

2.4. – LA SANITÀ

Il conto consolidato del comparto sanitario, esposto nella tabella n. 7, è stato elaborato sulla base dei flussi trasmessi dagli Enti e, in caso di inadempienza o insufficiente significatività delle informazioni conseguente alla trasposizione dei valori di contabilità economica in valori di contabilità finanziaria, con stime effettuate attraverso un algoritmo finanziario dei dati trasmessi dalle aziende in passato.

A seguito dell'attuazione della L.R. Marche 20 giugno 2003, dal 1° gennaio 2006 è stata resa operativa l'azienda sanitaria unica regionale (ASUR) che accorpendo le tredici USL della Regione Marche ha diminuito il numero delle aziende sanitarie locali costituenti l'universo monitorato.

Al riguardo si precisa che, alla data del 30 giugno 2006, rispetto ad un universo costituito da 183 Aziende sanitarie locali e 98 Aziende ospedaliere, 10 Aziende ospedaliero-universitarie e 22 Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, sono risultati inadempienti una Azienda sanitaria locale e una Azienda ospedaliera universitaria.

Saldo Il conto evidenzia al 30 giugno 2006 un fabbisogno di 612 milioni, con un peggioramento di 415 milioni rispetto al risultato rilevato per il primo semestre del 2005.

Entrate Le entrate presentano un incremento del 7 per cento, imputabile ai trasferimenti dalle Regioni (in parte corrente ed in conto capitale) incrementatisi, nel periodo considerato, di 3.238 milioni (+7,7 per cento). I trasferimenti correnti da Regioni comprendono la contabilizzazione dei proventi delle operazioni di cartolarizzazione dei crediti sanitari delle Regioni Lazio e Abruzzo, pari a 1.007 milioni (1.093 milioni nel primo semestre 2005). Per lo stesso importo sono stati incrementati i pagamenti per l'acquisto di beni e servizi.

Relativamente ai pagamenti, l'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in 1.071 milioni.

Pagamenti Sempre tra i pagamenti, si evidenzia l'aumento della spesa per consumi intermedi (+ 5,1%) e la crescita della spesa di personale (11,1%) da ricollegare alla corresponsione dei miglioramenti, comprensivi di arretrati, relativi al rinnovo contrattuale per il biennio economico 2004-2005.

Tabella 6 - SANITA': Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio - Giugno			Variazioni %			Gennaio - Giugno			Variazioni %	
	2004	2005	2006	05/04	06/05		2004	2005	2006	05/04	06/05
INCASSI CORRENTI	42.931	45.316	48.556	5,56	7,15	PAGAMENTI CORRENTI	43.565	45.615	49.105	4,71	7,65
Tributari	0	0	0	-	-	Redditi di lavoro dipendente	16.023	15.908	17.674	-0,72	11,10
- Imposte dirette	0	0	0	-	-	Consumi intermedi	26.082	28.100	29.543	7,74	5,14
- Imposte indirette	0	0	0	-	-						
Contributi sociali	0	0	0	-	-	Trasferimenti	313	334	453	6,71	35,63
Vendita beni e servizi	1.747	1.867	1.918	6,87	2,73	-a Settore statale	0	0	0	-	-
Redditi da capitale	30	29	64	-3,33	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	-	-
						-a Regioni	0	0	0	-	-
Trasferimenti	40.016	42.225	45.336	5,52	7,37	-a Comuni e Province	0	0	0	-	-
-da Settore statale	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubbl. consolidati	5	6	4	20,00	-33,33
-da Enti di previdenza	0	0	0	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	-	-
-da Regioni	39.817	41.957	45.071	5,37	7,42	-a Famiglie	308	328	449	6,49	36,89
-da Comuni e province	98	121	122	23,47	0,83	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	-	-	-a Imprese	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	101	147	143	45,54	-2,72	-a Estero	0	0	0	-	-
-da Famiglie	0	0	0	-	-	Interessi	53	63	112	-	-
-da Imprese	0	0	0	-	-	Ammortamenti	0	0	0	-	-
-da Estero	0	0	0	-	-						
Altri incassi correnti	1.138	1.195	1.238	5,01	3,60	Altri pagamenti correnti	1.094	1.210	1.323	10,60	9,34

Segue tabella 6 - SANITA': Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio - Giugno			Variazioni %			Gennaio - Giugno			Variazioni %	
	2004	2005	2006	05/04	06/05		2004	2005	2006	05/04	06/05
INCASSI DI CAPITALI	1.192	1.195	1.233	0,25	3,18	PAGAMENTI DI CAPITALI	1.010	1.014	1.165	0,40	14,89
Trasferimenti	1.192	1.195	1.233	0,25	3,18	Costituzione di capitali fissi	1.010	1.014	1.165	0,40	14,89
-da Settore statale	0	0	0	-	-	Trasferimenti	0	0	0	-	-
-da Regioni	1.192	1.195	1.233	0,25	3,18	-a Settore statale	0	0	0	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	-	-	-a Regioni	0	0	0	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	0	0	0	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	-	-
Ammortamenti	0	0	0	-	-	-a Famiglie	0	0	0	-	-
Altri incassi di capitale	0	0	0	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	-	-
						-a Imprese	0	0	0	-	-
						-a Estero	0	0	0	-	-
						Altri pagamenti di capitale	0	0	0	-	-
PARTITE FINANZIARIE	0	0	0	-	-	PARTITE FINANZIARIE	14	79	131	-	65,82
Riscossione crediti	0	0	0	-	-	Partecipazioni e conferimenti	0	0	0	-	-
-da Settore statale	0	0	0	-	-	-a Regioni	0	0	0	-	-
-da Regioni	0	0	0	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	-	-
-da Aziende di pubblici servizi	0	0	0	-	-	-a Imprese ed estero	0	0	0	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	0	0	0	-	-	Mutui ed anticipazioni	0	0	0	-	-
Riduzione depositi bancari	0	0	0	-	-	-a Regioni	0	0	0	-	-
Altre partite finanziarie	0	0	0	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	-	-
-da Settore statale	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	0	0	0	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	-	-
						-a Famiglie, imprese, estero	0	0	0	-	-
TOTALE INCASSI	44.123	46.511	49.789	5,41	7,05	Aumento depositi bancari	0	0	0	-	-
1.Saldo corrente	-634	-299	-549			Altre partite finanziarie	14	79	131	-	65,82
2.Saldo in c/capitale	182	181	68			-a Settore statale	0	0	0	-	-
3.DISAVANZO	-452	-118	-481			-a Enti pubblici	0	0	0	-	-
4.Saldo partite finanziarie	-14	-79	-131			-a Famiglie, imprese, estero	14	79	131	-	65,82
5.FABBISOGNO	-466	-197	-612			TOTALE PAGAMENTI	44.589	46.708	50.401	4,75	7,91

Le disponibilità liquide degli enti del comparto sanità (Aziende sanitarie e ospedaliere, Istituti scientifici di ricovero e cura e Aziende ospedaliero–universitarie) presso la Tesoreria Unica sono diminuite di 490 milioni (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono, infatti, passate da 3.175 milioni al 1° gennaio a 2.685 milioni al 30 giugno 2006).

-2.5. - I COMUNI E LE PROVINCE

I dati sui flussi di cassa di Comuni e Province per il primo semestre 2006 sono stati forniti dalle 104 Amministrazioni provinciali (pari al 100% della popolazione) e da 8.084 Comuni (pari al 99,8 per cento della popolazione) su un totale di 8.099 enti.

Le informazioni così ottenute - analogamente a quelle rielaborate relative al primo semestre degli anni 2004 e 2005 - sono state riportate all'universo sulla base di un algoritmo finanziario per gli enti che nel passato hanno inviato i loro dati, e del parametro popolazione per quegli enti che sono risultati inadempienti nei periodi considerati.

Fabbisogno

In termini di saldi si è determinato un fabbisogno pari a 4.632 milioni, superiore di 2.077 milioni a quello avutosi nel corrispondente periodo del 2005, determinato per 2.368 milioni dalla rinegoziazione di mutui in essere con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. precedentemente alla trasformazione in società per azioni, disposta dal decreto legge n. 269 del 30 settembre 2003, convertito con modificazioni, dalla legge n. 326 del 24 novembre 2003. A seguito della rinegoziazione, per tali mutui gli enti non presentano più una posizione debitoria verso il settore statale, ma nei confronti del sistema bancario. Per effetto dell'indicata operazione, i rapporti di mutuo con il settore statale, nel primo semestre 2006 registrano un rimborso netto pari a 2.537 milioni di euro, mentre nel corrispondente periodo del 2005 l'acquisizione netta era stata pari a 442 milioni di euro.

I pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a 4.363 milioni, di cui 741 milioni per restituzione di anticipazioni di tesoreria (nel corrispondente periodo del 2005, i rimborsi di prestiti agli Istituti di credito erano ammontati a 4.568 milioni, di cui 993 milioni per restituzione di anticipazioni di tesoreria).

A copertura delle esigenze finanziarie legate al fabbisogno ed al rimborso dei prestiti sono stati operati incassi per assunzioni di prestiti verso il sistema bancario per 8.995 milioni, di cui 3.989 milioni provenienti dalla Cassa Depositi e prestiti S.p.A., in gran parte relativi all'indicata operazione di rinegoziazione, 952 milioni provenienti dall'incasso per il collocamento sul mercato di prestiti obbligazionari e 719 milioni per anticipazioni di tesoreria.

Tabella 7 – COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio – Giugno			Variazioni %			Gennaio – Giugno			Variazioni %	
	2004	2005	2006	05/04	06/05		2004	2005	2006	05/04	06/05
INCASSI CORRENTI	28.238	26.731	28.391	-5,34	6,21	PAGAMENTI CORRENTI	27.043	26.732	27.678	-1,15	3,54
Tributari	11.540	11.611	11.712	0,62	0,87	Redditi di lavoro dipendente	9.313	8.528	8.984	-8,43	5,35
- Imposte dirette	996	1.013	1.033	1,71	1,97	Consumi intermedi	12.112	12.247	12.449	1,11	1,65
- Imposte indirette	10.544	10.598	10.679	0,51	0,76						
Contributi sociali	0	0	0	-	-	Trasferimenti	2.972	3.079	3.386	3,60	9,97
Vendita beni e servizi	2.559	2.483	2.401	-2,97	-3,30	-a Settore statale	10	8	170	-20,00	-
Redditi da capitale	843	844	909	0,12	7,70	-a Enti di previdenza	0	0	0	-	-
						-a Regioni	56	68	68	21,43	0,00
Trasferimenti	11.657	10.152	11.706	-12,91	15,31	-a Sanità	98	121	122	23,47	0,83
-da Settore statale	8.399	6.888	8.405	-17,99	22,02	-a altri Enti pubbl. consolidati	44	46	61	4,55	32,61
-da Enti di previdenza	0	0	0	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	530	592	651	11,70	9,97
-da Regioni	3.012	3.019	3.034	0,23	0,50	-a Famiglie	1.655	1.644	1.704	-0,66	3,65
-da Sanità	0	0	0	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	386	401	405	3,89	1,00
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	-	-	-a Imprese	193	199	205	3,11	3,02
-da Enti pubbl. non consolidati	201	198	214	-1,49	8,08	-a Estero	0	0	0	-	-
-da Famiglie	45	47	53	4,44	12,77	Interessi	1.393	1.583	1.492	-	-
-da Imprese	0	0	0	-	-						
-da Estero	0	0	0	-	-	Ammortamenti	0	0	0	-	-
Altri incassi correnti	1.639	1.641	1.663	0,12	1,34	Altri pagamenti correnti	1.253	1.295	1.367	3,35	5,56

Segue tabella 7 – COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio – Giugno			Variazioni %			Gennaio - Giugno			Variazioni %	
	2004	2005	2006	05/04	06/05		2004	2005	2006	05/04	06/05
INCASSI DI CAPITALI	6.010	5.760	5.844	-4,16	1,46	PAGAMENTI DI CAPITALI	9.755	9.042	9.552	-7,31	5,64
Trasferimenti	5.269	5.149	5.111	-2,28	-0,74	Costituzione di capitali fissi	8.691	7.941	8.411	-8,63	5,92
-da Settore statale	2.106	2.068	2.090	-1,80	1,06	Trasferimenti	1.064	1.101	1.141	3,48	3,63
-da Regioni	2.065	2.084	2.106	0,92	1,08	-a Settore statale	0	0	0	-	-
-da Sanità	0	0	0	-	-	-a Regioni	43	30	49	-30,23	63,33
-da altri Enti pubbl. consolidati	31	28	28	-9,68	0,00	-a Sanità	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	272	231	216	-15,07	-6,49	-a altri Enti pubblici consolidati	28	12	21	-57,14	75,00
-da Famiglie, imprese, estero	795	738	671	-7,17	-9,08	-a Enti pubblici non consolidati	132	162	206	22,73	26,54
Ammortamenti	0	0	0	-	-	-a Famiglie	617	617	598	0,00	-3,08
Altri incassi di capitale	741	611	733	-17,54	19,97	-a Aziende di pubblici servizi	90	125	106	38,89	-15,20
						-a Imprese	154	155	162	0,65	4,52
						-a Estero	0	0	0	-	-
						Altri pagamenti di capitale	0	0	0	-	-
PARTITE FINANZIARIE	3.018	2.379	2.371	-	-0,34	PARTITE FINANZIARIE	1.228	1.651	4.008	34,45	-
Riscossione crediti	400	275	360	-	30,91	Partecipazioni e conferimenti	247	233	340	-	-
-da Settore statale	0	0	0	-	-	-a Regioni	0	0	0	-	-
-da Regioni	0	0	0	-	-	-a Sanità	0	0	0	-	-
-da Sanità	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	52	23	20	-90,73	-13,04	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	-	-
-da Aziende di pubblici servizi	100	100	125	-	25,00	-a Imprese ed estero	247	233	340	-5,67	45,92
-da Famiglie, imprese, estero	248	152	215	-38,71	41,45	Mutui ed anticipazioni	423	327	404	-	-
Riduzione depositi bancari	203	637	1.164	-	82,73	-a Regioni	0	0	0	-	-
Altre partite finanziarie	2.415	1.467	847	-39,25	-42,26	-a Sanità	0	0	0	-	-
-da Settore statale	2.325	1.366	548	-41,25	-59,88	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	64	61	74	-4,69	21,31
-da Famiglie, imprese, estero	90	101	299	12,22	-	-a Aziende di pubblici servizi	154	128	140	-16,88	9,38
						-a Famiglie, imprese, estero	205	138	190	-32,68	37,68
TOTALE INCASSI	37.266	34.870	36.606	-6,43	4,98	Aumento depositi bancari	0	0	0	-	-
1.Saldo corrente	1.195	-1	713			Altre partite finanziarie	558	1.091	3.264	95,52	-
2.Saldo in c/capitale	-3.745	-3.282	-3.708			-a Settore statale	494	924	3.085	87,04	-
3.DISAVANZO	-2.550	-3.283	-2.995			-a Enti pubblici	0	0	0	-	-
4.Saldo partite finanziarie	1.790	728	-1.637			-a Famiglie, imprese, estero	64	167	179	-	7,19
5.FABBISOGNO	-760	-2.555	-4.632			TOTALE PAGAMENTI	38.026	37.425	41.238	-1,58	10,19

Nel 2005 il comparto aveva assunto prestiti verso il sistema bancario per un totale di 7.123 milioni, di cui 1.010 milioni provenienti dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., 2.653 milioni provenienti dall'incasso per il collocamento sul mercato di prestiti obbligazionari e 886 milioni per anticipazioni di tesoreria.

Entrate

Tra le entrate, che registrano un incremento del 5 per cento (da 34.870 a 36.606 milioni), si segnala l'incremento dei trasferimenti dal settore statale (correnti e in conto capitale) da 8.956 a 10.495 (+ 17,2 %), determinato dall'aumento dei trasferimenti correnti di 1.517 milioni e dalla crescita di quelli in conto capitale di 22 milioni.

Spese

Dal lato delle spese, i pagamenti correnti hanno registrato un aumento del 3,5 per cento a seguito di:

- maggiori spese di personale (+ 456 milioni, pari al + 5,3 per cento) derivanti dalla liquidazione dei miglioramenti economici, comprensivi di arretrati, relativi al rinnovo contrattuale per il comparto per il biennio 2004-2005;
- maggiori spese per acquisto di beni e servizi (+ 202 milioni, pari al + 1,6 per cento);
- maggiori spese per trasferimenti per 307 milioni, di cui milioni 162 di provenienza dal settore statale.

I pagamenti in conto capitale hanno registrato un incremento di 510 milioni (+ 5,6%), per lo più imputabile ad un generalizzato aumento degli investimenti diretti (+ 470 milioni, pari al + 5,9 per cento).

Da precisare, infine, che le disponibilità detenute da Comuni e Province presso le contabilità speciali di Tesoreria Unica hanno registrato una diminuzione di 1.168 milioni (da 16.477 milioni al 1° gennaio 2006 a 15.309 milioni al 30 giugno 2006).