

ATTI PARLAMENTARI

XV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XIII**
n. **2-sexies**

R E L A Z I O N E

**SUGLI INTERVENTI REALIZZATI NELLE
AREE SOTTOUTILIZZATE E SUI RISULTATI
CONSEGUITI, CON PARTICOLARE RIGUARDO
ALLA RICADUTA DELL'OCCUPAZIONE, ALLA
COESIONE SOCIALE E ALLA SOSTENIBILITÀ
AMBIENTALE, NONCHÉ ALLA RIPARTIZIONE
TERRITORIALE DEGLI INTERVENTI**

(Anno 2007)

*(Articolo 15, comma 5, della legge 5 agosto 1978, n. 468,
e successive modificazioni)*

Presentata dal Ministro dello sviluppo economico

(BERSANI)

Trasmessi alla Presidenza l'11 aprile 2008

Il presente Rapporto predisposto a cura del Dipartimento per le politiche di sviluppo e di coesione (DPS) del Ministero dello Sviluppo Economico, ai sensi dell'art.15 della legge 468/78 e sue modificazioni, fornisce un quadro delle tendenze economiche, delle risorse finanziarie in conto capitale e delle politiche di sviluppo a livello territoriale.

Il documento è il frutto del lavoro integrato delle strutture del DPS, sotto la direzione del Capo Dipartimento Carlo Sappino: Direzione generale studi e statistiche - che del Rapporto ha la responsabilità - diretta da Paola Casavola, Direzione generale per le politiche di sviluppo territoriale e le intese istituzionali di programma, diretta da Paola Verdinelli De Cesare, Direzione generale per le politiche dei fondi strutturali comunitari, diretta da Sabina De Luca, Direzione generale per la programmazione e gestione delle risorse nazionali di politica regionale, diretta da Vincenzo Donato, Unità di valutazione degli investimenti pubblici, coordinata da Giampiero Marchesi, Unità di verifica degli investimenti pubblici, coordinata da Antonio Caponetto,

Il Rapporto è stato impostato e coordinato da Paola Casavola e Letizia Ravoni.

I singoli capitoli sono stati affidati alla responsabilità di: Francesco Stella, Oriana Cuccu, Mariella Volpe, Paola Casavola e Francesca Utili, Giampiero Marchesi e Letizia Ravoni, Francesca Cappiello.

L'Appendice è stata coordinata da Valeria Raffaele con la collaborazione di Marco Marini.

Il capitolo II, curato dall'Unità di valutazione degli investimenti pubblici, contiene risultati e valutazioni in materia di investimenti pubblici ed è parte integrante della Relazione di cui all'art.7 del DPR 38/98.

Gli Uffici della Direzione generale Studi e Statistiche hanno fornito un costante supporto al coordinamento e alla integrazione dei contributi.

Hanno contribuito alla elaborazione di questo Rapporto e alla predisposizione dell'Appendice: Federica Alfani, Carlo Amati, Marcella Amici, Cosimo Antonaci, Marco Biagetti, Tito Bianchi, Ivo Bianchini, Marco Borrelli, Loredana Buffoni, Federica Busillo, Umberto Cafiero, Ivana Capozza, Patrizia Cappellaro, Carla Carlucci, Claudia Cicconi, Laura Cisterna, Angela Corbo, Mario Dalmaso, Simona De Luca, Francesca De Lucia, Matteo Donzelli, Gaetano Fausto Esposito, Roberto Fulcinitti, Vincenzo Gazerro, Giulio Guarini, Luigi Guerci, Sabina Guidotti, Emanuela Incicco, Sabrina Lucatelli, Marco Magrassi, Cosimo Maio, Barbara Majano, Luca Manieri Elia, Marco Marini, Saverio Massari, Francesca Matalucci, Gianpiero Meriano, Nicoletta Minto, Teo Muccigrosso, Luca Murrau, Alessandra Nicita, Federico Nusperli, Marco Orsini, Daniela Pagliaro, Annachiara Palazzo, Nicolino Paragona, Livia Passarelli, Luigi Patitucci, Guido Pellegrini, Aline Pennisi, Giacomo Petrini, Fabio Porcellini, Fabio Potenziani, Giorgio Pugliese, Federico Risi, Rosanna Romano, Piero Rubino, Rossella Rusca, Norina Salamone, Daniela Sauda, Antonio Sferrazzo, Francesca Spagnolo, Marco Spampinato, Carla Stamegna, Benedetta Stratta, Laura Tagle, Alessandra Tancredi, Giovanna Tanzi, Tommaso Tenenbaum, Flavia Terribile, Attilio Turri Bruzzese, Mario Vella, Salvatore Vescina.

Alla composizione e alla revisione dei testi hanno contribuito: Franca Acquaviva, Laura Bonifazio, Marina Bugamelli, Alma Conti, Simona Panei.

La diffusione è stata curata dall'Ufficio per la Comunicazione e le relazioni esterne.

Si ringrazia tutto il personale impegnato nella predisposizione del documento per la dedizione e la cura.

I N D I C E

	<i>Pag.</i>
PREMESSA	13
SINTESI	
I. TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI	15
<i>I.1 Tendenze economiche territoriali</i>	<i>15</i>
<i>Riquadro A – Aspetti territoriali dell'immigrazione</i>	<i>32</i>
<i>I.2 Imprese e sistemi produttivi</i>	<i>34</i>
I.2.1 Struttura, demografia e articolazione settoriale delle imprese	34
I.2.2 Sistemi produttivi territoriali	40
<i>Riquadro B – I sistemi produttivi meridionali</i>	<i>44</i>
<i>I.3 Le tendenze della società</i>	<i>46</i>
I.3.1 Istruzione	46
I.3.2 Aspetti del disagio sociale e povertà monetaria	55
I.3.3 Legalità, criminalità e sicurezza	64
<i>I.4 Disparità regionali e integrazione nell'UE-27</i>	<i>69</i>
II. QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI PER LA COMPETITIVITÀ E LA FRUIZIONE DEI TERRITORI .	79
<i>II.1 Attrattività turistica e servizi per la fruizione</i>	<i>80</i>
II.1.1 Domanda e offerta turistica: posizionamento competitivo dei territori	80
II.1.2 I servizi complementari al turismo e l'accessibilità	85
<i>Riquadro C – Il low cost</i>	<i>87</i>
II.2 Investimenti di rete e servizi di trasporto ferroviario regionale	90
II.3 Servizi per la gestione delle risorse idriche e dei rifiuti .	98
II.3.1 Servizio idrico integrato	100
II.3.2 Gestione dei rifiuti solidi urbani	106
II.4 Servizi energetici: il sistema nazionale e territoriale, fonti rinnovabili e risparmio energetico	112
<i>Riquadro D – Energia da fonti rinnovabili nelle aree protette</i>	<i>121</i>
<i>Riquadro E – Energia, città e cambiamento climatico .</i>	<i>124</i>

	Pag.
II.5 <i>Ricerca e competitività: spesa e indicatori di contesto .</i>	126
<i>Riquadro F – Investimenti in ricerca e strategie di</i>	
<i>innovazione nel sistema agro-alimentare</i>	136
III. LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO	
SVILUPPO	139
III.1 <i>La spesa pubblica complessiva e la sua articolazione</i>	
<i>territoriale</i>	140
<i>Riquadro G – Indicatore della spesa nei principali paesi</i>	
<i>europei</i>	145
III.2 <i>La spesa pubblica in conto capitale nel Mezzogiorno: gli</i>	
<i>andamenti più recenti</i>	148
<i>Riquadro H – Il 2007: prime indicazioni dell'indicatore</i>	
<i>anticipatore dei conti pubblici territoriali</i>	151
III.3 <i>La spesa in conto capitale: investimenti e trasferimenti</i>	155
<i>Riquadro I – Articolazione dei trasferimenti in conto</i>	
<i>capitale per soggetto erogatore e finalità della spesa</i>	157
III.4 <i>Spesa in conto capitale: risultati per settore e per soggetti</i>	
<i>erogatori</i>	159
<i>Riquadro J – La spesa pubblica nel settore dello smaltimento</i>	
<i>dei rifiuti: una lettura dei conti pubblici territoriali</i>	164
III.5 <i>Lo stato di attuazione del decentramento</i>	166
III.6 <i>La componente allargata locale del settore pubblico ...</i>	169
IV. LE POLITICHE DI SVILUPPO REGIONALE: STRATE-	
GIA E STRUMENTI	174
IV.1 <i>La politica regionale unitaria: strategia, obiettivi e risorse</i>	175
IV.1.1 <i>Impostazione, obiettivi e attori delle politiche di svi-</i>	
<i>luppo territoriale</i>	175
<i>Riquadro K – Esperienze di politica di sviluppo terri-</i>	
<i>toriale in Europa</i>	178
IV.1.2 <i>L'avvio del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 ...</i>	181
<i>Riquadro L – La carta italiana degli aiuti di Stato a</i>	
<i>finalità regionale 2007-2013</i>	186
<i>Riquadro M – L'obiettivo cooperazione territoriale</i>	190
IV.1.3 <i>La legge Finanziaria per il 2008 e altri provvedimenti</i>	
<i>rilevanti per lo sviluppo regionale</i>	192
IV.1.4 <i>II Quadro Finanziario Unico di medio termine della</i>	
<i>spesa in conto capitale della PA</i>	197
IV.1.5 <i>Gli obiettivi di crescita per il Mezzogiorno</i>	203
<i>Riquadro N – Indicatori e target per il Mezzogiorno in</i>	
<i>ambiti rilevanti per le politiche di sviluppo 2007-2013 .</i>	205

	Pag.
IV.2 <i>L'attuazione della politica regionale nei territori negli ultimi anni: ambiti e strumenti di intervento nel Mezzogiorno e nel Centro Nord</i>	207
IV.2.1 <i>L'attuazione delle politiche di sviluppo regionale definite dalla fine degli anni '90</i>	207
<i>Riquadro O – Il programma « completamenti » e la valutazione di efficacia dei progetti</i>	210
<i>Riquadro P – Tempistiche e difficoltà dell'attuazione dei progetti: evidenze dall'analisi degli interventi inseriti in APQ</i>	212
IV.2.2 <i>Le politiche di sviluppo nel Mezzogiorno</i>	214
<i>Riquadro Q – Aiuti alle imprese nel mezzogiorno</i>	228
<i>Riquadro R – Il quadro comunitario di sostegno obiettivo 1 2000-2006</i>	238
<i>Riquadro S – Interventi immateriali finanziati dai Fondi Strutturali 2000-2006 per il Mezzogiorno</i>	243
<i>Riquadro T – I Progetti Integrati Territoriali</i>	245
<i>Riquadro U – Gli Accordi di Programma Quadro nel Mezzogiorno</i>	247
<i>Riquadro V – Politiche per le imprese e per i sistemi produttivi</i>	253
IV.2.3 <i>Le politiche di sviluppo nel Centro Nord</i>	258
<i>Riquadro W – Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord</i>	264
<i>Riquadro X – Gli Accordi di Programma Quadro nel Centro-Nord</i>	266
<i>Riquadro Y – Aiuti alle imprese nel Centro-Nord</i>	270
V. LE POLITICHE DI MODERNIZZAZIONE E INCREMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA	272
V.1. <i>Capacità dell'amministrazione: motivazioni e iniziative</i> .	272
V.2 <i>Indicatori di capacità amministrativa nelle politiche regionali di sviluppo: avanzamenti organizzativi e negli strumenti di pianificazione</i>	275
V.3 <i>Principi generali della governance della programmazione unitaria 2007-2013</i>	282
<i>Riquadro Z – Integrazione fra politica ordinaria e politica regionale di sviluppo: principali istituti e sedi di coordinamento</i>	284
<i>Riquadro AA – Il riordino, la riorganizzazione e la nuova missione dell'Agenzia nazionale per l'attrazione investimenti e lo sviluppo di impresa</i>	289
V.4 <i>Progetti e azioni cardine</i>	292
V.5 <i>Il meccanismo incentivante degli obiettivi di servizio nel Mezzogiorno</i>	293
<i>Riquadro AB – Esperienze internazionali su obiettivi e indicatori quantitativi per la policy</i>	299
V.6 <i>Capacità di valutazione e misurazione</i>	303

	<i>Pag.</i>
VI. ASPETTI TERRITORIALI DELLE POLITICHE DEL LAVORO, DEI CAPITALI E PER I MERCATI	313
VI.1 <i>Politiche per il Mercato del lavoro</i>	313
VI.1.1 Monitoraggio delle politiche del lavoro	313
VI.1.2 Promozione dell'imprenditorialità e autoimpiego	325
VI.2 <i>Evoluzione del mercato del credito e nuovi strumenti di finanza d'impresa</i>	328
VI.3 <i>Aspetti territoriali di politiche di apertura dei mercati</i> .	334

Il rapporto è stato chiuso con le informazione disponibili al 14 marzo 2008.

INDICE DELLE TAVOLE, CARTINE E NOTE METODOLOGICHE DELL'APPENDICE

		<i>Pag.</i>
aI.	INDICATORI ECONOMICI REGIONALI	345
aI.1	Conti economici territoriali per regione e per ripartizione	347
	Tavole aI.1.(1 -27) – Conti economici territoriali, 2000-2006	349
aI.2	Indicatori economici per regione	377
	Tavole aI.2.(1-21) – Principali indicatori economici ...	379
aI.3	Alcuni indicatori di contesto	401
	Tavole aI.3.(1-22) – Alcuni indicatori di contesto	403
	Nota metodologica	425
aII.	CONTI PUBBLICI TERRITORIALI	441
	Tavola aII.1 – Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie della PA per regioni, 2000-2006 a valori correnti	443
	Tavola aII.2 – Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie della PA per regioni, 2000-2006 a valori costanti	443
	Tavola aII.3 – Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie del SPA per regioni, 2000-2006 a valori correnti	444
	Tavola aII.4 – Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie del SPA per regioni, 2000-2006 a valori costanti	444
	Tavola aII.5 – Spesa connessa allo sviluppo della PA per regioni, 2000-2006	445
	Tavola aII.6 – Spesa connessa allo sviluppo del SPA per regioni, 2000-2006	445
	Tavola aII.7 – Spesa connessa allo sviluppo del SPA per settori e macroaree, 2000-2006	447
	Tavola aII.8 – Spesa connessa allo sviluppo del SPA per settori e regioni, 2000-2006	449
	Nota metodologica	460
aIII.	STRUMENTI PER LO SVILUPPO	483
aIII.1	Programmazione	485
	Tavola aIII.1.a – Stanziamenti complessivi per le aree sottoutilizzate	487

	<i>Pag.</i>
Tavola aIII.1.b – Fondo aree sottoutilizzate – settore 4	488
Tavola aIII.1.c – Cofinanziamento politiche comunitarie – settore 27	488
Tavola aIII.1.d – Assegnazioni Cipe per le aree sottoutilizzate al 31 dicembre 2006 legge 64/1986 – completamento intervento straordinario nel Mezzogiorno	489
Tavola aIII.1.e – Assegnazioni Cipe per le aree sottoutilizzate al 31 dicembre 2006 – Investimenti e Incentivi	490
Tavola aIII.1.f – QSN 2007-2013: Assegnazioni Cipe per la programmazione FAS	492
Tavola aIII.1.g – QSN 2007-2013: Riparto delle risorse FAS attribuite a programmi di interesse strategico nazionale	492
Tavola aIII.1.h – QSN 2007-2013: Riparto delle risorse FAS attribuite a programmi interregionali	493
Tavola aIII.1.i – QSN 2007-2013: Riparto delle risorse FAS attribuite a programmi di interesse strategico regionale	493
Note metodologiche	
Programmazione	494
Quadro finanziario unico per il Mezzogiorno (QFU) .	503
Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS)	506
aIII.2 Intese istituzionali di programma e Accordi di programma quadro	511
Tavola aIII.2.a – Assegnazioni Cipe per le Intese istituzionali di programma al 31 dicembre 2007	513
Tavola aIII.2.b – Composizione delle risorse programmate dagli APQ per fonte di finanziamento, anno di stipula e macroarea al 31 dicembre 2007 – dati alla stipula	514
Tavola aIII.2.c – Composizione delle risorse programmate dagli APQ per fonte di finanziamento, anno di stipula e macroarea – dati all'ultimo monitoraggio disponibile	515
Tavola aIII.2.d – Composizione della spesa realizzata dagli APQ per fonte di finanziamento, anno di spesa e macroarea – dati all'ultimo monitoraggio disponibile	516
Tavola aIII.2.e – APQ sottoscritti al 31 dicembre 2007 per regione	516
Nota metodologica	552
aIII.3 Fondi strutturali comunitari	557
Tavola aIII.3.a – Spese connesse ai programmi dei fondi strutturali comunitari 1994-1999, riepilogo per obiettivo, 1994-2001	559

	<i>Pag.</i>
Tavola aIII.3.b — Spese connesse ai programmi dei fondi strutturali comunitari 2000-2006, riepilogo per obiettivo e per fondo al 31 dicembre 2007 ...	560
Tavola aIII.3.c — QCS 2000-2006 Obiettivo 1, stato di attuazione al 31 dicembre 2007 per forme di intervento	561
Tavola aIII.3.d — DOCUP 2000-2006 Obiettivo 2, stato di attuazione al 31 dicembre 2007 per forme di intervento	562
Tavola aIII.3.e — QCS 2000-2006 Obiettivo 3, stato di attuazione al 31 dicembre 2007 per forme di intervento	563
Tavola aIII.3.f - QSN 2007-2013 Obiettivo Convergenza, dati di programmazione	564
Tavola aIII.3.g — QSN 2007-2013 Obiettivo Competitività regionale e occupazione, dati di programmazione	565
Tavola aIII.3.h — QSN 2007-2013 Obiettivo Cooperazione territoriale europea, dati di programmazione	566
Tavola aIII.3.i — QSN 2007-2013 Sintesi per obiettivo e fondo, dati di programmazione	566
Nota metodologica	567
aIII.4 Altri fondi europei	573
Tavola aIII.4.a — Programmi di sviluppo rurale 2007-2013	575
Tavola aIII.4.b — Fondo europeo per la pesca 2007-2013	575
Nota metodologica	576
aIII.5 Incentivi alle imprese	579
Tavola aIII.5.a — Incentivi alle imprese per regione ..	581
Tavola aIII.5b — Erogazioni per incentivi nazionali, decentrati e regionali	582
Nota metodologica	583
aIII.6 Programmazione negoziata	585
Tavola aIII.6.a — Programmazione negoziata: destinazione, delle risorse fra strumenti per anno di competenza	587
Tavola aIII.6.b — Patti territoriali nazionali, stato di attuazione al 31 dicembre 2007	587
Tavola aIII.6.c — Patti territoriali nazionali, stato di attuazione al 31 dicembre 2007 per regione	588
Tavola aIII.6.d — Patti territoriali nazionali, serie storica delle erogazioni per regione	589
Tavola aIII.6.e — Patti territoriali per l'occupazione, stato di attuazione al 31 dicembre 2007	590

	<i>Pag.</i>
Tavola aIII.6.f – Contratti d'area, stato di attuazione al 31 dicembre 2007	592
Tavola aIII.6.g – Contratti di programma, stato di attuazione al 31 dicembre 2007	593
Tavola aIII.6.h – Contratti di localizzazione, stato di attuazione al 31 dicembre 2007	596
Nota metodologica	597
aIII.7 Progetto completamenti	603
Tavola aIII.7.a – Stato di attuazione degli interventi di completamento – stima al 31 dicembre 2007	605
Tavola aIII.7.b – Avanzamento degli interventi di completamento	606
Tavola aIII.7.c – Stato di attuazione degli interventi di completamento per settore CPT – stima al 31 dicembre 2007	607
Tavola aIII.7.d – Avanzamento degli interventi di completamento per settore CPT	608
Nota metodologica	609
aIV. INDICATORI TERRITORIALI PER REGIONI EUROPEE	613
Tavola aIV.1 – Indicatori socio-economici delle regioni dell'Unione Europea	615
Nota metodologica	624
aV. CARTINE	629
Italia	631
aV.1 – Italia: tasso di occupazione 15-64 anni per genere e per provincia, 2006	633
aV.2 – Italia: composizione dell'occupazione per settore nelle province, 2006	634
aV.3 – Italia: tasso di disoccupazione per genere e per provincia, 2006	635
aV.4 – Italia: valore aggiunto per addetto e sue componenti nei Sistemi Locali del Lavoro, 2004	636
aV.5 – Italia: PIL pro capite, 2006 e Consumi per abitante, 2005 nelle regioni	637
aV.6 – Italia: spesa in conto capitale del SPA - Investimenti e trasferimenti pro capite per regione, media 2002-2006	638
aV.7 – Italia: spesa connessa allo sviluppo del SPA – Distribuzione per enti erogatori della spesa pro capite, media 2000-2006	639
aV.8 – Italia: aree sottoutilizzate e aree obiettivo, cicli di programmazione 2000-2006 e 2007-2013	641

	<i>Pag.</i>
aV.9 – Italia: carta degli aiuti di Stato a finalità regionale, ciclo di programmazione 2007-2013	642
aV.10 – Italia: avanzamento della spesa nei patti territoriali al 31 dicembre 2007	643
aV.11 – Italia: classificazione settoriale dell'idea forza dei Progetti Integrati Territoriali	645
aV.12 – Italia: avanzamento della spesa nei Progetti Integrati Territoriali al 31 dicembre 2007	646
aV.13 – Italia: localizzazione degli interventi di completamento e stato di attuazione al 31 dicembre 2007	647
Regioni Europee	649
aV.14 – UE 27: NUTS 2 – Le regioni dell'Europa	651
aV.15 – UE 27: PIL pro capite in standard del potere d'acquisto nelle regioni, 2004	653
aV.16 – UE 27: tasso di occupazione 15-64 anni per regione, 2006	654
aV.17 – UE 27: composizione dell'occupazione per settore nelle regioni, 2006	655
aV.18 – UE 27: popolazione 25-64 anni per livello massimo di istruzione raggiunto nelle regioni, 2006	656
aV.19 – UE 25: fondi strutturali 2004-2006, aree dell'ob. 1 e dell'ob. 2	657
aV.20– UE 27: fondi strutturali 2007-2013, aree dell'ob. Convergenza e dell'ob. Competitività regionale e occupazione	658
Nota metodologica	659

PAGINA BIANCA