Determinazione n. 73/2005

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 2 dicembre 2005;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto l'articolo 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259, con il quale l'Istituto per gli studi di politica internazionale è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2004, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere dott. Martino Colella e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio suddetto;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innazi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2004 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Istituto per gli studi di politica internazionale, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE
f.to Martino Colella

IL PRESIDENTE
f.to Luigi Schiavello

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'*ISTITUTO PER GLI STUDI DI POLITICA INTERNAZIONALE (I.S.P.I.)* PER L'ESERCIZIO 2004

SOMMARIO

1. Premessa – 2. Natura e finalità dell'Ente - Brevi cenni – 3. Gli organi – 4. Gli associati – 5. Il personale – 6. La vigilanza ministeriale – 7. L'attività istituzionale – 8. Il bilancio e le vicende gestionali – 9. Conclusioni

PAGINA BIANCA

1. Premessa

La gestione finanziaria dell'Istituto per gli studi di politica internazionale (I.S.P.I.), con sede in Milano, Palazzo Clerici, ha formato oggetto di relazione al Parlamento sino all'esercizio 2003 [1]. L'Ente predetto è assoggettato al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'art. 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259 [2].

Con la presente relazione si riferisce sui risultati del controllo eseguito sulla gestione relativa all'esercizio finanziario 2004, ai sensi dell'art. 7 della citata legge n. 259.

L'Ente è sottoposto alla vigilanza del Ministero degli Affari Esteri (art. 3 della legge 28 dicembre 1982, n. 948, successivamente modificato dalla legge 30 agosto 1989, n. 354).

---

[1] Atti Parlamentari, XIV Legislatura, Doc. XV n. 272.

[2] D.P.R. del 13 maggio 1961.

2. Natura e finalità dell'Ente – Brevi cenni

Come puntualizzato nei precedenti referti, l'Istituto per gli studi di politica internazionale, sorto inizialmente (nel 1931) come Ente di fatto a struttura associativa, è poi stato eretto in Ente morale con D.P.R. 13 marzo 1972, n. 302, così acquistando la natura di persona giuridica privata.

Le finalità dell'Ente sono già state evidenziate nelle relazioni precedenti, talchè si ritiene sufficiente ribadire che esse, sostanzialmente, consistono nello studio e nella divulgazione – nell'assenza di qualsivoglia fine di lucro – delle problematiche relative ai rapporti internazionali, nell'estensione più lata del termine, e quindi con riguardo agli aspetti politico-culturali, economici, istituzionali e strategici. Dette finalità possono essere perseguite, sempre ai sensi dello statuto vigente, promuovendo e partecipando a studi, ricerche, conferenze, seminari, convegni e dibattiti; pubblicando periodici, monografie, raccolte di documenti, bollettini di informazione; istituendo ed erogando borse, premi e contributi per lo svolgimento di studi e ricerche presso l'ISPI stesso o altrove e negli altri modi statutariamente indicati.

Peraltro, sono state apportate allo Statuto alcune modifiche, nel corso del 2004, per meglio garantire la funzionalità dell'Ente.

3. Gli organi

Sugli organi dell'ISPI [3] - previsti dall'art. 12 dello statuto – è già stato ampiamente riferito nelle precedenti relazioni.

Nella seduta del 6 aprile 2004, l'Assemblea generale ordinaria degli associati ha eletto, per il triennio 2004-2006, il Presidente (conferma nella carica dell'amb. Biancheri), tre Vicepresidenti, i ventiquattro componenti del Consiglio di amministrazione, i dieci membri del Comitato di supervisione e i cinque membri (tre effettivi e due supplenti) del Collegio dei revisori dei conti.

Nel periodo considerato hanno percepito compensi il Presidente, il Segretario Generale e i revisori dei conti.

Nessun compenso è previsto per l'Amministratore delegato e il Consiglio di amministrazione.

Sono poi da menzionare i gettoni di presenza per le riunioni del Comitato scientifico, rimasti fissati nella misura di € 258,23 per riunione.

Gli importi corrisposti sono esposti nella tabella che segue:

COMPENSI CORRISPOSTI AGLI ORGANI NEL 2003	
Presidente	51.787
Consiglio di amministrazione	-
Amministratore delegato	-
Segretario generale	32.772
Revisori dei conti	16.189
Totale (*)	**100.784**

(*) Totale comprensivo degli oneri contributivi degli amministratori e dei revisori euro 2.251.

Nella seduta del 6 aprile 2004, sono stati fissati i nuovi emolumenti dei membri del Collegio dei revisori dei conti, per il triennio 2004-2006, come segue:

- Onorario annuo (comprensivo delle seguenti attività: controllo sul bilancio

[3] Assemblea generale – il Presidente – il Consiglio d'amministrazione – il Comitato di supervisione – il Collegio dei revisori dei conti.

annuale dell'esercizio – preventivo e consuntivo – con redazione e sottoscrizione delle relative relazioni; partecipazione a ciascuna riunione del Consiglio di amministrazione e dell'Assemblea che porti all'Ordine del giorno l'approvazione del bilancio annuale dell'esercizio): € 1.230 (per il Presidente del Collegio dei revisori, tale compenso è maggiorato del 50%);

- Gettoni di presenza relativi all'espletamento delle verifiche trimestrali (quattro): € 350 (ciascuna verifica);
- Gettoni di presenza per ulteriori riunioni del Consiglio di amministrazione o del Comitato esecutivo ed altre eventuali del Collegio sindacale, sino ad un massimo di 4 all'anno ed escluse quelle per le verifiche trimestrali: € 80 per ora o frazione di ora;
- Ai componenti del Collegio dei revisori spettano inoltre i rimborsi spese connessi all'espletamento delle cariche.

4. Gli associati

Nel ribadire che, a mente dell'art. 5 dello statuto, possono essere associati all'ISPI, in numero illimitato, persone fisiche e giuridiche, enti nonché amministrazioni, associazioni e fondazioni pubbliche e private, va precisato che gli "associati" si distinguono in "soci emeriti", "soci sostenitori", e "soci ordinari" che, al 31 dicembre 2004, ammontavano ad un totale di quaranta unità.

Una recente modifica statutaria ha poi introdotto la categoria degli "aderenti" che, peraltro, non hanno diritto di voto.

Le differenti qualificazioni dei soci sono legate all'entità del contributo corrisposto per sostenere l'ISPI, maggiore per gli "emeriti" e via via decrescente per gli altri, nonché alla durata dell'impegno, triennale per gli "emeriti" e annuale per gli altri.

5. Il personale

L'ISPI, in ragione della non più contestata natura di associazione di diritto privato, ha costantemente ritenuto di non essere tenuto, in difetto di esplicita indicazione statutaria, alla predisposizione di un regolamento del personale.

Dal 1° luglio 2000 il rapporto è regolato dal contratto collettivo nazionale di lavoro per i dipendenti delle aziende e dei servizi per la comunicazione d'impresa, risultato il più idoneo per le attività dell'ente. Il rinnovo di detto contratto si è avuto nel luglio 2004.

A fronte della situazione prevista in organico,per complessive dodici unità, il personale in servizio, nel periodo considerato, risulta dalle seguenti tabelle:

SITUAZIONE DEL PERSONALE DELL'ISPI NELL'ANNO 2003

PERSONALE DIPENDENTE	QUALIFICA	UNITA' a tempo indeterm	UNITA' a tempo determ.
	Livello		
Segreteria presidenza e amministratore delegato	B2	1	
Ufficio amministrazione (*)	B1	2	
Settore ricerca	A	1	
Settore corsi e formazione	B1	1	
Settore progetti speciali – eventi –c comunicazione esterna-	Q	1	
Attività editoriale	A	1	
Segreterie settore ricerca, eventi e formazione	B2	2	
Magazzino, gestione palazzo Clerici e servizi vari	B1		1
Portineria	E	1	
TOTALE UNITA' *in servizio al 31 dicembre*		**10**	**1**

(*) Di cui una a tempo indeterminato a part-time fino al 13/10/2004 e dal 14/10/2004 full-time

Tab. 1)

Costo del personale (parte istituzionale e commerciale)

	2003 (1)	2004	%
A)-Stipendi ed altri assegni fissi lordi **(2)**	292.704	324.833	**67,88**
-compensi per straordinario ed incentivi	13.631	5.108	**3,16**
-oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'ente **(3)**	91.746	99.254	**21,28**
-corsi per il personale	0	1.875	**0,00**
TOTALE A)	**398.081**	**431.070**	**92,32**
B) -accantonamenti per indennità di fine lavoro **(4)**	22.523	24.211	**5,22**
-buoni pasto	10.582	12.812	**2,45**
TOTALE B)	**33.105**	**37.023**	**7,68**
TOTALE COSTO GLOBALE (A+B)	**431.186**	**468.093**	**100,00**
% variazione	**8,56**		

(1) valori esposti ai soli fini comparativi
(2) comprensivi di festività non godute; dedotte trattenute per ore non lavorate e malattia a carico INPS
(3) contributi INPS, INAIL e contributi sociali
(4) quota maturata dell'anno come da conto economico, compresa imposta sostitutiva su rivalutazione TFR

Onere medio individuale = $\frac{\text{totale } \mathbf{A} \text{ Tab. 1)}}{\text{totale unità}}$

2003(*)			2004			variaz.
retrib. globale	**unità pers.**	**retrib. unitaria**	**retrib. globale**	**unità pers.**	**retrib. unitaria**	**retrib. unit.%**
398.081	11	36.189	431.070	11	39.188	**8,29**

(*) indicazione ai soli fini comparativi

Tab. 3)

Incidenza degli oneri del personale sul totale costi della produzione

	2003(*)	2004
Oneri personale **(totale A+B tab.1)**	431.186	468.093
Costi della produzione	2.757.437	2.962.626
Incidenza %	**15,64**	**15,80**

(*) indicazione ai soli fini comparativi

La tabella 1) evidenzia il costo globale dell'esercizio, che risulta incrementato dell'8,56% al lordo del TFR accantonato nel conto economico; al netto di detto accantonamento e dei buoni pasto l'onere medio individuale presenta un incremento dell'8,29%, passando da 36.189 euro a 39.188 euro.

L'incidenza sui costi della produzione passa da una percentuale del 15,64% nel 2003 al 15,80% nel 2004.

Il costo del personale risulta influenzato da una nuova assunzione per la gestione e la manutenzione del Palazzo dell'Ente e da un part-time convertito a tempo pieno nonché dall'applicazione del rinnovato contratto collettivo nazionale.

Anche nell'esercizio all'esame, per il raggiungimento delle finalità indicate nello statuto ed anche per la concreta gestione dei mezzi finanziari, l'Istituto si è avvalso, oltre che della struttura permanente sopra descritta, di apporti esterni che, per la rilevanza della spesa che ne deriva, meritano di essere evidenziati.

Sono stati posti in essere vari rapporti di collaborazione, alcuni (45) di collaborazione fissa e altri (330) rapporti di collaborazione saltuaria e occasionale.

Detto fenomeno – come riferito nei precedenti referti – è conseguente a scelte effettuate dall'Ente, a suo tempo, a seguito di pregresse sfavorevoli vicende finanziarie, sulle quali è stato ampiamente riferito nelle precedenti relazioni e nella connessa azione di risanamento resasi necessaria. Fu deciso allora di operare mediante una struttura elastica, costituita da un numero ristretto di dipendenti stabili, utilizzati per i soli lavori esecutivi e di amministrazione, assicurando la