per l'avvio del piano dei prepensionamenti e all'ordinario accesso alla pensione.

Complessivamente l'esercizio in esame, considerati i trasferimenti dal bilancio per 426 milioni, ha registrato un fabbisogno di 555 milioni.

La Gestione Commissariale per le buonuscite ha realizzato riscossioni per 244 milioni ed ha erogato buonuscite per 255 milioni (a fronte dei 147 milioni per buonuscite del 2001). La crescita delle prestazioni è stata determinata dal maggior numero di pratiche di buonuscita correlate ai citati prepensionamenti delle Poste S.p.A..

Nel complesso, la gestione ha registrato un fabbisogno di 72 milioni contro i 40 milioni del corrispondente periodo del 2001.

Stima 2003

Per quanto riguarda il 2003, i trasferimenti dal settore statale agli Enti previdenziali si stimano in 65.994 milioni a fronte dei 61.018 del 2002, comprensivi questi ultimi degli oneri conseguenti a sentenze della Corte Costituzionale pari a 499 milioni.

Il volume dei trasferimenti del 2003 risulta superiore a quello del 2002 per 4.976 milioni, di cui 4.067 a favore dell'Inps e 909 a favore di altri Enti.

Si evidenzia, con riferimento al previsto fabbisogno dell'Inps, che esso sconta la cartolarizzazione di crediri contributivi per 1.500 milioni e che, a partire dal 1/1/ 2003, ai sensi della Legge Finanziaria 2003 (art.42), l'Inpdai è soppresso e tutte le funzioni e strutture sono trasferite all'Inps con aggravio del relativo fabbisogno per 884 milioni.

In relazione all'Inpdap, invece, i minori trasferimenti rispetto al 2002 sono dovuti alla previsione normativa contenuta nella Legge Finanziaria (art.23, terzo comma) ai sensi della quale tutte le disponibilità finanziarie delle varie gestioni concorrono alla determinazione dell'apporto dello Stato: dal momento che, per l'anno in esame, si prevede l'avanzo di alcune gestioni, il fabbisogno complessivo dell'ente ne risulterà beneficiato.

2.3 - LE REGIONI

Il conto delle Regioni delle Province Autonome di Trento e di Bolzano al 31 dicembre 2002 è costruito sulla base dei dati trasmessi da tutti gli Enti e delle informazioni riguardanti i conti delle Regioni presso la Tesoreria dello Stato.

Fabbisogno

Dal conto al 31 dicembre 2002 emerge un fabbisogno di 995 milioni, superiore di 299 milioni a quello registrato nel 2001.

I pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a 3.480 milioni, di cui milioni 273 per rimborso di B.O.R. e milioni 774 per restituzione di anticipazioni di tesoreria (nel corrispondente periodo del 2001 tali rimborsi erano ammontati a 1.836 milioni).

Ricorso al mercato

A copertura delle esigenze finanziarie legate al fabbisogno ed al rimborso dei prestiti sono stati operati incassi per assunzioni di prestiti presso il sistema bancario per 4.475 milioni (2.532 milioni nel 2001), di cui milioni 840 per emissione di B.O.R. e milioni 816 per anticipazioni di tesoreria .

Sono anche stati assunti e rimborsati mutui della Cassa Depositi e Prestiti per un introito netto di milioni 5.150 (milioni 2.495 nel 2001): tale maggior indebitamento è imputabile a Piemonte, Lombardia, Emilia Romagna, Lazio, Calabria e Sardegna.

Entrate

L'indicato aumento del fabbisogno si correla ad una riduzione del finanziamento (di parte corrente e in conto capitale) del settore statale a favore della Regioni, diminuito nell'anno 2002, rispetto al 2001, da 63.371 milioni a 59.843 milioni (- 5,6 per cento): tale diminuzione riflette minori erogazioni per disavanzi pregressi della sanità (da milioni 4.385 nel 2001 a milioni 2.979 nel 2002).

Le riscossioni correnti diverse dai trasferimenti hanno registrato un incremento del 3,2 per cento (da 50.821 a 52.444 milioni) a seguito, soprattutto di più elevati introiti per l'IRAP (+ milioni 1.162) e per l'addizionale regionale IRPEF (+ milioni 322).

Tabella 7 – REGIONI: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Risultati			Stime	Variazioni %				Risultati			Stime	Variazioni %		
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02		2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02
INCASSI CORRENTI	95.104	110.009	107.175	111.875	15,67	-2,58	4,39	**PAGAMENTI CORRENTI**	87.749	100.501	101.277	106.697	14,53	0,77	5,35
Tributari	42.163	49.583	51.180	52.899	17,60	3,22	3,36	Personale in servizio	4.198	4.482	4.596	4.812	6,77	2,54	4,70
- Imposte dirette	6.229	8.635	9.041	9.395	38,63	4,70	3,92	Acquisto beni e servizi	2.816	3.314	3.361	3.421	17,68	1,42	1,79
- Imposte indirette	35.934	40.948	42.139	43.504	13,95	2,91	3,24						-	-	-
					-	-	-	Trasferimenti	77.953	89.650	90.495	95.583	15,01	0,94	5,62
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	34	25	40	42	-26,47	60,00	5,00
Vendita beni e servizi	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti di previdenza	108	15	0	0	-86,11	-	-
Redditi da capitale	656	517	510	518	-21,19	-1,35	1,57	-a Sanità	62.590	71.749	72.934	77.542	14,63	1,65	6,32
					-	-	-	-a Comuni e Province	5.474	6.407	6.792	7.132	17,04	6,01	5,01
Trasferimenti	51.584	59.188	54.731	57.678	14,74	-7,53	5,38	-a altri Enti pubbl. consolidati	355	448	434	445	26,20	-3,13	2,53
-da Settore statale	51.011	58.636	54.172	57.096	14,95	-7,61	5,40	-a Enti pubbl. non consolidati	1.536	1.685	1.731	1.746	9,70	2,73	0,87
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	2.652	2.860	2.761	2.811	7,84	-3,46	1,81
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	3.700	3.834	3.171	3.203	3,62	-17,29	1,01
-da Comuni e province	150	181	140	147	7,33	-13,04	5,00	-a Imprese	1.504	2.627	2.632	2.662	74,67	0,19	1,14
-da altri Enti pubbl. consolidati	20	14	18	19	-30,00	28,57	5,56	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	204	215	193	196	5,39	-10,23	1,55						-	-	-
-da Famiglie	181	132	166	175	-27,07	25,76	5,42	Interessi	1.414	1.501	1.405	1.440	6,15	-6,40	2,49
-da Imprese	18	30	42	45	66,67	40,00	7,14						-	-	-
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-						-	-	-
Altri incassi correnti	701	721	754	780	2,85	4,58	3,45	Altri pagamenti correnti	1.368	1.554	1.420	1.441	13,60	-8,62	1,48

Segue tabella 7 – REGIONI: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Risultati			Stime	Variazioni		
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02
INCASSI DI CAPITALI	5.102	5.235	6.161	6.491	2,61	17,69	5,36
Trasferimenti	4.973	5.147	6.078	6.407	3,50	18,09	5,41
-da Settore statale	4.562	4.735	5.671	5.983	3,79	19,77	5,50
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	64	49	78	80	-23,44	59,18	2,56
-da altri Enti pubbl. consolidati	9	17	13	17	88,89	-23,53	30,77
-da Enti pubbl. non consolidati	89	94	112	121	5,62	19,15	8,04
-da Famiglie, imprese , estero	249	252	204	206	1,20	-19,05	0,98
					-	-	-
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-
Altri incassi di capitale	129	88	83	84	-31,78	-5,68	1,20
					-	-	-
					-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	1.868	3.271	5.837	6.411	75,11	78,45	9,83
Riscossione crediti	315	280	299	314	-11,11	6,79	5,02
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	119	136	153	166	14,29	12,50	8,50
-da Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	196	144	146	148	-26,53	1,39	1,37
					-	-	-
Riduzione depositi bancari	36	335	137	150	-	-59,10	9,49
					-	-	-
Altre partite finanziarie	1.517	2.656	5.401	5.947	75,08	-	10,11
-da Settore statale	1.299	2.656	5.346	5.891	-	-	10,19
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	218	0	55	56	-	-	1,82
TOTALE INCASSI	102.074	118.515	119.173	124.777	16,11	0,56	4,70
SALDI (Avanzo +)							
1.Disavanzo corrente	7.355	9.508	5.898	5.178			
2.Disavanzo in c/capitale	-10.693	-12.188	-12.008	-12.452			
3.DISAVANZO	-3.338	-2.680	-6.110	-7.274			
4.Saldo partite finanziarie	1.284	1.984	5.115	5.670			
5.FABBISOGNO	-2.054	-696	-995	-1.604			

	Risultati			Stime	Variazioni		
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02
PAGAMENTI DI CAPITALI	15.795	17.423	18.169	18.943	10,31	4,28	4,26
Costituzione di capitali fissi	2.816	3.227	3.417	3.547	14,60	5,89	3,80
					-	-	-
Trasferimenti	12.287	13.235	13.885	14.270	7,72	3,40	4,27
-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-a Sanità	1.987	2.022	2.119	2.161	1,76	4,80	1,98
-a Comuni e Province	3.197	3.655	3.939	4.136	14,33	7,77	5,00
-a altri Enti pubblici consolidati	476	563	546	551	18,28	-3,02	0,92
-a Enti pubblici non consolidati	1.081	1.082	1.100	1.144	-1,76	3,56	4,00
-a Famiglie	1.024	1.133	1.197	1.269	10,64	5,65	6,02
-a Aziende di pubblici servizi	365	380	387	392	4,11	1,84	1,29
-a Imprese	4.157	4.420	4.397	4.617	6,33	-0,52	5,00
-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
Altri pagamenti di capitale	692	961	1.067	1.126	38,87	11,03	5,53
					-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	584	1.287	722	741	-	-43,90	2,63
Partecipazioni e conferimenti	212	572	193	200	-	-66,26	3,63
-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-a Imprese ed estero	212	572	193	200	-	-66,26	3,63
					-	-	-
Mutui ed anticipazioni	312	328	333	335	5,13	1,52	0,60
-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-a Enti pubblici non consolidati	5	3	5	0	-40,00	66,67	-
-a Aziende di pubblici servizi	0	0	1	0	-	-	-
-a Famiglie, imprese, estero	307	325	327	335	5,86	0,62	2,45
					-	-	-
Aumento depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	60	387	198	206	-	-49,35	5,10
-a Settore statale	60	161	198	206	-	21,74	5,10
-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
-a Famiglie, imprese , estero	0	226	0	0	-	-	-
					-	-	-
TOTALE PAGAMENTI	104.128	119.211	120.168	126.381	14,49	0,80	5,17

Le riscossioni correnti diverse dai trasferimenti hanno registrato un incremento del 3,2 per cento (da 50.821 a 52.444 milioni) a seguito, soprattutto di più elevati introiti per l'IRAP (+ milioni 1.162) e per l'addizionale regionale IRPEF (+ milioni 322).

Pagamenti

Relativamente ai pagamenti, al netto della spesa sanitaria (corrente e d'investimento) e delle partite finanziarie, si è avuto un lieve aumento di 240 milioni pari allo 0,5 per cento.

I pagamenti per il finanziamento della spesa sanitaria corrente (72.934 milioni) derivano per 71.654 milioni da finanziamenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere e per 1.280 milioni da spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni.

Con riferimento alla situazione delle disponibilità liquide presso il sistema bancario si è verificata una riduzione dei depositi bancari valutabile in circa 137 milioni.

Tra il 1° gennaio ed il 31 dicembre 2002, le disponibilità presso le contabilità speciali di tesoreria unica intestate alle Regioni a statuto ordinario sono diminuite di 3.355 milioni (da 8.998 e 5.643 milioni), le giacenze nel conto corrente ordinario intestato alle Regioni a statuto speciale presso la Tesoreria Statale sono diminuite di 344 milioni (da 982 a 638 milioni), mentre quelle nel conto corrente Risorse U.E. intestato a tutte le Regioni sono aumentate di 594 milioni.

Stima 2003

Relativamente all'anno 2003, le previsioni riportate nella tabella n. 10 tengono conto degli effetti finanziari del patto di stabilità interno previsto dalla manovra finanziaria per l'anno 2003.

Il finanziamento netto del settore statale passa da 59.803 milioni del 2002 a 62.747 milioni del 2003, con una crescita di 2.944 milioni (+4,9 per cento).

Dal lato dei pagamenti si prevede una crescita del 4,7 per cento della spesa del personale, da ricollegare all'applicazione del nuovo contratto collettivo di lavoro per il biennio economico 2002-2003.

Nella spesa sanitaria si è tenuto conto di una erogazione di circa 7.340 milioni a titolo di disavanzi pregressi.

2.4. – LA SANITÀ

Risultati 2002

Il conto consolidato del comparto (comprensivo della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni e dalle Province Autonome) esposto nella tabella n. 11 è stato elaborato sulla base dei flussi trasmessi dagli Enti e, in caso di inadempienza o insufficiente significatività delle informazioni conseguente alla trasposizione dei valori di contabilità economica in valori di contabilità finanziaria, con stime effettuate su informazioni rilevate dalle contabilità speciali di Tesoreria Unica.

Al riguardo si precisa che, alla data del 31 dicembre 2002, rispetto ad un universo costituito da 197 Aziende sanitarie locali e 99 Aziende ospedaliere, sono risultate inadempienti 6 Aziende sanitarie ed una azienda ospedaliera.

Il conto evidenzia al 31 dicembre 2002 un fabbisogno di 867 milioni, inferiore di 96 milioni a quello rilevato per il 2001.

Le entrate presentano un incremento dell'1,8 per cento, imputabile alla moderata crescita dei trasferimenti dalle Regioni (in parte corrente ed in conto capitale), che nel periodo considerato sono aumentati di 1.282 milioni (+ 1,7 per cento).

Sempre tra le entrate si segnala l'incremento di 136 milioni (+ 2,5 per cento) delle riscossioni per vendite di beni e servizi che, in quanto riferito anche a rapporti con altre Aziende del comparto, si riflette nei pagamenti per acquisto di beni e servizi da altri enti del settore pubblico.

Tra i pagamenti, l'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in 1.280 milioni per il 2002, contro i 1.306 milioni del 2001.

Sempre tra i pagamenti, si evidenzia l'aumento della spesa per il personale (+ 3,7 %) e la moderata crescita della spesa per l'acquisto di beni e servizi (+ 1,2 per cento) che risente dei minori finanziamenti regionali.

Le disponibilità liquide delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliere presso la Tesoreria Unica aumentano di 185 milioni (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono, infatti, passate da 2.669 milioni al 1° gennaio a 2.854 milioni al 31 dicembre 2002).

Tabella 8- SANITA': Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Risultati			Stime	Variazioni %				Risultati			Stime	Variazioni %		
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02		2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02
INCASSI CORRENTI	69.251	79.103	80.485	85.268	14,23	1,75	5,94	**PAGAMENTI CORRENTI**	69.436	78.726	80.369	86.441	13,38	2,09	7,56
Tributari	0	0	0	0	-	-	-	Personale in servizio	25.647	27.803	28.844	30.296	8,41	3,74	5,03
- Imposte dirette	0	0	0	0	-	-	-	Acquisto beni e servizi	41.662	48.614	49.194	53.774	16,69	1,19	9,31
- Imposte indirette	0	0	0	0	-	-	-						-	-	-
					-	-	-	Trasferimenti	793	849	858	875	7,06	1,06	1,98
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
Vendita beni e servizi	4.905	5.506	5.642	5.783	12,25	2,47	2,50	-a Enti di previdenza	6	10	0	0	66,67	-	-
Redditi da capitale	55	56	82	83	1,82	46,43	1,22	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
Trasferimenti	63.027	72.193	73.406	78.040	14,54	1,68	6,31	-a altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	787	839	858	875	6,61	2,26	1,98
-da Regioni	62.590	71.749	72.934	77.542	14,63	1,65	6,32	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e province	166	169	186	201	1,81	10,06	8,06	-a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	271	275	286	297	1,48	4,00	3,85						-	-	-
-da Famiglie	0	0	0	0	-	-	-	Interessi	150	183	146	149	22,00	-20,22	2,05
-da Imprese	0	0	0	0	-	-	-						-	-	-
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-						-	-	-
Altri incassi correnti	1.264	1.348	1.355	1.362	6,65	0,52	0,52	Altri pagamenti correnti	1.184	1.277	1.327	1.347	7,85	3,92	1,51

Segue tabella 8 – SANITA': Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Risultati			Stime	Variazioni %				Risultati			Stime	Variazioni %		
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02		2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02
INCASSI DI CAPITALI	1.987	2.022	2.119	2.161	1,76	4,80	1,98	**PAGAMENTI DI CAPITALI**	2.027	2.066	1.851	1.888	1,92	-10,41	2,00
Trasferimenti	1.987	2.022	2.119	2.161	1,76	4,80	1,98	Costituzione di capitali fissi	2.027	2.066	1.851	1.888	1,92	-10,41	2,00
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-						-	-	-
-da Regioni	1.987	2.022	2.119	2.161	1,76	4,80	1,98	Trasferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi di capitale	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	Altri pagamenti di capitale	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-						-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	0	0	0	0	-	-	-	**PARTITE FINANZIARIE**	657	1.296	1.251	0	97,26	-3,47	-
Riscossione crediti	0	0	0	0	-	-	-	Partecipazioni e conferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese ed estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	0	-	-	-						-	-	-
					-	-	-	Mutui ed anticipazioni	0	0	0	0	-	-	-
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-
													-	-	-
TOTALE INCASSI	71.238	81.125	82.604	87.429	13,88	1,82	5,84	Aumento depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-
SALDI (Avanzo +)								Altre partite finanziarie	657	1.296	1.251	0	97,26	-3,47	-
1.Disavanzo corrente	-185	377	116	-1.173				-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
2.Disavanzo in c/capitale	-40	-44	268	273				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
3.DISAVANZO	-225	333	384	-900				-a Famiglie, Imprese , estero	657	1.296	1.251	0	97,26	-3,47	-
4.Saldo partite finanziarie	-657	-1.296	-1.251	0									-	-	-
5.FABBISOGNO	-882	-963	-867	-900				**TOTALE PAGAMENTI**	72.120	82.088	83.471	88.329	13,82	1,68	5,82