PREMESSA

La presente Relazione espone le risultanze della gestione della finanza pubblica nel primo semestre 2004 a raffronto con quelle del corrispondente periodo del 2003.

L'analisi dei risultati è condotta con riferimento al settore pubblico con separata evidenza per i diversi comparti (settore statale, enti di previdenza, regioni, aziende sanitarie, comuni e province e altri enti pubblici).

Fabbisogno settore pubblico

Il fabbisogno del settore pubblico del primo semestre del 2004 è stato pari a milioni 42.360 e superiore di milioni 11.103 a quello rilevato per il corrispondente periodo dello scorso anno; al netto degli interessi si è avuto un disavanzo di milioni 13.453 contro un disavanzo di milioni 120 nel primo semestre 2003.

Fabbisogno settore statale

In termini di settore statale il primo semestre del 2004 ha registrato un fabbisogno di milioni 40.588 e un disavanzo primario di milioni 13.563 contro un fabbisogno di milioni 25.485 un avanzo primario di milioni 4.455 nel 2003).

Conto trimestrale Amministrazioni pubbliche

L'indebitamento netto del conto delle Amministrazioni pubbliche, reso noto dall'Istat in data 12 ottobre 2004 è risultato pari a milioni 23.035 contro milioni 10.578 del corrispondente trimestre del 2003: le relative incidenze al Pil sono state pari al 3,5 per cento per il 2004 e al 1,7 per cento per il 2003. Nel suo ambito si segnalano un risparmio (saldo corrente) che, pur sempre negativo per 1.922 milioni (0,3% del Pil), è, tuttavia notevolmente inferiore, e quindi migliore, del valore registrato nel corrispondente trimestre dell'anno precedente (9.632 milioni, pari al 1,3 del Pil); un avanzo primario (indebitamento al netto degli interessi passivi), pari a 8.752 milioni, inferiore a quello del 2003 (era stato pari a 24.589 milioni), con una incidenza sul Pil dell'1,3 per cento contro il'3,9 per cento dell'anno precedente.

Va sottolineato che le indicate risultanze non offrono un chiaro indizio in rapporto agli attesi risultati annui considerato l'andamento fortemente irregolare che caratterizza la ripartizione temporale dei flussi di entrata e spesa sia per i conti di cassa che per quelli rilevanti per il conto delle Amministrazioni pubbliche cui sono riferiti i parametri di

finanza pubblica rilevanti per gli obiettivi del patto di stabilità e crescita.

Nello specifico del conto delle Amministrazioni pubbliche si deve tener presente che nel primo semestre 2003 sono stati contabilizzati secondo il principio della competenza economica, tutti gli introiti dei condoni fiscali, pari a circa 19.300 milioni, computati ai fini dell'indebitamento dell'intero anno; per il corrispondente periodo del 2004, non essendo al momento disponibili informazioni sugli importi effettivamente dichiarati dai contribuenti da assumere in termini di competenza economica, l'ammontare registrato nelle stime attuali del conto è limitato agli incassi già acquisiti nel periodo dal bilancio dello Stato, pari a milioni 2.660.

Quando saranno note le informazioni relative ai pagamenti posticipati all'anno 2005 a seguito di rateizzazione richiesta dai contribuenti, ma di competenza economica del 2004, i dati sulle imposte in conto capitale saranno oggetto di revisione.

Va, altresì, sottolineato che, ovviamente, i dati del primo semestre 2004 prescindono dagli effetti della manovra di consolidamento dei conti pubblici programmata nel mese di luglio con un effetto pari a circa 0,6 punti percentuali del prodotto interno lordo.

Le aggiornate risultanze sull'evoluzione dei conti pubblici, mostrano alla fine dei primi undici mesi del 2004 un fabbisogno del settore statale di milioni 57.600 contro un fabbisogno di milioni 54.769 nel corrispondente periodo del 2003. Tale dato è, senza dubbio, compatibile con il livello di fabbisogno di cassa per l'intero anno entro il limite di milioni 62.000 indicato nella Relazione previsionale e programmatica per il 2004: grazie, anche, ad alcune operazioni di cartolarizzazione di crediti contributivi e finanziari e alla non ancora intervenuta definizione dei presupposti per l'accredito alle Regioni di risorse per la sanità, il fabbisogno del settore statale dell'intero anno dovrebbe portarsi a un valore sensibilmente inferiore rispetto all'obiettivo indicato.

CAPITOLO I
IL SETTORE PUBBLICO

1.1 – Il fabbisogno del settore pubblico del primo semestre del 2004 è stato pari a milioni 42.360 (tab. n.1).

L'analisi per i diversi comparti evidenzia situazioni di fabbisogno per il settore statale (milioni 40.744 al lordo dei pagamenti per disavanzi pregressi pari a milioni 269), le Regioni (milioni 650, di cui milioni 324 per la Sanità), i Comuni e le Province (milioni 864), gli Enti previdenziali (milioni 97) e gli altri enti pubblici consolidati (milioni 5).

Rispetto al corrispondente periodo del 2003 il fabbisogno risulta superiore di milioni 11.103; prescindendo dall'onere per interessi si è avuto un disavanzo di milioni 13.453 contro un disavanzo di milioni 120 nel primo semestre 2003.

Le risultanze al 30 giugno evidenziano, tra le entrate correnti, una crescita degli introiti tributari (+ milioni 4.972: + 3%) in conseguenza di aumenti di milioni 3.954 (+ 4,8%) del gettito dei tributi diretti e di milioni 1.018 (+ 1,2%) per quelli indiretti: tali valori scontano rimborsi di imposte erariali effettuati per milioni 10.825 nel 2003 e milioni 11.985 nel 2004.

Per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice per la quota erariale e a quelle sui diversi comparti del settore pubblico, per i tributi propri degli stessi.

Per quanto riguarda le entrate contributive, si è avuto un aumento di milioni 2.596 (+ 3,2%) contenuto nei confronti del primo semestre 2003 nel quale si era avuta la riscossione di contributi arretrati relativi al personale supplente della scuola.

Più elevati anche i redditi di capitale (+ milioni 254) contrariamente ai proventi per vendita di beni e servizi che hanno registrato una riduzione di milioni 401 interamente riferita a minori introiti del bilancio statale (- milioni 657) solo in parte compensati da maggiori introiti negli altri comparti, specie in quello della sanità.

Tabella 1 – SETTORE PUBBLICO: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio - Giugno			Variazioni %	
	2002	2003	2004	03/02	04/03
INCASSI CORRENTI	255.615	272.073	279.630	6,44	2,78
Tributari	157.682	168.473	173.445	6,84	2,95
- Imposte dirette	79.160	82.907	86.861	4,73	4,77
- Imposte indirette	78.522	85.566	86.584	8,97	1,19
Cee risorse proprie	2.971	2.764	2.262	-6,97	-18,16
Contributi sociali	74.438	80.120	82.716	7,63	3,24
Vendita beni e servizi	8.430	8.781	8.402	4,16	-4,32
Redditi da capitale	4.951	4.499	4.753	-9,13	5,65
Trasferimenti	2.235	1.486	1.697	-33,51	14,20
-da Famiglie	384	303	251	-21,09	-17,16
-da Imprese	1.310	686	827	-47,63	20,55
-da Estero	541	497	619	-8,13	24,55
Altri incassi correnti	4.908	5.950	6.355	21,23	6,81
INCASSI DI CAPITALI	7.229	2.868	2.490	-60,33	-13,18
Trasf. da Famiglie, imprese , estero	861	909	945	5,57	3,96
Ammortamenti	611	0	0	-	-
Altri incassi di capitale	5.757	1.959	1.545	-65,97	-21,13
PARTITE FINANZIARIE	2.926	2.938	1.078	0,41	-63,31
Riscoss. cred. da Famiglie e Imp.	1.017	1.402	771	37,86	-45,01
Riduzione depositi bancari	660	157	0	-76,21	-
Altre partite finanz da Fam. e Imp.	1.249	1.379	307	10,41	-77,74
TOTALE INCASSI	265.770	277.879	283.198	4,56	1,91
SALDI (Avanzo +)					
1.Disavanzo corrente	-9.967	-4.220	-9.165		
2.Disavanzo in c/capitale	-15.779	-20.630	-23.675		
3.DISAVANZO	-25.746	-24.850	-32.840		
4.Saldo partite finanziarie	-6.583	-6.407	-9.520		
5.FABBISOGNO COMPLESSIVO	-32.329	-31.257	-42.360		

	Gennaio - Giugno			Variazioni %	
	2002	2003	2004	03/02	04/03
PAGAMENTI CORRENTI	265.582	276.293	288.795	4,03	4,52
Redditi di lavoro dipendente	63.718	68.693	73.023	7,81	6,30
Consumi intermedi	43.476	47.285	49.553	8,76	4,80
Trasferimenti	117.207	120.590	125.326	2,89	3,93
-a Famiglie	102.878	107.381	112.790	4,38	5,04
-a Imprese	9.981	8.572	8.101	-14,12	-5,49
-a Estero	3.157	3.475	3.592	10,07	3,37
-a Enti non consolidati	1.191	1.162	843		
Interessi	31.618	31.137	28.907	-1,52	-7,16
Ammortamenti	612	0	0	-	-
Altri pagamenti correnti	8.951	8.588	11.986	-4,06	39,57
PAGAMENTI DI CAPITALI	23.008	23.498	26.165	2,13	11,35
Costituzione di capitali fissi	13.535	14.239	16.509	5,20	15,94
Trasferimenti	8.419	8.434	9.067	0,18	7,51
-a Famiglie	1.241	1.217	1.350	-1,93	10,93
-a Imprese	5.608	6.067	6.267	8,18	3,30
-ad Estero	129	167	172	29,46	2,99
-a Enti non consolidati	1.441	983	1.278	-31,78	30,01
Altri pagamenti di capitale	1.054	825	589	-21,73	-28,61
PARTITE FINANZIARIE	9.509	9.345	10.598	-1,72	13,41
Partecipazioni e conferimenti	2.238	2.566	1.994	14,66	-22,29
-a Ist. di Cred. Speciale	0	0	0	-	-
-a Imprese ed estero	2.238	2.566	1.994	14,66	-22,29
Mutui ed anticipazioni	913	1.050	806	15,01	-23,24
-a Ist. di Cred. Speciale	29	14	4	-51,72	-71,43
-a Famiglie, imprese, estero	884	1.036	802	17,19	-22,59
Aumento depositi bancari	0	0	610	-	-
Altre partite finanziarie a Fam. e Imp.	6.358	5.729	7.188	-9,89	25,47
TOTALE PAGAMENTI	298.099	309.136	325.558	3,70	5,31

Pagamenti correnti

I pagamenti correnti hanno registrato, nel complesso, un aumento di 12.502 milioni (+ 4,5%), in presenza di una riduzione della spesa per interessi di milioni 2.230: al netto di tale onere l'incremento delle altre spese correnti risulta pari al 6 per cento.

Si segnala, in particolare, un aumento del 6,3 per cento dei redditi di lavoro dipendente, del 4,8 per cento dei consumi intermedi e del 5 dei trasferimenti alle famiglie.

Redditi lavoro dipendente

Per i redditi di lavoro dipendente l'aumento riflette, soprattutto, la sottoscrizione nel 2004 dei rinnovi contrattuali per gli enti locali e alcuni settori della sanità e l'entrata a regime del rinnovo contrattuale 2002-2003 per le Amministrazioni centrali sottoscritto nel 2003 ma corrisposto, prevalentemente a decorrere dal secondo semestre.

Consumi intermedi

Per i consumi intermedi l'incremento è riferito, principalmente al ai comparti della Sanità (+ milioni 1.941: + 7,8 per cento) e di Comuni e Province (+ milioni 476: + 4,1 %), mentre per il settore statale si è avuta una riduzione di milioni 130 (- 1,8%) rispetto a un primo semestre 2003 che aveva registrato un parziale recupero delle limitazioni imposte nel 2002 con la legge n. 246/2002.

Imprese

Inferiori per 471 milioni i trasferimenti alle imprese: si segnalano, tra l'altro, minori prelievi di Ferrovie e per contributi in conto interessi, compensati, in parte, da maggiori prelievi di Poste.

I rapporti con l'estero, riferiti, prevalentemente a transazioni con l'Unione europea, hanno determinato un maggior fabbisogno del settore pubblico per 117 milioni.

Operazioni in conto capitale

Per le operazioni in conto capitale, si sono avuti minori introiti per milioni 378 e maggiori pagamenti per milioni 2.667: ne è conseguito un aumento del relativo disavanzo di milioni 3.045.

Mentre la riduzione registrata per le entrate si ricollega ai minori incassi legati al rientro dei capitali e alla realizzazione delle vendite degli immobili, l'aumento dei pagamenti riguarda, soprattutto, gli investimenti diretti per i quali si è avuto un aumento di milioni 2.270, pari a un incremento del 15,9 per cento: su livelli superiori a tale media risultano quelli di Regioni (+ 40,1%) in relazione, tra in particolare, a investimenti nel settore dei trasporti della Regione Campania, e Comuni e Province (+ 16,5).

Partite

Le operazione di carattere finanziario, infine, hanno registrato un

finanziarie saldo negativo (acquisizione netta di attività finanziarie), pari a milioni 9.520 superiore di milioni 3.113 al valore del primo semestre 2003.

CAPITOLO II
I CONTI DEL SETTORE PUBBLICO

2.1 IL SETTORE STATALE

A. - In termini di settore statale il primo semestre del 2004 ha registrato un fabbisogno di milioni 40.588 e un disavanzo primario di milioni 13.563 contro un fabbisogno di milioni 25.485 un avanzo primario di milioni 4.455 nel 2003).

Di seguito il raffronto con lo scorso anno è operato con riferimento ai diversi aggregati di entrata e di spesa: va tenuta presente la metodologia del conto consolidato del settore statale esposto nella tabella n. 2, conto che, a differenza di quello già esaminato riferito al settore pubblico, è al netto degli oneri per regolazione di debiti pregressi (pari a milioni 3.194 nel primo semestre 2003 a fronte di milioni 269 nel corrente anno) e rileva prevalentemente per saldo i rapporti con la Tesoreria dei principali comparti a finanza derivata.

Debiti pregressi

In particolare le erogazioni per oneri pregressi nei due semestri sono state le seguenti:

- milioni 2.724 nel 2003 e 71 nel 2004 per disavanzi per la sanità;
- milioni 48 nel 2003 e milioni 48 per liquidazione degli oneri derivanti dalle sentenze della Corte Costituzionale in materia pensionistica;
- milioni 422 nel 2003 e milioni 198 nel 2004 per rimborso di crediti di imposta.

Entrate correnti

Tra le entrate correnti si segnala l'aumento del gettito tributario per milioni 3.066 (+ 2,2%) conseguente a un incremento di milioni 3.511 (+ 4,5%) delle imposte dirette e a una riduzione di milioni 445 (- 0,7%) di quelle indirette: tali valori scontano rimborsi di imposte pari, nel complesso a milioni 10.825 nel 2003 contro milioni 11.985 nel 2004; per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice.

Per quanto riguarda le altre entrate correnti da segnalare minori introiti per vendita di beni e servizi (- milioni 635) legati, soprattutto, ad acquisizione all'erario di risorse per attività svolte da varie Amministrazioni.

Tabella 2 – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio – Giugno			Variazioni %	
	2002	2003	2004	03/02	04/03
INCASSI CORRENTI	145.192	154.115	156.609	6,15	1,62
Tributari	133.459	142.451	145.517	6,74	2,15
- Imposte dirette	75.182	77.985	81.496	3,73	4,50
- Imposte indirette	58.277	64.466	64.021	10,62	-0,69
Risorse proprie CEE	2.971	2.764	2.262	-6,97	-18,16
Contributi sociali	32	12	0	-62,50	-
Vendita beni e servizi	1.441	2.235	1.600	55,10	-28,41
Redditi da capitale	4.120	3.862	3.319	-6,26	-14,06
Trasferimenti	2.868	1.953	2.749	-31,90	40,76
-da Enti di previdenza	611	486	841	-20,46	73,05
-da Regioni	23	21	102	-8,70	-
-da Comuni e Province	8	13	10	62,50	-23,08
-da altri Enti pubb. consolidati	42	20	3	-52,38	-85,00
-da Enti pubb. non consolidati	174	136	274	-21,84	-
-da Famiglie	207	141	127	-31,88	-9,93
-da Imprese	1.262	639	773	-49,37	20,97
-da Estero	541	497	619	-8,13	24,55
Altri incassi correnti	301	838	1.162	-	38,66
Dettaglio trasferimenti correnti in uscita					
(*) di cui Anas	245	210	170	-14,29	-19,05
Università	3.455	3.658	3.720	5,88	1,69
(**) F.S.	1.783	952	473	-	-
Poste	271	-226	1.047	-	-
Anas	0	0	0	-	-

	Gennaio – Giugno			Variazioni %	
	2002	2003	2004	03/02	04/03
PAGAMENTI CORRENTI	159.808	163.237	178.047	2,15	9,07
Redditi di lavoro dipendente	34.670	38.557	40.151	11,21	4,13
Consumi intermedi	5.982	7.065	6.935	18,10	-1,84
Trasferimenti	83.093	82.860	95.962	-0,28	15,81
-a Enti di previdenza	27.380	26.689	30.284	-2,52	13,47
(di cui INPS netto fisc.)	*28.388*	*29.146*	*31.020*	*2,67*	*6,43*
-a Regioni	31.410	33.185	41.393	5,65	24,73
(di cui spesa sanitaria)	*33.844*	*29.585*	*36.444*	*-12,58*	*23,18*
-a Comuni e Province	6.808	5.996	7.963	-11,93	32,81
-ad altri Enti pubbl. consolidati (*)	4.847	5.105	5.055	5,32	-0,98
- ad Enti pubbl. non consolidati	481	39	110	-91,89	-
-a Famiglie	2.220	3.111	3.021	40,14	-2,89
-a Imprese (**)	6.790	5.260	4.544	-22,53	-13,61
-a Estero	3.157	3.475	3.592	10,07	3,37
Interessi	30.531	29.940	27.025	-1,94	-9,74
Ammortamenti	611	0	0	-	-
Altri pagamenti correnti	4.921	4.815	7.974	-2,15	65,61
Dettaglio trasferim. di capitale in uscita					
(***) di cui Anas	825	669	697	-18,91	4,19
(****) F.S.	3	12	60	-	-
Poste	241	241	241	0,00	0,00
Dettaglio Partecipazioni					
(*****) F.S.	2.000	0	1.650	-	-
Poste	0	0	0	-	-
Anas	0	0	0	-	-