ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXII
n. 3

RELAZIONE

SULLO STATO DEI SERVIZI IDRICI IN ITALIA

(Anno 2002)

(Articolo 22, comma 3, lettera g), *della legge 5 gennaio 1994, n. 36)*

Presentata dal Comitato per la vigilanza sull'uso delle risorse idriche

Trasmessa alla Presidenza il 18 luglio 2003

TIPOGRAFIA DEL SENATO (200)

PAGINA BIANCA

Indice

0 SINTESI DELLA RELAZIONE 9

0.1 LE AZIONI INTERNAZIONALI NELL'ANNO MONDIALE DELL'ACQUA 9
0.2 STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE 36/94 11
0.3 LA SITUAZIONE DEI SERVIZI IDRICI: I RISULTATI DELLE RICOGNIZIONI 11
0.4 INVESTIMENTI E TARIFFE NEI PIANI DI AMBITO 12
0.5 AFFIDAMENTI E RAPPORTO CON I GESTORI 13
0.6 RIFLESSIONI SUL PROCESSO DI NORMAZIONE ED ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO 15
0.7 L'ATTIVITÀ DEL COMITATO 18

1 IL CONTESTO ISTITUZIONALE E FISICO 21

1.1 LE AZIONI INTERNAZIONALI NELL'ANNO MONDIALE DELL'ACQUA 21
1.1.1 La risorsa e lo stato dei servizi 22
1.1.2 L'attenzione del summit di Johannesburg sui temi dell'acqua 25
1.1.3 L'Anno Mondiale dell'Acqua e il Terzo Forum Mondiale sull'Acqua, Kyoto 2003 25
1.1.4 I temi all'ordine del giorno 27
1.2 IL DUPLICE PROBLEMA FISICO: DIFESA DALLE ACQUE E SCARSITÀ DI ACQUA. 28
1.3 LA DISTRIBUZIONE DELL'ACQUA POTABILE IN ITALIA NEL 1999 (ISTAT) 30
1.3.1 La distribuzione dell'acqua potabile 31
1.3.2 I gestori dei servizi idrici 39

2 STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE 36/94 41

2.1 LE LEGGI REGIONALI 43
2.2 GLI ATO INSEDIATI 46
2.3 STATO D' AVANZAMENTO DELLE ATTIVITÀ DEGLI AMBITI 47
2.3.1 Le ricognizioni sullo stato degli impianti e dei livelli di servizio 47
2.3.2 I Piani di Ambito e la scelta della forma di gestione 50
2.4 QUALI SONO STATI I TEMPI NECESSARI AD ATTUARE LA L. 36/94 55
2.5 DATI SUI COSTI E SUL PERSONALE IMPIEGATO 56
2.5.1 Le spese degli ATO insediati 56
2.5.2 Il personale 58

3 LE RICOGNIZIONI 61

3.1 IL SERVIZIO DI ACQUEDOTTO 62
3.2 IL SERVIZIO DI FOGNATURA 74
3.3 IL SERVIZIO DI DEPURAZIONE 81
3.4 CONSIDERAZIONI FINALI 87

4 INVESTIMENTI E TARIFFE NEI PIANI DI AMBITO 89

4.1 CARATTERISTICHE GENERALI DEI PIANI DI AMBITO 90
4.2 STATO E OBIETTIVI DEL SERVIZIO 91
4.3 IL PIANO DEGLI INTERVENTI E RELATIVI INVESTIMENTI 91
4.4 IL MODELLO GESTIONALE NEL PIANO DI AMBITO 93
4.5 LO SVILUPPO TARIFFARIO 94

5 AFFIDAMENTO E GESTIONE DEL SERVIZIO 97

5.1 MODALITÀ DEGLI AFFIDAMENTI EFFETTUATI 97
5.2 LA GARA PER IL SOCIO PRIVATO 98
5.3 LE CONVENZIONI TIPO APPROVATE DALLE REGIONI 104
5.3.1 Analisi delle Convenzioni tipo 105
5.3.2 Aspetti tecnici e tariffari della gestione 107
5.3.3 L'attività di verifica e controllo 108
5.3.4 Garanzie e sanzioni 109
5.4 LA CARTA DEI SERVIZI 111

6 RIFLESSIONI SUL PROCESSO DI NORMAZIONE ED ATTUAZIONE DELLA RIFORMA 115

6.1 L'EVOLUZIONE DELLA NORMATIVA 115
6.1.1 L'art.35 della Legge Finanziaria 2002 115
6.1.2 La nuova lettera di messa in mora da parte della Commissione della Comunità Europea 116
6.1.3 Il ricorso promosso da alcune regioni sulla legittimità costituzionale dell'art.35 della legge 448/2001 116
6.1.4 La legge Emilia Romagna e il connesso ricorso del Governo 117
6.1.5 La circolare del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio 18 marzo 2003 120
6.1.6 La modifica del Regolamento della gara 120
6.1.7 La legge delega 120
6.1.8 Il D.M. sulle acque reflue 123
6.2 LA POLITICA DI AVVICINAMENTO AL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO 123
6.2.1 L'influenza dei finanziamenti del QCS 123
6.2.2 La disciplina tariffaria del CIPE 125
6.3 ALCUNI PROBLEMI DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO 126
6.3.1 Il calcolo della tariffa e l'adeguamento del DM 1 agosto 1996 126
6.3.2 Il canone di concessione e la sua cartolarizzazione 126
6.3.3 Aspetti problematici del subentro 129
6.3.4 Acque meteoriche e servizio idrico integrato 131

7 ATTIVITÀ DEL COMITATO 133

7.1 VIGILANZA E TUTELA DEL CONSUMATORE 133
7.1.1 Attività di vigilanza 133
7.1.2 Pareri su richiesta di utenti ed associazioni 134
7.2 COMPARAZIONE E DIVULGAZIONE 134
7.3 ANALISI E PROPOSTE 135
7.4 FUNZIONAMENTO DEL COMITATO 136

Indice delle tabelle

TABELLA 1 - ALCUNE DELLE PRINCIPALI INIZIATIVE DELLA COMUNITÀ INTERNAZIONALE SUI TEMI DELL'ACQUA 22
TABELLA 2 - PROIEZIONI DEI FUTURI USI DELLA RISORSA IDRICA (DATI IN CHILOMETRI CUBICI DI ACQUA PER ANNO) 24
TABELLA 3 - FABBISOGNO ANNUALE DI INVESTIMENTI PER LE RISORSE IDRICHE 24
TABELLA 4 - STATO ED EVOLUZIONE DELLA DISPONIBILITÀ IDRICA NEGLI INVASI DI ALCUNE REGIONI AL SUD 29
TABELLA 5 - RIPARTIZIONE DEL PRELIEVO IDRICO TRA LE DIVERSE TIPOLOGIE DI USI 30
TABELLA 6 - ACQUA EROGATA, PER REGIONE E RIPARTIZIONE GEOGRAFICA - ANNO 1999 (V. A. IN MIGLIAIA DI MC, VALORI PERCENTUALI E VALORI PRO CAPITE IN LITRI /ABITANTE * GIORNO) 33
TABELLA 7 - ACQUA FATTURATA PER TIPOLOGIA DI UTENZA, PER REGIONE E RIPARTIZIONE GEOGRAFICA - ANNO 1999 (V.A. IN MIGLIAIA DI MC E VALORI PERCENTUALI) 34
TABELLA 8 - TOTALE ACQUA FATTURATA PER UTENZA E PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA- ANNO 1999 (V.A. IN MIGLIAIA DI MC E VALORI PERCENTUALI) 35
TABELLA 9 - ACQUA FATTURATA PER TIPOLOGIA DI UTENZA, PER REGIONE - ANNO 1999 (DATI IN MIGLIAIA DI MC) 36
TABELLA 10 - ACQUA FATTURATA PER UTENZA, PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA - ANNO 1999 (VALORI PERCENTUALI) 36
TABELLA 11 - ACQUA FATTURATA PER TIPOLOGIA DI UTENZA, PER REGIONE E RIPARTIZIONE GEOGRAFICA - ANNO 1999 (VALORI PERCENTUALI) 37
TABELLA 12 - ACQUA IMMESSA IN RETE E ACQUA EROGATA, PER REGIONE E RIPARTIZIONE GEOGRAFICA - ANNO 1999 (VALORI ASSOLUTI IN MIGLIAIA DI MC, VALORI PERCENTUALI) 37
TABELLA 13- STATO DI ATTUAZIONE DELLA L.36/94: EVOLUZIONE 2001-2003. INSEDIAMENTO, RICOGNIZIONI, PIANI DI AMBITO E AFFIDAMENTI (PER ATO) 41
TABELLA 14 - INSEDIAMENTI, RICOGNIZIONI, PIANI E AFFIDAMENTI DEGLI ATO AL 30 GIUGNO 2003 42
TABELLA 15- LEGISLAZIONE REGIONALE ATTUATIVA DELLA LEGGE 36/94. 45
TABELLA 16 - POPOLAZIONE E COMUNI CON ATO INSEDIATI 46
TABELLA 17 - STATO DI AVANZAMENTO DELLE RICOGNIZIONI PER REGIONE 49
TABELLA 18 - STATO DI AVANZAMENTO DEI PIANI DI AMBITO PER REGIONE 51
TABELLA 19 - FORME DI GESTIONE PRESCELTE 52
TABELLA 20 - AFFIDAMENTI EFFETTUATI PER REGIONE 53
TABELLA 21 - QUADRO DI SINTESI DELLO STATO DI AVANZAMENTO PER REGIONE 54
TABELLA 22 - LE PRINCIPALI FASI PREVISTE NELL'APPLICAZIONE DELLA L. 36/94 55
TABELLA 23 - TEMPO MEDIO IMPIEGATO DALL'ATO PER LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITÀ PREVISTE DALLA L.36/94 55
TABELLA 24 – SPESA CORRENTE, MEDIA E PER ABITANTE DEGLI ATO (48) SECONDO LA FORMA DI COOPERAZIONE 56
TABELLA 25 – ATO (42): RIPARTIZIONE DELLE SPESE CORRENTI 56
TABELLA 26 – SPESA CORRENTE, MEDIA E PER ABITANTE DEGLI ATO (48) SECONDO LA FORMA DI COOPERAZIONE 57
TABELLA 27 – ATO (42): RIPARTIZIONE DELLE SPESE CORRENTI, PER FORMA DI COOPERAZIONE 57

TABELLA 28 - CONFRONTO DEI COSTI AD ABITANTE DELLE ATTIVITÀ DELLE AUTORITÀ D'ATO E DI ALCUNE AUTORITÀ DI REGOLAZIONE NAZIONALI: AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS (ITALIA) E L'OFWAT (INGHILTERRA E GALLES)... 58
TABELLA 29 - PERSONALE IMPIEGATO NEGLI ATO PER REGIONE 59
TABELLA 30 – TIPOLOGIA DI RISORSA SFRUTTATA 62
TABELLA 31 – COPERTURA DEL SERVIZIO ACQUEDOTTO 64
TABELLA 32 – DOTAZIONE PRO CAPITE LORDA 67
TABELLA 33 – PERDITE DI RETE 69
TABELLA 34 – COPERTURA DEL SERVIZIO DI FOGNATURA (% DI POPOLAZIONE RESIDENTE SERVITA) 75
TABELLA 35 – PERCENTUALE DELLA LUNGHEZZA DI RETI BIANCHE, MISTE E NERE SULLA LUNGHEZZA TOTALE 77
TABELLA 36 – COPERTURA DEL SERVIZIO DEPURAZIONE (% DI POPOLAZIONE RESIDENTE SERVITA) 81
TABELLA 37 – ETÀ DEGLI IMPIANTI 84
TABELLA 38 - INQUADRAMENTO TERRITORIALE DEGLI ATO STUDIATI 89
TABELLA 39 - GLI INVESTIMENTI TOTALI DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - COSTI PRO CAPITE 92
TABELLA 40 - SVILUPPO DELLA TARIFFA REALE MEDIA (€/MC) 94
TABELLA 41 - SVILUPPO DELLA TARIFFA REALE MEDIA PER AREE DI RIFERIMENTO (€/MC) 95
TABELLA 42 – POPOLAZIONE RESIDENTE, SUPERFICIE, VOLUME EROGATO, ESTENSIONE E DOTAZIONE PRO CAPITE DELLE RETI DI ACQUEDOTTO E FOGNATURA, INVESTIMENTI PREVISTI NEGLI ATO ESAMINATI 98
TABELLA 43 – SOCIETÀ AFFIDATARIE, PROCEDURE ADOTTATE E QUOTE MESSE A GARA 100
TABELLA 44 –REQUISITI DEI BANDI, REQUISITI EX D.M. 22/11/2001 E NUMERO AZIENDE ITALIANE CON I REQUISITI RICHIESTI - SINTESI 102
TABELLA 45 – VALUTAZIONE DELLE OFFERTE 104
TABELLA 46 - QCS 2000-2006 ASSE I RISORSE NATURALI - SETTORE "ACQUA E SUOLO" 124

Indice delle figure

FIGURA 1 - ACQUA EROGATA ED IMMESSA IN RETE PER ABITANTE RESIDENTE . ANNO 1999 38
FIGURA 2 - GESTORI DI SERVIZI IDRICI IN ITALIA PER TIPOLOGIA DI NATURA GIURIDICA. – ANNO 1999 40
FIGURA 3 - STATO DI ATTUAZIONE DELLA L.36/94, PER NUMERO DI ATO PREVISTI 42
FIGURA 4 – INSEDIAMENTI, RICOGNIZIONI, PIANI E AFFIDAMENTI DEGLI ATO AL 30 GIUGNO 2003 43
FIGURA 5 – ATO (42): RIPARTIZIONE DELLE SPESE CORRENTI 57
FIGURA 6 - TIPOLOGIA DI RISORSA SFRUTTATA 64
FIGURA 7 - COPERTURA DEL SERVIZIO PER REGIONE 66
FIGURA 8 - DOTAZIONE PRO CAPITE LORDA 68
FIGURA 9 - PERDITE DI RETE 71
FIGURA 10 - LUNGHEZZA PRO CAPITE DELLA RETE DI ADDUZIONE 72
FIGURA 11 - LUNGHEZZA PRO CAPITE DELLA RETE DI DISTRIBUZIONE 72
FIGURA 12 - ETÀ MEDIA PER TIPOLOGIA DI OPERA 74
FIGURA 13 - COPERTURA DEL SERVIZIO DI FOGNATURA (% DI POPOLAZIONE RESIDENTE SERVITA) 76
FIGURA 14: TIPOLOGIA DELLE RETI 79
FIGURA 15: LUNGHEZZA PRO CAPITE DELLE RETI DI RACCOLTA E DEI COLLETTORI (M/AB) 80
FIGURA 16 - ETÀ DELLE RETI DI FOGNATURA 80
FIGURA 17 - COPERTURA SERVIZIO PER REGIONE (% DI POPOLAZIONE RESIDENTE SERVITA) 83
FIGURA 18 - NUMEROSITÀ DEGLI IMPIANTI PER CLASSI DI DIMENSIONE 84
FIGURA 19 -ETÀ MEDIA DEGLI IMPIANTI PER REGIONE 86
FIGURA 20 - DESTINAZIONI DEI FANGHI (COMPOSIZIONE %) 87
FIGURA 21 - EVOLUZIONE DELLA TARIFFA PER AREE DI RIFERIMENTO 96
FIGURA 22 - GLI AFFIDAMENTI DEGLI ATO AL 30 GIUGNO 2003 98

PAGINA BIANCA