

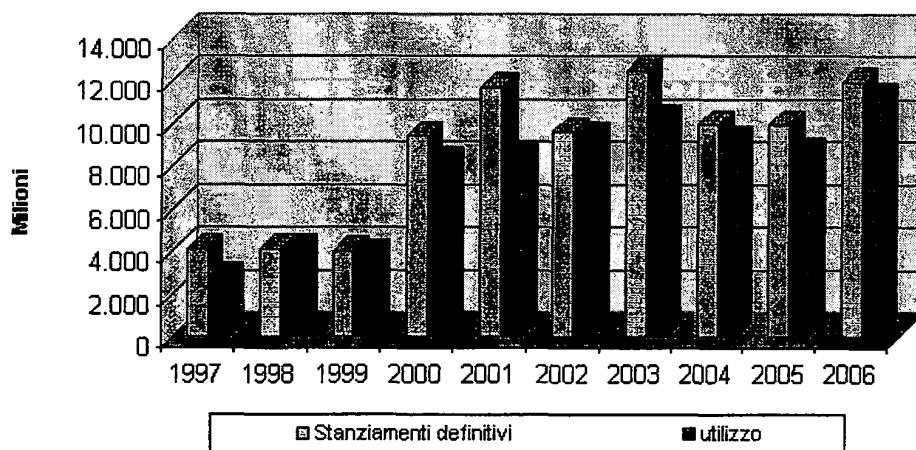
Tavola 1.7

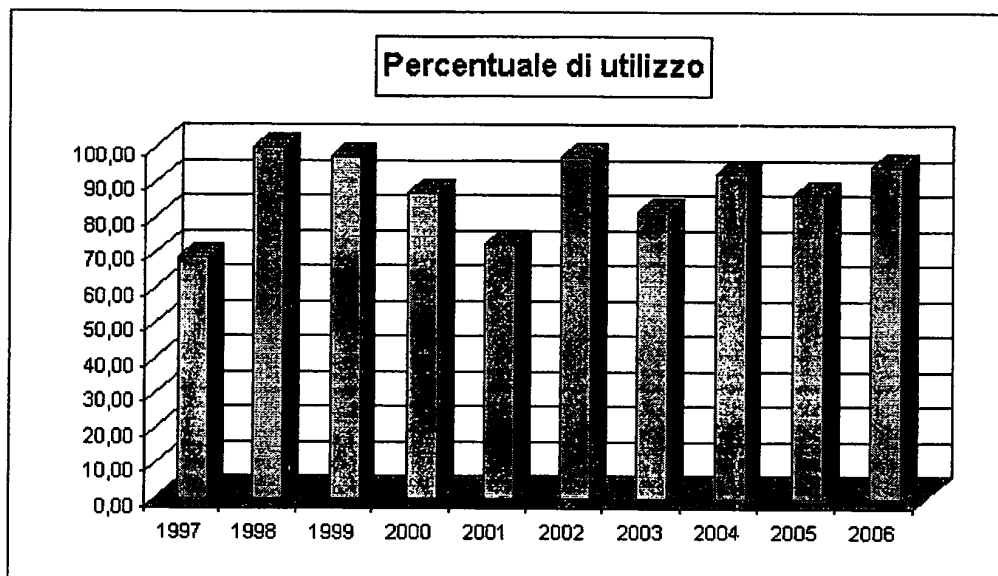
UTILIZZAZIONE FONDO INTEGRAZIONE CASSA

Serie storica 1997 - 2006

(milioni di euro)

	Stanziamenti definitivi	utilizzo	Disponibilità non utilizzata	% di utilizzo
	a	b	c = a - b	d = b/a
1997	4.134	2.838	1.296	68,65
1998	4.132	4.132	0	100,00
1999	4.039	3.935	104	97,43
2000	9.451	8.226	1.225	87,04
2001	11.717	8.503	3.214	72,57
2002	9.645	9.400	245	97,46
2003	12.534	10.221	2.313	81,55
2004	10.000	9.253	747	92,53
2005	10.000	8.669	1.331	86,69
2006	12.000	11.337	663	94,48

Fondo integrazione cassa



SPESE FINALI
BILANCIO DELLO STATO (1999 - 2006)
(Milioni di Euro)

Tavola 1.8

	GESTIONE DI COMPETENZA					GESTIONE DEI RESIDUI					GEST. CASSA	
	PREV. DEF.	IMPEGNI LORDI (1)	PAGAMENTI	ECONOMIE - MAGGIORI SPESE	RESIDUI NUOVA FORMAZ.	INIZIALI VECCHIA FORMAZ.	PAGAMENTI	ECONOMIE - MAGGIORI SPESE	FINALI VECCHIA FORMAZ.	CONSEST. FINALE	AUTORIZZ. CASSA	TOTALE PAGAMENTI
	a	b	c	d	e = a - (c + d)	f	g	h	i = f - (g + h)	l = e + i	m	n
TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE												
1999	367.747	349.577	303.227	13.457	51.063	71.465	53.025	297	18.143	69.206	384.679	356.252
2000	378.321	354.823	311.971	22.830	43.520	59.323	36.474	-2.088	24.937	68.457	385.860	348.445
2001	384.175	378.464	340.501	5.711	37.963	64.875	38.814	670	25.391	63.354	400.572	379.314
2002	394.299	378.547	342.914	16.565	34.820	63.545	31.769	12.594	19.182	54.002	408.941	374.683
2003	404.491	391.593	360.634	12.898	30.959	55.185	33.475	9.670	12.040	42.999	416.393	394.109
2004	423.863	400.561	373.694	23.302	26.867	43.087	23.451	7.134	12.502	39.369	434.521	397.144
2005	437.873	420.449	390.872	17.423	29.578	39.497	19.214	8.029	12.254	41.832	446.293	410.086
2006	439.558	428.139	400.729	11.418	27.411	42.039	21.102	8.580	12.357	39.768	444.711	421.831
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE												
1999	63.548	61.623	36.441	1.920	25.187	44.218	15.324	380	28.514	53.701	62.359	51.764
2000	47.278	44.706	16.886	2.533	27.859	54.387	17.862	1.823	34.702	62.561	46.122	34.748
2001	55.679	53.904	26.928	1.775	26.976	62.551	19.925	1.718	40.908	67.884	60.775	46.852
2002	60.019	58.197	28.540	1.822	29.657	67.696	20.532	1.846	45.318	74.975	68.582	49.073
2003	61.602	60.035	38.461	1.567	21.574	74.607	23.452	1.171	49.984	71.558	75.781	61.912
2004	48.549	47.364	25.403	1.185	21.961	71.472	18.573	1.600	51.299	73.260	57.023	43.976
2005	47.811	46.794	26.382	1.017	20.412	72.531	16.114	2.857	53.560	73.972	56.276	42.495
2006	39.824	38.954	19.965	869	18.990	73.765	18.005	2.447	53.313	72.303	51.759	37.971
SPESE FINALI (TITOLO I + II)												
1999	431.295	411.200	339.668	15.377	76.250	115.683	68.348	677	46.658	122.908	447.038	408.016
2000	425.599	399.529	328.857	25.363	71.379	113.711	54.336	-265	59.640	131.019	431.982	383.193
2001	439.854	432.368	367.428	7.486	64.940	127.426	58.738	2.388	66.300	131.240	461.347	426.166
2002	454.318	436.744	371.454	18.387	64.477	131.241	52.301	14.440	64.500	128.977	477.523	423.756
2003	466.093	451.629	399.095	14.464	52.534	129.792	56.926	10.841	62.025	114.559	492.174	456.021
2004	472.412	447.925	399.096	24.487	48.829	114.559	42.024	8.734	63.801	112.630	491.544	441.120
2005	485.684	467.243	417.254	18.440	49.990	112.028	35.327	10.886	65.815	115.805	502.570	452.581
2006	479.382	467.094	420.695	12.288	46.399	115.804	39.107	11.027	65.670	112.069	496.469	459.802

(1) Comprensivi dei residui di stanziamento

S.I. C.d.c. CC-11-CP-SF01

CASSA
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (1999 - 2006)
(Milioni di Euro)

Tavola 1.9

PREV.DEF. COMP.	RESIDUI INIZIALI	MASSA SPEND.	AUTOR. CASSA	PAGAMENTI			COEFFICIENTI DI REALIZZO				
				c./comp.	c./residui	TOTALE	valori %				
a	b	c=a+b	d	e	f	g=e+f	d/c	g/c	g/d	e/a	f/b

TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE

1999	367.747	71.465	439.212	384.679	303.227	53.025	356.252	0,88	0,81	0,93	0,82	0,74
2000	378.321	59.323	437.644	385.860	311.971	36.474	348.445	0,88	0,80	0,90	0,82	0,61
2001	384.175	64.875	449.239	400.572	340.501	38.814	379.314	0,89	0,84	0,95	0,89	0,60
2002	394.299	63.545	458.210	408.941	342.914	31.769	374.683	0,89	0,82	0,92	0,87	0,50
2003	404.491	55.185	459.775	416.393	360.634	33.475	394.109	0,91	0,86	0,95	0,89	0,61
2004	423.863	43.087	467.077	434.521	373.694	23.451	397.144	0,93	0,85	0,91	0,88	0,54
2005	437.873	39.497	477.586	446.293	390.872	19.214	410.086	0,93	0,86	0,92	0,89	0,49
2006	439.558	42.039	481.615	444.711	400.729	21.102	421.831	0,92	0,88	0,95	0,91	0,50

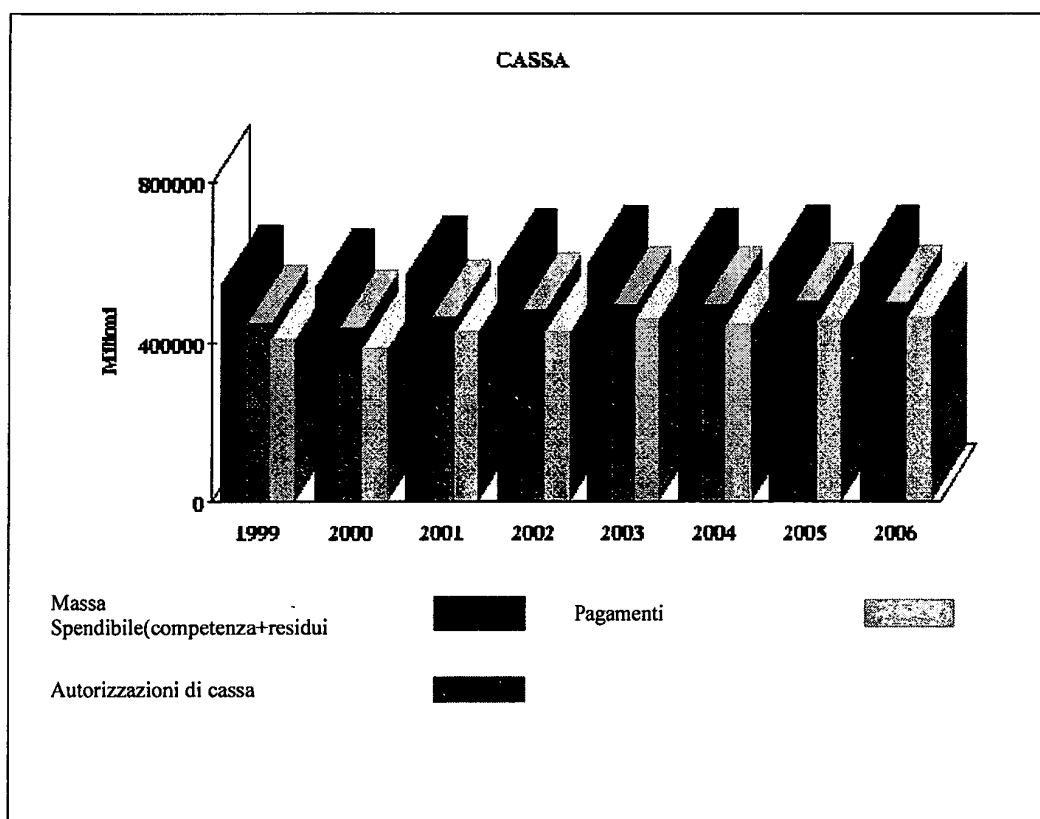
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE

1999	63.548	44.218	107.766	62.359	36.441	15.324	51.764	0,58	0,48	0,83	0,57	0,35
2000	47.278	54.387	101.666	46.122	16.886	17.862	34.748	0,45	0,34	0,75	0,36	0,33
2001	55.679	62.551	118.041	60.775	26.928	19.925	46.852	0,51	0,40	0,77	0,48	0,32
2002	60.019	67.696	127.349	68.582	28.540	20.532	49.073	0,54	0,39	0,72	0,48	0,30
2003	61.602	74.607	136.110	75.781	38.461	23.452	61.912	0,56	0,45	0,82	0,62	0,31
2004	48.549	71.472	119.292	57.023	25.403	18.573	43.976	0,48	0,37	0,77	0,52	0,26
2005	47.811	72.531	120.125	56.276	26.382	16.114	42.495	0,47	0,35	0,76	0,55	0,22
2006	39.824	73.765	113.571	51.759	19.965	18.005	37.971	0,46	0,33	0,73	0,50	0,24

SPESE FINALI (TITOLO I + II)

1999	431.295	115.683	546.978	447.038	339.668	68.348	408.016	0,82	0,75	0,91	0,79	0,59
2000	425.599	113.711	539.310	431.982	328.857	54.336	383.193	0,80	0,71	0,89	0,77	0,48
2001	439.854	127.426	567.281	461.347	367.428	58.738	426.166	0,81	0,75	0,92	0,84	0,46
2002	454.318	131.241	585.558	477.523	371.454	52.301	423.756	0,82	0,72	0,89	0,82	0,40
2003	466.093	129.792	595.886	492.174	399.095	56.926	456.021	0,83	0,77	0,93	0,86	0,44
2004	472.412	114.559	586.369	491.544	399.096	42.024	441.120	0,84	0,75	0,90	0,84	0,37
2005	485.684	112.028	597.711	502.570	417.254	35.327	452.581	0,84	0,76	0,90	0,86	0,32
2006	479.382	115.804	595.186	496.469	420.695	39.107	459.802	0,83	0,77	0,93	0,88	0,34

CASSA
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (1999 - 2006)
(Milioni di Euro)



RESIDUI PASSIVI
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (1999 - 2006)
(Milioni di Euro)

Tavola 1.10

RESIDUI NUOVA FORMAZIONE			RESIDUI VECCHIA FORMAZIONE						CONSISTENZA FINALE		
			CONSISTENZA INIZIALE			CONSISTENZA FINALE					
Propri	Stanziam .	TOTALE	Propri	Stanziam .	TOTALE	Propri	Stanziam .	TOTALE	Propri	Stanziam .	TOTALE
a	b	c = a + b	d	e	f = d + e	g	h	i = g + h	l = a + g	m = b + h	n = l + m

TITOLO I - SPESE DI PARTE CORRENTE

1999	43.925	2.425	46.350	69.303	2.161	71.465	16.175	4	16.179	60.100	2.429	62.529
2000	41.787	1.065	42.852	57.210	2.113	59.323	21.715	339	22.055	63.502	1.404	64.907
2001	36.978	985	37.963	63.388	1.488	64.875	25.238	344	25.581	62.216	1.329	63.545
2002	33.326	2.307	35.633	62.215	1.329	63.545	19.516	34	19.550	52.842	2.341	55.183
2003	29.163	1.796	30.959	52.552	2.633	55.185	12.091	49	12.140	41.254	1.845	43.099
2004	23.795	3.072	26.867	41.242	1.845	43.087	12.628	2	12.630	36.423	3.074	39.497
2005	24.976	4.602	29.578	36.423	3.074	39.497	10.741	1.730	12.471	35.717	6.332	42.049
2006	24.734	2.677	27.410	35.691	6.347	42.039	12.235	140	12.375	36.969	2.817	39.786

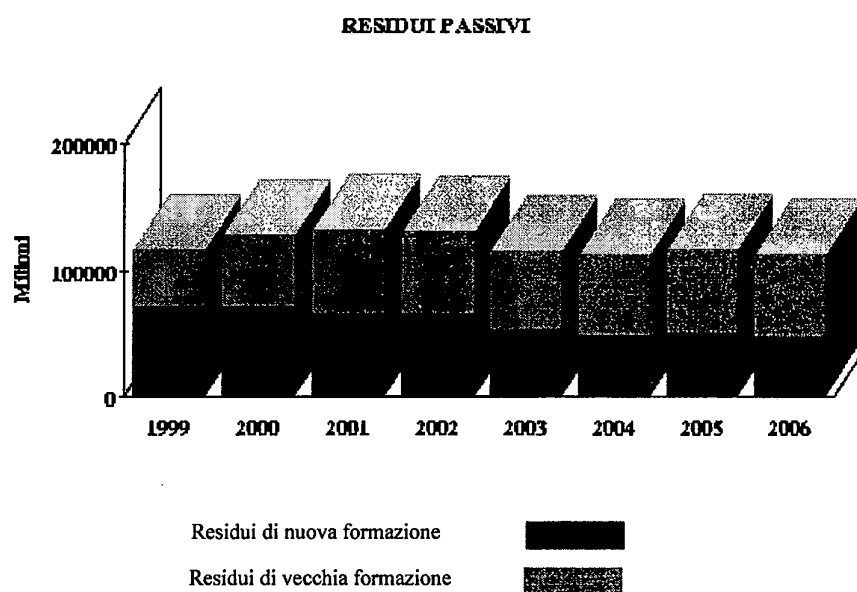
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE

1999	19.491	5.691	25.182	34.529	9.689	44.218	23.218	5.295	28.514	42.709	10.987	53.696
2000	20.490	7.330	27.820	43.085	11.303	54.387	28.964	5.735	34.699	49.454	13.065	62.520
2001	18.601	8.375	26.976	49.569	12.982	62.551	35.723	4.998	40.720	54.324	13.373	67.696
2002	22.010	7.647	29.657	54.324	13.372	67.696	40.959	3.993	44.952	62.969	11.640	74.609
2003	15.545	6.029	21.574	63.259	11.348	74.607	48.277	1.609	49.886	63.822	7.638	71.460
2004	14.844	7.117	21.961	63.834	7.638	71.472	47.646	2.923	50.569	62.490	10.040	72.531
2005	14.322	6.090	20.412	62.490	10.040	72.531	51.254	2.089	53.343	65.576	8.179	73.755
2006	12.319	6.670	18.989	65.602	8.164	73.765	51.873	1.422	53.295	64.192	8.092	72.284

SPESE FINALI (TITOLO I + II)

1999	63.416	8.116	71.532	103.832	11.851	115.683	39.393	5.300	44.693	102.809	13.416	116.225
2000	62.277	8.395	70.672	100.295	13.416	113.711	50.680	6.074	56.754	112.957	14.469	127.426
2001	55.579	9.360	64.940	112.957	14.469	127.426	60.960	5.342	66.302	116.540	14.702	131.241
2002	55.336	9.954	65.290	116.540	14.702	131.241	60.475	4.027	64.502	115.811	13.981	129.792
2003	44.709	7.825	52.533	115.811	13.981	129.792	60.367	1.658	62.026	105.076	9.483	114.559
2004	38.639	10.189	48.828	105.076	9.483	114.559	60.274	2.925	63.199	98.913	13.115	112.028
2005	39.297	10.692	49.990	98.913	13.115	112.028	61.996	3.819	65.814	101.293	14.511	115.804
2006	37.053	9.346	46.399	101.293	14.511	115.804	64.108	1.562	65.670	101.161	10.908	112.070

RESIDUI PASSIVI
BILANCIO DELLO STATO - SPESE FINALI (1999 - 2006)
(Milioni di Euro)



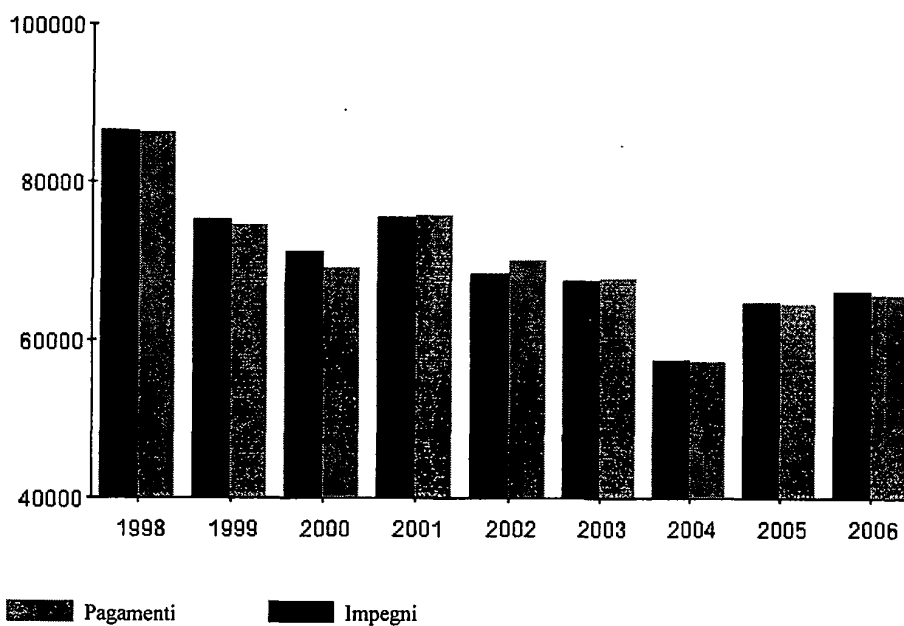
TRASFERIMENTI**BILANCIO DELLO STATO (1999 - 2006)****Tavola 1.11***(Milioni di Euro)*

	GESTIONE DI COMPETENZA					GESTIONE DEI RESIDUI					GEST. CASSA	
	PREV.DER.	IMPEGNI LORDI (1)	PAGAMENTI	ECONOMIE - MAGGIORI SPESE	RESIDUI NUOVA FORMAZ.	INIZIALI VECCHIA FORMAZ.	PAGAMENTI	ECONOMIE - MAGGIORI SPESE	FINALI VECCHIA FORMAZ.	CONSIST. FINALE	AUTORIZZ. CASSA	TOTALE PAGAMENTI
	a	b	c	d	e = a-(c+d)	f	g	h	i = f-(g+h)	l = e+i	m	n
TRASFERIMENTI DI PARTE CORRENTE												
1999	159.849	153.332	119.998	6.516	33.335	54.457	40.740	2.595	11.122	44.457	176.721	160.738
2000	154.589	151.347	121.860	3.235	29.494	42.022	24.632	2.056	15.334	44.828	159.571	146.492
2001	159.818	157.965	134.718	1.853	23.247	44.825	23.968	1.688	19.169	42.416	167.250	158.686
2002	164.113	161.778	139.866	2.336	21.911	42.928	20.127	11.294	11.507	33.418	172.568	159.993
2003	170.481	169.841	149.469	640	20.372	33.782	21.647	5.673	6.462	26.834	178.479	171.116
2004	180.616	178.914	161.944	1.701	16.971	26.996	15.011	3.266	8.719	25.690	188.861	176.955
2005	188.796	185.637	166.294	3.159	19.343	26.010	12.355	6.458	7.197	26.540	194.019	178.649
2006	195.337	193.356	173.758	1.982	19.597	26.791	14.835	2.721	9.235	28.832	197.400	188.593
TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE												
1999	33.705	32.458	11.835	1.242	20.628	32.895	12.376	238	20.281	40.909	32.101	24.211
2000	37.207	34.756	11.489	2.447	23.271	44.435	14.732	1.470	28.233	51.504	35.246	26.221
2001	43.859	42.256	19.885	1.603	22.371	51.628	16.136	1.239	34.253	56.624	47.483	36.022
2002	47.658	46.220	21.193	1.438	25.027	56.526	16.820	1.291	38.415	63.442	54.667	38.013
2003	48.638	47.173	30.392	1.465	16.781	53.322	18.894	795	33.633	50.414	60.444	49.286
2004	36.734	35.656	20.024	1.077	15.633	50.451	12.378	1.329	36.744	52.377	42.464	32.402
2005	35.055	34.248	20.098	807	14.150	51.854	9.609	2.099	40.146	54.296	41.380	29.706
2006	34.760	34.032	18.274	728	15.758	56.919	13.296	2.127	41.496	57.254	43.669	31.570
TOTALE TRASFERIMENTI												
1999	193.554	185.791	131.833	7.758	53.963	87.352	53.116	2.833	31.403	85.366	208.822	184.948
2000	191.795	186.102	133.349	5.682	52.764	86.457	39.363	3.526	43.568	96.332	194.816	172.713
2001	203.677	200.221	154.604	3.457	45.616	96.453	40.104	2.927	53.422	99.038	214.733	194.707
2002	211.772	207.998	161.059	3.774	46.939	99.454	36.947	12.585	49.922	96.861	227.235	198.006
2003	219.119	217.014	179.861	2.105	37.153	87.103	40.541	6.468	40.094	77.247	238.923	220.402
2004	217.350	214.571	181.968	2.779	32.603	77.447	27.389	4.595	45.463	78.066	231.325	209.357
2005	223.851	219.886	186.392	3.966	33.493	77.864	21.964	8.557	47.343	80.836	235.399	208.355
2006	230.097	227.388	192.032	2.710	35.355	83.710	28.131	4.848	50.731	86.086	241.069	220.163

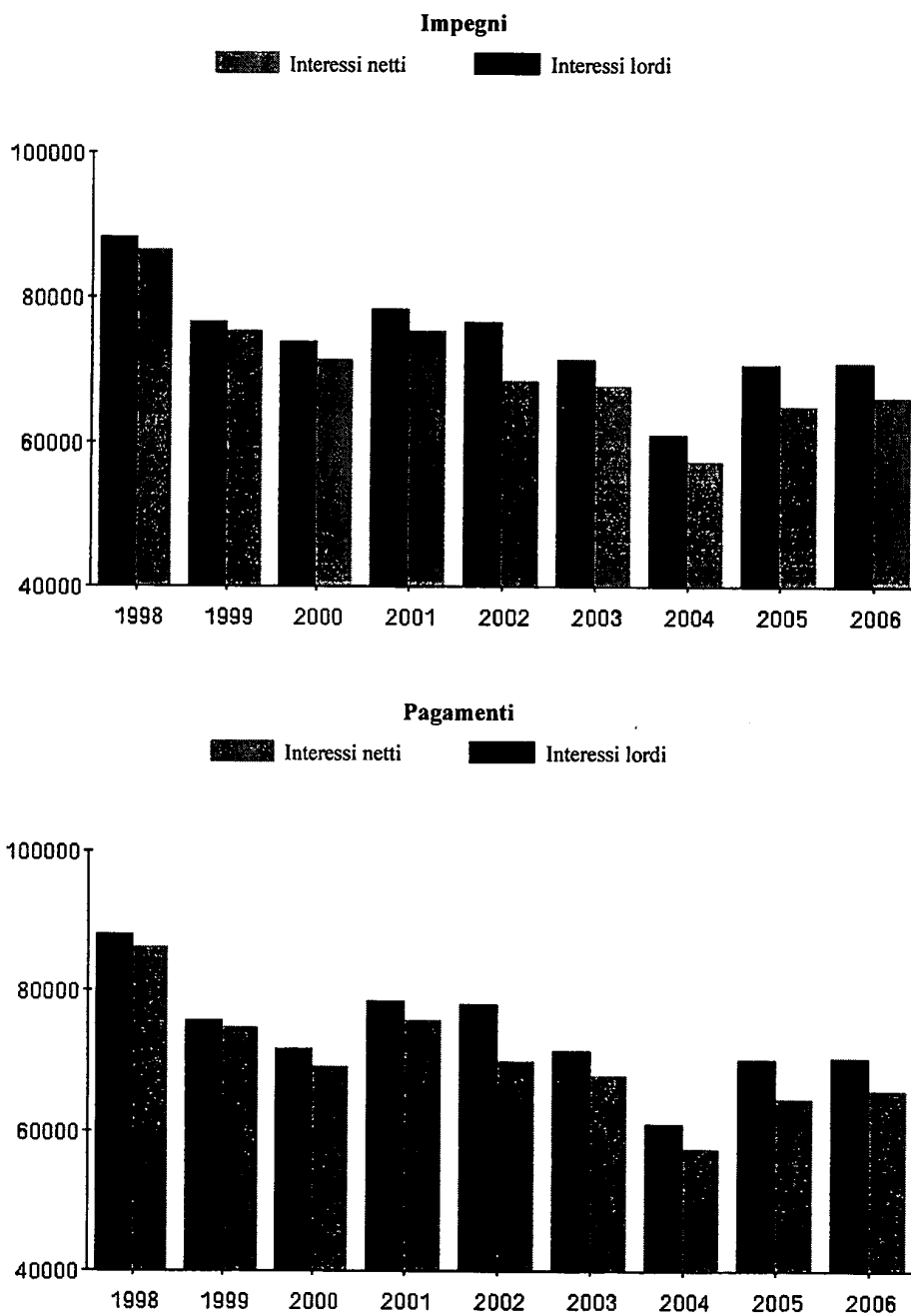
*(1) Comprensivi dei residui di stanziamento***S.I. C.d.c. CC-11-CP-TR01**

Tavola 1.12***COSTO NETTO DEGLI INTERESSI IMPUTATI AL BILANCIO DELLO STATO (*)******SERIE STORICA 1998 - 2006****(Milioni di Euro)*

Anno	Impegni		Pagamenti	
	Importo	variaz. perc.	Importo	variaz. perc.
1998	86.441,70		86.169,44	
1999	75.305,74	-12,88	74.597,86	-13,43
2000	71.255,68	-5,38	69.041,31	-7,45
2001	75.428,10	5,86	75.704,76	9,65
2002	68.471,36	-9,22	69.902,59	-7,66
2003	67.556,35	-1,34	67.703,93	-3,15
2004	57.301,47	-15,18	57.254,60	-15,43
2005	64.836,73	13,15	64.418,13	12,51
2006	66.200,87	2,10	65.750,14	2,07



(*) Spesa per interessi al netto delle ritenute fiscali sui titoli di Stato e delle retrocessioni di interessi da parte della Banca d'Italia

COSTO NETTO DEGLI INTERESSI IMPUTATI AL BILANCIO DELLO STATO (*)**SERIE STORICA 1998 - 2006***(Milioni di Euro)*

(*) Spesa per interessi al netto delle ritenute fiscali sui titoli di Stato e delle retrocessioni di interessi da parte della Banca d'Italia

APPENDICE

Note sull'attendibilità e sull'affidabilità dei dati contabili del Rendiconto dell'entrata 2006

- 1. Anomalie ed incongruenze delle contabilità delle Amministrazioni (allegati A alla decisione di parifica).**
- 2. Discordanze tra i dati del consuntivo e quelli corrispondenti delle contabilità delle Amministrazioni (allegati B alla decisione di parifica). Procedure e modalità di rettifica per la predisposizione del conto consuntivo 2006.**
- 3. Riaccertamenti e insussistenze.**
- 4. Limiti di affidabilità degli accertamenti.**
- 5. Cumulo delle riscossioni in conto residui.**
- 6. Classificazione per grado di esigibilità dei resti da riscuotere.**
- 7. Determinazione dei resti da versare.**
- 8. Inadeguatezze riscontrate nell'articolazione del bilancio ai fini del monitoraggio e della valutazione delle gestioni dell'entrata.**

Nel consuntivo 2006, così come era già accaduto nel 2005 per la prima volta e diversamente dagli anni precedenti, si è rilevata l'esatta coincidenza con i dati provenienti dalle contabilità delle Amministrazioni, per gli importi relativi ai versamenti, sia in conto competenza che in conto residui; inoltre non si sono riscontrate situazioni di non corrispondenza fra resti iniziali da versare dell'esercizio 2006 e corrispondenti resti finali dell'esercizio 2005. Risultano, invece, presenti tutte le altre anomalie ed incongruenze ripetutamente segnalate, anche se spesso in misura meno rilevante del passato.

1. Anomalie ed incongruenze delle contabilità delle Amministrazioni (allegati A alla decisione di parifica).

Un ordine di rilievi ripetutamente prospettati dalla Corte attiene alle modalità di rettifica¹ delle anomalie e delle incongruenze contabili rilevate nelle contabilità delle Amministrazioni², in quanto alle stesse modalità di rettifica sono probabilmente da correlare nuove, anche se non immediatamente evidenti, incongruenze e distorsioni presenti nel rendiconto, a cominciare dalle insussistenze e dai riaccertamenti di cui non è stata data finora spiegazione.

Trattandosi di ragionamenti complessi basati su ricostruzioni di ordine induttivo, per essere, per quanto possibile, rigorosi e chiari è necessario procedere per gradi.

Va anzitutto evidenziato che anomalie in buona parte analoghe caratterizzano non solo il conto residui, ma anche il conto di competenza. Con riferimento a quest'ultimo, le anomalie consistono, per una serie di capitoli, in importi con segno negativo per riscossioni residui, resti da versare e resti da riscuotere, come conseguenza di accertamenti inferiori alle riscossioni e di riscossioni inferiori ai versamenti, per la competenza, nonché di residui iniziali inferiori alle riscossioni residui e queste ultime inferiori ai versamenti residui.

Nella Tabella 1 sono riportati il numero e il relativo importo dei capitoli/articoli per i quali nei conti delle Amministrazioni degli ultimi quattro esercizi finanziari risultano importi negativi per le quattro diverse tipologie di residui. Dalle analisi effettuate dalla Corte negli scorsi esercizi e dalla tabella risulta evidente il graduale costante ridimensionamento del fenomeno per quanto riguarda soprattutto il da riscuotere di competenza (da -2.839 nel 2000 a circa -14,5 milioni nel 2006), così come risulta, negli ultimi due anni, notevolmente ridotto, rispetto agli anni precedenti, per il da versare di competenza: -3.476 e -3.473 milioni, rispettivamente del 2005 e 2006, rispetto ai -22.044 del 2004 e -17.894 del 2003, in qualche modo replicando la tendenza a decrescere registratasi nel triennio 2000-2002 (rispettivamente -3.984 milioni nel 2000, -2.935 nel 2001 e -1.832 nel 2002). Continua la tendenza a decrescere, rispetto al 2004, dell'importo del "da riscuotere residui" dei capitoli/articoli con segno negativo che raggiunge nel 2006 i -733,79 milioni (erano -1.001 nel 2005, -1.026 nel 2004, -934 nel 2003 e -836 nel 2002), comunque ben al di sotto degli importi del 2000 e 2001, rispettivamente con -2.724 e -6.170).

¹ Procedura di compensazione automatica e rettifiche manuali successive conseguenti all'acquisizione di informazioni tardive, sganciate dall'applicazione preventiva della procedura automatica.

² Presenza di voci con segno negativo e di importi per le riscossioni e per gli accertamenti inferiori ai versamenti.

Per il "da versare residui" il fenomeno, apparso in crescita tra il 2000 e il 2003 (146 capitoli/articoli con segno negativo, per un importo di -3.768 milioni nel 2000, aumentati a 171 per -5.952 milioni nel 2001, a 207 nel 2002 per un importo di -6.692 milioni, lievitato nel 2003 a 397 per -16.393 milioni nel 2003), si era nuovamente ridimensionato nel 2004, con 293 capitoli e -10.299 milioni, ed ha continuato a decrescere nel 2005 con 197 capitoli/articoli e -2.828 milioni; nel 2006, nonostante il lieve aumento del numero dei capitoli (205), si assiste al continuo diminuire dell'importo con -1.700 milioni.

Tabella 1 - Conti economici riassuntivi: Cap./art. con segno negativo

	2003			2004			2005			2006		
	Titoli	n. dei cap/art	Importi in milioni	Titoli	n. dei cap/art	Importi in milioni	Titoli	n. dei cap/art	Importi in milioni	Titoli	n. dei cap/art	Importi in milioni
Da riscuotere competenza	I	42	-127,09	I	12	-12,06	I	10	-1,34	I	10	-9,09
	II	43	-8,74	II	34	-19,14	II	13	-0,44	II	13	-5,36
	III	2	-0,32	III	5	-0,74	III	1	0	III	2	-0,05
	TOT.	87	-136,15	TOT.	51	-31,94	TOT.	24	-1,78	TOT.	25	-14,50
Da riscuotere residui	I	60	-688,84	I	48	-720,30	I	34	-725,50	I	26	-716,63
	II	85	-245,60	II	90	-305,32	II	53	-275,85	II	45	-17,14
	III	1	-0,02	III	2	-0,03	III	1	-0,02	III	1	-0,02
	TOT.	146	-934,46	TOT.	140	-1.025,65	TOT.	88	-1.001,37	TOT.	72	-733,79
Da versare competenza	I	238	-17.246,84	I	162	-20.819,10	I	62	-2.456,76	I	66	-2.522,33
	II	199	-643,50	II	262	-1.213,44	II	138	-1.015,73	II	136	-948,93
	III	10	-4,11	III	9	-11,84	III	9	-3,96	III	9	-1,08
	TOT.	447	-17.894,45	TOT.	433	-22.044,38	TOT.	209	-3.476,45	TOT.	211	-3.472,34
Da versare residui	I	231	-15.903,19	I	144	-9.790,83	I	96	-2.424,77	I	95	-1.631,30
	II	160	-482,69	II	141	-500,35	II	95	-394,45	II	103	-56,75
	III	6	-7,19	III	8	-8,03	III	6	-8,31	III	7	-12,22
	TOT.	397	-16.393,07	TOT.	293	-10.299,21	TOT.	197	-2.827,53	TOT.	205	-1.700,27

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati S.I.R.G.S. - Corte dei conti.

La disaggregazione dei dati per il da riscuotere residui fa rilevare una concentrazione del fenomeno per il 98 per cento sul titolo I, ed all'interno di questo su due articoli concernenti l'attività ordinaria di riscossione dell'IRPEF: capitolo 1023 articolo 3³ per il 78 per cento e articolo 14⁴, per il 14,8 per cento.

Analogamente il da versare di competenza fa rilevare una concentrazione del fenomeno per il 73 per cento sul titolo I, ed all'interno di questo per oltre il 99 per cento su capitoli concernenti l'attività ordinaria di riscossione; tra questi spiccano il capitolo 1208/1⁵ per il 31 per cento ed il capitolo 1201/1⁶, per il 25 per cento.

³ Cap. 1023: "IRPEF" - art. 3: Ritenute sui redditi di lavoro dipendente e redditi assimilati, da riscuotersi mediante versamento diretto.

⁴ Cap. 1023: "IRPEF" - art. 14: Versamenti a titolo di acconto effettuati mediante delega bancaria ai concessionari.

⁵ Cap. 1208: "Imposta sulle assicurazioni" - art. 1: Imposta riscossa in via ordinaria.

⁶ Cap. 1201 - "Imposta di registro" - art. 1: Imposta riscossa in via ordinaria.

Preponderante è anche la quota delle entrate tributarie per il da versare residui, pari al 96 per cento del totale: si rileva la notevole preminenza del solo capitolo relativo all'imposta relativa agli scambi interni dell'IVA (1203/1) per il 64 per cento.

In merito ai segni negativi dei resti da versare, il Dipartimento della R.G.S., ha, nel corso degli ultimi anni, sottolineato la necessità di considerare che, se essi generalmente rappresentano un'anomalia, ciò potrebbe non valere per il capo I "Imposte di fabbricazione", in quanto le aziende anticipano i versamenti e quantificano successivamente le estrazioni o la produzione soggetta all'imposta che determina l'accertamento. E' stata, inoltre, sottolineata l'opportunità, sulla quale ovviamente si concorda, che, comunque, sia i residui da riscuotere che quelli da versare siano analizzati nella loro specificità, in quanto sono presenti situazioni contabili eterogenee che necessitano di una attenta valutazione, soprattutto con riferimento ad operazioni di riduzione degli stessi.

2. Discordanze tra i dati del consuntivo e quelli corrispondenti delle contabilità delle Amministrazioni (allegati B alla decisione di parifica). Procedure e modalità di rettifica per la predisposizione del conto consuntivo 2006.

Le anomalie illustrate nella tabella 1 vengono corrette dal S.I.R.G.S. in sede di formazione del conto consuntivo utilizzando apposite procedure, e in particolare la c.d. "procedura di compensazione", che, secondo quanto fatto presente dalla stessa R.G.S. già nell'esame del rendiconto degli esercizi precedenti, provvede a rettificare i dati delle contabilità delle Amministrazioni dalle anomalie registrate nei totali, eliminando i segni negativi ascrivibili ad incongruenze presenti nelle contabilità. A tal proposito in tutte le note di risposta alle richieste istruttorie formulate nel corso degli anni, non sono mai stati forniti specifici chiarimenti, né omissioni ed errori sono stati individuati, o quanto meno ricercati: gli stessi vengono semplicemente presunti in misura pari all'importo dei segni negativi. L'unica spiegazione fornita è, infatti, di carattere generale e richiama quella, già offerta nel 1995, secondo cui la procedura di compensazione in questione farebbe sì che *«una anomala situazione contabile, caratterizzata da un determinato ammontare di versamenti e da accertamenti di importo nullo o comunque inferiore ai versamenti medesimi, con conseguenti segni negativi per "somme rimaste da versare" e "somme rimaste da riscuotere", sia ricondotta automaticamente dal sistema informativo ad una*

*situazione contabile più realistica e veritiera assumendosi che l'importo accertato sia almeno pari a quello versato*⁷.

Né tanto meno convincono le risposte fornite dalla R.G.S. alle richieste annualmente formulate in sede di analisi del rendiconto nelle quali il Dipartimento ha rappresentato che «l'unica procedura di compensazione che viene posta in essere, per esigenze meccanografiche, è quella che ha luogo dopo l'acquisizione dei dati delle contabilità e prima dell'effettuazione delle rettifiche manuali». Dopo la procedura di compensazione ha luogo anche l'abbattimento dei resti da riscuotere, sulla scorta della classificazione dei residui in base al loro grado di esigibilità, comunicata dall'Agenzia delle entrate. Sembra, quindi, che, più che porsi il problema di risalire alle motivazioni per cui si vengono a formare dette anomalie, ci si limita ad evidenziare che le comunicazioni ritardatarie da parte degli uffici competenti e dell'Agenzia delle Entrate pervengono a ridosso della scadenza per l'invio del rendiconto alla Corte. Dopo l'effettuazione delle rettifiche correlate a tali comunicazioni, rimarrebbe pertanto un margine di tempo troppo ristretto per consentire di attuare la procedura e, inoltre, di valutare compiutamente la correttezza degli effetti prodotti dalla stessa.

La genericità della spiegazione della R.G.S. obbliga ad esaminare con attenzione le implicazioni delle rettifiche introdotte per tentare di comprendere l'origine, la natura e le conseguenze delle distorsioni comunque presenti anche nella versione finale del rendiconto e che risultano dall'analisi di coerenza dei dati che lo compongono.

Nei chiarimenti forniti dalla R.G.S. si è ipotizzato il caso in cui, per il conto di competenza, nella contabilità delle Amministrazioni si riscontri un importo di versamenti maggiore di zero in corrispondenza di accertamenti nulli o comunque inferiori ai versamenti, con conseguenti segni negativi per l'ammontare del "da versare di competenza" e/o del "da riscuotere di competenza", o, meglio, per la somma algebrica (saldo) dei due importi. Sulla base del presupposto logico che non si possono avere riscossioni e/o accertamenti inferiori ai versamenti, il sistema informativo procede, in sede di acquisizione dei dati delle contabilità delle Amministrazioni ("entrate totali") ai fini della costruzione del conto consuntivo, alla correzione automatica, assumendo che l'importo riscosso sia almeno pari a quello versato e che l'importo dell'accertato sia almeno pari al riscosso di competenza (rettificato) con l'aggiunta del "da riscuotere di competenza". Le correzioni introdotte comportano, quindi, che, sempre automaticamente, l'importo delle riscossioni di competenza venga reso uguale a quello dei versamenti (di competenza) e quello degli accertamenti alla somma del riscosso di

⁷ Nota n. 29865 del 5.5.1995.

competenza e del da riscuotere di competenza (negli importi rettificati), mentre l'importo negativo del da versare di competenza viene ad essere azzerato.

Oltre alla procedura automatizzata di compensazione, intervengono, poi, anche rettifiche manualmente introdotte in sede di costruzione del conto consuntivo, sulla base di informazioni ritardatarie acquisite su resti della competenza rimasti da versare e che vanno a positivizzare una base di partenza negativa in precedenza automaticamente azzerata, senza che, peraltro, venga condotta alcuna analisi o svolta alcuna considerazione sulle ragioni e sui fattori che la determinavano.

La spiegazione di ordine generale fornita, in passato, per la sola gestione di competenza viene confermata dalla R.G.S. anche per il conto residui, relativamente al quale, peraltro, le anomalie e le incongruenze risultano, anche per il 2005, numerose e rilevanti: la procedura di compensazione opera nel senso di ricondurre l'importo del riscosso residui ad un importo almeno pari a quello dei versamenti residui e nel conseguente azzeramento del da versare residui (negativo).

Anche a questo proposito va ripetuta, *mutatis mutandis*, la considerazione, appena svolta con riguardo al conto di competenza, sui successivi, ma separati, aggiustamenti operati in sede di acquisizione del preconsuntivo e di costruzione del consuntivo finale. Si verificano, cioè, in sede di consuntivo, casi in cui, restando invariati (rispetto al preconsuntivo, e in ogni caso rispetto ai dati risultanti dall'applicazione della procedura di compensazione automatica) i versamenti in conto residui, gli importi delle riscossioni residui risultano maggiori e quelli del da versare residui non più pari a zero, ma positivi. Anche in questo caso si può ritenere che i correttivi apportati nelle successive fasi non si compensino, ma si cumulino, introducendo nuove poste presunte, a loro volta responsabili di altre incongruenze accertate e rese evidenti dalle analisi condotte dalla Corte.

Riepilogando, si può, quindi, affermare, sulla base dei risultati delle analisi svolte e delle conferme pervenute dalla R.G.S., che la procedura di compensazione opera in due tempi: 1) nel momento dell'acquisizione dei dati dei conti periodici riassuntivi, che, proprio in virtù dei correttivi automatici introdotti dalla procedura di compensazione, assume la natura di "preconsuntivo"; 2) nella successiva fase di costruzione del consuntivo finale che comporta, altresì, una serie di aggiustamenti progressivi, anche manuali, sulla scorta anche degli ulteriori elementi informativi tardivamente acquisiti. Ed è proprio a seguito delle ultime fasi di rettifica che l'importo degli accertamenti può risultare non più uguale, ma superiore, a quello dei versamenti, e l'importo dei residui non più pari, ma superiore, a zero.

La R.G.S. ha a tal proposito, già negli scorsi anni, fornito due importanti precisazioni. La prima è che le modifiche apportate dall'I.G.P.B. sono quelle dovute alle segnalazioni fatte