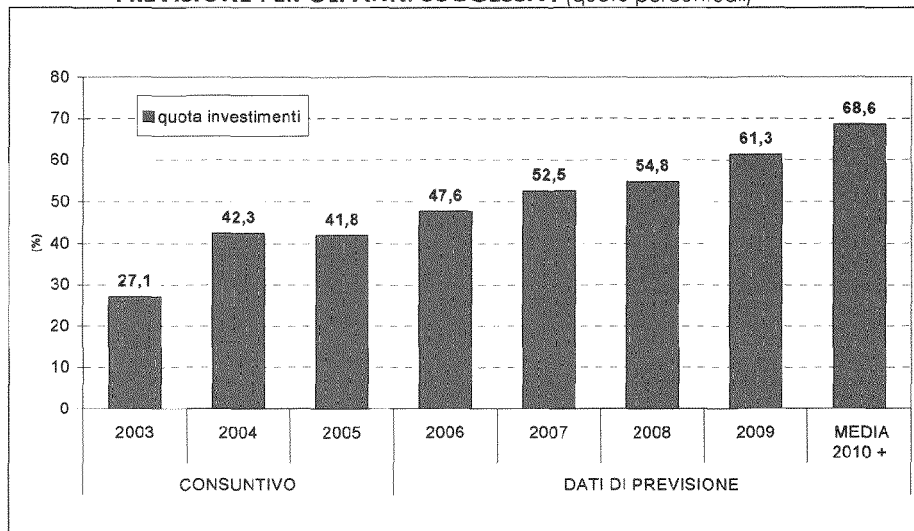


Figura IV.19 – QUOTA INVESTIMENTI SUL TOTALE DELLA SPESA DEL FONDO PER LE AREE SOTTOUTILIZZATE PER ANNO, DATI DI CONSUNTIVO 2003-2005 E DATI DI PREVISIONE PER GLI ANNI SUCCESSIVI (quote percentuali)



Nota: I dati di spesa relativi agli investimenti sono stimati sulla base del monitoraggio degli Accordi di Programma Quadro e da informazioni non organiche provenienti da Amministrazioni Centrali. Per quanto riguarda la spesa del Fondo per le Aree Sottoutilizzate effettuata tramite gli Accordi di Programma Quadro, i dati si riferiscono a dati di consuntivo di monitoraggio e alla stima fornita dal modello di previsione utilizzato dal DPS (tali valori nel tempo sono soggetti a revisione e aggiornamenti). Si noti che la copertura globale degli strumenti del Fondo per le Aree Sottoutilizzate monitorati presenta ancora alcune incompletezze residue.

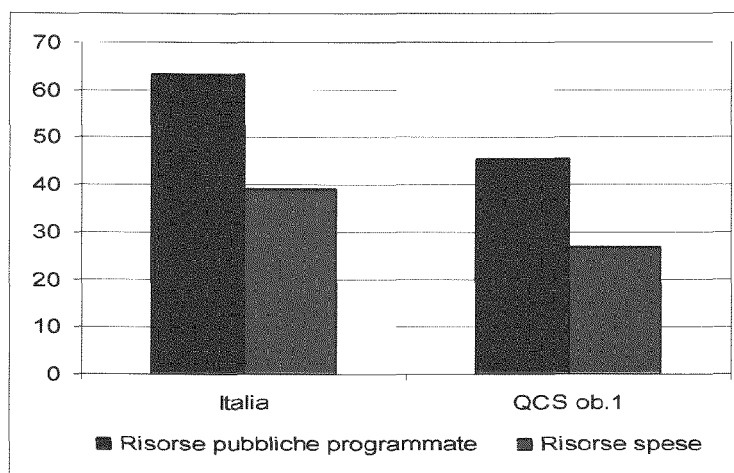
Fonte: elaborazioni DPS

IV.3 Strumenti della politica regionale: attuazione e prospettive

IV.3.1 La programmazione comunitaria 2000-2006

L'insieme dei programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali nel ciclo 2000-06 per le Regioni dell'obiettivo 1, per le aree sottoutilizzate del Centro-Nord (obiettivo 2) e per le politiche per l'occupazione e la formazione (obiettivo 3) si avvale di un ammontare di risorse pubbliche pari a 63,366 miliardi di euro, di cui il 50 per cento proveniente da fonte comunitaria⁶⁶ e che devono essere impiegate entro la fine del 2008. L'intervento nelle aree in obiettivo 1 comprende più del 70 per cento delle risorse dei fondi strutturali, pari a 45,474 miliardi di euro, di cui 23,958 di fonte comunitaria. Lo stato di avanzamento della programmazione cofinanziata dai Fondi comunitari al 31.10.2006 è pari al 61,6 per cento delle risorse finanziarie disponibili nel complesso del Paese e al 59,2 per cento⁶⁷ per le aree obiettivo 1 (cfr. Figura IV.20 e tavole in Appendice).

Figura IV.20 - RISORSE PUBBLICHE PROGRAMMATE PER PROGRAMMI COFINANZIATI DAI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI E RISORSE SPESE* (miliardi di euro, dati al 31.10.2006)



* Le variabili corrispondono al costo pubblico e ai pagamenti.
Fonte: elaborazioni su dati MEF RGS - Monit

L'applicazione delle regole comunitarie nella programmazione e gestione dei fondi, incluse quelle attinenti a sistemi premiali e sanzionatori, hanno consentito un'attuazione dei programmi collegati al ciclo di programmazione comunitaria 2000-06 coerente con il profilo di spesa concordato in sede comunitaria. I programmi sono tenuti, infatti, a rispettare un percorso

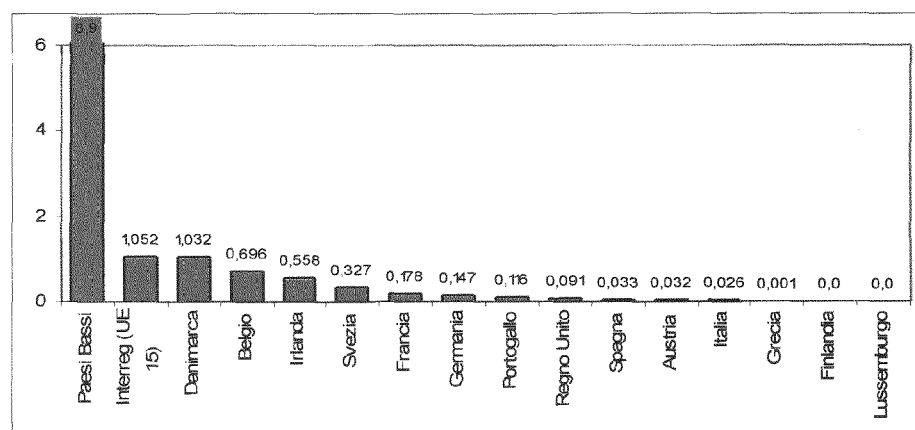
⁶⁶ Il totale include anche gli interventi fuori obiettivo, fra cui EQUAL, LEADER e URBAN, per un ammontare pari a circa 1,9 miliardi.

⁶⁷ Considerando il costo totale del QCS ob. 1, che richiede anche una quota modesta di risorse private, l'avanzamento del QCS ob. 1 è pari al 58,4 per cento (cfr. oltre).

prestabilito di avanzamento finanziario, pena la decurtazione delle risorse non spese entro i termini. Alla fine del 2006, come già avvenuto negli anni precedenti, secondo i dati provvisori derivanti dalle certificazioni di spesa, il grado di utilizzo delle risorse comunitarie raggiunge sostanzialmente l'obiettivo necessario per evitare il "disimpegno automatico"⁶⁸.

I dati relativi al 2006 e quelli cumulati per gli anni fino al 2005 confermano infatti che per l'Italia il disimpegno automatico è stato contenuto entro percentuali tra le più basse a livello comunitario⁶⁹. Solo Grecia, Finlandia e Lussemburgo, che gestiscono una massa di risorse non confrontabili con quella italiana presentano risultati migliori (cfr. Figura IV.21).

Figura IV.21 – UE 15 – IMPORTI DISIMPEGNATI SU ANNUALITÀ DI IMPEGNO 2000-2001-2002 (Quota percentuale sul totale assegnato)



Fonte: DG Bilancio, Commissione Europea, anni 2004-2006.

L'attuazione
finanziaria dei
Fondi Strutturali
2000-2006 nel
2006

Per il complesso dei fondi, nel 2006, a fronte di un valore obiettivo di 20,4 miliardi di euro per domande di pagamento al bilancio comunitario cumulate dall'avvio del programma, sono stati richiesti contributi comunitari pari a circa 22,3 miliardi (cfr. Tavola IV.6).

Tale risultato è stato conseguito pur in presenza di una modesta perdita di risorse, circa lo 0,7 per cento degli impegni dell'annualità 2004 in scadenza al 31 dicembre 2006, relativa a interventi cofinanziati dal Fondo sociale europeo, per il Programma Operativo Regionale Sicilia (27,7 milioni di euro)

⁶⁸ L'articolo 31 del Regolamento 1260/99 stabilisce che le somme impegnate dalla Commissione sul Bilancio comunitario e relative a ciascuna annualità del piano finanziario di ogni programma, se non spese e rendicontate nei due anni successivi, vengono automaticamente disimpegnate e sono, pertanto, non più disponibili.

⁶⁹ Cfr. Relazione sull'esecuzione del Bilancio comunitario, redatta dalla Direzione Generale Bilancio della UE.

e per il Programma Operativo Nazionale Sviluppo locale (circa 1,3 milioni), e dallo Strumento Finanziario di Orientamento per la Pesca per il POR Molise (0,2 milioni di euro).

Tavola IV.6 - FONDI STRUTTURALI COMUNITARI PER L'ITALIA 2000-2006: "VALORE OBIETTIVO" PER LE DOMANDE DI PAGAMENTO E RISULTATI AL 31.12.2006 (milioni di euro e valori percentuali)

Aree di intervento	Valore obiettivo	Risultato	Grado di realizzazione
Obiettivo 1 ¹	14.808,7	16.211,1	109,5
Obiettivo 2 ¹	1.851,2	1.959,7	105,9
Obiettivo 3 ²	2.836,0	3.132,5	110,5
Altre di cui:	937,2	984,4	105,0
IC Urban ¹	75,8	82,5	108,7
IC Interreg ¹	356,1	378,9	106,4
IC Equal ²	261,2	270,0	103,4
IC Leader Plus ³	171,3	179,9	105,0
Sfop fuori ob 1 ⁴	72,7	73,1	100,5
TOTALE	20.433,1	22.287,6	109,1

¹ Dati elaborati sulla base delle certificazioni pervenute al MISE-DPS

² Dati forniti dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali

³ Dati forniti da Ministero delle politiche agricole e forestali

⁴ Elaborazioni su dati Commissione europea

Fonte: elaborazioni su dati MEF RGS - Monit

L'articolazione delle spese certificate evidenzia che la quota più consistente si concentra nell'Obiettivo 1, che da solo assorbe 16,2 dei 22,3 miliardi di euro delle certificazioni di spesa.

Tavola IV.7 - FONDI STRUTTURALI COMUNITARI PER L'ITALIA 2000-2006: "VALORE OBIETTIVO" PER LE DOMANDE DI PAGAMENTO E RISULTATI AL 31.12.2006 PER IL FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE (milioni di euro e valori percentuali)

Aree di intervento	Valore obiettivo	Risultato	Grado di realizzazione
Obiettivo 1	9.485,7	10.737,3	113,2
Obiettivo 2	1.851,2	1.959,7	105,9
Altre di cui:	431,9	461,4	106,8
IC Urban	75,8	82,5	108,7
IC Interreg	356,1	378,9	106,4
TOTALE	11.768,8	13.158,4	111,8

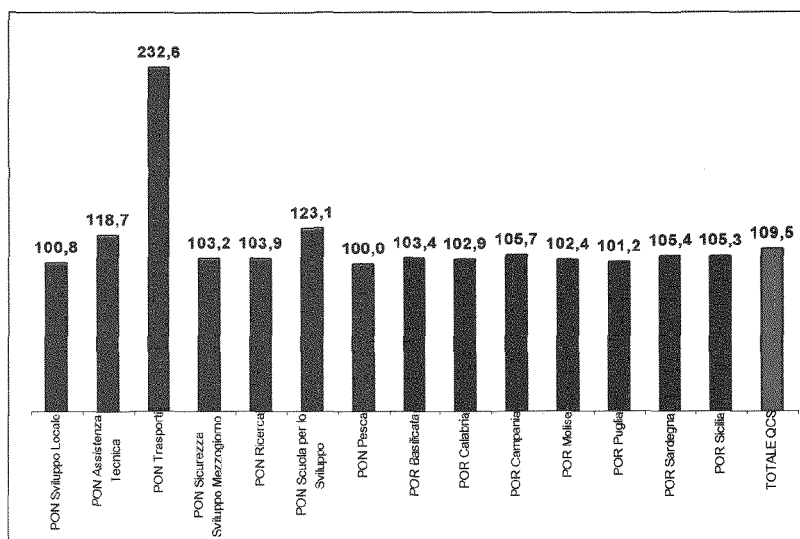
Fonte: MISE – DPS

I risultati sono particolarmente positivi per il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale: a fronte di un valore obiettivo pari a 11,8 miliardi di euro le domande di pagamento hanno raggiunto un risultato pari a 13,2 miliardi, corrispondente al 111,8 per cento del valore obiettivo (Tavola IV.7).

Un buon risultato è stato ottenuto anche per i singoli programmi del

Quadro Comunitario di Sostegno Obiettivo 1, che superano gli obiettivi stabiliti per i diversi fondi, al netto dei modesti definanziamenti prima citati sul Fondo Sociale Europeo e sullo Strumento Finanziario di Orientamento per la Pesca. Complessivamente, il Quadro Comunitario di Sostegno raggiunge il 109,4 per cento del valore obiettivo (cfr. Figura IV.4 e Tavola IV.6).

Figura IV. 22 - QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO OBIETTIVO 1 – GRADO DI REALIZZAZIONE DEL "VALORE OBIETTIVO" DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO AL 31 DICEMBRE 2006 PER PROGRAMMI (valori percentuali)



Fonte : MISE – DPS

Tavola IV.8 - FONDI STRUTTURALI PER L'ITALIA 2000-2006: QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO OBIETTIVO 1. GRADO DI REALIZZAZIONE DEL "VALORE OBIETTIVO" DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO AL 31 DICEMBRE 2006 PER PROGRAMMI E FONDI
(milioni di euro e valori percentuali)

Programma e Fondo	Domande di pagamento		Grado di realizzazione
	valore obiettivo	presentate	
Fondo FESR:			
PON Sviluppo Locale	2.012,2	2.030,8	100,9
PON Assistenza Tecnica	119,6	147,6	123,3
PON Trasporti	590,2	1.373,1	232,6
PON Sicurezza Sviluppo Mezzogiorno	404,3	416,9	103,1
PON Ricerca	509,6	523,0	102,6
PON Scuola per lo Sviluppo	80,0	100,8	126,0
POR Basilicata	287,2	301,2	104,9
POR Calabria	822,7	859,3	104,4
POR Campania	1.516,2	1.616,7	106,6
POR Molise	98,7	100,4	101,7
POR Puglia	1.064,5	1.079,9	101,4
POR Sardegna	829,1	890,7	107,4
POR Sicilia	1.151,4	1.296,9	112,6
Totale	9.485,7	10.737,3	113,2
Fondo FSE:			
PON Sviluppo Locale	46,8	45,5	97,3
PON Assistenza Tecnica	116,9	133,2	114,0
PON Sicurezza Sviluppo Mezzogiorno	40,7	42,5	104,4
PON Ricerca	330,1	349,1	105,7
PON Scuola per lo Sviluppo	285,7	349,6	122,3
POR Basilicata	147,7	150,1	101,7
POR Calabria	294,8	296,5	100,6
POR Campania	454,7	458,6	100,9
POR Molise	20,4	20,6	101,1
POR Puglia	376,6	378,1	100,4
POR Sardegna	257,1	265,8	103,4
POR Sicilia	558,6	530,8	95,0
Totale	2.930,1	3.020,4	103,1
Fondo FEOGA:			
POR Basilicata	129,2	132,2	102,3
POR Calabria	297,8	300,4	100,9
POR Campania	511,2	548,6	107,3
POR Molise	29,3	31,1	106,3
POR Puglia	383,0	387,9	101,3
POR Sardegna	256,7	259,8	101,2
POR Sicilia	584,3	588,5	100,7
Totale	2.191,5	2.248,5	102,6
Fondo SFOP:			
POR Calabria	14,0	14,2	101,0
POR Campania	28,4	30,7	108,0
POR Molise	0,6	0,4	67,6
POR Puglia	19,7	19,7	100,4
POR Sardegna	15,2	15,5	102,2
POR Sicilia	32,9	33,7	102,6
PON Pesca	90,6	90,6	100,0
Totale	201,4	204,8	101,7
TOTALE QCS	14.808,7	16.211,0	109,5

Fonte: MISE - DPS

Un pieno risultato, in termini di rispetto delle regole sul disimpegno automatico, è stato ottenuto anche dalle Regioni dell'Obiettivo 2, i cui programmi (Documenti Unici di Programmazione - DOCUP) conseguono ampiamente l'obiettivo prefissato. A fronte di un target fissato a 1,86 miliardi

di euro, il livello di contributi richiesti si è attestato a 1,96 miliardi, pari al 105,9 per cento del valore obiettivo (cfr. Tavola IV.9).

Tavola IV.9 – DOCUMENTI UNICI DI PROGRAMMAZIONE OBIETTIVO 2, 2000-2006. GRADO DI REALIZZAZIONE DEL “VALORE OBIETTIVO” DELLE DOMANDE PAGAMENTO AL 31 DICEMBRE 2006 (milioni di euro e valori percentuali)

Programma e Fondo	Domande di pagamento		Grado di realizzazione
	valore obiettivo	presentate	
Fondo FESR:			
Abruzzo	125,1	127,7	102,1
Bolzano	23,6	24,0	101,5
Emilia Romagna	84,2	86,2	102,4
Friuli Venezia Giulia	68,1	70,5	103,4
Lazio	260,2	264,8	101,8
Liguria	139,8	140,4	100,4
Lombardia	138,5	148,6	107,3
Marche	89,3	93,9	105,2
Piemonte	349,2	381,1	109,1
Toscana	235,0	245,1	104,3
Trento	12,3	13,1	106,1
Umbria	105,9	111,2	105,0
Valle d'Aosta	11,8	18,0	152,7
Veneto	208,2	235,1	112,9
TOTALE	1.851,2	1.959,7	105,9

Fonte: MISE - DPS

Tale performance ha trovato immediato riscontro nell'ammontare complessivo dei rimborsi comunitari⁷⁰ già ricevuti dal nostro Paese nel 2006, che risultano pari a circa 4,6 miliardi di euro e in un ulteriore credito di rimborsi che perverranno nei primi mesi del 2007, per un importo di circa 1,6 miliardi di euro.

IV.3.1.1 Programmazione comunitaria 2000-2006 nel Mezzogiorno

Con riferimento alle Regioni comprese nell'Obiettivo 1, nel 2006 è proseguita la fase di attuazione della programmazione, entrata ormai nella decisiva fase conclusiva. Nel biennio 2007-2008 si dovrà portare a compimento l'insieme degli interventi con uno sforzo di attuazione considerevole per tutte le Amministrazioni coinvolte. A fine anno 2006 è, inoltre, scaduto il termine per eventuali modifiche dei piani finanziari dei

⁷⁰ I rimborsi comunitari sono effettuati entro due mesi dalla data di presentazione di una domanda di pagamento intermedio, inoltrata dall'Autorità di pagamento dell'intervento interessato. Di norma, in un determinato anno un Paese riceve i rimborsi conseguenti alle domande di pagamento presentate tra il 1 novembre dell'anno precedente e il 31 ottobre di quello in corso. Il credito dei rimborsi da ricevere nell'anno successivo corrisponde alle domande di pagamento presentate tra il 1 novembre e 31 dicembre dell'anno di riferimento. L'andamento di tali rimborsi ha un effetto diretto sui saldi di finanza pubblica.

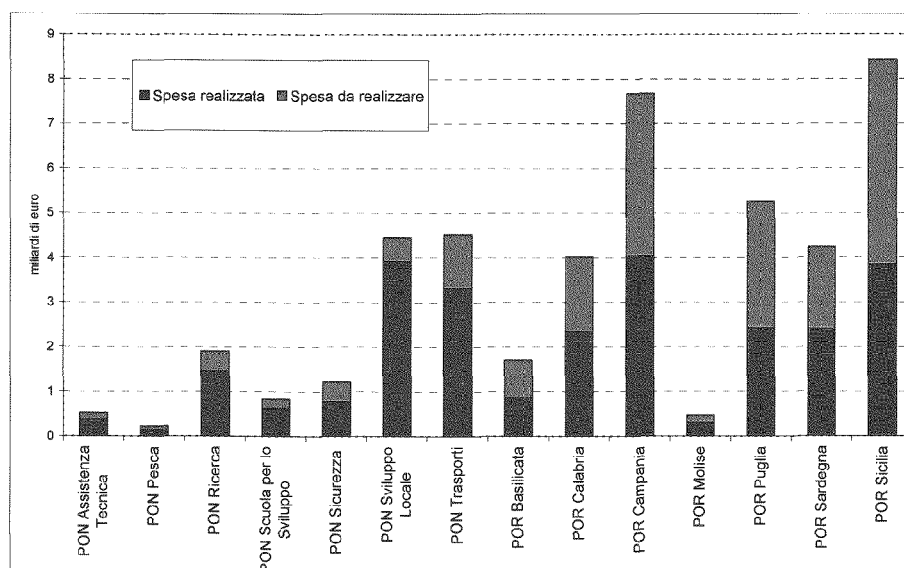
Programmi. Non sono mancati taluni aggiustamenti interni ai Programmi, finalizzati all'accelerazione della spesa senza intaccare in modo considerevole la struttura della programmazione.

Allo stesso tempo è proseguita l'attività di preparazione della programmazione comunitaria 2007-2013 che, attraverso un intenso confronto partenariale, ha portato, sul finire dell'anno, alla elaborazione del testo di proposta di Quadro Strategico Nazionale (QSN), presentato successivamente alla Commissione Europea (cfr. paragrafo IV.1.1).

Avanzamento
finanziario dei
programmi

Nelle aree dell'obiettivo 1 le risorse ancora da spendere sono nel complesso superiori a 18,5 miliardi di euro. Per molti programmi operativi lo scostamento fra spesa realizzata e da realizzare indica che il panorama di realizzazione delle opere è oggi solo parziale (cfr. Figura IV.23).

Figura IV.23 – QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO OBIETTIVO 1 – STATO DI AVANZAMENTO DELLA SPESA AL 31.10.2006 PER PROGRAMMA
(miliardi di euro)



Fonte : elaborazioni DPS su dati MEF RGS - Monit

Sono più avanzati, anche a motivo delle caratteristiche degli interventi programmati che non includono, se non marginalmente, interventi in infrastrutture, il PON Sviluppo Locale, il PON Ricerca e il PON Scuola, mentre i POR delle Regioni Sicilia e Puglia presentano una quota di spesa realizzata inferiore alla media dei programmi regionali (pari al 51,1 per cento) (Figura IV.24).