

ATTI PARLAMENTARI

XV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIII
n. 1-sexies

RELAZIONE

SUGLI INTERVENTI REALIZZATI NELLE AREE
SOTTOUTILIZZATE E SUI RISULTATI
CONSEGUITI, CON PARTICOLARE RIGUARDO
ALLA RICADUTA DELL'OCCUPAZIONE, ALLA
COESIONE SOCIALE E ALLA SOSTENIBILITÀ
AMBIENTALE, NONCHÉ ALLA RIPARTIZIONE
TERRITORIALE DEGLI INTERVENTI

(Anno 2006)

(Articolo 15, comma 5, della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni)

Presentata dal Ministro dello sviluppo economico

(BERSANI)

Trasmessa alla Presidenza il 5 aprile 2007

PAGINA BIANCA

INDICE

PREMESSA	Pag.	15
SINTESI	»	17
I. TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI	»	44
I.1 <i>Tendenze economiche territoriali</i>	»	44
<i>Riquadro A: I conti economici regionali: un confronto tra vecchia e nuova serie</i> ...	»	51
I.2 <i>Imprese e specializzazione produttiva</i>	»	64
I.2.1 Struttura, competitività, articolazione settoriale ..	»	64
I.2.2 Demografia d'impresa	»	72
<i>Riquadro B: Attività imprenditoriali di nuova formazione</i>	»	74
I.3 <i>Obiettivi programmatici di crescita per il Mezzogiorno</i>	»	78
I.4 <i>Le tendenze della società</i>	»	80
I.4.1 Istruzione	»	80
<i>Riquadro C: Le infrastrutture scolastiche</i>	»	86
I.4.2 Povertà monetaria e aspetti del disagio sociale ..	»	88
<i>Riquadro D: Disparità territoriali e offerta di servizi</i>	»	97
I.4.3 Legalità, criminalità e sicurezza	»	105
I.5 <i>Disparità regionali e integrazione nell'Unione Europea</i>	»	118
II. QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI PER LA COMPETITIVITÀ E LA FRUIZIONE DEI TERRITORI	»	126
II.1 <i>Servizi per la fruizione delle risorse territoriali e valorizzazione turistica</i>	»	127
II.1.1 Valorizzazione, fruizione e gestione delle risorse culturali	»	127
<i>Riquadro E: Il patrimonio culturale non statale nel Mezzogiorno</i>	»	137
II.1.2 Servizi per la fruizione turistica	»	139
<i>Riquadro F: Agriturismo nelle aree protette</i>	»	147

II.2	<i>Servizi di trasporto, logistica e tecnologia dell'informazione e comunicazione</i>	Pag.	149
II.2.1	Qualità dei Servizi di trasporto: percorsi per ridurre le differenze territoriali	»	149
	<i>Riquadro G: Le carte dei servizi integrate bus-treno</i>	»	154
II.2.2	Globalizzazione, ciclo economico e investimenti in logistica	»	155
	<i>Riquadro H: Logistica e cambiamento strutturale tra due censimenti</i>	»	162
II.2.3	La disponibilità e l'uso di servizi e tecnologie dell'informazione e comunicazione	»	164
II.3	<i>Servizi per la gestione delle risorse idriche, dei rifiuti e dell'energia</i>	»	177
II.3.1	Il Servizio idrico integrato	»	177
II.3.2	Gestione dei rifiuti urbani	»	183
II.3.3	Servizi energetici	»	191
	<i>Riquadro I: La promozione dell'efficienza energetica negli usi finali</i>	»	201
II.4	<i>Dimensione territoriale dei servizi: aree urbane e sistemi rurali</i>	»	203
II.4.1	Il disagio sociale nelle città	»	203
II.4.2	L'offerta di servizi sociosanitari nelle aree rurali.	»	212
III.	LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO SVILUPPO	»	220
III.1	<i>La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord:1999-2005 e anticipazioni per il 2006</i>	»	221
III.1.1	La spesa pubblica complessiva e la sua articolazione territoriale	»	221
III.1.2	La spesa pubblica in conto capitale nel Mezzogiorno: dinamiche congiunturali	»	226
III.1.3	Spesa in conto capitale: investimenti e trasferimenti	»	231
III.1.3.1	Articolazione dei trasferimenti in conto capitale per erogatore e finalità della spesa	»	234
	<i>Riquadro J: La componente allargata locale del settore pubblico</i>	»	238
III.1.4	Spesa in conto capitale: risultati per livelli di governo e per settore	»	241
III.1.4.1	Soggetti di spesa e settori di intervento	»	244
III.1.4.2	Lo stato di attuazione del decentramento	»	248

	<i>Riquadro K: La spesa pubblica nel settore ambiente: una lettura dei conti pubblici territoriali</i>	Pag.	253
	<i>Riquadro L: Gli sviluppi dell'indicatore anticipatore: primi esiti della fase sperimentale</i>	»	256
III.2	<i>Quadro finanziario unico pluriennale programmatico 2007-2015</i>	»	259
III.3	<i>Legge finanziaria per il 2007 e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate</i>	»	264
IV.	GLI STRUMENTI PER LO SVILUPPO	»	268
IV.1	<i>Le prospettive della politica regionale comunitaria e nazionale</i>	»	269
IV.1.1	La politica regionale unitaria nella prospettiva del Quadro strategico nazionale 2007-2013	»	269
	<i>Riquadro M: Criteri e chiave di riparto territoriale delle risorse per la politica regionale</i>	»	273
	<i>Riquadro N: Regions for economic change</i>	»	283
IV.1.2	Le prospettive della politica regionale europea	»	288
IV.2	<i>La politica regionale nel 2005-2006</i>	»	296
IV.2.1	Le dimensioni e l'articolazione della politica regionale in Italia nel 2005-2006	»	296
IV.3	<i>Strumenti della politica regionale: attuazione e prospettive</i>	»	322
IV.3.1	La programmazione comunitaria 2000-2006	»	322
IV.3.1.1	Programmazione comunitaria 2000-2006 nel Mezzogiorno	»	327
IV.3.1.2	Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro Nord	»	336
IV.3.2	Gli strumenti del Fondo per le aree sottoutilizzate per l'investimento pubblico nel 2006	»	340
IV.3.2.1	Gli Accordi di Programma Quadro attuativi delle Intese istituzionali di programma	»	347
IV.3.2.2	Programmi e Progetti strategici	»	372
IV.3.2.3	Il programma di accelerazione delle infrastrutture strategiche	»	383
IV.3.3	Politiche di incentivazione per le imprese	»	391

	<i>Riquadro O: L'elaborazione della carta nazionale degli aiuti e l'individuazione delle aree 87.3.C)</i>	<i>Pag.</i>	398
IV.3.3.2	La legge 488/92	»	406
	<i>Riquadro P: Nuovi strumenti di incentivazione nella Legge finanziaria per il 2007.</i>	»	409
IV.3.4	Strumenti negoziali per lo sviluppo locale	»	411
IV.3.4.1	Patti territoriali	»	411
IV.3.4.2	Progetti Integrati Territoriali	»	413
IV.3.4.3	Contratti di programma	»	421
	<i>Riquadro Q: Rinnovo negli strumenti di politica industriale</i>	»	426
IV.3.5	I programmi di Sviluppo Italia	»	428
V.	MODERNIZZARE E DARE CAPACITÀ ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	»	435
V.I	<i>L'avanzamento degli obiettivi di modernizzazione e costruzione di capacità nella Pubblica Amministrazione impegnata nella politica regionale unitaria: risultati finora conseguiti e prospettive per il ciclo 2007-2013</i>	»	435
V.1.1	Aspetti generali nella transizione fra i due cicli di programmazione	»	435
V.1.2	L'esperienza del 2000-2006	»	437
	<i>Riquadro R: Consolidamento degli obiettivi di avanzamento istituzionale della premialità dei fondi strutturali</i>	»	443
	<i>Riquadro S: Sistemi regionali di Premialità</i>	»	449
V.2	<i>La capacità della pubblica amministrazione nelle politiche regionali di sviluppo</i>	»	453
V.2.1	Cooperazione istituzionale	»	453
V.2.1.1	Il nuovo ruolo dell'Intesa e dell'Accordo di Programma Quadro	»	454
	<i>Riquadro T: Multilevel governance: gli APQ a confronto con analoghe esperienze internazionali</i>	»	457
V.2.1.2	Cooperazione per i risultati: gli obiettivi misurabili di servizio	»	460
	<i>Riquadro U: Indicatori degli obiettivi di servizio</i>	»	464
V.2.2	Le capacità nella promozione dello Sviluppo Locale	»	466

V.2.2.1	Osservazione partecipata e apprendimento collettivo: Azioni pilota in aree PIT	Pag. 469
V.2.2.2	Cooperazione nelle politiche di sviluppo locale – orientamenti nazionali e regionali per il 2007-2013	» 472
V.2.3	Capacità di progettare	» 476
V.2.3.1	Il programma di <i>Advisoring</i> per gli studi di fattibilità	» 477
V.2.3.2	Il programma Committenza Pubblica	» 481
V.2.4	Capacità di misurare, valutare e apprendere	» 482
	<i>Riquadro V</i> : La capacità di valutare. Il ruolo dei Nuclei di valutazione: bilancio e prospettive	» 486
	<i>Riquadro W</i> : Laboratorio per le politiche di sviluppo e altre attività per la formazione e diffusione di conoscenze nelle politiche di sviluppo	» 492
VI.	POLITICHE PER IL MERCATO DEL LAVORO, DEL CREDITO E PER L'INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE REGIONI	» 495
VI.1	<i>Politiche per il Mercato del lavoro</i>	» 495
VI.1.1	Monitoraggio delle politiche del lavoro	» 495
	<i>Riquadro X</i> : Gli interventi del fondo sociale europeo per la promozione delle pari opportunità di genere nel Mezzogiorno	» 507
VI.1.2	Promozione dell'imprenditorialità e autoimpiego .	» 510
VI.2	Politiche per il rafforzamento del mercato dei capitali e del credito	» 515
VI.2.1	Evoluzione del mercato del credito e nuovi strumenti di finanza d'impresa	» 515
VI.3	L'apertura internazionale regionale	» 521
VI.3.1	Esperienze di apertura internazionale delle regioni	» 521
VI.3.2	Progetti di gemellaggio istituzionale e di cooperazione bilaterale	» 523
VI.3.3	Le opportunità per il Mezzogiorno nel Mediterraneo e nell'area balcanica	» 527
	<i>Riquadro Y</i> : Il Mezzogiorno come piattaforma logistica per l'attrazione dei traffici transoceanici dalla Cina	» 529

APPENDICE

INDICE DELLE TAVOLE, CARTINE E NOTE METODOLOGICHE DELL'APPENDICE		Pag.	533
aI.	INDICATORI ECONOMICI REGIONALI	»	535
aI.1	Conti economici territoriali per regione e per ripartizione	»	537
	Tavole aI.1.(1-26) – Conti economici territoriali, 2000-2005	»	538
aI.2	Indicatori economici per regione	»	565
	Tavole aI.2.(1-20) - Principali indicatori economici	»	566
aI.3	Alcuni indicatori di contesto	»	587
	Tavole aI.3(1-21) - Alcuni indicatori di contesto .	»	588
	Nota metodologica	»	609
	Riquadro aI - Serie storiche territoriali di contabilità economica	»	613
aII.	CONTI PUBBLICI TERRITORIALI	»	625
	Tavola all.1 – Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie della PA per regioni, 1999-2005	»	626
	Tavola all.2 – Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie del SPA per regioni, 1999-2005	»	626
	Tavola all.3 – Spesa connessa allo sviluppo della PA per regioni, 1999-2005	»	627
	Tavola all.4 – Spesa connessa allo sviluppo del SPA per regioni, 1999-2005	»	627
	Tavola all.5 – Spesa connessa allo sviluppo del SPA per settori e aree, 1999-2005	»	628
	Tavola all.6 – Spesa connessa allo sviluppo del SPA per settori e regioni, 1999-2005	»	631
	Nota metodologica	»	642
aIII.	Strumenti per lo sviluppo	»	661
aIII.1	Programmazione	»	663
	Tavola aIII.1.a – Stanziamenti complessivi per le aree sottoutilizzate	»	664
	Tavola aIII.1.b – Fondo aree sottoutilizzate – settore 4	»	665

	Tavola aIII.1.c – Cofinanziamento politiche comunitarie – settore 27	Pag. 665
	Tavola aIII.1.d – Assegnazioni Cipe per le aree sottoutilizzate al 31 dicembre 2006	» 666
	Note metodologiche	
	Programmazione	» 669
	Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS)	» 673
	Quadro finanziario unico per il Mezzogiorno (QFU)	» 677
aIII.2	Intese istituzionali di programma e Accordi di programma quadro	» 681
	Tavola aIII.2.a – Assegnazioni Cipe per le Intese istituzionali di programma al 31 dicembre 2006	» 682
	Tavola aIII.2.b – Composizione delle risorse programmate dagli APQ per fonte di finanziamento, anno di stipula e macroarea al 31 dicembre 2006 – dati alla stipula	» 683
	Tavola aIII.2.c – Composizione delle risorse programmate dagli APQ per fonte di finanziamento, anno di stipula e macroarea al 31 dicembre 2006 – dati all’ultimo monitoraggio disponibile	» 684
	Tavola aIII.2.d – Stato di attuazione degli Accordi di programma quadro (APQ) sottoscritti al 31 dicembre 2006	» 685
	Nota metodologica	» 699
aIII.3	Fondi strutturali comunitari	» 703
	Tavola aIII.3.a – Spese connesse ai programmi dei fondi strutturali comunitari 1994-1999, riepilogo per obiettivo, 1994-2001	» 704
	Tavola aIII.3.b – Spese connesse ai programmi dei fondi strutturali comunitari 2000-2006, riepilogo per obiettivo e per fondo al 31 ottobre 2006	» 705

	Tavola aIII.3.c – QCS 2000-2006 Obiettivo 1, stato di attuazione al 31 ottobre 2006 per forme di intervento .	Pag. 706
	Tavola aIII.3.d – DOCUP 2000-2006 Obiettivo 2, stato di attuazione al 30 settembre 2006 per forme di intervento	» 707
	Tavola aIII.3.e – QCS 2000-2006 Obiettivo 3, stato di attuazione al 30 settembre 2006 per forme di intervento	» 708
	Nota metodologica	» 709
aIII.4	Incentivi alle imprese	» 713
	Tavola aIII.4.a – Incentivi alle imprese per regione	» 714
	Tavola aIII.4.b – Erogazione per incentivi nazionali, decentrati e regionali	» 715
	Nota metodologica	» 716
aIII.5	Programmazione negoziata	» 719
	Tavola aIII.5.a – Programmazione negoziata: destinazione delle risorse fra strumenti per anno di competenza.	» 720
	Tavola aIII.5.b – Patti territoriali nazionali, stato di attuazione al 31 dicembre 2006	» 720
	Tavola aIII.5.c – Patti territoriali nazionali attivi regionalizzati, erogazioni complessive al 31 dicembre 2006	» 721
	Tavola aIII.5.d – Patti territoriali nazionali attivi regionalizzati, serie storica delle erogazioni per anno	» 722
	Tavola aIII.5.e – Patti territoriali per l'occupazione, stato di attuazione al 31 dicembre 2006	» 724
	Tavola aIII.5.f – Contratti d'area, stato di attuazione al 31 dicembre 2006	» 725
	Tavola aIII.5.g – Contratti di programma – legge 488/92, stato di attuazione al 31 dicembre 2006	» 726
	Nota metodologica	» 729

aIII.6	Progetto completamenti	Pag. 735
	Tavola aIII.6.a – Stato di attuazione degli interventi di completamento – stima al 31 dicembre 2006	» 736
	Tavola aIII.6.b – Avanzamento degli interventi di completamento	» 737
	Nota metodologica	» 738
aIV.	INDICATORI TERRITORIALI PER REGIONI EUROPEE	» 741
	Tavola aIV.1 – Indicatori socio-economici delle regioni dell’Unione Europea	» 742
	Nota metodologica	» 751
aV.	CARTINE	» 755
aV.1	Italia: tasso di occupazione 15-64 anni per sesso e per provincia 2005	» 756
aV.2	Italia: occupati per settore nelle province, 2005	» 757
aV.3	Italia: tasso di disoccupazione per sesso e per provincia, 2005	» 758
aV.4	Italia: spesa in conto capitale del SPA – Investimenti e trasferimenti pro capite per regione, media 2001-2005	» 759
aV.5	Italia: aree sottoutilizzate – ciclo di programmazione 2000-2006	» 760
aV.6	Italia: delimitazione geografica dei PIT approvati nelle regioni del Nord	» 761
aV.7	Italia: delimitazione geografica dei PIT approvati nelle regioni del Centro	» 763
aV.8	Italia: delimitazione geografica dei PIT approvati nelle regioni del Mezzogiorno	» 765
aV.9	UE 27: NUTS 2 – le regioni dell’Europa	» 767
aV.10	UE 27: tasso di occupazione 15-64 anni per regione, 2005	» 769
aV.11	UE 27: occupati per settore nelle regioni, 2005	» 770
aV.12	UE 27: livello di istruzione 25-64 anni nelle regioni, 2005	» 771
aV.13	UE 25: fondi strutturali 2004-2006, aree dell’ob. 1 e dell’ob. 2	» 772
aV.14	UE 27: fondi strutturali 2007-2013, aree dell’ob. Convergenza e dell’ob. Competitività regionale e occupazione	» 773
	Nota metodologica	» 774

PAGINA BIANCA