prevenzione";b) "*Inserimento lavorativo, integrazione socioculturale e tutela della salute degli immigrati extracomunitari*", c) "*I determinanti socioeconomici dello stato di salute nella popolazione italiana e il ruolo centrale del lavoro*".

Per la realizzazione del progetto di cui al punto sub 3) - "Bisogni della popolazione e servizi sociali e sanitari"- nel corso dello stesso anno sono state curate le seguenti ricerche: a) "*Valutazione della qualità della vita e delle disabilità in psichiatria e medicina*", b) "*Organizzazione e strategia di intervento dei consultori*".

6.4- Durante l'anno 2002 i due laboratori hanno continuato la realizzazione delle ricerche iniziate o già incorso nell'anno precedente rientranti nei tre progetti finalizzati di cui sopra.

In particolare, nel corso dello stesso anno, nell'ambito del progetto di cui al punto sub 1) – "Salute e sicurezza in ambienti di vita e di lavoro" - sono state proseguite od iniziate le seguenti ricerche: a) "*Mobbing in area sanitaria: il personale infermieristico*", avviata nel 2000 e terminata nell'anno 2002; b) "*Rischi per la salute dei lavoratori in serra*"; c) "*Infortuni sul lavoro e malattie professionali in edilizia*", iniziata nel 2000 e terminata nell'anno 2002; d) " La t*utela della salute del Magistrato*" ; e*) "Tutela della salute degli sportivi non agonisti*".

Per la realizzazione del progetto di cui al punto sub 2) –"Inclusione sociale dei soggetti svantaggiati- nel corso dell'anno 2002 sono state curate od iniziate le seguenti ricerche: a) "*La sordità infantile: costi sociali alla luce delle attuali prospettive di prevenzione*"; c) "*Inserimento lavorativo, integrazione socioculturale e tutela della salute degli immigrati extracomunitari*". Ricerca conclusa nel corso dello stesso anno.

Nell'ambito del progetto di cui al punto sub 3) – "Bisogni della popolazione e servizi sociali e sanitari"- sono state proseguite le seguenti ricerche: a) "*Valutazione della qualità della vita e delle disabilità in psichiatria e medicina*"; b) "*Organizzazione e strategie di intervento dei consultori per adolescenti*.

6.5- Durante l'anno 2003, nell'ambito del progetto di cui al punto sub 1) –"Salute e sicurezza in ambiente di vita e di lavoro"- sono state proseguite o iniziate le seguenti ricerche: a) "*Tutela della salute degli sportivi non agonisti*"; b) "*Consapevolezza e conoscenza tra i medici di base dell'abuso di farmaci e integratori alimentari negli adolescenti*"; c) "*Inquinamento da radiofrequenze, conoscenze, iniziative e legislazione in ambito europeo*" ; d) "*La tutela della salute del Magistrato*"; e) "*La ricollocazione in altre mansioni dei lavoratori affetti da patologie cronico-degenerative*"; f) "*Infortuni*

domestici: individuazione dei fattori che intervengono nella dinamica infortunistica e nelle condizioni di salute. Analisi delle relative conseguenze"

Nell'ambito del progetto di cui al punto sub 2) – "Inclusione sociale dei soggetti svantaggiati" – sono state proseguite o iniziate le seguenti ricerche: a) *"Vecchie e nuove difficoltà nel cammino verso la genitorialità"*; b) *"Rilevamento e analisi dei fattori di esclusione sociale degli immigrati ed identificazione di interventi mirati all'integrazione socioculturale sanitaria degli immigrati"*; c) *" Effetti delle politiche per la natalità: confronti internazionali e prospettive per la popolazione italiana"*; d) *"L'efficacia dell'Arte-terapia nella valorizzazione delle risorse di autostima e delle potenzialità espressive dei bambini in età scolare affetti da balbuzie"* ; e) *"Tumori e Disabilità: sostegno ai malati oncologici cronici"*;

Nell'ambito del progetto di cui al punto sub 3) – "Bisogni della popolazione e servizi sociali e sanitari" – sono state proseguite od iniziate le seguenti ricerche: a) *"Analisi dei bisogni giovanili e disagio familiare"*; b) *"Nuovi criteri di prevenzione primaria nella scuola (modello di intervento di medicina scolastica) in famiglia (studio degli stili di vita orientati alla prevenzione) nello sport (l'attività fisica per la crescita somatica e psichica dell'individuo"*; d) *"La sordità infantile in Italia: Costi sociali alla luce delle attuali prospettive di prevenzione"*; e) *"Outcome socio-sanitario del paziente anziano con patologia cronica: comparazione tra reali bisogni di malati e familiari e servizi offerti nella Città di Milano e Provincia"*

Nello stesso periodo sono stati realizzati progetti afferenti il settore "Trasferimento delle conoscenze tecnico-scientifiche"

Il Servizio Informazione Assistenza e Consulenza (SIAC) ha curato la realizzazione dei progetti previsti nel Piano di Azione ad esso attribuito denominato *"Promozione della salute e della sicurezza in ambiente di vita e di lavoro".* In particolare ha curato l'attività di formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro, in applicazione della disciplina di cui all'articolo 24 del decreto legislativo n. 626 del 1994.

L'assistenza in materia di sicurezza e salute sul lavoro si è concretizzata mediante attività formative. A tal fine l'Ente ha organizzato appositi corsi per le figure professionali previste dalla specifica disciplina in materia di sicurezza e salute sui luoghi di lavoro.

L'Istituto ha fornito, nel triennio in riferimento, consulenze agli Organismi Nazionali e Comunitari istituzionalmente preposti alla tutela dei lavoratori sul luogo di lavoro. Ha altresì fornito la propria assistenza e consulenza alle pubbliche

amministrazioni ed agli enti pubblici per dare concreta attuazione alla disciplina contenuta nel citato decreto legislativo n.626/1994 e successive integrazioni.

6.6- Per quanto attiene all'attività di ricerca, che nel periodo considerato è stata prevalentemente orientata verso la realizzazione dei progetti e sottoprogetti suindicati, questa Corte segnala nuovamente l'assenza di un organo collegiale, composto da esperti anche estranei all'Istituto, con il compito di valutare i risultati dell'attività di ricerca svolta dall'Istituto stesso.

7 - La gestione finanziaria e le risultanze complessive

In attesa dell'applicazione del nuovo regolamento di contabilità deliberato dal Consiglio di amministrazione dell'Istituto nel corso dell'anno 2004, la gestione finanziaria e contabile resta disciplinata dal regolamento per l'amministrazione e la contabilità deliberato dal Consiglio di amministrazione in data 1° dicembre 1996, che ricalca i principi del regolamento approvato con il D.P.R. 696/1979, sostituito dal regolamento approvato con il D.P.R. n.97 del 2003.

E' opportuno riportare un prospetto delle cadenze temporali dei procedimenti di formazione dei bilanci che devono essere deliberati dal Consiglio di amministrazione rispettivamente tre mesi prima dell'inizio dell'esercizio, per il preventivo, e, tre mesi dopo la chiusura dell'esercizio, per il consuntivo e successivamente approvati dal Ministero del lavoro, di concerto con il Ministero della sanità e con quello del tesoro[7].

Bilanci preventivi	**Delibere Cons. Amm.**	**Pronunce ministeriali**		
		Tesoro	**Salute**	**Lavoro**
2001(*)	29/12/00	27/02/01	08/02/01	23/03/01
2002	23/01/02	25/02/02	-	01/05/02
2003	13/12/02	24/03/03	17/04/03	16/04/03
Bilanci Consuntivi				
2001	03/05/02	10/06/02	11/06/02	-
2002	20/05/03	03/07/03	25/06/03	21/07/03
2003	12/05/04	15/07/04	23/06/04	28/05/04

(*) Deliberato dal Commissario straordinario.

[7] Artt. 13 e 14 legge n. 66/1961.

In materia di approvazione dei bilanci da parte delle amministrazioni vigilanti, si fa presente che con il D.P.R. n. 439/1998 è venuto meno tale obbligo, ma resta comunque l'esigenza, ad avviso di questa Corte, di una espressa valutazione complessiva sull'attività svolta e sui costi sostenuti dall'Ente per realizzare i servizi che l'Ente stesso è tenuto a fornire a terzi per conto delle stesse Amministrazioni vigilanti del cui risultato sono istituzionalmente responsabili.

Come emerge dai dati sopra esposti è da segnalare che l'Ente continua ad incontrare notevoli difficoltà nel rispettare i termini previsti per la deliberazione dei bilanci, sia preventivi che consuntivi.

A tal proposito questa Corte, nella precedente relazione al Parlamento, ha sottolineato che tale inosservanza costituisce causa di disfunzione per l'Ente, in quanto comporta il ricorso all'esercizio provvisorio (l'ente per tutti e tre gli esercizi in esame ha fatto ricorso a tale istituto) ed alla conseguente tardiva fruizione, con effetti negativi sulla gestione, della principale fonte di provviste finanziarie costituita dai contributi dell'INPS e dell'INAIL. Infatti tali sovvenzioni possono essere disposte soltanto dopo l'approvazione del bilancio preventivo. Peraltro il ritardo nell'approvazione del bilancio di previsione impedisce il tempestivo esercizio della funzione di vigilanza.

7.1 - Gli scostamenti

Rispetto alle previsioni definitive, gli scostamenti degli accertamenti e impegni sono evidenziati nei due prospetti che seguono:

Scostamenti tra: Previsioni definitive e accertamenti

ENTRATE	2001	2002	2003
Previsioni definitive	3.330293,02	3.320687,43	3.657348,38
Accertamenti	3.247.043,14	3.334.229,68	3.655.960,38
Differenze	83.150,88	14.132,25	1.338,00

Scostamenti tra: Previsioni definitive e impegni

SPESE	2001	2002	2003
Previsioni definitive	4.006414,20	4.208.090,75	4.124603,38
Impegni	3.365.729,74	4.076.051,84	3.922.370,70
Differenze	740.784,36	132.038,91	102.232,68

Esaminando le tabelle sopra riportate è da segnalare una maggiore capacita previsionale mostrata dall'Ente negli esercizi 2002 e 2003.

7.2 - I dati più significativi della gestione finanziaria

Prima di procedere all'analisi, per ciascun esercizio, della situazione finanziaria, amministrativa, economica e patrimoniale, si ritiene opportuno esporre nel prospetto che segue i valori contabili più significativi emergenti dai conti consuntivi degli esercizi oggetto del presente referto.

TABELLA 1

RISULTANZE GENERALI *(in euro)*

	2001	**2002**	**2003**
AVANZO O DISAVANZO (-)			
a) finanziario	-118.686,60	-741.822,16	-266.410,32
b) di amministrazione	1.071720,30	445.293,65	206.495,90
c) economico	-70.273,31	-625.727,84	-238.939,44
- PATRIMONIO NETTO	1.187.579,36	561.851,26	322.912,08
- RESIDUI ATTIVI	197.003,12	114.335,80	118.252,43
- RESIDUI PASSIVI	1.173.720,30	1.225130,23	1.323.331,56

Al riguardo va subito segnalato, con riserva di esporne più avanti le cause, l'incremento del disavanzo economico e il conseguente decremento del patrimonio netto registrati negli esercizi 2002 e 2003 rispetto ai corrispondenti valori del 2001.

Si richiama inoltre l'attenzione sul notevole disavanzo finanziario verificatosi nell' esercizio 2002 –derivante, per di più, da uno squilibrio di parte corrente- e sulla mole dei residui passivi. Le cause di tali squilibri gestionali verranno esposte nei commenti ai corrispondenti conti di bilancio.

Nei prospetti che seguono sono indicati i dati aggregati dei rendiconti finanziari degli esercizi 2001, 2002 e 2003.

TABELLA 2

SITUAZIONE FINANZIARIA

ENTRATE	**2001**		**2002**		**2003**	
	importo	***incid. %***	**importo**	***incid. %***	**importo**	***incid. %***
Correnti	2.705.279,34	*83,32*	2.692.655,85	*80,76*	3.019.803,00	*82,60*
In conto capitale		*0,00*	42.009,36	*1,26*	42.245,38	*1,16*
Per partite di giro	541.763,80	*16,68*	599.564,47	*17,98*	593.912,00	*16,25*
TOTALE ENTRATE	**3.247.043,14**	*100,00*	**3.334.229,68**	*100,00*	**3.655.960,38**	*100,00*
variazione %			*2,69*		*9,65*	
SPESE						
Correnti	2.666.446,59	*79,22*	3.271.966,92	*80,27*	3.121.263,32	*79,58*
In conto capitale	157.519,35	*4,68*	204.520,45	*5,02*	207.195,38	*5,28*
Per partite di giro	541.763,80	*16,10*	599.564,47	*14,71*	593.912,00	*15,14*
TOTALE SPESE	**3.365.729,74**	*100,00*	**4.076.051,84**	*100,00*	**3.922.370,70**	*100,00*
variazione %			*21,10*		*-3,77*	*100,00*
Disavanzo finanziario	**-118.686,60**		**-741.822,16**		**-266.410,32**	
variazione %			*525,03*		*-64,09*	

TABELLA 3

ENTRATE CORRENTI

	2001		2002		2003	
	importo	***incid. %***	**importo**	**incid. %**	**importo**	***incid. %***
Quote contributive						
Contributo statale						
Contributi da enti pubblici	2.689.557,11	*99,42*	2.689.557,11	*99,88*	3.019.803,00	*100,00*
Vendita di beni e prestazione di servizi	7.230,40	*0,27*	3.098,74	*0,12*		
Poste correttive e compensative						
Redditi e proventi patrimoniali						
Entrate non classificabili in altre voci	8.491,84	*0,31*				
TOTALE	**2.705.279,35**	***100,00***	**2.692.655,85**	***100,00***	**3.019.803,00**	***100,00***

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

	2001		2002		2003	
	importo	***incid. %***	**importo**	**incid. %**	**importo**	***incid. %***
Alienaz. di immobili e dir. reali						
Alienaz. di immobilizz. tecniche						
Realizzo valori mobiliari						
Riscossione crediti						
Trasferimenti da altri Enti			42.009,36	*100,00*	42.245,38	*100,00*
TOTALE			**42.009,36**	***100,00***	**42.245,38**	

TABELLA 4

SPESE CORRENTI

	2001		2002		2003	
	importo	***incid. %***	**importo**	***incid. %***	**importo**	***incid. %***
Organi dell'Ente	93.761,03	*3,52*	125.188,72	*3,83*	154.521,97	*4,95*
Personale	1.558.217,36	*58,44*	1.882.107,62	*70,58*	1.781.475,57	*66,81*
Beni di consumo e servizi	308.988,15	*11,59*	364.271,51	*13,66*	257.799,24	*9,67*
Prestazioni istituzionali	557.674,01	*20,91*	665.897,40	*24,97*	652.774,25	*24,48*
Oneri finanziari	3.708,63	*0,14*	5.164,57	*0,19*	8.129,00	*0,30*
Oneri tributari	144.097,41	*5,40*	180.759,91	*6,78*	200.000,00	*7,50*
Spese non classificabili in altre voci		*0,00*	48.577,19	*1,82*	66.583,29	*2,50*
TOTALE	**2.666.446,59**	***100,00***	**3.271.966,92**	***100,00***	**3.121.283,32**	***100,00***

SPESE IN CONTO CAPITALE

	2001		2002		2003	
	importo	***incid. %***	**importo**	***incid. %***	**importo**	***incid. %***
Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	51.645,69	*32,79*	33.887,84	*16,57*	15.000,00	*7,24*
Indennità anzianità e similare al personale	105.873,66	*67,21*	170.632,61	*83,43*	192.196,38	*92,76*
TOTALE	**157.519,35**	***100,00***	**204.520,45**	***100,00***	**207.196,38**	***100,00***

7.3 - Andamento delle entrate

Le risultanze finanziarie afferenti al triennio considerato evidenziano un consistente disavanzo finanziario (notevole quello dell'esercizio 2002) determinato, tranne che per l'esercizio 2001, dalle maggiori uscite sia di parte corrente che in conto capitale rispetto alle corrispondenti entrate.

Le entrate correnti incidono sul totale delle entrate per l'83,32% nel 2001, l'80,76% nel 2002 e 82,60% nel 2003.

Dai dati riportati nella tabella 3 si rileva che la maggior –unica per il 2003- fonte di entrata (pari al 99,42% nel 2001, 99,88% nel 2002 e al 100,00% nel 2003) è quella derivante da contributi di enti pubblici; composta, per la quasi totalità dal cespite proveniente dagli enti sovventori – INAIL e INPS[8] - ammontante a euro 2.689.557,11 per il 2001 e il 2002 ed a euro 3.019.803,00 per il 2003. Nel periodo considerato l'Istituto non ha ricevuto alcun contributo da parte dello Stato

Gli importi evidenziati nella voce "vendita di beni e prestazioni di servizio" negli esercizi 2001 e 2002 afferiscono alla seconda e terza trance per la realizzazione del progetto di ricerca "La qualità della vita in psichiatria": progetto OMS. La citata voce si azzera, peraltro, nel 2003.

Per quanto concerne le entrate in conto capitale, (esercizi 2002 e 2003) si rimanda a ciò che è stato segnalato nel commento al conto economico.

7.4 - Andamento delle spese

Le spese correnti presentano una tendenza all'incremento soprattutto nell'esercizio 2002 dovuto all'aumento delle spese per il personale. Infatti la spesa corrente impegnata per il personale, ammontante a euro 1.558217,36 nel 2001, è salita notevolmente nel 2002, passando a euro 1.882107,62, subendo una lieve diminuzione nel 2003 (euro 1.781475,57) e incidendo sul totale delle entrate correnti rispettivamente, per il 58,44%, il 70,58% e il 66,81%.

Le cause di tale andamento sono state illustrate nel paragrafo relativo al personale in servizio.

Per quanto attiene alle spese in conto capitale, è da segnalare che la voce "acquisizione di immobilizzazioni tecniche" non ha prodotto nessun effetto contabile sull'attivo patrimoniale.

---

[8] Artt. 5 e 12 della legge 10 febbraio 1961, n. 66.

Considerando quanto sopra esposto si ritiene opportuno svolgere ulteriori osservazioni. I disavanzi finanziari (tabella 2) registrati nei i tre esercizi considerati (euro: 118,686,60, 741.822,16 e 266.410,32) mettono in evidenza l'esistenza di una situazione di difficoltà per l'Ente nell'attuare una oculata politica di programmazione della spesa.

La sola fonte di entrata, come accennato, rimane, nel 2003, il contributo pubblico, essendo pressoché inesistente la potenzialità dell'Ente ad acquisire altre risorse finanziarie. La presenza di entrate in conto capitale sono afferenti al trattamento di fine rapporto.

Le entrate correnti sono destinate a finanziare per più del 70% gli oneri di funzionamento e la spesa per il personale. L'incidenza di tale spesa si mostra in continua progressione, con il rischio di sempre minori disponibilità finanziarie da destinare ai programmi di ricerca ed agli investimenti per la ricerca stessa.

7.5 - Situazione amministrativa

I dati relativi alla situazione amministrativa sono contenuti nel prospetto che segue:

TABELLA 5

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

	2001		2002		2003	
Cassa all'1/1		2.244.692,47		2.047.728,86		1.556.078,02
Riscossioni in c/ competenza	3.033.461,76		3.235.822,38		3.542.872,51	
Riscossioni in c/ residui	152.965,11	3.186.426,87	173.298,12	3.409.120,50	86.303,96	3.629.176,47
		5.431.119,34		5.456.849,36		5.185.254,49
Pagamenti in c/ competenza	-2.513.704,51		-3.155.741,42		-2.945.013,00	
Pagamenti in c/ residui	-869.685,96	-3.383.390,47	-745.029,86	-3.900.771,28	-828.666,46	-3.773.679,46
Cassa al 31/12		**2.047.728,86**		**1.556.078,08**		**1.411.575,03**
Residui attivi esercizi precedenti	6.197,48		15.928,50		5.164,56	
Residui attivi dell'esercizio	190.805,64		98.407,30		113.087,87	
totale residui attivi		**197.003,12**		**114.335,80**		**118.252,43**
Residui passivi esercizi precedenti	-344.470,81		-304.819,81		-345.973,86	
Residui passivi dell'esercizio	-829.249,49		-920.310,42		-977.357,70	
totale residui passivi		**-1.173.720,30**		**-1.225.130,23**		**-1.323.331,56**
Avanzo di amministrazione		**1.071.011,68**		**445.283,65**		**206.495,90**

Dai dati della tabella 5 emerge il decremento dell'avanzo di amministrazione dovuto prevalentemente ai pagamenti effettuati in conto competenza ed in conto residui. È da rilevare l'entità dei residui che permangono elevati per tutto l'arco di tempo oggetto del presente referto, in parte derivanti dai ritardi che si verificano nell'acquisizione dei finanziamenti disposti dagli enti sovventori.

In considerazione di quanto esposto, la Corte segnala la necessità che l'Istituto, gli Enti sovventori e le Amministrazioni di vigilanza, ciascuno per la parte di propria competenza, adottino iniziative preordinate a contenere tale fenomeno gestionale.

Va rilevato infine che delle 445 migliaia di euro rappresentative dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2002 circa 4 migliaia debbono ritenersi indisponibili in forza della legge 246/02 e del D.M. del 29/11/02, in quanto corrispondono alla riduzione, pari al 15%, degli stanziamenti destinati all'acquisto di beni di consumo e di servizi.

7.6 - Il conto economico

Nella tabella che segue sono riportati i dati, così come prospettato dall'Ente, del conto economico.

TABELLA 6

CONTO ECONOMICO

	2001	2002	2003
PARTE PRIMA			
- Entrate correnti	2.705.279,34	2.692.655,85	3.019.803,00
- Spese correnti	2.666.441,43	3.271.966,92	3.121.263,32
TOTALE PARTE PRIMA	**38.837,91**	**-579.311,07**	**-101.460,32**
PARTE SECONDA			
Entrate			
- Sopravvenienze attive	47.876,15		
- Insussistenze passive		116.094,32	28.092,11
- Prelevamento INA per TFR			
	47.876,15	**116.094,32**	**28.092,11**
Spese			
- Ammortamenti e deperimenti immobili	-1.291,14	-1.291,15	-1.291,15
- Mobili, attrezzature, libri	-2.324,06	-5.529,48	-13.708,86
- Quote esercizio per adeguamento T.F.R.	-105.873,66	-68.688,30	-149.950,00
- Insussistenze attive	-11.346,53	-87.002,16	-621,22
- Sopravvenienze passive	-36.151,98		
TOTALE PARTE SECONDA	**-156.987,37**	**-162.511,09**	**-165.571,23**
Avanzo o Disavanzo economico	**-70.273,31**	**-625.727,84**	**-238.939,44**

Dall'esame del prospetto sopra riportato si rileva come il risultato economico è determinato prevalentemente dalle componenti finanziarie di detto conto: entrate e spese correnti.

È da segnalare inoltre che la quota dei costi degli esercizi 2002 e 2003 per l'adeguamento T.F.R. non corrisponde alle spese effettivamente imputate ai capitoli in conto capitale dei corrispondenti rendiconti finanziari. Tale discordanza, secondo quanto dichiarato dall'Ente dopo esplicita richiesta, deriva dal fatto che l'Istituto per la gestione del T.F.R. utilizza due capitoli di spesa (701 e 703). Il capitolo 701 contiene gli stanziamenti destinati al pagamento della polizza INA. Agli stanziamenti

del capitolo 703 è imputata la spesa per "liquidare materialmente nel corso dell'anno i destinatari del TFR", cioè coloro che cessano dal servizio.

Può inoltre verificarsi nel corso dell'anno l'esigenza di dover costituire una nuova posizione assicurativa o di dover liquidare a titolo di T.F.R. situazioni non coperte dall'assicurazione. In tali casi il relativo costo resta a carico dell'Istituto e va inserito fra i costi dell'esercizio. Ciò rappresenta la principale causa della mancata corrispondenza tra i dati del rendiconto finanziario e quelli della situazione patrimoniale e del conto economico in materia di gestione del T.F.R.

7.7 – La situazione patrimoniale

Nella tabella 7 sono riassunti i dati dimostrativi della situazione patrimoniale degli esercizi del presente referto.