Prospetto n. 2 - Province e Comuni. Debiti fuori bilancio per abitante negli Enti coinvolti.

(in migliaia di lire)

Regione	Dati	Classe demografica											Totale Comuni	Province
		00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11		
PIEMONTE	n. abitanti	1.603	10.036	9.649	17.456	13.220	70.818	123.218	444.162	73.557	101.112			864.831	438.245
	DFB riconosciuti nel 2001	139.900	245.586	383.895	192.243	209.453	1.599.370	1.704.417	12.890.932	7.334	1.287.177			18.660.307	1.445.000
	Debito medio per ab.	87,27	24,47	39,79	11,01	15,84	22,58	13,83	29,02	0,10	12,73	-	-	21,58	3,30
LOMBARDIA	n. abitanti	855	6.356	38.314	37.264	120.319	324.468	412.431	543.910	137.346	430.089		1.369.231	3.420.583	3.263.229
	DFB riconosciuti nel 2001	9.668	357.600	1.488.485	954.106	2.485.389	7.511.852	16.875.762	8.418.556	2.901.793	2.392.945		13.195.219	56.591.375	2.070.048
	debito medio per abitante	11,31	56,26	38,85	25,60	20,66	23,15	40,92	15,48	21,13	5,56	-	9,64	16,54	0,63
LIGURIA	n. abitanti		608	2.989	11.888	20.213	34.010	81.568	132.427	67.177			678.771	1.029.651	
	DFB riconosciuti nel 2001		255.680	14.321	615.342	1.436.226	1.424.313	2.157.842	4.513.319	1.730.183			1.098.603	13.245.828	
	debito medio per abitante	-	420,53	4,79	51,76	71,05	41,88	26,45	34,08	25,76	-	-	1,62	12,86	
TRENTINO A. ADIGE	n. abitanti	1.977	7.943	18.551	4.861	11.356		28.568	32.923	98.158	101.545			305.882	
	DFB riconosciuti nel 2001	177.096	825.546	620.209	1.138.954	500.121		634.779	2.594.775	2.013.399	2.509.267			11.014.147	
	debito medio per abitante	89,58	103,93	33,43	234,30	44,04	-	22,22	78,81	20,51	24,71	-	-	36,01	
VENETO	n. abitanti		1.530	11.569	19.086	72.837	212.457	234.190	196.448	83.598	215.137	554.356		1.601.208	1.536.300
	DFB riconosciuti nel 2001		190.987	50.519	430.370	2.182.887	2.950.993	2.167.569	1.029.884	7.241.433	257.649	2.752.007		19.254.299	62.602
	debito medio per abitante	-	124,83	4,37	22,55	29,97	13,89	9,26	5,24	86,62	1,20	4,96	-	12,02	0,04
FRIULI V. GIULIA	n. abitanti		5.480	12.246	11.156	14.503	86.095	99.488	88.697	99.189				416.854	784.280
	DFB riconosciuti nel 2001		561.210	243.612	492.558	485.668	1.950.807	1.018.633	2.573.658	254.875				7.581.021	1.095.074
	debito medio per abitante	-	102,41	19,89	44,15	33,49	22,66	10,24	29,02	2,57	-	-	-	18,19	1,40
EMILIA ROMAGNA	n. abitanti			1.469	15.403	27.180	98.683	129.155	188.004	62.567	576.409			1.098.870	
	DFB riconosciuti nel 2001			1.692	170.100	1.423.461	1.312.539	996.627	893.777	37.630	4.619.039			9.455.063	
	debito medio per abitante	-	-	1,15	11,04	52,37	13,30	7,72	4,75	0,60	8,01	-	-	8,60	
TOSCANA	n. abitanti		758	12.194	19.983	33.295	131.596	238.851	362.499	570.675	333.219	403.294		2.106.364	250.740
	DFB riconosciuti nel 2001		14.631	1.127.811	1.700.063	1.199.698	1.746.526	9.988.523	12.844.439	19.032.728	20.534.842	131.007		68.320.269	51.866
	debito medio per abitante	-	19,30	92,49	85,08	36,03	13,27	41,82	35,43	33,35	61,63	0,32	-	32,44	0,21
UMBRIA	n. abitanti	493		10.716	9.476	27.561	18.097	14.154	115.591		108.248			304.336	
	DFB riconosciuti nel 2001	140.339		373.075	430.927	464.496	472.391	240.000	6.678.030		1.708.638			10.507.896	
	debito medio per abitante	284,66	-	34,81	45,48	16,85	26,10	16,96	57,77	-	15,78	-	-	34,53	
MARCHE	n. abitanti		1.633	12.532	11.812	30.446	88.978	96.681	299.323	88.713	101.285			731.403	696.461
	DFB riconosciuti nel 2001		10.100	270.171	731.693	891.694	922.406	4.103.370	7.449.778	147.533	438.941			14.965.686	10.171.512
	debito medio per abitante		6,18	21,56	61,94	29,29	10,37	42,44	24,89	1,66	4,33	-	-	20,46	14,60
LAZIO	n. abitanti	1.514	6.536	30.749	46.321	94.384	194.897	214.000	603.702		106.203		2.733.908	4.032.214	1.100.783
	DFB riconosciuti nel 2001	156.280	854.338	1.775.190	1.171.741	4.705.135	9.816.576	9.235.886	40.684.222		5.596.190		12.990.140	86.985.697	8.563.807
	debito medio per abitante	103,22	130,71	57,73	25,30	49,85	50,37	43,16	67,39	-	52,69	-	4,75	21,57	7,78

segue

ABRUZZO	n. abitanti	929	5.824	13.439	14.984	29.477	81.601	92.297	271.559	66.813	122.236			699.159	867.224
	DFB riconosciuti nel 2001	376.055	266.335	390.900	831.434	876.059	1.962.109	2.355.151	4.329.548	4.964.465	1.549.541			17.901.596	1.807.139
	debito medio per abitante	404,80	45,73	29,09	55,49	29,72	24,05	25,52	15,94	74,30	12,68	-	-	25,60	2,08
MOLISE	n. abitanti	748	4.522	7.629	9.849	7.891	26.919	10.107	71.874					139.539	
	DFB riconosciuti nel 2001	331.895	124.250	266.151	1.293.496	155.511	1.072.538	467.119	637.680					4.348.639	
	debito medio per abitante	443,71	27,48	34,89	131,33	19,71	39,84	46,22	8,87	-	-	-	-	31,16	
CAMPANIA	n. abitanti		5.922	66.373	68.121	179.977	392.144	541.477	1.194.841	588.095	250.293		1.067.365	4.354.608	5.337.254
	DFB riconosciuti nel 2001		112.694	6.128.785	2.144.329	7.167.358	12.602.512	20.834.521	48.552.041	38.462.457	5.213.892		61.246.589	202.465.176	12.934.207
	debito medio per abitante	-	19,03	92,34	31,48	39,82	32,14	38,48	40,63	65,40	20,83	-	57,38	46,49	2,42
PUGLIA	n. abitanti	661		17.539	18.035	58.958	233.497	504.067	912.529	251.749	156.268	342.309		2.495.612	2.227.018
	DFB riconosciuti nel 2001	48.596		1.226.405	948.706	1.204.420	8.149.332	25.887.771	35.288.236	17.097.385	1.032.118	26.837.649		117.720.618	3.009.865
	debito medio per abitante	73,52	-	69,92	52,60	20,43	34,90	51,36	38,67	67,91	6,60	78,40	-	47,17	1,35
BASILICATA	n. abitanti		4.578	13.493	23.950	46.564	73.948	94.937	54.919	65.714				378.103	401.543
	DFB riconosciuti nel 2001		592.888	1.114.995	1.363.177	4.784.950	4.090.208	3.779.606	122.055	13.332.881				29.180.760	1.133.175
	debito medio per abitante	-	129,51	82,64	56,92	102,76	55,31	39,81	2,22	202,89	-	-	-	77,18	2,82
CALABRIA	n. abitanti		9.010	48.758	57.942	152.480	171.052	264.059	180.563	183.278	177.580			1.244.722	1.319.307
	DFB riconosciuti nel 2001		741.917	3.905.496	2.152.092	6.673.785	6.523.664	13.197.946	3.838.957	12.957.977	7.488.820			57.480.654	2.772.879
	debito medio per abitante	-	82,34	80,10	37,14	43,77	38,14	49,98	21,26	70,70	42,17	-	-	46,18	2,10
SICILIA	n. abitanti	474	7.014	38.236	38.331	189.874	437.752	504.570	1.175.580	289.744	357.634	333.075	698.556	4.070.840	3.809.939
	DFB riconosciuti nel 2001	14.646	959.307	3.162.778	1.332.410	10.212.027	19.543.716	28.887.992	81.506.004	9.762.892	3.924.392	39.155.150	28.003.809	226.465.122	27.220.163
	debito medio per abitante	30,90	136,77	82,72	34,76	53,78	44,65	57,25	69,33	33,69	10,97	117,56	40,09	55,63	7,14
SARDEGNA	n. abitanti	2.059	9.323	30.998	29.202	77.546	120.670	127.775	236.965	61.636	305.972			1.002.146	1.648.248
	DFB riconosciuti nel 2001	52.616	745.198	1.157.524	3.286.785	3.699.616	3.499.897	3.827.127	7.456.389	14.849.020	36.808.173			75.382.345	2.721.672
	debito medio per abitante	25,55	79,93	37,34	112,55	47,71	29,00	29,95	31,47	240,91	120,30	-	-	75,22	1,65
VALLE D'AOSTA	n. abitanti	373	2.710	3.036					36.214					42.333	
	DFB riconosciuti nel 2001	6.540	229.519	141.733					190.900					568.693	
	debito medio per abitante	17,53	84,69	46,68	-	-	-	-	5,27	-	-	-	-	13,43	
Totale n. abitanti		**11.686**	**89.783**	**400.479**	**465.120**	**1.208.081**	**2.797.682**	**3.811.593**	**7.142.730**	**2.788.009**	**3.443.230**	**1.633.034**	**6.547.831**	**30.339.258**	**23.680.571**
Totale DFB riconosciuti nel 2001		**1.453.629**	**7.087.788**	**23.843.746**	**21.380.526**	**50.757.954**	**87.151.748**	**148.360.641**	**282.493.180**	**144.794.184**	**95.361.624**	**68.875.813**	**116.534.360**	**1.048.095.193**	**75.059.009**
Totale debito medio		**124,39**	**78,94**	**59,54**	**45,97**	**42,02**	**31,15**	**38,92**	**39,55**	**51,93**	**27,70**	**42,18**	**17,80**	**34,55**	**3,17**

Prospetto n. 3 - Province e Comuni. Debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2000 e nel 2001: confronti

(in migliaia di lire)

Regione	2000						2001						% di scostamento 2001/2000		
	Comuni		Province		Tot. enti	Totale DFB ric.	Comuni		Province		Totale enti	Totale DFB ric.	Comuni	Province	totale
	DFB ric.	n. enti	DFB ric.	n. enti			DFB ric.	n. enti	DFB ric	n. enti					
PIEMONTE	9.148.245	56	411.788	2	58	9.560.033	18.660.307	65	1.445.000	1	66	20.105.307	103,98%	250,91%	110,31%
VALLE D'AOSTA	194.450	4	-	-	4	194.450	568.693	8			8	568.693	192,46%		192,46%
LOMBARDIA	31.592.952	78	194.480	2	80	31.787.432	56.591.375	177	2.070.048	5	182	58.661.424	79,13%	964,40%	84,54%
LIGURIA	15.385.490	35	2.000	1	36	15.387.490	13.245.828	31			31	13.245.828	-13,91%	-100,00%	-13,92%
TR. A. ADIGE	437.523	7	-	-	7	437.523	11.014.147	39			39	11.014.147	2417,39%		2417,39%
VENETO	15.590.585	83	-	-	83	15.590.585	19.254.299	92	62.602	2	94	19.316.901	23,50%		23,90%
FRIULI V. GIULIA	3.022.005	13	-	-	13	3.022.005	7.581.021	48	1.095.074	2	50	8.676.096	150,86%		187,10%
EMILIA ROMAGNA	14.766.608	49	13.176	1	50	14.779.784	9.455.063	51			51	9.455.063	-35,97%	-100,00%	-36,03%
TOSCANA	361.343.860	71	27.476	2	73	361.371.336	68.320.269	78	51.866	2	80	68.372.136	-81,09%	88,77%	-81,08%
UMBRIA	4.853.488	20	47.865	1	21	4.901.353	10.507.896	27			27	10.507.896	116,50%	-100,00%	114,39%
MARCHE	4.733.118	16	-	-	16	4.733.118	14.965.686	52	10.171.512	2	54	25.137.198	216,19%		431,09%
LAZIO	63.546.209	123	2.027.607	3	126	65.573.816	86.985.697	140	8.563.807	3	143	95.549.504	36,89%	322,36%	45,71%
ABRUZZO	22.740.455	72	1.570.261	2	74	24.310.716	17.901.596	62	1.807.139	3	65	19.708.735	-21,28%	15,09%	-18,93%
MOLISE	4.854.960	26	-	-	26	4.854.960	4.348.639	26			26	4.348.639	-10,43%		-10,43%
CAMPANIA	111.419.435	264	30.701.330	4	268	142.120.765	202.465.176	269	12.934.207	4	273	215.399.383	81,71%	-57,87%	51,56%
PUGLIA	59.982.545	55	2.049.084	2	57	62.031.629	117.720.618	136	3.009.865	2	138	120.730.482	96,26%	46,89%	94,63%
BASILICATA	19.642.620	48	1.097.203	1	49	20.739.823	29.180.760	57	1.133.175	1	58	30.313.936	48,56%	3,28%	46,16%
CALABRIA	42.340.036	154	-	-	154	42.340.036	57.480.654	163	2.772.879	2	165	60.253.533	35,76%		42,31%
SICILIA	167.591.220	199	3.577.136	2	201	171.168.356	226.465.122	247	27.220.163	6	253	253.685.285	35,13%	660,95%	48,21%
SARDEGNA	77.499.685	112	-	-	112	77.499.685	75.382.345	110	2.721.672	4	114	78.104.016	-2,73%		0,78%
Totale complessivo	**1.030.685.489**	**1.485**	**41.719.406**	**23**	**1.508**	**1.072.404.895**	**1.048.095.193**	**1.878**	**75.059.009**	**39**	**1.917**	**1.123.154.202**	**1,69%**	**79,91%**	**4,73%**

Prospetto n. 4 - Province e Comuni. Il ripiano dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2001.

(in migliaia di lire)

Regione	riconosciuti nell'anno 2001	ripiano 2001	ripiano 2002	ripiano 2003	Totale ripianati	Non ripianati	
						Totale	di cui pianificati oltre il 2004
PIEMONTE	20.105.307	20.043.104	43.403	18.800	20.105.307	-	-
LOMBARDIA	58.661.424	58.439.982	189.429	28.008	58.657.420	4.004	4.004
LIGURIA	13.245.828	13.112.781	133.048	-	13.245.828	-	-
TRENTINO A. ADIGE	11.014.147	11.014.147	-	-	11.014.147	-	-
VENETO	19.316.901	19.256.505	49.835	10.561	19.316.901	-	-
FRIULI V. GIULIA	8.676.096	8.669.202	6.894	-	8.676.096	-	-
EMILIA ROMAGNA	9.455.063	9.381.637	73.426	-	9.455.063	-	-
TOSCANA	68.372.136	61.488.446	5.891.468	992.222	68.372.136	-	-
UMBRIA	10.507.896	4.006.239	6.278.338	223.319	10.507.896	-	-
MARCHE	25.137.198	24.245.478	891.719	-	25.137.198	-	-
LAZIO	95.549.504	89.333.930	5.630.332	585.242	95.549.504	-	-
ABRUZZO	19.708.735	19.455.616	128.333	96.226	19.680.176	28.559	28.559
MOLISE	4.348.639	3.965.262	353.212	30.166	4.348.639	-	-
CAMPANIA	215.399.383	202.157.214	9.107.087	3.569.614	214.833.915	565.468	565.468
PUGLIA	120.730.482	116.687.939	3.072.569	834.801	120.595.310	135.173	135.173
BASILICATA	30.313.936	27.087.576	2.670.704	342.875	30.101.155	212.780	212.780
CALABRIA	60.253.533	56.236.214	2.516.437	1.452.236	60.204.886	48.646	48.646
SICILIA	253.685.285	245.252.808	6.177.162	1.746.959	253.176.928	508.357	508.357
SARDEGNA	78.104.016	62.680.056	967.819	543.489	64.191.364	13.912.652	13.912.652
VALLE D'AOSTA	568.693	568.693	-	-	568.693	-	-
Totale complessivo	**1.123.154.202**	**1.053.082.830**	**44.181.215**	**10.474.518**	**1.107.738.562**	**15.415.639**	**15.415.639**
Rapporto percentuale	**100%**	**93,76%**	**3,93%**	**0,93%**	**98,63%**	**1,37%**	

Prospetto n. 5 - Province e Comuni. Debiti fuori bilancio impegnati nell' esercizio 2001.

(in migliaia di lire)

Regione	Dati	Classe demografica												Province	Totale complessivo
		0	1	2	3	04	05	06	07	08	09	10	11		
PIEMONTE	su provenienza 2001	102.300	220.983	383.895	190.595	209.453	1.599.370	1.704.417	5.822.231	7.334	1.287.177			1.445.000	12.972.756
	su provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			-	-
LOMBARDIA	su provenienza 2001	9.668	357.600	1.468.465	913.673	2.390.389	6.710.468	16.333.318	8.418.404	1.512.781	2.392.945		13.195.219	2.070.048	55.772.979
	su provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-	-
LIGURIA	su provenienza 2001		255.680	14.322	526.478	1.436.226	1.296.598	2.157.842	4.513.319	1.730.183			1.098.603		13.029.250
	su provenienza anni precedenti			-	-	-	36.100	-	-	-			-		36.100
TRENTINO A. ADIGE	su provenienza 2001	177.096	825.546	620.209	1.138.954	500.121		634.779	2.594.775	2.013.399	-				8.504.879
	su provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-		-	-	-	-				-
VENETO	su provenienza 2001		170.694	50.519	411.389	2.161.766	2.950.993	2.167.569	1.029.884	7.241.433	257.649	2.752.007		62.602	19.256.505
	su provenienza anni precedenti			-	-	130.674	-	1.486.000	-	-	-	-		-	1.616.674
FRIULI V. GIULIA	su provenienza 2001		561.210	243.612	492.558	485.668	1.950.807	1.018.633	2.556.999	254.875				1.095.074	8.659.437
	su provenienza anni precedenti		-	-	-	-	153.019	-	-	-				-	153.019
EMILIA ROMAGNA	su provenienza 2001			1.692	170.100	1.350.035	1.312.539	996.627	893.777	37.830	4.619.039				9.381.637
	su provenienza anni precedenti			-	64.884	-	-	-	-	-	-				64.884
TOSCANA	su provenienza 2001		14.631	1.127.811	1.072.544	1.199.698	1.746.526	6.093.603	11.854.273	17.530.098	20.534.842	131.007		51.866	61.356.900
	su provenienza anni precedenti		-	-	-	60.169	3.000	-	-	3.000.000	-	-		-	3.063.169
UMBRIA	su provenienza 2001	24.742		373.075	430.927	464.496	472.391	240.000	1.622.725		377.882				4.006.239
	su provenienza anni precedenti	-		-	-	-	-	-	-		-				-
MARCHE	su provenienza 2001		10.100	270.171	731.693	891.694	922.406	4.103.370	6.558.059	147.533	438.941			3.935.689	18.009.656
	su provenienza anni precedenti			-	-	43.720	-	600.000	-	-	-			-	643.720
LAZIO	su provenienza 2001	146.035	539.862	1.238.958	959.349	3.526.172	7.637.143	8.838.386	40.017.530		3.664.393		12.990.140	8.563.807	88.121.774
	su provenienza anni precedenti	-	-	34.067	-	75.000	-	-	1.378.059		-		-	-	1.487.126
ABRUZZO	su provenienza 2001	376.055	266.335	248.104	753.218	876.059	1.930.002	2.355.151	4.329.548	4.964.465	1.549.541			1.805.139	19.453.616
	su provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	601.188	814.480	-	-			-	1.415.668
MOLISE	su provenienza 2001	50.642	124.250	205.820	1.293.496	155.511	1.072.538	467.119	595.887						3.965.262
	su provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-						-
CAMPANIA	su provenienza 2001		112.694	5.058.842	1.941.039	6.458.127	10.460.886	18.506.247	43.168.984	38.462.457	5.213.892		61.246.589	11.564.312	202.194.068
	su provenienza anni precedenti		-	-	24.406	-	214.220	32.626	232.886	-	-		-	-	504.138
PUGLIA	su provenienza 2001	48.596		568.920	730.797	1.126.002	7.219.190	24.453.516	34.375.068	17.097.385	1.032.118	26.837.649		3.009.865	116.499.104
	su provenienza anni precedenti	-		-	-	-	25.042	-	4.129.644	-	431.460	-		-	4.586.146
BASILICATA	su provenienza 2001		350.313	756.878	1.068.225	4.750.010	1.556.035	3.736.682	122.055	13.332.881				1.133.175	26.806.252
	su provenienza anni precedenti			-	30.760	-	-	683.930	-	-				-	714.690
CALABRIA	su provenienza 2001		624.599	3.769.725	1.632.609	5.475.240	5.593.373	10.433.613	3.838.957	12.957.977	7.488.820			2.772.879	54.587.792
	su provenienza anni precedenti			-	23.268	-	-	821.511	673.124	169.150	-			-	1.687.054
SICILIA	su provenienza 2001	14.646	939.307	2.636.131	1.332.410	9.418.878	18.788.207	27.240.269	76.893.598	9.762.892	3.924.392	39.155.150	28.003.809	27.220.163	245.329.851
	su provenienza anni precedenti	-	-	258.473	-	165.000	1.509.912	146.367	738.720	-	-	-	-	-	2.818.472
SARDEGNA	su provenienza 2001	52.616	745.198	1.001.317	2.824.385	3.011.438	3.295.373	3.827.127	7.456.389	936.368	36.808.173			2.721.672	62.680.056
	su provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			-	-
VALLE D'AOSTA	su provenienza 2001	6.540	229.519	141.733					190.900						568.693
	su provenienza anni precedenti	-	-	-					-						-
Totale su provenienza 2001		1.008.935	6.348.521	20.180.198	18.614.439	45.886.982	76.514.844	135.308.266	256.853.364	127.989.890	89.589.804	68.875.813	116.534.360	67.451.291	1.031.156.707
Totale su provenienza anni precedenti		-	-	315.809	120.050	474.563	2.762.804	4.223.235	7.462.939	3.000.000	431.460	-	-	-	18.790.861
Totale															**1.049.947.568**

Prospetto n. 6 - Province e Comuni. Debiti rimasti fuori bilancio al 31 dicembre 2000. Esiti nel 2001.

(in migliaia di lire)

Regione	Riconosciuti e non impegnati al 31/12/2000	di cui: impegnati sull'esercizio 2001	di cui: debiti rimasti fuori bilancio
PIEMONTE	-	-	-
VALLE D'AOSTA	-	-	-
LOMBARDIA	-	-	-
LIGURIA	36.100	36.100	-
TRENTINO A. ADIGE	-	-	-
VENETO	1.616.674	1.616.674	-
FRIULI V. GIULIA	306.039	153.019	153.019
EMILIA ROMAGNA	64.884	64.884	-
TOSCANA	6.252.341	3.063.169	3.189.172
UMBRIA	-	-	-
MARCHE	1.878.645	643.720	1.234.925
LAZIO	1.565.187	1.487.126	78.060
ABRUZZO	1.613.310	1.415.668	197.642
MOLISE	-	-	-
CAMPANIA	14.205.910	504.138	13.701.772
PUGLIA	7.678.817	4.586.146	3.092.670
BASILICATA	790.578	714.690	75.888
CALABRIA	2.905.905	1.687.054	1.218.851
SICILIA	2.941.595	2.818.472	123.123
SARDEGNA	-	-	-
Totale complessivo	41.855.984	18.790.861	23.065.123
Rapporto percentuale	100%	44,89%	55,11%

Prospetto n.7 - Province e Comuni. Debiti rimasti fuori bilancio al 31/12/2001 (provenienza 2001 e anni precedenti).

(in migliaia di lire)

REGIONE	Dati	Classe demografica												Province	Totale complessivo
		00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11		
PIEMONTE	provenienza 2001	37.600	24.603	0	1.648	-	-	-	7.068.700	-	-	-	-	-	7.132.552
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LOMBARDIA	provenienza 2001	-	-	20.020	40.433	95.000	801.384	542.444	151	1.389.012	-	-	-	-	2.888.445
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
LIGURIA	provenienza 2001	-	-	1	88.864	-	127.715	-	-	-	-	-	-	-	216.578
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TRENTINO A. A.	provenienza 2001	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.509.267	-	-	-	2.509.267
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
VENETO	provenienza 2001	-	20.293	-	18.981	21.122	-	-	-	-	-	-	-	-	60.396
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FRIULI V. GIULIA	provenienza 2001	-	-	-	-	-	-	-	16.659	-	-	-	-	-	16.659
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	153.019	-	-	-	-	-	-	-	153.019
EMILIA ROMAGNA	provenienza 2001	-	-	-	-	73.426	-	-	-	-	-	-	-	-	73.426
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOSCANA	provenienza 2001	-	-	-	627.520	-	-	3.894.920	990.166	1.502.630	-	-	-	-	7.015.236
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	3.000	-	-	3.186.172	-	-	-	-	3.189.172
UMBRIA	provenienza 2001	115.597	-	-	-	-	-	-	5.055.304	-	1.330.756	-	-	-	6.501.657
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
MARCHE	provenienza 2001	-	-	-	-	-	-	-	891.719	-	-	-	-	6.235.822	7.127.542
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	61.429	-	1.173.497	-	-	-	-	-	-	1.234.925
LAZIO	provenienza 2001	10.245	314.477	536.232	212.392	1.178.963	2.179.433	397.500	666.692	-	1.931.796	-	-	-	7.427.730
	provenienza anni precedenti	-	-	-	78.060	-	-	-	-	-	-	-	-	-	78.060
ABRUZZO	provenienza 2001	-	-	142.796	78.216	-	32.107	-	-	-	-	-	-	2.000	255.119
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	197.642	-	-	-	-	-	197.642
MOLISE	provenienza 2001	281.253	-	60.331	-	-	0	-	41.793	-	-	-	-	-	383.377
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CAMPANIA	provenienza 2001	-	-	1.069.942	203.290	709.231	2.141.626	2.328.274	5.383.056	-	-	-	-	1.369.896	13.205.315
	provenienza anni precedenti	-	-	2.265.315	-	-	1.078.787	1.017.027	9.340.643	-	-	-	-	-	13.701.772
PUGLIA	provenienza 2001	-	-	657.485	217.909	78.418	930.142	1.434.255	913.168	-	-	-	-	-	4.231.378
	provenienza anni precedenti	-	-	29.179	-	-	25.042	-	3.038.449	-	-	-	-	-	3.092.670
BASILICATA	provenienza 2001	-	242.575	358.118	294.952	34.941	2.534.173	42.925	-	-	-	-	-	-	3.507.683
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	75.888	-	-	-	-	-	-	75.888
CALABRIA	provenienza 2001	-	117.318	135.771	519.482	1.198.545	930.291	2.764.334	-	-	-	-	-	-	5.665.741
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	130.113	919.588	169.150	-	-	-	-	-	1.218.851
SICILIA	provenienza 2001	-	20.000	526.647	-	793.149	755.509	1.647.723	4.612.406	-	-	-	-	-	8.355.434
	provenienza anni precedenti	-	-	11.596	-	14.207	97.320	-	-	-	-	-	-	-	123.123
SARDEGNA	provenienza 2001	-	-	156.206	462.400	688.178	204.524	-	-	13.912.652	-	-	-	-	15.423.960
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
VALLE D'AOSTA	provenienza 2001	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	provenienza anni precedenti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale provenienza 2001		**444.694**	**739.267**	**3.663.548**	**2.766.088**	**4.870.972**	**10.636.903**	**13.052.375**	**25.639.816**	**16.804.294**	**5.771.819**	**-**	**-**	**7.607.718**	**91.997.495**
Totale provenienza anni precedenti		**-**	**-**	**2.306.090**	**78.060**	**75.636**	**1.487.281**	**3.185.999**	**12.745.884**	**3.186.172**	**-**	**-**	**-**	**-**	**23.065.123**
Totale generale		**444.694**	**739.267**	**5.969.638**	**2.844.148**	**4.946.608**	**12.124.185**	**16.238.374**	**38.385.700**	**19.990.466**	**5.771.819**	**-**	**-**	**7.607.718**	**115.062.618**

Prospetto n.8 - Province e Comuni. Debiti fuori bilancio impegnati nell' esercizio 2000 e nell'esercizio 2001:confronti

(in migliaia di lire)

Regione	Impegni 2000	Impegni 2001	% incremento/decremento
PIEMONTE	9.075.022	12.972.756	43,0%
VALLE D'AOSTA	194.450	568.693	192,5%
LOMBARDIA	31.887.432	55.772.979	74,9%
LIGURIA	13.321.305	13.065.350	-1,9%
TRENTINO A. ADIGE	437.523	8.504.879	1843,9%
VENETO	15.002.130	20.873.179	39,1%
FRIULI V. GIULIA	3.022.005	8.812.456	191,6%
EMILIA ROMAGNA	14.516.898	9.446.521	-34,9%
TOSCANA	473.569.291	64.420.069	-86,4%
UMBRIA	6.847.410	4.006.239	-41,5%
MARCHE	4.733.118	18.653.376	294,1%
LAZIO	58.782.316	89.608.901	52,4%
ABRUZZO	27.017.332	20.869.285	-22,8%
MOLISE	4.735.328	3.965.262	-16,3%
CAMPANIA	148.446.876	202.698.206	36,5%
PUGLIA	53.858.220	121.085.250	124,8%
BASILICATA	19.250.726	27.520.942	43,0%
CALABRIA	42.061.820	56.274.845	33,8%
SICILIA	110.621.826	248.148.323	124,3%
SARDEGNA	77.670.364	62.680.056	-19,3%
Totale complessivo	**1.115.051.392**	**1.049.947.568**	**-5,8%**

Prospetto n. 9 - Province e Comuni. Debiti riconosciuti rimasti fuori bilancio al 31 dicembre 2000 e al 31 dicembre 2001 - confronti

(in migliaia di lire)

Regione	Riconosciuti e non impegnati al 31/12/2000	Riconosciuti e non impegnati al 31/12/2001	% incremento/decremento
PIEMONTE	485.011	7.132.552	1370,6%
VALLE D'AOSTA	-	-	
LOMBARDIA	1.101.021	2.888.445	162,3%
LIGURIA	2.213.765	216.578	-90,2%
TRENTINO A. ADIGE	-	2.509.267	
VENETO	1.910.106	60.396	-96,8%
FRIULI V. GIULIA	-	169.678	
EMILIA ROMAGNA	472.995	73.426	-84,5%
TOSCANA	35.945.814	10.204.408	-71,6%
UMBRIA	2.791.697	6.501.657	132,9%
MARCHE	-	8.362.467	
LAZIO	10.648.264	7.505.790	-29,5%
ABRUZZO	3.410.844	452.760	-86,7%
MOLISE	365.591	383.377	4,9%
CAMPANIA	20.007.048	26.907.088	34,5%
PUGLIA	9.685.373	7.324.048	-24,4%
BASILICATA	3.074.072	3.583.571	16,6%
CALABRIA	7.520.932	6.884.592	-8,5%
SICILIA	66.247.363	8.478.556	-87,2%
SARDEGNA	462.149	15.423.960	3237,4%
Totale complessivo	**166.342.045**	**115.062.618**	**-30,8%**

Prospetto n. 10 - Province e Comuni. Debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2001. Le cause genetiche.

(in migliaia di lire)

REGIONE	DEBITI FUORI BILANCIO	SENTENZE ESECUTIVE	COPERTURA DISAVANZI	RICAPITALIZZAZIONE	ESPROPRI	ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI
PIEMONTE	20.105.307	8.917.527	372.531	5.610	798.338	10.011.302
VALLE D'AOSTA	568.693	360.417	-	-	1.139	207.137
LOMBARDIA	58.661.424	38.377.507	1.499.895	-	7.132.650	11.651.371
LIGURIA	13.245.828	6.333.515	10.703	-	217.290	6.684.320
TRENTINO A. ADIGE	11.014.147	1.602.509	105.750	-	1.570.855	7.735.033
VENETO	19.316.901	7.940.188	239.268	6.387	2.846.992	8.284.066
FRIULI V. GIULIA	8.676.096	6.214.669	218.915	-	54.490	2.188.022
EMILIA ROMAGNA	9.455.063	6.305.499	409.663	-	1.027.273	1.712.629
TOSCANA	68.372.136	15.607.071	14.125.207	-	24.916.754	13.723.104
UMBRIA	10.507.896	7.807.479	1.266.184	-	200.000	1.234.232
MARCHE	25.137.198	17.233.371	346.493	-	3.782.155	3.775.179
LAZIO	95.549.504	41.205.082	306.814	723.047	19.532.858	33.781.704
ABRUZZO	19.708.735	9.043.366	6.458	-	2.494.984	8.163.928
MOLISE	4.348.639	2.467.313	-	-	527.486	1.353.839
CAMPANIA	215.399.383	153.322.392	4.096.010	281.406	4.651.726	53.047.850
PUGLIA	120.730.482	74.617.654	5.259.440	1.060	11.442.882	29.409.446
BASILICATA	30.313.936	20.869.767	-	-	2.321.489	7.122.680
CALABRIA	60.253.533	43.655.915	45.270	391.833	5.597.598	10.562.917
SICILIA	253.685.285	162.021.393	1.051.838	-	28.504.836	62.107.218
SARDEGNA	78.104.016	33.788.960	2.200.209	9.377.397	4.062.822	28.674.628
Totale complessivo	**1.123.154.202**	**657.691.594**	**31.560.648**	**10.786.738**	**121.684.615**	**301.430.607**
Rapporto percentuale	**100%**	**58,56%**	**2,81%**	**0,96%**	**10,83%**	**26,84%**

Prospetto n. 11 - Province e Comuni. Debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2001. Strumenti di copertura.

(in migliaia di lire)

REGIONE	DEBITI FUORI BILANCIO	DISPONIBILITA' GENERICHE	DISPONIBILITA' SPECIFICHE	AVANZI AMM.NE	ALIENAZIONE BENI	MUTUI CASSA DD.PP.	MUTUI ALTRI	ALTRE DISPONIBILITA' SPECIFICHE
PIEMONTE	20.105.307	6.007.039	14.098.269	12.564.910	945.462	19.135	-	568.762
VALLE D'AOSTA	568.693	138.991	429.701	429.701	-	-	-	-
LOMBARDIA	58.661.424	9.872.524	48.788.899	28.372.787	6.320.837	10.351.478	-	3.743.797
LIGURIA	13.245.828	3.916.272	9.329.557	4.341.376	595.500	417.715	398.437	3.576.529
TRENTINO A. ADIGE	11.014.147	1.684.480	9.329.667	7.646.304	54.735	40.459	-	1.588.169
VENETO	19.316.901	5.859.168	13.457.733	8.486.982	3.993.457	456.040	342.007	179.247
FRIULI V. GIULIA	8.676.096	2.684.946	5.991.149	4.936.414	186.406	150.000	-	718.329
EMILIA ROMAGNA	9.455.063	577.690	8.877.374	6.903.180	245.982	1.034.696	-	693.516
TOSCANA	68.372.136	9.144.607	59.227.528	19.775.079	7.326.695	20.348.972	5.172.351	6.604.431
UMBRIA	10.507.896	492.550	10.015.345	1.506.960	1.384.104	1.616.612	152.435	5.355.235
MARCHE	25.137.198	1.966.251	23.170.947	7.567.312	1.079.650	3.090.737	308.546	11.124.702
LAZIO	95.549.504	27.157.693	68.391.811	25.049.343	-	39.598.200	635.244	3.109.024
ABRUZZO	19.708.735	7.488.910	12.219.825	3.019.175	314.069	2.655.739	5.221.347	1.009.496
MOLISE	4.348.639	201.834	4.146.805	1.825.604	-	2.053.820	143.033	124.348
CAMPANIA	215.399.383	84.623.836	130.775.548	68.986.214	614.108	43.806.237	3.178.292	14.190.697
PUGLIA	120.730.482	12.848.472	107.882.011	42.873.055	1.410.991	62.340.808	300.000	957.157
BASILICATA	30.313.936	5.303.614	25.010.321	2.578.736	298.480	19.390.305	198.524	2.544.277
CALABRIA	60.253.533	15.728.170	44.525.363	24.460.730	463.444	19.166.271	-	434.918
SICILIA	253.685.285	45.884.457	207.800.828	90.312.527	534.935	102.057.008	11.249.987	3.646.370
SARDEGNA	78.104.016	21.550.035	56.553.981	24.122.916	30.047	19.998.552	9.169.809	3.232.657
Totale complessivo	1.123.154.202	263.131.539	860.022.663	385.759.306	25.798.902	348.592.783	36.470.011	63.401.661
Rapporto % su totale	100%	23,43%	76,57%	34,34%	2,30%	31,04%	3,25%	5,64%
Rapporto % su disponibilità specifiche			**100,00%**	**44,86%**	**3,00%**	**40,53%**	**4,24%**	**7,37%**

Prospetto n. 12- Province e Comuni con popolazione superiore a 8.000 abitanti - debiti rimasti fuori bilancio al 31 dicembre 2000 più debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2001. Rapporto % con le entrate correnti 2000.

(in migliaia di lire)

REGIONE	DEBITI (a)	ENTRATE CORRENTI 2000 (b)	INCIDENZA PERCENTUALE (a/b)
PIEMONTE	16.699.858	5.674.356.000	0,29%
LOMBARDIA	47.652.382	11.331.936.000	0,42%
LIGURIA	9.522.683	2.965.184.000	0,32%
VENETO	15.958.158	5.061.860.000	0,32%
FRIULI V. GIULIA	6.499.100	1.507.950.000	0,43%
EMILIA ROMAGNA	6.740.543	6.247.928.000	0,11%
TOSCANA	69.268.438	5.597.373.000	1,24%
UMBRIA	8.626.668	1.290.656.000	0,67%
MARCHE	24.232.372	1.933.688.000	1,25%
LAZIO	81.901.931	9.637.099.000	0,85%
ABRUZZO	16.807.270	1.145.692.000	1,47%
MOLISE	1.532.590	195.157.000	0,79%
CAMPANIA	200.662.618	6.565.087.000	3,06%
PUGLIA	118.537.905	4.064.262.000	2,92%
BASILICATA	19.908.826	598.119.000	3,33%
CALABRIA	44.686.624	1.522.625.000	2,93%
SICILIA	223.975.203	5.766.333.000	3,88%
SARDEGNA	66.243.415	1.637.985.000	4,04%
Totale complessivo	979.456.586	72.743.290.000	1,35%

Elenco degli Enti che non hanno provveduto al ripiano

(in migliaia di lire)

Ente	Provincia	non ripianati
ACCETTURA	MT	**212.780**
GRAZZANISE	CE	**15.000**
JOPPOLO GIANCAXIO	AG	**79.357**
MASSA D'ALBE	AQ	**28.559**
META	NA	**421.460**
MISILMERI	PA	**429.000**
MONOPOLI	BA	**50.000**
MONTE ISOLA	BS	**4.004**
PANNI	FG	**28.931**
PAOLISI	BN	**129.009**
QUARTU SANT'ELENA	CA	**13.912.652**
SPEZZANO DELLA SILA	CS	**48.646**
VOLTURINO	FG	**56.242**
Totale		**15.415.640**

5.3 Il fenomeno del dissesto

5.3.1 La normativa sulle gestioni di liquidazione

L'evoluzione dal 1989 al 2002

L'istituto del dissesto è stato introdotto nell'ordinamento nel 1989 con l'art. 25 del decreto legge 2 marzo 1989, n.66 convertito nella legge 24 aprile 1989, n.144 che affidava la gestione del risanamento all'Ente locale che aveva dichiarato lo stato di dissesto.

E' con l'art. 21 del decreto legge 18 gennaio 1993, n.8, convertito nella legge 19 marzo 1993, n.68, che si è proceduto alla separazione delle competenze tra la gestione della situazione pregressa affidata ad un organo straordinario di liquidazione e la gestione ordinaria che l'Ente locale doveva impostare in modo innovativo, redigendo un'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato da sottoporre all'approvazione ministeriale e provvedendo alla rideterminazione della pianta organica, se eccedente rispetto alle unità spettanti in base al rapporto tra il numero dei dipendenti e la popolazione della fascia demografica di appartenenza dell'Ente. Con il decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n.378 è stato approvato il regolamento recante norme sul risanamento degli Enti locali.

Modifiche alla procedura sono state successivamente apportate:

- con quattro decreti legge emanati dal mese di febbraio del 1994 al mese di agosto dello stesso anno, l'ultimo dei quali del 27 agosto 1994, n.515 convertito nella legge 28 ottobre 1994, n.596;
- con il decreto legislativo n.77 del 25 febbraio 1995, concernente l'ordinamento finanziario degli Enti locali, che ha introdotto nel sistema le cause di prelazione ed ha ridotto da dieci a cinque anni la durata degli impegni che l'Ente risanato deve assumere per garantire gli equilibri di bilancio;
- con il decreto legislativo n.336 dell'11 giugno 1996, che ha previsto:
  a) la presentazione da parte dell'organo straordinario di un piano di rilevazione dei debiti, da depositare al Ministero dell'interno con la richiesta di autorizzazione all'assunzione di un mutuo con la Cassa depositi e prestiti con ammortamento a totale carico dello Stato;
  b) la possibilità di presentare ricorso al Ministero dell'interno avverso l'esclusione totale o parziale dal piano di rilevazione;
  c) il pagamento, una volta acquisito il mutuo, di un acconto dei debiti inseriti nel piano di rilevazione;
  d) l'elaborazione da parte dell'organo di liquidazione, una volta definite tutte le situazioni debitorie, di un piano di estinzione da sottoporre all'approvazione ministeriale, in occasione della quale sono stabilite le condizioni per la conclusione della procedura.

Modifiche ulteriori sono intervenute con i decreti legislativi n.342 del 15 settembre 1997 e n.410 del 23 ottobre 1998, che hanno esteso la possibilità di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, hanno introdotto una procedura semplificata e per la definizione della massa passiva hanno trasferito dall'Ente locale dissestato al singolo creditore l'onere di provare l'esistenza del credito.

La normativa sul dissesto è stata infine inserita nel titolo VIII, parte II, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali emanato con il decreto legislativo n.267 del 18 agosto 2000 attualmente vigente.

Le numerose modifiche apportate nel corso di un decennio hanno inciso sulle procedure iniziate, determinando la necessità di rivedere situazioni considerate definite e di conseguenza ritardi nella presentazione dei piani di rilevazione e di estinzione.

Con la legge finanziaria del 2003 (legge 27 dicembre 2002, n.289) all'art. 31, quindicesimo comma, a seguito delle modificazioni apportate al titolo V della parte seconda della Costituzione con la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3, sono state abrogate le disposizioni del titolo VIII della parte II del testo unico che disciplinano l'assunzione di mutui

per il risanamento degli Enti locali dissestati nonché la contribuzione statale sul relativo onere di ammortamento. Le disposizioni del testo unico continuano ad applicarsi per il risanamento degli Enti che hanno deliberato lo stato di dissesto prima dell'entrata in vigore della legge costituzionale n.3 del 2001.

Con la modifica apportata dalla legge finanziaria del 2003 al sistema di finanziamento delle situazioni di dissesto, rappresentato da un mutuo da corrispondersi da parte della Cassa depositi e prestiti con ammortamento a carico dello Stato, viene a mancare un elemento essenziale che rende estremamente problematica la realizzazione dell'obiettivo del risanamento. L'istituto del dissesto viene conservato, ma la procedura non può svilupparsi in assenza della principale fonte di finanziamento. Non è procrastinabile un approfondimento nelle competenti sedi per la realizzazione di un sistema di finanziamento che consenta di affrontare e risolvere situazioni di grave difficoltà nella gestione degli Enti locali che hanno un negativo impatto sulle comunità locali amministrate.

Dall'esame dell'evoluzione della normativa emerge che, in una prima fase, la disciplina del risanamento degli Enti locali dissestati mostrava una maggiore attenzione agli interessi degli Enti, sacrificando le ragioni dei creditori; in tempi più recenti, anche a seguito di pronunce della Corte costituzionale, il legislatore ha mostrato una maggiore attenzione ad un bilanciamento degli opposti interessi rappresentati dalle esigenze di realizzare il risanamento dell'Ente locale e da una maggiore tutela della posizione dei creditori.

La procedura di risanamento

L'organo straordinario di liquidazione

L'attività dell'organo straordinario di liquidazione, al quale è affidato il risanamento delle passività pregresse, è regolata dagli articoli dal 252 al 258 del testo unico, approvato con il decreto legislativo n.267 del 2000. L'organo, a struttura monocratica o collegiale (tre componenti) a seconda che il Comune dissestato abbia una popolazione inferiore o superiore a 5.000 abitanti, nominato con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro dell'interno, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello in cui è stato dichiarato lo stato di dissesto. Esso deve provvedere alla rilevazione delle situazioni debitorie, all'acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ed alla liquidazione e pagamento della massa passiva. Non compete all'organo di liquidazione la gestione dei residui attivi e passivi relativi a fondi a gestione vincolata e dei mutui passivi già attivati per investimenti.

I poteri organizzatori dell'organo di liquidazione

All'organo straordinario sono stati attribuiti poteri per lo svolgimento delle attività necessarie al perseguimento degli obiettivi di risanamento. In primo luogo è previsto un collegamento diretto ed immediato con la struttura amministrativa dell'Ente locale dissestato del quale può utilizzare personale e mezzi operativi e nei confronti del quale è dotato di un potere di accesso agli atti. Ma all'organo straordinario sono attribuiti anche poteri di autonoma organizzazione che consentono di dotarsi di proprio personale, di acquisire attrezzature e di utilizzare consulenze esterne.

La rilevazione della massa passiva

La procedura per la rilevazione delle passività ha inizio con un invito, adeguatamente pubblicizzato, ai creditori dell'Ente a presentare domanda corredata da idonea documentazione, che dimostri la sussistenza del credito, ne indichi l'importo ed eventuali cause di prelazione.

Valutate dall'organo straordinario la documentazione fornita dal Comune e le istanze dei creditori, i debiti accertati sono inclusi in un piano di rilevazione della massa passiva nel quale sono individuati:

- i residui passivi registrati alla chiusura dell'esercizio precedente l'anno del dissesto, esclusi quelli relativi ai fondi a gestione vincolata;

- i debiti fuori bilancio riconosciuti dall'Ente locale e dall'organo straordinario di liquidazione riferiti al periodo precedente l'anno di dichiarazione del dissesto;
- i debiti derivanti da procedure esecutive dichiarate estinte;
- i debiti derivanti da transazioni compiute dall'organo straordinario.

Al piano deve essere allegato l'elenco delle passività non inserite e avverso i provvedimenti dell'organo straordinario di diniego di inserimento nel piano di rilevazione, è ammesso ricorso al Ministero dell'interno, che si deve pronunciare entro 60 giorni dal ricevimento; la decorrenza del termine per la decisione vale quale rigetto del ricorso. Il piano di rilevazione della massa passiva acquista esecutività con il deposito presso il Ministero dell'interno che deve avvenire entro 180 giorni dall'insediamento dell'organo, termine raddoppiato per i Comuni con popolazione superiore a 250.000 abitanti, per i Comuni capoluogo di provincia e per le amministrazioni provinciali.

L'accertamento e l'acquisizione della massa attiva

L'acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ai fini del risanamento, anche mediante l'alienazione di beni patrimoniali, costituisce la competenza dell'organo straordinario sul fronte delle entrate. La massa attiva da accertare per il finanziamento delle passività pregresse è costituita:

- dal fondo di cassa disponibile alla chiusura dell'anno precedente la dichiarazione di dissesto;
- dai residui attivi da riscuotere, ad eccezione di quelli relativi ai fondi a gestione vincolata;
- dai ratei di mutuo disponibili in quanto non utilizzati dall'Ente;
- da un mutuo ventennale, assunto con la Cassa depositi e prestiti a totale carico dello Stato, previa autorizzazione ministeriale.

La richiesta di autorizzazione al perfezionamento del mutuo è presentata al Ministero dell'interno unitamente al deposito del piano di rilevazione e l'importo del mutuo richiesto dovrà tenere in considerazione la necessità di finanziare sia le passività risultanti dal piano di rilevazione che quelle escluse dal piano.

Nel caso di insufficienza della massa attiva a fornire adeguata copertura alle passività pregresse, l'organo straordinario potrà fare ricorso ai proventi derivanti dall'alienazione di beni patrimoniali disponibili dell'Ente. Se l'Ente locale intende evitare l'alienazione di beni patrimoniali, è tenuto ad assegnare proprie risorse finanziarie liquide ovvero a contrarre un mutuo passivo con onere a proprio carico, per il valore stimato di realizzo dei beni. L'Ente può inoltre destinare una quota dell'avanzo di amministrazione non vincolato al finanziamento delle passività.

La liquidazione ed il pagamento della massa passiva

Il mutuo erogato dalla Cassa depositi e prestiti e le altre poste attive disponibili consentono all'organo straordinario di provvedere al pagamento di acconti in misura proporzionale uguale per le passività inserite nel piano di rilevazione e ad accantonamenti per i debiti in contestazione esattamente quantificati. Possono essere erogati ulteriori acconti, utilizzando le entrate che si rendono disponibili e, nel caso di nuove passività accertate, l'organo straordinario può richiedere l'autorizzazione ministeriale per l'utilizzo della quota di mutuo a carico dello Stato ancora disponibile.

Entro 24 mesi dall'insediamento, l'organo straordinario, una volta accertata definitivamente la consistenza della massa passiva ed i mezzi finanziari disponibili, presenta al Ministero dell'interno per l'approvazione il piano di estinzione, in cui sono indicate tutte le partite debitorie inserite nel piano di rilevazione e quelle sorte in momenti successivi. Il Ministro dell'interno, ai fini dell'approvazione del piano, si avvale del parere della commissione per la finanza e gli organici degli Enti locali. Approvato in sede ministeriale il piano di estinzione, l'organo straordinario può procedere al pagamento delle residue passività sino alla concorrenza della massa attiva realizzata.

Nel caso di pagamento definitivo in misura parziale delle situazioni debitorie accertate, il legislatore, preso atto dell'indirizzo manifestato dalla Corte costituzionale con la sentenza n.269

del 17 luglio 1998, secondo cui i crediti nei confronti dell'Ente non ammessi alla liquidazione non sono da considerare estinti, ma possono essere fatti valere nei confronti dell'Ente risanato, una volta conclusa la procedura di liquidazione, è intervenuto per realizzare l'obiettivo del risanamento più ampio possibile. E' stato quindi previsto il coinvolgimento dell'Ente locale risanato nella procedura di liquidazione attraverso l'assunzione di un mutuo a proprio carico con la Cassa depositi e prestiti ovvero con altri istituti di credito per consentire all'organo straordinario il pagamento delle residue passività.

Ultimate le operazioni di pagamento, l'organo straordinario approva l'atto finale rappresentato dal rendiconto della gestione.

La procedura semplificata

E' stata introdotta con il decreto legislativo n.342 del 1997 una modalità semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti, che prevede una gestione condotta dall'organo straordinario con l'adesione dell'Ente locale. Quest'ultimo contribuisce alla costituzione della massa attiva necessaria per il pagamento delle passività pregresse con l'assunzione a proprio carico di un mutuo ovvero con la messa a disposizione di risorse finanziarie liquide che si aggiungono al mutuo a carico dello Stato. L'organo straordinario definisce transattivamente le pretese dei creditori, acquisisce il mutuo dalla Cassa depositi e prestiti a carico dello Stato e procede, in tempi brevi, al pagamento senza dover predisporre e depositare il piano di rilevazione dei debiti. Deve essere effettuato un accantonamento per i debiti per i quali non è stata accettata la transazione.

Le innovazioni introdotte nel 2002

I problemi rimasti insoluti delle gestioni di liquidazione sono stati messi in evidenza in occasione della conversione del decreto legge n.13 del 22 febbraio 2002 contenente disposizioni urgenti per assicurare la funzionalità degli Enti locali. E' stato inserito nel testo unico, con la legge di conversione n.75 del 24 aprile 2002, l'art. 268 bis inerente la procedura straordinaria per fronteggiare ulteriori passività[230].

La disposizione prevede che, nel caso in cui la procedura di liquidazione non si possa concludere entro i 24 mesi previsti dalla vigente normativa per l'onerosità degli adempimenti connessi alla compiuta determinazione della massa attiva e passiva del dissesto, il Ministro dell'interno, di intesa con il sindaco dell'Ente interessato, previo parere della commissione per la finanza e gli organici degli Enti locali, disponga una chiusura anticipata e semplificata della gestione, fissandone in un decreto le modalità di esecuzione. La prosecuzione della gestione straordinaria è affidata ad una nuova commissione, composta da tre membri, di cui uno designato dal sindaco dell'Ente locale interessato, nominata con decreto del Presidente della Repubblica per un periodo di un anno prorogabile a due. Alla commissione è affidata la gestione anche nei seguenti casi:

a) ricostituzione del disavanzo di amministrazione o di debiti fuori bilancio non ripianabili ovvero mancato rispetto delle prescrizioni ministeriali fissate in occasione dell'approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato da parte di un Ente locale già andato in dissesto;
b) insufficienza della massa attiva a finanziare la massa passiva;
c) accertamento di ulteriori passività pregresse.

Per fronteggiare le ulteriori passività, l'Ente locale dissestato stanzia nei bilanci, annuale e pluriennale, una somma, considerata spesa eccezionale a carattere straordinario, resa congrua ogni anno con apposita deliberazione. Per soddisfare i debiti pregressi non estinti, l'Ente locale predispone piani di impegno annuale e pluriennale da sottoporre all'approvazione del Ministro dell'interno, previo parere della commissione per la finanza e gli organici degli Enti locali.

Qualora i piani risultino inidonei a soddisfare i debiti pregressi, il Ministro dell'interno, sentita la sopracitata commissione, dichiara, con apposito decreto, la chiusura del dissesto.

---

[230] Con la legge 20 maggio 2003, n.116, di conversione del decreto-legge 31 marzo 2003, n.50, è stato introdotto nel testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali l'art.268 ter concernente gli effetti del ricorso alla procedura straordinaria di cui all'art. 268 bis.

5.3.2 Il risanamento finanziario degli Enti locali

Secondo i dati forniti dal Ministero dell'interno, gli Enti locali che hanno dichiarato lo stato di dissesto finanziario nel periodo intercorrente tra il 1989, anno in cui è stata emanata la normativa istitutiva, ed il 31 dicembre 2002, sono 416, di cui una sola amministrazione provinciale, quella di Napoli. L'andamento dei dissesti e la loro distribuzione per Regione e per classe demografica sono illustrati nei prospetti n.1 e n.2 riportati in fondo al capitolo.

Nel 2002 hanno dichiarato lo stato di dissesto finanziario i Comuni di Borgorose (RI) (ab.4.524), San Pietro Infine (CE) (ab. 1.011), Thiesi (SS) (ab. 3.165) e Umbriatico (KR) (ab. 973).

Gli Enti per i quali non risulta essere stato ancora approvato alla data del 6 maggio 2003 il piano di estinzione, esclusi quelli che hanno dichiarato il dissesto nel biennio 2001-2002, in quanto per essi non risultano ancora scaduti i termini per la presentazione, sono 49, dei quali 37 hanno una popolazione inferiore a 5.000 abitanti (vedi prospetto n.3 in fondo al capitolo).

Sono 15, pari al 30,6%, i Comuni che hanno dichiarato il dissesto negli anni 1989 e 1990 e per i quali non è stato presentato il piano di estinzione. Le regioni che presentano Comuni in tali condizioni sono la Calabria con 12 Enti e la Campania con 3 Enti. L'analisi per dimensione demografica mostra che 11 Enti, su 15, hanno una popolazione inferiore a 5.000 abitanti.

Gli Enti che hanno dichiarato lo stato di dissesto nel periodo intercorrente tra il 1991 ed il 1993 e per i quali non è ancora intervenuto il piano di estinzione sono 16, pari al 32,7% del totale. Le regioni che presentano Enti in tale fascia sono la Calabria con 7 Enti, la Campania con 4 Enti, la Basilicata e la Puglia con 2 Enti ed il Lazio con un Ente.

Sono 14, pari al 28,6%, gli Enti per i quali non è stato presentato il piano di estinzione e i cui dissesti risalgono agli anni 1994, 1995 e 1996. Le regioni con Enti in tali condizioni sono, nell'ordine, la Sicilia con 4 Comuni, la Campania con 3 Comuni, la Basilicata con 2 Enti, l'Abruzzo, la Calabria, il Lazio, le Marche e la Puglia con un Ente ciascuna.

Il piano di estinzione non risulta presentato da 4 organi straordinari di liquidazione, i cui Enti hanno dichiarato il dissesto negli anni 1997, 1999 e 2000; le regioni interessate sono la Campania con 2 Comuni, la Calabria ed il Lazio con un Comune ciascuna.

In valori assoluti le regioni in cui sono presenti situazioni di ritardo, escludendo sempre i dissesti relativi al 2000 ed al 2001, sono: la Calabria in cui per 21 Enti su 121 non risultano presentati i piani di estinzione; la Campania con 12 Enti su 105 andati in dissesto; la Basilicata con 4 Enti su19; la Sicilia con 4 Enti su 21; il Lazio con 3 Comuni su 34; la Puglia con 3 Comuni su 34; l'Abruzzo con un Ente su 17; le Marche con un Ente su 5.

Dai dati trasmessi dal Ministero dell'interno, gli Enti che hanno ritenuto di aderire alla procedura semplificata per l'accertamento e la liquidazione dei debiti introdotta dal decreto legislativo n.342 del 1997 sono stati 14: Arpaise (BN), Benevento (BN), Camporotondo Etneo (CT), Catenanuova (EN), Ciminà (RC), Gragnano (NA), Lacco Ameno (NA), Lauro (AV), Linguaglossa (CT), Mascali (CT), Napoli (NA), Palagonia (CT), Pollena Trocchia (NA) e Santa Venerina (CT).

La situazione debitoria complessiva di ciascun Comune è esposta nel piano di rilevazione depositato al Ministero dell'interno nel quale sono indicati i debiti ammessi alla liquidazione e quelli esclusi; avverso l'esclusione il creditore può presentare ricorso al Ministero dell'Interno. I ricorsi presentati fino al 31 dicembre 2002 sono stati complessivamente 2.047 e quelli definiti 424, per cui i ricorsi pendenti sono 1.623.

L'onere complessivo che lo Stato ha dovuto sostenere dal 1989 per il risanamento degli stati di dissesto di 399 Enti locali ammonta, alla data del 31 dicembre 2002, a 2.288 miliardi di lire, facendo registrare un incremento di 31 miliardi di lire, pari all'1,4%, rispetto alla situazione rilevata al 31 dicembre 2001 (vedi prospetto n.4 in fondo al capitolo).

La distribuzione per area geografica evidenzia che all'area nord sono stati concessi mutui a 29 Comuni per un ammontare complessivo pari a 56,6 miliardi di lire, nell'area centro a 46 Comuni per un ammontare di 131,4 miliardi di lire, nell'area meridionale a 302 Comuni per un ammontare pari a 1.995,2 miliardi di lire ed infine nell'area insulare a 22 Comuni per un ammontare di 104,7 miliardi di lire.