	53.179	8.500
Marche	118.897	118.032	865	113.003	91.635	21.368
Lazio	215.302	209.954	5.348	287.933	185.717	102.216
Abruzzo	70.193	75.395	-5.202	82.901	80.765	2.136
Molise	13.493	13.308	185	28.868	22.375	6.493
Campania	234.101	229.815	4.286	386.137	203.044	183.093
Puglia	210.465	270.573	-60.108	217.799	135.906	81.893
Basilicata	47.872	50.219	-2.347	71.796	45.426	26.370
Calabria	130.163	124.069	6.094	145.634	79.180	66.454
Sicilia	245.346	237.087	8.259	240.818	130.824	109.994
Sardegna	82.756	89.901	-7.145	130.218	59.483	70.735
Totale complessivo	3.723.658	3.747.508	-23.850	4.599.174	3.059.119	1.540.055