

1992 del 6 giugno 2005 il piano della qualità dell'aria; con la deliberazione n. 3105 del 29 agosto 2005 il programma suppletivo per la progettazione e la realizzazione di servizi ed impianti di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi e con la deliberazione n. 4147 del 7 novembre 2005 il piano provinciale di settore delle infrastrutture delle comunicazioni previsto dall'art. 7 bis della L.P. n. 6/2002.

Infine, a tutt'oggi, non risulta ancora varato il nuovo piano sanitario provinciale, non più da approvarsi legislativamente, sostitutivo di quello concernente il triennio 2000-2002.

2.2. Attività legislativa e regolamentare.

Nell'anno 2005 sono state approvate n. 14 leggi provinciali (nel 2004: n. 11). Di tali leggi, n. 5 hanno carattere esclusivamente finanziario: la n. 2 dispone l'approvazione del Rendiconto generale della Provincia per l'esercizio finanziario 2003, la n. 5 contiene disposizioni in connessione con l'assestamento del bilancio di previsione della Provincia per l'anno finanziario 2005 e per il triennio 2005-2007, la n. 6 dispone l'approvazione di tale assestamento, la n. 13 contiene le disposizioni per la formazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2006 e per il triennio 2006-2008 (Legge Finanziaria 2006) e la n. 14 dispone l'approvazione del bilancio di previsione della Provincia per l'anno finanziario 2006 e del bilancio triennale 2006-2008.

Delle altre leggi, la n. 1 contiene disposizioni transitorie in materia di concessioni di grandi derivazioni a scopo idroelettrico, la n. 3, la n. 4, la n. 8 e la n. 10 contengono modifiche di leggi provinciali in vari settori, la n. 7 contiene norme in materia di utilizzazione di acque pubbliche e di impianti elettrici, la n. 9 disciplina il settore fieristico, la n. 11 disciplina l'iniziativa popolare e il referendum abrogativo delle leggi provinciali e la n. 12 prevede misure per garantire la qualità nel settore dei prodotti alimentari e l'adozione del "marchio di qualità con l'indicazione di origine".

Peraltro quasi tutte le leggi approvate nel 2005 (n. 7 su n. 9), non aventi carattere finanziario, hanno costituito oggetto di ricorso alla Consulta da parte del Presidente del Consiglio dei Ministri per questioni di legittimità costituzionale ed in particolare: la L.P. 11.04.2005, n. 1, per lesione della competenza statale esclusiva in materia di grandi derivazioni d'acqua a scopo idroelettrico, di rapporti dello Stato con l'Unione europea e di tutela della concorrenza (ricorso depositato in cancelleria in data 01.07.2005); la L.P. 20.06.2005, n. 3 per lesioni del principio del concorso per l'accesso ai pubblici uffici e del principio del buon andamento della pubblica amministrazione (ricorso depositato in cancelleria in data 13.09.2005); la L.P. 20.06.2005, n. 4, per violazione del principio di tutela del patrimonio artistico e culturale (ricorso depositato in cancelleria in data 26.09.2005); la L.P. 30.09.2005, n. 7, per esorbitanza dai limiti della competenza provinciale e violazione dei principi stabiliti dalla legislazione statale e dalle normative comunitarie in materia di concorrenza (ricorso depositato in cancelleria in data 19.12.2005); la L.P. 03.10.2005, n. 8, per esorbitanza dalla competenza statutaria nelle materie della sanità e dei lavori pubblici e per reintroduzione del principio della "revisione dei prezzi" esclusa dalla legge quadro statale (ricorso depositato in cancelleria in data 23.12.2005); la L.P. 18.11.2005, n. 10, per violazione della sfera di competenza statale in materia di professioni (ricorso depositato in cancelleria in data 28.01.2006); la L.P. 23.12.2005, n. 13, per illegittima integrazione legislativa della competenza esclusiva statale in materia di tutela del patrimonio artistico e culturale (ricorso depositato in cancelleria in data 08.03.2006).

Per quanto concerne l'attività regolamentare, risultano emanati nell'anno 2005, con decreto del Presidente della Provincia di Bolzano, n. 48 regolamenti di esecuzione (nel 2004: n. 39), di cui 26 consistenti in modifiche ed integrazioni di preesistenti norme regolamentari.

Inoltre, sono state emanate norme di attuazione dello Statuto speciale di autonomia (d.P.R. n. 670/1972): con il decreto legislativo 23 maggio 2005, n. 99 in materia di dichiarazione di appartenenza o di aggregazione al gruppo linguistico in provincia di Bolzano;

con il decreto legislativo 6 giugno 2005, n. 120 in materia di tabelle organiche degli uffici dell'amministrazione statale in Provincia di Bolzano e con il decreto legislativo 13 giugno 2005, n. 124 in materia di uso delle lingue italiana e tedesca nei processi penali e civili in Provincia di Bolzano.

2.3. Le funzioni-obiettivo.

Dall'esercizio finanziario 2003 le spese della Provincia nel bilancio vengono determinate e ripartite, ai sensi dell'art. 13 della L.P. n. 1/2002, in (n. 30) funzioni-obiettivo, in relazione cioè alle esigenze funzionali ed agli obiettivi concretamente perseguibili nel periodo cui il bilancio si riferisce.

Nelle tabelle seguenti si evidenziano con appositi indicatori i dati finanziari concernenti le suddette funzioni obiettivo, rilevando che gli impegni complessivamente assunti nel 2005 (per 4.602,07 milioni di euro) registrano un incremento complessivo rispetto all'esercizio precedente di 183,11 milioni di euro (+ 4,86 milioni di euro per le spese correnti, +108,81 milioni di euro per le spese in conto capitale, +0,10 milioni di euro per spese relative al rimborso di mutui e prestiti e -0,66 milioni di euro per le spese attinenti alle contabilità speciali).

Funzione obiettivo n. 1 – Organi e relazioni istituzionali

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	11.878.797,65	14.366.919,00	95,49 %	94,86 %	83,58 %	78,14 %
Impegni	11.342.855,04	13.628.047,79				
Pagamenti	9.927.867,50	11.225.857,06				
Residui	1.414.987,54	2.402.190,73				
Economie	535.942,61	738.871,21				

Gli stanziamenti iscritti nel bilancio 2005, tutti per le spese correnti, risultano superiori per 2,49 milioni di euro rispetto all'esercizio 2004. In particolare si rileva un notevole incremento dei fondi destinati alla cooperazione internazionale (nel 2004 pari a 2,4 milioni di euro e nel 2005 a 4,3 milioni di euro, con un incremento del +75,67 per cento).

Sempre rispetto all'esercizio precedente si rilevano un'ulteriore lieve diminuzione (- 0,63 per cento) della capacità di utilizzo delle risorse, nonché un forte decremento di quella di pagamento, risultando ancora da pagare al 31.12.2005 2,40 milioni di euro delle somme impegnate, laddove al 31.12.2004 i residui degli impegni assunti nell'esercizio ammontavano a 1,41 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 2 – Servizi amministrativi generali

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	510.464.407,51	537.977.893,77	98,00 %	98,81 %	89,84 %	88,06 %
Impegni	500.273.574,39	531.563.063,29				
Pagamenti	458.614.261,70	473.726.828,32				
Residui	41.659.312,69	57.836.234,97				
Economie	10.190.833,12	6.414.830,48				

Rispetto all'esercizio 2004 gli stanziamenti, tutti per le spese correnti, registrano un incremento del 5,39 per cento, gli impegni un aumento del 6,25 per cento ed i pagamenti un aumento del 3,30 per cento, mentre la capacità di impegno è leggermente migliorata ed è lievemente diminuita quella di pagamento (- 1,78 per cento).

Nell'ambito funzionale in questione rileva la spesa impegnata per gli assegni fissi e competenze accessorie al personale (404,88 milioni di euro; nel 2004: 387,93 milioni di euro), per compensi al personale per lavoro straordinario (6,50 milioni di euro) nel 2004: 5,03 milioni

di euro e per missioni (7,90 milioni di euro; nel 2004: 6,48 milioni di euro). Si registra un incremento rispetto all'esercizio finanziario 2004 (+ 35,56 per cento) degli stanziamenti riguardanti le spese relative alla voce "spese per il personale assunto ed esperti incaricati con contratto di lavoro a tempo determinato per temporanee esigenze dell'Amministrazione provinciale e per studenti o neolaureati assunti per lo svolgimento di un tirocinio pratico" (1,49 milioni di euro; nel 2004: 1,10 milioni di euro).

Funzione obiettivo n. 3 – Protezione civile e antincendi

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanziamenti	36.290.156,86	32.731.022,41	99,72 %	99,08 %	58,10 %	50,89 %
Impegni	36.187.657,56	32.428.817,10				
Pagamenti	21.085.564,28	16.655.796,61				
Residui	15.102.093,28	15.773.020,49				
Economie	102.499,30	302.205,31				

Nell'area della protezione civile ed antincendi si riscontra anche nel 2005 un'ulteriore riduzione rispetto all'esercizio precedente degli stanziamenti (- 9,81 per cento) e degli impegni (- 10,39 per cento); si registra una diminuzione lieve (- 0,64 per cento) della capacità di impegno e più marcata (- 7,21 per cento) di quella di pagamento. I suddetti impegni hanno riguardato per 15,75 milioni di euro (nel 2004: 16,71 milioni di euro) le spese correnti e per 16,68 milioni di euro (nel 2004: 19,47 milioni di euro) le spese in conto capitale.

Funzione obiettivo n. 4 – Istruzione

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanziamenti	526.876.035,00	541.590.678,22	99,84 %	99,02 %	85,60 %	82,33 %
Impegni	526.027.260,28	536.257.260,70				
Pagamenti	450.984.624,99	445.912.771,71				
Residui	75.042.635,29	90.344.488,99				
Economie	848.774,72	5.333.417,52				

Gli impegni assunti per l'area Istruzione (536,26 milioni di euro, di cui soli 10,99 milioni di euro concernenti spese in conto capitale) registrano, rispetto al 2004, un lieve aumento (+ 10,23 milioni di euro) ed una incidenza sostanzialmente invariata (nel 2005: 11,65 per cento; nel 2004: 11,90 per cento) sul totale della spesa generale impegnata. Inoltre, mentre è rimasta quasi costante la capacità di impegno (- 0,82 per cento), è ulteriormente diminuita (- 3,27 per cento) quella di pagamento, con conseguente aumento dei residui passivi di nuova formazione (+ 15,30 milioni di euro).

Funzione obiettivo n. 5 – Formazione professionale

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	51.483.910,23	57.211.475,05	99,27 %	99,27 %	39,20 %	39,57 %
Impegni	51.108.145,24	56.791.453,02				
Pagamenti	20.183.229,62	22.639.465,74				
Residui	30.924.915,62	34.151.987,28				
Economie	375.764,99	420.022,03				

Nel 2005 si registra, rispetto all'esercizio precedente, una crescita degli stanziamenti destinati alla Formazione professionale (+5,73 milioni di euro) nonché degli impegni relativi (+5,68 milioni di euro), dei quali solo lo 0,01 per cento circa ha riguardato le spese in conto capitale, registrandosi una invariata capacità di impegno e un lievissimo miglioramento della capacità di pagamento (+0,37 per cento).

In particolare si rileva un notevole incremento delle risorse destinate ai "programmi di formazione e riqualificazione con il sostegno del Fondo Sociale Europeo" che registrano un incremento degli impegni del 26,28 per cento (35,48 milioni di euro; nel 2004: 28,10 milioni di euro).

Rilevante (+10,44 per cento) l'incremento dell'ammontare dei residui passivi di nuova formazione, su cui va richiamata l'attenzione.

Funzione obiettivo n. 6 – Beni e attività culturali

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	73.012.700,71	72.073.183,19	99,34 %	98,68 %	55,33 %	55,29 %
Impegni	72.531.028,59	71.120.760,92				
Pagamenti	40.400.946,60	39.847.292,68				
Residui	32.130.081,99	31.273.468,24				
Economie	481.672,12	952.422,27				

Per l'area Beni e attività culturali nel 2005 gli stanziamenti e gli impegni sono leggermente diminuiti rispetto a quelli dell'esercizio precedente (rispettivamente - 0,94 milioni di euro e - 1,41 milioni di euro), mentre risultano aumentate le spese impegnate in conto capitale (16,06 milioni di euro; nel 2004: 14,45 milioni di euro).

Funzione obiettivo n. 7 – Sport e tempo libero

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	17.020.520,56	16.901.547,92	99,83 %	99,87 %	24,06 %	20,94 %
Impegni	16.992.433,83	16.880.047,40				
Pagamenti	4.094.745,06	3.539.039,77				
Residui	12.897.688,77	13.341.007,63				
Economie	28.086,73	21.500,52				

Nel 2005 sia gli stanziamenti che gli impegni sono diminuiti rispetto all'esercizio precedente, rispettivamente di 0,12 milioni di euro e di 0,11 milioni di euro. Sostanzialmente invariata è risultata la capacità di impegno (+0,04 per cento), mentre quella di pagamento è significativamente peggiorata (-3,12 per cento) con conseguente formazione di un cospicuo importo di residui passivi.

Funzione obiettivo n. 8 – Edilizia abitativa agevolata

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	225.000.000,00	200.000.000,00	99,99 %	100,00 %	48,89 %	27,91 %
Impegni	224.979.999,90	199.997.942,28				
Pagamenti	109.991.797,55	55.816.123,52				
Residui	114.988.202,35	144.181.818,76				
Economie	20.000,10	2.057,72				

Gli stanziamenti iscritti nel bilancio 2005 per il settore dell'Edilizia abitativa agevolata, concernenti per l' 87,50 per cento le spese per investimenti, registrano rispetto all'esercizio precedente una diminuzione di 25,00 milioni di euro, pari a -11,11 per cento e risultano sostanzialmente tutti impegnati, evidenziando quindi un'ottima capacità di impegno, mentre risulta sempre non soddisfacente e peraltro ancora diminuita del 20,98 per cento quella di pagamento, con conseguente elevata formazione di residui passivi, pari al 72,09 per cento dei fondi impegnati.

Funzione obiettivo n. 9 – Famiglia e politiche sociali

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	227.153.251,52	260.605.038,37	98,87 %	97,73 %	71,02 %	68,20 %
Impegni	224.579.973,21	254.681.699,56				
Pagamenti	161.313.202,89	177.721.854,93				
Residui	63.266.770,32	76.959.844,63				
Economie	2.573.278,31	5.923.338,81				

Per l'area Famiglia e politiche sociali, rispetto al 2004, gli stanziamenti e gli impegni risultano aumentati (rispettivamente + 14,73 per cento e + 13,40 per cento), mentre i pagamenti, pur essendo aumentati rispetto al 2003 del 10,17 per cento, fanno registrare sempre un ulteriore incremento dei residui passivi.

Inoltre, sempre rispetto al 2004, gli impegni per le spese correnti sono passati da 191,46 milioni di euro a 213,57 milioni di euro e quelli per le spese in conto capitale da 33,12 milioni di euro a 41,11 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 10 – Tutela della salute

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	1.053.903.480,61	1.078.264.903,14	99,79 %	99,70 %	81,95 %	80,55 %
Impegni	1.051.649.390,64	1.075.060.367,20				
Pagamenti	863.702.241,08	868.529.103,50				
Residui	187.947.149,56	206.531.263,70				
Economie	2.254.089,97	3.204.535,94				

Come si evince dalla tabella, si registra un aumento degli stanziamenti rispetto all'esercizio finanziario 2004 per circa 24,36 milioni di euro; gli impegni registrano un incremento di 23,41 milioni di euro, ed i pagamenti risultano superiori per 4,83 milioni di euro; si registra anche un aumento dei residui passivi formati nell'esercizio (+ 18,58 milioni di euro, pari a + 9,89 per cento). Pertanto la capacità di impegno ha continuato ad essere molto elevata, risultando sostanzialmente utilizzate quasi tutte le risorse disponibili, mentre la capacità di pagamento è leggermente diminuita, sempre rispetto all'esercizio precedente, dell' 1,40 per cento.

Funzione obiettivo n. 11 – Lavoro e occupazione

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	3.883.214,10	4.055.475,93	99,12 %	97,17 %	44,37 %	40,15 %
Impegni	3.848.919,38	3.940.620,27				
Pagamenti	1.723.015,76	1.628.136,16				
Residui	2.125.903,62	2.312.484,11				
Economie	34.294,72	114.855,66				

Rispetto al 2004 si registra un aumento degli stanziamenti (+ 4,44 per cento) e degli impegni (+2,38 per cento), mentre i pagamenti risultano diminuiti di soli 0,09 milioni di euro. Peraltro, mentre è sempre alta la capacità di impegno, anche se diminuita rispetto all'esercizio finanziario 2004 del 1,95 per cento, quella di pagamento risulta ulteriormente diminuita del 4,22 per cento ed è da considerarsi ancora non del tutto soddisfacente, risultando ancora da pagare alla chiusura dell'esercizio il 58,68 per cento delle somme impegnate.

Funzione obiettivo n. 12 – Trasporti e comunicazione

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	114.554.132,59	101.645.544,27	99,87 %	99,83 %	45,37 %	59,36 %
Impegni	114.402.889,95	101.475.605,42				
Pagamenti	51.971.193,56	60.335.478,24				
Residui	62.431.696,39	41.140.127,18				
Economie	151.242,64	169.938,85				

Per il settore dei trasporti risultano diminuiti, rispetto all'esercizio precedente, gli stanziamenti (- 12,91 milioni di euro) e gli impegni (- 12,93 milioni di euro). Di converso i pagamenti sono aumentati (+ 8,36 milioni di euro), mentre registrano una diminuzione di 21,29 milioni di euro i residui di nuova formazione. In particolare gli impegni delle spese correnti sono passati da 53,26 milioni di euro a 49,48 milioni di euro e quelli delle spese in conto capitale da 61,14 milioni di euro a 51,99 milioni di euro. La capacità di impegno è sostanzialmente rimasta invariata (-0,04 per cento) mentre è notevolmente migliorata quella di pagamento (+13,99 per cento).

Funzione obiettivo n. 13 – Agricoltura

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	114.746.574,13	109.609.835,50	99,24 %	98,58 %	56,87 %	48,31 %
Impegni	113.877.973,15	108.052.124,17				
Pagamenti	65.250.955,09	52.953.689,26				
Residui	48.627.018,06	55.098.434,91				
Economie	868.600,98	1.557.711,33				

Il settore registra rispetto all'esercizio precedente un decremento degli stanziamenti del 4,48 per cento, degli impegni del 5,12 per cento e soprattutto dei pagamenti del 18,85 per cento. Anche la capacità di impegno è leggermente peggiorata dello 0,66 per cento, mentre quella di pagamento è notevolmente diminuita del 8,56 per cento, facendo aumentare di 6,47 milioni di euro l'importo dei residui passivi di nuova formazione. Inoltre, mentre è leggermente migliorato l'importo degli impegni in conto capitale (nel 2004: 75,03 milioni di euro; nel 2005: 79,21 milioni di euro), è diminuito (da 38,84 milioni di euro a 28,84 milioni di euro), quello degli impegni di spese di parte corrente.

Funzione obiettivo n. 14 – Foreste ed economia montana

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	36.765.722,60	38.558.187,07	96,24 %	96,54 %	50,75 %	43,31 %
Impegni	35.384.907,64	37.225.356,48				
Pagamenti	18.660.146,65	16.701.410,29				
Residui	16.724.760,99	20.523.946,19				
Economie	1.380.814,96	1.332.830,59				

A fronte di un aumento rispetto al 2004 degli stanziamenti di 1,79 milioni di euro (+ 4,88 per cento) e degli impegni di 1,84 milioni di euro (+ 5,20 per cento), il settore registra un lieve decremento dei pagamenti di 1,96 milioni di euro e un aumento dei residui passivi di nuova formazione passati da 16,72 milioni di euro a 20,52 milioni di euro.

Inoltre, sempre rispetto al 2004, risultano leggermente aumentati gli impegni di spese correnti (da 8,20 milioni di euro a 8,32 milioni di euro) e quelli di spese in conto capitale (nel 2004: 27,18 milioni di euro) di 1,72 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 15 – Commercio e servizi

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	17.038.167,12	17.904.604,72	98,93 %	99,75 %	43,46 %	57,64 %
Impegni	16.855.801,01	17.860.253,09				
Pagamenti	7.405.128,06	10.320.476,99				
Residui	9.450.672,95	7.539.776,10				
Economie	182.366,11	44.351,63				

Gli stanziamenti e gli impegni sono aumentati rispetto al 2004 del 5,09 per cento e del 5,96 per cento. La capacità di impegno, molto alta, è migliorata dello 0,82 per cento rispetto all'esercizio passato.

I pagamenti registrano anche un miglioramento del 39,37 per cento e la relativa capacità è aumentata del 14,18 per cento, con conseguente diminuzione dei residui passivi di nuova formazione, passati da 9,45 milioni di euro a 7,54 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 16 – Industria e risorse minerarie

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	48.042.094,44	35.010.470,03	97,88 %	91,11 %	23,94 %	8,45 %
Impegni	47.024.945,82	31.898.037,29				
Pagamenti	11.501.380,82	2.956.961,22				
Residui	35.523.565,00	28.941.076,07				
Economie	1.017.148,62	3.112.432,74				

Nel 2005 sia gli stanziamenti che gli impegni hanno subito, rispetto all'esercizio precedente, una forte riduzione, che ha interessato sia le spese di investimento, ridotte da 43,22 milioni di euro a 33,56 milioni di euro (stanziamenti) che le spese correnti da 4,81 milioni di euro a 1,54 milioni di euro (stanziamenti), con un marcato peggioramento della capacità di impegno (-6,77 per cento).

Resta alquanto bassa la capacità di pagamento ulteriormente diminuita del 15,49 per cento.

Funzione obiettivo n. 17 – Artigianato

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	49.239.420,39	44.993.893,57	96,65 %	96,81 %	46,18 %	48,70 %
Impegni	47.587.802,50	43.556.657,33				
Pagamenti	22.739.368,04	21.911.837,42				
Residui	24.848.434,46	21.644.819,91				
Economie	1.651.617,89	1.437.236,24				

Il settore registra rispetto al 2004 una ulteriore diminuzione degli stanziamenti (- 4,25 milioni di euro) e degli impegni (- 4,03 milioni di euro), nonché dei pagamenti (- 0,83 milioni di euro). Si registra una diminuzione dei residui passivi di nuova formazione per 3,20 milioni di euro. In particolare gli impegni di spese di parte corrente sono aumentati di 1,63 milioni di euro e quelli concernenti le spese per investimenti sono diminuiti di 5,66 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 18 – Turismo e industria alberghiera

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	51.097.226,35	49.766.347,05	99,47 %	99,08 %	45,86 %	60,78 %
Impegni	50.827.209,37	49.307.674,57				
Pagamenti	23.433.851,16	30.247.605,38				
Residui	27.393.358,21	19.060.069,19				
Economie	270.016,98	458.672,48				

Rispetto al 2004 sia gli stanziamenti che gli impegni registrano una diminuzione (rispettivamente - 1,33 milioni di euro, pari a - 2,60 per cento, e - 1,52 milioni di euro, pari a - 2,99 per cento), mentre i pagamenti risultano aumentati di 6,81 milioni di euro, pari a + 29,08 per cento. Pertanto, mentre la capacità di impegno è rimasta molto elevata, quella di pagamento ha subito, sempre rispetto all'esercizio precedente, un notevole miglioramento, come mostra anche la conseguente diminuzione di 8,33 milioni di euro, pari a - 30,42 per cento dei residui passivi di nuova formazione. Mentre gli impegni di spesa di parte corrente sono diminuiti da 32,24 milioni di euro a 26,47 milioni di euro, quelli delle spese in conto capitale sono aumentati da 18,58 milioni di euro a 22,84 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 19 – Altri interventi per l'economia

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	25.915.603,30	25.515.346,00	87,21 %	85,26 %	19,00 %	35,63 %
Impegni	22.600.923,07	21.753.722,31				
Pagamenti	4.923.947,85	9.090.337,55				
Residui	17.676.975,22	12.663.384,76				
Economie	3.314.680,23	3.761.623,69				

Rispetto all'esercizio 2004 gli stanziamenti e gli impegni registrano rispettivamente una lieve diminuzione di 0,40 milioni di euro e di 0,85 milioni di euro ed i pagamenti un aumento considerevole di 4,17 milioni di euro, con relativo miglioramento della capacità di pagamento (+16,63 per cento), che peraltro continua ad essere bassa, come dimostrano i notevoli importi delle risorse non utilizzate (3,76 milioni di euro).

Funzione obiettivo n. 20 – Viabilità

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	155.551.976,62	177.254.692,35	99,93 %	99,98 %	34,96 %	40,67 %
Impegni	155.435.526,86	177.226.766,70				
Pagamenti	54.384.965,84	72.088.978,93				
Residui	101.050.561,02	105.137.787,77				
Economie	116.449,76	27.925,65				

Il settore registra, rispetto al 2004, un incremento degli stanziamenti (+ 21,70 milioni di euro) e degli impegni (+ 21,79 milioni di euro) che ha riguardato quasi esclusivamente le spese in conto capitale, essendo rimasta invariata quella relativa alle spese correnti (23,12 milioni di euro). I pagamenti sono aumentati di 17,70 milioni di euro mostrando, a differenza di quella di impegno, sempre molto alta, una capacità di pagamento migliorata del 5,71 per cento, sempre peraltro con formazione di notevoli importi di residui passivi.

Funzione obiettivo n. 21 – Opere pubbliche e infrastrutture

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	196.358.701,87	165.266.274,54	99,48 %	99,66 %	24,18 %	31,08 %
Impegni	195.343.466,34	164.712.525,80				
Pagamenti	47.480.295,89	51.363.935,95				
Residui	147.863.170,45	113.348.589,85				
Economie	1.015.235,53	553.748,74				

A fronte di una diminuzione, rispetto al 2004, degli stanziamenti (- 31,09 milioni di euro) e degli impegni (- 30,63, milioni di euro), concernente quasi esclusivamente le spese in conto capitale (essendo diminuite le spese correnti di 0,26 milioni di euro), si registra un aumento dei pagamenti (+ 3,88 milioni di euro) e quindi della relativa capacità, aumentata del 6,90 per cento, con conseguente riduzione dell'importo dei residui passivi, diminuiti di 34,51 milioni di euro rispetto a quelli formati nell'esercizio precedente.

Funzione obiettivo n. 22 – Opere idrauliche e difesa del suolo

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	32.920.949,50	22.463.463,77	99,83 %	99,77 %	42,26 %	46,29 %
Impegni	32.864.620,93	22.411.778,96				
Pagamenti	13.912.275,43	10.397.952,45				
Residui	18.952.345,50	12.013.826,51				
Economie	56.328,57	51.684,81				

Anche per il settore suindicato, a fronte di una diminuzione, rispetto al 2004, degli stanziamenti e degli impegni rispettivamente di 10,46 milioni di euro e di 10,45 milioni di euro, si registra una riduzione dei pagamenti (- 3,51 milioni di euro). La capacità di pagamento è aumentata del 4,03 per cento con conseguente diminuzione di 6,94 milioni di euro dei residui passivi di nuova formazione. Va poi rilevato che gli impegni delle spese di parte corrente, rispetto all'esercizio precedente, sono passati da 4,37 milioni di euro a 5,07 milioni di euro e quelli delle spese in conto capitale da 28,50 milioni di euro a 17,34 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 23 – Risorse idriche ed energia

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	29.366.746,13	27.200.299,75	98,23 %	97,00 %	41,65 %	41,48 %
Impegni	28.848.304,93	26.384.776,59				
Pagamenti	12.232.325,35	11.283.114,49				
Residui	16.615.979,58	15.101.662,10				
Economie	518.441,20	815.523,16				

Sia gli stanziamenti (27,20 milioni di euro) che gli impegni (26,38 milioni di euro) concernono quasi esclusivamente le spese per investimenti (di essi solo lo 0,01 per cento è relativo alle spese correnti) e registrano, rispetto al 2004, un decremento rispettivamente di 2,17 milioni di euro e di 2,46 milioni di euro. Risulta lievemente diminuito anche (- 0,95 milioni di euro) l'importo dei pagamenti con diminuzione dei residui passivi di nuova formazione (- 9,11 per cento) ammontanti a 15,10 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 24 – Pianificazione del territorio

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	3.584.916,00	3.432.610,00	64,42 %	57,67 %	4,90 %	10,72 %
Impegni	2.309.303,11	1.979.586,49				
Pagamenti	175.675,68	367.813,63				
Residui	2.133.627,43	1.611.772,86				
Economie	1.275.612,89	1.453.023,51				

Rispetto al 2004 gli stanziamenti e gli impegni, concernenti, a differenza di quelli della precedente funzione-obiettivo n. 23, quasi esclusivamente le spese correnti, evidenziano una diminuzione rispettivamente di 0,15 milioni di euro e di 0,33 milioni di euro, nonché una bassa capacità di pagamento, risultando pagati soli 0,37 milioni di euro, con conseguente formazione di elevati residui passivi.

Inoltre rileva il notevole importo di economie (1,45 milioni di euro).

Funzione obiettivo n. 25 – difesa dell'ambiente

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	15.932.955,41	16.756.096,34	84,53 %	92,59 %	57,52 %	54,58 %
Impegni	13.468.681,71	15.514.443,62				
Pagamenti	9.165.413,44	9.146.238,64				
Residui	4.303.268,27	6.368.204,98				
Economie	2.464.273,70	1.241.652,72				

Gli stanziamenti aumentati, rispetto al 2004, di 0,82 milioni di euro e gli impegni anche essi aumentati di 2,05 milioni di euro, concernono quasi esclusivamente le spese correnti, mentre i pagamenti sono sostanzialmente rimasti invariati, con un aumento dei residui passivi di nuova formazione.

Inoltre si rileva una consistente riduzione (-49,61 per cento) delle risorse disponibili non utilizzate.

Funzione obiettivo n. 26 – Finanza locale

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanziamenti	452.302.540,21	398.747.906,08	99,94 %	99,76 %	61,80 %	61,61 %
Impegni	452.034.364,06	397.800.834,78				
Pagamenti	279.539.996,14	245.653.433,28				
Residui	172.494.367,92	152.147.401,50				
Economie	268.176,15	947.071,30				

La tabella evidenzia una diminuzione degli stanziamenti, ammontanti a 398,75 milioni di euro (nel 2004: 452,30 milioni di euro) per le spese relative agli interventi a favore della finanza locale, nonché degli impegni, ammontanti a 397,80 milioni di euro (nel 2004: 452,03 milioni di euro). Inoltre si registra una diminuzione dei pagamenti, rispetto all'esercizio precedente di 33,89 milioni di euro e dei residui passivi di nuova formazione di 20,35 milioni di euro.

Funzione obiettivo n. 27 – Servizi finanziari e riserve

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanziamenti	716.037.871,57	717.758.943,00	4,44 %	34,65 %	4,39 %	33,81 %
Impegni	31.760.876,52	248.697.953,17				
Pagamenti	31.401.148,52	242.697.953,17				
Residui	359.728,00	6.000.000,00				
Economie	684.276.995,05	469.060.989,83				

A fronte di stanziamenti per 717,76 milioni di euro, si registra un notevole incremento degli impegni, aumentati di 216,94 milioni di euro rispetto al 2004 (pari a + 683,03 per cento).

Nel dettaglio risultano perfezionati durante l'anno i seguenti aumenti di capitale sociale:

- Società Autostrada del Brennero S.p.A. per euro 8.694.928,00;
- Interbrennero Servizi Doganali e Intermodali del Brennero S.p.A. per euro 1.499.998,50;
- SEL S.p.A. per complessivi euro 218.000.000;
- Società Terme di Merano S.p.A. per euro 7.798.500,00;
- STA S.p.A. per euro 2.800.000.

Permane elevata l'entità delle economie di bilancio, sempre a causa del mancato utilizzo dei fondi connessi al non ancora effettuato acquisto delle centrali idroelettriche ENEL/SEL.

Le somme impegnate hanno riguardato per 1,82 milioni di euro le spese correnti, per 244,79 milioni di euro le spese per investimenti e per 2,09 milioni di euro le spese per rimborso di mutui e prestiti.

Le partecipazioni finanziarie della Provincia autonoma di Bolzano al 31.12.2005 sono le seguenti:

(valori in euro)

Società partecipata	Percentuale di quota di partecipazione	Quota del capitale sociale detenuto
A.A. Marketing	50,00	165.000,00
ABD-Airport BZ Dol.	6,654	332.690,00
Aeroporto V. Catullo	6,631	1.417.152,00
Autostrada Brennero	7,626	4.230.562,20
BIC	33,00	252.450,00
BrennerCom	64,6413	15.343.260,00
Central Parking	33,00	495.000,00
ECO Center	10,00	464.850,00
Fiera di BZ S.p.A.	61,80	14.214.000,00
FINBTB	0,000264	149,76
ITT (ex I.E.A.)	47,62	25.822,84
Informatica A.A.	66,00	1.980.000,00
Interbrennero	16,73	1.459.458,00
Magazzini Generali (ente autonomo)	20,00	41.312,00
Mediocredito T.A.A.	17,488600	10.228.140,00
Mercati generali	10,00	2.600,00
Orchestra sinf. Haydn	33,33	1.032.913,80
SADOBRE	63,06	441.400,00
SEL	93,88	253.000.000,00
STA	98,69	20.212.104,00
STR	3,00	1.549.200,00
Teatro stabile di BZ	40,00	243.767,66
Terme Merano	99,81	49.177.740,00

Fonte: ufficio vigilanza finanziaria – Provincia autonoma di Bolzano

Funzione obiettivo n. 28 – Catasto e libro fondiario

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanzamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanzamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanzamenti	11.786.662,00	15.570.000,00	100,00 %	98,94 %	85,33 %	87,63 %
Impegni	11.786.661,99	15.405.672,50				
Pagamenti	10.057.041,89	13.644.008,83				
Residui	1.729.620,10	1.761.663,67				
Economie	0,01	164.327,50				

Gli stanziamenti indicati in tabella, quasi tutti impegnati e concernenti quasi esclusivamente le spese correnti, risultano iscritti per la seconda volta nel bilancio per l'espletamento dei servizi del Catasto e del libro fondiario delegati dalla Regione Trentino Alto Adige alla Provincia autonoma di Bolzano (legge regionale 17.4.2003, n. 3).

Dei 15,57 milioni di euro stanziati e dei 15,41 milioni di euro impegnati, risulta pagato in rapporto all'impegnato l' 88,56 per cento.

Funzione obiettivo n. 31 – Servizi non attribuibili

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanziamenti	21.297.668,07	37.593.837,83	45,77 %	31,50 %	19,14 %	12,59 %
Impegni	9.748.186,81	11.840.218,09				
Pagamenti	4.076.558,93	4.734.532,86				
Residui	5.671.627,88	7.105.685,23				
Economie	11.549.481,26	25.753.619,74				

Gli stanziamenti (30,97 milioni di euro per le spese correnti e 6,62 milioni di euro per quelle per investimenti) riguardano principalmente le spese destinate al "Fondo per l'attuazione degli accordi per il personale inerenti la contrattazione collettiva di lavoro (21,89 milioni di euro)" per l'assistenza mediante contributi e sussidi alla cooperazione (4,23 milioni di euro), per le attività e gli interventi plurisettoriali, con finanziamento da parte dell'Unione europea (0,87 milioni di euro) e per la restituzione di quote indebite e di tributi erariali devoluti alla Provincia (0,44 milioni di euro); gli stanziamenti in conto capitale invece si riferiscono principalmente agli interventi plurisettoriali con finanziamento dell'Unione europea (5,61 milioni di euro).

Sia la capacità di impegno che quella di pagamento permangono basse, diminuendo rispettivamente del 14,27 per cento e del 6,55 per cento

Funzione obiettivo n. 32 – Contabilità speciali

Risultati di competenza			Capacità di impegno (impegni/stanziamenti)		Capacità di pagamento (pagamenti/stanziamenti)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Stanziamenti	338.506.246,58	346.647.170,40	93,73 %	91,34 %	67,80 %	66,89 %
Impegni	317.280.280,47	316.619.426,35				
Pagamenti	229.506.161,61	231.884.741,20				
Residui	87.774.118,86	84.734.685,15				
Economie	21.225.966,11	30.027.744,05				

In effetti trattasi di partite di giro, e non di contabilità speciali, concernenti principalmente il versamento delle ritenute fiscali sulle competenze fisse ed accessorie del personale (71 milioni di euro) e delle ritenute d'acconto d'imposta (134 milioni di euro), delle ritenute sugli emolumenti per oneri assistenziali e previdenziali e delle quote trattenute sull'IRAP (53,20 milioni di euro).

2.4. Esame comparativo delle spese correnti per ambito di intervento e per categoria.

In relazione alle norme che prescrivono il rispetto del patto di stabilità interno mediante il contenimento della spesa di parte corrente, si indicano nelle sottostanti tabelle l'andamento delle stesse per ciascuna funzione-obiettivo e per ciascuna categoria nell'anno 2005, con le relative variazioni in termini assoluti e percentuali rispetto all'esercizio precedente.

IMPEGNI DI SPESA DI PARTE CORRENTE PER FUNZIONI OBIETTIVO

FUN. OB.	AMBITI D' INTERVENTO	2004	2005	Variazione assoluta	Variazione percentuale
1	ORGANI E RELAZIONI ISTITUZIONALI	11.342.855,04	13.628.047,79	2.285.192,75	20,15%
2	SERVIZI AMMINISTRATIVI GENERALI	500.273.574,39	531.563.063,29	31.289.488,90	6,25%
3	PROTEZIONE CIVILE E ANTINCENDI	16.713.623,16	15.746.264,77	-967.358,39	-5,79%
4	ISTRUZIONE	514.847.260,28	525.267.662,04	10.420.401,76	2,02%
5	FORMAZIONE PROFESSIONALE	48.949.102,35	56.128.888,05	7.179.785,70	14,67%
6	BENI E ATTIVITA' CULTURALI	58.084.003,10	55.056.733,37	-3.027.269,73	-5,21%
7	SPORT E TEMPO LIBERO	5.956.902,01	5.879.496,35	-77.405,66	-1,30%
8	EDILIZIA ABITATIVA AGEVOLATA	19.500.000,00	25.000.000,00	5.500.000,00	28,21%
9	FAMIGLIA E POLITICHE SOCIALI	191.455.711,71	213.576.888,23	22.121.176,52	11,55%
10	TUTELA DELLA SALUTE	970.065.784,98	988.146.507,50	18.080.722,52	1,86%
11	LAVORO E OCCUPAZIONE	3.354.022,38	3.655.620,27	301.597,89	8,99%
12	TRASPORTI E COMUNICAZIONI	53.251.745,79	49.476.815,15	-3.774.930,64	-7,09%
13	AGRICOLTURA	38.842.741,09	28.842.254,68	-10.000.486,41	-25,75%
14	FORESTE ED ECONOMIA MONTANA	8.203.166,90	8.320.653,30	117.486,40	1,43%
15	COMMERCIO E SERVIZI	9.699.592,07	12.165.093,98	2.465.501,91	25,42%
16	INDUSTRIA E RISORSE MINERARIE	4.615.546,18	1.435.432,66	-3.180.113,52	-68,90%
17	ARTIGIANATO	2.153.943,32	3.786.349,83	1.632.406,51	75,79%
18	TURISMO E INDUSTRIA ALBERGHIERA	32.244.820,39	26.467.755,57	-5.777.064,82	-17,92%
19	ALTRI INTERVENTI PER L'ECONOMIA	3.584.498,39	7.158.518,28	3.574.019,89	99,71%
20	VIABILITA'	27.606.041,21	23.117.650,69	-4.488.390,52	-16,26%
21	OPERE PUBBLICHE E INFRASTRUTTURE	3.756.321,44	3.497.160,31	-259.161,13	-6,90%
22	OPERE IDRAULICHE E DIFESA DEL SUOLO	4.369.616,82	5.069.785,19	700.168,37	16,02%
23	RISORSE IDRICHE ED ENERGIA	281.330,95	292.932,91	11.601,96	4,12%
24	PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO	2.086.659,47	1.769.959,21	-316.700,26	-15,18%
25	DIFESA DELL' AMBIENTE	13.468.681,71	15.484.443,62	2.015.761,91	14,97%
26	FINANZA LOCALE	241.763.594,06	234.832.431,13	-6.931.162,93	-2,87%
27	SERVIZI FINANZIARI E RISERVE	1.843.564,16	1.815.227,32	-28.336,84	-1,54%
28	CATASTO E LIBRO FONDIARIO	11.786.661,99	15.405.672,50	3.619.010,51	30,70%
31	SERVIZI NON ATTRIBUIBILI	5.058.459,18	7.436.487,05	2.378.027,87	47,01%
32	CONTABILITA' SPECIALI	0,00	0,00	0,00	%
TOTALE COMPLESSIVO		2.805.159.824,52	2.880.023.795,04	74.863.970,52	2,67%

IMPEGNI DI SPESA DI PARTE CORRENTE PER CATEGORIE

CAT.	AMBITI D' INTERVENTO	2004	2005	Variazione assoluta	Variazione percentuale
1	ORGANI ISTITUZIONALI	6.903.932,32	7.333.548,66	429.616,34	6,22%
2	PERSONALE IN SERVIZIO	826.955.798,65	855.172.471,11	28.216.672,46	3,41%
3	PERSONALE IN QUIESCENZA	8.070.924,85	13.334.210,86	5.263.286,01	65,21%
4	ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	253.560.624,93	258.316.097,76	4.755.472,83	1,88%
5	TRASFERIMENTI CORRENTI	1.706.930.237,40	1.743.004.706,29	36.074.468,89	2,11%
6	INTERESSI PASSIVI	1.843.564,16	1.815.227,32	-28.336,84	-1,54%
7	SPESE CHE SI COMPENSANO CON LE ENTRATE	292.264,32	862.888,74	570.624,42	195,24%
9	SOMME NON ATTRIBUIBILI	602.477,89	184.644,30	-417.833,59	-69,35%
	TOTALE COMPLESSIVO	2.805.159.824,52	2.880.023.795,04	74.863.970,52	2,67%

2.5. Settori di intervento rilevanti per volume di impegni.

I settori economici e socio-sanitari nei quali l'attività della Provincia per l'espletamento dei suoi comparti istituzionali ha comportato l'assunzione di maggiori e significativi impegni di spesa sono: le Opere pubbliche, infrastrutture e viabilità (341,94 milioni di euro), l'Edilizia abitativa agevolata (200 milioni di euro), l'Agricoltura (108,05 milioni di euro), l'Industria (31,90 milioni di euro), i Trasporti (101,48 milioni di euro), la Famiglia e le Politiche sociali (254,68 milioni di euro) e soprattutto la Tutela della salute (1.075,06 milioni di euro).

*2.6. Opere pubbliche e infrastrutture.**a) Quadro normativo*

La normativa di riferimento del settore è la L.P. n. 6/1998 e il relativo regolamento di esecuzione (D.P.G.P. n. 41/2001), alla cui disciplina in materia di appalto di lavori pubblici di interesse provinciale l'art. 1 della L.P. n. 8/2005 (legge cd. omnibus) ha apportato rilevanti modifiche, particolarmente per quanto concerne l'abbellimento delle opere, i criteri di aggiudicazione, la revisione prezzi, ed il finanziamento di progetti da parte di soggetti privati.

Peraltro con ricorso depositato il 23 dicembre 2005 lo Stato ha sollevato questione di legittimità costituzionale, in particolare per quanto concerne il profilo della revisione dei prezzi quale meccanismo di adeguamento del corrispettivo di appalto, posto che la Provincia autonoma di Bolzano interverrebbe a "disciplinare un aspetto della esecuzione del contratto – la determinazione del corrispettivo d'appalto – che appartiene al diritto civile, ancorché speciale, e quindi invade la competenza esclusiva dello Stato".

L'aspetto non è nuovo per la Sezione di controllo di Bolzano; infatti, in sede di referto gestionale sulla "Realizzazione di opere immobiliari destinate a servizi istituzionali della Provincia autonoma di Bolzano" (relazione approvata dalla Sezione di controllo di Bolzano della Corte dei conti con deliberazione n. 3/2005), la Corte aveva evidenziato che anche dopo la recente modifica della Carta costituzionale (L. cost. 18 ottobre 2001, n. 3), la tutela della concorrenza (art. 117, 2° comma, lett. e), l'ordine pubblico, la sicurezza (art. 117 lett. h), le norme processuali e l'ordinamento civile (art. 117 lett. l), il coordinamento informativo, statistico e informatico (art. 117 lett. r), permangono quali materie di esclusiva competenza dello Stato. Si citavano, in via esemplificativa, profili quali il sistema di qualificazione delle imprese, i soggetti ammessi agli appalti, la disciplina delle gare e delle tariffe professionali, le

disposizioni in materia di arbitrato, le norme di diritto civile riguardanti, ad esempio, anticipazioni, garanzie e revisioni prezzi, i sistemi di monitoraggio degli investimenti pubblici, aspetti tutti sui quali - pertanto - si invitava anche l'Organo legislativo provinciale a porre la massima attenzione.

Ulteriori profili critici emersi dal suddetto controllo gestionale riguardavano carenze nella funzione programmatica, la presenza nei programmi annuali di un numero troppo elevato di opere, con costi eccessivi rispetto alle risorse disponibili e un riferimento temporale maggiore dell'intera legislatura. Inoltre la mancanza di adeguate forme di pubblicità dei programmi, il frequente ricorso a terzi per prestazioni professionali, la tendenziale diminuzione dell'incidenza dello strumento del pubblico incanto, la prassi - che desta perplessità con riferimento ai principi di imparzialità e trasparenza - di affidare separatamente le singole lavorazioni di un'opera o le parti di una fornitura effettuando più procedure di gara.

Si ritiene necessario sottolineare, anche in questa sede - alla luce delle norme del Trattato dell'Unione europea, volte a garantire un corretto funzionamento del mercato unico (norme espressione di principi fondamentali che si applicano a tutti gli appalti, ivi compresi quelli che esulano da specifiche direttive) e la logica preferenza che deve essere riservata al pubblico incanto (sia per appalti al di sotto che al di sopra delle soglie comunitarie) al fine di garantire concorsualità ed economicità nella gestione delle risorse - gli evidenti riflessi in termini di trasparenza e imparzialità di alcune norme provinciali (artt. 34.4 e 34bis.2 della L.P. 6/1998 introdotti con l'art. 3 della L.P. 19 maggio 2003 n. 8), che consentono il ricorso a procedure negoziate anche senza pubblicazione del bando di gara. Si evidenzia infatti che trovano applicazione in ogni caso le norme di diritto primario contenute nel trattato dell'Unione europea, le quali vietano qualsiasi discriminazione in base alla nazionalità, imponendo la libera circolazione delle merci e la libertà di stabilimento.

In sede di comunicazione alla Corte delle misure conseguenzialmente adottate, ai sensi dell'art. 3.6 della L. n. 20/1994, la competente Ripartizione dell'Amministrazione provinciale in data 5 settembre 2005 puntualizzava che erano all'esame dell'Amministrazione procedure volte a ridurre l'espletamento di incarichi tecnici da parte di terzi, ad introdurre la firma digitale e che erano state previste nuove procedure al fine di contenere il ricorso alla redazione di varianti, era aumentato il numero delle procedure concorsuali, ed era stato predisposto un elenco delle imprese, suddiviso per categorie di lavoro, costituente una fase sperimentale e preliminare all'introduzione dell'Albo provinciale previsto dalla normativa provinciale ed, infine, si era proceduto ad aggiornare il prezzario per opere di edilizia tenendo conto dell'inflazione.

Inoltre, sempre per quanto concerne la disciplina del settore, è stato elaborato da parte dell'Amministrazione un disegno di legge provinciale attuativa della direttiva 2004/18/CE del 31.03.2004 relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti di lavori, di forniture e di servizi. Le nuove disposizioni dovrebbero entrare in vigore entro il 31.12.2006.

b) Programmi ed esecuzione di lavori pubblici

Come negli anni precedenti, nel 2005 la Giunta provinciale ha programmato i lavori da eseguirsi nel corso dell'anno, approvando in particolare, con la delibera n. 492 del 21 febbraio 2005, il programma per l'esecuzione di opere edili.

Il programma (concernente complessivamente n. 214 opere), appare censurabile nella parte in cui, a fronte di disponibilità effettive pari a euro 320.381.000 e fondi già impegnati per euro 47.796.000 (per il periodo 2005/2009), prevede un totale delle spese programmate di euro 320.381.000 (per il periodo 2005/2009) nonché ulteriori spese programmate, a decorrere dal 2010, per 258.688.000 euro.

Con la delibera n. 1489 del 2 maggio 2005 è stato approvato il programma degli interventi nel settore dell'edilizia sanitaria per il triennio 2005/2007 (programma successivamente integrato e sostituito dal programma di interventi 2005/2009 adottato con