Tabella 1 (*segue*)

N°	INDICATORI	Misura	TOTALE SETTORE NON STATALE			
			1997	1998	1999	2000
1	Copertura dell'organico del personale a tempo indet.to	%	89	91	94	96
2	Copertura dell'organico del personale dirigente di II fascia	%	86	89	92	92
3	Copertura dell'organico della dirigenza di I fascia o equip.	%	87	92	91	78
4	Dipendenti medi nell'anno	v.a.	1.414.803	1.773.043	1.553.681	1.565.969
5	Dip. a tempo indeterminato medi nell'anno	v.a.	1.331.409	1.541.447	1.464.807	1.476.778
6	Dirigenti di I fascia o equip. medi nell'anno		84	96	103	121
7	Dirigenti di II fascia medi nell'anno	v.a.	169.577	190.571	194.248	212.719
8	Dipendenti dei livelli medi nell'anno	v.a.	1.161.749	1.350.780	1.270.456	1.263.938
9	Tasso di dipendenti a tempo indeterminato	%	94	87	94	94
10	Carico della dirigenza	v.a.	8	9	8	8
11	Rapporto di sostituzione del personale cessato		0,68	1,03	1,17	0,64
12	Tasso di turn over	%	-2,3	0,1	0,8	-3,2
13	Tasso di turn over per mobilità	%	-0,4	-0,2	0,2	-4,2
14	Diffusione del Part-time	%	2,4	3,3	4,0	5,1
15	Intensità del ricorso al Part-time	%	64,9	56,4	47,2	43,2
16	Diminuzione latente del personale	U	11.739	15.480	17.628	20.412
17	Tasso di femminilizzazione	%	48	48	51	52
18	Retrib. media lorda dei Dirig. di I fascia o equip.		196.580.068	203.262.256	233.799.185	250.140.025
19	Retrib. media lorda dirigenti di II fascia	Lire	118.508.604	104.208.110	105.009.451	111.959.971
20	Retrib. media lorda livelli	Lire	41.369.297	36.179.864	39.980.627	41.503.764
21	Rapporto retributivo personale dirigente di II fascia/livelli		2,9	2,9	2,6	2,7
22	Tasso di Retrib. accessoria Dirigenti di I fascia o equip.		27	25	33	39
23	Tasso di Retrib. accessoria Dirigenti di II fascia	%	8	8	10	9
24	Tasso di Retrib. accessoria livelli	%	13	13	14	15
25	Costo del lavoro unitario	Lire * 1000	70.691.386	56.591.825	66.777.096	71.029.827
26	Costo del personale unitario	Lire	68.955.982	55.280.068	64.510.622	69.882.312
27	Costo unitario medio per giornata lavorativa	Lire	248.736	246.105	250.966	286.190
28	Costo del personale unitario medio per giornata lavorata	Lire	367.079	279.513	338.666	359.787
29	Incidenza delle assenze sul costo del personale	0 - 1	0,7	0,9	0,7	0,8
7bis	Dirigenti a tempo determinato medi nell'anno	v.a.				1.783
20bis	Retribuzione media lorda dei dirigenti a tempo determinato	Lire				118.025.958
24bis	Tasso di retribuzione accessoria dirigenti a tempo determinato	%				21,0

IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000

Tabella 1

N°	INDICATORI		TOTALE SETTORE PUBBLICO			
			1997	1998	1999	2000
1	Copertura dell'organico del personale a tempo indet.to	%	96	96	99	97
2	Copertura dell'organico del personale dirigente di II fascia	%	86	89	92	92
3	Copertura dell'organico della dirigenza di I fascia o equip.	%	102	108	102	100
4	Dipendenti medi nell'anno	v.a.	3.400.881	3.668.689	3.420.726	3.570.554
5	Dip. a tempo indeterminato medi nell'anno	v.a.	2.991.012	3.171.476	3.061.904	3.177.851
6	Dirigenti di I fascia o equip. medi nell'anno		10.877	10.996	11.159	11.160
7	Dirigenti di II fascia medi nell'anno	v.a.	190.460	210.549	214.975	232.453
8	Dipendenti dei livelli medi nell'anno	v.a.	2.789.675	2.949.932	2.835.770	2.934.239
9	Tasso di dipendenti a tempo indeterminato	%	88	86	90	89
10	Carico della dirigenza	v.a.	17	17	17	16
11	Rapporto di sostituzione del personale cessato		0,58	0,89	0,91	0,96
12	Tasso di turn over	%	-2,5	-0,4	-0,4	-0,2
13	Tasso di turn over per mobilità	%	-0,5	-0,1	-0,2	0,1
14	Diffusione del Part-time	%	1,4	2,0	2,5	3,0
15	Intensità del ricorso al Part-time	%	70,5	62,0	47,1	43,7
16	Diminuzione latente del personale	U	17.033	22.617	24.947	28.917
17	Tasso di femminilizzazione	%	44	47	49	50
18	Retrib. media lorda dei Dirig. di I fascia o equip.		158.489.858	162.208.435	166.635.391	174.906.297
19	Retrib. media lorda dirigenti di II fascia	Lire	115.304.128	102.632.457	103.933.723	110.667.248
20	Retrib. media lorda livelli	Lire	41.999.102	40.211.346	43.066.658	44.581.501
21	Rapporto retributivo personale dirigente di II fascia/livelli		2,7	2,6	2,4	2,5
22	Tasso di Retrib. accessoria Dirigenti di I fascia o equip.		5	5	6	5
23	Tasso di Retrib. accessoria Dirigenti di II fascia	%	9	8	10	9
24	Tasso di Retrib. accessoria livelli	%	9	9	9	10
25	Costo del lavoro unitario	Lire * 1000	61.200.651	57.919.905	62.554.760	64.736.949
26	Costo del personale unitario	Lire	60.405.478	56.830.454	60.993.189	63.547.349
27	Costo unitario medio per giornata lavorativa	Lire	236.654	240.431	239.658	258.138
28	Costo del personale unitario medio per giornata lavorata	Lire	309.492	280.157	301.938	312.231
29	Incidenza delle assenze sul costo del personale	0 - 1	0,8	0,9	0,8	0,8
7bis	Dirigenti a tempo determinato medi nell'anno	v.a.				1.812
20bis	Retribuzione media lorda dei dirigenti a tempo determinato	Lire				119.585.113
24bis	Tasso di retribuzione accessoria dirigenti a tempo determinato	%				21,1

Tabella 2

RIPARTIZIONE DEL PERSONALE AL 31 DICEMBRE 2000

	Tempo indeterminato	Tempo determinato	Contrattista	Formazione e lavoro	Fornitura lavoro temporaneo	L.S.U.	Altro[1]	TOTALE
Ministeri	265.232	6.096	2.448	-	-	444	-	274.220
Aziende autonome[1]	38.706	1.110				-	4.070	43.886
Scuola	921.667	208.523					351	1.130.541
Corpi di polizia	316.331						17.240	333.571
Forze armate	124.696						124.072	248.768
Carriera diplomatica	960							960
Carriera prefettizia	1.617							1.617
Magistratura	10.072							10.072
Settore statale	*1.679.281*	*215.729*	*2.448*	-	-	*444*	*145.733*	*2.043.635*
Regioni ed autonomie locali	566.605	35.034	2.538	250	433	68.561	-	673.421
Servizio sanitario nazionale	675.192	25.876	989	18	104	1.830	1	704.010
Enti pubblici non economici	62.198	722	2.273	1	3	475	-	65.672
Enti di ricerca	15.597	2.738	319	25	2	6	-	18.687
Università	106.508	3.193	1.716	-	5	374	-	111.796
Settore non statale	*1.426.100*	*67.563*	*7.835*	*294*	*547*	*71.246*	*1*	*1.573.586*
Settore pubblico	*3.105.381*	*283.292*	*10.283*	*294*	*547*	*71.690*	*145.734*	*3.617.221*

[1] Comparto Aziende: Vigili ausiliari di leva
Comparto Scuola: Supplenze brevi e saltuarie
Comparto Corpi di Polizia: Sottotenenti c.p.l., agenti ausiliari, allievi
Comparto Forze armate: Sottotenti c.p.l., truppa volontaria, leva coscritta, allievi
Comparto S.S.N.: Specializzandi

Tabella 3

TASSO DI FEMMINILIZZAZIONE DIRIGENZA (*) NEL 2000

	Dirigenti I fascia	Dirigenti II fascia	Totale
Ministeri	14,7	26,9	26,1
Aziende autonome	20,0	3,2	3,9
Scuola	-	38,1	38,1
Corpi di polizia	-	2,3	2,2
Forze armate	-	-	-
Carriera diplomatica	3,2	9,8	7,3
Carriera prefettizia	7,1	35,0	27,3
Magistratura	33,3	-	33,3
Settore statale	*30,8*	*27,4*	*28,6*
Regioni ed autonomie locali	-	22,8	22,8
Servizio sanitario nazionale	-	32,0	32,0
Enti pubblici non economici	15,2	31,5	30,8
Enti di ricerca	-	32,2	32,2
Università	-	28,9	28,9
Settore non statale	*15,2*	*30,7*	*30,7*
Settore pubblico	*30,7*	*30,4*	*30,4*

(*) A tempo indeterminato

Tabella 4

ANZIANITA' PERSONALE DEI LIVELLI NEL 2000

	Totale	*Anz. > 30 anni*	*%*
Ministeri	259.697	15.206	5,9
Aziende autonome	38.474	757	2,0
Scuola	911.695	40.466	4,4
Corpi di polizia	314.060	8.898	2,8
Forze armate	122.318	8.382	6,9
Carriera diplomatica	303	-	-
Carriera prefettizia	951	6	0,6
Magistratura	-	-	-
Settore statale	*1.647.498*	*73.715*	*4,5*
Regioni ed autonomie locali	555.258	15.647	2,8
Servizio sanitario nazionale	545.808	19.196	3,5
Enti pubblici non economici	59.514	8.882	14,9
Enti di ricerca	9.460	1.638	17,3
Università	55.079	1.910	3,5
Settore non statale	*1.225.119*	*47.273*	*3,9*
Settore pubblico	*2.872.617*	*120.988*	*4,2*

Tabella 5

ANZIANITA' DIRIGENTI NEL 2000

	Dirigenti I fascia			Dirigenti II fascia			Dirigenti tempo determinato		
	Totale	*Anz. > 30 anni*	*%*	*Totale*	*Anz. > 30 anni*	*%*	*Totale*	*Anz. > 30 anni*	*%*
Ministeri	361	174	48,2	5.174	1.985	38,4	51	-	-
Aziende autonome	10	5	50,0	222	37	16,7	11	1	9,1
Scuola				9.972	3.113	31,2			
Corpi di polizia	61	57	93,4	1.390	617	44,4			
Forze armate	191	191	100,0	2.187	1.150	52,6			
Carriera diplomatica	249	22	8,8	408	30	7,4			
Carriera prefettizia	183	142	77,6	483	105	21,7			
Magistratura	10.072	1.985	19,7						
Settore statale	*11.127*	*2.576*	*23,2*	*19.836*	*7.037*	*35,5*	*62*	*1*	*1,6*
Regioni ed autonomie locali				11.347	1.703	15,0	1.820	92	5,1
Servizio sanitario nazionale				129.384	4.417	3,4			
Enti pubblici non economici	99	70	70,7	2.585	644	24,9	11	1	9,1
Enti di ricerca				6.137	765	12,5	24	8	33,3
Università				51.429	4.515	8,8	59	12	20,3
Settore non statale	*99*	*70*	*70,7*	*200.882*	*12.044*	*6,0*	*1.914*	*113*	*5,9*
Settore pubblico	*11.226*	*2.646*	*23,6*	*220.718*	*19.081*	*8,6*	*1.976*	*114*	*5,8*

Tabella 6

	Incidenza retribuzione lorda(*) sul totale				Incidenza consistenza personale(**) sul totale			
	1997	*1998*	*1999*	*2000*	*1997*	*1998*	*1999*	*2000*
Ministeri	16,1	15,5	15,9	14,7	16,9	16,7	16,6	15,8
Aziende autonome	2,3	2,4	2,3	2,2	2,4	2,4	2,4	2,3
Scuola	50,6	50,5	49,7	52,9	54,5	54,2	53,8	54,9
Corpi di polizia	20,3	20,6	20,7	19,8	18,4	18,7	19,3	18,8
Forze armate	8,2	8,3	8,8	7,8	7,0	7,2	7,2	7,4
Carriera diplomatica	0,3	0,4	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1
Carriera prefettizia	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Magistratura	2,0	2,1	2,1	2,0	0,6	0,6	0,6	0,6
Settore statale	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
Regioni ed autonomie locali	34,1	34,4	34,3	33,1	43,6	43,5	42,8	39,7
Servizio sanitario nazionale	50,2	49,3	49,6	50,7	44,3	44,3	44,9	47,3
Enti pubblici non economici	4,5	4,6	4,6	4,9	4,0	4,0	4,0	4,4
Enti di ricerca	1,3	1,5	1,3	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1
Università	9,9	10,2	10,2	10,1	7,1	7,1	7,2	7,5
Settore non statale	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*

(*) Personale a tempo indeterminato

(**) Personale a tempo indeterminato al 31 dicembre

Tabella 7

RAPPORTO RETRIBUTIVO

	Dirigenti di II fascia/Livelli			
	1997	*1998*	*1999*	*2000*
Ministeri	2,6	2,3	2,4	2,6
Aziende autonome	2,4	2,9	2,4	2,3
Scuola	nc	nc	nc	1,6
Corpi di polizia	2,2	2,3	2,4	2,4
Forze armate	2,6	2,4	2,2	2,5
Carriera diplomatica	1,1	1,0	1,1	1,4
Carriera prefettizia	1,8	1,8	1,8	1,9
Magistratura	nc	nc	nc	nc
Settore statale	*2,1*	*2,0*	*2,1*	*2,1*
Regioni ed autonomie locali	2,7	2,8	2,7	2,7
Servizio sanitario nazionale	2,8	2,7	2,7	3,0
Enti pubblici non economici	2,5	2,4	2,4	2,2
Enti di ricerca	1,4	2,0	1,7	1,7
Università	2,2	2,3	2,3	2,3
Settore non statale	*2,9*	*2,9*	*2,6*	*2,7*
Settore pubblico	*2,7*	*2,6*	*2,4*	*2,5*

Tabella 8

RETRIBUZIONE ACCESSORIA (*)

	Valore assoluto (milioni di lire)				Incidenza sulla retribuzione lorda totale			
	1997	*1998*	*1999*	*2000*	*1997*	*1998*	*1999*	*2000*
Ministeri	1.550.776	1.446.989	1.790.078	2.044.971	13,3	12,7	15,0	16,9
Aziende autonome	160.682	206.750	213.483	228.976	9,8	11,6	12,1	12,4
Scuola	992.235	1.048.765	1.027.106	1.394.339	2,7	2,8	2,7	3,2
Corpi di polizia	1.301.832	1.337.094	1.408.571	1.606.764	8,8	8,9	9,0	9,9
Forze armate	303.268	347.370	420.821	442.214	5,1	5,7	6,3	6,9
Carriera diplomatica	157.893	177.677	150.108	149.446	74,9	67,8	65,4	65,1
Carriera prefettizia	19.881	16.651	28.702	28.056	16,0	13,3	21,9	21,8
Magistratura	1.213	1.321	11.517	6.804	0,1	0,1	0,7	0,4
Settore statale	*4.487.779*	*4.582.617*	*5.050.385*	*5.901.569*	*6,2*	*6,3*	*6,7*	*7,2*
Regioni ed autonomie locali	2.281.416	2.443.845	2.999.405	3.329.094	9,8	10,3	12,3	13,2
Servizio sanitario nazionale	4.449.803	4.503.784	4.819.563	4.963.006	13,0	13,3	13,7	12,8
Enti pubblici non economici	855.815	848.291	1.036.676	1.189.427	27,7	26,6	31,5	32,1
Enti di ricerca	45.813	47.565	55.604	47.270	5,2	4,8	5,8	5,0
Università	311.046	320.219	326.747	356.272	4,6	4,6	4,5	4,6
Settore non statale	*7.943.893*	*8.163.704*	*9.237.995*	*9.885.069*	*11,7*	*11,9*	*13,0*	*13,0*
Settore pubblico	*12.431.673*	*12.746.320*	*14.288.379*	*15.786.638*	*8,8*	*9,0*	*9,7*	*10,0*

(*) Personale a tempo indeterminato

Tabella 9

SPESA PER LA FORMAZIONE PRO-CAPITE

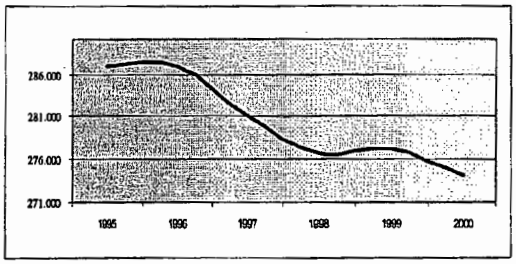
	Spesa formazione	Personale medio(*)	Spesa pro-capite	Personale medio(**)	Spesa pro-capite
Ministeri	77.377.951.000	265.818	291.093	272.591	283.861
Aziende autonome	8.798.186.000	38.532	228.336	43.194	203.691
Scuola	66.216.424.000	945.262	70.051	1.077.827	61.435
Corpi di polizia	55.020.893.000	318.175	172.927	334.704	164.387
Forze armate	375.664.394.000	120.724	3.111.767	263.705	1.424.563
Carriera diplomatica	792.300.000	913	868.036	913	868.036
Carriera prefettizia	594.618.000	1.583	375.528	1.583	375.528
Magistratura	5.748.401.000	10.067	571.024	10.067	571.024
Settore statale	*590.213.167.000*	*1.701.073*	*346.965*	*2.004.584*	*294.432*
Regioni ed autonomie locali	137.288.181.000	564.847	243.054	610.830	224.757
Servizio sanitario nazionale	118.188.695.000	731.007	161.679	761.306	155.245
Enti pubblici non economici	27.807.249.000	59.878	464.398	63.304	439.265
Enti di ricerca	5.626.973.000	15.431	364.650	18.632	302.011
Università	13.047.471.000	105.615	123.538	105.615	123.538
Settore non statale	*301.958.569.000*	*1.476.778*	*204.471*	*1.559.686*	*193.602*
Settore pubblico	*892.171.736.000*	*3.177.851*	*280.747*	*3.564.271*	*250.310*

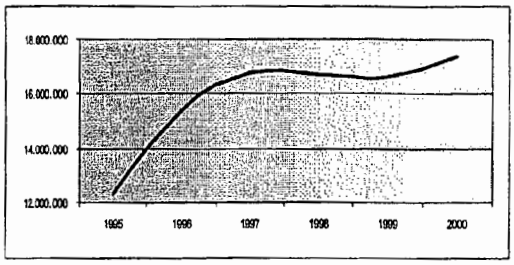
(*) A tempo indeterminato

(**) Complessivo

CAPITOLO 3

IL PERSONALE DEI MINISTERI





SINTESI

Nel periodo di riferimento della presente relazione la consistenza del personale del comparto evidenzia una ulteriore diminuzione. Tale andamento è tuttavia ascrivibile essenzialmente alla evoluzione del numero degli addetti ai lavori socialmente utili le cui unità, dopo la spiccata crescita registrata nel periodo 1997-1999, flettono di circa il 90% nel 2000.

Al netto di tale quota il personale del comparto, dopo la diminuzione dei precedenti anni fa registrare una nuova anche se modesta crescita.

L'evoluzione del personale dirigente evidenzia invece una tendenza altalenante che, in ogni caso, determina una spiccata crescita degli addetti nell'anno 2000 maggiormente accentuata nell'ambito dei dirigenti di II fascia rispetto ai dirigenti di I fascia.

Le carenze di organico del personale a tempo indeterminato si riducono nell'esercizio 2000 anche se gli indicatori di copertura dell'organico rimangono sostanzialmente in linea con gli indici registrati nel biennio precedente e ancora nettamente al di sotto dei valori registrati nel totale del settore pubblico.

Con riferimento alle forme flessibili del rapporto di lavoro, si registra nell'esercizio 2000 una forte accelerazione della dinamica del personale assunto con contratto di lavoro a tempo determinato e la progressiva e consistente crescita delle unità in part-time con contratto oltre il 50%.

In coerenza con politiche volte a porre un freno al ricambio del personale, i dati concernenti le cessazioni e le assunzioni nel periodo mostrano, anche nel biennio 1999-2000, una particolare attenzione a contenere il rapporto di sostituzione che, pur in crescita rispetto al 1998, si presenta sempre inferiore all'unità.

I dati di cassa evidenziano, negli anni 1999 e 2000, un incremento di tutte le voci di spesa per il personale del comparto (ad eccezione del 1999 rispetto al 1998 per il costo del lavoro), in conseguenza dell'entrata a regime della nuova tornata contrattuale 1998-2001 e nonostante l'esiguo aumento della consistenza del personale.

L'andamento della spesa media per la retribuzione lorda percepita dal personale dei livelli risulta piuttosto omogenea mentre la dinamica retributiva del personale dirigenziale, cresciuta dello 0,63%, si presenta molto diversificata nell'ambito delle singole amministrazioni del comparto.

L'incidenza percentuale della retribuzione accessoria sulla retribuzione lorda, presenta per i dirigenti, dopo l'inversione di tendenza registrata nel 1999 rispetto al 1998, una generalizzata flessione nel 2000; andamento diverso si registra per la retribuzione accessoria dei livelli, che mostra complessivamente un innalzamento di quasi quattro punti percentuali rispetto al 1999.

La variazione di tale componente della retribuzione si presenta in diminuzione per i dirigenti (più accentuata per i dirigenti non contrattualizzati) e in aumento per il personale dei livelli in relazione agli effetti della nuova tornata contrattuale, che, per i dirigenti, si è perfezionata soltanto nel 2001.

Con riferimento al personale dei livelli particolare attenzione deve essere rivolta al sistema di finanziamento della retribuzione accessoria (fondo unico di amministrazione) e all'utilizzo delle relative risorse (oggetto di contrattazione integrativa).

La rappresentazione contabile dell'utilizzo del fondo unico di amministrazione non consente di avere contezza degli esiti della contrattazione integrativa e cioè della destinazione del fondo a finanziare, per quota parte, le componenti fisse ovvero accessorie della retribuzione. Tale lacuna è stata colmata attraverso il ricorso a documentazione extracontabile tenuta dalla Ragioneria. In ogni caso, l'opacità dei documenti di bilancio e di consuntivo in materia di spese per il personale non consente, allo stato, di ricostruire gli esiti delle diverse tornate contrattuali.

Dall'analisi dei dati emerge una flessione delle "risorse certe" pari al 25,4% rispetto all'analogo dato 2000 e un incremento del 60% delle "risorse ulteriori" mentre le risultanze di consuntivo relative all'andamento della contrattazione integrativa per il comparto ministeri evidenzia che una quota parte contenuta delle risorse complessive è stata destinata a finanziare l'ordinamento professionale (19,7%).

Tale dato si pone nella linea delle raccomandazioni formulate dalla Corte dei conti nelle proprie deliberazioni di certificazione (da ultimo deliberazione n. 19/2001 del 26 marzo 2001), con le quali è stata manifestata l'esigenza che le politiche di personale in sede di contrattazione integrativa, in coerenza con la riforma amministrativa, garantissero la destinazione di adeguate quote di risorse a premiare la produttività.

Con la citata deliberazione la Corte dei conti, nel certificare positivamente la compatibilità economica e finanziaria dell'ipotesi di accordo collettivo nazionale di lavoro relativo al comparto Ministeri per il biennio economico 2000-2001, ha inoltre manifestato riserve in ordine alla "prassi" che consentirebbe, alle parti negoziali, di accantonare la "RIA (retribuzione individuale anzianità) in godimento del personale comunque cessato dal servizio a decorrere dall'1.1.2000" per integrare, a regime, il fondo unico di amministrazione e ha raccomandato di esplicitare, con le opportune evidenziazioni contabili, la quota parte del fondo che destinata a finanziare il nuovo ordinamento professionale.

Con la successiva deliberazione n. 25 dell'11 aprile 2001 la Corte ha reso certificazione non positiva in ordine alla compatibilità economico-finanziaria degli oneri derivanti dell'ipotesi di accordo collettivo nazionale di lavoro integrativo del

Ccnl relativo al comparto Ministeri sottoscritto in data 31 gennaio 2001 evidenziando profili di non completa attendibilità degli oneri derivante dall'inserimento della indennità di amministrazione tra le voci retributive da prendere in considerazione per il calcolo del trattamento di fine rapporto e della indennità di buonuscita (art. 17, commi 11 e 12, e art. 32 dell'ipotesi di accordo).

A seguito di tale deliberazione l'ARAN, condividendo le principali osservazioni della Corte, ha elaborato una nuova quantificazione degli oneri finanziari cui è seguito il previsto referto inviato al Parlamento (delib. 30/contr/C.L./01).

3.1 Premessa

In coerenza con le osservazioni più volte rese dalla Corte dei conti, nelle precedenti relazioni sul costo del lavoro pubblico e nelle annuali relazioni sul rendiconto generale dello Stato, si registra un significativo progresso rispetto al passato nei termini della presentazione dei conti annuali (il conto annuale 1999 è stato presentato da parte del Tesoro, nel novembre 2000, mentre i dati relativi al conto annuale 2000 sono disponibili nel sistema informativo dal mese di novembre 2001).

Non risultano invece ancora del tutto superate le criticità, già riscontrate nelle precedenti relazioni, circa l'affidabilità dei dati in essi contenuti.

Per recuperare i rilevati problemi di completezza e di affidabilità, il Tesoro ha confermato anche nei conti annuali 1999-2000[1], salvo le modifiche derivanti dalle realtà contrattuali e normative sopravvenute, la nuova impostazione elaborata con il conto annuale 1997, sensibilmente modificata rispetto al passato.

Il completamento del progetto di rete informatica integrata (SIUP), avviato con il d.P.C.M. del 19 settembre 1997[2], dovrebbe inoltre contribuire a migliorare la base conoscitiva indispensabile per effettuare scelte consapevoli nella materia della gestione del personale e di razionalizzazione delle risorse.

La necessità di sistemi informativi efficienti per la reale cognizione dei fenomeni relativi al personale statale (oltre che per la gestione del personale medesimo) trova ulteriore conferma nella disciplina autorizzatoria relativa alle procedure di reclutamento e alle nuove assunzioni di personale[3], nonché nella valutazione dell'incidenza sulla stessa finanza statale e decentrata degli oneri scaturenti dal complesso dei rinnovi contrattuali la cui attendibilità è certificata dalla Corte dei conti ai sensi dell'art. 47 del d.lgs. n. 165 del 2001.[4]

---

[1] Elaborati sulla base delle informazioni acquisite dal Ministero del tesoro sulla base delle "istruzioni" contenute nelle c.m. tesoro 24 febbraio 2000, n. 7 e 16 febbraio 2001, n.9 "Il monitoraggio della spesa del personale. Il conto annuale e la relazione sulla gestione. Esercizio 1999 e Esercizio 2000. (Titolo V del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, e successive modificazioni ed integrazioni)", in *G.U., Suppl. ord.*, 14 marzo 2000, n. 44 e 4 aprile 2001, n. 79

[2] La realizzazione del progetto ha subito dei ritardi: solo nel 1999 è stato definito, con il d.P.C.M. 26 ottobre 1999, il modello organizzativo per il governo del programma di sviluppo del Sistema informativo unitario del personale delle amministrazioni dello Stato.

[3] Cfr. le disposizioni di cui all'art. 39 della legge n. 449/1997 (riprese nelle leggi finanziarie successive), che, tra l'altro, hanno instaurato procedure triennali per la programmazione del fabbisogno del personale, rispetto agli obiettivi fissati da ogni amministrazione

[4] La Corte, in occasione delle pronunce in materia di certificazione e economico-finanziaria degli

Sotto tale ultimo profilo va segnalato che la relazione tecnica elaborata dall'ARAN in sede di certificazione dei rinnovi contrattuali per il biennio 2000-2001, trae i dati retributivi e i dati quantitativi relativi al numero e alla distribuzione del personale interessato dal Conto annuale 1998 (corretto in modo da tenere conto di alcune migrazioni avvenute da e verso il comparto secondo specifiche segnalazioni della RGS) e alcuni dati relativi alle spese (es. lavoro straordinario) dalle prime stime relative alla costruzione del Conto annuale 1999.

La metodologia di quantificazione adottata nell'occasione dall'ARAN si conforma, pertanto, alle raccomandazioni, formulate dalla Corte in sede di certificazione del Ccnl relativo al precedente biennio, che manifestavano la necessità di utilizzare, in sede di quantificazione, dati il più possibile aggiornati al momento della contrattazione.

Permane, invece, ancora inattuata la disciplina dettata dall'art. 60 del d.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, per quanto riguarda la elaborazione del conto della previdenza, nonché la presentazione e la standardizzazione delle relazioni con cui le amministrazioni dovrebbero accompagnare i dati sul costo del lavoro.

3.2 Problemi di trasparenza nell'esposizione degli oneri di spesa per il personale

Permane, anche negli esercizi 1999-2000, la scarsa trasparenza nell'esposizione degli oneri di spesa per il personale nei documenti di bilancio già evidenziata nella relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 2000 e nei precedenti referti sul costo del personale pubblico.

In sintesi, le osservazioni principali sono le seguenti: a) gli stati di previsione dei singoli ministeri e il rendiconto dello Stato non distinguono, nell'ambito della spesa per il personale, gli oneri determinati dall'applicazione dei nuovi contratti da quelli che derivano dalla spesa storica del personale, impedendo, in tal modo, di individuare sia l'incidenza della spesa dovuta per l'applicazione dei rinnovi contrattuali, sia gli oneri indotti dall'effetto di trascinamento (consistente

oneri derivanti dalla nuova tornata contrattuale 1998-2001, ha, sistematicamente, invitato l'ARAN ad elaborare quantificazioni degli oneri il più possibile aggiornate, ritenendo, che "il riferimento a dati statistici, antecedenti un triennio l'inizio delle trattative e un quinquennio l'applicazione a regime dei benefici contrattuali implica margini di incertezza sull'attendibilità delle quantificazioni degli oneri contrattuali" (Sez. Riun. n. 13/99; 14/99; n. 18/99; 19/99; 23/99).

nell'effetto di aumento su un esercizio finanziario esclusivamente attribuibile ad erogazioni disposte in quello precedente); b) nel rendiconto 2000 la spesa per il personale a carico del bilancio dello Stato non è più esposta in un'unica categoria, ma è distribuita in diverse categorie, rendendo complessa la ricostruzione della relativa spesa; c) permane carente il monitoraggio dei reali andamenti di spesa che il Ministero dell'Economia dovrebbe svolgere sia a fini conoscitivi sia per consentire al Governo di intervenire con misure correttive connesse ad eventuali esorbitanze dalle previsioni e per impostare le politiche contrattuali governative; d) non risulta superata la difficoltà di verificare l'effettiva portata dei "risparmi" realizzati con le misure di contenimento della spesa per il personale recate dalle annuali manovre finanziarie per la carenza, nei documenti di bilancio, di elementi idonei a misurare la riduzione della spesa storica del personale; e) nei confronti dei contratti per i quali non è più prevista l'indicazione nella legge finanziaria delle risorse complessive destinate a rinnovi, permane la difficoltà di valutarne la compatibilità economica in mancanza di stime dei relativi oneri complete della precisa indicazione dei parametri di riferimento e dei mezzi di copertura.

3.3 I documenti contabili relativi alla spesa per il personale

3.3.1 Le note preliminari agli stati di previsione del bilancio dello Stato

Con riferimento all'esigenza di assicurare la coerenza tra l'evoluzione della spesa per il personale pubblico e gli equilibri complessivi di finanza pubblica, assumono rilevanza (articolo 2, comma 4-*quater*, della legge n. 468/1978, come modificato dall'articolo 1 della legge n. 94/1997) le note preliminari della spesa, che, oltre a contenere gli obiettivi che le amministrazioni intendono conseguire in termini di livello di servizi ed interventi, devono indicare le eventuali assunzioni di personale programmate nel corso dell'esercizio e gli indicatori di efficacia e di efficienza che si intendono utilizzare per valutare i risultati.

La norma, sia in occasione dell'elaborazione dei bilanci di previsione 1998, 1999 e 2000, sia in sede di elaborazione del d.d.l. di bilancio 2001, non ha però trovato applicazione.