

segue: Tabella TR. 17. — STATO DI ATTUAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2005

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	Anno di stipula	Interventi alla stipula	Valore alla stipula	Interventi all'ultimo monitoraggio	Valore all'ultimo monitoraggio	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio
PUGLIA 2000	Sviluppo Locale	2002	63	1.148,7	65	1.142,0	191,8
	Beni Culturali	2003	81	143,2	80	149,5	2,0
	Sicurezza	2003	20	73,9	30	76,1	65,1
	Sviluppo Locale - Atto Integrativo	2003	3	123,2	4	123,2	1,0
	Trasporti	2003	29	472,5	40	483,2	63,5
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche	2003	288	1.060,9	292	1.033,3	18,9
	Arte Contemporanea	2004	7	0,7			
	Atto Integrativo a.p.q. Sicurezza per lo Sviluppo della Regione Puglia "Aldo Moro"	2004	5	5,0	7	5,0	0,0
	Beni Culturali - Atto Integrativo	2004	47	67,5	47	69,0	0,0
	Difesa del Suolo	2004	76	86,5	76	86,5	0,0
	E-government e Società dell'Informazione	2004	10	67,4	10	67,4	0,1
	Risanamento Ambientale e Sviluppo Economico Sostenibile nel Mar Piccolo di Taranto	2004	3	26,0	2	36,5	0,0
	Trasporti - Atto Integrativo	2004	1	130,0	1	130,0	0,0
	Tutela e Risanamento Ambientale in Puglia	2004	55	254,3	53	381,6	0,0
	Aree Urbane	2005	26	45,6			
	Beni Culturali - II Atto integrativo	2005	54	35,2			
	E-government e società dell'informazione - I Atto integrativo	2005	9	67,3			
	Ricerca	2005	10	125,0			
	Ricerca - I Atto integrativo	2005	21	132,7			
	Sviluppo locale - II Atto integrativo	2005	7	53,8			
	Trasporti - II Atto integrativo	2005	18	179,1			
	Tutela e risanamento ambientale in Puglia - I Atto integrativo	2005	3	35,0			
Totale PUGLIA	n.ro APQ: 22		836	4.333,6	707	3.783,4	342,4
BASILICATA 2000	Sanità	2000	56	152,0			
	Trasporti	2000	9	266,0	12	344,9	61,4

segue: Tabella TR. 17. — STATO DI ATTUAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2005

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	Anno di stipula	Interventi alla stipula	Valore alla stipula	Interventi all'ultimo monitoraggio	Valore all'ultimo monitoraggio	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio
<i>segue</i> BASILICATA	Viabilità	2000	20	567,3	20	652,0	79,8
	Valorizzazione turistica risorse storico culturali	2001	62	64,7	61	61,9	20,5
	Tutela delle acque e gestione integrata delle risorse idriche	2002	132	296,3	130	296,4	-
	Difesa Suolo	2003	66	25,0	69	25,0	7,7
	Sviluppo Locale	2003	13	53,3	13	53,3	6,2
	Addendum Beni Ambientali e Culturali	2004	27	27,6	27	27,6	-
	Promozione e Diffusione Arte Contemporanea e Valorizzazione Contesti Architettonici e Urbani nel Sud	2004	5	0,5	5	0,5	0,5
	Sicurezza per lo Sviluppo	2004	12	68,2	12	68,2	54,3
	Società dell'Informazione	2004	2	12,5	2	12,5	0,6
	Sviluppo Locale - Addendum	2004	35	29,1	35	29,1	1,7
	Aree Urbane	2005	7	12,2			
	Azioni di sistema e studi di fattibilità	2005	4	1,0			
	Distretto tecnologico	2005	1	8,2			
	Il Addendum all'APQ in materia di Beni ed Attività Culturali	2005	26	13,1			
	Interventi Infrastrutturali per l'Università di Basilicata	2005	2	24,6			
	Società dell'Informazione - Addendum	2005	10	16,7			
	Società dell'Informazione - Secondo Accordo Integrativo	2005	5	36,4			
	Sviluppo Locale - Il Addendum	2005	10	12,8			
	Tutela Acque e Gestione Integrata Risorse Idriche - Accordo Integrativo	2005	9	31,8			
	Viabilità - Addendum	2005	2	45,6			
	Viabilità - Il Addendum	2005	2	21,4			
Totale BASILICATA	n.ro APQ: 23		517	1.786,4	386	1.571,5	232,7
CALABRIA 1999	Ciclo Integrato delle Acque	1999	52	647,6	202	681,8	136,6
	Manutenzione del territorio e forestazione	1999	7	978,0	179	575,4	461,0
	Infrastrutturazione per lo sviluppo locale	2002	27	75,7	29	74,3	11,3
	Infrastrutture di trasporto	2002	104	1.871,9	102	1.960,4	240,5
	Beni culturali	2003	115	146,0	140	146,3	34,7

segue: Tabella TR. 17. — STATO DI ATTUAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2005

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	Anno di stipula	Interventi alla stipula	Valore alla stipula	Interventi all'ultimo monitoraggio	Valore all'ultimo monitoraggio	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio
<i>segue</i> CALABRIA							
	Legalità e sicurezza per lo sviluppo della Regione Calabria - Antonino Scopelliti	2003	24	19,6	25	20,9	13,3
	Sviluppo Locale	2003	6	466,1	6	441,0	158,9
	Atto Integrativo APQ Infrastrutture di Trasporto	2004	1	740,0	-	-	-
	Biennale di Venezia - Atto Integrativo - Regione Calabria	2004	3	0,3	-	-	-
	Biennale di Venezia - Regione Calabria	2004	7	1,2	7	1,4	1,1
	Emergenze Urbane e Territoriali	2004	16	40,2	16	100,2	-
	Accelerazione della Spesa in Aree Urbane	2005	25	29,6			
	Atto integrativo Beni culturali Calabria	2005	64	22,0			
	Il Atto Integrativo Infrastrutture di trasporto - Settore Viabilità e Aeroporti	2005	4	111,6			
	Protocollo aggiuntivo Emergenze urbane e territoriali - "La Cittadella"	2005	1	93,0			
	Ricerca scientifica	2005	8	38,9			
	Società dell'Informazione	2005	10	29,6			
	Società dell'informazione - I Atto Integrativo	2005	6	42,5			
	Sviluppo Locale - Atto Integrativo	2005	1	32,0			
Totale CALABRIA	n.ro APQ: 19		481	5.385,7	706	4.001,7	1.057,4
SICILIA 1999							
	Risorse idriche	2001	35	365,8	60	630,6	93,6
	Trasporto aereo	2001	35	344,8	46	309,3	96,1
	Trasporto ferroviario	2001	18	2.276,1	59	5.292,4	695,0
	Trasporto marittimo	2001	57	635,6	75	737,9	112,4
	Trasporto stradale	2001	55	2.444,7	87	4.593,9	907,0
	Depurazione - Protocollo aggiuntivo a.p.q. risorse idriche	2003	391	1.615,0	274	632,5	44,0
	Energia	2003	371	174,3	355	161,3	3,2
	Marginalità Sociale	2003	3	34,0	118	42,0	6,3
	Sanità	2003	2	24,0	2	24,0	0,0
	Sicurezza e Legalità per lo Sviluppo della Regione Siciliana Carlo Alberto Dalla Chiesa	2003	38	111,6	49	122,2	70,3

segue: Tabella TR. 17. — STATO DI ATTUAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2005

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	Anno di stipula	Interventi alla stipula	Valore alla stipula	Interventi all'ultimo monitoraggio	Valore all'ultimo monitoraggio	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio
<i>segue</i> SICILIA	Sviluppo locale	2003	128	583,1	126	432,6	33,7
	Arte Contemporanea	2004	5	1,8	5	1,9	0,6
	Arte Contemporanea - Atto Integrativo	2004	1	0,1	1	0,1	0,0
	Contratto di Localizzazione Verdura International Hotel Resort	2004	9	130,2	9	130,2	20,1
	Eventi Vulcanici	2004	14	17,5	14	17,5	4,5
	Risanamento aree contaminate per lo sviluppo sostenibile del sito di interesse nazionale di Priolo	2004	11	30,0			
	Aree Urbane	2005	30	67,1			
	Aree Urbane - Atto Integrativo	2005	24	34,2			
	Arte Contemporanea - Audiovisivi	2005	14	65,6			
	Contratto di Localizzazione Donnafugata Resort S.r.l.	2005	3	45,5			
	Eventi Vulcanici - I Atto integrativo	2005	12	14,4			
	Ricerca	2005	20	73,8			
	Ricerca - I Atto integrativo	2005	3	2,1			
	Società dell'Informazione	2005	7	52,6			
	Società dell'Informazione - Atto Integrativo	2005	10	191,9			
	Sviluppo locale - Atto integrativo	2005	102	1.003,0	102	1.003,0	0,0
	Sviluppo locale - II Atto integrativo (Isole Minori)	2005	28	30,0			
	Trasporto Marittimo - I Atto integrativo	2005	15	18,3			
Totale SICILIA	n.ro APQ: 28		1.441	10.387,3	1.382	14.131,4	2.086,7
SARDEGNA 1999	Cultura sarda (2)	1999	1	12,9			
	Innovazione sistemi didattici	1999	1	41,3	3	41,3	35,2
	Risorse idriche - Opere fognario-depurative	2002	109	859,4	261	917,5	543,0
	Nuovo Accordo di Programma Quadro sulla Viabilità in Sardegna	2003	37	1.078,2	37	1.085,0	19,8
	Sisurezza per lo sviluppo della regione Sardegna "Emanuela Loi"	2003	18	61,3	25	65,3	57,3
	Difesa del Suolo	2004	38	30,0	38	30,0	0,0

segue: Tabella TR. 17. — STATO DI ATTUAZIONE DEGLI ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI AL 31 DICEMBRE 2005

INTESA E ANNO DI STIPULA	TITOLO APQ	Anno di stipula	Interventi alla stipula	Valore alla stipula	Interventi all'ultimo monitoraggio	Valore all'ultimo monitoraggio	Costi realizzati all'ultimo monitoraggio
segue SARDEGNA	Mobilità	2004	44	602,3	44	611,3	174,2
	Risorse Idriche - Atto Integrativo	2004	32	118,2	30	78,6	0,0
	Società dell'Informazione	2004	10	55,2	21	58,8	0,0
	Aree Urbane	2005	19	41,5			
	Azioni di Sistema	2005	4	4,9			
	Beni culturali	2005	34	35,2			
	Mobilità - Atto Integrativo	2005	3	39,0			
	Mobilità - II Atto integrativo	2005	6	51,6			
	Ricerca Scientifica	2005	18	86,4			
	Risorse idriche - II Atto integrativo	2005	17	61,9			
	Società dell'Informazione - Atto Integrativo	2005	6	35,4			
	Società dell'informazione - II Atto integrativo	2005	5	25,0			
	Sviluppo Locale	2005	94	123,5			
	Viabilità in Sardegna - I Atto integrativo	2005	18	227,7			
Totale SARDEGNA	n.ro APQ: 20		514	3.590,8	459	2.887,9	829,6
Totale Centro-Nord	n.ro APQ: 227		4.592	24.167,7	4.993	28.590,6	8.312,7
Totale Mezzogiorno	n.ro APQ: 190		6.368	32.542,1	5.971	31.455,3	6.418,0
TOTALE ITALIA	n.ro APQ: 417		10.960	56.709,8	10.969	60.045,9	14.730,7

(1) Trattasi di APQ multiregionale, l'importo comprende anche le risorse programmate dalla Regione Molise

(2) APQ interamente realizzato anche se mai monitorato

Fonte: DPS

L'analisi settoriale evidenzia come dei 417 APQ stipulati, ben 140 riguardano “Reti e nodi di servizio”, per un valore pari a quasi 30.800 milioni di euro. Di rilevante interesse è anche il settore delle “Risorse Naturali”, con 95 APQ stipulati, per un ammontare pari a circa 12.300 milioni di euro (per oltre due terzi al Sud); seguono i “Sistemi locali di sviluppo” con 62 APQ stipulati e risorse attivate per quasi 7.400 milioni (di cui l'86 per cento al Sud).

Il miglioramento qualitativo della programmazione degli interventi e l'accelerazione della spesa riscontrata negli ultimi anni è stata possibile anche per l'introduzione di nuovi meccanismi di incentivazione, sia sanzionatori che premiali, simili a quelle vigenti per i fondi strutturali del QCS 2000-2006, grazie ai quali è stato dato notevole impulso sia all'attività di programmazione che di attuazione degli interventi.

4.3.3 - La promozione dello sviluppo locale

La serie storica sugli incentivi agli investimenti delle imprese, presentata nella tabella TR. 18, trae origine dalla rilevazione effettuata, nel 2005, nell'ambito della Relazione sugli interventi di sostegno alle attività economiche e produttive predisposta annualmente dal Ministero delle attività produttive d'intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca. Rispetto alle serie presentate precedentemente quella derivante dalla rilevazione più recente, fondata su una gamma di informazioni disponibili più ampia, presenta una rideterminazione dei valori relativi ai regimi di aiuto nazionali e “regionalizzati” in base al D.Lgs. n. 112/1998, che risultavano sottostimati, e comprende, a differenza delle precedenti, i dati relativi ai regimi di aiuto a titolarità regionale.

Anche la nuova serie conferma la tendenza alla riduzione nel tempo degli importi degli investimenti agevolati e delle relative agevolazioni. In particolare, nel 2004 l'ammontare degli investimenti imprenditoriali agevolati sull'intero territorio nazionale, pari a 26.138 milioni di euro, è diminuito rispetto all'anno precedente di circa il 17%. In termini di ripartizioni territoriali, tale riduzione è stata più elevata nel Mezzogiorno che nel Centro-Nord (27% contro il 16% del Centro-Nord) comportando un'accentuazione della prevalenza quantitativa degli investimenti agevolati nel Centro-Nord rispetto a quelli del Mezzogiorno, prevalenza del resto sostanzialmente determinata, come emerge dal confronto con le serie precedentemente disponibili, dalla riprecisazione dei valori e dalla inclusione dei regimi regionali.

L'incidenza media, sull'investimento, delle agevolazioni concesse, con riferimento all'intero territorio nazionale, oscilla intorno al 30%, a fronte di un valore riferito al Mezzogiorno che si attesta intorno al 40% e di quello relativo al Centro-Nord che invece è del 20 per cento.

Le erogazioni effettuate nel 2004, pari a 5.865 milioni di euro, si riducono rispetto a quelle dell'anno precedente principalmente per la componente relativa alle poste non regionalizzabili, fenomeno riscontrabile sia per il Mezzogiorno che per il Centro-Nord.

Tabella TR. 18. – INCENTIVI ALLE IMPRESE PER REGIONE (milioni di euro)

REGIONI	Investimenti agevolati				Ammontare agevolazioni approvate				Erogazioni ⁽²⁾			
	2001	2002	2003	2004	2001	2002	2003	2004	2001	2002	2003	2004
Piemonte	3.773,3	3.284,4	2.025,4	1.994,6	987,6	939,1	658,6	552,0	342,3	374,8	337,9	403,6
Valle d'Aosta	26,2	46,0	10,3	46,3	11,4	49,3	19,2	30,0	6,4	12,9	14,7	21,5
Lombardia	5.581,4	5.465,3	4.704,2	3.429,5	774,7	1.154,3	716,5	579,2	583,7	563,3	607,2	620,8
Liguria	508,7	1.142,9	817,6	829,7	139,5	262,4	208,9	239,1	110,8	122,5	86,0	139,9
Trentino-Alto Adige	2.802,1	2.251,6	1.722,5	1.105,6	482,3	436,5	390,6	243,9	206,2	287,7	276,4	250,2
Veneto	667,7	788,1	561,9	1.289,7	212,5	227,1	84,3	139,2	124,8	225,7	90,0	116,4
Friuli-Venezia Giulia	819,1	1.478,4	722,3	839,6	220,4	364,1	130,9	273,8	179,1	278,9	111,7	179,1
Emilia-Romagna	1.507,0	2.121,8	1.935,4	1.717,8	302,1	473,6	355,2	264,6	221,4	247,8	311,2	347,3
Toscana	1.923,6	1.760,0	1.344,6	1.032,2	367,6	417,4	260,3	248,3	192,3	180,2	276,6	211,0
Umbria	442,1	961,5	389,5	168,8	105,2	112,9	73,1	50,6	66,3	46,9	51,8	42,5
Marche	1.218,4	769,1	663,9	541,5	153,9	132,7	101,1	81,6	86,3	81,6	83,5	73,2
Lazio	1.107,1	1.361,5	1.441,7	668,5	239,3	387,2	184,3	207,7	210,5	259,4	192,5	171,3
Abruzzo	680,1	723,6	759,2	338,5	182,2	159,6	185,4	111,5	204,6	155,9	118,1	102,6
Molise	402,2	224,5	248,0	167,9	98,4	49,7	81,5	52,3	55,5	69,6	25,4	41,4
Campania	4.919,3	3.998,3	3.680,6	2.806,8	1.994,3	1.654,0	1.511,0	1.396,8	935,4	1.239,7	876,4	891,8
Puglia	3.143,5	3.092,9	2.835,6	1.716,7	1.133,8	1.131,2	1.041,1	784,0	571,2	945,0	666,9	600,3
Basilicata	960,4	790,5	1.035,5	827,4	329,9	341,3	278,4	195,9	168,6	206,2	159,6	138,1
Calabria	1.959,7	2.120,2	1.843,7	1.093,7	927,4	953,9	888,2	534,1	464,3	625,0	409,0	414,9
Sicilia	4.140,2	4.091,4	2.328,1	2.689,4	1.776,0	1.554,5	897,2	1.115,3	798,4	927,4	619,6	591,7
Sardegna	2.427,8	1.532,5	1.532,2	787,2	1.051,5	612,2	553,4	352,3	565,4	488,4	312,6	236,6
Centro-Nord	20.376,7	21.430,6	16.339,3	13.663,8	3.996,5	4.956,6	3.183,0	2.910,0	2.330,1	2.681,7	2.439,5	2.576,8
Mezzogiorno	18.633,2	16.573,9	14.262,9	10.427,6	7.493,5	6.456,4	5.436,2	4.542,2	3.763,4	4.657,2	3.187,6	3.017,4
TOTALE ⁽¹⁾	40.067,70	39.625,80	31.627,70	26.138,40	11.799,10	12.002,10	9.174,20	8.232,20	6.544,10	7.919,80	6.297,60	5.865,40

(1) Il totale nazionale non corrisponde alla somma dei dati regionali in quanto inclusivo di alcune poste non regionalizzabili.

(2) Le erogazioni non costituiscono sempre un di cui delle agevolazioni approvate nell'anno perché possono corrispondere ad approvazioni degli anni precedenti.

Fonte: MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE, Relazione sulle leggi e i provvedimenti di sostegno alle attività economiche e produttive (2005).

4.3.3.1 – I patti territoriali e i contratti d'area

I patti territoriali

Nel 2005 gli aspetti rilevanti dell'attuazione dei patti territoriali sono stati rappresentati dall'attivazione di 5 dei 12 patti approvati dal 2001 ma rimasti a lungo inattivi e dal crescente ricorso alla rimodulazione delle risorse, liberatesi per rinunce e revoche, fenomeno che consente l'identificazione di una sorta di seconda fase di attivazione dei patti stessi.

Il numero complessivo dei patti attivi è dunque aumentato a 213 su 220, a seguito dell'attivazione, che per definizione è rappresentata dalla realizzazione di erogazione di risorse, di un ultimo patto specializzato nel settore dell'agricoltura e di 4 patti generalisti della Sicilia, facenti parte del gruppo di 11 patti che, approvati dal 2001 con il finanziamento della sola parte infrastrutturale, avevano raggiunto la certezza del finanziamento integrale dei loro programmi di investimento nel 2003.

I processi di rimodulazione delle risorse attivati dai patti, che hanno fatto registrare vari stati di realizzazione (individuazione/attuazione di nuove iniziative, autorizzazione all'individuazione o richiesta di autorizzazione), hanno già interessato, a tutto il 2005, oltre il 54% dei patti attivi. Nel 2005 circa il 45% dei patti attivi (per alcuni di essi si tratta della seconda o terza attivazione di processi di reimpiego delle risorse, ha ottenuto l'autorizzazione, e in pochi casi anche l'approvazione dell'istruttoria effettuata, alla rimodulazione o ha richiesto tale autorizzazione. Circa la metà delle erogazioni effettuate sui patti generalisti ha inoltre riguardato iniziative individuate attraverso rimodulazioni già effettuate.

I processi in questione hanno però incontrato alcuni ostacoli attuativi, che ne rendono incerto e ne ritardano il percorso realizzativo. Il processo in atto di riforma del sistema degli incentivi, riferibile anche alle nuove iniziative agevolate con gli strumenti della programmazione negoziata, non ancora perfezionata nelle sue rinnovate regole di incentivazione, ha impedito l'istruttoria di ulteriori progetti imprenditoriali. Non è ancora stata compiuta la definizione del ruolo, pur previsto dalla Legge Finanziaria per il 2004, del Ministero delle Politiche agricole nella riprogrammazione delle risorse dei patti specializzati nei settori dell'agricoltura e della pesca. E' destinato ad incidere pesantemente, infine, il taglio parziale, operato dalla legge finanziaria per il 2006 e pari a 560 milioni di euro, delle autorizzazioni di competenza riguardanti le risorse già assegnate in passato agli strumenti della programmazione negoziata e da iscriversi per la prima volta in bilancio nel 2006.

Le erogazioni realizzate al 31/12/2005 dai 213 patti attivi ammontano a 2.552 milioni di euro, corrispondenti al 48% dell'onere ad essi relativo. Alla stessa data per i 12 patti cosiddetti di "prima generazione", attivati fra il 1998 e il 1999, sono state erogate risorse per circa 288 milioni di euro, pari al 78% dell'onere complessivo (71% a fine 2004, 65% a fine 2003, 53% a fine 2002, 40% a fine 2001 e 31,6% a fine 2000).

Fra i 208 patti cosiddetti di "seconda generazione" sulla base della normativa procedurale modificata rispetto a quella propria del gruppo precedente, 117 non sono caratterizzati da una specializzazione settoriale delle iniziative imprenditoriali in essi inclusi e 91 sono rappresentati da patti specializzati nei settori dell'agricoltura e della pesca. I 110 patti "generalisti" attivi hanno erogato ai propri beneficiari poco più di 1.619 milioni di euro, pari al 46% delle agevolazioni da essi concesse.

I 91 patti agricoli, ormai tutti attivi, raggiungono un ammontare di erogazioni al 31/12/2005 di 644 milioni di euro, corrispondenti al 46% del totale delle risorse ad essi assegnate, facendo registrare, nel confronto con le altre categorie di patti, il maggior incremento percentuale delle erogazioni rispetto all'anno precedente.

Sul complesso dei 213 patti attivi, 67 sono patti del Centro-Nord (31%) e 146 del Mezzogiorno (69%). In termini di onere la ripartizione è di 1.348 milioni di euro per il Centro-Nord, pari al 25%

del totale, e di 3.942 milioni per il Mezzogiorno (75%). Al 31/12/2005 i patti del Mezzogiorno, fra cui tutti i 12 patti di più antica attivazione, hanno erogato il 51% delle agevolazioni complessive ad essi relative, contro il 41% raggiunto dai patti del Centro-Nord.

I 10 Patti territoriali per l'occupazione, i cd. Patti comunitari, 8 dei quali sono stati finanziati con risorse comunitarie e nazionali nell'ambito del "Programma Operativo Multiregionale Sviluppo locale – Patti territoriali per l'occupazione" e 2 con sole risorse nazionali, hanno effettuato erogazioni al 31/12/2005 per quasi 441 milioni di euro, pari a circa l'86% delle risorse complessivamente disponibili.

Per essi l'attività di spesa nel corso dell'anno si è concentrata sulla parte del Programma aggiuntivo oggetto di nuova formulazione durante i mesi finali del 2003 e quelli iniziali del 2004 che impiega le risorse liberatesi per rinunce e revoche nel corso dell'attuazione delle iniziative originarie, facenti parte del suddetto Programma operativo, realizzato entro il 2001, e in parte completate nel citato Programma aggiuntivo. Come da previsioni della delibera Cipe n. 83/2002, le risorse riprogrammabili sono state utilizzate per la realizzazione di azioni di sistema da attuare localmente⁽¹⁹⁾, includenti interventi di tipo infrastrutturale, sia materiale che immateriale, finalizzati ad incidere sulle diverse componenti dei sistemi di sviluppo. Le erogazioni effettuate su tali azioni hanno raggiunto a fine anno quasi il 39% del totale delle agevolazioni per esse disponibili, rispetto al 17% realizzato alla fine dell'anno precedente. La riformulazione e l'individuazione di nuove azioni, resa possibile dal recupero di risorse riprogrammabili, in connessione con la definizione del processo di verifica, ancora in corso, delle realizzazioni delle iniziative della programmazione originaria, ha reso opportuno il prolungamento dei tempi di attività di tali patti. Nel corso dell'anno è pertanto intervenuta la delibera Cipe n. 57/2005 che ha prorogato di due anni, fino al 2007, i termini per la realizzazione delle azioni di sistema locali e a regia nazionale.

Tabella TR. 19. – STATO DI ATTUAZIONE DEI PATTI TERRITORIALI NAZIONALI - SITUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2005 (migliaia di euro)

TIPOLOGIA DI PATTI TERRITORIALI	Numero	Investimenti totali ⁽²⁾	Onere pubblico	Erogazioni	Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali
I Generazione					
Generalisti	12	513.507,1	371.178,3	288.374,2	6.984
- Attivi ⁽¹⁾	12	513.507,1	371.178,3	288.374,2	6.984
- Non attivi					
II Generazione					
Generalisti	117	8.583.580,7	3.787.023,4	1.619.503,5	48.944
- Attivi ⁽¹⁾	110	8.110.991,8	3.532.814,0	1.619.503,5	48.944
- Non attivi	7	472.588,9	254.209,4	-	-
Agricoli	91	2.221.819,8	1.385.765,2	643.975,9	19.860
- Attivi ⁽¹⁾	91	2.221.819,8	1.385.765,2	643.975,9	19.860
- Non attivi					
TOTALE PATTI I E II GENERAZIONE	220	11.318.907,6	5.543.966,9	2.551.853,6	75.788
- Attivi ⁽¹⁾	213	10.846.318,7	5.289.757,5	2.551.853,6	75.788
- Non attivi	7	472.588,9	254.209,4	-	-

(1) Si definiscono attivi i patti che abbiano ottenuto almeno una erogazione del contributo statale.

(2) Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.
N.B. Per le note metodologiche cfr. Rapporto annuale 2005 DPS - Appendice, pag. 181.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

⁽¹⁹⁾ Un accantonamento sulle disponibilità di ciascun patto ha permesso di destinare alla realizzazione, attualmente in corso, di azioni di sistema nazionali trasversali ai territori un ammontare di circa 1,7 milioni di euro.

Tabella TR. 20 – STATO DI ATTUAZIONE DEI PATTI TERRITORIALI NAZIONALI ATTIVI ⁽¹⁾ - SITUAZIONE AL

REGIONI	PATTI GENERALISTI					PATTI	
	N.	Investimenti totali ⁽²⁾	Onere pubblico	Erogazioni	Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali	N.	Investimenti totali ⁽²⁾
Piemonte	11	1.290.166,3	295.658,3	113.257,6	7.499	6	45.913,9
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-	-	-
Lombardia	1	79.504,4	24.587,0	8.078,6	177	-	-
Trentino-Alto Adige	-	-	-	-	-	-	-
Veneto	9	780.825,9	200.968,8	90.899,3	3.728	5	93.070,2
Friuli-Venezia Giulia	1	145.872,2	40.028,6	6.045,5	649	-	-
Liguria	4	435.848,1	94.798,9	32.352,7	1.392	2	19.898,4
Emilia-Romagna	3	192.419,4	55.552,9	33.799,1	852	1	23.938,3
Toscana	7	1.057.321,3	269.726,3	122.448,0	5.274	6	233.396,4
Umbria	-	-	-	-	-	2	39.021,9
Marche	2	228.688,2	65.708,8	33.862,2	1.341	2	67.656,4
Lazio	5	165.505,9	72.208,6	23.106,5	1.174	-	-
Centro-Nord	43	4.376.151,7	1.119.238,1	463.849,6	22.086	24	522.895,4
Abruzzo	4	364.449,1	163.839,0	75.798,9	3.177	-	-
Molise	-	-	-	-	-	2	41.703,3
Campania	14	736.053,1	474.862,7	297.882,7	6.404	16	268.280,8
Puglia	15	804.856,6	455.023,3	225.017,5	8.894	11	426.812,8
Basilicata	4	116.381,7	92.801,0	30.095,7	976	1	47.595,7
Calabria	12	615.955,7	446.759,2	291.298,4	5.383	3	94.372,2
Sicilia	24	1.284.067,8	934.678,9	412.401,8	7.195	25	684.502,2
Sardegna	6	326.583,4	216.790,2	111.533,3	1.812	9	135.657,4
Mezzogiorno	79	4.248.347,2	2.784.754,3	1.444.028,2	33.842	67	1.698.924,3
ITALIA	122	8.624.498,9	3.903.992,3	1.907.877,7	55.928	91	2.221.819,8

N.B. Per le note metodologiche cfr. Rapporto annuale 2005 DPS - Appendice, pag. 181.

(1) Si definiscono attivi i patti che abbiano ottenuto almeno una erogazione del contributo statale.

(2) Gli investimenti complessivi includono sia quelli imprenditoriali che quelli infrastrutturali.

Fonte: MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE SU DATI DEL MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE.

31 DICEMBRE 2005 (migliaia di euro)

A G R I C O L I			T O T A L E				
Onere pubblico	Erogazioni	Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali	N.	Investimenti totali ⁽²⁾	Onere per lo Stato	Erogazioni	Occupazione aggiuntiva iniziative imprenditoriali
23.992,1	11.172,8	137	17	1.336.080,1	319.650,3	124.430,4	7.636
-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	1	79.504,4	24.587,0	8.078,6	177
-	-	-	-	-	-	-	-
50.150,4	23.578,9	585	14	873.896,1	251.119,2	114.478,2	4.313
-	-	-	1	145.872,2	40.028,6	6.045,5	649
13.110,9	2.693,6	72	6	455.746,5	107.909,8	35.046,4	1.464
12.911,4	4.037,1	54	4	216.357,7	68.464,3	37.836,2	906
88.955,4	41.911,1	1.438	13	1.290.717,7	358.681,6	164.359,1	6.712
22.126,6	6.407,6	217	2	39.021,9	22.126,6	6.407,6	217
17.191,6	3.759,0	438	4	296.344,6	82.900,4	37.621,1	1.779
-	-	-	5	165.505,9	72.208,6	23.106,5	1.174
228.438,3	93.560,1	2.941	67	4.899.047,1	1.347.676,4	557.409,6	25.027
-	-	-	4	364.449,1	163.839,0	75.798,9	3.177
30.123,6	11.547,9	156	2	41.703,3	30.123,6	11.547,9	156
198.386,5	79.853,9	2.762	30	1.004.333,8	673.249,2	377.736,5	9.166
266.744,7	108.832,4	5.094	26	1.231.669,4	721.768,1	333.849,9	13.988
36.827,0	18.219,1	338	5	163.977,4	129.628,0	48.314,8	1.314
61.397,7	35.549,9	982	15	710.327,8	508.156,9	326.848,3	6.365
466.547,4	238.765,4	6.503	49	1.968.569,9	1.401.226,2	651.167,1	13.698
97.300,0	57.647,3	1.084	15	462.240,8	314.090,1	169.180,6	2.896
1.157.326,9	550.415,8	16.919	146	5.947.271,6	3.942.081,2	1.994.444,0	50.761
1.385.765,2	643.975,9	19.860	213	10.846.318,7	5.289.757,5	2.551.853,6	75.788

Tabella TR. 21. – PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE - STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2005
(valori finanziari in migliaia di euro)

REGIONI	PATTI TERRITORIALI	PROGRAMMAZIONE	N. INIZIATIVE	INVESTIMENTO AGEVOLATO	AGEVOLAZIONI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	CONTRIBUTO PRIVATI	EROGAZIONI AL 31 DICEMBRE 2005
Abruzzo	Sangro Aventino	Programma originario	259	88.584	37.951	5.307	45.326	37.498
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	19.370	15.381	3.989	-	7.467
		Totale Patto	259	107.954	53.332	9.296	45.326	44.965
Molise	Matese	POM & Completamenti	269	72.984	48.771	5.013	19.200	47.285
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	3.177	3.134	43	-	1.392
		Totale Patto	269	76.160	51.904	5.056	19.200	48.677
Campania	Agro Nocerino Sarnese	POM & Completamenti	339	70.113	42.194	8.027	19.892	41.758
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	10.834	9.184	1.650		4.575
		Totale Patto	339	80.947	51.378	9.677	19.892	46.333
	Area Nord Est di Napoli	POM & Completamenti	217	69.517	39.129	7.149	23.239	37.686
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	14.413	11.292	3.121	-	2.412
		Totale Patto	217	83.930	50.421	10.270	23.239	40.098
Puglia	Nord Barese Ofantino	POM & Completamenti	224	74.031	42.132	1.217	30.682	42.132
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	19.704	9.130	6.513	4.061	5.562
		Totale Patto	224	93.735	51.262	7.730	34.743	47.694

segue: **Tabella TR. 21. — PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE - STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2005**
(valori finanziari in migliaia di euro)

REGIONI	PATTI TERRITORIALI	PROGRAMMAZIONE	N. INIZIATIVE	INVESTIMENTO AGEVOLATO	AGEVOLAZIONI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	CONTRIBUTO PRIVATI	EROGAZIONI AL 31 DICEMBRE 2005
Sicilia	Alto Belice Corleonese	POM & Completamenti	254	60.872	42.905	1.060	16.906	42.352
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	9.869	8.669	1.200	-	2.786
		Totale Patto	254	70.741	51.574	2.260	16.906	45.139
	Calatino Sud Simeto	POM & Completamenti	113	69.932	46.047	455	23.430	45.976
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	4.848	4.848	-	-	1.775
		Totale Patto	113	74.780	50.895	455	23.430	47.751
	Catania Sud	POM & Completamenti	128	77.509	44.991	6.207	26.311	39.577
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	9.840	6.091	3.749	-	1.373
		Totale Patto	128	87.349	51.082	9.956	26.311	40.950
Sardegna	Oristano	POM & Completamenti	66	67.970	45.207	-	22.763	36.934
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema	-	6.646	6.035	342	270	1.764
		Totale Patto	66	74.616	51.242	342	23.033	38.698
Multiregionale	Appennino Centrale	Programma originario	300	120.160	36.160	7.670	76.330	34.990
		Nuova programmazione						
		- Azioni di sistema		23.308	15.627	7.682	-	5.662
		Totale Patto	299	143.985	51.707	18.079	74.200	40.370
		TOTALE	2.168	894.198	514.797	73.121	306.280	440.673

Fonte: MEF - DPS.

Tabella TR. 22. – CONTRATTI D'AREA - STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2005 (valori finanziari in migliaia di euro)

REGIONI	CONTRATTI D'AREA	Numero di iniziative	Investimenti	Onere pubblico	Occupati previsti	Erogazioni su risorse Cipe						Erogazioni su Altre Risorse (al 30.06.2005)	TOTALE GENERALE (1)
						1998-2001	2002	2003	2004	2005	TOTALE		
Liguria	La Spezia	44	132.844	24.420	476	1.331	712	224	-	-	2.267	-	2.267
Umbria	Terni Narni Spoleto	48	156.087	34.859	1.634	691	146	-	1.079	888	2.803	11.037	13.841
Lazio	Montalto Di Castro	8	9.377	-	135	-	-	-	-		-	-	-
Centro-Nord		100	298.308	59.278	2.245	2.022	858	224	1.079	888	5.070	11.037	16.107
Molise	Molise Interno	37	198.045	99.210	1.388	21.102	5.795	-	2.313	131	29.341	-	29.341
Campania	Airola	5	154.298	124.207	656	41.402	106	19.245	32.610	22.111	115.474	-	115.474
	Avellino	30	171.917	119.707	789	8.130	7.614	5.760	7.375	3.220	32.100	-	32.100
	Salerno	14	72.507	41.080	483	5.147	3.420	1.797	2.322	4.176	16.862	-	16.862
	Torrese Stabiese	14	278.755	178.521	898	22.034	-	5.152	3.607	-	30.793	36.230	67.023
Puglia	Manfredonia	87	732.589	519.479	3.949	132.091	39.246	44.243	22.883	23.306	261.770	24.544	286.315
Basilicata	Potenza	28	155.848	135.583	1.235	49.747	8.877	29.838	17.664	6.241	112.368	-	112.368
Calabria	Crotone	64	321.831	263.079	1.921	57.061	19.358	17.776	4.546	8.740	107.481	39.537	147.018
	Gioia Tauro	27	111.049	75.348	871	-	-	-	-		-	40.695	40.695
	Area Asi Agrigento	70	155.099	110.362	1.116	38.667	8.974	5.457	2.803	1.241	57.141	8.666	65.808
Sicilia	Gela	52	151.341	115.625	1.130	25.439	3.742	17.027	10.456	5.024	61.688	6.320	68.008
	Messina	30	64.741	37.996	655	-	-	7.362	8.988	3.623	19.973	1.305	21.279
	Ottana	36	209.504	168.166	1.362	61.189	18.187	27.543	15.634	962	123.516	9.509	133.025
Sardegna	Sassari - Alghero - Porto Torres	73	197.077	118.968	1.664	22.411	8.578	10.037	2.324	4.060	47.409	2.856	50.265
	Sulcis Iglesiente	27	146.317	88.333	874	18.361	12.456	4.535	5.396	102	40.850	2.884	43.734
Mezzogiorno		594	3.120.917	2.195.665	18.991	502.782	136.355	195.771	138.920	82.937	1.056.766	172.547	1.229.314
TOTALE contratti		694	3.419.225	2.254.943	21.236	504.804	137.213	195.995	139.999	83.825	1.061.836	183.585	1.245.421

(1) Il totale generale è la somma delle erogazioni su risorse CIPE al 31 dicembre 2005 e delle erogazioni su altre risorse al 31 giugno 2005.

Fonte: DPS e elaborazioni DPS su dati del MINISTERO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE E DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI.

I contratti d'area

Nel 2005 il processo di individuazione di nuove iniziative integrative dei contratti d'area esistenti ha riguardato i 3 contratti di Manfredonia, di Gela e del Sulcis Iglesiente. Il contratto pugliese è stato integrato da due iniziative, per un investimento previsto di 5,5 milioni di euro e un onere di 3,2 milioni. Il contratto di Gela è stato incrementato con 4 nuove iniziative che prevedono un investimento di 28 milioni di euro, agevolato per quasi 19 milioni, e la creazione di 143 unità di nuova occupazione. Al contratto del Sulcis Iglesiente, infine, sono state aggiunte, alle 23 già esistenti, 2 nuove iniziative, per un ammontare di investimenti di 14,7 milioni di euro, un onere di 9,6 milioni e 64 unità di nuova occupazione.

Al 31/12/2005 i 17 contratti d'area (al netto del contratto di Montalto di Castro per cui non è previsto un onere su finanza pubblica), con i relativi protocolli aggiuntivi, hanno generato progetti di investimento per 3.410 milioni di euro, di cui 3.121 nel Mezzogiorno, un onere per lo Stato di 2.255 milioni di euro, di cui 2.196 per il Mezzogiorno, e la creazione di nuova occupazione per 21.236 unità, di cui 18.991 nel Mezzogiorno.

Le erogazioni su risorse di provenienza Cipe, a partire dal 1999 e fino al 31 dicembre 2005, ammontano a 1.062 milioni di euro; ad essi si aggiungono quasi 184 milioni di euro di erogazioni effettuate, al 30 giugno 2005, sui finanziamenti assicurati con risorse diverse, determinando complessivamente un livello di erogazione delle risorse stanziati corrispondenti ad almeno il 55%.

4.3.3.2. - Gli incentivi al sistema produttivo

Le agevolazioni della legge n. 488/1992

Nel 2005, con il decreto legge 14 marzo 2005, n. 35 (c. d. “decreto sulla competitività”), convertito nella legge 14 maggio 2005, n. 80, è stata varata la riforma delle agevolazioni previste dalla legge n. 488/1992. La riforma si estende a tutti gli altri interventi ad essa legati, vale a dire anche alle agevolazioni concesse attraverso gli strumenti in forma negoziale, patti territoriali, contratti d'area e contratti di programma.

Punto cardine delle nuove disposizioni è la trasformazione di una parte del contributo in conto capitale (a fondo perduto), pari a non meno del 50% dello stesso, in un nuovo sistema di finanziamenti, costituito in parte da un prestito agevolato ad un tasso di interesse dello 0,5% annuo e in parte da un prestito ordinario concesso dagli istituti di credito abilitati a svolgere le istruttorie dei progetti di investimento.

I finanziamenti agevolati sono erogati su una quota del “Fondo rotativo per il sostegno alle imprese” istituito dalla legge n. 311/2004 (Finanziaria per il 2005) presso la Cassa Depositi e Prestiti. La dotazione iniziale è di 6.000 milioni di euro (derivanti dalla raccolta del risparmio postale), da ripartire ad opera del CIPE tra i diversi interventi agevolativi. Allo Stato spetta l'onere relativo alla differenza tra il tasso del finanziamento ordinario e il tasso di quello agevolato. A tal fine, è autorizzata per il 2005 la spesa di 80 milioni di euro, di cui 55 milioni a carico degli interventi finanziati dal Fondo per le aree sottoutilizzate e, per ciascuno degli anni 2006, 2007 e 2008, di 150 milioni di euro, di cui 100 milioni a carico del predetto Fondo.

Per quanto riguarda il finanziamento della quota delle agevolazioni della legge n. 488/1992 nella forma di contributo in conto capitale, la legge n. 80/2005 prevede che il CIPE debba assicurare un ammontare di risorse in grado di attivare un volume di investimenti agevolati (comprensivo di quelli degli strumenti in forma negoziale) pari al volume medio del biennio 2003-2004. A tal fine viene valutato congruo un importo complessivo di 750 milioni di euro per il triennio 2005-2007. Dei 1.500 milioni di euro che il CIPE, con delibera del 29 settembre 2004, aveva accantonato per le agevolazioni della legge n. 488/1992 negli anni 2005-2007, i restanti 750 milioni - che equivalgono al risparmio derivante dalla trasformazione di una parte del contributo in conto capitale in prestiti - sono trasferiti dagli incentivi agli interventi inclusi nel programma per le infrastrutture strategiche, di cui alla c.d. "legge obiettivo", da realizzarsi nel Mezzogiorno.

La legge n. 80/2005, inoltre, demanda al Ministero delle Attività Produttive l'individuazione dei limiti minimi e massimi degli investimenti ammissibili, degli indicatori per la formazione delle graduatorie - tali, si prescrive, da essere limitati nel numero, verificabili e in grado di premiare il minore ricorso al contributo in conto capitale - e della quota dell'agevolazione concessa nella forma di contributo in conto capitale, che in base alle indicazioni della suddetta legge, deve essere comunque inferiore o uguale a quella del finanziamento e quindi non superiore al 50%.

Nel 2005, in attesa della definizione delle modalità attuative della riforma, non sono stati indetti nuovi bandi. L'attività agevolativa della legge n. 488/1992 è proseguita con la formazione di tre graduatorie, i cui bandi erano stati aperti precedentemente all'introduzione delle nuove disposizioni. Sono state infatti predisposte tre graduatorie: la "graduatoria speciale isole minori", relativa al bando emanato in attuazione del decreto del Ministero delle Attività Produttive 14 luglio 2003, la "graduatoria generale per il turismo" e la "graduatoria generale per il commercio", riguardanti i bandi del 2003.

Il bando relativo alla "graduatoria speciale isole minori" è stato riservato alle piccole e medie imprese operanti nei settori "industria e servizi", "turismo" e "commercio", che intendano realizzare investimenti nei Comuni delle isole minori - della Toscana e del Lazio, nel Centro-Nord, e della Campania, Puglia, Sicilia e Sardegna, nel Mezzogiorno - inseriti nel DUPIM (Documento unico programmatico isole minori). Sono stati ammessi programmi d'investimento non inferiori a 100.000 euro e non superiori a 2 milioni di euro e utilizzati due indicatori per la predisposizione della graduatoria e precisamente: l'indicatore relativo al valore del capitale proprio rispetto all'investimento complessivo e quello dato dal numero di occupati previsti rispetto all'investimento complessivo⁽²⁰⁾. Le risorse disponibili, pari a 51,6 milioni di euro⁽²¹⁾, sono state destinate per 7,8 milioni a quei Comuni delle isole minori individuati nel

⁽²⁰⁾ Il valore degli indicatori è incrementato del 5% se l'impresa abbia aderito o intenda aderire ad uno dei sistemi internazionali riconosciuti di certificazione ambientale, di un ulteriore 5% per i programmi già inseriti nei PIST (Programmi Integrati di Sviluppo Turistico) e non agevolati e di un ulteriore 10% qualora l'impresa, alla data di presentazione della domanda, non abbia più di 9 dipendenti e gli investimenti non superino i 200.000 euro.

⁽²¹⁾ La differenza tra l'ammontare delle risorse disponibili e quello dei contributi effettivamente concessi, di seguito riportati, è principalmente dovuta alle spese di gestione della legge n. 488/1992.