

ATTI PARLAMENTARI

XV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

**Doc. XXV-bis n. 3
e XXV n. 8**

RELAZIONE UNIFICATA SULL'ECONOMIA E LA FINANZA PUBBLICA

**Andamento dell'economia nel 2007 e aggiornamento
delle previsioni per il 2008-2011**

e

**Situazione di cassa al 31 dicembre 2007 e stima del
fabbisogno di cassa per l'anno 2008**

*(Articolo 30 della legge 5 agosto 1978, n. 468,
e successive modificazioni)*

**Presentata dal Ministro dell'economica e delle finanze
(PADOA-SCHIOPPA)**

Trasmessa alla Presidenza il 18 marzo 2008

PAGINA BIANCA

I N D I C E

<i>Nota del Ministro</i>	Pag.	9
1. SINTESI E PRINCIPALI CONCLUSIONI	»	17
2. ECONOMIA.	»	29
2.1 Congiuntura internazionale	»	29
2.2 Economia italiana	»	33
2.2.1 Domanda interna	»	33
2.2.2 Commercio con l'estero.	»	39
2.2.3 Mercato del Lavoro	»	43
2.2.4 Prezzi	»	44
riquadro <i>Dinamiche dei redditi e della produttività in Italia.</i>	»	48
riquadro <i>Revisioni di contabilità nazionale e confronto previsioni</i>	»	52
3. FINANZA PUBBLICA	»	55
3.1 Amministrazioni pubbliche	»	55
3.1.1 Risultati per il 2007	»	55
riquadro <i>Gli effetti della revisione metodologica dei criteri di imputazione della sentenza IVA sugli autoveicoli</i> .	»	57
3.1.2 Tendenze per il 2008 e anni successivi	»	63
riquadro <i>Il profilo dell'indebitamento strutturale</i>	»	68
riquadro <i>Risultati della lotta all'evasione</i>	»	72
riquadro <i>Disciplina della previdenza complementare e TFR.</i>	»	74
4. RISANAMENTO, EQUITÀ, SVILUPPO: INTERVENTI STRUTTURALI NEL 2006-2007	»	77
4.1 Procedure e strumenti per il controllo della spesa	»	78
riquadro <i>Procedure di bilancio e regole europee</i>	»	83
4.2 Piani di rientro della spesa sanitaria	»	85
4.3 Interventi in campo sociale	»	87
4.4 Spesa pubblica per investimenti	»	90
riquadro <i>Ferrovie dello Stato.</i>	»	95

4.5 Investimenti e sviluppo nel Mezzogiorno	Pag. 98
5. CONTI CONSOLIDATI DI CASSA	» 101
5.1 Pubbliche amministrazioni.	» 101
5.1.1 Politica di emissione ed evoluzione dello <i>stock</i> di debito	» 101
5.2 Settore pubblico	» 106
5.2.1 Risultati per il triennio 2005-2007 e stime per il 2008	» 106
5.3 Settore statale	» 110
5.3.1 Risultati per il triennio 2005-2007 e stime per il 2008	» 110
5.3.2 Modalità di copertura del Fabbisogno per il 2007	» 114
5.4 Altri enti del settore pubblico	» 116
5.4.1 Enti previdenziali	» 116
5.4.2 Regioni	» 121
5.4.3 Sanità	» 125
5.4.4 Comuni e Province	» 129
5.4.5 Altri Enti pubblici consolidati	» 133
APPENDICI	» 141
Appendice A: Bilancio dello Stato	» 143
Appendice B: Debito del settore statale.	» 171
ALLEGATI	» 189
Allegato 1: Quadri di costruzione dei conti consolidati di cassa del Settore pubblico. Risultati per il triennio 2005-2007 e stima per il 2008.	» 191
Allegato 2: Analisi economica dei pagamenti del Bilancio statale per il triennio 2005-2007	» 201

INDICE DELLE TAVOLE

TAVOLA 1.1	Sintesi quadro macroeconomico	Pag. 19
TAVOLA 1.2	Conto consolidato delle Amministrazioni Pubbliche	» 20
TAVOLA 1.3	Indebitamento netto della PA	» 23
TAVOLA 1.4	Finanza pubblica – Quadro tendenziale e programmatico.	» 25
TAVOLA 2.1	Quadro macroeconomico internazionale . .	» 31
TAVOLA 2.2	Prezzi internazionali.	» 32
TAVOLA 2.3	Quadro macroeconomico tendenziale a legislazione vigente	» 38
TAVOLA 2.4	Prezzi controllati nel paniere NIC	» 46
TAVOLA 3.1	Conto economico della PA a legislazione vigente – Scostamento con previsioni.	» 56
TAVOLA 3.2	Spesa primaria corrente	» 59
TAVOLA 3.3	Entrate tributarie erariali.	» 62
TAVOLA 3.4	Revisioni dell'indebitamento netto per il 2008	» 63
TAVOLA 3.5	Conto economico della PA a legislazione vigente (in milioni di euro)	» 66
TAVOLA 3.6	Conto economico della PA a legislazione vigente (in % di PIL).	» 67
TAVOLA 3.7	Scenari di Finanza pubblica	» 71
TAVOLA 4.1	Le 34 missioni del bilancio – risorse per il 2008	» 80
TAVOLA 4.2	Spesa sanitaria 2001-2007	» 87
TAVOLA 4.3	Pensioni, lavoro, famiglia e sostegno al disagio 2007-2011	» 89
TAVOLA 4.4	Spese per investimenti fissi lordi e contributi agli investimenti fissi lordi della PA	» 93
TAVOLA 4.5	Stanziamenti, impegni e pagamenti del bilancio dello stato per investimenti fissi lordi e contributi agli investimenti della PA	» 93
TAVOLA 4.6	Stanziamenti di bilancio autorizzati per gli anni 2007 e successivi per interventi infrastrutturali a carattere pluriennale	» 94
TAVOLA 4.7	Finanziamenti per tipologie di intervento. .	» 95

Tavola 4.8	Risorse destinate al Mezzogiorno dal QSN 2007-2013 (Fondi strutturali con cofinanziamento e FAS)	Pag. 99
TAVOLA 5.1	Settore pubblico – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 107
TAVOLA 5.2	Settore statale – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 112
TAVOLA 5.3	Settore statale – Copertura del fabbisogno (in milioni di euro)	» 114
TAVOLA 5.4	Enti di previdenza – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 118
TAVOLA 5.5	Regioni – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 122
TAVOLA 5.6	Sanità – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 126
TAVOLA 5.7	Comuni e province – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 130
TAVOLA 5.8	Altri enti pubblici consolidati – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 134
TAVOLA 5.8.1	Enti economici amministrazioni centrali – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 136
TAVOLA 5.8.2	Enti assistenziali amministrazioni centrali – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 137
TAVOLA 5.8.3	Enti di ricerca amministrazioni centrali – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 138
TAVOLA 5.8.4	Enti economici amministrazioni locali – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 139
TAVOLA 5.8.5	Enti assistenziali amministrazioni locali – Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)	» 140

INDICE DELLE FIGURE

FIGURA 2.1	Tassi di cambio bilaterali	» 30
FIGURA 2.2	Saldi normalizzati dell'interscambio commerciale	» 39
FIGURA 2.3	Volume delle esportazioni per area geografica	» 40

FIGURA 2.4	Volume delle esportazioni per settori ATECO.....	»	41
FIGURA 2.5	Tasso di cambio effettivo reale: confronto internazionale	»	42
FIGURA 2.6	Livelli dell'occupazione e tasso di disoccupazione	»	44
FIGURA 2.7	Materie prime in euro – Prezzi alla produzione – Prezzi al consumo.....	»	45
FIGURA 2.8	Differenziali Italia – Area euro misurati sull'indice armonizzato e sull'inflazione di fondo ('core')	»	47
FIGURA 4.1	Spesa delle Amministrazioni pubbliche per investimenti fissi lordi (in percentuale del PIL)	»	90
FIGURA 4.2	Spesa delle Amministrazioni pubbliche per investimenti fissi lordi (tassi di crescita) . .	»	91
FIGURA 4.3	Spesa per investimenti della PA: composizione funzionale e ripartizione per ente istituzionale	»	92
FIGURA 4.4	Composizione funzionale della Spesa per investimenti delle Amministrazioni Centrali e Locali	»	92
FIGURA 5.1	Evoluzione della vita media e della <i>duration</i> dei titoli di stato	»	102
FIGURA 5.2	Spesa per interessi della PA (in percentuale del PIL) e rendimento medio ponderato dei titoli di stato (valori percentuali)	»	103
FIGURA 5.3	Evoluzione della struttura del debito pubblico	»	104
FIGURA 5.4	Evoluzione del debito pubblico in rapporto al PIL	»	105

Premessa

Anche quest'anno, consolidando la prassi aperta nel 2007, il Ministero dell'Economia e delle Finanze presenta alle Camere, in un'unica Relazione Unificata sull'Economia e la Finanza pubblica (RUEF), le due relazioni sulla stima del fabbisogno dei conti pubblici e sull'andamento (stime e previsioni) dell'economia (art. 30, comma 1, della legge n. 468 del 1978 e successive modificazioni).

L'innovazione, accolta con favore dalle Camere, si iscrive in quella linea di semplificazione e trasparenza che il Governo ha cercato di applicare alla intera serie dei documenti di finanza pubblica. La RUEF cerca di saldare, al meglio delle conoscenze, quadro macroeconomico e previsioni di finanza pubblica. Tutti i dati di gestione e previsione dell'economia, delle entrate e delle spese fanno infatti capo a un'unica compagine ministeriale e all'indirizzo politico di un solo Ministro responsabile.

La RUEF di quest'anno contiene due innovazioni. In primo luogo, presenta attorno al quadro 'tendenziale' che contiene la previsione centrale dei conti pubblici e del rapporto deficit PIL, due scenari ipotetici, che scontano, alternativamente, la realizzazione in senso positivo o negativo delle principali incertezze che gravano sul 'tendenziale'; si recepisce così una buona pratica delle tecniche di previsione e si aiuta il lettore a porre in prospettiva lo scenario centrale. In secondo luogo, sviluppando quanto nel 2007 era contenuto nella nota introduttiva firmata dal Ministro, la RUEF reca prime considerazioni di ordine programmatico riguardo ai grandi settori di spesa e alle azioni ipotizzabili per continuare il cammino verso il pareggio dei conti pubblici.

Con la RUEF il Ministero dell'Economia e delle Finanze intende fornire un quadro evolutivo dello scenario che prepari al meglio l'elaborazione, la discussione e l'esame parlamentare del prossimo DPEF, il primo della nuova Legislatura.