ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CXXVIII**
n. **3/5**

RELAZIONE
SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL DIFENSORE CIVICO DELLA REGIONE ABRUZZO
(anno 2003)

(Articolo 16, comma 2, della legge 15 maggio 1997, n. 127)

Presentata dal Difensore civico della regione Abruzzo

Trasmessa alla Presidenza il 31 marzo 2004

STABILIMENTI TIPOGRAFICI CARLO COLOMBO

INDICE

1. IL QUADRO COMPLESSIVO DELLE ATTIVITÀ ..... *Pag.* 12
2. IL RUOLO PROPOSITIVO 17
3. L'ORGANIZZAZIONE 20
4. I COSTI 21
5. L'EVOLUZIONE DEL QUADRO NORMATIVO 22
6. LE MATERIE 30
6.1 Affari finanziari (tributi canoni e tariffe, sanzioni amministrative) ..... » 30
6.1.1 Passi carrabili all'interno di centri abitati – La tassa va al Comune ..... » 32
6.1.2 Consorzio di bonifica, cambia il sistema di riscossione delle quote di contribuenza ..... » 34
6.1.3 La Banca d'Italia non può rifiutare i versamenti della tassa a carico dei revisori ..... » 36
6.1.4 Contestato il fermo amministrativo di ciclomotore ..... » 37
6.1.5 Un travagliato caso di rimborso ILOR ..... » 39
6.1.6 Le nuove quote di contribuenza ai Consorzi di Bonifica non convincono i proprietari ..... » 40
6.1.7 Servizio illuminazione votiva con pagamento anticipato e senza contratto ..... » 41
6.1.8 Canone acqua su base forfettaria ..... » 42
6.1.9 ICI su aree edificabili in base a PGR non ancora efficace ..... » 44
6.2 Agricoltura (consorzi di bonifica ed usi civici) ..... » 46
6.2.1 Continua la polemica tra Comune di L'Aquila e Regione sul calcolo dell'affrancazione ..... » 48
6.2.2 Danni agli automobilisti provocati da cinghiali – Aumenta la confusione sulla responsabilità ..... » 50
6.2.3 Piccola proprietà contadina – Richiesta di certificati catastali, anziché di visure ..... » 52
6.2.4 Quote di contribuenza ai Consorzi di Bonifica – Si apre qualche spiraglio all'eliminazione dell'arrotondamento . » 53
6.2.5 L'eccessiva frammentazione procedurale comporta un ingiustificato ritardo nel rilancio del tesserino per la raccolta dei tartufi ..... » 55
6.2.6 Un contestato caso di alienazione di terre ad uso civico ..... » 57

6.3 Attività produttive (artigianato, commercio, energia industria, trasporti, turismo) ..... » 58

6.3.1 Gli opuscoli dell'APTR in vendita al mercatino ..... » 62

6.3.2 Strutture turistico ricettive – È illegittimo far pagare la tassa di vidimazione dei prezzi ..... » 63

6.3.3 Attività artigianale abusiva al centro di un'annosa controversia ..... » 65

6.3.4 Demanio marittimo – Tanti dubbi sulla decorrenza della subdelega ai Comuni ..... » 66

6.4 Assistenza sanitaria ..... » 69

6.4.1 Piscine ad uso natatorio – Manca ancora la disciplina regionale ..... » 71

6.4.2 Contestato l'esercizio della professione sanitaria riabilitativa di fisioterapia ..... » 72

6.4.3 Ticket al Pronto Soccorso – Manca ancora la disciplina regionale ..... » 73

6.4.4 Negato il rimborso per acquisto di protesi ..... » 74

6.4.5 La controversa scelta del medico per i cittadini non residenti ..... » 76

6.5 Assistenza sociale ..... » 78

6.5.1 Portatori di handicap – Occorre un ulteriore accertamento per fruire della detrazione d'imposta ..... » 80

6.5.2 Una singolare norma retroattiva toglie i contributi a chi ha già acquistato la prima casa ..... » 81

6.5.3 È illegittimo il ritardo del rilascio del verbale di visita della Commissione invalidi ..... » 83

6.6 Diritto allo studio e promozione culturale ..... » 85

6.6.1 Assegni di studio – riformulata la graduatoria ..... » 86

6.6.2 Negata concessione locali ed attrezzatura scolastica ad associazione sportiva ..... » 88

6.6.3 Finisce sugli alunni dei piccoli Comuni la spesa per il trasporto alla scuola dell'obbligo ..... » 89

6.6.4 Scongiurata l'interruzione del servizio di trasporto e di assistenza scolastica qualificata a favore degli studenti disabili delle scuole superiori e dell'Università ..... » 95

6.7 Ecologia e ambiente ..... » 98

6.7.1 Contestato il ritardo nella pubblicazione di un bando di gara sul BURA ..... » 99

6.7.2 Chiarimenti giuridici sulla localizzazione di impianti di pretrattamento e valorizzazione di rifiuti urbani ..... » 100

6.8 Formazione professionale, lavoro e questioni previdenziali . » 103

6.8.1 Comuni alluvionati – La sospensione dei contributi previdenziali spetta anche ai lavoratori ..... » 105

6.8.2 Lavoratori socialmente utili – Negato il trattamento economico in caso di ferie ..... » 107

6.8.3 Maggiori detrazioni d'imposta IRPEF per i portatori di handicap ..... » 108

6.8.4 Assegnazione voucher per la Formazione superiore – Vanno riviste le modalità di presentazione delle domande ..... » 110

6.9 Pubblico impiego ..... » 112
6.9.1 Contestato il conferimento di un incarico di reggenza ... » 114
6.9.2 Concorsi riservati agli interni – dubbi di illegittimità ..... » 117
6.9.3 Contestata la procedura selettiva per un contratto di formazione lavoro ..... » 119
6.9.4 Progressione verticale – Illegittimo il ricorso alla selezione interna ..... » 120
6.9.5 Richiesti tutti i documenti in originale per un concorso pubblico ..... » 121

6.10 Lavori pubblici, politica della casa e ciclo idrico integrato .... » 122
6.10.1 I Comuni non possono essere commissariati perché non approvano le modifiche statutarie dell'ATO ..... » 124
6.10.2 È possibile l'affidamento diretto del Servizio idrico integrato ? ..... » 125
6.10.3 La scadenza del C.d.A. dell'Ente d'Ambito coinvolge anche la carica del Presidente ? ..... » 128
6.10.4 Fabbricati ex edilizia residenziale pubblica di proprietà comunale – Possibilità di cessione agli eredi ..... » 129
6.10.5 Contributi alle confessioni religiose per opere di culto – Ancora problemi ..... » 130
6.10.6 Travagliato iter burocratico per la vendita di un alloggio ERP ..... » 132
6.10.7 Alienazione alloggio popolare. Evitato un probabile contenzioso ..... » 133
6.10.8 Il Presidente del Consiglio di Amministrazione scaduto non può convocare l'Assemblea dell'Ente d'Ambito ..... » 134
6.10.9 Tardano ad arrivare i contributi integrativi per l'accesso alle abitazioni in locazione ..... » 135
6.10.10 Partenza difficile per il servizio idrico integrato – I Comuni non cedono le opere e gli impianti .... » 136
6.10.11 Contributi per il sisma del 1984 – Molte le attese e le delusioni ..... » 138

6.11 Procedimenti di controllo sostitutivo nei confronti di enti locali ..... » 139
6.11.1 Si dalla Corte Costituzionale ai controlli sostitutivi delle Regioni sugli Enti locali ..... » 140
6.11.2 Conti consuntivi – Il Difensore civico sollecita l'approvazione ..... » 144

6.12 Urbanistica e parchi ..... » 145
6.12.1 L'autoapprovazione degli strumenti urbanistici comunali non può escludere l'intervento della Provincia ..... » 148
6.12.2 Quali sono le opere di ordinaria manutenzione ..... » 152
6.12.3 Respinte le osservazioni alla graduatoria DOCUP per un'immaginaria scadenza del termine di presentazione . » 154
6.12.4 Nulla osta edilizio del P.N.A.L.M. – È illegittimo il contributo per spese istruttorie ..... » 155

6.13 Diritto di accesso agli atti ..... » 157

6.13.1 Il differimento del diritto di accesso deve essere adeguatamente motivato ..... » 160

6.13.2 È possibile accedere ai dati relativi ai compensi di amministratori di società per azioni a prevalente capitale pubblico ? ..... » 161

6.13.3 Il coniuge separato ha diritto di accedere agli atti relativi ai lavori di manutenzione straordinaria dell'immobile assegnatogli in abitazione ..... » 162

6.13.4 Procedimenti ispettivi e di controllo – È consentito l'accesso agli esposti ..... » 165

6.13.5 Elaborati progettuali e concessione edilizia – Quando è consentito l'accesso agli atti ..... » 167

6.13.6 Illegittimo il rifiuto di accesso ai documenti attinenti ad un viaggio d'istruzione ..... » 168

6.13.7 Diritto di accesso dei consiglieri comunali ..... » 170

6.14 Varie ..... » 172

6.14.1 Dipendenti enti locali – È ammesso il rimborso delle spese legali ? ..... » 173

6.14.2 Se non cambia lo Statuto, il potere regolamentare resta al Consiglio regionale ..... » 174

6.14.3 Può perdere la carica il Sindaco che non nomina il Segretario comunale ..... » 176

6.14.4 Sportelli Postali di cassa riservati ai correntisti ..... » 178

6.14.5 Il ricorso alla Corte Costituzionale non sospende la legge regionale ..... » 179

6.14.6 Presunta illegittimità della composizione della Giunta comunale ..... » 181

7. APPENDICE 185

Elenco dei Difensori civici locali in Abruzzo ..... » 185

Elenco dei Difensori civici delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano ..... » 186

Testo della L.R. 23 gennaio 2004 n. 4 e della L.R. 5 agosto 2003 n. 11 (Art. 29) ..... » 190