

SEZIONE TERZA

In questa sezione vengono analizzati i risultati per il 2006 relativi ai conti finanziari del Settore Statale (di cui sono esposte anche le modalità di copertura) e degli enti pubblici esterni a tale settore: Regioni, Comuni e Province, Sanità, Enti previdenziali ed altri minori. Inoltre, sono commentati i bilanci di competenza delle Amministrazioni Pubbliche. In particolare, l'analisi è rivolta ai risultati del bilancio dello Stato e a quelli degli enti della finanza locale: Regioni, Province, Comuni e Comunità montane, con riferimento anche ai trasferimenti tra centro e periferia.

VIII - LA FINANZA PUBBLICA

8.1 - IL SETTORE STATALE

Il settore statale (cfr. Tab. ST.1) ha registrato nel 2006 un fabbisogno di 34.608 milioni e un avanzo primario di 32.647 milioni (nel 2005 si era avuto, rispettivamente un fabbisogno di milioni 60.036 e un avanzo primario di milioni 2.248).

Tra le entrate correnti, il gettito tributario netto ha registrato nel 2006 un incremento del 10,8 per cento conseguente all'aumento del 12,9 per cento dei tributi diretti e del 7,1 per cento di quelli indiretti: tali valori scontano rimborsi di imposte pari a milioni 28.850 nel 2004 e milioni 30.011 nel 2005.

Da segnalare, in particolare, tra le imposte dirette i tassi di crescita dell'IRE (+6,4%), dell'IRES (+16,3%), delle imposte sostitutive (+25,5%) e dell'imposta sui dividendi (+49,1%).

Fra le imposte indirette, da segnalare, in particolare, l'incremento del 10,2 per cento degli introiti per imposta sul valore aggiunto

Per le altre entrate correnti da segnalare l'aumento dei proventi per vendita di beni e servizi (+milioni 956), per trasferimenti da imprese (+milioni 380) e dall'estero (+milioni 168), riferiti, in prevalenza a flussi dall'Unione europea, inferiori, per contro, gli introiti per redditi di capitale (-milioni 187).

Per i pagamenti correnti si è avuto un aumento di milioni 16.157 (+4,4%) in presenza di un maggiore onere per interessi di milioni 4.971: al netto di tale onere, risulta un aumento delle altre spese correnti di milioni 11.186 (+3,6%).

Da segnalare l'incremento del 9 per cento per redditi di lavoro dipendente che riflette, tra l'altro, lo slittamento al 2006 della liquidazione dei miglioramenti economici, comprensivi di arretrati riconosciuti da alcuni rinnovi contrattuali perfezionatisi sul finire del 2005.

Da segnalare, altresì, il decremento dei pagamenti per consumi intermedi (-1,3%) che riflette, tra l'altro, minori contabilizzazioni quale onere a carico dello Stato di oneri per il finanziamento del Programma Eurofighter.

Per quanto riguarda i trasferimenti, risultati nel complesso superiori di milioni 4.347, si evidenziano le variazioni di quelli a favore di:

- Enti previdenziali: registrano nell'insieme del comparto un aumento di milioni 4.486 conseguente a un aumento di milioni 7.473 del fabbisogno dell'INPS, e a un avanzo per gli altri Enti di milioni 2.987;

- Regioni (-milioni 721): tenuto, peraltro, conto dei trasferimenti in conto capitale e delle erogazioni di mutui registrate tra le partite finanziarie nonché delle somme versate in entrata, il minor prelievo netto di risorse dal settore statale risulta di milioni 1.497 in conseguenza della

Tabella ST. 1. – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2004-2006 (milioni di euro)

	Risultati (stime)			Variazioni %			Risultati (stime)			Variazioni %	
	2004	2005	2006	2005/04	2006/05		2004	2005	2006	2005/04	2006/05
INCASSI CORRENTI	349.744	346.584	383.793	-0,90	10,74	PAGAMENTI CORRENTI	358.895	370.784	386.981	3,31	4,37
Tributari	317.791	317.304	351.424	-0,15	10,75	Redditi lavoro dipendente	83.478	85.872	93.558	2,87	8,95
- Imposte dirette	173.547	171.018	194.434	-1,46	13,69	Consumi intermedi	15.723	17.374	17.156	10,50	-1,25
- Imposte indirette	144.244	146.286	156.990	1,42	7,32						
Risorse proprie CEE	4.883	4.834	5.020	-1,00	3,85						
Contributi sociali	-	18	20	-	11,11	Trasferimenti	189.897	197.365	201.712	3,93	2,20
Vendita beni e servizi	3.451	2.822	3.778	-18,23	33,88	-a Enti di previdenza	68.112	69.030	73.516	1,35	6,50
Redditi da capitale	5.778	5.235	5.048	-9,40	-3,57	(di cui INPS netto fisc.)	67.104	67.462	74.935	0,53	11,08
Trasferimenti	16.482	15.614	17.363	-5,27	11,20	-a Regioni	67.930	73.047	72.326	7,53	-0,99
-da Enti di previdenza	1.870	1.582	1.672	-15,40	5,69	di cui spesa sanitaria	49.465	49.315	50.329	-0,30	2,06
-da Regioni	42	49	86	16,67	75,51	-a Comuni e Province	12.981	12.850	13.714	-1,01	6,72
-da Comuni e Province	23	21	334	-8,70	-	-ad altri Enti pubbl. consolidati (*)	10.378	10.666	11.566	2,78	8,44
-da altri Enti pubbl. consolidati	97	26	138	-73,20	-	- ad Enti pubbl. non consolidati	70	426	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	244	341	715	39,75	-	-a Famiglie	5.527	4.977	5.731	-9,95	15,15
-da Famiglie	528	758	1.033	43,56	36,28	-a Imprese (**)	10.481	10.752	9.283	2,59	-13,66
-da Imprese	3.988	2.979	3.359	-25,30	12,76	-a Estero	14.418	15.617	15.576	8,32	-0,26
-da Estero	9.690	9.858	10.026	1,73	1,70	Interessi	59.957	62.284	67.255	3,88	7,98
			-			Ammortamenti	163	163	163	-	-
Altri incassi correnti	1.359	757	1.140	-44,30	50,59	Altri pagamenti correnti	9.677	7.726	7.137	-20,16	-7,62
						(***) di cui Anas	2.367	2.009	2.480	-15,12	23,44
(*) di cui Anas	170	450	410	-	-8,89	(****) F.S.	71	31	4.767	-56,34	-
Università	7.981	8.291	8.505	3,88	2,58	Poste	241	241	201	-	-16,60
						Dettaglio Partecipazioni					
(**) F.S.	1.380	3.299	2.127	-	-35,53	(*****) di cui FS	2.665	3.005	-	12,76	-
Poste	846	341	512	-59,69	50,15						

segue: Tabella ST. 1. - SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa per gli anni 2004-2006 (milioni di euro)

	Risultati			Variazioni %			Risultati			Variazioni %	
	2004	2005	2006	2005/04	2006/05		2004	2005	2006	2005/04	2006/05
INCASSI DI CAPITALI	5.185	4.134	613	-20,27	-85,17	PAGAMENTI DI CAPITALI	30.906	30.107	33.238	-2,59	10,40
Trasferimenti	-	-	-	-	-	Costituzione di capitali fissi	6.011	5.986	3.909	-0,42	-34,70
-da Enti di previdenza	-	-	-	-	-	Trasferimenti	24.263	23.572	28.842	-2,85	22,36
-da Regioni	-	-	-	-	-	- ad Enti di previdenza	-	-	-	-	-
-da Comuni e Province	-	-	-	-	-	- a Regioni	6.607	5.935	6.956	-10,17	17,20
-da altri Enti pubbl. consolidati	-	-	-	-	-	- a Comuni e Province	3.584	3.120	3.170	-12,95	1,60
-da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-	-	- ad altri Enti pubbl. consolidati (****)	3.189	2.932	2.835	-8,06	-3,31
-da Famiglie, imprese, estero	-	-	-	-	-	- ad Enti pubbl. non consolidati	1.615	1.941	2.604	20,19	34,16
						-a Famiglie	168	210	88	25,00	-58,10
						-a Imprese (****)	8.543	8.628	12.774	0,99	48,05
						-ad Estero	557	806	415	44,70	-48,51
Ammortamenti	163	163	163	-	-	Altri pagamenti di capitale	632	549	487	-13,13	-
Altri incassi di capitale	5.022	3.971	450	-20,93	-88,67						
PARTITE FINANZIARIE	3.431	5.584	6.999	62,75	25,34	PARTITE FINANZIARIE	18.463	15.447	5.794	-16,34	-62,49
Riscossione crediti	2.651	4.939	6.325	86,31	28,06	Partecipazioni e conferimenti	2.665	3.028	40	13,62	-98,68
-da Enti di previdenza	-	-	-	-	-	- a Imprese Pubbliche (*****)	2.665	3.005	-	12,76	-
-da Regioni	612	639	2.515	4,41	-	- a Ist. di Cred. Speciale	-	-	-	-	-
-da Comuni e Province	1.752	3.514	3.095	-	-11,92	- a altri Enti pubblici consolidati	-	-	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	28	87	87	-	-	- a Enti pubblici non consolidati	-	-	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	95	-	-	-	-	- a Imprese ed estero	-	23	40	-	73,91
-da Famiglie, imprese, estero	164	699	628	-	-10,16						
Riduzione depositi bancari	-	-	-	-	-	Mutui ed anticipazioni	14.798	12.186	5.754	-17,65	-52,78
						- a Regioni	1.140	203	255	-82,19	25,62
						-a Comuni e Province	4.277	2.287	939	-46,53	-58,94
Altre partite finanziarie	780	645	674	-17,31	4,50	- a altri Enti pubblici consolidati	187	143	43	-23,53	-69,93
-da Enti di previdenza	-	-	-	-	-	- a Enti pubblici non consolidati	295	-	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-	-	- a Ist. di Cred. Speciale	76	133	110	75,00	-17,29
-da Famiglie, imprese, estero	780	645	674	-17,31	4,50	- a Famiglie, imprese, estero	8.823	9.420	4.407	6,77	-53,22
TOTALE INCASSI	358.360	356.302	391.405	-0,57	9,85	Aumento depositi bancari	-	-	-	-	-
SALDI (Avanzo +)						Altre partite finanziarie	1.000	233	-	-	-
1. Disavanzo corrente	-9.151	-24.200	-3.188			-a Enti di previdenza	-	-	-	-	-
2. Disavanzo in c/capitale	-25.721	-25.973	-32.625			-a Enti pubbl. non consolidati	-	-	-	-	-
3. DISAVANZO	-34.872	-50.173	-35.813			-a Famiglie, imprese, estero	1.000	233	-	-76,70	-
4. Saldo partite finanziarie	-15.032	-9.863	1.205								
5. FABBISOGNO COMPLESSIVO	-49.904	-60.036	-34.608			TOTALE PAGAMENTI	408.264	416.338	426.013	1,98	2,32

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

tendenziale riduzione dei mutui erogati dal settore statale dopo l'esternalizzazione della Cassa Depositi e Prestiti s.p.a.;

- Comuni e Province (+milioni 864): tenuto, peraltro, conto, al pari delle Regioni, di tutti i flussi in entrata e spesa, si è, invece, avuto un minor prelievo netto di risorse dal settore statale di milioni 305 in conseguenza, soprattutto, anche in tal caso, della tendenziale riduzione dei mutui erogati dal settore statale dopo l'esternalizzazione della Cassa Depositi e Prestiti s.p.a.

Inferiori di 1.469 milioni i trasferimenti correnti alle imprese e di milioni 41 i trasferimenti; superiori di milioni 750 quelli alle famiglie.

Per le operazioni in conto capitale si è avuta un aumento del disavanzo di milioni 6.652 in conseguenza di minori introiti per milioni 3.521 e maggiori pagamenti per milioni 3.131.

Fra le entrate si segnalano minori introiti per alienazioni di beni immobili e per la sanatoria dell'abusivismo edilizio; fra le spese minori trasferimento agli enti territoriali.

Riguardo alle spese si è registrato un aumento di milioni 4.146 per i trasferimenti alle imprese: tale aumento, peraltro, riflette in parte l'erogazione nel 2005 di milioni 3.005 alle Ferrovie a titolo di apporto al capitale sociale, importo riclassificato in termini di contabilità nazionale quale trasferimento in conto capitale quanto imputato a riduzione di perdite: a partire dal 2006, anche nel bilancio dello Stato le ricapitalizzazioni sono classificate come trasferimenti in conto capitale. Nello scorso anno le somme erogate come trasferimenti in conto capitale alle Ferrovie sono risultate pari a milioni 4.767 contro milioni 31 nel 2005.

Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo positivo, e quindi una dismissione netta di attività finanziarie, pari a milioni 1.165 contro un'acquisizione netta di milioni 9.863 nel 2005: la differenza si ricollega ai maggiori finanziamenti alle Ferrovie per la TAV operati nel 2005 da ISPA ritenuti da Eurostat come operati in nome e per conto dello Stato (+milioni 5.396) e all'erogazione effettuata nello stesso 2005 di milioni 3.005 alle Ferrovie a titolo di apporto al capitale sociale, importo riclassificato in termini di contabilità nazionale quale trasferimento in conto capitale quanto imputato a riduzione di perdite: a partire dal 2006, anche nel bilancio dello Stato le ricapitalizzazioni sono classificate come trasferimenti in conto capitale.

Le modalità di copertura del fabbisogno per il 2006

Il fabbisogno complessivo del settore statale per il 2006, pari a 34.608 milioni è stato finanziato con titoli a medio – lungo termine per 42.282 milioni, con mezzi finanziari a breve per milioni 16.491, proventi di privatizzazioni per 38 milioni e prestiti dall'estero per 1.553 milioni. Si è registrata una riduzione del credito verso la Banca d'Italia per 8.086 milioni cui ha concorso una riduzione del conto di disponibilità per milioni 7.889 e sono stati operati rimborsi di titoli emessi per cartolarizzazioni per milioni 3.718. (Cfr. Tab. ST.2).

L'analisi di dettaglio della gestione del debito viene svolta nell'apposita appendice.

Si segnala infine che nel comparto a breve termine si sono avute emissioni nette di bot per milioni 4.974 e una riduzione della raccolta postale comprensiva della quota riferibile ai depositi dei privati in conto corrente per milioni 5.084 a fronte di una riduzione di 4.207 milioni registrata nel 2006.

Tabella ST. 2. – SETTORE STATALE: Copertura del fabbisogno per gli anni 2004-2006 (milioni di euro)

	Risultati		
	2004	2005	2006
PRIVATIZZAZIONI	7.673	4.373	38
CARTOLARIZZAZIONI	-1.760	5.660	-3.718
MEDIO-LUNGO: PRESTITI NETTI	21.511	30.587	42.383
B.O.T.	-895	-944	4.974
RACCOLTA POSTALE	-4.426	-7.175	-6.429
QUOTA BPF A CASSA DD. PP. S.P.A.	-	-	-
CONTI CORRENTI POSTALI	3.423	2.968	1.345
CASSA DD. PP. S.P.A.	19.312	23.527	15.579
ANTICIP. A POSTE PER PROVVISTA EURO	-	-	-
ALTRO	5.673	-2.110	1.022
TOTALE A BREVE	22.907	16.266	16.491
CONTO DISPONIBILITÀ TESORO	-2.563	1.366	-7.889
FONDO AMMORTAMENTO TITOLI	20	-163	-387
ALTRO	195	395	190
TOTALE B.I. E CIRCOLAZIONE STATO	-2.348	1.598	-8.086
ESTERO	1.921	1.553	-12.400
TOTALE COPERTURA	49.904	60.036	34.608

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

8.1.1 – IL BILANCIO DELLO STATO**I risultati di sintesi della gestione di cassa dell'esercizio finanziario 2006**

Alla fine dell'esercizio finanziario 2006 la gestione di cassa del Bilancio statale ha fatto registrare, con riferimento alle operazioni di natura finale, incassi per 428.290 milioni di euro e pagamenti per 459.802 milioni di euro: ne è derivato un fabbisogno pari a 31.512 milioni di euro contro i 43.653 milioni di euro di fabbisogno registrato in termini omogenei per il corrispondente periodo 2005 (Tabella BS.1).

Tabella BS. 1. – BILANCIO DELLO STATO: Risultati degli anni 2004, 2005, 2006 (al lordo delle regolazioni contabili) (milioni di euro)

	2004	2005	2006	Variazioni 2006/2005	
				Assolute	%
INCASSI					
- Tributari	365.494	365.197	398.848	33.651	9,2
- Altri incassi	36.855	38.546	29.442	-9.104	-23,6
TOTALE INCASSI	402.349	403.743	428.290	24.547	6,1
PAGAMENTI					
- Correnti	394.338	404.786	421.673	16.887	4,2
- In conto capitale	44.091	42.610	38.129	-4.481	-10,5
TOTALE PAGAMENTI	438.429	447.396	459.802	12.406	2,8
SALDO DI BILANCIO (-: FABBISOGNO)	-36.080	-43.653	-31.512	12.141	-27,8

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Si fa presente che gli incassi ed i pagamenti riportati in tabella sono al lordo delle regolazioni contabili e debitorie, ma sono nettizzate degli importi relativi all'anticipo delle Banche sulle riscossioni effettuate nell'esercizio 2004, da classificare secondo i criteri di contabilità nazionale rispettivamente come accensione e rimborso di prestiti.

Con riferimento agli incassi si ricorda che quelli relativi all'IVA comunitaria e a multe ed ammende, ecc., sono contabilizzate nella voce "Altri".

Analisi degli incassi

Le entrate finali incassate a tutto dicembre 2006 sono state, nel complesso, pari a 428.130 milioni di euro, contro 398.849 milioni del corrispondente periodo dell'anno precedente (Tabella BS.2).

Per una maggiore significatività del raffronto si ritiene opportuno operare depurazioni e integrazioni degli incassi contabilizzati a bilancio per tener conto dei seguenti fattori:

- regolazioni contabili di quote di gettito erariale riscosse dalle regioni Sicilia e Sardegna: milioni 7.996 per il 2006 e milioni 8.729 per il 2005;
- regolazioni contabili dell'acconto versato dai concessionari nel dicembre 2006, pari a milioni 4.511 e nel dicembre 2005, pari a milioni 4.248;
- regolazioni contabili relative al lotto pari a milioni 4.078 per il 2006 e a milioni 6.614 per il 2005;
- incassi relativi ad anni precedenti contabilizzati rispettivamente nel 2006 (milioni 104) e nel 2005 (milioni 337), ma di competenza degli esercizi precedenti;
- integrazioni per giacenze relative alla struttura di gestione (milioni 90 per il 2006 e milioni 37 per il 2005) non contabilizzate entro il 31 dicembre;
- stima per il 2006 della quota di condono, ancora da ripartire, di spettanza dell'erario, pari complessivamente a 41 milioni, attribuibile per 33 milioni alle imposte dirette e per 8 milioni alle indirette.

I risultati delle suddette rettifiche sono recepiti nella tabella BS.3.

Entrate Tributarie

Per il comparto tributario sono stati realizzati nel 2006 introiti pari a 379.467 milioni contro i 342.396 milioni dell'anno 2005: l'incremento di 37.071 milioni (+10,8%) è il risultato degli aumenti realizzatisi sia nel comparto delle imposte dirette (+milioni 23.795) che nelle indirette (+milioni 13.276).

Tabella BS.2 – BILANCIO DELLO STATO: Incassi realizzati a tutto dicembre 2004, 2005, 2006
(milioni di euro)

	ANNI			Variazioni 2006/2005	
	2004	2005	2006	Assolute	%
IMPOSTE DIRETTE	187.566	185.224	207.658	22.434	12,1
- IRE	131.237	137.247	146.050	8.803	6,4
- IRES	29.358	34.131	39.706	5.575	16,3
- Sostitutiva	6.928	6.954	8.725	1.771	25,5
- Ritenuta sui dividendi	305	489	729	240	49,1
- Condoni, concordati e pend.ze trib.	7.523	448	101	-347	-77,5
- Altre	12.215	5.955	12.347	6.392	...
IMPOSTE INDIRETTE (*)	174.758	176.940	188.281	11.341	6,4
AFFARI (*)	124.544	127.097	139.898	12.801	10,1
- IVA	98.429	103.561	114.106	10.545	10,2
- Registro, bollo e sostitutiva	10.493	9.871	11.211	1.340	13,6
- Condoni, concordati e pend.ze trib.	1.448	184	33	-151	-82,1
PRODUZIONE	26.901	28.736	28.608	-128	-0,4
- Oli minerali	20.169	21.228	21.352	124	0,6
MONOPOLI	8.707	8.743	9.594	851	9,7
- Tabacchi	8.700	8.738	9.588	850	9,7
LOTTO	14.606	12.364	10.181	-2.183	-17,7
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE (**)	362.324	362.164	395.939	33.775	9,3
ALTRE ENTRATE (1)	32.133	36.685	32.191	-4.494	-12,3
- Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.243	2.169	2.067	-102	-4,7
- Risorse proprie U.E.	4.883	4.835	5.020	185	3,8
- Vendita beni e servizi	4.781	4.387	3.982	-405	-9,2
- Condono edilizio	677	2.248	167	-2.081	-92,6
- Alienazione immobili	3.034	1.108	128	-980	-88,4
- Trasferimenti in c/c da Stato	-	-	2.308	2.308	n.s.
- Dividendi e utili B.I.	2.995	2.974	4.032	1.058	35,6
TOTALE ENTRATE FINALI	394.457	398.849	428.130	29.281	7,3

(*) Al netto di milioni 5.185 per il 2004 e di milioni 2 per il 2005, quale anticipo versato dalle banche ma riclassificato da Eurostat come accensione di prestiti. (N.B. la norma che ha istituito l'anticipo è stata abolita dal D.L. 203/2005, art. 3, comma 28).

(**) Al netto di milioni 3.170 per il 2004, milioni 3.033 per il 2005 e milioni 2.909 per il 2006, quali risorse proprie U.E. contabilizzate tra le "altre entrate".

(1) Al netto: delle duplicazioni (mil. 219 per il 2004, mil. 512 per il 2005 e mil. 122 per il 2006); del Fondo Ammortamento Titoli di Stato (mil. 7.517 per il 2004, mil. 4.045 per il 2005 e mil. 39 per il 2006) e della quota capitale dei proventi U.M.T.S. (mil. 156 per il 2004 e mil. 337 per il 2005).

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Tabella BS.3. – BILANCIO DELLO STATO: Incassi rettificati realizzati a tutto dicembre 2004, 2005 e 2006 (milioni di euro)

	ANNI			Variazioni 2006/2005	
	2004	2005	2006	Assolute	%
IMPOSTE DIRETTE	182.036	179.529	203.324	23.795	13,3
- IRE	127.692	132.654	142.032	9.378	7,1
- IRES	28.018	33.691	39.468	5.777	17,1
- Sostitutiva	6.726	6.763	8.663	1.900	28,1
- Ritenuta sui dividendi	305	489	724	235	48,1
- Condoni, concordati e pendenze tributarie	7.484	106 (1)	113	7	6,6
- Altre	11.811	5.826	12.324	6.498	111,5
IMPOSTE INDIRETTE	159.338	162.867	176.143	13.276	8,2
AFFARI (2)	116.644	119.938	131.773	11.835	9,9
- IVA	97.053	101.733	111.272	9.539	9,4
- Registro, bollo e sostitutiva	9.815	9.417	10.946	1.529	16,2
- Condoni, concordati e pendenze tributarie	1.327	78 (1)	40	-38	-48,7
PRODUZIONE	27.677	28.673	28.899	226	0,8
- Oli minerali	20.994	21.228	21.353	125	0,6
MONOPOLI	8.509	8.516	9.355	839	9,9
- Tabacchi	8.502	8.511	9.349	838	9,8
LOTTO (3)	6.508	5.740	6.116	376	6,6
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE (4)	341.374	342.396	379.467	37.071	10,8
ALTRE ENTRATE (*)	28.282	30.800	27.509	-3.291	-10,7
- Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.243	2.169	2.068	-101	-4,7
- Risorse proprie U.E.	4.883	4.835	5.020	185	3,8
- Vendita beni e servizi	4.781	4.387	3.982	-405	-9,2
- Condono edilizio	677	2.248	167	-2.081	-92,6
- Alienazione immobili	3.034	1.108	128	-980	-88,4
- Trasferimenti in c/c da Stato	-	-	2.308	2.308	n.s.
- Dividendi e utili B.I.	2.995	2.974	4.032	1.058	35,6
TOTALE ENTRATE FINALI (5 e 6)	369.656	373.196	406.976	33.780	9,1

(*) Al netto delle retrocessioni e dietimi (cap. 3240) pari a mil. 3.640 per il 2004, mil. 5.794 per il 2005 e a mil. 4.596 per il 2006.

(1) Comprende la quota di condono, ancora da ripartire, di spettanza dell'erario, stimata in milioni 41, attribuibile per 33 milioni alle imposte dirette e per 8 milioni alle indirette.

(2) Al netto della regolazione contabile dell'acconto concessionari (mil. 4.407 per il 2004, mil. 4.248 per il 2005 e mil. 4.511 per il 2006).

(3) Al netto delle regolazioni contabili relative al LOTTO (mil. 8.150 per il 2004, mil. 6.614 per il 2005 e mil. 4.078 per il 2006).

(4) Al netto delle regolazioni contabili pregresse (mil. 1.115 per il 2004).

(5) Comprende le giacenze di Struttura di Gestione finalizzate al mese di gennaio dell'anno successivo (mil. 319 per il 2004, 37 per il 2005 e 90 per il 2006), mentre è al netto della quota versamenti da parte della Struttura di Gestione, relativi ad anni precedenti (mil. 350 per il 2004, mil. 337 per il 2005 e mil. 104 per il 2006).

(6) Al netto delle regolazioni contabili Sicilia e Sardegna (mil. 8.364 per il 2004, mil. 8.729 per il 2005 e mil. 7.996 per il 2006).

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Imposte Dirette

Nella Tabella BS.4 viene analizzato nel dettaglio l'andamento dei principali tributi diretti.

L'aumento registrato per l'IRE (+milioni 9.378) è ascrivibile prevalentemente alle ritenute sui dipendenti privati (+milioni 6.713), alle ritenute sui dipendenti pubblici (+milioni 1.085) e per redditi da lavoro autonomo (+milioni 751), nonché all'autoliquidazione, soprattutto in acconto (+milioni 506).

Anche per l'IRES si registra un andamento positivo: a tutto dicembre per la predetta imposta si è avuto, rispetto allo scorso anno, un aumento di gettito, pari nel suo complesso a 5.777 milioni, riconducibile soprattutto a maggiori versamenti per autotassazione a saldo (+milioni 1.297) ed a titolo di acconto (+milioni 4.304). Anche per le ritenute sui redditi da capitale si è registrato un incremento (+milioni 1.900), che scaturisce, in particolare, dall'andamento dei tassi di interesse (+milioni 1.151).

Tabella BS. 4. – BILANCIO DELLO STATO: Analisi delle principali imposte dirette a tutto dicembre 2004, 2005, 2006 (milioni di euro)

	ANNI			Variazioni 2006/2005	
	2004	2005	2006	Assolute	%
IRE	127.692	132.654	142.032	9.378	7,1
- Ruoli	350	631	813	182	28,8
- Ritenute sui dipendenti pubblici	10.164	9.470	10.555	1.085	11,5
- Ritenute sui dipendenti privati	86.245	89.323	96.036	6.713	7,5
- Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo	10.673	11.296	12.047	751	6,6
-Versamenti a saldo per autotassazione	4.685	5.161	5.174	13	0,3
-Versamenti acconto per autotassazione	15.434	16.240	16.746	506	3,1
- Altre	141	533	661	128	24,0
IRES	28.018	33.691	39.468	5.777	17,1
- Ruoli	64	66	158	92	...
- Versamenti a saldo per autotassazione	6.306	7.691	8.988	1.297	16,9
- Versamenti acconto per autotassazione	21.574	25.840	30.144	4.304	16,7
- Altre	73	94	178	84	89,4
RITENUTE SUI REDDITI DA CAPITALE	6.726	6.763	8.663	1.900	28,1
- Ritenute sulle obbligazioni	123	141	217	76	53,9
- Ritenute sui depositi bancari	2.240	2.242	2.601	359	16,0
- Imp. sost. sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239	3.756	3.869	5.020	1.151	29,7
- Altre ritenute	607	511	825	314	61,4

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Imposte indirette

Nel comparto delle imposte indirette (cfr. Tabella BS.5) si registra un incremento del 8,2%, pari a milioni 13.276, quale risultante delle variazioni positive di tutte le categorie.

In particolare, l'aumento registrato per la categoria "Affari" (+milioni 11.835) è imputabile all'IVA netta (+milioni 9.539), alle imposte di bollo, registro, sostitutiva e assicurazioni (+milioni 1.550, nel complesso), e all'ipotecaria (+milioni 560), mentre una flessione, seppure di lieve entità, ha riguardato le tasse sulle successioni e donazioni (-milioni 17).

Tabella BS. 5. – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi delle principali imposte indirette a tutto dicembre 2004, 2005, 2006 (milioni di euro)

	ANNI			Variazioni 2006/2005	
	2004	2005	2006	Absolute	%
IMPOSTE INDIRETTE	159.338	162.867	176.143	13.276	8,2
AFFARI	116.644	119.938	131.773	11.835	9,9
- di cui:					
- IVA	97.053	101.733	111.272	9.539	9,4
- Registro, bollo e sostitutiva	9.815	9.417	10.946	1.529	16,2
- Assicurazioni	3.182	2.756	2.777	21	0,8
- Ipotecaria	1.085	1.285	1.845	560	43,6
- Canone RAI	1.501	1.498	1.518	20	1,3
- Concessioni governative	1.105	1.212	1.283	71	5,9
- Successioni e donazioni	137	54	37	-17	-31,5
- Condoni, concordati e pend.ze trib.	1.327	78	40	-38	-48,7
PRODUZIONE	27.677	28.673	28.899	226	0,8
- di cui:					
- Oli minerali	20.994	21.228	21.353	125	0,6
- Gas metano	3.584	4.252	4.071	-181	-4,3
- Spiriti	546	583	611	28	4,8
- Gas incond. raffinerie e fabb.	547	573	526	-47	-8,2
- Energia elettrica	1.195	1.128	1.255	127	11,3
- Sovrimposte di confine	119	85	84	-1	-1,2
MONOPOLI	8.509	8.516	9.355	839	9,9
- di cui:					
- Tabacchi	8.502	8.511	9.349	838	9,8
LOTTO	6.508	5.740	6.116	376	6,6
- Provento del lotto e superenalotto	5.563	3.622	3.099	-523	-14,4
- Altre	945	2.118	3.017	899	42,4

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Da sottolineare che anche il gettito lordo dell'IVA ha registrato una crescita di 9.415 milioni (+9%); nella tabella BS.6 è illustrata in dettaglio l'evoluzione della suddetta imposta.

Anche nel comparto della produzione si osserva un aumento, pari a 226 milioni (+0,8%), dovuta, principalmente, al maggior gettito relativo alle accise sugli oli minerali (+milioni 125), alle imposte sull'energia elettrica (+milioni 127) e sugli spiriti (+milioni 28), mentre minori introiti hanno riguardato le imposte di consumo sul gas metano (-milioni 181) e sul gas incondensabile (-milioni 47).

Nell'ambito della categoria Monopoli, si è registrato un aumento di gettito di 839 milioni, dovuto principalmente ai maggiori introiti relativi all'imposta di consumo dei tabacchi, mentre per la categoria del lotto, lotterie ed altre attività di gioco, si evidenzia un incremento di gettito, rispetto al 2005, di 376 milioni, quale risultante dell'andamento positivo delle altre attività di gioco (+milioni 899) che compensa i minori proventi del lotto e del superenalotto (-milioni 523).

Tabella BS. 6. - BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi per l'IVA a tutto dicembre 2004, 2005 e 2006 (milioni di euro)

	ANNI			Variazioni 2006/2005	
	2004	2005	2006	Assolute	%
IVA contabilizzata a bilancio (*)	101.599	106.594	117.015	10.421	9,8
- Scambi interni	89.645	93.725	101.891	8.166	8,7
- Importazioni	11.721	12.320	14.168	1.848	15,0
- Ruoli	233	467	832	365	78,2
- Altre	-	82	124	42	51,2
RETTIFICHE:					
- Quota gettito 2003 imputata al bilancio 2004	-73	-	-		
- Quota gettito 2004 imputata al bilancio 2005	-	-245	-		
- Quota gettito 2005 imputata al bilancio 2006	-	-	-9		
- Ripartito nei mesi successivi a dicembre	+245	+3	+24		
- Regolazioni contabili Sicilia e Sardegna	-1.548	-1.586	-1.718		
- Regolazioni contabili anni pregressi					
- Rettifiche acconto IVA			-1.131		
TOTALE IVA LORDA RETTIFICATA	100.223	104.766	114.181	9.415	9,0
- IVA U.E.	-3.170	-3.033	-2.909		
TOTALE IVA NETTA (**)	97.053	101.733	111.272	9.539	9,4

(*) Considera IVA U.E.
 (**) Al netto dell'IVA U.E.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Entrate non tributarie

Se si considerano le entrate non tributarie, al netto dei dietimi di interesse e altri proventi connessi alla gestione del debito (i quali passano da 5.794 milioni del 2005 a 4.596 milioni nel 2006), si evidenzia una perdita di gettito di 3.291 milioni di euro (-10,7%), quale risultante, in particolare, delle seguenti variazioni:

- riscossione crediti (-milioni 3.213);
- condono edilizio (-milioni 2.081);
- alienazione immobili (-milioni 980);
- redditi da capitale (-milioni 547);
- altri incassi di capitale (-milioni 421);
- vendita di beni e servizi (-milioni 405);
- contributi S.S.N. e R.C. auto (-milioni 101);
- proventi speciali (-milioni 11);
- trasferimenti in c/capitale da Stato (+milioni 2.308);
- trasferimenti correnti (+milioni 1.977);
- risorse proprie UE (+milioni 185).

Analisi dei pagamenti

I dati dei pagamenti del bilancio dello Stato relativi all'esercizio finanziario 2006 sono esposti nella tabella BS.7 e messi a confronto con i pagamenti del corrispondente periodo dell'esercizio precedente.

I suddetti pagamenti – al lordo delle regolazioni contabili – sono pari a 459.802 milioni e riguardano per milioni 421.673 spese correnti e per milioni 38.129 spese in conto capitale. Complessivamente, rispetto ai pagamenti effettuati nell'esercizio 2005, si registra un incremento di milioni 12.406, imputabile esclusivamente alle spese correnti (+16.887 milioni), compensate solo in parte dal decremento registrato nelle spese in conto capitale per 4.481 milioni di euro.

Le spese nel loro complesso hanno registrato un aumento pari al 2,8 per cento.

Spese aventi impatto diretto sull'indebitamento netto della P.A.

Per le spese correnti, i redditi da lavoro dipendente si sono attestati su un livello di pagamenti pari a 86.862 milioni. Rispetto all'esercizio 2005 si è registrato un incremento pari a 7.756 milioni, ascrivibile prevalentemente alle spese per il personale del comparto Scuola, Ministeri e Vigili del fuoco (circa 5.000 milioni), in relazione al pagamento nel corrente anno sia degli emolumenti arretrati relativi ai contratti 2004/2005 sottoscritti a dicembre 2005, sia all'aumento a regime degli emolumenti stessi. Ulteriori contratti sono stati sottoscritti ed erogati nel 2006 per un importo complessivo di circa 1.200 milioni (di cui circa 600 milioni per arretrati). Infine nel mese di dicembre, si è regolarizzato il versamento dei contributi per oneri sociali pregressi per circa 1.000 milioni, relativi al comparto scuola.

Le spese per i **consumi intermedi** presentano, rispetto a Dicembre 2005 minori pagamenti per 389 milioni. Tale risultato è attribuibile sia alla consistente manovra riduttiva operata con la legge finanziaria 2006, sia ad un puntuale monitoraggio della categoria di spesa.

In particolare, la contrazione ha riguardato il dicastero della Difesa, gli aggi, le spese di giustizia ed i fitti figurativi (i cui capitoli sono stati soppressi). Le spese per consumi intermedi sono comprensive della somma pari a 616 milioni, che secondo le disposizioni dettate dal-

Tabella BS. 7 – BILANCIO DELLO STATO: Analisi Economica dei pagamenti per gli anni 2004-2006
(al lordo delle regolazioni contabili) (milioni di euro)

	2004	2005	2006	Variazioni 2006/2005	
				Absolute	%
PAGAMENTI CORRENTI					
Redditi da lavoro dipendente	77.382	79.106	86.862	7.756	9,8
Consumi intermedi	13.339	13.003	12.614	-389	-3,0
IRAP	4.316	4.427	4.851	424	9,6
Trasferimenti correnti ad Amministrazioni pubbliche:	166.705	169.426	178.191	8.765	5,2
- amministrazioni centrali	8.695	10.128	9.288	-840	-8,3
- amministrazioni locali:	89.046	88.655	94.344	5.689	6,4
- regioni	67.680	66.902	72.156	5.254	7,9
- comuni	13.127	13.555	14.003	448	3,3
- altre	8.239	8.198	8.185	-13	-0,2
- enti previdenziali e assistenza sociale	68.964	70.643	74.559	3.916	5,5
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	4.276	3.865	4.605	740	19,1
Trasferimenti correnti a imprese	4.815	4.564	4.273	-291	-6,4
Trasferimenti correnti a estero	1.500	1.583	1.524	-59	-3,7
Risorse proprie CEE	14.139	14.480	14.576	96	0,7
Interessi passivi e redditi da capitale	60.581	70.083	70.175	92	0,1
Poste correttive e compensative	46.603	43.858	43.105	-753	-1,7
Ammortamenti	163	163	163	-	-
Altre uscite correnti	519	228	734	506	221,9
TOTALE PAGAMENTI CORRENTI	394.338	404.786	421.673	16.887	4,2
PAGAMENTI DI CAPITALI					
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.554	5.457	3.507	-1.950	-35,7
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubbliche:	20.921	17.483	18.437	954	5,5
- amministrazioni centrali	8.844	7.019	6.739	-280	-4,0
- amministrazioni locali:	11.025	9.916	11.090	1.174	11,8
- regioni	6.598	5.927	6.934	1.007	17,0
- comuni	3.566	3.106	3.157	51	1,6
- altre	861	883	999	116	13,1
- enti previdenziali e assistenza sociale	1.052	548	608	60	10,9
Contributi agli investimenti ad imprese	8.501	6.479	8.814	2.335	36,0
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	168	210	88	-122	-58,1
Contributi agli investimenti ad estero	557	806	415	-391	-48,5
Altri trasferimenti in conto capitale	2.659	5.150	3.992	-1.158	-22,5
Acquisizione di attività finanziarie	5.731	7.025	2.876	-4.149	-59,1
TOTALE PAGAMENTI DI CAPITALI	44.091	42.610	38.129	-4.481	-10,5
IN COMPLESSO	438.429	447.396	459.802	12.406	2,8

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

l'art. 25 del decreto-legge n. 223/06 sono state accantonate e rese indisponibili alla gestione e successivamente versate all'entrata del Bilancio dello Stato. Al netto di tale partita, il comparto in esame presenterebbe una riduzione rispetto a dicembre 2005 pari a 1.005 milioni.

I **trasferimenti correnti alle imprese** registrano, rispetto a Dicembre 2005, decrementi per 291 milioni, da attribuirsi sia alla manovra riduttiva operata in sede di legge finanziaria 2006, che alla modifica delle procedure di assegnazione dei contributi ad alcune società pubbliche, le Poste SpA ed il gruppo Finmare, che ha fatto slittare taluni pagamenti.

I **trasferimenti correnti all'estero** risultano in linea con quelli del precedente esercizio.

I **trasferimenti relativi alle famiglie** incrementano di 740 milioni di euro, relativi al pagamento degli assegni di sostegno delle famiglie che hanno avuto figli negli anni 2005 e 2006, ("bonus bebè").

Le **risorse proprie UE e gli interessi passivi** risultano in linea con quelli dell'esercizio finanziario 2005.

Per le **spese in conto capitale gli investimenti fissi lordi** si attestano su un livello di pagamenti pari a 3.507 milioni, con un decremento di 1.950 milioni, imputabile soprattutto a minori investimenti nel settore Difesa. Tali minori spese sono da attribuirsi alla consistente manovra riduttiva operata con la legge finanziaria 2006, ulteriormente aggravata dai successivi interventi normativi di riduzione dei limiti dei pagamenti per la categoria in esame.

I **contributi agli investimenti alle imprese** registrano un incremento pari a 2.335 milioni per maggiori contributi alle Ferrovie SpA per la realizzazione dell'Alta Velocità/Alta capacità (rifinanziata dal D.L. 223 del 2006) nonché per maggiori incentivi erogati all'industria navalmecanica ed armatoriale e per maggiori crediti d'imposta per investimenti e per l'occupazione. Per contro diminuiscono i trasferimenti a favore dell'imprenditorialità giovanile.

Il decremento di 1.158 milioni relativo agli **altri trasferimenti in conto capitale**, riguarda in modo particolare i disavanzi USL e minori proventi derivanti dalla cartolarizzazione degli immobili degli Enti previdenziali, compensati in parte dai maggiori rimborsi ai gestori telefonici, quali contributi per le telecomunicazioni pubbliche.

Trasferimenti ad amministrazioni pubbliche ed altri pagamenti

Per le **spese correnti non aventi impatto diretto sull'indebitamento** sono da evidenziare i pagamenti alle **Amministrazioni Pubbliche**, il cui incremento pari a 8.765 milioni, è da attribuire sia ai maggiori trasferimenti agli enti locali, ed in particolare alle Regioni, (il cui incremento pari a 5.689 milioni ha interessato in modo particolare il fondo per il federalismo fiscale) sia agli **enti previdenziali** (3.916 milioni) relativi all'INPS. Diminuiscono per contro i trasferimenti **alle amministrazioni pubbliche centrali** la cui contrazione di 840 milioni è relativa a minori trasferimenti alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed alle Agenzie Fiscali.

Si registra inoltre un decremento dei pagamenti relativi alle **poste correttive e compensative delle entrate** (-753 milioni), riguardanti minori regolazioni per le vincite al lotto.

Relativamente ai pagamenti in conto capitale, il citato decremento si concentra nell'acquisizione di **attività finanziarie** (-4.149 milioni) prevalentemente per minori apporti al capitale sociale delle ferrovie dello Stato (erogati a decorrere dal 2006 a titolo di contributi in conto impianti) e nei contributi agli **investimenti all'estero** (-391 milioni attribuibile ai minori contributi destinati alla lotta all'AIDS e per minori somme destinate ai Paesi in via di sviluppo).

8.2. – ENTI ESTERNI AL SETTORE STATALE

Le Regioni

L'aggregato dei flussi di cassa al 31 dicembre 2006 delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano è costruito sulla base dei dati trasmessi da tutti gli Enti e delle informazioni riguardanti i conti delle Regioni presso la Tesoreria dello Stato: i dati della regione Campania, che non ha inviato, nei termini prescritti dalla legge, i flussi di cassa al 31 dicembre 2006, sono stati desunti dal Siope (Sistema Informativo delle Operazioni degli Enti Pubblici).

Dal conto al 31 dicembre 2006, esposto nella Tabella ES.1, emerge un fabbisogno di 11.946 milioni, superiore di 7.246 milioni a quello registrato nell'anno 2005.

I pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a 8.304 milioni, di cui milioni 258 per rimborso di B.O.R. e 3.673 milioni per restituzione di anticipazioni di tesoreria (nell'anno 2005, i rimborsi di prestiti agli Istituti di credito erano ammontati a 4.275 milioni).

A copertura delle esigenze finanziarie legate al fabbisogno ed al rimborso dei prestiti sono stati operati incassi per assunzioni di prestiti verso il sistema bancario per 20.250 milioni, di cui 4.335 milioni provenienti dall'incasso per il collocamento sul mercato di B.O.R. e 3.622 milioni per anticipazioni di tesoreria (nel 2005, le regioni avevano assunto prestiti verso il sistema bancario per un totale di 8.975 milioni).

Nell'indebitamento verso il settore bancario sono inclusi 2.635 milioni (1.885 milioni nel 2005) a titolo di proventi per operazioni di cartolarizzazione dei crediti sanitari effettuate dalle Regioni che, seguendo i criteri Eurostat, sono state considerate come operazioni di finanziamento (nella spesa, per lo stesso importo, sono stati incrementati i trasferimenti correnti alla sanità).

Sono inclusi, altresì, 1.836 milioni per rinegoziazione di mutui con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. concessi precedentemente alla trasformazione in società per azioni, disposta dal decreto legge n. 269 del 30 settembre 2003, convertito con modificazioni, dalla legge n. 326 del 24 novembre 2003.

A seguito della rinegoziazione, per tali mutui le Regioni non presentano più una posizione debitoria verso il settore statale, ma nei confronti del sistema bancario. Nella spesa la rinegoziazione è stata contabilizzata nella voce rimborso mutui con il settore statale, il cui importo complessivo, al netto delle assunzioni, è pari a 2.260 milioni (436 milioni nell'anno 2005).

Il finanziamento del settore statale (di parte corrente e in conto capitale) a favore delle Regioni, risulta aumentato, nel 2006, rispetto al 2005, di 300 milioni (passando da 78.982 a 79.282 milioni, pari al +0,4 per cento).

Le riscossioni correnti diverse dai trasferimenti hanno registrato un incremento rispetto all'anno 2005 pari al 5,9 per cento (da 59.964 a 63.494 milioni).

Relativamente ai pagamenti, al netto della spesa sanitaria (corrente e d'investimento) e delle partite finanziarie, si è registrato un aumento di 1.929 milioni pari al 3,51 per cento.

I pagamenti per il finanziamento della spesa sanitaria corrente (91.113 milioni) derivano per 88.956 milioni da finanziamenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere e per 2.157 milioni da spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni.

Con riferimento alla situazione delle disponibilità liquide presso il sistema bancario si è verificato un aumento dei depositi bancari valutabile in circa 1.927 milioni.