8.7 Incidenza delle entrate e delle spese

Nei prospetti che seguono n.15 e n.16 è evidenziata l'analisi delle entrate e delle spese correnti relative ai periodi in riferimento, con indicazione dell'incidenza sui totali e della variazione percentuale di ciascuna posta.

Per le entrate correnti, assumono particolare rilevanza:

- i redditi e proventi patrimoniali la cui incidenza pari al 90% per il 2001 si è assestata, in seguito, prima al 44% e poi al 50%;

- la vendita dei beni e le prestazioni di servizi, che hanno oscillato, nel corso del quadriennio, dal 25 al 37 per cento;

- i trasferimenti correnti da parte dello Stato, il cui andamento è stato decrescente dal 28% del 2002 al 16% del 2004.

Per le spese correnti, le poste più rappresentative sono:

- le spese per acquisto di beni di consumo e servizi, che hanno inciso sempre per oltre il 60%;

- gli oneri per il personale in attività di servizio, passati dal 6% del primo anno di attività al 22% del 2004;

- le spese per gli organi dell'Ente, che, escluso l'anno 2001, hanno oscillato dal 22% del 2002 al 13% del 2004, pur essendo aumentato l'ammontare in termini assoluti.

Prospetto n.15 *(in migliaia di euro)*

ENTRATE CORRENTI	2001			2002		2003		2004	
	in milioni di lire		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*
- trasferimenti correnti da parte dello Stato	12	6	*2*	499	*28*	500	*18*	503	*16*
- vendita beni e prestazione servizi	-	-	-	448	*25*	1.035	*37*	1.058	*33*
- redditi e proventi patrimoniali	560	289	*90*	773	*44*	1.216	*44*	1.621	*50*
- poste correttive e compensative di spese correnti	-	-	-	10	*1*	2	-	4	-
- entrate non classificabili in altre voci	48	25	*8*	42	*2*	42	*1*	25	*1*
TOTALE ENTRATE CORRENTI	**620**	**320**	***100***	**1.772**	***100***	**2.795**	***100***	**3.211**	***100***
variazione %	-	-		*454*		*58*		*15*	

Prospetto n.16 *(in migliaia di euro)*

SPESE CORRENTI	2001			2002		2003		2004	
	in milioni di lire		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*	i	*incid. %*
- spese per gli organi dell'Ente	199	103	*94*	185	*22*	174	*16*	229	*13*
- oneri per il personale in attività di servizio	14	7	*6*	72	*9*	207	*19*	376	*22*
- spese per acquisto beni di consumo e servizi	-	-	-	537	*67*	713	*64*	1.040	*62*
- trasferimenti passivi	-	-	-	13	*2*	18	*1*	55	*3*
- oneri finanziari	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- oneri tributari	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- poste compensative e correttive di entrate correnti	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- spese non classificabili in altre voci	-	-	-	-	-	-	-	1	-
TOTALE SPESE CORRENTI	**213**	**110**	***100***	**807**	***100***	**1.112**	***100***	**1.701**	***100***
variazione %	-	-		*634*		*38*		*53*	

L'incidenza delle entrate e delle spese in conto capitale è riportata nei successivi prospetti n.17 e n.18 ed è caratterizzata per il fatto che le prime sono costituite da trasferimenti dallo Stato e da somme depositate da terzi a titolo di cauzione, mentre le seconde si riferiscono ad opere portuali ed all' acquisizione di attrezzature tecniche.

Prospetto n.17 *(in migliaia di euro)*

ENTRATE IN CONTO CAPITALE	2001			2002		2003		2004	
	in milioni di lire		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*
- trasferimenti dallo Stato	-	-	-	2.664	*100*	1.373	*100*	15.477	*100*
- accensione di prestiti	-	-	-	-	-	-	-	9	*0*
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE	**-**	**-**	**-**	**2.664**	***100***	**1.373**	***100***	**15.486**	***100***
variazione %	-	-		-		*-48*		*1.028*	

Prospetto n.18 *(in migliaia di euro)*

SPESE IN CONTO CAPITALE	2001			2002		2003		2004	
	in milioni di lire		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*
- acquisto immobili e opere portuali	-	-	-	2.721	*99*	474	*82*	15.653	*100*
- acquisizione di immobilizzazioni tecniche	-	-	-	27	*1*	103	*18*	77	*0*
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	**-**	**-**	**-**	**2.748**	***100***	**577**	***100***	**15.730**	***100***
variazioni %	-	-		-		*-79*		*2.626*	

9. Situazione dei residui

Il conto dei residui alla chiusura di ciascun esercizio considerato è riportato nel prospetto n. 19 e l'ammontare si presenta abbastanza consistente.

Prospetto n.19 *(in migliaia di euro)*

CONTO DEI RESIDUI	2001			2002		2003		2004	
	in milioni di lire		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*	importo	*incid. %*
ATTIVI									
- parte corrente									
esercizi precedenti	-	-	-	0	*0*	28	*4*	75	*1*
competenza	-	-	-	563	*30*	634	*96*	975	*7*
totale	-	-	-	563		662		1.050	
- entrate in conto capitale									
esercizi precedenti	-	-	-	0	*0*	0	*0*	0	*0*
competenza	-	-	-	1.291	*70*	0	*0*	12.273	*92*
totale	-	-	-	1.291		0		12.273	
- partite di giro									
esercizi precedenti	-	-	-	0	*0*	0	*0*	0	*0*
competenza	-	-	-	0	*0*	0	*0*	0	*0*
totale	-	-	-	0		0		0	
- totale residui esercizi precedenti	-	-	-	0	*0*	28	*4*	75	*1*
- totale residui di competenza	-	-	-	1.854	*100*	634	*96*	13.248	*99*
TOTALE GENERALE RESIDUI ATTIVI	-	-	-	**1.854**	*100*	**662**	*100*	**13.323**	*100*
variazione %	-	-		-		*-64*		*1.913*	
PASSIVI									
- parte corrente									
esercizi precedenti		-	-	0	*0*	123	*4*	58	*0*
competenza	182	94	*100*	293	*11*	387	*13*	486	*3*
totale	182	94		293		510		544	
- uscite in conto capitale									
esercizi precedenti	-	-	-	0	*0*	1.951	*68*	811	*5*
competenza	-	-	-	2.319	*89*	447	*15*	15.297	*92*
totale	-	-		2.319		2.398		16.108	
- partite di giro									
esercizi precedenti	-	-	-	0	*0*	0	*0*		*0*
competenza	-	-	-	8	*0*	8	*0*	16	*0*
totale	-	-		8		8		16	
- totale residui esercizi precedenti	-	-	-	0	*0*	2.074	*71*	869	*5*
- totale residui di competenza	182	94	*100*	2.620	*100*	842	*29*	15.799	*95*
TOTALE GENERALE RESIDUI PASSIVI	182	**94**	*100*	**2.620**	*100*	**2.916**	*100*	**16.668**	*100*
variazione %		-		*2.687*		*11*		*472*	
SALDO RESIDUI	-182	**-94**		**-766**		**-2.254**		**-3.345**	
variazione %		-		*715*		*194*		*48*	

Per quanto riguarda i residui attivi si riscontra un andamento altalenante, giacché dai 1.854 mila euro del 2002 si passa ai 662 mila euro del 2003 per poi risalire all'importo di 13.323 mila euro del 2004.

I residui passivi, invece, presentano una continua lievitazione nel quadriennio considerato, passando dai 182 milioni di lire (euro 94 mila) del 2001 ai 2.619 mila euro del 2002, 2.916 mila euro del 2003 e 16.668 mila euro del 2004.

In merito alla loro consistenza, quelli attivi di competenza alla chiusura dell'esercizio 2004, pari a 13.248 mila euro, erano dovuti, quasi per intero: alla mancata riscossione dei trasferimenti statali destinati alla realizzazione di opere infrastrutturali (10.900 mila euro) e dei contributi statali in conto capitale (1.373 mila euro); alla non avvenuta corresponsione del contributo statale per manutenzione ordinaria delle parti comuni (491 mila euro); al ritardo nei versamenti delle tariffe portuali da parte delle Compagnie di navigazione (383 mila euro) e dei canoni demaniali (96 mila euro). I residui passivi di competenza, ammontanti a 15.799 mila euro, si riferiscono, principalmente, agli impegni assunti per la realizzazione di opere portuali infrastrutturali (10.892 mila euro), di misure specifiche ai fini della sicurezza (3.200 mila euro), di interventi di manutenzione straordinaria (1.143 mila euro), il cui svolgimento non si era completato entro il 31/12/2004, nonché per l'acquisto di beni di consumo e servizi (353 mila euro).

L'incidenza dei residui attivi rispetto agli accertamenti e dei passivi rispetto agli impegni di ciascun esercizio finanziario è rappresentata nei seguenti indici:

Indice 8 *(in migliaia di euro)*

INCIDENZA RESIDUI ATTIVI		2001	2002	2003	2004
Tot. residui attivi dell'esercizio	***a***	0	1.854	634	13.248
Tot. accert. dell'esercizio [76]	***b***	320	4.530	4.259	18.833
Indice a/b		***0,00***	***0,41***	***0,15***	***0,70***

Indice 9 *(in migliaia di euro)*

INCIDENZA RESIDUI PASSIVI		2001	2002	2003	2004
Tot. residui passivi dell'esercizio	***a***	94	2.620	842	15.799
Tot. impegni dell'esercizio [77]	***b***	110	3.649	1.780	17.567
Indice a/b		***0,85***	***0,72***	***0,47***	***0,90***

La consistenza dei residui attivi e passivi all'inizio ed alla chiusura di ciascun esercizio è riportata nei prospetti che seguono:

Prospetto n.20 *(in migliaia di euro)*

RESIDUI ATTIVI	2001	2002	2003	2004
Consistenza al 1/1	0	0	1.854	662
Riscossioni	0	0	1.840	577
Residui di competenza	0	1.854	634	13.248
Riaccertamenti	0	0	14	-10
Consistenza al 31/12	0	1.854	662	13.323

Prospetto n.21 *(in migliaia di euro)*

RESIDUI PASSIVI	2001	2002	2003	2004
Consistenza al 1/1	0	97 [78]	2.620	2.916
Pagamenti	0	93	546	2.031
Residui di competenza	94	2.620	842	15.799
Riaccertamenti	0	-3	0	-16
Consistenza al 31/12	94	2.620	2.916	16.668

[76] Vedi prospetto n. 11 - rendiconto finanziario delle entrate.

[77] Vedi prospetto n. 12 - rendiconto finanziario delle spese.

[78] L'importo (euro 97.019,00 euro) dei residui passivi all'1/1/2002, desumibile dal rendiconto finanziario del consuntivo 2002, non coincide con quanto riportato al 31/12/2001 (lire 181.350.680 = euro 93.659,81) nel rendiconto finanziario del consuntivo 2001, ma nel corso dell'esercizio 2002 risultano riaccertamenti negativi pari a -3 mila euro.

La capacità di smaltimento dei residui attivi[79] e passivi[80] nel corso di ogni esercizio è rappresentata dagli indicatori specifici riportati nei prospetti che seguono e risulta sufficiente per quelli attivi, essendo prossima all'unità, mentre per quelli passivi si presenta ridotta nell'anno 2003 sia pure con una tendenza al recupero nell'esercizio successivo.

Indice 10 *(in migliaia di euro)*

SMALTIMENTO RESIDUI ATTIVI		2001	2002	2003	2004
Residui riscossi	*a*	0	0	1.840	577
Minori accertamenti	*b*	0	0	0	10
Residui all'1/1	*c*	0	0	1.854	662
Maggiori accertamenti	*d*	0	0	14	0
Indice (a+b)/(c+d)		-	-	***0,99***	***0,89***

Indice 11 *(in migliaia di euro)*

SMALTIMENTO RESIDUI PASSIVI		2001	2002	2003	2004
Residui pagati	*a*	0	94	546	2.031
Minori accertamenti	*b*	0	3	0	16
Residui all'1/1	*c*	0	97	2.620	2.916
Maggiori accertamenti	*d*	0	0	0	0
Indice (a+b)/(c+d)		-	***1,00***	***0,21***	***0,70***

L'indice di accumulo dei residui passivi, dato dal rapporto tra il totale dei residui a chiusura di ogni esercizio ed il totale degli impegni di competenza più i residui esistenti all'inizio dell'esercizio stesso, è riportato nel prospetto che segue:

Indice 12 *(in migliaia di euro)*

ACCUMULO RESIDUI PASSIVI		2001	2002	2003	2004
Totale residui passivi al 31/12	*a*	94	2.620	2.916	16.668
Impegni competenza	*b*	110	3.649	1.780	17.567
Residui all'1/1	*c*	0	97	2.620	2.916
Indice a/(b+c)		***0,85***	***0,70***	***0,66***	***0,81***

Dalla situazione rappresentata discende la necessità di un impegno da parte dell'Autorità portuale per ottenere una graduale normalizzazione della gestione dei residui, eliminando, per quanto possibile, le cause che rallentano le procedure di acquisizione delle entrate e di erogazione delle spese.

[79] Rapporto tra residui riscossi più minori accertamenti e residui attivi esistenti all'inizio dell'esercizio stesso più i maggiori accertamenti.

[80] Rapporto tra i residui pagati più i minori accertamenti ed residui passivi esistenti all'inizio dell'esercizio più i maggiori accertamenti.

10. Situazione amministrativa

Tutti e quattro gli esercizi considerati si sono chiusi con consistenti avanzi di amministrazione che sono aumentati progressivamente, passando dagli iniziali 407 milioni di lire del 2001 (euro 210 mila) ai 4.858 mila euro del 2004.

Del pari la consistenza di cassa è risultata in costante aumento a chiusura di ogni esercizio, sino a raggiungere il considerevole importo di 8.203 mila euro al 31 dicembre 2004, pur in presenza di un incremento sia delle riscossioni che dei pagamenti.

Anche la gestione dei residui ha evidenziato un appesantimento, tanto da raggiungere l'importo di 13.323 mila euro per i residui attivi e di 16.668 mila per quelli passivi, per cui è necessario che l'Ente si adoperi per ridurre la loro consistenza, onde assicurare una situazione amministrativa più equilibrata.

Prospetto n.22 *(in migliaia di euro)*

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA	2001		2002	2003	2004
	in milioni di lire				
consistenza di cassa all'inizio dell'esercizio	**589**	**0**	**304**	**1.857**	**5.838**
- riscossioni: in c/competenza	620	320	2.676	3.625	5.586
in c/residui	0	0	0	1.840	577
TOTALE RISCOSSIONI	**620**	**320**	**2.676**	**5.465**	**6.163**
- pagamenti di competenza	31	16	1.029	938	1.767
in c/residui	0	0	94	546	2.031
TOTALE PAGAMENTI	**31**	**16**	**1.123**	**1.484**	**3.798**
consistenza di cassa alla fine dell'esercizio	**589**	**304**	***1.857***	***5.838***	***8.203***
variazione %	-	-	*511*	*214*	*41*
- residui attivi: degli esercizi precedenti	0	0	0	28	75
dell'esercizio	0	0	1.854	634	13.248
TOTALE RESIDUI ATTIVI	**0**	**0**	**1.854**	**662**	**13.323**
- residui passivi: degli esercizi precedenti	0	0	0	2.074	869
dell'esercizio	182	94	2.620	842	15.799
TOTALE RESIDUI PASSIVI	**182**	**94**	**2.620**	**2.916**	**16.668**
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	**407**	***210***	***1.091***	***3.584***	***4.858***
variazione %	-	-	*420*	*229*	*36*

Nella situazione amministrativa degli esercizi 2002, 2003 e 2004 risulta annotato l'avanzo di amministrazione vincolato di 162.990,60 euro, nel rispetto delle disposizioni emanate dal Ministero dell'economia e delle finanze con proprio decreto 29 novembre 2002[81], il cui art. 2 stabilisce la riduzione delle spese di funzionamento degli enti ed organismi pubblici non territoriali nella misura del 15% e l'evidenziazione dell'avanzo derivante nel prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione.

Inoltre, nel 2004, risulta accertata un'entrata di € 4.577.307,20 sul cap. 401040, quale contributo dello Stato a copertura di spese in conto capitale; di detta somma, a chiusura dell'esercizio, risultano riscossi e impegnati € 3.204.612,79, restando da riscuotere € 1.372.694,41, importo a destinazione vincolata.

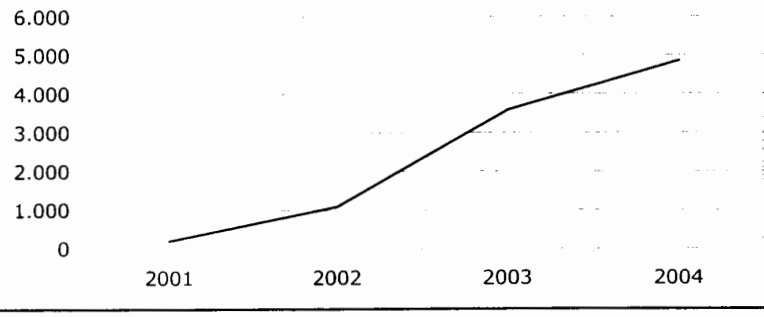
Va osservato, altresì, che sempre nel 2004, in conto capitale, risultano accertate e non riscosse, sul cap. 401014, entrate per € 10.900.000,00 a titolo di contributi dello Stato destinati alla realizzazione di opere portuali infrastrutturali, mentre sul corrispon-

[81] Pubblicato nella G.U. n. 282 del 2 dicembre 2002.

dente capitolo di spesa 201010 lo stesso importo risulta impegnato per intero e pagato per € 7.536,00, con residui passivi pari ad € 10.892.464,00, i quali, come già detto, sono destinati alla realizzazione di dette opere.

L'evoluzione del risultato di amministrazione nel quadriennio è riportata nel grafico che segue ed è caratterizzata da un notevole andamento ascensionale:

Grafico n.4 - evoluzione dell'avanzo di amministrazione



11. Conto economico

In ordine alle risultanze economiche relative al primo quadriennio di attività va premesso che per il primo anno (2001) la gestione amministrativo-contabile è stata limitata ai soli fatti finanziari connessi all'avviamento dell'Ente e che per l'esercizio 2002 il conto economico e lo stato patrimoniale sono stati sottoposti a rettifica con delibera del Commissario n.13/2004 in data 14 febbraio 2004, in seguito a rilievo formulato dai Servizi ispettivi di finanza pubblica con protocollo n. 012466 del 19 gennaio 2004, avente ad oggetto il mancato pareggio dello stato patrimoniale al 31 dicembre 2002, anomalia, quindi, eliminata.

Anche per l'esercizio finanziario 2004 il conto economico è stato rettificato, scorporando dagli oneri diversi di gestione la posta relativa alle spese per l'acquisto di beni e servizi ivi erroneamente allocata, operazione che non ha mutato il risultato finale

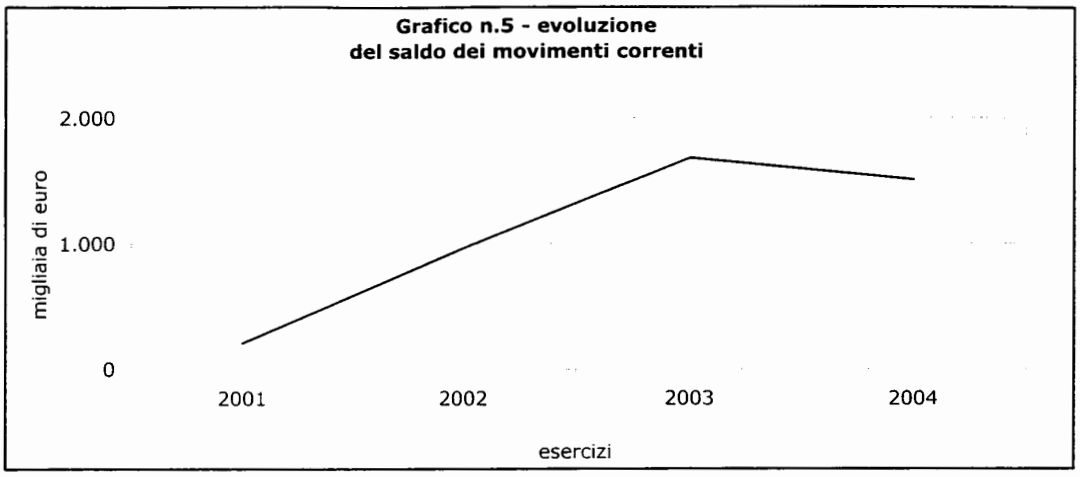
Il prospetto che segue illustra i risultati economici delle gestioni in esame:

Prospetto n.23 *(in migliaia di euro)*

CONTO ECONOMICO	**2001**				**2002**		**2003**		**2004**	
	in milioni di lire									
A) Entrate correnti accertate (tot. A)	620		320		1.772		2.795		3.211	
B) Spese correnti impegnate (tot. B)	213		110		807		1.112		1.701	
Avanzo dei movimenti correnti (A-B)		**407**		**210**		**965**		**1.683**		**1.510**
C) Ammortamenti e svalutazioni:										
- ammortamento immobilizzazioni materiali					5		27		43	
- altre svalutazioni delle immobilizzazioni					272		319		1.884	
- accantonamento per T.F.R.					2		7		11	
(tot. C)		0		0		279		353		1.938
D) Proventi e oneri straordinari										
- sopravvenienze attive e insussistenze passive					266		403		1.958	
- proventi e oneri straordinari					0		14		0	
(tot. D)		0		0		266		417		1.958
Risultato economico prima delle imposte (A-B-C+D)		**407**		**210**		**952**		**1.747**		**1.530**
- Imposte e tasse		0		0		0		0		1
Avanzo economico		**407**		**210**		**952**		**1.747**		**1.529**
variazione %		-		-		*353*		*84*		*-12*

I dati contabili esposti nel prospetto sono caratterizzati dai consistenti saldi positivi dei movimenti correnti, il cui andamento è meglio evidenziato nel grafico che segue.

Grafico n.5 - evoluzione del saldo dei movimenti correnti



12. Stato patrimoniale

Prospetto n.24 *(in migliaia di euro)*

STATO PATRIMONIALE	2001			2002		2003		2004	
ATTIVO	*in milioni di lire*		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*
A) IMMOBILIZZAZIONI									
Immobilizzazioni immateriali:	-	-	-		-	-	-	-	
Immobilizzazioni materiali:									
costruzioni in corso	-	-		2.449		2.603	*28*	16.370	*43*
mobili e macchine d'ufficio	-	-	-	22	*0*	98	*1*	132	*0*
Immobilizzazioni finanziarie:									
depositi cauzionali	-	-	-	0	*0*	0	*0*	0	*0*
TOTALE A	**0**	**0**		**2.471**		**2.701**		**16.502**	
B) ATTIVO CIRCOLANTE									
CREDITI E RESIDUI ATTIVI:									
v/ Stato e altri Enti	-	-	-	1.291	*21*	0	*0*	12.764	*34*
v/ acquirenti, utenti, ecc.	-	-	-	563	*9*	662	*7*	559	*1*
DISPONIBILITA' LIQUIDE:									
Banche	589	304	*100*	1.857	*30*	5.838	*63*	8.203	*22*
TOTALE B	**589**	**304**		**3.711**		**6.500**		**21.526**	
TOTALE ATTIVO (A+B)	**589**	**304**	*100*	**6.182**	*100*	**9.201**	*100*	**38.028**	*100*
variazione %	-	-		*1.934*		*49*		*313*	

Prospetto n.25 *(in migliaia di euro)*

STATO PATRIMONIALE	2001			2002		2003		2004	
PASSIVO	*in milioni di lire*		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*		*incid. %*
A) PATRIMONIO NETTO									
Riserva obbligatoria	-	-	-	0	*0*	0	*0*	0	*0*
Riserva contributi in conto capitale	-	-	-	2.398	*67*	3.367	*54*	16.892	*79*
Avanzo economico esercizi precedenti	-	-	-	210	*6*	1.162	*19*	2.909	*14*
Avanzo economico dell'esercizio	407	210	*100*	952	*27*	1.747	*28*	1.529	*7*
TOTALE A (Patrimonio netto)	**407**	**210**	*100*	**3.560**	*100*	**6.276**	*100*	**21.330**	*100*
variazione %	-	-		*1.595*		*76*		*240*	
B) FONDO PER RISCHI E ONERI	-	-		-		-		*9*	
TOTALE B	**0**	**0**		**0**		**0**		**9**	
C) TFR	0	0	*0*	2	*0*	9	*0*	20	*0*
TOTALE C	**0**	**0**		**2**		**9**		**20**	
D) DEBITI									
v/ fornitori	-	-	-	30	*1*	99	*3*	178	*1*
v/ terzi per prestazioni ricevute	182	94	*100*	40	*2*	80	*3*	245	*1*
v/ istituti di previdenza e di sicurezza sociale	-	-	-	10	*0*	14	*0*	28	*0*
altri debiti	-	-	-	2.540	*97*	2.723	*93*	16.218	*97*
TOTALE D	**182**	**94**		**2.620**		**2.916**		**16.669**	
TOTALE PASSIVO (B+C+D)	**182**	**94**	*100*	**2.622**	*100*	**2.925**	*100*	**16.698**	*100*
variazione %	-	-		*2.689*		*12*		*471*	
TOTALE A PAREGGIO	**589**	**304**		**6.182**		**9.201**		**38.028**	

La situazione patrimoniale[82] esposta nei prospetti indica la consistenza degli elementi patrimoniali attivi e passivi, nonché le variazioni intervenute nelle poste attive e passive per effetto della gestione relativa agli esercizi considerati, che hanno determinato l'ammontare del patrimonio netto dell'Ente nel quadriennio; detto patrimonio è stato in costante aumento ed è passato dai 407 milioni di lire (210 mila euro) del 2001 a ben 21.330 mila euro del 2004.

L'attivo del patrimonio, pari a 38.028 mila euro, è costituito - oltre che dalle disponibilità liquide (8.203 mila euro) e dai crediti verso lo Stato (12.764 mila euro) e verso terzi (559 mila euro) - da immobilizzazioni materiali, rappresentate, a loro volta, da costruzioni in corso (16.370 mila euro) e da mobili e macchine d'ufficio (132 mila euro)

L'importo delle costruzioni in corso comprende il valore residuo degli impegni in conto capitale - al netto delle quote di ammortamento presenti nel conto economico di ciascuno degli esercizi 2002, 2003 e 2004- ed è rappresentato come segue:

Prospetto n.26

Esercizio	Impegni (a)	Coeff/te Amm/to	Ammortamento 2002-2004 (b)	Stato patrimoniale (a-b)
2002	€ 2.720.688,25	0,1	€ 816.206,48	€ 1.904.481,78
2003	€ 473.688,41	0,1	€ 94.737,68	€ 378.950,73
2004	€ 15.652.319,85	0,1	€ 1.565.231,99	€ 14.087.087,87
TOTALI	**€ 18.846.696,51**		**€ 2.476.176,14**	**€ 16.370.520,37**

Per i mobili e le macchine d'ufficio l'Ente ha proceduto a calcolare l'ammortamento dei beni strumentali acquisiti, considerando il costo originario e ripartendolo per quote sui diversi esercizi.

A chiusura dell'esercizio 2004, la composizione dell'attivo patrimoniale è rappresentata essenzialmente da dette immobilizzazioni materiali relative alle costruzioni in corso, che incidono per il 43%, dai residui attivi nei confronti dello Stato, pari al 34%, e dalle disponibilità liquide, costituite dal 22%.

Tra le poste passive del 2004 figurano il patrimonio netto, costituito dalla riserva di contributi in conto capitale (16.892 mila euro), che incide per il 79%, e dall'avanzo economico degli esercizi precedenti e dell'esercizio di competenza (nel complesso 4.438 mila euro), la cui incidenza complessiva è del 21%. Nelle altre voci dello stato passivo assumono rilevanza i debiti, il cui importo complessivo è pari a 16.669 mila euro ed in particolare la posta riportata quale *"altri debiti"* (16.218 mila euro), incidente per il 97% dei debiti stessi.

Per quanto riguarda la riserva dei contributi in conto capitale l'Autorità portuale fa presente che essa racchiude il valore residuo dei contributi in conto capitale al netto delle quote di accantonamento inserite nel conto economico, impostazione derivante dall'aver

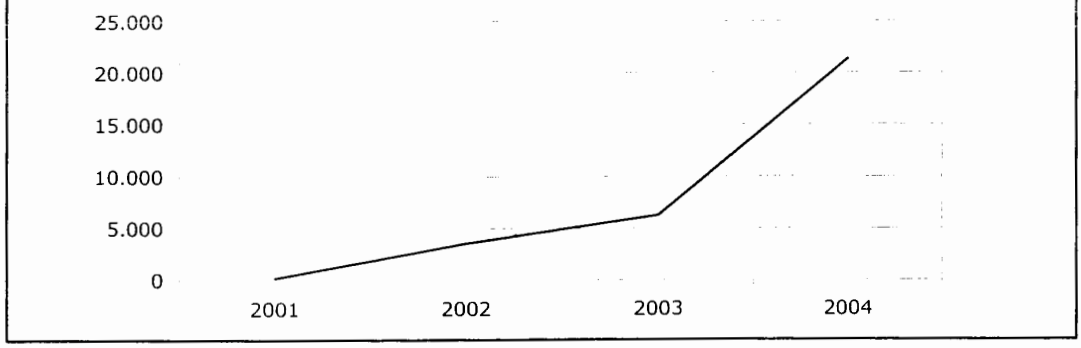
[82] Per l'esercizio 2002, come già detto, il conto economico e lo stato patrimoniale sono stati sottoposti a rettifica con delibera del Commissario n.13/2004 in data 14 febbraio 2004, in seguito a rilievo formulato dai Servizi ispettivi di finanza pubblica con protocollo n. 012466 del 19 gennaio 2004, avente ad oggetto il mancato pareggio dello stato patrimoniale al 31 dicembre 2002.

considerato detti contributi come ricavi pluriennali da far partecipare alla determinazione del risultato economico d'esercizio nel periodo di vita utile e con lo stesso coefficiente di ammortamento delle immobilizzazioni tecniche/investimenti a lungo termine a cui si riferiscono.

In ordine alla voce "altri debiti" l'Ente riferisce che in essa sono compresi €.10.892.464,00 per la realizzazione di opere infrastrutturali, € 3.200.856,79 per interventi in materia di sicurezza portuale, € 197.330,56 riferiti a prestazioni rese da terzi per manutenzioni ordinarie, nonché ulteriori spese di minore importo.

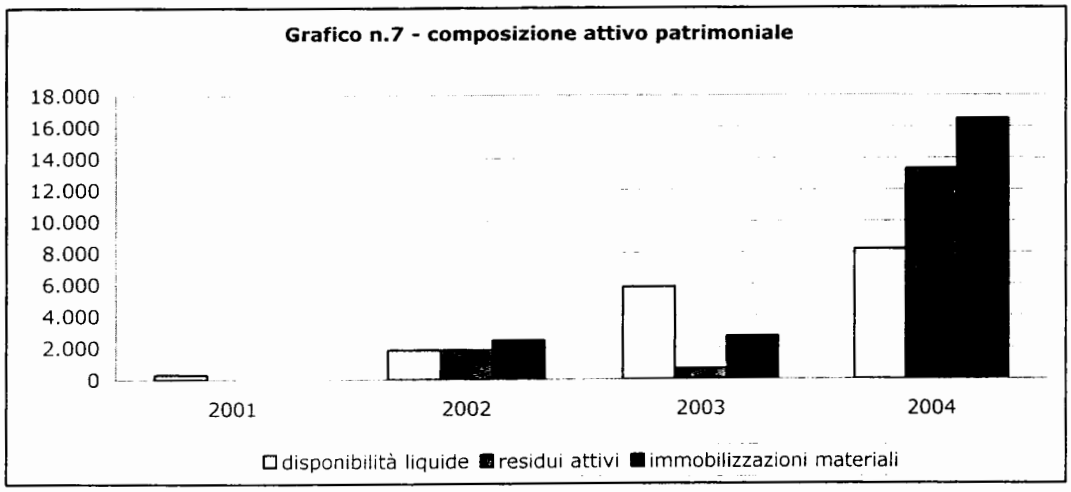
Il grafico seguente illustra l'andamento del patrimonio netto dell'Ente nel quadriennio considerato:

Grafico n.6 - evoluzione del patrimonio netto



La rappresentazione degli elementi dell'attivo patrimoniale nel quadriennio considerato è riportata nel grafico che segue:

Grafico n.7 - composizione attivo patrimoniale



13. Contenzioso

All'atto della consegna all'Autorità portuale, da parte dell'Autorità marittima, delle aree e dei beni demaniali marittimi compresi nella circoscrizione territoriale ad essa assegnata non furono trasferite quelle aree che il locale Consorzio pubblico per lo sviluppo industriale di Olbia (in seguito Consorzio industriale Nord Est Sardegna) ritenne di poter mantenere per il completamento della banchina antistante la zona industriale, ancorché rientranti in detta circoscrizione territoriale.

Al riguardo l'Ente riferisce che sin dal 1987 esisteva un contenzioso allorché l'Autorità marittima ebbe ad accertare l'occupazione senza titolo, da parte del Consorzio, di aree demaniali marittime a partire dal 1979, epoca in cui quest'ultimo, quale concessionario della Cassa per il Mezzogiorno, aveva realizzato infrastrutture, previste dal piano di Coordinamento della zona industriale di Olbia, su un compendio di demanio marittimo di complessivi 46.400 mq.

La vicenda, che ha interessato nel tempo vari uffici erariali soprattutto per la mancata corresponsione di canoni ed indennizzi per l'avvenuto utilizzo del bene demaniale, si è conclusa il 21 febbraio 2005 con una transazione intervenuta tra l'Agenzia del demanio ed il Consorzio, cui ha aderito l'Autorità portuale[83], con la quale l'ente consortile si è impegnato a corrispondere 203.257,03 euro all'Agenzia e 44.937,30 euro all'Autorità, da maggiorare con il canone dovuto per il 2004, ottenendo quale contropartita la possibilità di rilascio di apposita concessione demaniale marittima, per la quale è stata presentata domanda.

L'Autorità, a sua volta, ha determinato in 59.364,26 euro il canone e gli indennizzi dovuti dal Consorzio per il periodo 2001-2004, somma che, secondo quanto riferito dalla medesima Autorità, è stata pagata, sicché la controversia può ritenersi superata.

[83] Delibera del Commissario n. 29 in data 11 marzo 2005.

14. Considerazioni conclusive

L'Autorità portuale di Olbia e Golfo Aranci è stata istituita con il decreto del Presidente della Repubblica 29 dicembre 2000, pubblicato nella Gazzetta ufficiale n. 32 dell'8 febbraio 2001, ed è tra gli enti istituiti *ex novo* ai sensi dell'articolo 6 della legge di riordino del settore portuale 28 gennaio 1994, n.84, sicché non succede a precedente ente portuale e non dispone ancora di una propria sede, ma si avvale di quella della Capitaneria di porto di Olbia.

La gestione è stata affidata, sin dall'istituzione, ad un Commissario, affiancato da un Commissario aggiunto, nominati, ai sensi dell'articolo 20 di detta legge di riordino, dal Ministro dei trasporti e della navigazione con proprio decreto in data 23 aprile 2001. Solo di recente si è provveduto alla nomina del Presidente e del Segretario generale ed alla formazione del Comitato portuale.

Il perdurare del regime commissariale dall'aprile 2001 al maggio 2005, per un periodo notevolmente superiore a quello massimo di sei mesi previsto dal citato art. 20, comma 6, si è ripercosso indubbiamente sull'attività dell'Ente, ritardando la definizione di una precisa strategia per il raggiungimento degli obiettivi di sviluppo, motivo primo della sua istituzione. Particolarmente critica è risultata l'assenza del Comitato portuale, dati i rilevanti compiti ad esso assegnati dall'articolo 9 della legge n. 84 del 1994.

I piani operativi per i trienni 2001-2003 e 2002–2004 sono stati predisposti dal Commissario con l'intento di sviluppare i traffici nei porti di Olbia e di Golfo Aranci con particolare riguardo a quello passeggeri, tenendo peraltro sotto osservazione ed aiutando a crescere anche i movimenti del porto industriale di Olbia, nella consapevolezza che per realizzare ciò occorre intervenire su diversi fattori fisici, ossia creare nuovi spazi per gli ormeggi, individuare nuove aree per i veicoli commerciali, migliorare la qualità dei servizi offerti ai passeggeri, rendere più fluida la viabilità esterna.

È stato, altresì, compilato il programma triennale delle opere infrastrutturali 2002/2004 ai sensi dell'articolo 14 della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni ed integrazioni, nonché il piano di utilizzo delle risorse, nell'ambito del quale è stata, poi, individuata l'opera da realizzare nel porto di Olbia con le risorse assegnate con il decreto del Ministro dei trasporti e della navigazione in data 2 maggio 2001, nell'ambito dell'attuazione dell'articolo 9 della legge n. 413 del 1998 e successive norme di rifinanziamento.

Il lungo tempo trascorso dalla redazione del piano regolatore per il porto di Olbia e la carenza di un analogo strumento per il porto di Golfo Aranci, impongono che entrambi i porti ne siano dotati, con ogni possibile urgenza, al fine di garantire linee di indirizzo indispensabili per favorirne lo sviluppo, nonché di migliorare la circolazione veicolare nell'ambito portuale.

Del pari andrebbe portata a compimento la delimitazione effettiva delle aree facenti parte della circoscrizione territoriale dell'Ente, al fine di eliminare ogni incertezza e consentire all'Autorità portuale di espletare con efficacia i propri compiti istituzionali.

In via generale può rilevarsi che gli esercizi finanziari si sono chiusi con esiti sostanzialmente favorevoli, presentando risultati finanziari, economici e patrimoniali positivi. Le entrate complessive sono state sempre maggiori delle uscite complessive, dando luogo a consistenti avanzi finanziari di competenza; le attività patrimoniali hanno superato le passività con il risultato di un costante aumento del patrimonio netto; l'avanzo di amministrazione ha avuto un andamento crescente ed il conto economico ha dato sempre risultati positivi; solo la gestione dei residui indica una preminenza dei passivi rispetto agli attivi.

Va richiamata, tuttavia, l'attenzione degli organi dell'Ente sulla necessità che siano scrupolosamente osservati i tempi e le procedure stabiliti nell'ordinamento contabile e, data la considerevole consistenza dell'avanzo di amministrazione ed in particolare dei residui attivi e passivi, che sia assicurato un costante impegno per ottenere una graduale normalizzazione della gestione dei fondi a disposizione, eliminando le cause che rallentano le procedure di acquisizione delle entrate e di erogazione delle spese. A tal fine è auspicabile che l'avvenuta costituzione degli organi ordinari di gestione, oltre a comportare un notevole sviluppo dell'attività istituzionale dell'Ente, determini anche un incremento dell'attività di amministrazione dello stesso, pur in presenza di risorse umane limitate.

Sotto un aspetto più generale non può non rilevarsi che assume particolare rilevanza l' assicurazione dell'efficienza dei servizi di interesse generale resi nell'ambito dei porti, sicché è indispensabile una valutazione reale delle disponibilità finanziarie da destinare a tale scopo, anche a titolo di contributi per manutenzioni ordinarie.

Del pari rilevante, poi, è la corretta formazione della volontà del Collegio dei revisori dei conti secondo i principi di carattere generale che ne regolano il funzionamento, nonché la tempestiva redazione dei pareri preventivi.

In ordine, infine, alla disciplina legislativa del settore, il riparto delle competenze statali e regionali, introdotto anche di recente nel Titolo V della parte seconda della Costituzione, evidenzia l'esigenza, peraltro già segnalata in altre relazioni, di una positiva e chiara definizione dei principi fondamentali di raccordo e di un adeguamento della legge fondamentale in materia portuale, pur nel rispetto della impostazione di fondo data dalla riforma del 1994, per cui è auspicabile un sollecito superamento delle incertezze esistenti in tale materia.

Antonio Carlucci

PAGINA BIANCA