ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CXXVIII**
n. **5/5**

RELAZIONE
SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL DIFENSORE CIVICO DELLA REGIONE ABRUZZO
(Anno 2005)

(Articolo 16, comma 2, della legge 15 maggio 1997, n. 127)

Presentata dal difensore civico della Regione Abruzzo

Trasmessa alla Presidenza il 10 aprile 2006

STABILIMENTI TIPOGRAFICI CARLO COLOMBO

PAGINA BIANCA

INDICE

Premessa ..... *Pag.* 7

1. Il difensore civico garante della legalità ..... » 12

2. Diritto di accesso agli atti dopo la legge 15/2005 ..... » 14

3. Difesa civica regionale – proposta di legge ..... » 21

4. L'organizzazione ..... » 23

5. Il quadro complessivo delle attività ..... » 24

5.1 *Affari finanziari, tributi e sanzioni* ..... » 28

5.1.1 Disparità di trattamento per i non residenti in ordine alla quota fissa del servizio idrico ..... » 29

5.1.2 Richiesta sospensiva e successivo annullamento in autotutela di una cartella di pagamento relativa all'IRPEF 1991 ..... » 29

5.1.3 Il Comune torna sui suoi passi nella determinazione di costi a carico degli utenti per la realizzazione della nuova rete idrica ..... » 30

5.1.4 Questione relativa al pagamento dell'ICI sulle aree edificabili ..... » 31

5.1.5 Non è dovuta l'imposta di bollo sui documenti suscettibili di accesso agli atti ..... » 32

5.1.6 Accertamenti ai fini dell'imposta comunale immobili ..... » 34

5.2 *Agricoltura, consorzi di bonifica* ..... » 35

5.2.1 È possibile l'alienazione di terre ad uso civico . » 36

5.2.2 Risolta controversia tra un Comune e la Regione per l'acquisizione della documentazione relativa ai fondi tratturali ..... » 36

5.2.3 Utilizzazione edificatoria dei suoli agricoli ai fini residenziali ..... » 38

5.3 *Assistenza sanitaria* ..... » 40

5.3.1 Spetta il rimborso di un farmaco di fascia « C » non sostituibile ed essenziale ..... » 41

5.3.2 Quesito in merito all'esercizio della professione di chinesiologo in strutture sanitarie accreditate ..... » 42

5.3.3 Provvidenze a favore dei portatori di patologie oncologiche e dei trapiantati ..... » 43

5.3.4 A chi spetta il servizio di demuscazione ? ..... » 43

5.3.5 Problematica afferente i vaccini antinfluenzali .... » 45

5.4 *Assistenza sociale* ..... *Pag.* 46

5.4.1 Il Difensore civico in aiuto alle famiglie disagiate . » 47

5.4.2 Barriere architettoniche negli edifici pubblici: il Difensore civico richiama l'attenzione di un Comune ..... » 47

5.4.3 Interventi finanziari a favore di cittadini extracomunitari che vivono in Abruzzo per la costruzione e l'acquisto della prima casa ..... » 48

5.5 *Diritto allo studio e promozione culturale* ..... » 50

5.5.1 Richiesta maggior numero di ore per le attività di sostegno a favore di alunni portatori di handicap . » 51

5.5.2 È dovuto il rimborso delle tasse universitarie a seguito del riconoscimento di disabilità ..... » 51

5.6 *Ecologia e ambiente* ..... » 53

5.6.1 Inquinamento ambientale da scarichi fognari: il Difensore civico interviene su un'Amministrazione comunale ..... » 54

5.6.2 Richiesta delucidazioni sul mancato rilascio di parere igienico sanitario ..... » 54

5.7 *Formazione professionale, lavoro e questioni previdenziali* ..... » 56

5.7.1 Travagliato ricorso al Comitato di Vigilanza Dipendenti Statali ..... » 57

5.7.2 Richiesta chiarimenti sulla mancata attribuzione dell'indennità di mansione ..... » 57

5.7.3 Il Difensore civico interviene per il riconoscimento della quota aggiuntiva di pensione ..... » 58

5.7.4 Richiesta chiarimenti sulla sospensione di pagamento dei contributi previdenziali a seguito degli eventi calamitosi ..... » 59

5.8 *Pubblico impiego* ..... » 61

5.8.1 Ricorso gerarchico avverso il procedimento che disponeva il collocamento in quiescenza di un docente ..... » 62

5.8.2 Richiesta di intervento per presunte illegittimità contenute in un bando di concorso per la copertura di un posto da Dirigente ..... » 63

5.9 *Lavori pubblici, politica della casa e ciclo idrico integrato* ..... » 64

5.9.1 Traffico pesante mette a rischio la stabilità di abitazioni nel centro abitato ..... » 65

5.9.2 Alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica: quali norme in favore dei cittadini stranieri ? ..... » 66

5.9.3 Richiesta ampliamento strada di accesso alla propria abitazione ..... » 66

5.9.4 Richiesta spostamento o rimozione cavi telefonici . » 67

5.9.5 Terreno occupato per costruzione di una strada di accesso alle case popolari e mai espropriato ..... *Pag.* 68

5.9.6 Controversia tra un circolo velivo e l'APTR: il Difensore civico mette tutti d'accordo ..... » 68

5.10 *Procedimento di controllo sostitutivo nei confronti di enti locali* ..... » 70

5.10.1 Richiesta nomina commissario ad acta per esecuzione lodo arbitrale esecutivo ..... » 71

5.10.2 Surroga di un consigliere dimissionario: il TAR da ragione al Difensore civico ..... » 73

5.10.3 Esposto di un consigliere di una Comunità Montana per mancata esecuzione di una deliberazione ..... » 75

5.10.4 Nomina Commissario di una Comunità Montana: il Difensore civico non è competente ..... » 76

5.11 *Urbanistica e parchi* ..... » 78

5.11.1 Richiesta di indennizzo per esproprio ..... » 79

5.11.2 Indefinita ed impropria alienazione di un'area di dubbia appartenenza ..... » 79

5.12 *Diritto di accesso agli atti* ..... » 81

5.12.1 Il diritto di accesso prevale ogni qualvolta è funzionale al diritto di difesa ..... » 82

5.12.2 Associazione Consumatori: ha diritto all'accesso . » 83

5.12.3 Diritto di accesso agli atti e documenti amministrativi da parte dei Consiglieri comunali .... » 84

5.12.4 Il proprietario di un immobile sito nella zona interessata alla costruzione ha un interesse qualificato ad accedere agli atti ..... » 86

5.12.5 Gli atti relativi ad una procedura concorsuale sono accessibili ai partecipanti ..... » 87

5.12.6 Il piano di recupero adottato e non ancora approvato non è un documento accessibile ..... » 88

5.12.7 Accesso agli atti: le richieste devono essere motivate ..... » 89

5.12.8 Anche le società private che gestiscono un pubblico servizio sono soggette alla disciplina dell'accesso agli atti ..... » 90

5.13 *Varie* ..... » 92

5.13.1 Cittadino emigrante costretto a richiedere il permesso di soggiorno ..... » 93

5.13.2 Esposto di alcuni consiglieri comunali avverso deliberazione riguardante l'adeguamento dello Statuto ..... » 94

5.13.3 Erogazione di ausili finanziari a favore delle associazioni meritevoli: il Difensore civico relazione alla Corte dei Conti ..... » 95

5.13.4 Richiesta parere su alcuni atti e posizioni assunte da un'Amministrazione comunale ..... » 96

5.13.5 Ufficio Postale aperto 3 giorni a settimana: il Difensore rappresenta le lamentele della cittadinanza ..... *Pag.* 98

5.13.6 Presunte illegittimità sull'affidamento dell'incarico a struttura esterna per accertamento ICI .... » 98

5.13.7 Presunta condizione antigiuridica di un Assessore comunale ..... » 100

5.13.8 Quesito sulle modalità applicative per la mozione di sfiducia costruttiva, revoca e sostituzione proposta nei confronti del Presidente di un Parco ..... » 101

5.13.9 Esecutività di una deliberazione – Quando far partire gli effetti ..... » 103