ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CXII**
n. **2**

RELAZIONE
SULLO STATO DEI SERVIZI IDRICI IN ITALIA

(Anno 2001)

[Articolo 22, comma 3, lettera g*), della legge 5 gennaio 1994, n. 36]*

Presentata dal Comitato per la vigilanza sull'uso delle risorse idriche

Trasmessa alla Presidenza il 17 luglio 2002

STABILIMENTI TIPOGRAFICI CARLO COLOMBO

Comitato per la vigilanza sull'uso delle risorse idriche

prof. Gilberto Muraro (Presidente)
ing. Francesco Amoruso (Vicepresidente)
dottor Edoardo Bruno
prof. Riccardo Canesi
dott. Renato Cocchi
dott. Paolo Peruzzi
prof. Mario Quaglia

Comitato per la vigilanza sull'uso delle risorse idriche

Piazzale di Porta Pia, 1

000198 ROMA

Tel. 06-44124191

Fax. 06-44126105

e-mail: segreteria.coiviri@mail.llpp.it
Sito web: http://www.minambiente.it/Sito/cvri/cvri.htm

INDICE

0. – SINTESI DELLA RELAZIONE ..... *Pag.* 9
0.1 – La dimensione dell'industria dei servizi idrici e i risultati di esercizio ..... » 9
0.2 – Stato di attuazione della legge 36/94 ..... » 10
0.3 – La situazione dei servizi idrici: i risultati delle ricognizioni ... » 11
0.4 – Fabbisogno d'investimenti e dinamica tariffaria nei Piani di Ambito ..... » 11
0.5 – Riflessioni sul processo di riorganizzazione dei servizi idrici ..... » 13
0.6 – L'attività del Comitato ..... » 17

PARTE PRIMA — LO STATO DEI SERVIZI IDRICI ..... » 19

1. – LA DIMENSIONE DELL'INDUSTRIA DEI SERVIZI IDRICI E I RISULTATI DI ESERCIZIO ..... » 21
1.1 – Il fatturato e i risultati di esercizio ..... » 21
1.2 – Gli addetti del settore idrico ..... » 24
1.3 – Gli investimenti in opere per il settore idrico ..... » 25
1.4 – La struttura dell'offerta ..... » 29

2. – STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE 36/94 ..... » 32
2.1 – Gli ATO insediati ..... » 33
2.2 – Stato di avanzamento delle attività degli Ambiti Territoriali Ottimali ..... » 39
2.2.1 – Le ricognizioni sullo stato degli impianti e dei livelli di servizio ..... » 39
2.2.2 – I Piani di Ambito e la scelta della forma di gestione ..... » 41
2.3 – I tempi dell'attuazione della L. 36/94 ..... » 49

3. – LA SITUAZIONE DEI SERVIZI IDRICI: I RISULTATI DELLE RICOGNIZIONI ..... » 51
3.1 – Il servizio di acquedotto ..... » 54
3.2 – Il servizio di fognatura e depurazione ..... » 61

4. – FABBISOGNI D'INVESTIMENTI E DINAMICA TARIFFARIA NEI PIANI DI AMBITO ..... » 70
4.1 – Caratteristiche generali dei Piani di Ambito ..... » 70
4.2 – Stato e obiettivi del servizio ..... » 71
4.3 – Il Piano degli interventi e relativi investimenti ..... » 72
4.4 – Gli investimenti inseriti nei piani stralcio ..... » 73
4.5 – Il modello gestionale nel Piano di Ambito ..... » 78
4.6 – Lo sviluppo tariffario ..... » 79
4.7 – La spesa sostenuta da una utenza media: analisi di un campione italiano e europeo ..... » 79

5. – RIFLESSIONI SUL PROCESSO DI RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI IDRICI ..... *Pag.* 82

5.1 – L'evoluzione della normativa ..... » 82
5.1.1 – La Finanziaria 2001 (artt. 141 e 144) ..... » 82
5.1.2 – Il regolamento per le gare ..... » 82
5.1.3 – Le circolari del Ministero dell'ambiente ..... » 83
5.1.4 – La Finanziaria del 2002 ..... » 84
5.1.5 – L'adeguamento del D.M. 1º agosto 1996 ..... » 84
5.1.6 – Il ddl delega in materia ambientale ..... » 86

5.2 – Gli effetti dell'articolo 35 della legge finanziaria del 2002 ..... » 87
5.2.1 – Il periodo transitorio ..... » 87
5.2.2 – La questione delle reti ..... » 88
5.2.3 – Le aziende multiservizio ..... » 89
5.2.4 – Le forme di privatizzazione ..... » 90
5.2.5 – Le norme sulla gara nel DM 22 novembre 2001 e nell'art. 35 della Finanziaria 2002 ..... » 91

5.3 – Punti critici per il completamento della riforma ..... » 92
5.3.1 – L'attivazione degli ATO ..... » 92
5.3.2 – Accelerazione e compimento della pianificazione ..... » 93
5.3.3 – Le convenzioni tipo ..... » 93
5.3.4 – La carta dei servizi ..... » 94
5.3.5 – Preparazione e gestione delle gare ..... » 96
5.3.6 – Canone di concessione ..... » 97

PARTE SECONDA — L'ATTIVITÀ DEL COMITATO PER LA VIGILANZA SULL'USO DELLE RISORSE IDRICHE ..... » 101

6. – ATTIVITÀ DEL COMITATO ..... » 103

6.1 – Vigilanza e tutela del consumatore ..... » 103
6.1.1 – Attività di vigilanza ..... » 103
6.1.2 – Regolamento attività ispettiva ..... » 104
6.1.3 – Attività ispettiva ..... » 104
6.1.4 – Attività di indirizzo ..... » 104
6.1.5 – Pareri su richiesta di utenti ed associazioni ..... » 105

6.2 – Informazione e diffusione delle migliori esperienze ..... » 105
6.2.1 – Attività informativa ..... » 105
6.2.2 – Diffusione delle migliori esperienze ..... » 106

6.3 – Analisi e proposte ..... » 107
6.3.1 – I tempi di attuazione della legge 36/94 ..... » 107
6.3.2 – La carta dei servizi ..... » 108
6.3.3 – Proposta di aggiornamento del metodo tariffario ..... » 108
6.3.4 – Regolamentazione della gara ex art. 20 della L. 36/94 ..... » 109

6.4 – Riorganizzazione degli uffici di supporto ..... » 109
6.4.1 – Le proposte ..... » 110

APPENDICE – CENNI ALLO STATO DELLE RISORSE IDRICHE IN ITALIA .. » 112

La disponibilità idrica totale ..... » 112
La distribuzione spaziale e temporale della risorsa ..... » 113
I consumi idrici in Italia ..... » 115

Indice delle tabelle

TABELLA 1 – Fatturato nell'industria dei servizi idrici, miliardi di lire (1996) ..... *Pag.* 22
TABELLA 2 – Fatturato, spese e risultati di gestione dell'industria dei servizi idrici, miliardi di lire (1996) ..... » 22
TABELLA 3 – Dinamica dei proventi tra il 1996 e il 1999 (miliardi di lire) .. » 24
TABELLA 4 – Ripartizione settoriale degli addetti per tipologia di soggetto (1998) ..... » 24
TABELLA 5 – Addetti alle unità locali per regione e per settore (1998) ..... » 25
TABELLA 6 – Lavori pubblici eseguiti nel settore idrico 1985-98 ..... » 29
TABELLA 7 – Gestori di servizi idrici per numero di impianti gestiti e per ripartizione territoriale ..... » 30
TABELLA 8 – Addetti al settore idrico per tipologia gestore (1996) ..... » 31
TABELLA 9 – Legislazione regionale attuativa della legge 36/94 ..... » 34
TABELLA 10 – ATO per Regione: forme associative e principali caratteristiche dimensionali ..... » 37
TABELLA 11 – Popolazione con ATO insediati ..... » 38
TABELLA 12 – Stato di avanzamento delle ricognizioni negli ATO ..... » 40
TABELLA 13 – Stato di avanzamento dei Piani di Ambito per regione e popolazione ..... » 42
TABELLA 14 – Forme di gestione prescelta ..... » 43
TABELLA 15 – Affidamenti effettuati per regione ..... » 44
TABELLA 16 – Quadro di sintesi dello stato di avanzamento per regione ..... » 45
TABELLA 17 – Quadro analitico dello stato di avanzamento per regione e per Ambito ..... » 46
TABELLA 18 – Le principali fasi previste nell'applicazione della L. 36/94 ..... » 49
TABELLA 19 – Tempo medio impiegato dall'ATO per la realizzazione delle attività previste dalla L. 36/94 ..... » 49
TABELLA 30 – Ricognizione esaminate ..... » 52
TABELLA 31 – Elenco indicatori analizzati ..... » 53
TABELLA 32 – Definizione dei totali riferiti agli Ambiti considerati ..... » 54
TABELLA 33 – Copertura del servizio acquedotto ..... » 55
TABELLA 34 – Perdite di rete ..... » 58
TABELLA 35 – Età delle reti di distribuzione ..... » 60
TABELLA 36 – Copertura del servizio fognatura ..... » 62
TABELLA 37 – Età delle reti di fognatura ..... » 64
TABELLA 38 – Copertura servizio depurazione ..... » 66
TABELLA 39 – Età degli impianti ..... » 68
TABELLA 40 – Inquadramento territoriale degli ATO studiati ..... » 70
TABELLA 41 – Gli investimenti totali del servizio idrico integrato - costi pro capite ..... » 73
TABELLA 42 – Gli investimenti nei piani stralcio ..... » 74
TABELLA 43 – Gli investimenti nei piani stralcio: le aree del Nord ..... » 75
TABELLA 44 – Gli investimenti nei piani stralcio: le aree del Centro ..... » 76
TABELLA 45 – Gli investimenti nei piani stralcio: le aree del Sud e Isole ..... » 77
TABELLA 46 – Sviluppo della tariffa reale media (€ /mc) ..... » 79
TABELLA 47 – Raffronto tra la risorsa disponibile e la risorsa totale ..... » 113
TABELLA 48 – Grado di riempimento dei serbatoi ..... » 115
TABELLA 49 – Raffronto tra la risorsa utilizzata e la risorsa disponibile ..... » 115
TABELLA 50 – Ripartizione del prelievo idrico tra le diverse tipologie di usi . » 115

Indice delle figure

FIGURA 1 – Ripartizione del fatturato (1996) ..... *Pag.* 22
FIGURA 2 – I costi dell'industria dei servizi idrici (1998) ..... » 23
FIGURA 3 – I costi dell'industria dei servizi idrici per area geografica (1998) ..... » 23
FIGURA 4 – Dinamica degli investimenti nell'industria dei servizi idrici (1985 = 100) ..... » 26
FIGURA 5 – Gli investimenti complessivi nell'industria dei servizi idrici (1985 = 100) ..... » 27
FIGURA 6 – Gli investimenti pubblici nell'industria dei servizi idrici (1985-1998) ..... » 28
FIGURA 7 – Gestori di servizi idrici per ripartizione territoriale ..... » 30
FIGURA 8 – Distribuzione percentuale dei proventi ..... » 31
FIGURA 9 – Distribuzione percentuale della popolazione ..... » 31
FIGURA 10 – Rappresentatività del campione a livello regionale e nazionale (valori medi pesati sulla popolazione) ..... » 53
FIGURA 11 – Copertura del servizio per regione (media ponderata sulla popolazione servita) ..... » 56
FIGURA 12 – Perdite di rete (media ponderata sulla popolazione servita) .. » 59
FIGURA 13 – Età reti di ditribuzione (valori medi aritmetici) ..... » 61
FIGURA 14 – Copertura servizio fognatura (media ponderata sulla popolazione servita) ..... » 63
FIGURA 15 – Età media delle reti (valori medi aritmetici) ..... » 65
FIGURA 16 – Copertura servizio depurazione (media ponderata sulla popolazione servita) ..... » 67
FIGURA 17 – Età impianti di depurazione (valori medi aritmetici) ..... » 69
FIGURA 18 – Spesa media sostenuta dalle utenze domestiche italiane con un consumo annuo pari a 200 m^3, imposte incluse ..... » 80
FIGURA 19 – Spesa media sostenuta dalle utenze domestiche europee con un consumo annuo pari a 200 m^3, imposte escluse ..... » 81