3.2.3 Storici

Fino al 2002 i Programmi Nazionali di Ricerca definiti ed attivati sono stati in tutto 28 per un investimento di 1.603,7 milioni di euro relativi ai seguenti settori tecnologici: medicina, microelettronica e bioelettronica, siderurgia, chimica, edilizia, biotecnologie avanzate, materiali avanzati, ambiente, sistemi di produzione innovativi, tessile-abbigliamento, agro-alimentare, beni culturali. Per la realizzazione dei Programmi sono stati affidati 278 temi di ricerca per un intervento di 1.440,3 milioni di euro; sono stati stipulati 271 contratti di ricerca per un controvalore complessivo di 1.410,8 milioni di euro. Si tratta di contratti "a corpo" articolati su una serie di obiettivi intermedi, al cui conseguimento vengono effettuate erogazioni parziali a valere sull'importo contrattuale.

I settori dove si è avuta una maggiore concentrazione degli interventi sono quello dei materiali innovativi avanzati, con il 14% delle risorse investite, il settore ambiente con il 7% e le biotecnologie avanzate con il 6,7 %. Finora si sono conclusi 148 temi per un investimento complessivo di 841,6 milioni di euro. Questi temi riguardano: microelettronica, bioelettronica, siderurgia, chimica, edilizia, biotecnologie avanzate, materiali innovativi avanzati e varie branche del settore sanitario (oncologia, farmaci, cardiologia, neurobiologia, telemedicina).

Come si può osservare nella figura 3.2.1 fra il 1995 e il 2002 sono stati decretati interventi per un ammontare complessivo di 640,8 milioni di euro. di lire. Alle zone obiettivo 1 è andato il 17% delle risorse impegnate. Nel 1997 gli interventi decretati superano quelli degli altri anni considerati.

Figura 3.2.1

Programmi Nazionali di Ricerca: andamento degli importi dei decreti di ammissione differenziati per zona obiettivo

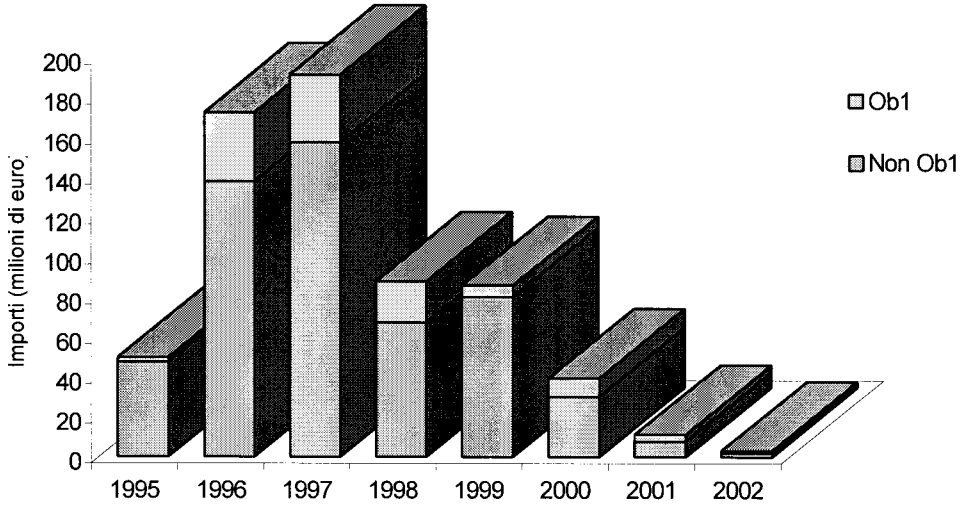


Tabella 3.2.1

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Non Ob1	47,6	137,9	157,5	67,2	80,4	30,1	7,6	1,8
Ob1	2,1	34,7	33,8	20,6	5,5	9,3	3,5	1,2
Totale	49,7	172,5	191,3	87,8	85,9	39,4	11,2	3,0

CAPITOLO 4
LE INIZIATIVE FINANZIABILI CON PROCEDIMENTO AUTOMATICO
(già bottom-up)

4.1 Introduzione

In tale fattispecie ricadono forme di incentivazione che vengono concesse con procedimento automatico, su domanda dei soggetti ammissibili.

Le domande vengono acquisite in stretto ordine cronologico e, previa verifica dei requisiti formali, seguono specifici *iter* istruttori che, in alcuni casi afferenti la vecchia normativa, si avvalevano della valutazione da parte di esperti scientifici.

In particolare, il Ministero, dopo aver esaminato le domande, forma un primo elenco di soggetti ammissibili.

Questi sono tenuti a trasmettere, a pena di decadenza da ogni beneficio, la documentazione richiesta che, a secondo dei casi, può consistere in copie autenticate di contratti di assunzione, dei contratti di ricerca, delle intese con università, ovvero di autocertificazioni sottoscritte dai rappresentanti legali.

Sulla base delle documentazioni o delle dichiarazioni pervenute, il Ministero forma l'elenco definitivo dei soggetti beneficiari.

4.1.1 La vecchia normativa

Questa tipologia di interventi nella vecchia normativa era prevista da:

- *articolo 4 della L. 46/82* che prevedeva per le PMI la possibilità di beneficiare di contributi per le specifiche ricerche commissionate a laboratori autorizzati iscritti in apposito albo del Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica (comma 2 dello stesso art. 4). Le relative procedure di selezione, ammissione e finanziamento sono state sino all'anno 1999 completamente di competenza dell'istituto gestore dell'FSRA.

- *articolo 5 della L. 449/97* che prevedeva per le PMI la possibilità di richiedere un credito d'imposta (su apposito stanziamento di bilancio del Ministero delle Finanze) per assunzioni di qualificato personale di ricerca e per ogni nuovo contratto per attività di ricerca commissionata ad università, consorzi e centri interuniversitari, enti pubblici e istituzioni di ricerca;

- *articolo 14 della L. 196/97* che prevedeva la possibilità per le imprese di beneficiare di contributi finalizzati all'avviamento ad attività di ricerca di titolari di diploma universitario, di laureati e di dottori di ricerca, nonché contributi in favore degli Enti pubblici di Ricerca in caso di assunzioni conseguenti al distacco temporaneo di ricercatori presso le aziende.

4.1.2 La nuova normativa

Il D.M. n. 593/00 individua nei seguenti articoli analoghe attività finanziabili con procedimento automatico:

- *articolo 14*

  lettera a) agevolazioni per assunzione di qualificato personale di ricerca,

  lettera b) agevolazioni per borse di studio e per corsi di dottorato di ricerca,

  lettera c) contributi a PMI che utilizzano, per specifiche commesse esterne o contratti di ricerca laboratori iscritti (previa selezione a seguito di valutazione del Comitato Tecnico Scientifico) nell'apposito albo ministeriale.

- *articolo 15* concessione di agevolazioni per il distacco temporaneo di personale dipendente da enti pubblici di ricerca e da università;

- *articolo 16* concessione di premi per progetti di ricerca già finanziati nell'ambito dei Programmi Quadro Comunitari di Ricerca e Sviluppo.

4.2 Visione d'insieme

4.2.1 Introduzione

Rispetto alla vecchia normativa sono state introdotte novità ed alcune semplificazioni procedurali per l'ammissione ai finanziamenti. In particolare l'articolo 16 introduce un premio sotto forma di contributo a fondo perduto di 25,8 mila euro per progetti di ricerca già finanziati, per non meno di 155 mila euro, nell'ambito dei Programmi Quadro Comunitari di Ricerca e Sviluppo.

4.2.2 Anno 2002

Nel 2002 sono pervenute al Ministero 2.172 domande sugli artt 14 e 16 del D.M. 593/00; di queste il 57,4% appartiene a soggetti ubicati in aree depresse. Tutte le domande presentate sono state esaminate e per esse si è conclusa la fase di istruttoria e di valutazione. Ne sono state giudicate ammissibili 2.145. Per le domande ammissibili le agevolazioni concedibili sono stimate in 188,6 milioni di euro.

Le domande presentate per i contributi di cui all'art. 15 del D.M. 593/00 sono state complessivamente 24. Gli interventi richiesti si stimato complessivamente in 1,6 milioni di euro. Questa iniziativa non è purtroppo stata adeguatamente utilizzata dai potenziali fruitori dei previsti incentivi.

Nel 2002 sono stati decretati interventi per un importo pari a 68,72 milioni di euro. Nel grafico seguente si mostrano gli interventi decretati suddivisi per attività finanziabili. Le tipologie di intervento sono quelle previste nella nuova normativa.

Figura 4.2.2.1

Iniziative finanziabili con procedimento automatico: interventi decretati nel 2002
(milioni di euro)

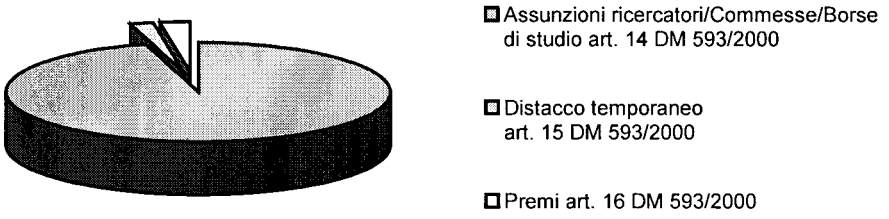


Tabella 4.2.2.1

	Importi
Assunzioni ricercatori/Commesse/Borse di studio art. 14 DM 593/2000	65,58
Distacco temporaneo art. 15 DM 593/2000	1,34
Premi art. 16 DM 593/2000	1,80
Totale	68,72

Le erogazioni effettuate direttamente dal Ministero, per le iniziative finanziabili considerate in questo capitolo, sono state complessivamente pari a 19,3 milioni di euro.

Il dato si riferisce:

- alle commesse esterne di ricerca di cui all'art. 14 lettera c del D.M. 593/00 con erogazioni per un ammontare di 14,6 milioni di euro;

- alle assunzioni di qualificato personale di ricerca di cui all'art. 14 della L. 196/97 con erogazioni pari a 0,1 milioni di euro;

- alle assunzioni di qualificato personale di ricerca di cui all'art. 14 lettera a D.M. 593/00 con erogazioni pari a 2,7 milioni di euro;

- ai premi per la partecipazione da parte delle PMI ai Programmi Comunitari di Ricerca di cui all'art. 16 del D.M. 593/2000 con erogazioni pari a 0,6 milioni di euro;

- al distacco temporaneo di qualificato personale di ricerca di cui all'art. 15 del D.M. 593/00 con erogazioni per un ammontare di 1,3 milioni di euro.

4.2.3 Storici

Con riferimento ai contributi di cui all'art. 4 L. 46/82, all'art. 14 L. 196/97 e all'art. 14 del DM 593/00, si mostrano nelle tabelle 4.2.3.1 e 4.2.3.2, rispettivamente, gli interventi decretati (in milioni di euro) e le domande pervenute dal 1995 al 2002. Per gli anni 2001 e 2002 i dati riportati di seguito sono comprensivi del D.M. 593/00.

Tabella 4.2.3.1

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Interventi decretati	5,99	5,01	5,73	8,42	5,73	8,72	52,71	65,58

A partire dal 2001 gli interventi decretati sono di gran lunga superiori agli anni precedenti, sia perché comprensivi delle disponibilità del Ministero dell'Economia e delle Finanze assegnate sotto forma di credito d'imposta, sia perché la semplificazione dell'iter procedurale introdotta col D.M. 593/00 è stata accolta positivamente dagli operatori che, come mostrato nella tabella 4.2.3.2, in numero crescente dal 2001 hanno richiesto l'intervento del Ministero.

Tabella 4.2.3.2

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Numero domande	124	101	115	84	84	43	842	1204

4.3 Agevolazioni per commesse esterne di ricerca e per contratti di ricerca (art. 14, lettera c, D.M. 593/00)

Nel 2002 sono pervenute al Ministero 1204 domande di cui il 95,5% da parte di PMI. Le domande giudicate ammissibili sono 1191. Le relative agevolazioni concedibili sono stimate in 147,7 milioni di euro. Le domande appartenenti a soggetti ubicati in aree depresse sono 740, fra queste solo 10 non sono state ritenute ammissibili.

Tabella 4.3.1

Anno 2002: commesse esterne di ricerca (importi in milioni di euro)

	Numero di domande	Numero di domande ammissibili	Importo agevolazioni ammissibili
PMI area depressa	717	707	99,6
PMI altra area	433	430	43,9
GI area depressa	23	23	2,0
GI altra area	31	31	2,2

4.4 Agevolazioni per assunzione di qualificato personale di ricerca (art. 14, lettera a, D.M. 593/00)

Le domande di agevolazione per assunzione di qualificato personale di ricerca pervenute al Ministero nell'anno in esame sono complessivamente 855, il 55% di queste sono pervenute da PMI ubicate in aree depresse. Le domande giudicate ammissibili sono 838 e le agevolazioni relative ammontano a 38,1 milioni di euro. Tra le domande non accettate vi sono 10 domande pervenute da grandi imprese, soggetti non ammessi ad usufruire a tale iniziativa finanziabile.

Tabella 4.4.1

Anno 2002: assunzioni di qualificato personale di ricerca (importi in milioni di euro)

	Numero di domande	Numero di domande giudicate ammissibili	Importo agevolazioni ammissibili
PMI area depressa	460	457	21,5
PMI altra area	385	381	16,6
GI area depressa	10	0	0
GI altra area	0	0	0