

Legge 14 novembre 2000 n. 338 e rifinanziamenti**Disposizioni in materia di alloggi e residenze per studenti universitari**

La legge 14.11.2000 n. 338, art. 1 ha previsto il cofinanziamento, nella misura non superiore al 50%, della realizzazione di alloggi e residenze per studenti universitari, da parte di regioni, province autonome, organismi regionali di gestione per il diritto allo studio universitario, università statali e quelle legalmente riconosciute, consorzi universitari, collegi universitari legalmente riconosciuti, cooperative di studenti senza fini di lucro, organizzazioni non lucrative di utilità sociale operanti nel settore del diritto allo studio, fondazioni e istituzioni senza scopo di lucro operanti nel settore del diritto allo studio.

A tal fine la predetta legge ha disposto lo stanziamento di appositi fondi:

anni	importi
es. 2000	30.987.413,95 per ciascuno degli anni 2000 e 2001 gli
es. 2001	30.987.413,95 importi risultano decurtati di € 6.197.482,79 in attuazione della direttiva DPCM 16.1.1998
es. 2002	30.987.414,00

Ad integrazione dei predetti fondi la legge finanziaria 2003 ha previsto alla tab.C, l'ulteriore importo di 30.987.000 euro per ciascuno degli anni 2003, 2004, 2005.

In relazione a quanto previsto dalla legge n. 338/2000 sono stati adottati i decreti ministeriali, registrati alla Corte dei Conti, con i quali sono stati definiti gli standard minimi dimensionali e qualitativi e le linee guida relative ai parametri tecnici ed economici concernenti gli interventi da realizzare (sentiti il Ministero dei Lavori Pubblici e la Conferenza permanente Stato-Regioni) – DM 9.5.2001 n. 118, le procedure e le modalità per la presentazione dei progetti e l'erogazione dei finanziamenti (sentite la CRUI e la Conferenza permanente Stato-Regioni) – DM 9.5.2001 n. 116 e, in relazione a quanto stabilito dall'art. 4, comma 1, di tale DM, il successivo DM 22.4.2002 n. 65, con il quale è stato adottato il modello informatizzato e sono state fornite indicazioni operative per la formulazione delle richieste di cofinanziamento.

Le richieste di cofinanziamento, presentate entro i termini, sono state esaminate dalla Commissione prevista dall'art. 1, comma 5, della legge 14.11.2000 n. 338 costituita, sentita la Conferenza permanente Stato – Regioni con il DM 9.5.2001 n. 117.

Ad integrazione dei predetti fondi la legge finanziaria 2004, alla tabella C, ha previsto per il 2006 ulteriori 30.987.000 di euro.

Inoltre sia la legge finanziaria 2005 che 2006 hanno rimodulato alla tab. C le dotazioni previste rispettivamente per gli anni 2005 – 2006 e 2006 – 2008 indicando i seguenti stanziamenti:

- Legge n. 311 del 30 dicembre 2004 (legge finanziaria 2005)

anno 2005	€ 31.290.930
anno 2006	€ 31.290.930
anno 2007	€ 31.290.930

- Legge n. 266 del 23 dicembre 2005 (legge finanziaria 2006)

anno 2006	€ 32.000.070
anno 2007	€ 32.000.070
anno 2008	€ 32.000.070

Nel corso dell'anno 2006 l'attività posta in essere ha riguardato la piena attuazione del decreto di Piano n. 40 del 10.12.04, registrato dalla Corte dei Conti in data 12.1.05 e pubblicato nel S.O. n. 57 alla G.U. del 4.4.05, previsto dal comma 5 dell'art. 1 della legge 338/00, che ha permesso la definizione dei progetti ammessi al cofinanziamento e per mezzo del quale si è potuto procedere alla ripartizione dei fondi a tutto il 2005.

Inoltre, si fa presente che nel dicembre 2005, a seguito della formalizzazione della convenzione tra CDP S.p.A. e M.I.U.R., è stato istituito il conto corrente infruttifero di tesoreria centrale intestato "Miur alloggi studenti l. 338/00", sul quale sono in fase di graduale trasferimento gli stanziamenti iscritti in bilancio, al fine di permetterne l'utilizzo.

La gestione dei fondi relativi alla realizzazione di alloggi e residenze per studenti universitari è affidata alla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., in conseguenza del disposto dall'art. 17 – co 1 della legge n. 3/03.

Il complesso iter procedurale amministrativo – contabile è stato, di fatto, assoggettato alla molteplicità degli interventi ed alla complessità della normativa che, in essere sin dall'anno 2000, ha trovato una prima tangibile attuazione nel corso del 2006 mediante la stipula di singole convenzioni da sottoscrivere con ciascun soggetto proponente, l'adozione di specifici decreti ministeriali di approvazione delle convenzioni stesse e di assegnazione del cofinanziamento previsto, per permettere l'avvio delle attività cantieristiche e successivamente per poter procedere all'erogazione dell'importo cofinanziato sulla base degli stati di avanzamento dei lavori.

Alla data del 12.07.2007 sono state stipulate n. 92 convenzioni con i soggetti proponenti per un totale di n. 104 progetti, che apporteranno un incremento di circa 16.000 posti letto da aggiungersi a quelli già esistenti sul territorio nazionale per l'ospitalità di studenti italiani e stranieri che potranno contare su infrastrutture per servizi culturali, didattici, ricreativi e di supporto.

L'art. 1 co 5 della citata legge 338/00, come modificata dalla legge n. 268/02, insedia presso il Mur la Commissione per l'istruttoria dei progetti, nominata d'intesa con la Conferenza Stato – Regioni, la quale, rinnovata con D.M. 17.10.2005, è composta da 14 membri di cui sette designati da questo Ministero e sette dalla conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome.

L'attività della Commissione si è esplicata in una prima fase, ormai definita, dedicata all'istruttoria ed alla valutazione analitica dei progetti presentati a norma della l. 338/00, che ha prodotto la formulazione della proposta di Piano (D.M. 10 dicembre 2004) individuando le risorse finanziarie da assegnare agli interventi ammessi al cofinanziamento.

Adempimenti di notevole importanza, avviati nel 2006 ed in fase di espletamento, sono ancora a carico della Commissione stessa: l'art. 8 del D.M. 116/01 "Procedure e modalità per la presentazione dei progetti e per l'erogazione dei finanziamenti" prevede che la Commissione verifichi l'ammissibilità dei progetti esecutivi e della documentazione necessaria ai fini della stipula delle convenzioni con i soggetti proponenti, nonché il rispetto degli adempimenti previsti nelle stesse convenzioni per giungere all'emissione dei successivi decreti di assegnazione del cofinanziamento. Successivamente la Commissione procede alla verifica di regolarità della documentazione prodotta ai fini della liquidazione del cofinanziamento stesso che potrà essere liquidato ai soggetti proponenti soltanto sulla base degli stati di avanzamento dei lavori o dei pagamenti relativi agli acquisti di immobili.

La Commissione si è avvalsa nell'espletamento della propria attività di un "punto informativo" a favore dei proponenti dei progetti, che hanno pertanto potuto disporre di ogni eventuale chiarimento amministrativo.

Essendo ormai in piena fase esecutiva il Piano degli interventi di cui in argomento, relativo al periodo 2000 – 2005, si è ravvisata la necessità di porre in essere gli atti propedeutici alla formulazione di un nuovo Piano di interventi con l'utilizzo delle risorse stanziare in bilancio per gli anni dal 2006 al 2009. La legge 27 dicembre 2006, n. 296 in tab. C individua i seguenti stanziamenti di bilancio: anno 2007 € 31.972; anno 2008 € 31.332; anno 2009 € 31.977 (gli importi sono espressi in migliaia di euro).

Al riguardo, sulla base dell'esperienza conseguita e delle indicazioni espresse dai componenti della Commissione e da esperti in materia, con l'apporto anche dei delegati regionali individuati dagli Assessori regionali, si è pervenuti alla stesura dei DD.MM. n. 42 e 43 del 22 maggio 2007 relativi rispettivamente alle procedure e modalità per la presentazione dei progetti e l'erogazione dei finanziamenti ed alla definizione degli standard minimi dimensionali e qualitativi e linee guida relative ai parametri tecnici ed economici concernenti gli interventi da realizzare, nonché alla stesura del D.D. 20 luglio 2007, n. 71 riguardante l'adozione del modello informatizzato per la formulazione delle richieste di cofinanziamento che riguarderanno il nuovo piano degli interventi 2006 – 2009.

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Capitolo amministrato	7273
Leggi di riferimento	338/2000
Modifiche intervenute nel 2006	
Autorizzazioni complessive	313,51

(dati in ml. di euro)

Situazione a tutto il 31.12.2006

a) autorizzazioni a tutto il 31.12.2006	€	
b) impegni assunti a tutto il 31.12.2006	€	218,23
c) pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2006	€	205,83
d) economie a tutto il 31.12.2006	€	104,57
e) residui propri a tutto il 31.12.2006	€	12,40
f) residui di stanziamento a tutto il 31.12.2006	€	101,26
g) perenzioni a tutto il 31.12.2006	€	0,00

**Situazione relativa al singolo anno
esercizio 2006**

a) autorizzazioni nel 2006	€	32,00
b) impegni assunti nel 2006	€	32,00
c) pagamenti effettuati nel 2006	€	0,00
d) economie nel 2006	€	0,00
e) residui propri nel 2006	€	32,00
f) residui di stanziamento nel 2006	€	0,00
g) perenzioni nel 2006	€	0,00

esercizio 2007

a) impegni assunti nei primi sei mesi	€	0,32
b) pagamenti effettuati nei primi sei mesi	€	6,29
c) impegni previsti per i successivi sei mesi	€	31,65
d) pagamenti previsti per i successivi sei mesi	€	0,04

Legge 23 dicembre 2000 n. 388 (L.F. 2001)

La legge n. 388/00, all'art. 144, comma 18, ha previsto limiti di impegno quindicennali di 25 miliardi (pari ad euro 12.911.422,00) per il 2002 e 2003 – finalizzati al cofinanziamento della realizzazione di interventi per alloggi e residenze per studenti universitari di cui alla legge 14.11.2000 n. 338 – al fine di consentire l'attivazione di mutui con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., con ammortamento a totale carico dello Stato.

Con D.M. n. 40 del 10.12.04 è stato definito il Piano degli interventi previsto dall'art. 1 della legge n. 338/00, registrato alla Corte dei conti in data 12.1.2005 e pubblicato sul S.O. alla Gazzetta Ufficiale del 4.4.2005.

Si è provveduto alla stesura della convenzione tipo con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., precedentemente trasmessa al Consiglio di Stato ed alla Corte dei conti per l'acquisizione di parere, stipulata in data 30.6.2005 ed alla formalizzazione della stessa con decreto interministeriale di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 39 del 27.9.2005, registrato alla Corte dei Conti il 17.11.2005.

Pertanto, la procedura amministrativo – contabile, pervenuta a definizione solo al termine dell'anno 2005, ha permesso l'assegnazione dei suddetti mutui ai beneficiari solamente a decorrere dall'ultimo quadrimestre dell'anno 2006, dopo che la Commissione per l'istruttoria dei progetti prevista dall'art. 1 – co 5, della legge 14.11.2000 n. 338 ha provveduto alla verifica di congruità della documentazione prodotta, ai fini della stipula delle convenzioni con i soggetti proponenti e dell'emissione dei successivi decreti di assegnazione dei mutui.

Ai sensi dei commi 511 e 512 – art. 1 - della legge finanziaria 2007, L. 27 dicembre 2006 n. 296, è stato definito il previsto decreto interministeriale di concerto con il Ministro del MEF, da predisporre per l'utilizzo di contributi pluriennali autorizzati da disposizioni legislative.

Per garantire la copertura finanziaria delle rate di ammortamento dei mutui che la CDP attiverà, si renderà necessario che i limiti di impegno relativi alle prime annualità siano differiti in modo da trasferire la validità degli stessi in annualità successive.

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Capitolo amministrato	7273
Leggi di riferimento	388/2000
Modifiche intervenute nel 2006	
Autorizzazioni complessive	387,34

(dati in ml. di euro)

Situazione a tutto il 31.12.2006

a) autorizzazioni a tutto il 31.12.2006	€	116,20
b) impegni assunti a tutto il 31.12.2006	€	116,20
c) pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2006	€	0,00
d) economie a tutto il 31.12.2006	€	0,00
e) residui propri a tutto il 31.12.2006	€	116,20
f) residui di stanziamento a tutto il 31.12.2006	€	0,00
g) perenzioni a tutto il 31.12.2006	€	0,00

Situazione relativa al singolo anno**esercizio 2006**

a) autorizzazioni nel 2006	€	25,82
b) impegni assunti nel 2006	€	25,82
c) pagamenti effettuati nel 2006	€	0,00
d) economie nel 2006	€	0,00
e) residui propri nel 2006	€	25,82
f) residui di stanziamento nel 2006	€	0,00
g) perenzioni nel 2006	€	0,00

esercizio 2007

a) impegni assunti nei primi sei mesi	€	25,82
b) pagamenti effettuati nei primi sei mesi	€	0,79
c) impegni previsti per i successivi sei mesi	€	0,00
d) pagamenti previsti per i successivi sei mesi	€	0,00

Legge 14 novembre 2000 n. 338**Disposizioni in materia di alloggi e residenze per studenti universitari**

La legge 14 novembre 2000 n. 338, all'art. 2, primo comma, ha previsto il limite di impegno quindicennale di 1 miliardo (€ 516.456,90) dall'anno 2001 e di 1 miliardo (€ 516.456,90) dall'anno 2002 a favore dell'Università di Torino per la contrazione di mutui finalizzati al finanziamento di interventi edilizi per la realizzazione del polo universitario di Cuneo.

In relazione a quanto sopra il Ministero ha disposto il relativo decreto di impegno quindicennale.

L'Università di Torino ha contratto mutui con la Cassa Depositi e Prestiti per la realizzazione di interventi edilizi ed il Ministero, sino all'anno 2003, ha regolarmente provveduto, entro il 31 dicembre di ogni anno, al pagamento delle rate di ammortamento dovute.

A seguito della trasformazione della Cassa Depositi e Prestiti in società per azioni (CDP s.p.a.) – disposta con il D.L. 30.9.2003 n. 269 convertito, con modificazioni, nella legge 24.11.2003 n. 326 - tutti i mutui concessi sono stati trasferiti al MEF e pertanto il Ministero non ha effettuato, nel 2006, alcun pagamento a favore della CDP S.p.a.

Nel capitolo di spesa interessato (cap. 7272) risultano ancora gli importi relativi alle rate di ammortamento concernenti i mutui trasferiti al MEF; nel corso del 2007 il Ministero provvederà alle opportune rettifiche per adeguare lo stanziamento alle effettive necessità.

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Capitolo amministrato	7272
Leggi di riferimento	338/2000
Modifiche intervenute nel 2006	
Autorizzazioni complessive	€ 15,5

(dati in ml. di euro)

Situazione a tutto il 31.12.2006

a) autorizzazioni a tutto il 31.12.2006	€	5,69
b) impegni assunti a tutto il 31.12.2006	€	5,69
c) pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2006	€	1,04
d) economie a tutto il 31.12.2006	€	0,00
e) residui propri a tutto il 31.12.2006	€	4,65
f) residui di stanziamento a tutto il 31.12.2006	€	0,00
g) perenzioni a tutto il 31.12.2006	€	0,00

Situazione relativa al singolo anno**esercizio 2006**

a) autorizzazioni nel 2006	€	1,04
b) impegni assunti nel 2006	€	1,04
c) pagamenti effettuati nel 2006	€	0,00
d) economie nel 2006	€	0,00
e) residui propri nel 2006	€	1,04
f) residui di stanziamento nel 2006	€	0,00
g) perenzioni nel 2006	€	0,00

esercizio 2007

a) impegni assunti nei primi sei mesi	€	1,04
b) pagamenti effettuati nei primi sei mesi	€	0,00
c) impegni previsti per i successivi sei mesi	€	0,00
d) pagamenti previsti per i successivi sei mesi	€	0,00

Legge 23 dicembre 2000 n. 388 (Legge finanziaria 2001)

La legge 23 dicembre 2000 n. 388, alla tabella 1 (art. 144, comma 1), ha tra l'altro previsto i seguenti limiti di impegno quindicennali finalizzati ad interventi di edilizia universitaria:

40 miliardi di lire (€ 20.558.275) con decorrenza dall'anno 2002

45 miliardi di lire (€ 23.240.561) con decorrenza dall'anno 2003

In attuazione di accordi di programma stipulati ai sensi dell'art. 5, comma 6 della legge 24.12.1993 n. 537, il Ministero ha disposto l'assegnazione a favore delle Università di Napoli "Federico II", Torino, Bologna, Roma "La Sapienza", Roma Tor Vergata e Roma Tre, di contributi annui, per quindici anni, a valere sui suddetti limiti di impegno per l'ammortamento di mutui con la Cassa depositi e prestiti con oneri di ammortamento a completo carico del Ministero.

Le suddette Istituzioni hanno contratto mutui con la Cassa Depositi e Prestiti per la realizzazione di vari interventi edilizi ed il Ministero, sino all'anno 2003, ha regolarmente provveduto, entro il 31 dicembre di ogni anno, al pagamento delle rate di ammortamento dovute.

A seguito della trasformazione della Cassa Depositi e Prestiti in società per azioni (CDP s.p.a.) – disposta con il D.L. 30.9.2003 n. 269 convertito, con modificazioni, nella legge 24.11.2003 n. 326 - alcuni mutui già concessi sono stati trasferiti al MEF ed altri sono stati oggetto di rinegoziazione.

Questo Ministero ha provveduto, entro il 31.12.2006, al pagamento delle rate di ammortamento 2006 dovute alla CDP S.p.a.

Nel capitolo di spesa interessato (cap. 7268) risultano ancora gli importi relativi alle rate di ammortamento concernenti i mutui trasferiti al MEF; nel corso del 2007 il Ministero provvederà alle opportune rettifiche per adeguare lo stanziamento alle effettive necessità.

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Capitolo amministrato	7268
Leggi di riferimento	388/2000
Modifiche intervenute nel 2006	
Autorizzazioni complessive	658,48

(dati in ml. di euro)

Situazione a tutto il 31.12.2006

a) autorizzazioni a tutto il 31.12.2006	€	196,26
b) impegni assunti a tutto il 31.12.2006	€	196,26
c) pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2006	€	25,62
d) economie a tutto il 31.12.2006	€	0,00
e) residui propri a tutto il 31.12.2006	€	170,64
f) residui di stanziamento a tutto il 31.12.2006	€	0,00
g) perenzioni a tutto il 31.12.2006	€	0,00

**Situazione relativa al singolo anno
esercizio 2006**

a) autorizzazioni nel 2006	€	43,90
b) impegni assunti nel 2006	€	43,90
c) pagamenti effettuati nel 2006	€	8,42
d) economie nel 2006	€	0,00
e) residui propri nel 2006	€	43,90
f) residui di stanziamento nel 2006	€	0,00
g) perenzioni nel 2006	€	0,00

esercizio 2007

a) impegni assunti nei primi sei mesi	€	43,90
b) pagamenti effettuati nei primi sei mesi	€	0,33
c) impegni previsti per i successivi sei mesi	€	0,00
d) pagamenti previsti per i successivi sei mesi	€	8,09

Legge 28 dicembre 2001 n. 448 (Legge finanziaria 2002)

La legge 28 dicembre 2001 n. 448, alla tabella 2 (art. 45, comma 1), ha tra l'altro previsto i seguenti limiti di impegno quindicennali finalizzati ad interventi di edilizia universitaria:

- euro 3.664.155,00 con decorrenza dall'anno 2002
- euro 19.158.000,00 con decorrenza dall'anno 2003

In attuazione di accordi di programma stipulati ai sensi dell'art. 5, comma 6 della legge 24.12.1993 n. 537, il Ministero ha disposto l'assegnazione a favore delle Università di Bari, Napoli "Federico II", Firenze, Milano "Bicocca" e Seconda Università di Napoli di contributi annui, per quindici anni, a valere sui suddetti limiti di impegno per l'ammortamento di mutui con la Cassa depositi e prestiti con oneri di ammortamento a completo carico del Ministero.

Le suddette Istituzioni hanno contratto mutui con la Cassa Depositi e Prestiti per la realizzazione di vari interventi edilizi ed il Ministero, sino all'anno 2003, ha regolarmente provveduto, entro il 31 dicembre di ogni anno, al pagamento delle rate di ammortamento dovute.

A seguito della trasformazione della Cassa Depositi e Prestiti in società per azioni (CDP s.p.a.) – disposta con il D.L. 30.9.2003 n. 269 convertito, con modificazioni, nella legge 24.11.2003 n. 326 - alcuni mutui già concessi sono stati trasferiti al MEF ed altri sono stati oggetto di rinegoziazione.

Questo Ministero ha provveduto, entro il 31.12.2006, al pagamento delle rate di ammortamento 2006 dovute alla CDP S.p.a.

Nel capitolo di spesa interessato (cap. 7268) risultano ancora gli importi relativi alle rate di ammortamento concernenti i mutui trasferiti al MEF; nel corso del 2007 il Ministero provvederà alle opportune rettifiche per adeguare lo stanziamento alle effettive necessità.

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Capitolo amministrato	7268
Leggi di riferimento	448/2001
Modifiche intervenute nel 2006	
Autorizzazioni complessive	€ 338,67

(dati in ml. di euro)

Situazione a tutto il 31.12.2006

a) autorizzazioni a tutto il 31.12.2006	€	91,28
b) impegni assunti a tutto il 31.12.2006	€	91,28
c) pagamenti effettuati a tutto il 31.12.2006	€	9,31
d) economie a tutto il 31.12.2006	€	0,00
e) residui propri a tutto il 31.12.2006	€	81,97
f) residui di stanziamento a tutto il 31.12.2006	€	0,00
g) perenzioni a tutto il 31.12.2006	€	0,00

Situazione relativa al singolo anno**esercizio 2006**

a) autorizzazioni nel 2006	€	91,28
b) impegni assunti nel 2006	€	91,28
c) pagamenti effettuati nel 2006	€	9,31
d) economie nel 2006	€	0,00
e) residui propri nel 2006	€	81,97
f) residui di stanziamento nel 2006	€	0,00
g) perenzioni nel 2006	€	0,00

esercizio 2007

a) impegni assunti nei primi sei mesi	€	22,82
b) pagamenti effettuati nei primi sei mesi	€	2,49
c) impegni previsti per i successivi sei mesi	€	0,00
d) pagamenti previsti per i successivi sei mesi	€	2,49