

Doc. XXIII

n. 8

**COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL CICLO DEI RIFIUTI E SULLE ATTIVITÀ  
ILLECITE AD ESSO CONNESSE**

*(istituita con legge 20 ottobre 2006, n. 271)*

*(composta dai senatori: Barbieri, Presidente; Piglionica, Segretario; Adduce, Asciutti, Banti, Bulgarelli, Caforio, Girfatti, Libè, Liotta, Matteoli, Mercatali, Morra, Negri, Piccioni, Pirovano, Pittelli, Scalera, Viespoli, Zanone e dai deputati: Franzoso, Vicepresidente; Piazza Camillo, Vicepresidente; Tucci, Segretario; Benvenuto, Cesario, De Angelis, De Luca Francesco, Di Gioia, Fedele, Giuditta, Grimaldi, Iacomino, Iannuzzi, Lomaglio, Martinelli, Misiti, Pedulli, Ruggia, Russo Paolo, Saglia)*

---

**RELAZIONE FINALE**

**(Relatore: sen. Roberto BARBIERI)**

*Approvata nella seduta del 27 febbraio 2008*

---

*Trasmessa alle Presidenze delle Camere il 28 febbraio 2008  
ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 20 ottobre 2006, n. 271*

---

PAGINA BIANCA



Senato della Repubblica



Camera dei Deputati

Commissione parlamentare di inchiesta sul ciclo dei rifiuti  
e sulle attività illecite ad esso connesse

Il Presidente

Roma, 28 febbraio 2008

Prot. n. 1374/Comm. Rif.

Signor Presidente,

ho l'onore di trasmetterLe, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 20 ottobre 2006, n. 271, la Relazione finale approvata ieri dalla Commissione parlamentare di inchiesta sul ciclo dei rifiuti e sulle attività illecite ad esso connesse.

L'occasione mi è gradita per inviarLe i migliori saluti.

Roberto Barbieri

All.: n. 1.

---

On. Fausto Bertinotti  
Presidente della  
Camera dei Deputati  
S E D E

PAGINA BIANCA



Senato della Repubblica



Camera dei Deputati

Commissione parlamentare di inchiesta sul ciclo dei rifiuti  
e sulle attività illecite ad esso connesse

Il Presidente

Roma, 28 febbraio 2008

Prot. n. 1175/Comm. Rif.

Signor Presidente,

ho l'onore di trasmetterLe, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 20 ottobre 2006, n. 271, la Relazione finale approvata ieri dalla Commissione parlamentare di inchiesta sul ciclo dei rifiuti e sulle attività illecite ad esso connesse.

L'occasione mi è gradita per inviarLe i migliori saluti.

Roberto Barbieri

On. Sen. Franco Marini  
Presidente del  
Senato della Repubblica  
S E D E

PAGINA BIANCA

**INDICE**

|                                                                                                                                                                                                                                         |             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----|
| 1. I LAVORI DELLA COMMISSIONE .....                                                                                                                                                                                                     | <i>Pag.</i> | 11 |
| PREMESSA .....                                                                                                                                                                                                                          | »           | 13 |
| 1.1. I dati statistici. Le Relazioni al Parlamento. L'Archivio<br>della Commissione .....                                                                                                                                               | »           | 13 |
| 1.2. L'avvio operativo della Commissione. Il Piano di la-<br>voro .....                                                                                                                                                                 | »           | 14 |
| 1.3. Le direttrici di attività della Commissione .....                                                                                                                                                                                  | »           | 18 |
| 1.4. Le audizioni in sede plenaria .....                                                                                                                                                                                                | »           | 20 |
| 1.5. Le missioni .....                                                                                                                                                                                                                  | »           | 25 |
| 1.6. Le attività in sede informale .....                                                                                                                                                                                                | »           | 28 |
| 1.7. Considerazioni conclusive .....                                                                                                                                                                                                    | »           | 29 |
| 2. LE EMERGENZE TERRITORIALI .....                                                                                                                                                                                                      | »           | 31 |
| 2.1. Considerazioni generali .....                                                                                                                                                                                                      | »           | 33 |
| 2.2. Il Lazio e la Puglia .....                                                                                                                                                                                                         | »           | 34 |
| 2.3. La Calabria .....                                                                                                                                                                                                                  | »           | 37 |
| 2.4. La Campania .....                                                                                                                                                                                                                  | »           | 38 |
| 2.5. La Sicilia .....                                                                                                                                                                                                                   | »           | 41 |
| 2.6. Tabelle riepilogative delle attività svolte in materia di<br>rifiuti in Campania, in Puglia e in Sicilia dall'Arma<br>dei Carabinieri, dalla Guardia di Finanza, dalla Polizia<br>di Stato e dal Corpo Forestale dello Stato ..... | »           | 57 |
| 3. I RIFIUTI SPECIALI .....                                                                                                                                                                                                             | »           | 61 |
| 4. LE TECNOLOGIE .....                                                                                                                                                                                                                  | »           | 69 |
| 4.1. Premessa .....                                                                                                                                                                                                                     | »           | 71 |
| 4.2. Considerazioni generali .....                                                                                                                                                                                                      | »           | 71 |
| 4.3. Stato dell'arte delle BAT per la valorizzazione energe-<br>tica dei rifiuti solidi urbani .....                                                                                                                                    | »           | 79 |
| 4.4. Il compostaggio di rifiuti .....                                                                                                                                                                                                   | »           | 89 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                  |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 4.5. Impianti di trattamento meccanico biologico di rifiuti.                                                                                                                                                                                                     | Pag. 94 |
| 4.6. Le discariche .....                                                                                                                                                                                                                                         | » 98    |
| 5. LA GESTIONE DEI RIFIUTI DI IMBALLAGGIO .....                                                                                                                                                                                                                  | » 101   |
| <i>Premessa</i> .....                                                                                                                                                                                                                                            | » 103   |
| 5.1. Il sistema di gestione dei rifiuti di imballaggio .....                                                                                                                                                                                                     | » 105   |
| 5.2. Criticità del sistema .....                                                                                                                                                                                                                                 | » 114   |
| 5.3. Le possibili soluzioni .....                                                                                                                                                                                                                                | » 126   |
| 6. L'IMPATTO SANITARIO DEI RIFIUTI .....                                                                                                                                                                                                                         | » 133   |
| APPENDICE .....                                                                                                                                                                                                                                                  | » 137   |
| 1. <i>Costituzione di una banca dati relazionale sui crimini ambientali</i> .....                                                                                                                                                                                | » 139   |
| 1.1. La circolarità delle informazioni in materia ambientale                                                                                                                                                                                                     | » 141   |
| 1.2. Le utilità delle singole banche dati .....                                                                                                                                                                                                                  | » 142   |
| 1.3. Metodologia ed architettura tecnologica di protocolli di<br>indagine informatica in materia di rifiuti .....                                                                                                                                                | » 152   |
| 2. <i>I protocolli di cooperazione e interscambio informativo</i> ...                                                                                                                                                                                            | » 163   |
| 3. <i>Informativa relativa ad attività investigative compiute in Sicilia</i> .....                                                                                                                                                                               | » 187   |
| 3.1. Premessa .....                                                                                                                                                                                                                                              | » 189   |
| 3.2. Problematiche riscontrate nella provincia di Trapani ..                                                                                                                                                                                                     | » 189   |
| 3.3. Indagine preliminare ambientale dell'area portuale di<br>Trapani e della vasca di colmata di Marsala .....                                                                                                                                                  | » 194   |
| 4. <i>Prima relazione sull'attività svolta dall'Istituto Superiore di<br/>Sanità in base al Protocollo di cooperazione e di interscam-<br/>bio informativo da esso sottoscritto con la Commissione il<br/>20 luglio 2007 (20 luglio – 20 ottobre 2007)</i> ..... | » 229   |
| <i>Scheda riassuntiva</i> .....                                                                                                                                                                                                                                  | » 231   |
| 4.1. Sintesi delle attività precedenti .....                                                                                                                                                                                                                     | » 232   |
| 4.2. Prospettive .....                                                                                                                                                                                                                                           | » 249   |
| 4.3. Considerazioni conclusive .....                                                                                                                                                                                                                             | » 274   |
| 4.4. Riferimenti bibliografici .....                                                                                                                                                                                                                             | » 274   |



---

|                                                                                                                                        |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 5. <i>Proposte legislative presentate dai componenti della Commissione in materia di delitti contro l'ambiente</i> .....               | Pag. 277 |
| 6. <i>Studio di fattibilità per l'istituzione di un Centro Nazionale di Studi per la Gestione dei Rifiuti e l'Ecologia Industriale</i> | » 297    |
| 6.1. Rilevanza e urgenza delle problematiche di pertinenza del Centro .....                                                            | » 299    |
| 6.2. Quadro di riferimento nazionale .....                                                                                             | » 300    |
| 6.3. Quadro di riferimento internazionale .....                                                                                        | » 300    |
| 6.4. Descrizione dell'iniziativa .....                                                                                                 | » 301    |

PAGINA BIANCA