

RESOCONTO SOMMARIO

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE
PIER FERDINANDO CASINI

La seduta comincia alle 9,35.

La Camera approva il processo verbale della seduta di ieri.

Missioni.

PRESIDENTE comunica che i deputati complessivamente in missione sono quarantotto.

Seguito della discussione del disegno di legge: Legge finanziaria 2003 (3200-bis).

PRESIDENTE dà conto delle proposte emendative ritirate prima della seduta (*vedi resoconto stenografico pag. 1*).

Acquisito l'assenso del presidente della V Commissione e non essendovi obiezioni, passa all'esame dell'articolo 3 e delle proposte emendative ad esso riferite.

PIERO RUZZANTE, a nome del gruppo dei Democratici di sinistra-L'Ulivo, chiede la votazione nominale.

Preavviso di votazioni elettroniche.

PRESIDENTE avverte che decorrono da questo momento i termini regolamentari di preavviso per eventuali votazioni elettroniche.

Sospende pertanto la seduta.

La seduta, sospesa alle 9,45, è ripresa alle 10,10.

Si riprende la discussione.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, raccomanda l'approvazione dell'emendamento 3.51 della Commissione ed esprime parere favorevole sul subemendamento Pagliarini 0.3.51.1; esprime parere contrario sui restanti emendamenti.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, concorda.

MARCO STRADIOTTO, osservato che le misure recate dall'articolo 3 si tradurranno per gli enti locali in minori entrate e maggiori spese, auspica una riflessione complessiva del Governo e della maggioranza sull'intera materia del federalismo fiscale.

MICHELE VENTURA, *Relatore di minoranza*, rileva come l'articolo 3, nel testo della Commissione, si ponga in contrasto con i principi del federalismo fiscale, nonostante il riferimento all'articolo 119 della Costituzione.

ARNALDO MARIOTTI giudica inadeguate le misure recate dall'articolo 3 e paventa le deleterie conseguenze che potranno derivare dalla loro attuazione per le regioni e soprattutto per i comuni.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, modificando il precedente avviso, esprime parere favorevole sull'emendamento Pagliarini 3.15, purché riformulato.

PRESIDENTE prende atto che il sottosegretario Vegas concorda e che i presentatori accettano la riformulazione dell'emendamento Pagliarini 3.15.

ROBERTO VILLETTI, nell'associarsi alle considerazioni svolte dal relatore di minoranza, sottolinea il carattere centralista delle misure recate dall'articolo 3, che giudica lesive dell'autonomia degli enti locali.

La Camera, con votazione nominale elettronica, approva l'emendamento Pagliarini 3.15, nel testo riformulato.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, propone una modifica del subemendamento Pagliarini 0.3.51.1.

PIETRO MAURANDI riterrebbe opportuno che nel testo del subemendamento Pagliarini 0.3.51.1 si specificasse che le disposizioni riguardano le regioni a statuto ordinario.

GIANCARLO PAGLIARINI accetta la modifica proposta. Fornisce inoltre chiarimenti relativamente alla portata normativa del suo subemendamento 0.3.51.1, nel testo modificato.

La Camera, con votazione nominale elettronica, approva il subemendamento Pagliarini 0.3.51.1, nel testo modificato.

ANNA FINOCCHIARO riterrebbe opportuna una riformulazione dell'emendamento 3.51 della Commissione.

GIUSEPPE DRAGO auspica l'approvazione dell'emendamento 3.51 della Commissione, con il quale si dà attuazione all'articolo 37 dello Statuto della regione siciliana.

GIOVANNI MARIO SALVINO BUR-TONE, pur condividendo le finalità dell'emendamento 3.51 della Commissione, esprime perplessità sulla sua formulazione: si associa pertanto alla richiesta di modifica avanzata dal deputato Finocchiaro.

FILIPPO MISURACA invita tutti i deputati eletti in Sicilia ad approvare l'emendamento 3.51 della Commissione.

GIUSEPPE LUMIA ritiene che l'emendamento 3.51 della Commissione non contenga sufficienti indicazioni tecniche.

NINO STRANO manifesta l'orientamento favorevole del gruppo di Alleanza Nazionale all'emendamento 3.51 della Commissione; invita tuttavia il Governo a verificarne la puntuale attuazione.

MARIO LETTIERI dichiara di condividere le finalità dell'emendamento 3.51 della Commissione.

MASSIMO OSTILLIO dichiara il voto favorevole dei deputati dell'UDEUR-Popolari per l'Europa sull'emendamento 3.51 della Commissione.

GIANCARLO PAGLIARINI dichiara il voto favorevole dei deputati del gruppo della Lega nord Padania sull'emendamento 3.51 della Commissione.

ANTONINO LO PRESTI dichiara di condividere le finalità dell'emendamento 3.51 della Commissione; invita tuttavia i deputati siciliani ad assumere concrete iniziative in difesa dell'occupazione in Sicilia, a fronte della grave crisi della FIAT.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, richiamate le finalità dell'emendamento 3.51 della Commissione, invita l'Assemblea ad approvarlo.

La Camera, con votazione nominale elettronica, approva l'emendamento 3.51 della Commissione, come subemendato.

GIORGIO BENVENUTO osserva che la politica economica del Governo rischia di pregiudicare la coesione economica e sociale necessaria per favorire lo sviluppo del Paese.

RICCARDO MILANA richiama le finalità dell'emendamento Lusetti 3.19, di cui è cofirmatario, identico all'emendamento Michele Ventura 3.16, del quale auspica l'approvazione.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli identici emendamenti Michele Ventura 3.16, Lusetti 3.19 e Patria 3.20, gli emendamenti Nicola Rossi 3.21 e Bressa 3.22, nonché gli identici Michele Ventura 3.24 e Blasi 3.25.

GIANFRANCO MORGANDO, nel dichiararsi fermamente contrario alla soppressione della commissione tecnica per la spesa pubblica, auspica l'approvazione dell'emendamento Lusetti 3.28.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli emendamenti Lusetti 3.28, Patria 3.29, Michele Ventura 3.32, Bressa 3.33, Michele Ventura 3.34, gli identici Michele Ventura 3.36 e Crosetto 3.39 e Tidei 3.2.

PIETRO TIDEI lamenta che, pur avendo comunicato tempestivamente agli uffici l'intenzione di parlare per dichiarazione di voto sul suo emendamento 3.2, non gli è stato consentito di prendere la parola.

PRESIDENTE assicura che si è trattato di un disguido non imputabile agli uffici.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli emendamenti Fioroni 3.42 e Michele Ventura 3.43, di analogo contenuto normativo, nonché gli emendamenti Michele Ventura 3.45 e Lusetti 3.46, di analogo contenuto normativo, e l'emendamento Sgobio 3.48.

GIANCARLO PAGLIARINI dichiara il convinto voto favorevole del gruppo della Lega nord Padania sull'articolo 3.

PIETRO TIDEI paventa le deleterie conseguenze che potrebbero derivare per le autonomie locali dall'attuazione dell'articolo 3.

GIANFRANCO BLASI sottolinea la rilevanza delle modifiche apportate all'articolo 3, nel testo della Commissione, finalizzate al federalismo fiscale.

PRESIDENTE autorizza, sulla base dei criteri costantemente seguiti, la pubblicazione in calce al resoconto della seduta odierna del testo delle dichiarazioni di voto dei deputati Grillo e Giuseppe Gianni, che ne hanno fatto richiesta.

La Camera, con votazione nominale elettronica, approva l'articolo 3, nel testo emendato.

PRESIDENTE, acquisito l'assenso del relatore per la maggioranza e non essendovi obiezioni, passa all'esame dell'articolo 19 e delle proposte emendative ad esso riferite.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, raccomanda l'approvazione dell'emendamento 19.212 della Commissione; esprime parere favorevole sull'emendamento Casero 19.63, nonché sugli emendamenti Stradiotto 19.35, 19.67 e 19.84, purché riformulati; esprime altresì parere favorevole sul subemendamento Stradiotto 0.19.212.63 nonché sui subemendamenti Stradiotto 0.19.212.61 e Sergio Rossi 0.19.212.24, purché riformulati; esprime infine parere contrario sulle restanti proposte emendative.

PRESIDENZA DEL VICEPRESIDENTE MARIO CLEMENTE MASTELLA

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, nel concordare con il parere espresso dal relatore per la maggioranza, osserva che il patto di stabilità interno per gli enti territoriali, di cui all'articolo 19, tiene necessariamente conto degli obblighi assunti in ambito comunitario.

ANTONELLO CABRAS sottolinea l'esigenza di individuare, di concerto con gli enti locali, le misure di politica economica necessarie per l'ulteriore sviluppo del Paese.

FRANCESCO GIORDANO richiama le ragioni per le quali auspica la soppres-

sione dell'articolo 19, proposta con l'emendamento Russo Spena 19.1, di cui è cofirmatario.

LELLO DI GIOIA manifesta un orientamento contrario all'articolo 19 del disegno di legge, che ritiene lesivo dell'autonomia decisionale degli enti locali.

KARL ZELLER giudica erroneo il metodo proposto dal Governo per rispettare il patto europeo di stabilità e crescita, nonché particolarmente penalizzante per le province autonome e per le regioni a statuto speciale.

La Camera, con votazione nominale elettronica, respinge l'emendamento Russo Spena 19.1.

MARCO STRADIOTTO concorda sull'opportunità che il patto europeo di stabilità sia rispettato anche dagli enti locali.

ARNALDO MARIOTTI sottolinea che le proposte emendative presentate sono volte ad assicurare l'erogazione dei servizi sociali, da parte dei comuni, secondo gli standard garantiti per il 2002.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli emendamenti Russo Spena 19.3 e 19.4, Michele Ventura 19.5, Liotta 19.6, Milana 19.8 e Michele Ventura 19.13, nonché i subemendamenti Sgobio 0.19.212.9 e Stradiotto 0.19.212.60, di analogo contenuto normativo; respinge altresì i subemendamenti Russo Spena 0.19.212.1, Sgobio 0.19.212.10, Russo Spena 0.19.212.2, Lusetti 0.19.212.64, Russo Spena 0.19.212.3 e 0.19.212.4 e Lusetti 0.19.212.65; respinge inoltre i subemendamenti Zanella 0.19.212.11, Montecchi 0.19.212.25 e Lusetti 0.19.212.31, di analogo contenuto normativo.

SERGIO SABATTINI richiama le finalità del subemendamento Stradiotto 0.19.212.67, di cui è cofirmatario, che invita l'Assemblea ad approvare.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, rilevato

che l'emendamento 19.212 della Commissione è volto a recepire innanzitutto la esigenza dei comuni, assicura che le questioni sollevate nei subemendamenti presentati saranno opportunamente valutate dal Governo.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge il subemendamento Stradiotto 0.19.212.67, nonché i subemendamenti Zanella 0.19.212.12, Montecchi 0.19.212.26 e Lusetti 0.19.212.32, di analogo contenuto normativo; respinge inoltre gli identici Zanella 0.19.212.13 e Lusetti 0.19.212.33, nonché i subemendamenti Russo Spena 0.19.212.5 e 0.19.212.6 e Sgobio 0.19.212.15.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, precisa la riformulazione proposta del subemendamento Stradiotto 0.19.212.61.

MARCO STRADIOTTO la accetta, richiamando altresì le finalità del suo successivo subemendamento 0.19.212.63.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, precisa ulteriormente che il subemendamento in esame, non comportando oneri finanziari, non richiede compensazione.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva i subemendamenti Stradiotto 0.19.212.61, nel testo riformulato, e 0.19.212.63; respinge quindi i subemendamenti Zanella 0.19.212.16, Montecchi 0.19.212.27, Stradiotto 0.19.212.62 e Lusetti 0.19.212.34, di analogo contenuto normativo, nonché i subemendamenti Montecchi 0.19.212.28, Zanella 0.19.212.17 e Lusetti 0.19.212.35, di analogo contenuto normativo; respinge infine i subemendamenti Zanella 0.19.212.18, Montecchi 0.19.212.29 e Lusetti 0.19.212.36, di analogo contenuto normativo.

GIUSEPPE DETOMAS richiama le finalità del subemendamento Zeller 0.19.212.19, di cui è cofirmatario.

LUANA ZANELLA dichiara il voto favorevole dei deputati Verdi-L'Ulivo sul subemendamento Zeller 0.19.212.19.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, fornisce chiarimenti in ordine alla portata normativa della lettera f) dell'emendamento 19.212 della Commissione.

PIETRO ARMANI ritiene che la lettera f) dell'emendamento 19.212 della Commissione non si ponga in contrasto con il disposto costituzionale.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge il subemendamento Zeller 0.19.212.19, gli identici Russo Spena 0.19.212.7 e Zeller 0.19.212.22, nonché gli identici Russo Spena 0.19.212.8, Sgobio 0.19.212.21 e Sergio Rossi 0.19.212.23.

ORLANDO RUGGIERI dichiara di voler sottoscrivere il subemendamento Lusetti 0.19.212.37.

VALTER BIELLI sottolinea la ragionevolezza del subemendamento Montecchi 0.19.212.30, di cui è cofirmatario, e ne auspica l'approvazione.

ARNALDO MARIOTTI osserva che i subemendamenti in esame sono volti a salvaguardare le esigenze dei comuni di piccole dimensioni.

SERGIO SABATTINI ritiene inopportuno vincolare l'erogazione dei previsti finanziamenti all'obbligo di unione tra comuni, come proposto nel subemendamento Sergio Rossi 0.19.212.24.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, propone la riformulazione del subemendamento Sergio Rossi 0.19.212.24.

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE
PIER FERDINANDO CASINI

La Camera, con votazione nominale elettronica, respinge i subemendamenti Montecchi 0.19.212.30, Lusetti 0.19.212.37 e Zanella 0.19.212.66, di analogo contenuto normativo.

PRESIDENTE prende atto che i presentatori accettano la riformulazione proposta del subemendamento Sergio Rossi 0.19.212.24.

SERGIO SABATTINI chiede chiarimenti al Governo sul tenore della riformulazione proposta.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, precisa le finalità della riformulazione proposta.

La Camera, con votazione nominale elettronica, approva il subemendamento Sergio Rossi 0.19.212.24, nel testo riformulato.

MARCO STRADIOTTO dichiara voto contrario sull'emendamento 19.212 della Commissione.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva l'emendamento 19.212 della Commissione, come subemendato, e respinge l'emendamento Tidei 19.32.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, precisa la riformulazione proposta dell'emendamento Stradiotto 19.35.

MARCO STRADIOTTO la accetta.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva l'emendamento Stradiotto 19.35, nel testo riformulato, e respinge l'emendamento Michele Ventura 19.36.

COSIMO GIUSEPPE SGOBIO illustra le finalità del suo emendamento 19.40.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli emendamenti Sgobio 19.40 e Milana 19.41, di analogo contenuto normativo, nonché gli emendamenti Sgobio 19.43 e Milana 19.45, di analogo contenuto normativo, e gli emendamenti Stradiotto 19.51, Michele Ventura 19.52 e Blasi 19.53, di analogo contenuto normativo; Respinge inoltre gli identici emendamenti Crosetto 19.59 e Fioroni 19.61; approva quindi

l'emendamento Casero 19.63 e respinge l'emendamento Michele Ventura 19.65.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, precisa che l'emendamento Stradiotto 19.67 non reca oneri finanziari e può essere pertanto posto in votazione.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva l'emendamento Stradiotto 19.67, senza la parte compensativa, e respinge gli emendamenti Milana 19.70 e Michele Ventura 19.71, di analogo contenuto normativo, nonché gli emendamenti Fioroni 19.74, Lusetti 19.80 e Cento 19.83.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, precisa che l'emendamento Stradiotto 19.84 non reca oneri finanziari e può essere pertanto posto in votazione senza la parte compensativa.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva l'emendamento Stradiotto 19.84, senza la parte compensativa, e respinge l'emendamento Michele Ventura 19.97.

PIETRO MAURANDI dichiara voto contrario sull'articolo 19.

RICCARDO MILANA manifesta netta contrarietà alle disposizioni dell'articolo 19 del disegno di legge finanziaria.

LELLO DI GIOIA manifesta netta contrarietà all'articolo 19, che determinerà notevoli difficoltà per i comuni.

La Camera, con votazione nominale elettronica, approva l'articolo 19, nel testo emendato.

PIETRO MAURANDI dichiara di condividere le finalità dell'articolo aggiuntivo Michele Ventura 19.01.

La Camera, con votazione nominale elettronica, respinge l'articolo aggiuntivo Michele Ventura 19.01.

PRESIDENTE passa all'esame dell'articolo 20 e delle proposte emendative ad esso riferite.

ELENA MONTECCHI ritiene che il Governo debba fornire chiarimenti sulla politica che intende attuare relativamente al sistema delle autonomie, segnatamente regionali.

RICCARDO MILANA giudica ancora poco chiare le misure di politica economica e fiscale che il Governo intende adottare in materia di autonomia locale.

ROBERTO VILLETTI ritiene che la struttura del disegno di legge finanziaria non consenta di adottare misure coerenti ed efficaci per gli enti locali.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, accetta l'emendamento 20.34 del Governo ed esprime parere favorevole sugli identici emendamenti Michele Ventura 20.4, Boato 20.5, Sgobio 20.6 e Zorzato 20.7, nonché sugli emendamenti Collé 20.21 e Saro 20.22; esprime infine parere contrario sulle restanti proposte emendative presentate.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, concorda, proponendo tuttavia una riformulazione dell'emendamento Collé 20.21. Precisa inoltre che il titolo V della parte seconda della Costituzione necessita di norme di attuazione ed osserva che le cosiddette leggi Bassanini hanno attribuito competenze alle regioni senza tuttavia prevedere l'erogazione di adeguate risorse finanziarie. Fa presente infine che l'incremento della spesa sanitaria necessita di una razionalizzazione delle risorse destinate alle regioni.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva l'emendamento 20.34 del Governo e respinge l'emendamento Grandi 20.2; approva inoltre l'emendamento Zorzato 20.7, identico all'emendamento Lettieri

20.3, senza la parte compensativa, e respinge gli emendamenti Michele Ventura 20.8 e 20.9.

PIETRO TIDEI richiama le finalità dell'emendamento Michele Ventura 20.10, che invita l'Assemblea ad approvare.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli emendamenti Michele Ventura 20.10, Zeller 20.14, Russo Spena 20.15 e Romano 20.18; respinge inoltre gli emendamenti Romano 20.19 e Michele Ventura 20.20, di analogo contenuto normativo, nonché l'emendamento Burtone 20.40.

IVO COLLÈ non accetta la riformulazione proposta dal rappresentante del Governo del suo emendamento 20.21.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, propone l'accantonamento dell'emendamento Collè 20.21.

PRESIDENTE avverte che, non essendovi obiezioni, l'esame dell'emendamento Collè 20.21 deve ritenersi accantonato.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva l'emendamento Saro 20.22 e respinge gli emendamenti Michele Ventura 20.23 e Pistone 20.25.

ELENA MONTECCHI auspica l'approvazione dell'emendamento Grandi 20.26, osservando che il Governo è venuto meno all'accordo raggiunto con le regioni, nell'agosto scorso, in materia di spesa sanitaria.

MAURA COSSUTTA, parlando sull'ordine dei lavori, lamenta che l'andamento del dibattito è negativamente condizionato dal preannunziato intendimento del Governo di presentare un maxiemendamento, sul quale auspica un approfondito confronto parlamentare.

PRESIDENTE assicura di aver già sollecitato al Governo la presentazione del

preannunziato maxiemendamento, per la cui subemendabilità saranno garantiti tempi congrui.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli emendamenti Grandi 20.26, Burtone 20.27, Mattarella 20.28 e Bielli 20.29, nonché gli articoli aggiuntivi Burtone 20.01 e Finocchiaro 20.03.

PRESIDENTE, acquisito l'assenso del presidente della V Commissione e non essendovi obiezioni, riprende l'esame dell'emendamento Collè 20.21, precedentemente accantonato.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, modificando il precedente avviso, si rimette all'Assemblea sull'emendamento Collè 20.21.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, approva l'emendamento Collè 20.21 e l'articolo 20, nel testo emendato.

PRESIDENTE, acquisito l'assenso del presidente della V Commissione e non essendovi obiezioni, passa all'esame dell'articolo 15 e delle proposte emendative ad esso riferite.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Pagliarini 15.01, purché riformulato, e parere contrario sui restanti emendamenti.

GIUSEPPE VEGAS, *Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze*, nel concordare con il parere espresso da relatore per la maggioranza, invita al ritiro dell'articolo aggiuntivo Pagliarini 15.01.

La Camera, con votazioni nominali elettroniche, respinge gli emendamenti Russo Spena 15.2, Bressa 15.4, 15.6 e 15.7, Michele Ventura 15.8, Pistone 15.13, Bressa 15.14, Michele Ventura 15.16 e 15.17, Tocci 15.1 ed Alberto Giorgetti 15.19; approva quindi l'articolo 15.

GIANCARLO PAGLIARINI insiste per la votazione del comma 3 del suo articolo aggiuntivo 15.01, manifestando la disponibilità a ritirare i restanti commi.

ANGELINO ALFANO, *Relatore per la maggioranza*, propone di accantonare l'esame dell'articolo aggiuntivo Pagliarini 15.01.

PRESIDENTE avverte che, non essendovi obiezioni, l'esame dell'articolo aggiuntivo Pagliarini 15.01 deve intendersi accantonato.

Rinvia il seguito del dibattito alla seduta di domani.

**Ordine del giorno
della seduta di domani.**

PRESIDENTE comunica l'ordine del giorno della seduta di domani:

Domenica 10 novembre 2002, alle 11.

(Vedi resoconto stenografico pag. 52).

La seduta termina alle 13.