

Tabella ES. 5.2. – ENTI ECONOMICI AMMINISTRAZIONI LOCALI: Conto consolidato di cassa per gli anni 2004-2006 (milioni di euro)

	Risultati				Risultati		
	2004	2005	2006		2004	2005	2006
INCASSI CORRENTI	2.367	2.345	2.676	PAGAMENTI CORRENTI	2.170	2.061	2.160
Tributari	-	-	-	Redditi lavoro dipend.	746	728	772
- Imposte dirette	-	-	-	Consumi intermedi	728	723	734
- Imposte indirette	-	-	-				
Contributi sociali	3	5	-	Trasferimenti	610	551	569
Vendita beni e servizi	1.169	1.210	1.243	- a Settore statale	78	5	-
Redditi da capitale	119	118	124	- a Regioni	7	2	3
				- a Enti pubbl. nc.	34	40	44
Trasferimenti	783	826	1.072	- a Famiglie	74	74	77
- da Settore statale	232	260	521	- a Imprese	417	430	445
- da Regioni	357	382	367				
- da Comuni e prov.	96	110	106	Interessi	19	17	17
- da Enti pubbl. nc.	30	68	70				
- da Famiglie	65	3	5	Ammortamenti	-	-	-
- da Imprese	3	3	3				
Altri incassi correnti	293	186	237	Altri pagamenti correnti	67	42	68
INCASSI DI CAPITALI	880	850	873	PAGAMENTI DI CAPITALI	1.187	1.135	1.165
Trasferimenti	835	828	850	Costituz. Capitali fissi	792	757	778
- da Settore statale	189	202	216				
- da Regioni	565	549	547	Trasferimenti	386	374	382
- da Comuni e prov.	41	38	39	- a Settore statale	-	-	-
- da Enti pubbl. nc.	14	19	20	- a Regioni	11	11	14
- da Famiglie imprese	26	20	28	- a Comuni e Prov.	70	65	59
Ammortamenti	-	-	-	- a Enti pubbl. nc.	11	13	14
				- a Famiglie	220	220	225
Altri incassi di capitale	45	22	23	- a Imprese	74	65	70
PARTITE FINANZIARIE	811	773	770	Altri pagamenti di capitale	9	4	5
Riscossione crediti	143	55	57	PARTITE FINANZIARIE	709	836	1.010
- da Enti pubbl. nc.	2	1	-	Partec. A imprese	75	58	57
- da altri	141	54	57				
Rid. Depositi bancari	7	-	-	Mutui ad imprese	57	58	61
Altre partite finanziarie	661	718	713	Aumento dep. Bancari	-	8	200
				Altre partite finanziarie	577	712	692
TOTALE INCASSI	4.058	3.968	4.319	TOTALE PAGAMENTI	4.066	4.032	4.335
FABB. (-) DISP. (+)	-8	-64	-16				

Camere di commercio, Comunità montane. Enti portuali..

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Tabella ES. 5.3. – ENTI ASSISTENZIALI AMMINISTRAZIONI CENTRALI: Conto consolidato di cassa per gli anni 2004-2006 (milioni di euro)

	Risultati				Risultati		
	2004	2005	2006		2004	2005	2006
INCASSI CORRENTI	784	740	858	PAGAMENTI CORRENTI	769	776	767
Tributari	-	-	-	Redditi lavoro dipend.	189	174	180
- Imposte dirette	-	-	-	Consumi intermedi	202	78	79
- Imposte indirette	-	-	-				
Contributi sociali	5	74	74	Trasferimenti	322	408	388
Vendita beni e servizi	507	454	470	- a Settore statale	9	10	10
Redditi da capitale	4	1	1	- a Regioni	-	-	-
				- a Enti pubbl. nc.	-	-	-
Trasferimenti	203	94	192	- a Famiglie	313	398	378
- da Settore statale	201	92	191	- a Imprese	-	-	-
- da Regioni	1	2	1	Interessi	4	9	12
- da Comuni e prov.	-	-	-	Ammortamenti	-	-	-
- da Enti pubbl. nc.	1	-	-				
- da Famiglie	-	-	-	Altri pagamenti correnti	52	107	108
- da Imprese	-	-	-				
Altri incassi correnti	65	117	121	PAGAMENTI DI CAPITALI	12	12	12
INCASSI DI CAPITALI	-	1	1	Costituz. Capitali fissi	5	3	3
Trasferimenti	-	-	-				
- da Settore statale	-	-	-	Trasferimenti	7	9	9
- da Regioni	-	-	-	- a Settore statale	-	-	-
- da Comuni e prov.	-	-	-	- a Regioni	-	-	-
- da Enti pubbl. nc.	-	-	-	- a Comuni e Prov.	-	-	-
- da Famiglie imprese	-	-	-	- a Enti pubbl. nc.	-	-	-
Ammortamenti	-	-	-	- a Famiglie	7	9	9
				- a Imprese	-	-	-
Altri incassi di capitale	-	1	1	Altri pagamenti di capitale	-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	701	294	298	PARTITE FINANZIARIE	699	378	383
Riscossione crediti	1	2	2	Partec. A imprese	-	-	-
- da Enti pubbl. nc.	-	-	-	Mutui ad imprese	2	1	-
- da altri	1	2	2	Aumento dep. Bancari	-	-	-
Rid. Depositi bancari	-	-	-	Altre partite finanziarie	697	377	383
Altre partite finanziarie	700	292	296				
TOTALE INCASSI	1.485	1.035	1.157	TOTALE PAGAMENTI	1.480	1.166	1.162
FABB. (-) DISP. 8+)	5	-131	-5				

Unione nazionale incremento razze equine, Club alpino italiano, Ente teatrale italiano, Accademia nazionale dei Lincei, Istituto italiano per l'Africa e l'oriente, Associazione italiana della Croce Rossa.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Tabella ES. 5.4. – ENTI ASSISTENZIALI AMMINISTRAZIONI LOCALI: Conto consolidato di cassa per gli anni 2004-2006 (milioni di euro)

	Risultati				Risultati		
	2004	2005	2006		2004	2005	2006
INCASSI CORRENTI	10.170	10.709	10.898	PAGAMENTI CORRENTI	9.420	9.854	10.156
Tributari	1.313	1.410	1.464	Redditi lavoro dipend.	6.321	6.834	7.094
- Imposte dirette	-	-	-	Consumi intermedi	1.722	1.741	1.698
- Imposte indirette	1.313	1.410	1.464				
Contributi sociali	-	-	-	Trasferimenti	753	702	799
Vendita beni e servizi	119	126	125	- a Settore statale	1	1	76
Redditi da capitale	16	18	21	- a Regioni	14	13	14
				- a Enti pubbl. nc.	681	628	647
Trasferimenti	8.321	8.448	8.600	- a Famiglie	54	55	56
- da Settore statale	7.630	7.695	7.827	- a Imprese	3	5	6
- da Regioni	93	118	121				
- da Comuni e prov.	26	25	26	Interessi	38	37	38
- da Enti pubbl. nc.	460	465	471				
- da Famiglie	37	49	51	Ammortamenti	-	-	-
- da Imprese	75	96	104				
Altri incassi correnti	401	707	688	Altri pagamenti correnti	586	540	527
INCASSI DI CAPITALI	776	875	887	PAGAMENTI DI CAPITALI	1.483	1.572	1.623
Trasferimenti	762	866	877	Costituz. Capitali fissi	1.074	1.180	1.222
- da Settore statale	557	640	643				
- da Regioni	61	78	78	Trasferimenti	408	391	398
- da Comuni e prov.	26	28	27	- a Settore statale	-	-	-
- da Enti pubbl. nc.	47	55	62	- a Regioni	-	-	-
- da Famiglie imprese	71	65	67	- a Comuni e Prov.	-	-	-
				- a Enti pubbl. nc.	400	380	387
Ammortamenti	-	-	-	- a Famiglie	-	-	-
				- a Imprese	8	11	11
Altri incassi di capitale	14	9	10	Altri pagamenti di capitale	1	1	3
PARTITE FINANZIARIE	3.229	3.541	3.714	PARTITE FINANZIARIE	3.287	3.810	3.922
Riscossione crediti	482	457	464	Partec. A imprese	-	-	-
- da Enti pubbl. nc.	140	132	138				
- da altri	342	325	326	Mutui ad imprese	382	453	496
Rid. Depositi bancari	-	-	-	Aumento dep. Bancari	123	192	153
Altre partite finanziarie	2.747	3.084	3.250	Altre partite finanziarie	2.782	3.165	3.273
TOTALE INCASSI	14.175	15.125	15.499	TOTALE PAGAMENTI	14.190	15.236	15.701
FABB. (-) DISP. (+)	-15	-111	-202				

* Università, Enti parchi.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Tabella ES. 5.5. – ENTI DI RICERCA AMMINISTRAZIONI CENTRALI (*): Conto consolidato di cassa per gli anni 2004-2006 (milioni di euro)

	Risultati				Risultati		
	2004	2005	2006		2004	2005	2006
INCASSI CORRENTI	2.486	2.462	2.638	PAGAMENTI CORRENTI	2.263	2.198	2.393
Tributari	-	-	-	Redditi lavoro dipend.	941	942	1.093
- Imposte dirette	-	-	-	Consumi intermedi	467	452	466
- Imposte indirette	-	-	-				
Contributi sociali	-	-	-	Trasferimenti	736	750	770
Vendita beni e servizi	102	150	153	- a Settore statale	9	10	41
Redditi da capitale	10	10	10	- a Regioni	-	1	25
				- a Enti pubbl. nc.	26	22	-
Trasferimenti	2.317	2.259	2.429	- a Famiglie	450	486	466
- da Settore statale	2.064	2.125	2.289	- a Imprese	251	231	238
- da Regioni	22	22	23				
- da Comuni e prov.	-	-	-	Interessi	6	6	6
- da Enti pubbl. nc.	165	45	48				
- da Famiglie	66	63	65	Ammortamenti	-	-	-
- da Imprese	-	4	4				
Altri incassi correnti	57	43	46	Altri pagamenti correnti	113	48	58
INCASSI DI CAPITALI	20	20	21	PAGAMENTI DI CAPITALI	229	225	236
Trasferimenti	12	16	17	Costituz. Capitali fissi	186	185	192
- da Settore statale	-	13	14				
- da Regioni	-	1	1	Trasferimenti	43	40	44
- da Comuni e prov.	-	-	-	- a Settore statale	-	-	-
- da Enti pubbl. nc.	1	-	-	- a Regioni	-	-	-
- da Famiglie imprese	11	2	2	- a Comuni e Prov.	-	-	-
Ammortamenti	-	-	-	- a Enti pubbl. nc.	-	-	-
				- a Famiglie	43	40	44
Altri incassi di capitale	8	4	4	- a Imprese	-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	290	283	294	Altri pagamenti di capitale	-	-	-
Riscossione crediti	46	4	2	PARTITE FINANZIARIE	298	305	309
- da Enti pubbl. nc.	1	-	-	Partec. A imprese	1	-	-
- da altri	45	4	2				
Rid. Depositi bancari	13	15	15	Mutui ad imprese	13	11	11
Altre partite finanziarie	231	264	277	Aumento dep. Bancari	12	15	10
				Altre partite finanziarie	272	279	288
TOTALE INCASSI	2.796	2.765	2.953	TOTALE PAGAMENTI	2.790	2.728	2.938
FABB. (-) DISP. (+)	6	37	15				

* Istituto nazionale di statistica, Istituto nazionale per la fisica della materia, Istituto nazionale di fisica nucleare, Istituto elettrotecnico nazionale "Galileo Ferraris" – Torino, Istituto nazionale per studi ed esperienze di architettura navale, Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente, Istituto nazionale della nutrizione, Istituto nazionale di economia agraria, Consiglio nazionale delle ricerche, Osservatorio geofisico sperimentale di Trieste, Ente nazionale sementi elette, Istituto sperimentale per la cerealicoltura, Istituto sperimentale per la zootecnia, Ente per il Museo nazionale della scienza e della tecnica "L. Vinci", Istituto nazionale di geofisica, Istituto nazionale di ottica – Firenze, Agenzia spaziale italiana, Istituto di studi e analisi economica.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Le Imprese di servizio pubblico locale

L'analisi dell'andamento economico e produttivo delle imprese di servizi pubblico locale presenta quest'anno una speciale rilevanza in relazione all'altrettanto sensibile aumento di interesse per il settore riconducibile a motivi diversi: da un lato il processo di riforma istituzionale che ha interessato il comparto dei servizi pubblici locali nel suo insieme e i principali settori che lo compongono da quasi un decennio e che attualmente è in fase di ulteriore mutamento per effetto del DDL 772 in discussione, dall'altro lato il ruolo assegnato ai servizi pubblici locali nella politica industriale con riferimento, in particolare, allo sviluppo e alla competitività dei territori, infine le politiche di liberalizzazione per la realizzazione delle quali i servizi pubblici locali vengono considerati un primario banco di prova.

L'analisi della serie storica 2001-2006 evidenzia una complessiva rilevante crescita di tutte le variabili anche se con dinamiche differenziate nelle diverse voci. Osservando, infatti, i numeri indici relativi al 2006 (con il 2001 posto pari a 100) si nota che l'incremento maggiore concerne il valore della produzione, con un indice di 164 (144 in termini reali), alimentato dal forte aumento dei ricavi delle vendite e delle prestazioni (un indice di 173 in valori nominali e di 152 a prezzi costanti). Anche i costi registrano una dinamica sostenuta sia in valori nominali (160) che reali (141). Considerando, peraltro, gli andamenti delle spese per il personale (un indice nominale di 123 e reale di 108) si deduce che i costi sono stati alimentati prevalentemente dai corsi delle materie prime, soprattutto quelle energetiche, che particolarmente negli ultimi anni sono alla base di incrementi *record* sia sul fronte dei costi che del fatturato (per via della sia pur non integrale traslazione sulle tariffe). Quanto al valore aggiunto e al risultato economico i relativi indici, pari rispettivamente a 131 e 135 in termini nominali (116 e 119 a prezzi costanti) dimostrano che queste imprese, pur operando in settori sottoposti a stringenti misure regolatorie e pur essendo in alcuni casi gravate da pesanti oneri di servizio pubblico (in particolare, ma non solo, nei trasporti), presentano un'elevata redditività che corrisponde ad una notevole vitalità e capacità di risposta ai condizionamenti esterni. L'incremento medio annuo degli avanzi di esercizio (calcolato al lordo delle rilevanti perdite del settore trasporti e di quelle dell'edilizia residenziale pubblica) pari ad oltre il 6%, considerando che scaturisce da attività produttive poco esposte al rischio, è da valutare molto positivamente. Con questi utili, peraltro, viene alimentato prevalentemente lo sviluppo sia in termini di estensione del servizio che di innovazione tecnologica. Al riguardo è di assoluto rilievo il dato relativo alla crescita degli investimenti (l'indice nominale è pari a 145 e quello reale a 128) con un incremento medio annuo nei sei anni considerati di quasi l'8%, assai superiore a quello dell'economia nel suo complesso e dei principali settori industriali. Quanto, infine, all'occupazione la tendenza allo sviluppo ha consentito di compensare gli effetti dei processi di esternalizzazione e delle innovazioni *labour saving* e, nel periodo in esame, si è avuto un sia pur modesto incremento degli occupati (il 7% in sei anni).

Tali tendenze costituiscono la sintesi di andamenti diversi da un anno all'altro i quali, a loro volta, risentono di fenomeni in parte interni, in parte esterni alle gestioni aziendali. I servizi pubblici locali, mai come nell'ultimo quinquennio, hanno vissuto fasi di intenso mutamento tanto istituzionale che imprenditoriale e industriale in un intreccio che ha determinato effetti sia di stimolo che di ostacolo: gli stimoli da ricondurre prevalentemente alle prospettive di liberalizzazione che hanno indotto le imprese a riposizionarsi sui mercati con l'obiettivo di

migliorare le proprie *performance* di competitività; gli ostacoli dovuti ai frequenti cambiamenti di rotta e di velocità del processo riformatore e alla debolezza delle prassi regolatorie che hanno inibito sia l'impostazione di programmi di sviluppo di lungo respiro, sia le potenzialità economico-finanziarie delle imprese. Tali condizionamenti hanno interagito con le strategie delle imprese le quali, per un verso hanno tentato di compensare gli stringenti vincoli della regolazione tariffaria mediante l'ingresso in altre aree di *business* reputate ad alta redditività (in special modo TLC e ICT), per altro verso hanno posto in essere strategie di consolidamento e crescita imprenditoriale tramite attività di concentrazione e di estensione territoriale e multiservizio.

Esaminando anno per anno i dati, alla luce anche del *background* passato, si nota una crescita molto rilevante e costante di tutte le variabili economiche e un forte miglioramento dei risultati di esercizio in tutta la seconda metà dello scorso decennio fino al 2001. L'anno successivo, in una fase di congiuntura economica negativa, si sono avvertite le conseguenze sia della crescente incertezza istituzionale, sia della "volatilità" di alcuni mercati, in particolare le TLC e l'ICT. Di conseguenza i ricavi da vendite e prestazioni hanno registrato un incremento modesto (2%) e al di sotto di quello dei costi (3,5%), gli avanzi di gestione hanno subito un arretramento molto sensibile, di oltre il 19% (anche fortemente condizionato dalle perdite dovute alla crisi strutturale del settore dell'edilizia residenziale pubblica), gli investimenti, dopo un lustro di crescita a ritmi medi annui di oltre il 9%, hanno segnato una sia pur modesta diminuzione (-0,5%). Pur in presenza di sensibili difformità tra un settore e l'altro, dunque, il comparto nel suo complesso ha segnato una battuta d'arresto da interpretare come pausa di riflessione in attesa di un chiarimento negli assetti normativi e di mercato.

A partire dal 2003 si è avuta una nuova inversione di tendenza, con la ripresa dello sviluppo e col miglioramento degli *standard* di economicità. Questi risultati sono per un verso riconducibili ad una sia pur temporanea stabilizzazione del contesto normativo che ha consentito di riprendere le politiche di sviluppo interrotte, per altro verso alle modalità con le quali le imprese hanno reagito alla crisi dell'anno precedente. Queste ultime, in particolare, hanno operato decise politiche di riposizionamento sul mercato volte non solo a ottimizzare i costi e a recuperare efficienza ma anche orientate al consolidamento del *core business* e ad un progressivo ridimensionamento dei servizi collaterali (in particolare tecnologici) attraverso la dismissione di partecipazioni non strategiche. Un tale indirizzo ha reso possibile liberare risorse da destinare allo sviluppo di progetti infrastrutturali e all'estensione della scala di produzione delle imprese mediante integrazioni verticali e orizzontali. Nel 2003 e poi soprattutto l'anno successivo i ricavi delle vendite e prestazioni hanno registrato nuovamente rilevanti incrementi (rispettivamente del 5% e del 14%) superiori a quelli dei costi (4% e 12%) che peraltro sono aumentati prevalentemente per effetto delle materie prime, mentre le spese per il personale si sono mantenute sistematicamente al di sotto (con incrementi del 3% nel 2003 e del 6% nel 2004). I risultati di esercizio sono tornati a crescere al di sopra del 12% nel 2003 e, addirittura, di quasi il 43% nel 2004 raggiungendo la cifra di circa un miliardo di euro. Gli investimenti, infine, dopo la ricordata stasi del 2002 si sono riposizionati su un sentiero di elevato sviluppo con aumenti del 7% nel 2003 e del 13% nel 2004.

Venendo, infine all'ultimo biennio 2005-2006 i risultati delle imprese pubbliche locali hanno risentito sensibilmente del nuovo forte aumento del prezzo delle materie prime energe-

Tabella ES. 6 – IMPRESE DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE. Andamenti economici e produttivi per gli anni

DATI ECONOMICI E PRODUTTIVI	2001	Indice	2002	Indice	Var. %
ACQUA					
Totale ricavi vendite e prestazioni	3.605	100	3.717	103	3,1
Totale costi	4.161	100	4.282	103	2,9
<i>di cui costi del personale</i>	978	100	1.006	103	2,8
Risultato di esercizio	194	100	04	105	4,8
Investimenti	1.170	100	1.194	102	2,0
Totale addetti	22.702	100	23.020	101	1,4
Acqua erogata (000 mc)	4.872.635	100	5.062.668	104	3,9
Utenze acqua	10.323.653	100	10.684.981	104	3,5
EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA					
Totale ricavi vendite e prestazioni	2.075	100	1.737	84	-16,3
<i>di cui ricavi alienaz.ne imm. e diritti reali</i>	291	100	250	86	-14,1
Totale costi	3.097	100	3.139	101	1,4
<i>di cui costi del personale</i>	315	100	328	104	4,1
Risultato di esercizio	52	100	-141	-271	-371,2
Investimenti	806	100	784	97	-2,7
Totale addetti	7.088	100	7.364	104	3,9
ENERGIA					
Totale ricavi vendite e prestazioni	1.896	100	2.037	107	7,4
Totale costi	2.299	100	2.430	106	5,7
<i>di cui costi del personale</i>	376	100	395	105	5,1
Risultato di esercizio	317	100	321	101	1,3
Investimenti	388	100	375	97	-3,4
Totale addetti	8.403	100	8.504	101	1,2
Energia distribuita (MWh)	25.500.390	100	26.290.902	103	3,1
FARMACIE					
Totale ricavi vendite e prestazioni	1.085	100	1.116	103	2,9
Totale costi	1.072	100	1.102	103	2,8
<i>di cui costi del personale</i>	145	100	149	103	2,8
Risultato di esercizio	33	100	37	113	12,6
Investimenti	93	100	95	102	2,1
Totale addetti	3.543	100	3.540	100	-0,1
Numero prestazioni (000)	58.613	100	60.320	103	2,9
GAS					
Totale ricavi vendite e prestazioni	4.192	100	4.407	105	5,1
Totale costi	4.386	100	4.562	104	4,0
<i>di cui costi del personale</i>	365	100	378	104	3,6
Risultato di esercizio	215	100	243	113	13,1
Investimenti	296	100	291	98	-1,7
Totale addetti	7.880	100	8.045	102	2,1
Volumi erogati (000 mc)	12.836.102	100	13.014.891	101	1,4

XV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2001-2006 (milioni di euro)

2003	Indice	Var. %	2004	Indice	Var. %	2005	Indice	Var. %	2006 Stime	Indice	Var. %
3.898	108	4,9	4.341	120	11,4	4.918	136	13,3	6.000	166	22,0
4.439	107	3,7	4.982	120	12,2	5.640	136	13,2	6.250	150	10,8
1.034	108	2,9	1.092	112	5,5	1.133	116	3,8	1.190	122	5,0
217	112	6,8	276	142	26,9	253	130	-8,3	260	134	2,8
1.343	115	12,5	1.554	133	15,7	1.752	150	12,8	1.970	168	12,4
23.503	104	2,1	23.855	105	1,5	24.440	108	2,5	25.070	110	2,6
5.265.174	108	4,0	5.450.882	112	3,5	5.783.322	119	6,1	6.060.900	124	4,8
11.165.805	108	4,5	11.724.095	114	5,0	12.392.370	120	5,7	12.974.800	126	4,7
1.716	83	-1,2	1.723	83	0,4	1.678	81	-2,6	1.660	80	-1,1
248	85	-0,8	240	82	-3,2	200	69	-16,7	200	69	-
3.180	103	1,3	3.247	105	2,1	3.450	111	6,3	3.500	113	1,4
333	106	1,5	349	111	4,8	370	98	-11,2	320	102	3,2
-178	-342	26,2	-209	-402	17,4	-210	-404	0,5	-200	-385	-4,8
724	90	-7,7	678	84	-6,4	650	81	-4,1	600	74	-7,7
7.190	101	-2,4	7.093	100	-1,3	6.450	91	-9,1	6.300	89	-2,3
2.296	121	12,7	2.754	145	20,0	3.484	184	26,5	4.800	253	37,8
2.576	112	6,0	3.009	131	16,8	3.590	156	19,3	4.850	211	35,1
413	110	4,5	455	121	10,0	518	138	13,9	520	138	0,4
358	113	11,8	486	154	35,7	468	148	-3,8	515	163	10,0
419	108	11,7	493	127	17,5	560	144	13,7	660	170	17,9
8.691	103	2,2	8.794	105	1,2	9.054	108	3,0	9.310	111	2,8
27.684.320	109	5,3	28.736.324	113	3,8	30.173.342	118	5,0	31.169.100	122	3,3
1.196	110	7,2	1.417	131	18,4	1.636	151	15,5	1.950	180	19,2
1.178	110	6,9	1.346	126	14,3	1.530	143	13,7	1.690	158	10,5
161	111	8,0	172	119	7,0	182	126	5,8	190	131	4,4
41	125	10,9	53	164	31,4	48	148	-9,8	50	154	3,8
99	106	4,2	109	117	10,2	115	124	5,6	118	127	2,6
3.692	104	4,3	3.760	106	1,8	3.878	109	3,1	4.034	114	4,0
61.874	106	2,6	62.120	106	0,4	63.960	109	3,0	66.070	113	3,3
4.735	113	7,4	5.705	136	20,5	7.107	170	24,6	9.540	228	34,2
4.843	110	6,2	5.628	128	16,2	6.703	153	19,1	8.950	204	33,5
398	109	5,2	434	119	8,9	494	135	13,9	500	137	1,2
272	127	11,9	366	170	34,5	351	163	-4,0	380	177	8,2
327	110	12,3	375	126	14,5	418	141	11,6	500	169	19,6
8.190	104	1,8	8.550	109	4,4	8.885	113	3,9	9.165	116	3,2
13.743.725	107	5,6	14.046.087	109	2,2	14.467.520	113	3,0	15.075.100	117	4,2

segue: **Tabella ES. 6 – IMPRESE DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE. Andamenti economici e produttivi per gli anni**

DATI ECONOMICI E PRODUTTIVI	2001	Indice	2002	Indice	Var. %
IGIENE AMBIENTALE					
Totale ricavi vendite e prestazioni	3.550	100	3.682	104	3,7
Totale costi	3.881	100	4.068	105	4,8
<i>di cui costi del personale</i>	1.408	100	1.457	103	3,5
Risultato di esercizio	91	100	95	104	4,3
Investimenti	563	100	550	98	-2,3
Totale addetti	35.290	100	36.490	103	3,4
Raccolta (tonnellate/anno)	15.908.156	100	16.878.554	106	6,1
Tonnellate smaltite	18.157.855	100	19.120.221	105	5,3
TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (*)					
Totale ricavi vendite e prestazioni	4.422	100	4.567	103	3,3
Totale costi	5.127	100	5.257	103	2,5
<i>di cui costi del personale</i>	2.722	100	2.779	102	2,1
Risultato di esercizio	-144	100	-147	102	1,8
Investimenti	930	100	937	101	0,7
Totale addetti	74.014	100	72.756	98	-1,7
Km percorsi (migliaia)	1.394.599	100	1.370.302	103	2,7
Viaggiatori trasportati (migliaia)	4.504.168	100	4.549.210	101	1,0
TOTALE GENERALE					
Società di capitale	405		448		
Valore della produzione	24.917	100	25.391	102	1,9
di cui totale ricavi vendite e prest.	20.825	100	21.263	102	2,1
TOTALE COSTI	24.023	100	24.840	103	3,4
<i>di cui costi del personale</i>	6.310	100	6.492	103	2,9
Valore aggiunto	9.660	100	9.845	102	1,9
Risultato di esercizio	757	100	611	81	-19,3
Investimenti	4.247	100	4.226	100	-0,5
Totale addetti	158.920	100	159.719	101	0,5

(*) Nel settore Trasporto pubblico locale i ricavi delle vendite e prestazioni comprendono anche quelli relativi ai trasferimenti pubblici.

Fonte: CONFSERVIZI

XV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2001-2006 (milioni di euro)

2003	Indice	Var. %	2004	Indice	Var. %	2005	Indice	Var. %	2006 Stime	Indice	Var. %
3.832	108	4,1	4.341	122	13,3	4.956	140	14,2	5.750	162	16,0
4.181	108	2,8	4.696	121	12,3	5.304	137	12,9	5.850	151	10,3
1.495	106	2,6	1.593	113	6,5	1.653	117	3,7	1.730	123	4,7
109	120	14,8	150	166	38,5	138	153	-7,9	145	160	4,7
567	101	3,1	699	124	23,4	770	137	10,1	845	150	9,7
37.548	106	2,9	39.275	111	4,6	40.121	114	2,2	40.620	115	1,2
18.043.174	113	6,9	18.930.212	119	4,9	19.498.360	123	3,0	19.985.800	126	2,5
20.706.748	114	8,3	21.645.797	119	4,5	22.403.589	123	3,5	23.502.000	129	4,9
4.717	107	3,3	5.224	118	10,8	5.916	134	13,3	6.300	142	6,5
5.388	105	2,5	6.026	118	11,9	6.850	134	13,7	7.300	142	6,6
2.845	105	2,4	2.992	110	5,2	3.177	117	6,2	3.320	122	4,5
-133	92	-9,2	-145	100	8,7	-117	82	-18,8	-125	87	6,5
1.051	113	12,1	1.213	130	15,4	1.330	143	9,7	1.475	159	10,9
72.270	98	-0,7	72.631	98	0,5	73.623	99	1,4	75.340	102	2,3
1.385.375	104	1,1	1.406.156	105	1,5	1.421.624	107	1,1	1.450.600	109	2,0
4.590.153	102	0,9	4.645.234	103	1,2	4.682.400	104	0,8	4.752.600	106	1,5
650			790			871			889		
26.610	107	4,8	29.980	120	12,7	34.062	137	13,6	40.780	164	19,7
22.390	108	5,3	25.505	122	13,9	29.696	143	16,4	36.000	173	21,2
25.785	107	3,8	28.934	120	12,2	33.068	138	14,3	38.390	160	16,1
6.680	106	2,9	7.086	112	6,1	7.466	118	5,4	7.770	123	4,1
10.318	107	4,8	11.168	116	8,2	11.958	124	7,1	12.700	131	6,2
686	91	12,3	978	129	42,6	931	123	-4,8	1.025	135	10,1
4.530	107	7,2	5.120	121	13,0	5.595	132	9,3	6.168	145	10,2
161.084	101	0,9	163.958	101	1,8	166.451	105	1,5	169.839	107	2,0

tiche a cui solo parzialmente sono riuscite a far fronte mediante le tariffe. La risposta, in genere, è consistita nell'estensione dei volumi di attività e in processi di riorganizzazione finalizzati sia a razionalizzare l'uso delle risorse e a contenere i costi, sia a realizzare economie di scala e di scopo grazie all'ulteriore sviluppo delle aggregazioni aziendali. Nonostante ciò, anche per effetto di una congiuntura non favorevole, il 2005 ha rappresentato una fase parzialmente riflessiva e di consolidamento dei notevoli avanzamenti dell'anno precedente: i ricavi delle vendite e prestazioni hanno comunque registrato incrementi superiori a quelli dei costi (il 16,4% contro il 14,3%), i risultati di esercizio sono leggermente diminuiti (-4,8%), mentre gli investimenti hanno proseguito il *trend* positivo degli anni trascorsi segnando un'ulteriore crescita di oltre il 9%. Nel 2006, infine, pur permanendo le medesime difficoltà dell'anno precedente sul terreno dei prezzi di approvvigionamento, sono venute interamente a maturazione ed hanno dispiegato i loro effetti le strategie imprenditoriali adottate già a partire dal 2005: la forbice tra incrementi dei ricavi delle vendite e prestazioni e costi è tornata ad allargarsi sensibilmente (21% e 16%), le spese per il personale hanno avuto aumenti molto moderati (4%), gli utili di esercizio sono tornati a crescere ad un ritmo elevato (10%), gli investimenti, infine, si sono mantenuti su un sentiero di sensibile sviluppo accentuando ancora il tasso di incremento (oltre il 10%).

La situazione e gli andamenti dei diversi settori considerati all'interno del comparto sono spesso differenziati in conseguenza delle loro particolarità.

A tale riguardo è del tutto specifico il caso dei trasporti in cui, come è noto, i ricavi tariffari coprono solo in parte i costi che, per una quota variabile nelle diverse realtà locali, vengono compensati mediante trasferimenti pubblici erogati dalle Regioni. In relazione a tale problema e alle caratteristiche produttive del settore (rilevanti diseconomie esterne da congestionamento, modesta possibilità di adozione di innovazioni, elevata componente di costo del personale) le imprese di trasporto rappresentano un'eccezione rispetto alla tendenza complessiva del comparto e registrano *deficit* di esercizio che, pur essendo ancora abbastanza elevati, presentano un ordine di grandezza molto inferiore al passato: fino alla metà dello scorso decennio essi superavano i 600 milioni di euro, successivamente sono stati mantenuti sotto controllo e, pur con le oscillazioni dovute alla disponibilità di risorse per i trasferimenti pubblici, hanno avuto un profilo decrescente attestandosi a 125 milioni di euro nel 2006.

Un settore in controtendenza è rappresentato dall'edilizia residenziale pubblica, costituito dagli IACP, ora variamente denominati dalle Regioni. I ricavi in questo settore derivano in larga parte dai canoni di affitto degli alloggi e degli altri locali, di proprietà degli stessi enti, o gestiti per conto dello Stato o dei comuni, dai contributi dello Stato per la costruzione, il recupero e la manutenzione degli alloggi sociali e dal ricavato dell'alienazione di parte del patrimonio. La situazione in questo settore presenta una preoccupante tendenza al regresso dovuto alla riduzione consistente del gettito derivante dalle cessioni del patrimonio *ex lege* 560/93 e contemporaneamente alla quasi totale cessazione dei trasferimenti dallo Stato a copertura degli investimenti, con la conseguenza di un generale e rapido peggioramento. Si sottolinea, al riguardo, che fino alla fine dello scorso decennio il risultato di esercizio era positivo e si attestava intorno ai 300 milioni di euro, che esso è sceso a 50 milioni di euro nel 2001, che ha cambiato drasticamente di segno nell'anno successivo e che è andato notevolmente peggiorando fino a raggiungere un disavanzo di 200 milioni di euro nel 2006.

Una considerazione particolare, poi, va condotta per gli acquedotti e per i rifiuti, entrambi caratterizzati da elevate prospettive di crescita finalizzate sia a colmare i ritardi e gli squilibri persistenti in numerose parti del Mezzogiorno, sia a completare e rafforzare la dotazione di infrastrutture e di servizi che costituiscono tasselli essenziali di sviluppo economico e sociale e presupposti per la competitività delle aree. Entrambi questi settori presentano una costante tendenza al miglioramento che si manifesta fin dalla seconda metà degli anni novanta anche se le incertezze e i ritardi sui terreni regolatorio e normativo non hanno consentito di sfruttare interamente le loro potenzialità. In particolare il fabbisogno di investimenti è imponente, soprattutto nel Mezzogiorno, e richiede la disponibilità di ingenti risorse pubbliche e private. Sotto questo aspetto uno dei presupposti fondamentali è costituito dalla presenza di condizioni di convenienza per l'impiego di capitali. In entrambi i settori i ritardi registratisi sia sul versante della concreta adozione delle misure previste dalle norme di riforma (l'applicazione del cosiddetto "metodo normalizzato" e, nel settore dei rifiuti, il completamento del passaggio dalla TARSU alla tariffa), sia l'inadeguatezza del livello e della dinamica delle tariffe hanno prodotto, per un verso, uno scarso interesse da parte degli operatori privati (le gare indette per il servizio idrico integrato, relative alla selezione del gestore o alla scelta del *partner* privato, sono andate spesso deserte, soprattutto negli ATO del Sud), per l'altro verso una notevole difficoltà per il ricorso alla finanza privata, in special modo al *project financing* che, soprattutto in questi settori, presenta notevoli prospettive.

Nonostante tali ostacoli questi settori, dopo la flessione del 2002, hanno manifestato sensibili miglioramenti sia dal lato dei risultati d'esercizio che degli investimenti. Nell'idrico gli utili sono cresciuti del 7% nel 2003, di ben il 27% nel 2004 e, dopo una temporanea flessione dell'8% nel 2005, hanno ripreso il segno positivo (+3%) nel 2006; anche gli investimenti si sono mantenuti su un sentiero di elevato sviluppo con incrementi medi annui di circa il 13,5%. Nei rifiuti, analogamente, forti aumenti degli utili nel 2003 (+15%) e, soprattutto, nel 2004 (+38,5%), un parziale ridimensionamento nel 2005 (-8%) e una nuova fase di incremento nel 2006 (+5%); per quanto riguarda gli investimenti aumenti costanti ed elevati, con tassi di crescita medi annui di oltre il 14 per cento.

8.3 – I BILANCI DI COMPETENZA DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

8.3.1 – Il bilancio di competenza dello Stato

Risultati di sintesi accertamenti e impegni esercizio finanziario 2006

Alla fine dell'esercizio 2006, sulla base dei dati provvisori per gli accertamenti ed impegni al momento disponibili, la gestione di competenza ha concluso con un risultato finale positivo, pari alla differenza tra il totale delle entrate accertate e delle spese impegnate finali, di milioni d 4.098, mentre nel precedente esercizio si era registrato un saldo netto da finanziare pari a 30.453 milioni di euro.

Per concludere, i saldi delle operazioni finali relativi agli accertamenti presentano un incremento pari a 38.882 milioni di euro; per gli impegni, invece, l'incremento è pari a 4.331 milioni di euro.

Nei due successivi paragrafi si forniscono dettagliate specificazione sull'andamento degli accertamenti e degli impegni negli esercizi finanziari 2005 e 2006.

BILANCIO DELLO STATO: Risultati degli anni 2004/2005/2006 Analisi degli impegni ed accertamenti (al lordo delle regolazioni contabili) (milioni di euro)

	2004	2005	2006	Variazioni assolute
ACCERTAMENTI				
- Tributari	380.062	377.854	420.329	42.475
- Altri accertamenti	46.707	54.180	50.587	-3.593
TOTALE ACCERTAMENTI	426.769	432.034	470.916	38.882
IMPEGNI				
- Correnti	397.759	415.562	427.587	12.025
- In conto capitale	47.476	46.925	39.231	-7.694
TOTALE IMPEGNI	445.235	462.487	466.818	4.331
SALDO AL NETTO DA FINANZIARE	-18.466	-30.453	4.098	34.551

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Analisi degli accertamenti

Per quanto riguarda le entrate, nel prospetto che segue sono poste a raffronto le risultanze provvisorie degli accertamenti 2006 con quelle definitive del 2004 e 2005.

Nel 2006 le entrate finali hanno registrato, rispetto al 2005, un aumento di 38.882 milioni di euro (+9%), risultante da un aumento di milioni 42.475 (+11,2%) ascrivibile al comparto delle entrate tributarie e da una diminuzione di milioni 3.593 (-6,6%) riferita ad altri cespiti.

Va, comunque, tenuto presente che, a motivo della provvisorietà delle risultanze riferite al 2006, non sono da escludere – analogamente a quanto verificatosi nei precedenti esercizi – adeguamenti dell'indicato gettito.

Nell'ambito del comparto delle entrate tributarie l'aumento del gettito di 42.475 milioni (+11,2%) riguarda per milioni 25.926 (+13,7%) le imposte dirette e per milioni 16.549 (+8,8%) le imposte indirette.

Nella categoria delle imposte dirette si evidenziano principalmente: l'aumento dell'IRE (+milioni 9.848, pari al +7,1%), dell'IRES (+milioni 7.123, pari al +19,6%) e delle ritenute sui redditi da capitale (+milioni 2.328, pari al +25,5%), mentre si registra una riduzione per quanto riguarda i condoni, in relazione alle scadenze previste per i versamenti da parte dei contribuenti (-milioni 448, pari al -77,9%) e le entrate derivanti dai concorsi pronostici (-milioni 14, pari al -4,1%). Per quanto concerne l'ILOR, tributo ormai soppresso, si registrano accertamenti di entrate esclusivamente per l'emissione di ruoli negli anni considerati, riferiti comunque ad anni precedenti alla sua soppressione.

Di seguito viene riportata l'analisi per articoli degli accertamenti per IRE, IRES e Imposta sostitutiva (ritenute sui redditi da capitale).

XV LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	Accertamenti (milioni di euro)			Variazioni %	
	2004	2005	2006	2005/2004	2006/2005
IMPOSTE DIRETTE	191.969	189.865	215.791	- 1,1	13,7
di cui:					
- IRE	134.108	139.283	149.131	3,9	7,1
- IRES	30.374	36.305	43.428	19,5	19,6
- ILOR	355	240	338	- 32,4	40,8
- Ritenute sui redditi di capitale	11.989	9.126	11.454	- 23,9	25,5
- Ritenuta sui dividendi	315	492	754	56,2	53,3
- Condoni imposte dirette	7.403	575	127	- 92,2	-77,9
- Sostitutive art. 3 legge 662/96	3.751	1.361	2.108	- 63,7	54,9
- Altre imposte sostitutive	1.730	1.125	1.709	- 35,0	51,9
- Giochi di abilità e concorsi pronostici	143	341	327	138,5	-4,1
IMPOSTE INDIRETTE	188.093	187.989	204.538	- 0,1	8,8
IMPOSTE SUGLI AFFARI	28.549	21.984	23.702	- 23,0	7,8
di cui:					
- Concessioni governative	1.123	1.253	1.298	11,6	3,6
- Registro, bollo e sostitutiva	10.535	10.105	11.224	- 4,1	11,1
IMPOSTE SUL MOVIMENTO E SCAMBIO DELLE MERCI E DEI SERVIZI	128.698	137.092	151.499	6,5	10,5
di cui:					
- IVA	107.113	114.925	129.522	7,3	12,7
- Oli minerali	20.781	21.234	21.337	2,2	0,5
CONSUMI	17.229	18.721	18.737	8,7	0,1
di cui:					
- Tabacchi	8.720	9.010	9.722	3,3	7,9
- Gas metano impieghi non industriali	3.682	4.395	4.020	19,4	-8,5
LOTTO E LOTTERIE	13.617	10.192	10.600	- 25,2	4,0
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	380.062	377.854	420.329	- 0,6	11,2
ALTRE ENTRATE	46.707	54.180	50.587	16,0	-6,6
di cui:					
- Assicurazioni R.C. auto	1.787	1.802	1.858	0,8	3,1
- Retrocessioni, dietimi di interesse e SWAP	3.640	5.794	4.596	59,2	-20,7
- Soppressioni gestioni fuori bilancio	395	406	949	2,8	133,7
- Dividendi	2.918	2.889	3.110	- 1,0	7,6
- Utili di gestione istituto di emissione	31	15	30	- 51,6	100,0
- Avanzo gestione Monopoli	48	60	106	25,0	76,7
TOTALE ENTRATE FINALI	426.769	432.034	470.916	1,2	9,0

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE.

	Accertamenti (milioni di euro)			Variazioni %	
	2004	2005	2006	2005/2004	2006/2005
IRE	134.108	139.283	149.131	3,9	7,1
- Ruoli	2.817	3.140	4.196	11,5	33,6
- Ritenute sui dipendenti pubblici	10.849	10.120	10.796	- 6,7	6,7
- Ritenute sui dipendenti privati	88.525	91.537	98.412	3,4	7,5
- Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo	11.034	11.696	12.350	6,0	5,6
- Versamenti a saldo per autotassazione	4.921	5.717	5.700	16,2	- 0,3
- Versamenti acconto per autotassazione	15.885	16.918	17.421	6,5	3,0
- Accertamento con adesione	77	155	256	101,3	65,2
IRES	30.374	36.305	43.428	19,5	19,6
- Ruoli	1.978	2.080	3.564	5,2	71,3
- Versamenti a saldo per autotassazione	6.439	7.831	9.212	21,6	17,6
- Versamenti acconto per autotassazione	21.896	26.309	30.490	20,2	15,9
- Accertamento con adesione	61	85	162	39,3	90,6
IMPOSTA SOSTITUTIVA	6.919	6.936	8.888	0,2	28,1
- Ritenute su interessi, premi ed altri frutti corrisposti da aziende ed istituti di credito	2.300	2.277	2.641	- 1,0	16,0
- Ritenute sugli interessi dei titoli di Stato	26	41	4	57,7	- 90,2
- Ritenute sulle obbligazioni e titoli simili di istituti di credito a medio e lungo termine	115	142	213	23,5	50,0
- Ritenute sui redditi di capitale diversi dai dividendi	156	156	233	-	49,4
- Ritenute sui redditi di capitale corrisposti a soggetti non residenti	340	197	182	- 42,1	- 7,6
- Imp. sost. sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239	3.883	3.936	5.200	1,4	32,1
Altre ritenute	99	187	415	88,9	121,9

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Per quanto concerne le imposte indirette, si segnala che l'aumento registrato (+milioni 16.549, pari all'8,8%) è il risultato delle seguenti variazioni:

- Affari (+milioni 1.718, pari al 7,8%);
- Scambio di beni e servizi (+milioni 14.407, pari al 10,5%);
- Imposte sui consumi (+milioni 16, pari allo 0,1%);
- Lotto e lotterie (+milioni 408, pari al 4%).

Relativamente alla categoria "Affari", l'aumento più significativo si evidenzia nella voce "Registro, bollo e sostitutiva" (+milioni 1.119, pari all'11,1%).

Nella categoria economica delle "Imposte sul movimento e scambio delle merci e dei servizi" l'incremento degli accertamenti è dovuto principalmente all'IVA (+milioni 14.597, pari al 12,7%).

Nell'ambito della successiva voce relativa alle "Imposte sui consumi", che registra un modesto aumento del gettito (+16 milioni, pari al 0,1%), sono da segnalare l'incremento dell'imposta di consumo sui tabacchi (+milioni 712, pari al 7,9%) e la diminuzione dell'imposta di consumo sul gas metano per usi industriali (-milioni 375, pari all'8,5%),.

Nell'ambito della categoria del "Lotto e lotterie", l'aumento registrato è dovuto ai proventi derivanti dalle lotterie ad estrazione istantanea (+milioni 644) e al prelievo erariale sugli apparecchi da gioco (+milioni 640, pari al 50%), parzialmente compensati dalla diminuzione del provento del lotto (-836 milioni, pari all'11,4%).

Le entrate diverse da quelle tributarie hanno fatto registrare, nel complesso, accertamenti per milioni 50.587, con una diminuzione pari a milioni 3.593 (-6,6%) dovuta principalmente alle sottoelencate variazioni:

- Retrocessioni, dietimi e swap di interesse (-milioni 1.198);
- Versamento della cassa D.P. per mutui trasferiti MEF (-milioni 4.112);
- Sanatoria opere edilizie abusive (-milioni 2.081);
- Vendita immobili enti previdenziali pubblici (-milioni 976);
- Redditi da capitale (+milioni 635);
- Multe, ammende e sanzioni in materia tributaria (+milioni 3.774).

Analisi degli impegni

Gli impegni per operazioni finali ed al lordo delle regolazioni contabili, con riferimento ai dati definitivi 2002 e 2005 ed alle risultanze provvisorie per il 2006, vengono riportati nel prospetto che segue.

L'incremento complessivo degli impegni provvisori 2006 (466.818 milioni) nei confronti di quelli dell'esercizio precedente (462.487 milioni), è la risultante di una espansione che ha interessato esclusivamente le spese impegnate nella parte corrente, mentre quelle in conto capitale registrano un decremento per 7.694 milioni.

Più specificamente la crescita registrata negli impegni correnti è la risultante di:

a) maggiori impegni per i trasferimenti alle **amministrazioni pubbliche** aumentate di 6.317 milioni; in particolare l'aumento riguarda i trasferimenti destinati alle **Regioni** (a titolo di compartecipazione IVA e per il fondo ordinario per le regioni a statuto speciale, compensati da minori impegni relativi al fondo sanitario nazionale) ed agli **enti di previdenza** aumentati di 3.274 milioni, in relazione soprattutto a maggiori trasferimenti all'INPS;