PARTE SECONDA

L'ATTIVITÀ DEGLI ALTRI ENTI DEL SISTEMA STATISTICO NAZIONALE

PAGINA BIANCA

1. AMMINISTRAZIONI CENTRALI DELLO STATO

L'organizzazione delle Amministrazioni centrali dello Stato, nel corso del 2000, ha subito notevoli trasformazioni in attuazione a quanto disposto dalla legge n. 59 del 1997, con ripercussioni, quindi, sulla collocazione della funzione statistica nell'ambito di ciascuna amministrazione.

In alcuni casi si è trattato di semplici ristrutturazioni, in altri di più vaste modifiche ordinamentali che hanno comportato radicali trasferimenti di competenze.

All'inizio dell'anno in corso, a tal fine, è stato avviato uno studio sui modelli organizzativi degli uffici di statistica per individuarne le criticità. Da un primo esame dei regolamenti approvati ai sensi del d.lgs 300/99 risulta che in molti casi la funzione statistica viene trascurata, in attesa probabilmente di successive specificazioni o adattamenti. Occorrerà seguire con molta attenzione e promuovere una corretta collocazione organizzativo-funzionale degli uffici di statistica.

La funzionalità degli uffici risulta ancora disomogenea, sia in rapporto allo svolgimento dei compiti previsti dalla normativa, sia con riferimento al grado di considerazione che gli stessi godono nell'ambito delle rispettive amministrazioni. Ad uffici che hanno raggiunto un elevato livello di partecipazione alle attività gestionali ed il cui supporto è determinante nelle decisioni istituzionali, se ne contrappongono altri che stentano a far divenire visibile la propria presenza, pur partecipando attivamente ai *circoli di qualità* e alla realizzazione del Psn con un elevato numero di lavori.

Nelle tavole 20 e 21 sono riportate, per ciascuna amministrazione, le risorse utilizzate e le attività svolte dai singoli uffici di statistica con riferimento al 31.12.2000.

In particolare si evidenzia come la dotazione delle risorse umane ai singoli uffici è rimasta pressoché invariata, mentre la dotazione delle risorse tecnologiche ha avuto un incremento di circa il 15%.

Per quanto riguarda la capacità di comunicazione, si evidenzia come su 20 uffici di statistica con accesso alla rete Internet, soltanto 10 di essi hanno sezioni dedicate alla statistica.

Presidenza del Consiglio dei Ministri

L'ufficio, in attesa del riordino generale della amministrazione previsto dal DPCM del 4 agosto 2000, ha continuato ad operare nell'ambito dell'*Ufficio per l'informatica, la telematica e la statistica* pur essendo stato trasferito nel periodo in una sede distaccata.

La nuova collocazione dell'ufficio ha comportato un rallentamento della sua attività a causa delle difficoltà tecniche ed organizzative insorte e fondamentalmente dovute alla permanenza del dirigente dell'ufficio presso la precedente sede.

Anche la visibilità dell'ufficio, già flebile in precedenza, è stata ulteriormente ridotta in vista del suo allontanamento fisico dal contesto delle altre articolazioni dell'amministrazione, e con maggiore frequenza si è verificato il fatto che l'ufficio venisse a conoscenza solo fortuitamente di iniziative o progetti a carattere statistico che erano già state avviate, se non addirittura già realizzate, da parte di altre strutture della Presidenza.

La principale attività svolta comunque dall'ufficio è risultata quella di coordinamento delle iniziative già in essere da parte di altre strutture titolari di rilevazioni statistiche, al fine del loro inserimento nel Programma statistico nazionale.

Ha collaborato inoltre, con la fornitura dei dati di propria pertinenza, a rilevazioni condotte da altri soggetti, quali: *La rilevazione sulle Sedi delle Istituzioni pubbliche nel territorio del comune di Roma,* promossa dall'Ufficio di Roma capitale e Grandi eventi e per la quale ha anche collaborato per la revisione dei questionari e per la divulgazione dei risultati; *La relazione allegata al Conto annuale 1999* effettuata a cura del ministero del Tesoro; *La relazione al Parlamento sullo stato della pubblica amministrazione* del Dipartimento della Funzione pubblica e la *Rilevazione anagrafica dei dipendenti in servizio alla Presidenza del Consiglio dei ministri – anno 1999* - effettuata dal Dipartimento degli Affari generali e del personale.

Ministero degli affari esteri

L'ufficio, inserito nell'Unità di analisi e programmazione, dispone di una sola unità di personale e pertanto l'attività statistica svolta è risultata abbastanza limitata.

Ha partecipato al Psn con alcune rilevazioni condotte ed elaborate dagli uffici che ne erano titolari, sulle quali peraltro non è stato possibile effettuare alcun controllo di qualità considerata la natura prevalentemente amministrativa del loro contenuto.

L'attività principale che risulta svolta dall'ufficio è stata la pubblicazione del primo annuario statistico *Il ministero degli affari esteri in cifre,* lavoro che, già in precedenza intrapreso, è stato portato a compimento con il concorso di tutte le unità direzionali presenti nella amministrazione.

L'ufficio si è poi adoperato per la promozione della cultura statistica nell'ambito della propria amministrazione ed in particolare ha cercato di sensibilizzare le strutture già titolari di rilevazioni statistiche all'utilizzo di appropriati criteri metodologici per la conduzione delle stesse, cominciando con suggerire l'armonizzazione delle terminologie in uso, che spesso risultano utilizzate, nell'ambito della stessa amministrazione, con significati diversi.

L'ufficio è anche stato coinvolto nell'allestimento di una pubblicazione del Ministero, denominata *Libro bianco 2000,* per la quale ha apportato il suo contributo operando una supervisione di tutti gli aspetti quantitativi in essa contenuti e provvedendo all'allestimento di numerosi grafici e tabelle.

L'ufficio infine ha provveduto a realizzare, nell'ambito del sito Internet dell'amministrazione, un apposito spazio dedicato alle attività statistiche.

Ministero dell'ambiente

L'ufficio risulta attualmente collocato presso la nuova struttura *Servizio per lo sviluppo sostenibile* ed opera alle dirette dipendenze del Direttore generale.

E' previsto il suo inserimento in una struttura di nuova costituzione, *Direzione per i sistemi informativi e statistici,* che diverrà operante non appena verrà dato corso al regolamento di organizzazione del nuovo ministero dell'ambiente e della tutela del territorio.

Dotato di esigue risorse, l'ufficio ha svolto una notevole attività che ha riguardato prevalentemente la predisposizione, la realizzazione e la stampa della *Relazione sullo stato dell'ambiente del Paese.*

Ha portato a compimento, in collaborazione con l'Istat, il progetto *Stima di aggregati relativi alla spesa dello Stato per la protezione ambientale* ed ha contribuito con lo stesso Istituto per l'individuazione degli elementi utili a realizzare un maggiore sviluppo della contabilità ambientale e ad una più coordinata integrazione dei conti ambientali con quelli economici, in ottemperanza a quanto previsto dalla legge-quadro sulla contabilità ambientale dello Stato.

Non ha partecipato al Programma statistico nazionale, essendo stato assunto dalla nuova agenzia Anpa il ruolo di referente in materia di monitoraggio ambientale e gestione dei dati e delle informazioni sulla qualità dell'ambiente.

Ulteriori attività svolte dall'ufficio sono state quelle inerenti l'effettuazione di studi ed allestimento di interventi utili per la partecipazione del dirigente a riunioni indette da Organizzazioni internazionali: Ue, Ocse, Onu, Agenzia europea per l'ambiente, in quanto fra i compiti assegnati all'ufficio di statistica risulta anche quello di coordinamento dei rapporti con le predette Organizzazioni.

Ministero per i beni e le attività culturali

L'ufficio risulta attualmente collocato nell'ambito degli uffici di Gabinetto del Ministro in attesa di essere trasferito, non appena sarà completata la riorganizzazione del Ministero, nell'area del Segretariato generale.

L'ufficio dispone di risorse proprie, anche se ritenute insufficienti a fronteggiare la crescente domanda delle informazioni del settore, attualmente in forte espansione, e inadeguate per l'avvio di nuove indagini utili all'approfondimento di alcuni fenomeni non ancora o non sufficientemente esplorati.

Peraltro tale ristrettezza costituirà un ostacolo, ancora più pesante per la operatività dell'ufficio in riferimento all'assolvimento dei nuovi compiti, di recente demandati agli uffici di statistica, relativi al supporto richiesto per *le attività di valutazione e monitoraggio delle politiche di sviluppo e degli investimenti pubblici* e di collaborazione con il Servizio del *controllo interno.*

Fino a questo momento, comunque, l'ufficio è riuscito a portare a compimento, pur se con particolare impegno, tutti i lavori previsti per il Psn ed ha provveduto a soddisfare tutte le richieste di dati e di informazioni pervenute, che in molti casi hanno comportato l'effettuazione di apposite elaborazioni.

L'ufficio ha proceduto a mettere in linea sul sito Internet dell'amministrazione le banche dati prodotte ed ha completato il progetto Sistan, già in precedenza avviato, che consentirà all'ufficio, una volta che lo stesso verrà dotato dei necessari collegamenti, di gestire le rilevazioni in forma automatizzata acquisendo direttamente, via Intranet, le informazioni dagli uffici periferici del Ministero.

Infine l'ufficio ha dato corso nel periodo alla realizzazione di ulteriori lavori di specifico interesse dell'amministrazione e dei quali si citano: la rilevazione dei *Servizi aggiuntivi istituiti presso Musei, Biblioteche ed Archivi di Stato* e quella sui *Visitatori alle iniziative svolte nell'ambito della manifestazione della II settimana della cultura.*

Ha avviato inoltre un monitoraggio sulla manifestazione *In viaggio alla scoperta degli Etruschi* presso i vari siti museali, statali e non statali.

Ministero del commercio con l'estero

L'ufficio, pur risultando regolarmente costituito sin dall'aprile dell'anno 1990, opera ancora con risorse scarse.

Il responsabile nominato, pertanto, svolge la sua attività collaborando alla realizzazione di lavori di carattere statistico di interesse di altre strutture e, attraverso queste, cerca di procurarsi una propria visibilità.

Attualmente risulta inserito in due gruppi di lavoro: l'uno costituito per la realizzazione di una *Banca dati sui finanziamenti all'export,* l'altro finalizzato all'*Analisi statistica sull'efficacia degli strumenti di supporto all'internazionalizzazione delle imprese* e per *l'impostazione di un sistema di monitoraggio degli stessi.*

Presso l'amministrazione inoltre opera un'altra struttura parallela: l'*Osservatorio economico*, che svolge attività statistica ed al quale è dovuto l'allestimento della pubblicazione *Bollettino scambi con l'estero,* documento che viene inserito nel Programma statistico nazionale.

Ministero delle comunicazioni

L'ufficio, inserito nell'ambito del Segretariato generale come struttura di livello dirigenziale, collabora a tutte le attività gestionali della amministrazione estendendo la sua partecipazione anche su temi non specificatamente di carattere statistico.

Nel periodo ha proseguito nella sua azione di promozione della cultura statistica nell'ambito delle varie strutture dell'amministrazione e si è adoperato per la realizzazione di alcuni lavori che, già in precedenza individuati, erano stati avviati per il loro inserimento nel Programma statistico nazionale.

Ha sviluppato poi, in collaborazione con l'Istat, una intensa attività di studio e di ricerca su tematiche legate alla società dell'informazione.

In ordine alle stesse tematiche, infine, l'ufficio ha partecipato a diversi gruppi di lavoro costituiti in ambito internazionale, fra i quali si cita quello predisposto dall'Ocse sulle *Conseguenze della introduzione della tecnologia digitale fra i vari Paesi del mondo*, per il quale ha presentato due importanti lavori che hanno riscosso un generale interesse da parte delle delegazioni partecipanti.

Ministero della difesa

L'ufficio, in attesa che venga definitivamente completata la riorganizzazione dell'amministrazione già da tempo avviata, risulta provvisoriamente collocato presso il Segretariato generale.

Svolge la sua attività dotato delle necessarie risorse e con l'ausilio di referenti nominati in seno alle diverse strutture dell'amministrazione ed individuati come *punti di contatto.*

Ha partecipato al Psn con un rilevante numero di lavori, provenienti nella generalità dei casi da rilevazioni o elaborazioni effettuate da altre Direzioni, mentre direttamente ha condotto tre indagini inerenti: il *Movimento dei procedimenti negli Uffici giudiziari militari,* i *Delitti denunciati all'Autorità militare per i quali è stata iniziata l'azione penale* e gli *Imputati militari giudicati dalla Magistratura militare con provvedimento irrevocabile.* Su tali ultime rilevazioni l'ufficio ha provveduto anche ad effettuare i relativi controlli di qualità.

Al fine poi di unificare tutta la produzione statistica in possesso dell'amministrazione, l'ufficio ha avviato uno studio relativo alla possibilità di realizzare una banca dati .

L'ufficio ha collaborato, mediante la fornitura dei dati di propria pertinenza, alla realizzazione di ulteriori indagini promosse da altri soggetti quali: la *Rilevazione statistica delle opere pubbliche e di pubblica utilità* e quella sulla *Ricerca scientifica effettuata in Italia,* condotte dall'Istat; la *Anagrafe delle prestazioni rese dal personale delle Amministrazioni pubbliche*, disposta dal Dipartimento della funzione pubblica; la *Raccolta dei dati per il Conto annuale e relazione al conto annuale*, condotta dal Ministero del tesoro, e l'indagine *Sullo stato della ricerca scientifica e tecnologica in Italia*, della quale risulta titolare il Consiglio nazionale delle ricerche.

Ha fornito inoltre dati ed informazioni, che spesso hanno richiesto specifiche elaborazioni, ad altre strutture dell'amministrazione, nonché ad enti ed istituzioni varie che ne hanno fatto richiesta.

Ministero delle finanze

L'ufficio, inserito nell'ambito del Segretariato generale opera in stretta collaborazione con la Divisione studi di politica tributaria e di analisi fiscali alla quale fornisce ogni necessario supporto per lo svolgimento delle sue attività.

Dotato di limitate risorse, nel periodo ha svolto una intensa attività che ha riguardato: il coordinamento delle altre strutture dell'amministrazione interessate alla funzione statistica e l'effettuazione di controlli di qualità sulla produzione da chiunque realizzata e la divulgazione dei dati raccolti attraverso la predisposizione e l'approntamento di apposite pubblicazioni.

Tutte le rilevazioni e le elaborazioni effettuate figurano inserite nel Programma statistico nazionale.

Per il reperimento dei dati, l'ufficio si è avvalso del collegamento diretto con la principale fonte di informazioni statistiche dell'amministrazione, cioè i database dell'anagrafe tributaria. Da tale archivio infatti è possibile estrarre, mediante l'utilizzo di una nuova procedura informatica, denominata S.Inte.S.I. (*Sistema di interrogazione statistica interattivo)* non solo i dati elementari ma anche frequenze e distribuzioni statistiche ed aggregazioni secondo diverse tipologie di classificazione.

L'ufficio ha provveduto poi a soddisfare le numerose richieste provenienti dai diversi organi centrali dello Stato, nonché da vari ed importanti Enti economici (Banca d'Italia, Cnel, Isae, Cnr) e da altri soggetti istituzionali e privati cittadini.

L'ufficio ha predisposto infine diverse *note tecniche* per il Governo riguardanti sia stime di previsione ai fini della introduzione di nuove normative fiscali, sia quantificazioni di risultati conseguenti a provvedimenti fiscali già adottati.

Ministero della giustizia

L'ufficio, in attesa che venga emanato il regolamento attuativo della riforma del Ministero, risulta collocato presso la Direzione generale dell'organizzazione giudiziaria.

L'attività svolta ha riguardato fondamentalmente la rilevazione degli uffici giudiziari interessati alla riforma del *Giudice unico*, per la quale l'ufficio ha provveduto anche ad una completa revisione dei modelli utilizzati apportandovi nuovi elementi migliorativi ed innovativi.

Ha coordinato i lavori prodotti dalle varie articolazioni del Ministero per il loro inserimento nel Psn ed ha aggiornato i dati statistici presenti sulla apposita pagina Web del sito Internet del Ministero.

L'ufficio ha collaborato poi con l'Istat per la redazione del volume la *Giustizia Civile* e, unitamente anche al Consiglio superiore della magistratura, ha predisposto le tabelle ed i dati necessari per le relazioni e gli interventi effettuati in occasione dell'apertura dell'anno giudiziario.

L'ufficio, inoltre, ha impostato nuove rilevazioni relative a fabbisogni informativi della propria amministrazione, quali: *Attività svolte dal personale addetto alle notificazioni*, *Attività svolte dagli uffici minorili nel settore civile ecc.*

Nell'ambito delle attività di formazione statistica ed informatica promosse dal Ministero, infine, l'ufficio ha coordinato l'organizzazione di un corso rivolto a tutti i funzionari e collaboratori statistici dell'amministrazione.

Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato

L'ufficio, fin dalla sua costituzione, avvenuta nell'anno 1991, non è stato mai dotato né di un proprio organico né di adeguate attrezzature necessarie all'assolvimento dei propri compiti.

Anche il dirigente preposto è risultato sempre con incarico ad interim: il precedente responsabile risultava infatti titolare della divisione I del Commercio interno; quello attuale dell'ufficio B4 della Direzione generale dell'energia e delle risorse minerarie.

L'ufficio pertanto risulta privo di una sua autonomia e, pur con l'utilizzo delle risorse messe a disposizione dalla struttura presso cui il dirigente risulta titolare, non è in grado di prendere alcuna iniziativa, né per un maggiore sviluppo della funzione statistica nell'ambito dell'amministrazione né per allargare il proprio raggio di azione all'esterno, intessendo eventuali rapporti di collaborazione con altri soggetti.

In funzione di quanto sopra, pertanto, l'attività dell'ufficio anche per l'anno 2000 si identifica con quella tradizionalmente svolta in campo statistico dalle diverse strutture del Ministero, risultando limitata alla sola trasmissione al Sistan della produzione raccolta, per il suo inserimento nel Psn.

Nell'ambito delle attività statistiche svolte dalla Direzione generale dell'energia, nell'anno 2000, c'è da segnalare l'effettuazione, in collaborazione con l'Istat e l'Enea, di una nuova rilevazione campionaria sui *Consumi industriali di prodotti energetici* ed uno studio sui *Consumi annuali degli impianti alimentati a biomasse*.

In concomitanza, infine, della costituzione presso il Ministero di una nuova struttura denominata *Settore dei servizi*, è stata avviata la costituzione di un *Osservatorio sui servizi*, con compiti di studio e di monitoraggio del settore.

Ministero dell'interno

L'ufficio, inserito nell'ambito del I Settore della Direzione centrale per la documentazione, risulta ripartito in sei sezioni e svolge la sua attività con l'ausilio di un gruppo di lavoro appositamente istituito e composto da funzionari rappresentanti le diverse articolazioni dell'amministrazione.

Fondamentalmente l'attività svolta nel periodo è stata quella rivolta all'acquisizione dei lavori statistici prodotti dalle varie strutture della amministrazione ai fini del loro inserimento nel Programma statistico nazionale e della loro diffusione.

L'ufficio infatti con diversi mezzi provvede a divulgare le informazioni raccolte utilizzando sia lo strumento cartaceo, attraverso la stesura della pubblicazione *Compendio delle statistiche ufficiali dell'Amministrazione dell'Interno,* che attraverso la rete Internet dell'amministrazione, aggiornando costantemente i dati contenuti nelle apposite pagine dedicate alla statistica. Nell'anno 2000 inoltre per la prima volta ha provveduto ad allestire, con l'ausilio del Poligrafico dello Stato, appositi CD sui quali figura tutta la produzione statistica realizzata.

L'ufficio ha inoltre raccolto, elaborato e pubblicato i dati concernenti due particolari fenomeni: quello dell'*Andamento delle procedure di rilascio degli immobili ad uso abitativo* e quello relativo all'*Andamento* dei *contratti di locazione e compravendita di immobili ad uso abitativo.*

In occasione della V Conferenza nazionale di statistica poi ha diffuso alcuni *Compendi statistici regionali,* contenenti delle serie di indicatori relativi ai principali aspetti delle realtà territoriali considerate.

L'ufficio infine si è adoperato per incentivare la funzionalità dei gruppi di lavoro permanenti operanti presso le Prefetture, e per promuovere la cultura statistica nell'ambito delle stesse Prefetture, organizzando appositi seminari e corsi di formazione per il personale impegnato in attività statistiche.

Ministero dei lavori pubblici

L'ufficio è collocato nell'ambito del Gabinetto del Ministro. Opera con una sufficiente dotazione di risorse umane ed informatiche ed è condotto ad interim da un funzionario titolare di una altra struttura dell'amministrazione.

La principale attività svolta nel periodo è stata quella del coordinamento delle diverse direzioni ed uffici della amministrazione, titolari di indagini statistiche, ai fini dell'inserimento delle stesse nel Psn.

L'ufficio ha collaborato poi con altre strutture dell'amministrazione interessate alla raccolta di informazioni utili a soddisfare le richieste pervenute dalla Presidenza del consiglio per la realizzazione della *Relazione al parlamento sullo stato della pubblica amministrazione* e per il completamento della *Rilevazione delle sedi delle Istituzioni pubbliche nel territorio del comune di Roma.*

Ha inoltre affiancato l'Istat nell'effettuazione dell'*Indagine trimestrale sulle opere pubbliche,* provvedendo a raccogliere direttamente i dati presso i vari uffici periferici e decentrati del ministero e ad operare, sui dati raccolti, i necessari controlli di qualità.

In proposito l'ufficio lamenta la mancanza di personale statistico presente presso le sedi periferiche, situazione che determina, oltre un che un aggravio di lavoro in fase di revisione a causa delle numerose inesattezze, un notevole ritardo nella spedizione dei questionari con la conseguenza di non poter elaborare i dati con la dovuta tempestività e di non poter assicurare talvolta la stessa copertura dell'indagine.

Per quanto riguarda l'attività svolta in funzione delle esigenze della propria amministrazione, infine, l'ufficio ha provveduto a predisporre e realizzare una apposita pubblicazione: *Il Ministero dei lavori pubblici in cifre, Annuario 2000-2001*, sul quale sono riportati, corredati da grafici e tabelle, i principali aggregati inerenti le attività promosse dall'amministrazione, nonché una descrizione delle specifiche competenze attribuite a ciascuna delle strutture in cui si articola il ministero

Ministero del lavoro e della previdenza sociale

L'ufficio risulta incardinato nell'ambito della direzione generale dell'Osservatorio del mercato del lavoro.

Svolge la sua attività con una ridottissima dotazione di personale (due unità compreso il dirigente) e pur avvalendosi delle attrezzature a disposizione del predetto Osservatorio, risulta fortemente condizionato, sia per lo svolgimento dei suoi compiti istituzionali sia in ordine alla possibilità di intraprendere nuove iniziative finalizzate allo sviluppo della funzione statistica, a cominciare dalle strutture operanti nell'ambito della stessa amministrazione.

L'ufficio nell'anno 2000 ha dovuto sottoporsi, peraltro, ad una faticosa attività per assicurare il proseguimento delle indagini in corso, lavoro resosi necessario a causa del modificato quadro di riferimento per le statistiche ed imputabile all'avvenuto decentramento di molte funzioni in precedenza svolte dal ministero, al trasferimento di gran parte degli uffici periferici alle regioni ed infine alla costituzione di nuove Agenzie per l'impiego, sorte con il compito di porsi quali interfaccia tra la periferia ed il livello centrale.

L'ufficio tuttavia, pur con tali difficoltà ha provveduto a gestire direttamente tre rilevazioni per il Programma statistico nazionale, a coordinare i numerosi lavori prodotti dalle altre strutture per il loro inserimento nel suddetto Psn ed a mettere a punto e realizzare una nuova indagine riguardante il *Lavoro interinale.*

In funzione poi della introduzione di nuove normative relative a particolari fenomeni interessanti il mondo del lavoro, quali il *lavoro sommerso*, il *lavoro dei disabili, quello degli extracomunitari, ecc.* l'ufficio ha avviato nuovi studi e ricerche ai fini di predisporre le necessarie procedure per l'effettuazione di nuove rilevazioni.

Ha provveduto infine alla pubblicazione semestrale del *Rapporto di monitoraggio,* unico documento di diffusione del complesso dei dati e delle informazioni interessanti le politiche occupazionali e del lavoro, consultabile anche sulla rete Internet del Ministero.

Ministero delle politiche agricole e forestali

L'ufficio, collocato nell'ambito della Direzione generale dei servizi generali e del personale, risulta dotato delle necessarie risorse ed è formalmente organizzato in cinque sezioni.

Nel periodo ha svolto notevoli attività che hanno riguardato: l'allestimento di un rilevante numero di lavori per il Psn; l'effettuazione di numerose rilevazioni ed elaborazioni finalizzate al soddisfacimento delle specifiche esigenze dell'amministrazione; l'attiva partecipazione ai lavori e di attuazione di un protocollo d'intesa, stipulato con l'Istat e l'Agea per l'integrazione e l'armonizzazione delle informazioni raccolte dalle varie istituzioni operanti nel campo delle statistiche agricole.

Per quanto riguarda il Psn, l'ufficio ha portato a compimento tutti i lavori previsti.

I principali lavori svolti per l'amministrazione sono quelli riferiti: all'aggiornamento annuale della *Guida alle fonti statistiche*; alla stesura e all'aggiornamento semestrale del *Notiziario congiunturale*; alla collaborazione prestata ad altri uffici per l'assolvimento dei loro compiti quali l'ufficio per il Controllo di gestione per l'individuazione dei *carichi di lavoro,* l'ufficio Internet per la *ristrutturazione e l'implementazione del sito Internet* del Ministero ed altri di minore rilievo.

In riferimento all'attuazione del protocollo d'intesa per la raccolta coordinata dei flussi informativi relativi al settore dell'agricoltura, nell'anno 2000 è stata realizzata l'integrazione fra le indagini facenti capo all'Istat e quelle condotte dal Mipaf ed è stata avviata la georeferenziazione dei dati del nuovo censimento agricolo mediante l'utilizzo delle ortofoto digitali dell'Agea.

Con decreto ministeriale del 7 dicembre 2000 infine, all'ufficio sono stati assegnati nuovi compiti: quello della rappresentanza ufficiale delle statistiche del Mipaf presso l'Eurostat e presso il Comitato delle statistiche agricole (Csa) e quello della validazione dei dati del progetto Agrit, relativi alle statistiche sulla produzione agricole ottenute tramite l'impiego del telerilevamento.

Ministero della pubblica istruzione

L'ufficio, inserito nell'ambito della Direzione generale del personale, risulta sufficientemente dotato di risorse umane ed informatiche.

Nel periodo ha portato a termine tutti i lavori previsti per il Psn, effettuando direttamente le rilevazioni inerenti le scuole materne, elementari e medie di primo e secondo grado, statali e non statali.

I dati raccolti sono stati sottoposti, a cura dello stesso ufficio, ad opportuni controlli di qualità e diffusi dallo stesso Ministero su appositi annuari e notiziari.

L'ufficio infine è stato coinvolto in diversi gruppi di studio e di lavoro, sia all'interno della propria amministrazione sia all'esterno (Finanze, Tesoro, Interno ecc.).

Ministero della sanità

L'ufficio risulta collocato presso il Dipartimento della programmazione ed articolato in sei diverse sezioni corrispondenti ad altrettante macro aree di interesse.

E' dotato delle necessarie risorse e per lo svolgimento della sua attività si avvale anche della collaborazione di una società informatica esterna all'amministrazione.

Nel periodo ha effettuato, essendone stata completata la traduzione, la *Decima revisione della classificazione internazionale delle malattie, traumatismi e cause di morte* e ha predisposto i relativi adempimenti per la sua pubblicazione, prevista per il prossimo maggio 2001.

Ha effettuato tutti lavori previsti per il Programma statistico nazionale ed ha profuso un largo impegno per dare la massima diffusione ai risultati conseguiti, mediante diverse forme di divulgazione: pubblicazioni cartacee, delle quali si segnala l'*Annuario Statistico del Servizio sanitario nazionale*, l'inserimento dei dati prodotti sul *sito Internet* del Ministero, la fornitura dei dati ad istituzioni pubbliche e private, nonché ad associazioni varie e soggetti interessati allo specifico settore.

Unitamente all'Istat ed al Cisis ha poi organizzato diversi seminari su tematiche sanitarie, dei quali si segnala quello svoltosi a Roma inerente l'*Indagine sulla salute 1999-2000,* e quelli svoltisi a Firenze sulla *Mortalità* e sui *Dati ed indicatori sanitari.*

L'ufficio ha svolto inoltre una complessa serie di attività interessanti la propria amministrazione, delle quali si citano le più rappresentative:

- studio, presentato a Roma al convegno nazionale di epidemiologia, sulla *migrazione ospedaliera in campo oncologico,* realizzato attraverso la costruzione di apposite tavole di mobilità;
- studio per l'individuazione dei principali parametri di riferimento per il *monitoraggio dei livelli essenziali ed uniformi di assistenza,* in applicazione al decreto legislativo n° 56 del 2000 ;
- collaborazione alla stesura della pubblicazione *Relazione sullo stato sanitario del Paese*;
- studio sui *ricoveri ospedalieri degli stranieri* in Italia;
- partecipazione alla Commissione di studio per *l'analisi dei soggetti afflitti da cerebrolesione*;
- collaborazione all'ufficio del Piano sanitario nazionale per la realizzazione del progetto sul tema della *riabilitazione.*

L'ufficio, infine, ha proseguito nell'opera di ricognizione presso le varie strutture dell'amministrazione al fine di individuare ulteriori rilevazioni o raccolte continue di dati che, pur prodotte per fini istituzionali, possono rivestire carattere di interesse generale e quindi da proporre per l'inserimento nel Psn.

Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica

L'ufficio, ricostituito con decreto ministeriale dell'8 giugno 1999 a seguito della ristrutturazione generale dell'amministrazione, è stato collocato presso l'Ufficio V del *Servizio centrale per gli affari generali e la qualità dei processi e dell'organizzazione* del Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi tecnici del Tesoro e, solo dall'ottobre 2000, è stato dotato di due funzionari statistici e di un nuovo responsabile.

L'attività svolta nel periodo, pertanto, si è limitata al solo invio al Sistan dei lavori statistici tradizionalmente effettuati da altri uffici del Ministero, per il loro inserimento nel Psn.

L'ufficio, inoltre, ha affiancato i titolari responsabili della rilevazione *Relazione al Conto annuale* per la sua stesura ed ha partecipato alla elaborazione di alcune tavole inserite nel *Quaderno Strutturale*, redatto dalla Direzione I del Dipartimento del Tesoro relativo all'analisi di alcuni parametri di previsione e di programmazione.

Ha fornito, inoltre, i dati di competenza al Dipartimento della funzione pubblica per l'indagine *Relazione al Parlamento sullo stato della pubblica amministrazione per l'anno 1998*.

Ministero dei trasporti e della navigazione

L'ufficio, ricostituito nell'anno 1998 presso il Servizio sistemi informativi e statistica a seguito della soppressione della Direzione Poc (Programmazione, organizzazione e coordinamento) struttura con la quale si identificava il precedente ufficio di statistica, svolge la sua l'attività dotato delle necessarie risorse umane ed informatiche.

Nel periodo ha svolto una intensa attività statistica, che ha consentito non solo l'inserimento nel Psn di un notevole numero di lavori, ma anche la realizzazione di due importanti pubblicazioni: il *Conto nazionale dei trasporti* ed *Il Diporto nautico in Italia.*

Tali documenti, che vengono editi dallo stesso Ministero, costituiscono uno strumento di programmazione per la stessa amministrazione e rappresentano un preciso punto di riferimento per tutti gli operatori del settore e fondamentalmente per gli organi di Governo.

Nell'ambito delle attività di ricerca poi, al fine di migliorare la raccolta dei dati, l'ufficio ha provveduto a sottoporre a revisione tutta la modellistica delle indagini, sia apportando miglioramenti e innovazioni ai modelli già attualmente in uso, sia predisponendone di nuovi in previsione di ulteriori indagini che si prefigge di effettuare.

Nel periodo, infatti, l'ufficio ha già avviato nuovi lavori, quali la rilevazione su *Le imprese italiane che offrono servizi logistici integrati in conto terzi*, rilevazione ritenuta determinante ai fini della conoscenza del processo di liberalizzazione e globalizzazione dei mercati, e ha predisposto due nuove ricerche relative alla *Realizzazione di un sistema informativo sui trasporti* ed alla costituzione di un *Osservatorio dei prezzi delle infrastrutture e gestione della parte concernente le forniture di beni e servizi dell'amministrazione.*

L'ufficio infine ha partecipato attivamente a tutte le iniziative promosse dal Sistan ed in particolare, in occasione della Quinta conferenza nazionale di statistica, ha presentato due esemplificazioni di *Rilevazione di dati statistici mediante Internet* riguardanti le indagini: *I servizi logistici integrati offerti dalle imprese in conto terzi* e le *Spese sostenute dagli enti locali per i trasporti ed i dati fisici sulla estensione stradale.*

L'ufficio ha provveduto a soddisfare tutte le richieste di dati del settore avanzate sia da altri soggetti Sistan sia da organismi vari, nazionali ed internazionali, e da privati cittadini.

Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica

L'ufficio, a seguito dell'applicazione del nuovo regolamento di organizzazione del ministero, è stato inserito nell'ambito del Servizio centrale per gli affari generali e per il sistema informativo e statistico.

Risulta sufficientemente dotato di risorse ed esplica la sua attività nei due principali settori di competenza, quello relativo al sistema universitario e quello della ricerca e dello sviluppo.

In merito al primo punto l'ufficio ha completato il trasferimento delle indagini in precedenza svolte dall'Istat nel campo universitario ed ha provveduto ad effettuare direttamente tutte le rilevazioni ed elaborazioni del settore.

La produzione raccolta è stata inserita nel Programma statistico nazionale ed è stata diffusa, a cura della stessa amministrazione, tramite la collana editoriale *Percorsi.* La stessa risulta inoltre consultabile sulle apposite pagine dedicate alla statistica del sito web del ministero.

Per lo stesso settore l'ufficio ha inoltre provveduto ad effettuare, per esigenze informative della propria amministrazione, due ulteriori indagini: l'una presso le regioni concernente *Gli impegni finanziari e le iniziative a sostegno del diritto allo studio* e l'altra presso le università riguardante l'*Ammontare degli introiti per tasse e contributi studenteschi.*

Ha condotto anche una nuova indagine relativa agli *Istituti di alta formazione artistica e musicale*, settore che nell'anno 2000 è transitato dal ministero della pubblica istruzione al Murst.

Nel campo della ricerca poi ha proceduto ad effettuare, mediante l'utilizzo sia dei dati in proprio possesso che con quelli reperiti presso altre istituzioni, numerose analisi ai fini: dell'approntamento dei Programmi nazionali di ricerca e formazione, della gestione del Fondo per la ricerca applicata ed a supporto delle attività del Comitato nazionale per la valutazione del sistema universitario.

Ha proseguito inoltre la collaborazione con il Comitato di esperti per la programmazione della ricerca al fine della predisposizione delle basi informative necessarie alle sue attività.

L'ufficio infine ha provveduto a progettare e sviluppare un nuovo sistema di acquisizione dei dati statistici che verrà utilizzato sin dalle prossime rilevazioni ed ha proseguito nella progettazione e sperimentazione del progetto relativo alla realizzazione di una *Anagrafe nazionale degli studenti universitari.*

Azienda di stato per gli interventi nel mercato agricolo

In attuazione del d.lgs n° 165 del 27 maggio 1999, l'azienda nell'anno 2000 ha definitivamente cessata la sua attività avendo trasferito tutte le sue competenze, comprese quelle attinenti alla funzione statistica, al nuovo organismo denominato Agea (Agenzia per le erogazioni in agricoltura).

Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato

L'ufficio, che in precedenza svolgeva la sua attività presso la Divisione contabilità e statistica, con l'introduzione del nuovo regolamento organizzativo è stato collocato presso il Reparto contabilità della Divisione sistemi informatici e contabilità.

La funzione più rappresentativa svolta è quella che si riferisce alla formazione del bilancio consuntivo dell'esercizio: *Rendiconto patrimoniale* e *conto del bilancio.*

I flussi che vengono rilevati sono quelli che si riferiscono alla vendita dei generi soggetti ad accise ed alla quantificazione del gettito fiscale che ne deriva.

Le elaborazioni che l'ufficio effettua non vengono divulgate, bensì vengono rese disponibili solo ai terzi che ne avanzano richiesta.

I dati raccolti, oltre che all'Istat, vengono mensilmente trasmessi, a cura dell'ufficio, anche al Dipartimento delle entrate del Ministero delle finanze ed al Ministero del tesoro.

Tavola 20 - Uffici di statistica delle Amministrazioni centrali dello Stato e delle aziende autonome – Personale. Situazione al 31.12.2000

AMMINISTRAZIONI	PERSONALE IN DOTAZIONE ALL'UFFICIO DI STATISTICA					
	Totale	di cui adibito esclusivamente ad attività statistica	titolo di studio			
			laurea in scienze statistiche e diploma in statistica	altra laurea e diploma universitario	diploma di secondo grado	altro titolo
Presidenza del Consiglio dei ministri	4	3	4	-	-	-
Ministero degli affari esteri	2	1	1	1	-	-
Ministero dell'ambiente	2	2	1	-	1	-
Ministero per i beni e le attività culturali	8	7	3	3	1	1
Ministero del commercio con l'estero	2	1	2	-	-	-
Ministero delle comunicazioni	3	-	2	1	-	-
Ministero della difesa	8	7	4	1	3	-
Ministero delle finanze	6	6	3	2	1	-
Ministero della giustizia	17	16	5	2	8	2
Ministero dell'industria e del commercio e dell'artigianato	3	1	1	2	-	-
Ministero dell'interno	9	8	1	3	5	-
Ministero dei lavori pubblici	7	6	3	2	2	-
Ministero del lavoro e previdenza sociale	2	-	-	1	1	-
Ministero per le politiche agricole e forestali	12	12	-	6	6	-
Ministero della pubblica istruzione	17	14	8	-	7	2
Ministero della sanità	10	9	8	1	1	-
Ministero del tesoro, bilancio e programmazione economica	4	3	2	2	-	-
Ministero dei trasporti e della navigazione	17	15	10	1	5	1
Ministero dell'università e ricerca scientifica e tecnologica	12	11	10	-	2	-
Azienda di stato per gli interventi nel mercato agricolo	1	-	-	1	-	-
Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato	8	1	-	3	5	-
TOTALE	**154**	**123**	**68**	**32**	**48**	**6**

Tavola 21 - Uffici di statistica delle Amministrazioni centrali dello Stato e delle aziende autonome – Attrezzature utilizzate, capacità di comunicazione ed attività statistica. Situazione al 31.12.2000

AMMINISTRAZIONI	ATTREZZATURE UTILIZZATE		CAPACITÀ DI COMUNICAZIONE			ATTIVITÀ STATISTICA		
	in dotazione all'ufficio di statistica o presso altre strutture		rete Internet		access o altre reti	per esigenze informative della propria amministrazione		collaborazione a rilevazioni statistiche di altri soggetti diversi dall'Istat
	workstation e pc	stampanti	accesso	sito con sezioni dedicate alla		rilevazioni	trattamento statistico di dati derivanti dalla attività istituzionale	
Presidenza del Consiglio dei ministri	4	4	x	x	x	-	x	x
Ministero degli affari esteri	3	3	x	x	-	x	x	x
Ministero dell'ambiente	2	2	x	-	-	-	x	x
Ministero per i beni e le attività culturali	9	7	x	x	-	x	x	x
Ministero del commercio con l'estero	2	2	x	-	-	-	x	-
Ministero delle comunicazioni	3	3	x	-	x	-	x	-
Ministero della difesa	8	8	x	-	-	-	x	-
Ministero delle finanze	6	6	x	-	x	-	x	-
Ministero della giustizia	22	20	x	x	-	-	x	-
Ministero dell'industria e del commercio e dell'artigianato	2	1	x	x	-	x	x	-
Ministero dell'interno	11	11	x	x	-	-	x	-
Ministero dei lavori pubblici	6	4	x	-	-	-	x	x
Ministero del lavoro e previdenza sociale	4	4	x	-	x	x	x	-
Ministero per le politiche agricole e forestali	10	10	x	x	-	x	x	-
Ministero della pubblica istruzione	12	12	x	-	-	x	x	x
Ministero della sanità	10	10	x	x	-	x	x	-
Ministero del tesoro, bilancio e programmazione economica	3 18	1 17	x	-	-	-	-	-
Ministero dei trasporti e della navigazione	12	9	x	x	-	x	x	x
Ministero dell'università e ricerca scientifica e tecnologica		1 7	x	x	-	x	x	-
Azienda di stato per gli interventi nel mercato agricolo	1		-	-	-	-	-	-
Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato	7		x	-	-	-	x	-
TOTALE	**155**	**142**	**20**	**10**	**4**	**9**	**19**	**7**

2. ENTI

Le diverse disposizioni legislative che hanno interessato negli ultimi anni gli aspetti istituzionali della maggior parte degli Enti facenti parte del Sistema, hanno determinato l'esigenza dell'introduzione di nuove forme organizzative in seno a ciascuno di stessi.

Per molti enti tuttavia i nuovi regolamenti di organizzazione risultano ancora in corso, per cui la loro collocazione e la relativa dotazione di risorse sono risultate pressoché invariate.

Dall'esame delle tavole 22 e 23, si desume un lieve incremento sia del personale che delle risorse informatiche; in particolare, per le risorse umane si constata un maggior numero di persone addette all'ufficio in possesso di laurea. Per quanto riguarda la capacità di comunicazione, tutti gli uffici hanno l'accesso alla rete Internet (tranne l'Inran) ma pochi dispongono di sezioni dedicate alla statistica.

In merito alle attività svolte poi, esse risultano generalmente indirizzate al soddisfacimento delle esigenze gestionali delle rispettive amministrazioni e tutte le rilevazioni effettuate si riferiscono alla conoscenza di fenomeni inerenti gli specifici settori di pertinenza.

C'è da segnalare ancora la mancata adesione degli enti Inpdap ed Anas che fino a questo momento non hanno ancora dato la loro piena adesione al sistema né hanno provveduto alla costituzione di un apposito ufficio di statistica.

Automobile club d'Italia - ACI

L'ufficio, inserito nell'ambito della Direzione centrale studi e ricerche, svolge attività statistica prevalentemente orientata all'acquisizione di informazioni inerenti il campo dell'automobilismo, dei trasporti su strada e della sicurezza stradale.

Nonostante collabori con la Direzione sistemi informativi l'ufficio trova, tuttavia, notevoli difficoltà ad estendere la sua attività, data la scarsa disponibilità a poter accedere alla banca dati dell'amministrazione, in quanto la stessa risulta gestita da una società esterna (*Acinformatica)* detentrice fra l'altro di tutte le informazioni relative al Pubblico registro automobilistico (Pra).

L'ufficio ha realizzato tutti i lavori previsti per il Programma statistico nazionale, effettuandone ulteriori per interesse specifico della propria amministrazione. Si citano fra questi ultimi: una ricerca sugli *Incidenti stradali dei veicoli a due ruote*, svolta in collaborazione con l'Università di Pavia; l'allestimento delle *Tabelle per il calcolo del reddito figurativo a fronte dell'uso dell'auto come fringe benefit,* per il Ministero delle finanze; la pubblicazione mensile dei *Costi chilometrici dei veicoli industriali* ed altro.

Ha collaborato con la Direzione controllo direzionale per la realizzazione di un Bollettino mensile di statistica, denominato *Autoflash*, contenente i dati aggiornati sui principali indicatori del mercato automobilistico (iscrizioni e radiazioni dei veicoli dal Pra, trasferimenti di proprietà, ecc.).

Ha proseguito i lavori inerenti l'attuazione di una convenzione stipulata con l'Istat, il Ministero dei lavori pubblici e l'Istituto superiore di sanità, tesa alla realizzazione di un rapporto organico di collaborazione finalizzato alla ricerca ed ad una più approfondita conoscenza relativa alle statistiche su sicurezza stradale, trasporti su strada, mobilità, turismo ed ambiente.