Determinazione n. 58/2005

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 25 ottobre 2005;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 13 giugno 1964 con il quale l'Ente nazionale di previdenza per gli addetti e gli impiegati in agricoltura (ENPAIA), successivamente trasformato in fondazione ai sensi dell'articolo 1 del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2004, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei Sindaci, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere dottor Giovanni Casciani e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Fondazione per l'esercizio 2004;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2004 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della Fondazione ENPAIA, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE
f.to Giovanni Casciani

IL PRESIDENTE
f.to Luigi Schiavello

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE DELLA *FONDAZIONE ENPAIA – ENTE NAZIONALE DI PREVIDENZA PER GLI ADDETTI E PER GLI IMPIEGATI IN AGRICOLTURA* – RELATIVA ALL'ESERCIZIO 2004

SOMMARIO

PREMESSA. - 1. Sintesi della normativa di riferimento. - 2. Generalità. - 3. Il personale. - 4. Le gestioni previdenziali: contributi e prestazioni. - 5. I bilanci tecnici. - 6. Il Fondo per il trattamento di fine rapporto. - 7. Il Fondo di previdenza. - 8. L'Assicurazione contro gli infortuni professionali ed extraprofessionali. - 9. La Gestione speciale del Fondo per dipendenti consorziali. - 10. Il conto economico. - 11. Lo stato patrimoniale. - 12. Le Gestioni separate dei periti agrari e degli agrotecnici. - 13. I conti economici delle Gestioni separate. - 14. Lo stato patrimoniale delle Gestioni separate. - 15. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce sul risultato del controllo eseguito, ai sensi degli artt. 2 e 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, in ordine alla gestione finanziaria dell'esercizio 2004 dell'Ente nazionale di previdenza per gli addetti e gli impiegati in agricoltura (E.N.P.A.I.A.), con riferimento soprattutto all'esercizio 2003, nonché ai fatti più rilevanti intervenuti successivamente al 31 dicembre 2004, sino a data corrente.

Il risultato del precedente ultimo controllo eseguito sulla gestione finanziaria relativa all'esercizio 2003 è stato riferito dalla Corte con determinazione n. 76/2004 del 19 novembre 2004[1].

In questa premessa innanzitutto conviene ricordare che l'E.N.P.A.I.A. è stato sottoposto in base al D.P.R. 13 giugno 1964 al controllo della Corte dei conti e ne è rimasto assoggettato anche dopo la trasformazione in Fondazione senza scopo di lucro e con personalità giuridica di diritto privato di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, in considerazione del perseguimento di fondamentali interessi prettamente pubblici della propria gestione, alimentata da un gettito parafiscale, nonché in adesione alla specifica previsione di sindacato-referto contenuta nel citato decreto legislativo del 1994.

[1] Il precedente referto, relativo all'esercizio 2003, è in Atti Parlamentari, XIV Legislatura, Camera dei Deputati, Doc XV n. 277

1. – Sintesi della normativa di riferimento

Il complessivo quadro normativo concernente la Fondazione ENPAIA è stato già riferito in precedenti relazioni della Corte dei conti.

Pertanto, è opportuno richiamare sinteticamente i principali aspetti dell'excursus storico della organizzazione in considerazione.

L'Ente è stato istituito originariamente nel 1937 come Cassa nazionale di assistenza per gli impiegati agricoli e forestali (CNAIAF), con il compito di gestire in forma mutualistica l'assicurazione contro le malattie in favore degli impiegati del settore agricolo.

Con R.D. 14 luglio 1937, n. 1485 è stata attribuita la personalità giuridica di diritto pubblico e contestualmente approvato lo Statuto.

In questo periodo iniziale la CNAIAF si occupava della sola assicurazione contro le malattie, che non comprendeva tra i soggetti assicurati i dirigenti di aziende agricole.

Successivamente la sfera di competenza della Cassa venne ampliata e completata con la gestione di altre forme di previdenza.

Con la L. 29 novembre 1962, n. 1655 la Cassa nazionale di assistenza per gli impiegati agricoli e forestali (CNAIAF) aveva assunto la denominazione di Ente nazionale di previdenza e di assistenza per gli impiegati dell'agricoltura (E.N.P.A.I.A.).

L'ENPAIA è stato poi classificato, ai sensi dell'art. 20 della legge 20 marzo 1975, n. 70, tra gli enti di notevole rilievo.

Successivamente, in attuazione del D.L.vo 30 giugno 1994, n. 509 – attuativo dell'art. 1 della legge di delega 24 dicembre 1993, n. 537 – l'Ente è stato trasformato in Fondazione senza scopo di lucro con personalità di diritto privato, assumendo poi la denominazione di Fondazione "Ente nazionale di previdenza per gli addetti e per gli impiegati in agricoltura".

Sulla base della predetta e successiva normativa di riferimento, l'ENPAIA comprende attualmente, oltre le gestioni ordinarie, una gestione speciale e due gestioni separate.

Le gestioni ordinarie comprendono il Fondo per il trattamento di fine rapporto (T.F.R.), il Fondo di previdenza (ripartito in rischio morte/invalidità e quota risparmio) e l'Assicurazione contro gli infortuni professionali ed extra-professionali.

La gestione speciale è costituita dal Fondo di accantonamento del trattamento di quiescenza dei dipendenti consorziali, istituito in base ad apposita convenzione –

regolamento stipulata tra l'ENPAIA e l'Associazione di Consorzi di bonifica in data 9 giugno 1971, con durata di anni 50.

Tale gestione speciale, pur formando oggetto di un apposito rendiconto, è comunque ricompresa nel bilancio generale dell'Ente.

Le altre due indicate gestioni separate, riguardanti rispettivamente la previdenza obbligatoria dei periti agrari e degli agrotecnici, sono state istituite ai sensi del D.L.vo 10 febbraio 1996, n. 103 – attuativo della delega conferita dall'art. 2, comma 25, della L. n. 335 del 1995, concernente la riforma delle pensioni -, conseguendo Regolamenti di gestione approvati con decreto interministeriale del 25 marzo 1998.

Infine, va evidenziato che lo Statuto dell'ENPAIA, adottato dal Consiglio di amministrazione nella seduta del 27 novembre 1997, è stato approvato dal Ministro del lavoro e della previdenza sociale (ora Ministero del lavoro e delle politiche sociali) di concerto col Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica (ora Ministero dell'economia e delle finanze) con decreto del 25 marzo 1998.

2. – Generalità

Sono Organi dell'Ente il Presidente ed il Vicepresidente, il Consiglio di amministrazione, il Collegio dei sindaci e, per ciascuna Gestione separata, il Comitato amministratore.

Ai sensi dell'art. 11 dello Statuto dell'ENPAIA, il Comitato amministratore delle singole gestioni separate è composto:

a) dal Presidente dell'Ente, che lo presiede;
b) dal Vicepresidente dell'Ente;
c) dal rappresentante del Ministero del lavoro e della previdenza sociale (ora Ministero del lavoro e delle politiche sociali), in seno al Consiglio di amministrazione;
d) da sei rappresentanti eletti dalla categoria;
e) dal Direttore generale, con voto consultivo.

I conti consuntivi del 2004 sono stati redatti, come nei due esercizi precedenti, secondo il sistema contabile civilistico.

3. – Il personale

Nelle due seguenti tabelle sono riportati i dati relativi alla consistenza del personale dell'Ente ed ai costi del personale, raffrontati con quelli dell'esercizio precedente:

PERSONALE DELL'ENTE

DESCRIZIONE	31.12.2003	31.12.2004
Dirigenti	4	4
Dipendenti	117	117
Portieri	30	33
Pulitori	2	4
TOTALE	**153**	**158**

COSTI DEL PERSONALE

(in euro)

DESCRIZIONE	2003	2004
Stipendi e salari	4.431.542	4.633.965
Oneri sociali	1.207.721	1.265.223
Trattamento di fine rapporto	322.920	385.784
Altri costi	121.691	135.167
TOTALE	**6.083.874**	**6.420.139**

La consistenza del personale nel 2004 ha un registrato aumento di 5 unità rispetto all'esercizio precedente, riguardante esclusivamente personale a tempo determinato per le portinerie degli stabili.

Il costo del personale è aumentato nell'esercizio in esame, per effetto degli oneri connessi al rinnovo contrattuale per il periodo economico 2004-2005 e dell'aumento della consistenza del personale.

Va ricordato, infine, riguardo al personale dell'ENPAIA, che l'Ente è tenuto a corrispondere, al maturare dei requisiti, trattamenti pensionistici integrativi ai dipendenti che erano in servizio alla data di entrata in vigore della L. 20 marzo 1975, n. 70.

4. – Le gestioni previdenziali: contributi e prestazioni

Nella seguente tabella sono riportati i dati riguardanti i contributi sia delle Gestioni ordinarie che della Gestione speciale dell'esercizio 2004, raffrontati con quelli dell'anno precedente:

CONTRIBUTI

(in migliaia di euro)

DESCRIZIONE	2003	2004
Fondo T.F.R.	43.235	46.125
Fondo previdenza (*)	34.589	36.726
Assicurazioni infortuni	9.725	10.331
Fondo dipendenti consorziali	17.459	18.026
Addizionale	3.501	3.727
Totale(**)	**108.509**	**114.935**

(*) Il Fondo previdenza è ripartito in Rischio morte/invalidità e Quota risparmio

(**) Le entrate per contributi e addizionale, compresi in aggiunta all'indicato totale anche quelli accertati per anni precedenti, sono euro 111.669.734 nel 2003 e 116.051.331 nel 2004.

Dalla tabella emerge un incremento delle entrate per contributi nel 2004 rispetto al precedente esercizio, pari a 6.426 migliaia di euro, comprensivo degli aumenti della Gestione speciale "Fondo quiescenza dipendenti consorziali" e delle Gestioni ordinarie.

Le uscite per le prestazioni nel 2004 sono complessivamente diminuite rispetto all'esercizio precedente, come risulta dalla seguente tabella, nella quale sono riportate le spese per prestazioni istituzionali delle Gestioni ordinarie e della Gestione speciale:

SPESE PER PRESTAZIONI ISITITUZIONALI

(in euro)

	2003	2004
A – Gestioni ordinarie		
Fondo T.F.R.	39.691.084	32.668.075
Fondo di previdenza- Rischio morte/invalidità	2.044.999	2.228.313
Fondo di previdenza-Quota risparmio	17.584.716	21.757.297
Assicurazioni infortuni	4.894.087	3.465.483
TOTALE A)	**64.214.886**	**60.119.168**
B – Gestione speciale Fondo dipendenti consorziali	19.297.078	15.760.243
TOTALE GENERALE (A+B)	**83.511.964**	**75.879.411**

Come si ricava dalla tabella di cui sopra, la spesa complessiva delle Gestioni ordinarie è diminuita di 4.095.718 euro per effetto soprattutto del decremento delle uscite del Fondo T.F.R. e, in minor misura, di quelle dell'Assicurazione infortuni, decremento parzialmente compensato dalla crescita delle spese relative al Fondo di previdenza-Rischio morte/invalidità ed al Fondo di previdenza-Quota risparmio.

Anche la Gestione speciale ha registrato una diminuzione rispetto al 2003, per un ammontare di 3.536.835 euro.