

STRAORDINARI - ANNO 2007 (milioni di euro)**RICAVI E ENTRATE PROPRIE VARIE****RICAVI STRAORDINARI**

Per Intramoenia	Per Prestazioni non Sanitarie	Entrate Varie	Concorsi, Recuperi e Rimborsi per Attività Tipiche	Tickete (introitati dalle Aziende Sanitarie)	Interessi Attivi e altri Proventi Finanziari	TOTALE	Plusvalenze	Soprav- venienze Attive	Insussistenze del Passivo	TOTALE
126,951	13,920	48,256	40,356	118,948	0,051	368,827	9,028	16,854	12,282	38,164
3,580	0,256	0,508	1,770	4,786	-	12,510	-	0,218	-	0,218
255,391	31,497	132,932	99,692	222,171	2,018	814,895	-	-	-	-
-	0,157	4,673	10,696	15,375	0,002	39,582	-	1,595	1,034	2,629
8,900	0,001	2,950	3,364	13,475	0,025	35,305	0,005	0,360	0,120	0,485
123,168	2,388	72,294	47,707	129,504	0,196	464,647	11,079	129,296	38,000	178,375
26,996	4,596	25,387	6,132	35,039	1,714	110,997	0,089	3,585	0,398	4,072
40,826	0,327	9,384	11,556	36,744	0,074	113,380	-	9,503	-	9,503
135,380	1,678	27,127	53,385	139,156	0,199	442,903	0,676	27,529	18,601	46,806
121,568	2,977	39,576	63,796	109,212	0,386	402,780	21,093	30,963	5,879	57,935
12,538	1,535	6,957	10,340	22,862	0,030	62,214	0,025	2,127	1,339	3,491
36,355	0,182	10,887	9,373	42,630	0,016	116,459	-	9,581	0,706	10,287
117,722	3,988	53,060	51,892	102,634	0,368	365,783	69,728	130,009	63,762	263,499
17,459	0,881	6,930	6,853	28,014	0,007	71,372	0,005	16,816	10,713	27,534
2,873	0,050	0,910	3,923	5,765	0,563	15,393	-	0,438	0,852	1,290
50,101	2,030	23,000	20,709	41,040	0,097	155,801	0,076	27,145	38,752	65,973
43,460	-	17,919	15,479	46,139	0,022	139,032	0,777	9,598	55,262	65,637
3,657	1,385	1,587	2,824	9,083	0,005	23,401	-	9,185	0,035	9,220
7,278	0,241	9,829	17,122	15,267	0,018	54,297	0,008	4,947	5,314	10,269
48,131	2,375	21,599	48,409	40,916	1,355	194,630	5,123	44,862	13,077	63,062
13,289	0,774	5,924	4,145	27,213	0,093	62,217	0,270	8,914	0,302	9,486
1.195,623	71,238	521,689	529,523	1.205,973	7,239	4.066,425	117,982	483,525	266,428	867,935

Tabella SA. 10. – RICAVI DEL SSN – ULTERIORI TRASFERIMENTI DAL SETTORE PUBBLICO E PRIVATO – ANNI 2004-2007 (milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2004	2005	2006	2007
Piemonte	180,364	353,945	441,925	277,365
Valle d'Aosta	99,666	126,727	145,752	143,584
Lombardia	141,743	308,794	128,122	146,123
Provincia autonoma di Bolzano	541,120	539,350	577,317	619,927
Provincia autonoma di Trento	456,321	478,597	505,441	552,938
Veneto	236,986	214,800	265,218	262,178
Friuli-Venezia Giulia	966,001	1.083,234	1.042,126	1.209,123
Liguria	8,699	10,556	7,260	11,341
Emilia-Romagna	26,209	122,479	288,179	110,131
Toscana	8,970	13,340	10,979	11,138
Umbria	0,403	0,484	0,313	0,325
Marche	1,812	1,706	1,820	20,429
Lazio	417,018	290,343	324,718	164,889
Abruzzo	0,524	0,627	0,621	0,594
Molise	1,864	2,809	0,539	0,830
Campania	7,031	43,065	75,150	133,467
Puglia	59,495	73,887	66,320	116,066
Basilicata	2,898	2,471	1,651	1,403
Calabria	18,919	28,031	69,161	79,568
Sicilia	2.865,448	3.202,764	3.239,384	3.452,337
Sardegna	627,807	699,350	742,543	1.865,698
ITALIA	6.669,297	7.597,359	7.934,539	9.179,454

Si ricomprendono:

- gli ulteriori trasferimenti, oltre la quota parte del fabbisogno nazionale ripartito dal CIPE, dalla regione o dalla P.A. a carico dei loro bilanci, nonché quelli dal settore pubblico (altre amministrazioni statali, province, comuni) e da quello privato, desunti dal SIS.

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: SIS: dati di consuntivo. Per l'ultimo anno, dati al 4° trimestre.

Delibere CIPE di riparto delle risorse per il SSN. Elaborazioni su dati SIS

Tabella SA. 11. – RICAVI DEL SSN – RICAVI E ENTRATE PROPRIE VARIE DELLE AZIENDE SANITARIE – ANNI 2004-2007 (milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2004	2005	2006	2007
Piemonte	332,114	379,132	363,096	368,827
Valle d'Aosta	9,027	10,662	11,576	12,510
Lombardia	580,920	677,969	711,281	814,895
Provincia autonoma di Bolzano	37,576	41,259	39,886	39,582
Provincia autonoma di Trento	34,245	33,420	35,262	35,305
Veneto	509,392	449,112	516,482	464,647
Friuli-Venezia Giulia	107,270	108,809	101,502	110,997
Liguria	111,908	108,612	110,068	113,380
Emilia-Romagna	364,956	429,355	402,719	442,903
Toscana	312,442	325,622	388,795	402,780
Umbria	57,913	61,097	66,085	62,214
Marche	104,472	105,818	109,915	116,459
Lazio	253,372	316,798	336,770	365,783
Abruzzo	62,453	61,040	61,620	71,372
Molise	14,286	15,803	13,225	15,393
Campania	143,399	182,545	171,001	155,801
Puglia	124,729	126,885	135,633	139,032
Basilicata	19,877	18,629	21,090	23,401
Calabria	41,992	37,196	55,081	54,297
Sicilia	184,370	178,908	172,156	194,630
Sardegna	66,687	62,406	63,274	62,217
ITALIA	3.473,400	3.731,077	3.886,517	4.066,425

Si ricomprendono:

- le "Compartecipazioni sanitarie" (somme corrisposte alle aziende sanitarie da riversare ai medici per l'attività libero professionale svolta all'interno delle aziende sanitarie stesse).

Non si ricomprendono:

- i valori della mobilità attiva interregionale ed infraregionale;

- nella voce "Ricavi per prestazioni sanitarie a altri soggetti pubblici extra regione" potrebbero, per mancanza di specifiche indicazioni rilevabili dal codice SIS 0090, non essere considerati ricavi veri e propri perché non scindibili da quelli relativi alla mobilità attiva interregionale che in tale tabella non viene considerata.

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: SIS: dati di consuntivo. Per l'ultimo anno, dati al 4° trimestre

Tabella SA. 12. – RICAVI DEL SSN – RICAVI STRAORDINARI DELLE AZIENDE SANITARIE – ANNI 2004-2007 (milioni di euro)

REGIONI E PROVINCE AUTONOME	2004	2005	2006	2007
Piemonte	132,772	217,021	58,734	38,164
Valle d'Aosta	0,427	0,231	0,400	0,218
Lombardia	37,128	71,323	-	-
Provincia autonoma di Bolzano	11,759	10,899	16,750	2,629
Provincia autonoma di Trento	13,560	16,112	20,923	0,485
Veneto	75,123	70,584	46,892	178,375
Friuli-Venezia Giulia	30,834	47,039	25,950	4,072
Liguria	5,111	8,530	14,782	9,503
Emilia-Romagna	61,985	64,629	71,025	46,806
Toscana	57,028	32,934	69,697	57,935
Umbria	9,381	31,315	13,414	3,491
Marche	37,417	23,622	4,713	10,287
Lazio	71,847	253,081	210,002	263,499
Abruzzo	15,908	15,202	59,541	27,534
Molise	8,938	5,034	-	1,290
Campania	128,168	82,500	147,035	65,973
Puglia	124,912	122,672	154,145	65,637
Basilicata	4,010	14,939	5,725	9,220
Calabria	32,594	16,040	104,443	10,269
Sicilia	80,981	78,666	905,032	63,062
Sardegna	15,818	32,387	12,353	9,486
ITALIA	955,701	1.214,760	1.941,556	867,935

Si ricomprendono:

- le voci introdotte dalla contabilità economica: "Plusvalenze", "Sopravvenienze Attive", "Insussistenze del Passivo".

Non si ricomprendono:

- le voci introdotte dalla contabilità economica: "Costi capitalizzati" e "Rivalutazioni finanziarie".

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE: SIS: dati di consuntivo. Per l'ultimo anno, dati al 4° trimestre

TABELLA SA. 13. — RICAVI DEL SSN — FSN E ULTERIORI INTEGRAZIONI A CARICO DELLO STATO — ANNI 2004-2007 (milioni di euro)

	2004	2002-2004		2005	2001-2005		2006	2007	
	+/- anno preced. %	Integrazione per ripiano disavanzi (da imputare a ciascun anno) (L. 266/06) dal FSN 2006		+/- anno preced. %	Integrazione per ripiano disavanzi (da imputare a ciascun anno) (L. 64/07)		Compresa integrazione L. 296/06. %	+/- anno preced. %	Fondo Transitorio L. 296/06
- REGIONI e PP.AA. (ripartito)	5.295,231	2.000,000	1.000,000	4.860,578	3.000,000	4.759,456	3.730,841	1.000,000	
Piemonte	183,621	229,752		135,998		113,122	111,207		
Valle d' Aosta	0,044			0,015		0,049	0,044		
Lombardia	407,785			292,479		184,472	260,779		
Provincia autonoma di Bolzano	0,038			6,627		0,057	0,038		
Provincia autonoma di Trento	0,048	281,021		0,841		0,068	0,048		
Veneto	234,362	134,401		145,425		93,718	118,163		
Friuli-Venezia Giulia	0,160			0,197		0,207	0,160		
Liguria	78,243	119,462		55,466		142,000	43,102		50,411
Emilia-Romagna	192,648	223,837		135,275		110,279	108,251		
Toscana	158,664	202,823		117,253		95,537	93,514		
Umbria	44,308	52,901		28,747		22,740	22,490		
Marche	74,643	63,292		47,540		38,901	38,351		
Lazio	266,492	148,001	400,555	213,678	2.079,000	191,239	138,556		377,643
Abruzzo	63,246	32,765	31,320	39,365	144,000	33,473	32,781		47,240
Molise	16,604	8,428	22,344	10,385	202,000	10,206	7,976		29,027
Campania	224,641	100,758	383,764	168,979	363,000	146,333	143,459		354,997
Puglia	165,998	117,771		119,142		102,732	100,805		
Basilicata	28,600	38,825		18,542		15,047	14,778		
Calabria	88,829	121,746		61,156		50,811	49,619		
Sicilia	2.175,093	75,156	153,224	2.301,757	212,000	2.378,516	2.445,991		140,683
Sardegna	891,165	49,063	8,793	961,713		1.029,949	0,730		
RESIDUO	31,013			38,104		45,623	46,658		
- ALTRI ENTI (ripartito)	449,333	5,3		459,111	2,2	484,510	5,5	517,010	6,7
CRI	111,456	3,0		116,350	4,4	119,000	2,3	126,500	6,3
Cassa DD PP (mutui preriforma)	4,864			1,548		2,500	2,500		
Università (borse studio spec.)	173,013	0,0		173,013	0,0	173,013	0,0	173,010	-0,0
IZS (finanziamento corrente)	160,000	14,4		168,200	5,1	190,000	13,0	215,000	13,2
RESIDUO	0,514			4,391					
TOTALE (ripartito+residuo)	5.776,092	2.000,000	1.000,000	5.362,184	3.000,000	5.289,593	4.294,508	1.000,000	

L'importo del FSN è quello fissato dalla legge di approvazione del bilancio di previsione dello Stato, variato a seguito di successivi provvedimenti legislativi (anche per integrazioni per sottostima e/o a titolo di ripiano dei disavanzi) ed è ripartito dal Cipe e dalle citate norme successive.

Le assegnazioni alle regioni e alle province autonome di Trento e Bolzano sono imputate per competenza annuale di riferimento del FSN e non per cassa.

Si ricomprendono:

- le quote indistinte, solo per Sicilia e Sardegna, mentre per le altre regioni, sono sostituite dal Fondo per il Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 - Iva e Accise;

- le quote per vincolate, per tutte le regioni e le province autonome (se aventi diritto);

- le correzioni per il riequilibrio, solo per Sicilia e Sardegna, mentre per le altre regioni, sono operate a valere sul Fondo per il Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 - Iva e Accise;

- i conguagli per il differente importo Irap e Add.le Irpef introitato rispetto a quello stimato, solo per Sicilia e Sardegna, mentre per le altre regioni, sono operati a valere sul Fondo per il Fabbisogno sanitario ex D.L.vo 56/00 - Iva e Accise;

- i conguagli di cassa vari, p-per tutte le regioni e le province autonome.

Non si ricomprendono:

- le correzioni per i saldi della mobilità sanitaria interregionale e verso il Bambino Gesù (dal 1995) e lo Smom, (dal 2004).

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE.

ce, altre voci stimate di ricavo quali i costi capitalizzati e le rivalutazioni finanziarie, in attesa di specifiche indicazioni sulle modalità di calcolo delle stesse.

Alla data del 20 febbraio 2008, dati SIS relativi al 4° trimestre, risultano pari a 0,868 miliardi.

Fondo sanitario nazionale per le regioni e le province autonome

A norma dell'articolo 13 del decreto legislativo 56/2000 e successive modifiche ed integrazioni, sono stati soppressi i trasferimenti a carico del Bilancio dello Stato, a titolo di FSN di parte corrente in favore delle regioni a statuto ordinario. Pertanto, sulla base della normativa vigente in materia di partecipazione delle regioni a statuto speciale, dal 2007 i trasferimenti a tale titolo restano in essere solo per la regione Sicilia.

Sono fatti salvi i trasferimenti relativi ai fondi vincolati da norme speciali per il finanziamento di spese sanitarie inerenti l'esecuzione di particolari attività ed il raggiungimento di specifici obiettivi (tra cui, principalmente: assistenza e formazione per l'aids, borse di studio ai medici di medicina generale, assistenza agli extracomunitari, interventi nel settore dell'assistenza veterinaria, assistenza agli Hanseniani, assistenza e ricerca per la fibrosi cistica, fondo di esclusività per la dirigenza medica, obiettivi prioritari del PSN).

Tali trasferimenti ammontano a complessivi 3,731 miliardi.

Fondo sanitario nazionale per gli altri enti sanitari pubblici

A norma del decreto legislativo suddetto deve essere assegnato, come quota parte a carico dello Stato, ad alcuni enti del SSN (Croce Rossa Italiana e Istituti Zooprofilattici Sperimentali per le rispettive esigenze di funzionamento, Cassa DD.PP. per il rimborso delle rate dei mutui pre-riforma, Università per l'erogazione delle borse di studio ai medici specializzandi).

Ammonta a 0,517 miliardi, con un incremento del 6,7% rispetto all'anno precedente.

È da ricordare che a partire dal 2001, in applicazione di quanto previsto nell'accordo Stato-Regioni dell'8 agosto 2001, le Regioni sono tenute al rispetto di una serie di adempimenti ai fini dell'accesso al finanziamento integrativo a carico dello Stato. Per gli anni presi in considerazione dalla presente serie storica (2004-2007), i relativi riferimenti normativi sono contenuti nell'articolo 1, comma 173, della legge 311/2004, in applicazione del quale è stata raggiunta l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 e dai successivi articoli 1, comma 275, della legge 266/2005 e articolo 1 della legge 296/2006, quest'ultimo di recepimento in norma nazionale di quanto previsto nel Nuovo Patto sulla Salute (vedi Intesa Stato-Regioni del 5 ottobre 2006)

In applicazione di quanto previsto al punto 1.2 del nuovo Patto sulla salute, per il 2007, la quota indistinta del fabbisogno riservato ai LEA è stata ripartita tra le regioni e le province autonome, a norma della legge 662/96, per quota capitaria differenziata pesata in base ai seguenti criteri:

- popolazione residente per età e per sesso,
- frequenza dei consumi sanitari per livello e sotto-livello di assistenza, età e sesso,
- tassi di mortalità della popolazione,
- indicatori epidemiologici territoriali,
- indicatori relativi a particolari situazioni territoriali ritenuti utili al fine di definire i

bisogni sanitari della popolazione, con alcune correzioni operate per tenere conto di specifiche realtà regionali in funzione di particolari esigenze di qualificazione dei servizi, concordemente riconosciuti dai Presidenti regionali.

I valori finali sono stati quindi corretti per tenere conto della mobilità sanitaria interregionale.

7.3. - IL RISULTATO DI ESERCIZIO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

La vigente legislazione in tema di ripiano delle perdite del SSN, inserita nel più ampio contesto normativo sul federalismo fiscale, prevede che a ciascun livello istituzionale venga attribuita la responsabilità di spesa derivante dalle rispettive potestà decisionali.

Le regioni, pertanto, devono provvedere con proprie risorse agli effetti finanziari conseguenti agli eventuali maggiori costi di produzione per l'erogazione di livelli di assistenza superiori a quelli ritenuti essenziali, all'adozione di modelli organizzativi diversi da quelli assunti come base per la determinazione del livello complessivo di finanziamento.

Solo per i maggiori costi imputabili a provvedimenti assunti a livello nazionale concernenti i LEA si prevede la possibilità di finanziamento aggiuntivo e/o di ripiano a carico dello Stato.

A norma della vigente legislazione le regioni V. Aosta, Friuli V.G. e Sardegna e le province autonome di Trento e Bolzano provvedono alla copertura delle proprie perdite registrate nella gestione della pubblica sanità con quote interamente a carico dei loro bilanci regionali e provinciali.

Si ricorda infine il divieto per le regioni e le province autonome, introdotto dall'articolo 5 della legge costituzionale 3/2001, a decorrere dall'esercizio 2001, di attivare mutui per la copertura delle suddette perdite; strumenti di intervento sono rappresentati invece dall'aumento di imposte locali e dal reintegro e dalla rimodulazione della compartecipazione al costo dei servizi sanitari da parte dei cittadini.

A norma del combinato disposto di cui all'art. 1, comma 279 e 281, della legge 266/2005, l'importo di 1 miliardo è stato assegnato alle regioni che nel periodo 2001 – 2005 hanno registrato una perdita media annua pari o superiore al 5% del finanziamento loro spettante in base alle risultanze del Tavolo di verifica degli adempimenti. Le regioni interessate, per poter accedere ai finanziamenti suddetti, debbono adempiere ad una serie di impegni tra cui la sottoscrizione di uno specifico accordo volto al conseguimento di obiettivi di contenimento della dinamica dei costi.

In applicazione, poi, di quanto previsto dall'articolo 1, comma 796, lett. b) della legge 296/2006, è stato istituito un Fondo Transitorio di 1 miliardo per il 2007, 0,850 miliardi per il 2008 e 0,700 miliardi per il 2009 da ripartirsi tra le regioni interessate da elevati disavanzi. L'accesso alle risorse del Fondo Transitorio per il triennio 2007-2009 è subordinato alla sottoscrizione di apposito accordo ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della legge 311/2004, e successive modificazioni, comprensivo di un piano di rientro dai disavanzi. Il piano di rientro deve contenere sia le misure di riequilibrio del profilo erogativo dei livelli essenziali di assistenza, per renderlo conforme a quello desumibile dal vigente Piano sanitario nazionale e dal vigente decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di fissazione dei medesimi livelli essenziali di assistenza, sia le misure necessarie all'azzeramento del disavanzo entro il 2010,

sia gli obblighi e le procedure previsti dall'articolo 8 dell'intesa 23 marzo 2005 sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano.

La sottoscrizione di tale Piano di rientro presuppone l'innalzamento ai livelli massimi delle aliquote dell'IRAP e dell'addizionale IRPEF. In caso di mancato raggiungimento degli obiettivi del Piano è previsto l'innalzamento di tali aliquote anche oltre il livello massimo fino all'integrale copertura del livello di finanziamento da raggiungere. Inoltre, di seguito a quanto previsto dall'articolo 4 del decreto legge 159/2007, convertito nella legge 222/2007, ferma restando l'innalzamento da parte delle regioni interessate delle aliquote fiscali oltre la misura massima per assicurare l'equilibrio economico-finanziario, è stabilito che in caso di mancato rispetto da parte della regione degli adempimenti previsti dai medesimi Piani, il Presidente del Consiglio dei Ministri diffidi la regione ad adottare entro quindici giorni tutti gli atti normativi, amministrativi, organizzativi e gestionali idonei a garantire il conseguimento degli obiettivi previsti nel Piano ed in mancanza provvede alla nomina di un commissario ad acta per l'intero periodo di vigenza del singolo Piano di rientro, con la facoltà, fra le altre, di proporre alla regione la sostituzione dei direttori generali delle aziende sanitarie.

La legge 64/2007, infine, ha stanziato a titolo di ripiano selettivo dei disavanzi, ulteriori 3 miliardi per il periodo 2001 – 2005 a favore di quelle regioni che:

- a) sottoscrivono l'accordo per i Piani di rientro ai fini della riduzione strutturale del disavanzo e accedono al Fondo transitorio (art. 1, comma 796, lettera b), della legge 296/2006);
- b) destinano al settore sanitario, in modo specifico, ai fini della copertura dei disavanzi cumulativamente registrati e certificati fino all'anno 2005, quote di manovre fiscali già adottate o quote di tributi erariali attribuiti alle regioni stesse o misure fiscali da attivarsi sul proprio territorio.

Si tratta quindi di risorse, che si aggiungono ulteriormente alle risorse già rese disponibili per sostenere le manovre previste dai Piani di rientro, al fine di consentire alle regioni di realizzare il presupposto stesso dei Piani che è l'azzeramento del deficit della sanità pubblica registrato alla data del 31 dicembre 2005.

Nella tabella SA-13 vengono riportate le regioni assegnatarie degli importi di cui alle suddette leggi.

L'importo della perdita complessiva netta del SSN per l'anno 2007 (Tabelle SA-1 e SA-3), corrispondente alla somma algebrica degli utili e delle perdite delle singole regioni e province autonome, alla data del 20 febbraio 2008, dati SIS relativi al 4° trimestre, ammonta a circa 3,169 miliardi, di cui 0,198 miliardi di utili complessivi (registrati da Lombardia, p.a. di Bolzano, Veneto, Friuli, E. Romagna, Toscana, Umbria e Marche) e 3,367 miliardi di perdite complessive (contabilizzate dalle rimanenti regioni e province autonome).

Il risultato di esercizio da tavolo di monitoraggio, riportato nell'ultima colonna di ciascun anno della tabella SA-3, non coincide con il risultato di esercizio calcolato sulla base dei criteri su esposti a causa dell'utilizzo di differenti valori riferiti sia alla mobilità verso l'Ospedale Bambino Gesù e verso le strutture dell'ACISMOM (contabilizzati tra i costi) sia alla mobilità interregionale.

7.4. - RICERCA E SPERIMENTAZIONE

A decorrere dal 1993, ai sensi dell'art. 12 del decreto legislativo 502/92 e successive modifiche ed integrazioni, una quota del FSN viene destinata al finanziamento della ricerca e delle sperimentazioni in campo sanitario e posta su appositi capitoli di bilancio dello stato di previsione della spesa del Ministero della salute). Tali fondi, determinati annualmente dalla legge finanziaria, vengono destinati al finanziamento della ricerca corrente e finalizzata degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (quelli privati beneficiano del finanziamento pubblico solo relativamente a progetti finalizzati), degli Istituti zooprofilattici sperimentali, dell'Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro e dell'Istituto superiore di sanità; inoltre, una quota viene destinata al finanziamento di progetti di ricerca e sperimentazione presentati e gestiti dalle regioni. Ai fini della programmazione, del monitoraggio e della valutazione del complesso dei programmi di ricerca in tal modo finanziati dal Ministero della sanità, questo si avvale della Commissione nazionale

Tabella SA. 14. - FINANZIAMENTO DEL SSN - RICERCA E SPERIMENTAZIONI - ANNI 2004-2007
(milioni di euro)

ENTI BENEFICIARI E TITOLARI DEI FINANZIAMENTI	2004		2005		2006		2007	
	Corrente	C/capitale	Corrente	C/capitale	Corrente	C/capitale	Corrente	C/capitale
Ricerca finalizzata	23,500		28,919		44,300		116,700	
IRRCSS	161,609		150,120		188,000	20,000	200,000	
IZS	10,200		10,000		10,000		15,000	
ISS	5,000		5,000		10,000		10,000	
ISPESL	5,000		1,000		2,000		2,000	
AGENZIA per i Serv. san. reg.li	0,400		0,400		2,300		1,500	
Rimborso regioni per assistenza stranieri	1,100		0,500		0,750		1,000	
Bollettino ricerche					1,200		2,130	
Reg. Naz.le It.no Donatori Midollo osseo			1,400		0,750		0,750	
Varie							0,304	
Da ripartire							3,000	
TOTALE	206,809		197,339		259,300	20,000	352,383	

Fonte: MINISTERO DELLA SALUTE.

della ricerca sanitaria, istituita nel 1997. Ulteriori quote dei fondi in questione vengono anche destinate, rispettivamente, a rimborsare le aziende sanitarie, tramite le regioni, delle spese sostenute per le prestazioni erogate a cittadini stranieri esplicitamente autorizzati e a finanziare l'Agenzia per i servizi sanitari regionali (tabella SA-14).

7.5. – PROGRAMMA PLURIENNALE DI INVESTIMENTI EX ART. 20, LEGGE 67/88 (n.d.)

SEZIONE TERZA

In questa sezione vengono analizzati i risultati per il 2007 relativi ai conti finanziari del Settore Statale (di cui sono esposte anche le modalità di copertura) e degli enti pubblici esterni a tale settore: Regioni, Comuni e Province, Sanità, Enti previdenziali ed altri minori. Inoltre, sono commentati i bilanci di competenza delle Amministrazioni Pubbliche. In particolare, l'analisi è rivolta ai risultati del bilancio dello Stato e a quelli degli enti della finanza locale: Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, con riferimento anche ai trasferimenti tra centro e periferia.

PAGINA BIANCA

VIII – LA FINANZA PUBBLICA

8.1 – SETTORE STATALE

Il settore statale (cfr. Tab. ST.1.) ha registrato nel 2007 un fabbisogno di 29.563 milioni e un avanzo primario di 38.038 milioni (nel 2006 rispettivamente 34.449 e 32.738).

Tra le entrate correnti, il gettito tributario netto ha registrato nel 2007 un incremento del 6,0 per cento conseguente all'aumento del 7,9 per cento dei tributi diretti e del 3,6 per cento di quelli indiretti. Tali valori scontano rimborsi di imposte pari a 33.687 milioni nel 2006 e 36.709 milioni nel 2007.

Tra le imposte dirette si rilevano i tassi di crescita dell'IRE (5,8 per cento), dell'IRES (28,0 per cento), delle ritenute sui depositi bancari (64,6 per cento). In particolare, per l'IRE si segnalano i rilevanti incrementi dei versamenti a saldo (36,1 per cento) e in acconto (13,2 per cento) per l'autotassazione e delle riscossioni per ruoli (31,1 per cento) e accertamenti per adesione (37,9 per cento). I rilevanti aumenti delle riscossioni per ruoli e accertamenti per adesione sono da considerare indici di una maggiore efficienza delle strutture dell'Amministrazione finanziaria.

Fra le imposte indirette, si rileva l'incremento del 4,8 per cento degli introiti per l'imposta sul valore aggiunto

Per le altre entrate correnti si segnala l'aumento dei proventi per vendita di beni e servizi (632 milioni), per i trasferimenti dalle imprese (336 milioni) e dall'estero (188 milioni), riferiti in prevalenza a flussi dall'Unione europea; mentre gli introiti per redditi di capitale sono risultati inferiori (per 755 milioni) rispetto al 2006.

Per i pagamenti correnti si è registrato un aumento di 8.014 milioni (2,1 per cento) in presenza di un maggiore onere per interessi per 414 milioni. Al netto di tale onere, le altre spese correnti risultano in aumento per 7.600 milioni (2,4 per cento).

I redditi di lavoro dipendente hanno registrato una riduzione del 4,9 per cento che riflette tra l'altro lo slittamento al 2006 della liquidazione dei miglioramenti economici, comprensivi di arretrati, riconosciuti da alcuni rinnovi contrattuali perfezionatisi sul finire del 2005.

I pagamenti per consumi intermedi hanno registrato un decremento (11,1 per cento), attribuibile principalmente a: i) la manovra di contenimento operata con la Legge finanziaria per il 2007, attraverso l'introduzione del programma di revisione della spesa di cui al comma 507; ii) un puntuale monitoraggio della categoria di spesa; iii) minori contabilizzazioni degli oneri a carico dello Stato per il finanziamento del Programma *Eurofighter*.

I trasferimenti sono aumentati nel complesso rispetto al 2006 di 13.231 milioni. Si evidenziano le variazioni a favore di:

Tabella ST. 1. – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2005-2007 (milioni di euro)

	Risultati			Variazioni %	
	2005	2006	2007	2006/05	2007/06
INCASSI					
INCASSI CORRENTI	347.072	383.596	407.238	10,52	6,16
Tributari	317.304	351.028	371.938	10,63	5,96
- Imposte dirette	171.018	193.339	208.657	13,05	7,92
- Imposte indirette	146.286	157.689	163.281	7,80	3,55
CEE risorse proprie	4.834	5.020	5.211	3,85	3,80
Contributi sociali	18	20	-	11,11	-
Vendita beni e servizi	2.822	3.778	4.410	33,88	16,73
Redditi da capitale	5.235	5.048	4.293	-3,57	-14,96
Trasferimenti	15.614	17.363	20.524	11,20	18,21
- da Enti di previdenza	1.582	1.682	5.169	6,32	-
- da Regioni	49	86	49	75,51	-43,02
- da Comuni e Province	21	334	10	-	-97,01
- da altri Enti pubblici cons.	26	70	43	-	-38,57
- da Enti pubblici non cons.	341	773	29	-	-96,25
- da Famiglie	758	1.033	1.315	36,28	27,30
- da Imprese	2.979	3.359	3.695	12,76	10,00
- da Estero	9.858	10.026	10.214	1,70	1,88
Altri incassi correnti	1.245	1.339	862	7,55	-35,62
INCASSI DI CAPITALE	3.234	614	545	-81,01	-11,24
Trasferimenti	-	1	-	-	-
- da Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- da Regioni	-	-	-	-	-
- da Comuni e Province	-	-	-	-	-
- da altri Enti pubblici cons.	-	1	-	-	-
- da Enti pubblici non cons.	-	-	-	-	-
- da Famiglie, Imprese, Estero	-	-	-	-	-
Ammortamenti	163	163	163	-	-
Altri incassi di capitale	3.071	450	382	-85,35	-15,11
PARTITE FINANZIARIE	5.584	6.959	5.761	24,62	-17,22
Riscossione crediti	4.939	6.325	5.128	28,06	-18,92
- da Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- da Regioni	640	2.441	496	-	-79,68
- da Comuni e Province	3.514	3.095	660	-11,92	-78,68
- da altri Enti pubblici cons.	87	90	1.460	3,45	-
- da Enti pubblici non cons.	-	-	-	-	-
- da Famiglie, Imprese, Estero	698	699	2.512	0,14	-
Riduzione depositi bancari	-	-	-	-	-
Altre partite finanziarie	645	634	633	-1,71	-0,16
- da Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- da Enti pubblici non cons.	-	-	-	-	-
- da Famiglie, Imprese, Estero	645	634	633	-1,71	-0,16
TOTALE INCASSI	355.890	391.169	413.544	9,91	5,72
SALDI (Avanzo +)					
1. Disavanzo corrente	-22.880	-2.869	12.759		
2. Disavanzo in c/capitale	-26.873	-32.715	-46.123		
3. DISAVANZO	-49.753	-35.584	-33.364		
4. Saldo partite finanziarie	-9.567	1.135	3.801		
5. FABBISOGNO al netto reg. deb. pregr.	-59.320	-34.449	-29.563		

segue: Tabella ST. 1. – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2005-2007 (milioni di euro)

	Risultati			Variazioni %	
	2005	2006	2007	2006/05	2007/06
PAGAMENTI					
PAGAMENTI CORRENTI	369.952	386.465	394.479	4,46	2,07
Redditi da lavoro dipendente	85.872	93.558	88.982	8,95	-4,89
Consumi intermedi	17.374	16.910	15.040	-2,67	-11,06
Trasferimenti	196.533	201.553	214.784	2,55	6,56
- a Enti di previdenza	69.030	73.466	77.048	6,43	4,88
(di cui INPS netto fisc.)	67.462	74.844	71.153	-	-
- a Regioni	73.047	72.326	79.434	-0,99	9,83
(di cui spesa sanitaria)	47.003	47.697	47.484	1,48	-0,45
- a Comuni e Province	12.850	13.620	12.682	5,99	-6,89
- ad altri Enti pubblici cons. (*)	10.666	11.809	11.580	10,72	-1,94
- a Enti pubblici non cons.	309	-	139	-	-
- a Famiglie	4.977	5.731	6.014	15,15	4,94
- a Imprese (**)	10.037	9.124	11.542	-9,10	26,50
- a Estero	15.617	15.477	16.345	-0,90	5,61
Interessi	62.284	67.187	67.601	7,87	0,62
Ammortamenti	163	163	163	-	-
Altri pagamenti correnti	7.726	7.094	7.909	-8,18	11,49
PAGAMENTI DI CAPITALI	30.107	33.329	46.668	10,70	40,02
Costituzione di capitali fissi	5.986	3.909	6.923	-34,70	77,10
Trasferimenti	23.915	28.736	38.865	20,16	35,25
- a Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- a Regioni	5.935	6.956	10.368	17,20	49,05
- a Comuni e Province	3.120	3.170	4.268	1,60	34,64
- ad altri Enti pubblici cons. (***)	2.932	2.756	3.089	-6,00	12,08
- a Enti pubblici non cons.	2.191	2.683	2.648	22,46	-1,30
- a Famiglie	210	88	157	-58,10	78,41
- Imprese (****)	8.721	12.668	17.788	45,26	40,42
- a Estero	806	415	547	-48,51	31,81
Altri pagamenti di capitale	206	684	880	-	28,65
PARTITE FINANZIARIE	15.151	5.824	1.960	-61,56	-66,35
Partecipazioni e conferimenti	3.028	40	42	-98,68	5,00
- a Imprese pubbliche (*****)	3.005	-	-	-	-
- a Ist. di cred. speciale	-	-	-	-	-
- ad altri Enti pubblici cons.	-	-	-	-	-
- ad Enti pubblici non cons.	-	-	-	-	-
- a Imprese ed Estero	23	40	42	73,91	5,00
Mutui ed anticipazioni	11.891	5.784	1.710	-51,36	-70,44
- a Regioni	203	255	142	25,62	-44,31
- a Comuni e Province	2.287	939	543	-58,94	-42,17
- ad altri Enti pubblici non cons.	146	43	-	-70,55	-
- a Enti pubblici consolidati	-	-	-	-	-
- a Ist. di Cred. Speciale	133	110	77	-17,29	-30,00
- a Famiglie, Imprese, Estero	9.122	4.437	948	-51,36	-78,63
Aumento depositi bancari	-	-	-	-	-
Altre partite finanziarie	232	-	208	-	-
- a Enti di previdenza	-	-	-	-	-
- ad Enti pubblici non cons.	-	-	-	-	-
- a Famiglie, Imprese, Estero	232	-	208	-	-
TOTALE PAGAMENTI	415.210	425.618	443.107	2,51	4,11
<i>Dettaglio trasferim. correnti</i>					
(*) di cui: Anas	450	410	-	-8,89	-
Università	8.291	8.505	8.067	2,58	-5,15
(**) di cui: F.S.	3.299	2.002	3.255	-39,31	62,59
Poste	457	478	387	4,60	-19,04
<i>Dettaglio trasferim. in c/capitale</i>					
(***) di cui: Anas	2.009	2.480	2.624	23,44	5,81
(****) di cui: F.S.	31	4.767	4.826	-	1,24
Poste	241	201	241	-16,60	19,90
<i>Dettaglio partecipazioni</i>					
(*****) di cui: F.S.	3.005	-	-	-	-

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

Enti previdenziali: i trasferimenti registrano nell'insieme del comparto un aumento di 3.582 milioni. In particolare, a fronte di un minore fabbisogno INPS per 3.691 milioni, gli altri Enti evidenziano un fabbisogno per il 2007 di 5.895 milioni contro una variazione positiva delle giacenze sui conti presso la tesoreria nel 2007 per 1.378 milioni. Nell'analisi di settore si forniscono indicazioni di dettaglio riferite ai singoli Enti;

Regioni: si registrano maggiori trasferimenti per 7.108 milioni rispetto al 2006. Tenuto conto, peraltro, dei trasferimenti in conto capitale e delle erogazioni di mutui registrate tra le partite finanziarie nonché delle somme versate in entrata e del gettito IRAP, il maggior prelievo netto di risorse dal settore statale risulta di 9.894 milioni. Tale risultato deriva dal notevole aumento delle erogazioni per la spesa sanitaria, legate in parte alla copertura di disavanzi pregressi e alla riduzione delle rate di ammortamento dei mutui erogati dal settore statale dopo la loro rinegoziazione con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A.;

Comuni e Province: si registrano minori trasferimenti per 938 milioni rispetto al 2006. Tenuto peraltro conto, al pari delle Regioni, di tutti i flussi in entrata e spesa, si è invece avuto un maggior prelievo netto di risorse dal settore statale di 2.910 milioni. Hanno agito, anche in tal caso, la tendenziale riduzione delle rate di ammortamento dei mutui erogati dal settore statale dopo la loro rinegoziazione con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A..

I trasferimenti correnti alle imprese sono aumentati di 2.418 milioni (1.253 milioni per le Ferrovie e 723 per l'Agea) mentre quelli alle famiglie di 283 milioni.

Per le operazioni in conto capitale si è registrato un aumento del disavanzo di 13.408 milioni in conseguenza di minori introiti per 69 milioni e maggiori pagamenti per 13.339 milioni.

Riguardo alle spese, al netto dell'aumento dei trasferimenti alle Regioni assunto per 3.412 milioni nel computo della complessiva variazione di tale comparto, si è registrato un aumento di 3.014 milioni per investimenti fissi lordi e di 5.120 milioni per i trasferimenti alle imprese.

L'aumento dei pagamenti per investimenti fissi lordi rispetto al 2006 è riferito soprattutto a maggiori investimenti nel settore Difesa (per 900 milioni) e del Ministero dell'Interno (per 300 milioni circa). Tali maggiori spese sono da attribuirsi a un fisiologico recupero di spesa rispetto alla consistente manovra riduttiva operata con la Legge finanziaria 2006.

Il più elevato livello di pagamenti alle imprese rispetto al 2006 riflette il rimborso della tassa a suo tempo imposta alle imprese concessionarie della riscossione delle imposte, in seguito alla soppressione dell'obbligo di anticipazione previsto dal D.L. 248/2007 (cosiddetto decreto 'milleproroghe').

Infine, le operazioni di carattere finanziario hanno registrato un saldo positivo, e quindi una dismissione netta di attività finanziarie, pari a 3.801 milioni superiore di 2.666 a quella realizzatasi nel 2006.

Modalità di copertura del Fabbisogno del settore statale

Nel corso dell'anno 2007 si è proceduto all'azzeramento delle giacenze dei conti correnti postali intestati a soggetti privati per un ammontare pari a circa 25.300 milioni, in esecuzione a quanto previsto dall'articolo 1, comma 1096 della Legge finanziaria per il 2007. Per questa ragione, oltre alle consuete emissioni di titoli a medio-lungo e a breve termine, sono state uti-