

Infatti, le spese che sono registrate sul conto della P.A. in termini di competenza o che sono relative a partite finanziarie o a “partite di giro”, generano residui il cui pagamento in linea generale non ha alcuna incidenza sull’indebitamento netto. Tutti gli altri residui hanno certamente impatto sul conto, ma con una tempistica diversa rispetto al relativo pagamento da parte del bilancio dello Stato. In particolare:

a) i residui generati da spese dirette del bilancio dello Stato hanno un impatto sul conto economico coincidente con la loro erogazione;

b) per i residui connessi a trasferimenti ad Amministrazioni Pubbliche ed a fondi da ripartire, il pagamento ha un effetto sui saldi più diluito nel tempo. Ciò dipende, per i primi, dalle giacenze sui conti di Tesoreria intestati agli Enti e dal relativo livello di utilizzo, tenuto conto dei limiti di prelevamento esistenti. L’effetto sui conti infatti verrà registrato nel momento dell’effettivo prelievo dalla Tesoreria. Per i fondi da ripartire, invece, la diversa tempistica dipende dalle complesse procedure di ripartizione previste a legislazione vigente.

Dall’analisi del grafico emerge, sia in termini di valore assoluto, che in percentuale rispetto al PIL, un sostanziale profilo costante dei residui aventi impatto diretto sulla P.A. Ciò sta a significare che la formazione di questi residui è dovuta a fattori di tipo strutturale, connessi alla diversa articolazione della procedura di spesa.

I residui con effetto indiretto sull’indebitamento netto, crescono in valore assoluto fino all’esercizio 2002, mentre registrano una contrazione dal 2003, mantenendosi sullo stesso livello fino al 2005. Tale andamento è dovuto a forti tagli di cassa effettuati alla fine degli anni 90, che hanno determinato una forte espansione dei residui e un contestuale smaltimento delle giacenze di Tesoreria.

Infine, i residui non aventi impatto presentano un andamento relativamente costante nel tempo.

RESIDUI PASSIVI: DISAGGREGAZIONE PER ESERCIZI DI PROVENIENZA.

L’analisi della struttura dei resti passivi a fine 2005 viene completata con la disaggregazione per esercizi di provenienza,

presentata nella successiva tabella n. 8C/1 per aggregati economici e, distintamente, per residui propri, di stanziamento e complessivi.

L'articolazione per esercizi di provenienza del complesso dei residui finali (propri e di stanziamento) pone in evidenza che:

- i residui di nuova formazione (milioni 49.990) rappresentano il 43,2% della consistenza complessiva dei residui finali (milioni 115.804);
- i residui provenienti da esercizi precedenti pari a 65.814 milioni, si riferiscono per la quasi totalità ai tre esercizi precedenti al 2005.

Riguardo alla distinzione tra residui propri e di stanziamento, si osserva che:

- i residui propri, vale a dire quelli accertati a seguito di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a complessivi milioni 101.294, di cui 39.297 di nuova formazione;
- i residui di stanziamento, vale a dire quelli accertati pur in assenza di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a milioni 14.510, di cui 10.693 sono residui di nuova formazione.

Tabella 9 C/1 - BILANCIO DELLO STATO: Consistenza residui passivi a fine 2005 analizzati per categorie economiche ed esercizi di provenienza (in milioni di euro)

A. Residui propri	2000 e precedenti	2001	2002	2003	2004	2005	Totale residui al 31/12/2005
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	16	599	880	1.495
Consumi intermedi	188	121	86	596	1.560	3.863	6.414
IRAP	0	0	0	0	58	74	132
Trasf. correnti ad Amm.ni pubbliche:	9	0	0	12	6170	16590	22.781
- amministrazioni centrali	0	0	0	0	227	660	887
- amministrazioni locali:	9	0	0	12	4170	12041	16.232
- regioni	9	0	0	0	3.302	7.517	10.828
- comuni	0	0	0	0	641	1.532	2.173
- altre	0	0	0	12	227	2.992	3.231
- enti prev.li e assistenza sociale	0	0	0	0	1.773	3.889	5.662
Trasf. correnti a famiglie e ISP	0	0	0	2	61	254	317
Trasferimenti correnti a imprese	96	0	0	10	859	1.648	2.613
Trasferimenti correnti a estero	0	0	0	54	93	199	346
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	1	0	0	11	723	735
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	116	338	454
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	1	24	406	431
TOTALE PARTE CORRENTE	293	122	86	691	9.551	24.975	35.718
Investimen. fissi lordi e acquisti terreni	690	811	777	1.352	2.037	2.637	8.304
Contr. invest. ad Amm.ni pubbliche:	6.862	3.880	4.229	4.177	4.087	4.461	27.696
- amministrazioni centrali	1.834	120	319	130	525	1.259	4.187
- amministrazioni locali:	4.074	2.929	3.801	3.685	3.036	2.798	20.323
- regioni	1.149	2.207	2.853	2.345	1.631	1.361	11.546
- comuni	2.856	550	835	1.040	1.053	980	7.314
- altre	69	172	113	300	352	457	1.463
- enti prev.li e assistenza sociale	954	831	109	362	526	404	3.186
Contributi agli investimenti ad imprese	1.019	936	2.557	3.251	5.016	3.604	16.383
Contributi agli invest. a famiglie e ISP	1	3	13	59	30	48	154
Contributi agli investimenti ad estero	0	43	23	19	9	6	100
Altri trasferimenti in conto capitale	89	35	761	216	243	1.426	2.770
Acquisizione di attività finanziarie	239	3.659	2.625	286	1.220	2.140	10.169
TOTALE CONTO CAPITALE	8.900	9.367	10.985	9.360	12.642	14.322	65.576
IN COMPLESSO	9.193	9.489	11.071	10.051	22.193	39.297	101.294

Segue Tabella 9 C/1 – BILANCIO DELLO STATO: Consistenza residui passivi a fine 2005 analizzati per categorie economiche ed esercizi di provenienza (in milioni di euro)

B. Residui di stanziamento	2000 e precedenti	2001	2002	2003	2004	2005	Totale residui al 31/12/2005
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	0	1.715	3.902	5.617
Consumi intermedi	0	0	0	0	3	15	18
IRAP	0	0	0	0	8	6	14
Trasf. correnti ad Amm.ni pubbliche:	0	0	0	0	2	584	586
- amministrazioni centrali	0	0	0	0	2	1	3
- amministrazioni locali:	0	0	0	0	0	275	275
- regioni	0	0	0	0	0	0	0
- comuni	0	0	0	0	0	255	255
- altre	0	0	0	0	0	20	20
- enti prev.li e assistenza sociale	0	0	0	0	0	308	308
Trasf. correnti a famiglie e ISP	0	0	0	0	0	0	0
Trasferimenti correnti a imprese	0	0	0	0	0	68	68
Trasferimenti correnti a estero	0	0	0	0	0	0	0
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	0	0	0	0	0	0
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	0	0	0
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	0	0	28	28
TOTALE PARTE CORRENTE	0	0	0	0	1.728	4.603	6.331
Investimen. fissi lordi e acquisti terreni	0	0	0	0	9	928	937
Contr. invest. ad Amm.ni pubbliche:	0	0	0	0	925	630	1.555
- amministrazioni centrali	0	0	0	0	1	5	6
- amministrazioni locali:	0	0	0	0	924	250	1.174
- regioni	0	0	0	0	924	202	1.126
- comuni	0	0	0	0	0	36	36
- altre	0	0	0	0	0	12	12
- enti prev.li e assistenza sociale	0	0	0	0	0	375	375
Contributi agli investimenti ad imprese	0	0	0	0	0	948	948
Contributi agli invest. a famiglie e ISP	0	0	0	0	0	15	15
Contributi agli investimenti ad estero	0	0	0	0	0	17	17
Altri trasferimenti in conto capitale	0	0	0	23	1.132	2.996	4.151
Acquisizione di attività finanziarie	0	0	0	0	0	556	556
TOTALE CONTO CAPITALE	0	0	0	23	2.066	6.090	8.179
IN COMPLESSO	0	0	0	23	3.794	10.693	14.510

Segue Tabella 9 C/1 – BILANCIO DELLO STATO: Consistenza residui passivi a fine 2005 analizzati per categorie economiche ed esercizi di provenienza (in milioni di euro)

C. Residui totali	2000 e precedenti	2001	2002	2003	2004	2005	Totale residui al 31/12/2005
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	16	2314	4.782	7.112
Consumi intermedi	188	121	86	596	1563	3.878	6.432
IRAP	0	0	0	0	66	80	146
Trasf. correnti ad Amm.ni pubbliche:	9	0	0	12	6172	17.174	23.367
- amministrazioni centrali	0	0	0	0	229	661	890
- amministrazioni locali:	9	0	0	12	4170	12.316	16.507
- regioni	9	0	0	0	3302	7.517	10.828
- comuni	0	0	0	0	641	1.787	2.428
- altre	0	0	0	12	227	3.012	3.251
- enti prev.li e assistenza sociale	0	0	0	0	1773	4.197	5.970
Trasf. correnti a famiglie e ISP	0	0	0	2	61	254	317
Trasferimenti correnti a imprese	96	0	0	10	859	1.716	2.681
Trasferimenti correnti a estero	0	0	0	54	93	199	346
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	1	0	0	11	723	735
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	116	338	454
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	1	24	434	459
TOTALE PARTE CORRENTE	293	122	86	691	11.279	29.578	42.049
Investimen. fissi lordi e acquisti terreni	690	811	777	1352	2046	3.565	9.241
Contr. invest. ad Amm.ni pubbliche:	6862	3880	4229	4177	5012	5.091	29.251
- amministrazioni centrali	1834	120	319	130	526	1.264	4.193
- amministrazioni locali:	4074	2929	3801	3685	3960	3.048	21.497
- regioni	1149	2207	2853	2345	2555	1.563	12.672
- comuni	2856	550	835	1040	1053	1.016	7.350
- altre	69	172	113	300	352	489	1.475
- enti prev.li e assistenza sociale	954	831	109	362	526	779	3.561
Contributi agli investimenti ad imprese	1019	936	2557	3251	5016	4.552	17.331
Contributi agli invest. a famiglie e ISP	1	3	13	59	30	63	169
Contributi agli investimenti ad estero	0	43	23	19	9	23	117
Altri trasferimenti in conto capitale	89	35	761	239	1375	4.422	6.921
Acquisizione di attività finanziarie	239	3659	2625	286	1220	2.696	10.725
TOTALE CONTO CAPITALE	8.900	9.367	10.985	9.383	14.708	20.412	73.755
IN COMPLESSO	9.193	9.489	11.071	10.074	25.987	49.990	115.804

PROCESSO DI SMALTIMENTO

Lo smaltimento dei residui passivi in relazione al loro grado di anzianità è stato sintetizzato, per gli anni dal 2000 al 2005 nelle successive Tabelle (Tabelle 10D/1 e 11D/1).

Con riferimento ai dati complessivi si rileva che nel 2005 risultano smaltiti milioni di euro 32.039 di residui accumulatisi fino all'esercizio precedente.

Considerando le aliquote smaltite nell'esercizio immediatamente successivo alla formazione, la percentuale di smaltimento si attesta su di un valore pari al 5,2 per cento.

Tabella 10 C/1 – BILANCIO DELLO STATO : Processo di smaltimento dei residui passivi (in milioni di euro)

ESERCIZI		Residui di nuova formazione	ALIQUOTE PAGATE O ELIMINATE NEGLI ESERCIZI					
			2000	2001	2002	2003	2004	2005
a) In milioni di euro								
2000	73.434	-	35.943	20.872	5.740	3.515	-	
2001	67.657	-	-	33.930	19.509	3.612	1.113	
2002	66.800	-	-	-	40.055	12.575	3.096	
2003	52.824	-	-	-	-	28.789	13.960	
2004	58.028	-	-	-	-	-	32.039	
2005	53.259	-	-	-	-	-	-	
b) In termini %								
2000	100	-	48,9	28,4	7,8	4,8	-	
2001	100	-	-	50,2	28,8	5,3	1,7	
2002	100	-	-	-	60,0	18,8	4,6	
2003	100	-	-	-	-	54,5	26,4	
2004	100	-	-	-	-	-	55,2	
2005	100	-	-	-	-	-	-	

Tabella 11 – C/1 : Processo di smaltimento dei residui passivi (in milioni di euro)

ESERCIZI	Residui di nuova formazione	Aliquote pagate o eliminate negli esercizi				
		2001	2002	2003	2004	2005
2000						
Parte Corrente	42.852	24.718	14.281	3.620	74	-
Conto Capitale	27.821	8.482	6.584	2.117	3.436	-
Rimborso Prestiti	2.762	2.743	7	3	5	-
TOTALE	73.435	35.943	20.872	5.740	3.515	-
2001						
Parte Corrente	37.963	-	23.413	13.612	730	86
Conto Capitale	26.976	-	7.804	5.895	2.882	1.027
Rimborso Prestiti	2.718	-	2.713	2	-	-
TOTALE	67.657	-	33.930	19.509	3.612	1.113
2002						
Parte Corrente	35.633	-	-	25.447	9.774	326
Conto Capitale	29.657	-	-	13.104	2.798	2.770
Rimborso Prestiti	1.510	-	-	1.504	3	-
TOTALE	66.800	-	-	40.055	12.575	3.096
2003						
Parte Corrente	30.959	-	-	-	19.514	10.756
Conto Capitale	21.574	-	-	-	8.987	3.203
Rimborso Prestiti	291	-	-	-	288	1
TOTALE	52.824	-	-	-	28.789	13.960
2004						
Parte Corrente	26.867	-	-	-	-	15.587
Conto Capitale	21.961	-	-	-	-	7.254
Rimborso Prestiti	9.200	-	-	-	-	9.198
TOTALE	58.028	-	-	-	-	32.039

Segue Tabella 11 – C/1 : Processo di smaltimento dei residui passivi (in termini percentuali)

ESERCIZI	Residui di nuova formazione	Aliquote pagate o eliminate negli esercizi				
		2001	2002	2003	2004	2005
2000						
Parte Corrente	100	57,7	33,3	8,4	0,2	-
Conto Capitale	100	30,5	23,7	7,6	12,4	-
Rimborso Prestiti	100	99,3	0,3	0,1	0,2	-
TOTALE	100	48,9	28,4	7,8	4,8	-
2001						
Parte Corrente	100	-	61,7	35,9	1,9	0,2
Conto Capitale	100	-	28,9	21,9	10,7	3,8
Rimborso Prestiti	100	-	99,8	-	-	-
TOTALE	100	-	50,2	28,8	5,3	1,7
2002						
Parte Corrente	100	-	-	71,4	27,4	0,9
Conto Capitale	100	-	-	44,2	9,4	9,3
Rimborso Prestiti	100	-	-	99,6	0,2	-
TOTALE	100	-	-	60,0	18,8	4,6
2003						
Parte Corrente	100	-	-	-	63,0	34,7
Conto Capitale	100	-	-	-	41,7	17,9
Rimborso Prestiti	100	-	-	-	99,0	0,3
TOTALE	100	-	-	-	54,5	26,4
2004						
Parte Corrente	100	-	-	-	-	58,0
Conto Capitale	100	-	-	-	-	33,0
Rimborso Prestiti	100	-	-	-	-	100,0
TOTALE	100	-	-	-	-	55,2