Tabella 4

INDEBITAMENTO NETTO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE /PIL

	PREVISIONI A CONFRONTO					CONSUNTIVO ISTAT
ANNO	ISAE	GOVERNO	CER	IRS	PROMETEIA	
1998						
	Gen. '99: 2,8	Dic. '98: 2,6	Nov. '98: 2,6	Gen. '99: 2,6	Dic. '98: 2,7	Mar. '99: 2,7
1999						
	Apr. '99: 2,5	Mar. '99: 2,4		Apr. '99: 2,4	Mar. '99: 2,6	
	Lug. '99: 2,3	Giu. '99: 2,4	Feb. '99: 2,2	Lug. '99: 2,4	Giu. '99: 2,4	
	Ott. '99: 2,2	Set. '99: 2,4	Giu. '99: 2,4	Set. '99: 2,2	Set. '99: 2,4	
	Gen. '00: 1,9	Gen. '00: 2,0	Nov. '99: 1,9	Gen. '00: 2,0	Dic. '99: 2,1	Mar. '00: 1,9
2000						
	Mag. '00: 1,4	Apr. '00: 1,5		Apr. '00: 1,4	Mar. '00: 1,5	
	Lug. '00: 1,2	Giu. '00: 1,3	Apr. '00: 1,7	Lug. '00: 1,5	Giu. '00: 1,5	
	Ott. '00: 1,3	Set. '00: 1,3	Lug. '00: 1,2	Set. '00: 1,3	Set. '00: 1,5	
	Gen. '01: 1,5	Dic. '00: 1,3	Dic. '00: 1,2	Gen. '01: 1,2	Dic. '00: 1,5	Mar. '01: 1,5
2001						
	Mag. '01: 1,4	Apr. '01: 1,0		Apr. '01: 1,6	Mar. '01: 1,3	
	Lug. '01: 1,4	Lug. '01: 0,8	Apr '01: 1,3	Lug. '01: 1,8	Giu. '01: 1,5	Mar. '02: 1,4
	Ott. '01: 1,2	Set. '01: 1,1	Lug. '01: 1,6	Set. '01: 1,8	Set. '01: 1,3	Giu. '02: 1,6
	Gen. '02: 1,2	Nov. '01: 1,1	Dic. '01: 1,3	Feb. '02: 1,4	Dic. '01: 1,3	Ago. '02: 2,2
2002						
	Apr. '02: 1,0	Apr. '02: 0,5	Gen. '02: 0,5	Apr. '02: 1,3	Mar. '02: 1,2	
	Lug. '02: 1,4	Lug. '02: 1,1	Mag. '02: 1,0	Lug. '02: 1,8	Lug. '02: 1,4	
	Ott. '02: 2,2	Set. '02: 2,1	Lug. '02: 1,2	Ott. '02: 1,9	Ott. '02: 2,2	
			Nov. '02 1,9		Dic. '02: 2,4	

4.2.2. Previsioni sul PIL dal 1999 al 2002: confronto fra l'ISAE, i maggiori previsori e il Governo

Altrettanto può dirsi sulle stime del PIL.

Le Tabelle 5, 6, 7 e 8 e i grafici in allegato (**Allegato s.3**) riportano le previsioni dell'ISAE sulla variazione annuale del PIL poste a confronto con quelle dei principali Istituti italiani privati (Prometeia, IRS, CSC, CER), degli organismi internazionali (OCSE, Commissione Europea, FMI) e del Governo. Le proiezioni degli Istituti italiani (escluso l'ISAE) sono inoltre sintetizzate in una media aritmetica semplice, che viene denominata "Consenso interno". Anche le previsioni degli organismi internazionali sono sintetizzate in una media aritmetica semplice chiamata "Consenso internazionale". Ogni Tabella si riferisce all'evoluzione "congiunturale" (mese per mese) delle previsioni delle varie istituzioni considerate con riferimento a un determinato anno: la Tabella 5 riguarda le previsioni per il 1999 (elaborate da gennaio 1999 a gennaio-febbraio 2000), la Tabella 6 quelle per il 2000 (presentate tra aprile 1999 e gennaio-febbraio 2001), la Tabella 7 quelle per il 2001 (esposte tra aprile 2000 e gennaio-febbraio 2002), la Tabella 8 il 2002 (previsioni illustrate da aprile 2001 fino al dicembre 2002 prima dell'approvazione del Disegno di Legge Finanziaria). Nell'ultima colonna di ogni Tabella si riporta, inoltre, il dato del consuntivo ufficiale ISTAT, reso disponibile a marzo dell'anno successivo a quello di riferimento e pubblicato nella *Relazione Generale sulla Situazione Economica del Paese*.

Per seguire l'evoluzione delle previsioni ISAE sul PIL italiano rispetto a quelle degli altri Istituti, conviene focalizzare l'attenzione sulla dinamica di tali stime riferite a ogni singolo anno. Per semplificare l'analisi, il raffronto viene limitato alle previsioni ISAE, alla media delle previsioni private di "Consenso interno", alla media delle previsioni del "Consenso internazionale" e a quelle del Governo.

Previsioni per il 1999. In tale anno, la dinamica delle previsioni sul PIL è andata in generale progressivamente calando, a riflesso di un'evoluzione dell'economia italiana meno favorevole di quella che si attendeva all'inizio del periodo. L'ISAE ha seguito il processo di aggiustamento al ribasso, risultando abbastanza in linea con la media del "Consenso interno" e anticipando le modifiche del "Consenso internazionale". In particolare, la previsione ISAE per il 1999 si collocava all'inizio di quell'anno (gennaio) sostanzialmente al di sotto di quella del Governo e molto vicina alla media dei previsori privati. Un significativo aggiustamento al ribasso viene effettuato dall'ISAE tra la previsione di gennaio e quella di aprile; da allora, la stima per il PIL rimane sostanzialmente immutata nelle successive *release* previsive. Il dato a consuntivo del PIL 1999 risulta marginalmente superiore a quello stimato da tutti i previsori, incluso il Governo.

Previsioni per il 2000. Per le stime riferite al 2000, al contrario di quelle dell'anno precedente, si verifica un generale processo di correzione al rialzo. Tale aggiustamento coinvolge l'ISAE come tutti i previsori. In particolare, la "prima" stima dell'ISAE elaborata ad aprile 1999 è molto vicina sia a quella del Governo (che appare due mesi dopo, in giugno), sia a quelle del "Consenso interno" e internazionale, segno di una notevole comunanza di vedute tra i previsori, siano essi privati, pubblici, indipendenti o governativi. Il rialzo delle stime sul PIL del 2000 prende avvio per l'ISAE dal gennaio di quell'anno. A luglio, la previsione ISAE risulta già allineata a quello che sarà il consuntivo ufficiale ISTAT. Il "Consenso privato" segue un'evoluzione simile, con un primo "scalino" al rialzo della previsione in gennaio 2000 e un successivo, ulteriore aggiustamento che ha sostanzialmente termine nel dicembre di quell'anno (mentre la previsione ISAE si stabilizza, come visto, ad aprile del 2000); un movimento analogo si osserva per le stime del "Consenso internazionale" (aggiustamento al rialzo tra giugno e luglio).

Previsioni per il 2001. Per le previsioni riferite al 2001 torna ad evidenziarsi un processo di aggiustamento al ribasso, come nel 1999. Inizialmente (stime elaborate tra aprile e settembre 2000), l'ISAE si colloca in linea con il "Consenso interno e internazionale", e con il Governo; successivamente, a partire da ottobre l'ISAE "anticipa" di qualche mese la revisione verso il basso delle previsioni di "Consenso interno", di quello internazionale e del Governo (queste ultime vengono ridimensionate in due fasi, dapprima nel luglio e poi nel settembre 2001). L'ISAE giunge ad ottobre 2001 a una stima del PIL per il 2001 sufficientemente vicina a quella del consuntivo ISTAT. I previsori privati, ad eccezione di uno, aggiustano le loro stime con un *timing* analogo; la media della previsione di "Consenso interno" evidenzia, invece, qualche ritardo nella revisione, esclusivamente a causa dell'assenza di nuove *release* da parte di uno dei previsori privati.

Previsioni per il 2002. Il 2002 è l'anno delle grandi incertezze, derivanti dalle conseguenze dello shock dell'11 settembre 2001, dai timori per il terrorismo e per la conseguente guerra, dalla caduta delle borse. Nel 2002 si ha una sorta di rincorsa al ribasso dei previsori nei confronti di una situazione economica che si rivela di volta in volta peggiore delle attese. La situazione fortemente aleatoria spinge l'ISAE a elaborare nell'ottobre del 2001 un duplice scenario (ottimistico/pessimistico) per la variazione del PIL nel 2002. A gennaio, l'incertezza viene sciolta dall'ISAE che colloca la previsione sulla cifra più bassa della precedente forchetta di previsione. La stima dell'ISAE si situa sistematicamente e significativamente al di sotto di quella del Governo per tutto il periodo considerato. Il confronto con la media dei previsori privati evidenza invece una previsione ISAE marginalmente al di sopra di quella del "Consenso interno"; a partire da settembre-ottobre 2002, la stima ISAE scende leggermente al di sotto di quella del "Consenso

interno". La dinamica dell'aggiustamento del "Consenso internazionale" è invece molto simile a quella sperimentata dalle stime ISAE.

In definitiva, dall'esame comparato delle previsioni ISAE sul PIL rispetto a quelle degli altri previsori e del Governo, si possono trarre le seguente indicazioni di sintesi:

- la previsione ISAE di crescita del PIL è sistematicamente più vicina, rispetto alle stime del Governo, ai dati del consuntivo ISTAT osservabili *ex post*. Nel 2000, il relativo allineamento delle previsioni riguarda tutti gli Istituti, privati e pubblici, nazionali e internazionali;

- la dinamica delle revisioni delle previsioni dell'ISAE è in generale simile a quella dei previsori privati (e internazionali). In tre anni su quattro (1999, 2001 e 2002), la revisione è avvenuta al ribasso; in un anno (il 2000), la revisione si è realizzata al rialzo. Nelle revisioni al ribasso, in due anni (il 1999 e il 2001), l'aggiustamento dell'ISAE ha anticipato leggermente quello del "Consenso interno" e significativamente quello del "Consenso internazionale". Nel 2002, invece, la correzione del "Consenso interno" privato ha teso a precedere quella dell'ISAE; il "Consenso internazionale" si è mosso in linea con il processo di aggiustamento operato dall'ISAE.

Tabella 5 - Previsioni a confronto del PIL: anno 1999

(Istituti nazionali ed esteri)

periodo	ISAE	PROMETEIA	Ref.IRS	CSC	CER	"Consenso interno" (*)	OCSE	EC	FMI	"Consenso Internazionale" (**)	GOVERNO	ISTAT consuntivo
gen-99	2,0	1,8	2,0	1,9	2,0	1,9	2,1	2,1	2,5	2,2	2,5	
feb-99	2,0	1,8	2,0	1,9	**1,9**	1,9	2,1	2,1	2,5	2,2	2,5	
mar-99	2,0	**1,6**	2,0	1,9	1,9	1,9	2,1	2,1	2,5	2,2	**1,5** (a)	
apr-99	**1,2**	1,6	**1,4**	1,9	1,9	1,7	2,1	**1,6**	2,5	2,1	1,5	
mag-99	1,2	1,6	1,4	1,9	**1,1**	1,5	2,1	1,6	**1,5**	1,7	1,5	
giu-99	1,2	**1,2**	1,4	**0,9**	1,1	1,2	**1,4**	1,6	1,5	1,5	**1,3** (b)	
lug-99	**1,2**	1,2	1,4	0,9	1,1	1,2	1,4	1,6	1,5	1,5	1,3	
ago-99	1,2	1,2	1,4	0,9	1,1	1,2	1,4	1,6	1,5	1,5	1,3	
set-99	1,2	**1,1**	**1,3**	**1,1**	1,1	1,2	1,4	1,6	1,5	1,5	**1,3** (c)	
ott-99	**1,2**	1,1	1,3	1,1	**1,1**	1,2	1,4	**1,1**	**1,2**	1,2	1,3	
nov-99	1,2	1,1	1,3	1,1	1,1	1,2	1,4	1,1	1,2	1,2		
dic-99	1,2	**1,1**	1,3	**1,2**	**1,1**	1,2	**1,0**	1,1	1,2	1,1		
gen-00	**1,2**	1,1	**1,3**	1,2	1,1	1,2	1,0	1,1	1,2	1,1		
feb-00	1,2	1,1	1,3	1,2	**1,4**	1,3	1,0	1,1	1,2	1,1		
mar-00	1,2	**1,4**	1,3	1,2	1,4	1,3	1,0	1,1	1,2	1,1		
apr-00	**1,4**	1,4	**1,4**	1,2	1,4	1,4	1,0	**1,4**	1,2	1,2		**1,4** (d)
mag-00	1,4	1,4	1,4	1,2	1,4	1,4	1,0	1,4	**1,4**	1,3		
giu-00	1,4	**1,4**	1,4	**1,4**	1,4	1,4	**1,4**	1,4	1,4	1,4		

(*) Stime di consenso: media delle previsioni PROMETEIA, Ref.IRS, CSC, CER.

(**) Stime di consenso: media delle previsioni OCSE, EC, FMI.

(a) Relazione sull'andamento dell'economia nel 1998 e aggionamento delle previsioni per il 1999, (b) DPEF, (c) RPP, (d) variazione rivista all' **1,6** nell' aprile 2001

Tabella 6 - Previsioni a confronto del PIL: anno 2000

(Istituti nazionali ed esteri)

periodo	ISAE	PROMETEIA	Ref.IRS	CSC	CER	"Consenso interno" (*)	OCSE	EC	FMI	"Consenso Internazionale" (**)	GOVERNO	ISTAT consuntivo
apr-99	**2,3**	2,5	**2,1**	2,4	2,4	2,4	2,6	**2,3**	2,5	2,5		
mag-99	2,3	2,5	2,1	2,4	**2,1**	2,3	2,6	2,3	**2,4**	2,4		
giu-99	2,3	**2,0**	2,1	**1,9**	2,1	2,0	**2,2**	2,3	2,4	2,3	**2,2** (a)	
lug-99	**2,2**	2,0	2,1	1,9	2,1	2,0	2,2	2,3	2,4	2,3	2,2	
ago-99	2,2	2,0	2,1	1,9	2,1	2,0	2,2	2,3	2,4	2,3	2,2	
set-99	2,2	**2,0**	**2,4**	**2,2**	2,1	2,2	2,2	2,3	2,4	2,3	**2,2** (b)	
ott-99	**2,2**	2,0	2,4	2,2	2,1	2,2	2,2	**2,2**	**2,4**	2,3	2,2	
nov-99	2,2	2,0	2,4	2,2	**2,2**	2,2	2,2	2,2	2,4	2,3	2,2	
dic-99	2,2	**2,2**	2,4	**2,2**	2,2	2,3	**2,4**	2,2	2,4	2,3	2,2	
gen-00	**2,4**	2,2	**2,8**	2,2	2,2	2,4	2,4	2,2	2,4	2,3	2,2	
feb-00	2,4	2,2	2,8	2,2	**2,5**	2,4	2,4	2,2	2,4	2,3	2,2	
mar-00	2,4	**2,6**	2,8	2,2	2,5	2,5	2,4	2,2	2,4	2,3	2,2	
apr-00	**2,6**	2,6	**3,0**	2,2	**2,5**	2,6	2,4	**2,7**	2,4	2,5	**2,5** (c)	
mag-00	2,6	2,6	3,0	2,2	2,5	2,6	2,4	2,7	**2,7**	2,6	2,5	
giu-00	2,6	**2,8**	**3,0**	**2,7**	2,5	2,8	**2,9**	2,7	2,7	2,8	2,5	
lug-00	**2,8**	2,8	3,0	2,7	**3,0**	2,9	2,9	2,7	2,7	2,8	**2,8** (a)	
ago-00	2,8	2,8	3,0	2,7	3,0	2,9	2,9	2,7	2,7	2,8	2,8	
set-00	2,8	**2,9**	3,0	**3,0**	3,0	3,0	2,9	2,7	2,7	2,8	**2,8** (b)	
ott-00	**2,8**	2,9	**3,0**	3,0	3,0	3,0	2,9	**2,9**	**2,9**	2,9	2,8	
nov-00	2,8	2,9	3,0	3,0	3,0	3,0	2,9	2,9	2,9	2,9		
dic-00	2,8	**2,7**	3,0	**2,7**	**2,8**	2,8	**2,8**	2,9	2,9	2,9		
gen-01	**2,7**	2,7	3,0	2,7	2,8	2,8	2,8	2,9	2,9	2,9		
feb-01	2,7	2,7	3,0	2,7	2,8	2,8	2,8	2,9	2,9	2,9		
mar-01	2,7	2,7	3,0	2,7	2,8	2,8	2,8	2,9	2,9	2,9		
apr-01	**2,9**	**2,9**	**2,9**	**2,9**	**2,9**	2,9	**2,9**	**2,9**	**2,9**	2,9		**2,9**

(*) Stime di consenso: media delle previsioni PROMETEIA, Ref.IRS, CSC, CER.

(**) Stime di consenso: media delle previsioni OCSE, EC, FMI.

(a) DPEF, (b) RPP, (c) Relazione sull'andamento dell'economia nel 1999 e aggiornamento delle previsioni per il 2000.

Tabella 7 - Previsioni a confronto del PIL: anno 2001

(Istituti nazionali ed esteri)

periodo	Isae	PROMETEIA	Ref.IRS	CSC	CER	"Consenso interno" (*)	OCSE	EC	FMI	"Consenso Internazionale" (**)	GOVERNO	ISTAT consuntivo
apr-00	**2,8**	2,7	**3,1**	2,3	**2,3**	2,6	2,7	**2,7**	2,7	2,7		
mag-00	2,8	2,7	3,1	2,3	2,3	2,6	2,7	2,7	**2,8**	2,7		
giu-00	2,8	**2,7**	**3,1**	**2,8**	2,3	2,7	**3,1**	2,7	2,8	2,9		
lug-00	**2,8**	2,7	3,1	2,8	**2,7**	2,8	3,1	2,7	2,8	2,9	**2,9** (a)	
ago-00	2,8	2,7	3,1	2,8	2,7	2,8	3,1	2,7	2,8	2,9	2,9	
set-00	2,8	**2,6**	3,1	**2,8**	2,7	2,8	3,1	2,7	2,8	2,9	**2,9** (b)	
ott-00	**2,6**	2,6	**3,1**	2,8	2,7	2,8	3,1	**2,8**	**3,0**	3,0	2,9	
nov-00	2,6	2,6	3,1	2,8	2,7	2,8	3,1	2,8	3,0	3,0	2,9	
dic-00	2,6	**2,5**	3,1	**2,5**	**2,7**	2,7	**2,7**	2,8	3,0	2,8	2,9	
gen-01	**2,4**	2,5	3,1	2,5	2,7	2,7	2,7	2,8	3,0	2,8	2,9	
feb-01	2,4	2,5	3,1	2,5	2,7	2,7	2,7	2,8	3,0	2,8	2,9	
mar-01	2,4	2,5	3,1	2,5	2,7	2,7	2,7	2,8	3,0	2,8	2,9	
apr-01	**2,4**	**2,3**	**2,4**	2,5	**2,7**	2,5	2,7	**2,5**	3,0	2,7	**2,5** (c)	
mag-01	2,4	2,3	2,4	2,5	2,7	2,5	2,7	2,5	**2,0**	2,4	2,5	
giu-01	2,4	**2,3**	2,4	**2,2**	2,7	2,4	**2,3**	2,5	2,0	2,3	2,5	
lug-01	**2,3**	2,3	**2,1**	2,2	**2,4**	2,3	2,3	2,5	2,0	2,3	**2,4** (a)	
ago-01	2,3	2,3	2,1	2,2	2,4	2,3	2,3	2,5	2,0	2,3	2,4	
set-01	2,3	2,3	**1,9**	**1,9**	2,4	2,1	2,3	2,5	2,0	2,3	**2,0** (b)	
ott-01	**1,9**	**1,8**	**1,8**	1,9	2,4	2,0	2,3	**1,8**	**1,8**	2,0	2,0	
nov-01	1,9	1,8	1,8	1,9	2,4	2,0	2,3	1,8	1,8	2,0		
dic-01	1,9	**1,8**	1,8	1,9	2,4	2,0	**1,8**	1,8	1,8	1,8		
gen-02	**1,9**	1,8	1,8	**1,8**	**1,8**	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8		
feb-02	1,9	1,8	**1,8**	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8		
mar-02	1,9	**1,8**	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8		
apr-02	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8		**1,8**

(*) Stime di consenso: media delle previsioni PROMETEIA, Ref.IRS, CSC, CER.

(**) Stime di consenso: media delle previsioni OCSE, EC, FMI.

(a) DPEF, (b) RPP, (c) Relazione sull'andamento dell'economia nel 2000 e aggiornamento delle previsioni per il 2001.

Tabella 8 - Previsioni a confronto del PIL: anno 2002

(Istituti nazionali ed esteri)

periodo	ISAE		PROMETEIA	Ref.IRS	CSC	CER	"Consenso interno" (*)	OCSE	EC	FMI	"Consenso Internazionale" (**)	GOVERNO	ISTAT consuntivo
	scenario di base	scenario alternativo											
apr-01	**2,5**		**2,4**	**2,0**	2,4	**2,8**	2,4	**2,5**	**2,7**	2,6	2,6		
mag-01	2,5		2,4	2,0	2,4	2,8	2,4	2,5	2,7	**2,5**	2,6		
giu-01	2,5		**2,5**	2,0	**2,7**	2,8	2,5	2,5	2,7	2,5	2,6		
lug-01	**2,7**		2,5	**2,1**	2,7	**2,4**	2,4	2,5	2,7	2,5	2,6	**3,1** (a)	
ago-01	2,7		2,5	2,1	2,7	2,4	2,4	2,5	2,7	2,5	2,6	3,1	
set-01	2,7	2,7	2,5	**0,8**	**1,9**	2,4	1,9	2,5	2,7	2,5	2,6	**2,3** (b)	
ott-01	**2,0**	**1,5**	**1,2**	**0,8**	1,9	2,4	1,6	2,5	**1,3**	**2,0**	1,9	2,3	
nov-01	2,0	1,5	1,2	0,8	1,9	2,4	1,6	2,5	1,3	2,0	1,9	2,3	
dic-01	2,0	1,5	**1,3**	0,8	1,9	2,4	1,6	**1,2**	1,3	2,0	1,5	2,3	
gen-02	**1,5**		1,3	0,8	**1,3**	**1,2**	1,2	1,2	1,3	2,0	1,5	2,3	
feb-02	1,5		1,3	**0,9**	1,3	1,2	1,2	1,2	1,3	2,0	1,5	2,3	
mar-02	1,5		**1,3**	0,9	1,3	1,2	1,2	1,2	**1,4**	2,0	1,5	2,3	
apr-02	**1,5**		1,3	**1,0**	1,3	1,2	1,2	1,2	1,4	2,0	1,5	2,3	
mag-02	1,5		1,3	1,0	1,3	**1,4**	1,3	1,2	1,4	**1,4**	1,3	**2,3** (c)	
giu-02	1,5		1,3	1,0	**1,2**	1,4	1,2	**1,5**	1,4	1,4	1,4	2,3	
lug-02	**1,2**		**0,9**	**0,9**	1,2	**1,0**	1,0	1,5	1,4	1,4	1,4	**1,3** (a)	
ago-02	1,2		0,9	0,9	1,2	1,0	1,0	1,5	1,4	1,4	1,4	1,3	
set-02	**0,6**		0,5	0,9	**0,6**	1,0	0,8	1,5	1,4	**0,7**	1,2	**0,6** (b)	
ott-02	**0,5**		**0,5**	**0,5**	0,6	1,0	0,7	1,5	**0,4**	0,7	0,9	0,6	
nov-02	**0,4** (d)		0,5	0,5	0,6	**0,4**	0,5	**0,3**	0,4	0,7	0,5	0,6	
dic-02	0,4 (d)		**0,4**	0,5	**0,4**	0,4	0,4	0,3	0,4	0,7	0,5	0,6	
gen-03													
feb-03													
mar-03													
apr-03													

(*) Stime di consenso: media delle previsioni PROMETEIA, Ref.IRS, CSC, CER.

(**) Stime di consenso: media delle previsioni OCSE, EC, FMI.

(a) DPEF, (b) RPP, (c) Relazione sull'andamento dell'economia nel 2001 e aggiornamento delle previsioni per il 2002, (d) anticipazioni.

4.3. Rilevanza nel dibattito di politica economica e impatto sui media

Il Comitato degli Esperti afferma che "*l'ISAE ha saputo combinare la qualità con la pertinenza e la rilevanza delle analisi nel dibattito di politica economica*". Concetto ribadito in termini simili dal Comitato Strategico, il quale, proprio perché deve esaminare l'assolvimento della missione dell'ISAE – che non è solo scientifica – fa in proposito rimarcare nel suo Atto di Valutazione l'"*impatto crescente sui media*" dell'Istituto (**Allegato s.6**). Dall'esame della rassegna della stampa italiana e internazionale e dei *media on line e* radiotelevisivi, si osserva, infatti, un *trend* fortemente al rialzo di attenzione. E' rilevabile, inoltre, un aumento di interesse nella stampa locale, specialmente del Nord, che consente la penetrazione su un vasto *target* di lettori spesso non raggiunti dai grandi quotidiani nazionali, espressione di ambienti economici decentrati molto dinamici. Nell'illustrare l'impatto dell'attività dell'ISAE sulla stampa, non potendolo fare, per la mole della pubblicistica, su tutto il quadriennio, la Tabella 9 prende in esame esclusivamente, per ogni anno del periodo 1999-2002, un intervallo trimestrale limitato. Il trimestre prescelto è quello di settembre/novembre per i seguenti due motivi:

- nei primi 7 mesi di vita dell'Istituto, gli unici prodotti di rilievo realizzati dall'ISAE erano le *Inchieste* (la cui uscita veniva regolarmente ripresa dal solo Sole 24 Ore); il primo *Rapporto Trimestrale ISAE* è stato presentato, infatti, il 22 luglio 1999;
- non possono essere presi in considerazione – perché poco indicativi – i mesi di agosto e dicembre.

Tabella 9
Numero degli articoli pubblicati sull'ISAE nel quadriennio 1999-2002
(Trimestre Settembre-Novembre)

	Settembre - Novembre 1999*	Settembre - Novembre 2000	Settembre - Novembre 2001	Settembre - Novembre 2002
Articoli usciti sulla stampa nazionale	58	128	288	315
Articoli usciti sulla stampa internazionale	/	4	14	23
Articoli usciti sulla stampa locale	/	9	43	84
Totale articoli	**58**	**141**	**345**	**422**
di cui in prima pagina	8	9	7	18
di cui con la parola ISAE nel titolo	9	37	79	94
di cui non dedicati prevalentemente all'ISAE	41	95	259	310

* Per l'anno 1999 è disponibile soltanto la rassegna stampa tratta da Il Sole 24 Ore. Comunque, in quell'anno Il Sole 24 Ore era praticamente l'unico quotidiano che parlava dell'ISAE (e quasi esclusivamente delle *Inchieste*).

Non rimane, dunque, come periodo di estensione trimestrale rilevabile su tutti e 4 gli anni dell'ISAE che quello di settembre/novembre. Dalla Tabella 9 emerge, con indubbia evidenza,

come l'impatto dell'ISAE sulla stampa sia andato, nell'arco dei quattro anni, velocemente aumentando.

Una informazione più completa relativa a tutti i mesi dell'anno e non solo ad un trimestre è ulteriormente fornita nella Tabella 10. Il *trend* ascendente è anche più evidente ed in particolare si nota che, mentre ancora nel 2001 sono solo 5 i mesi dell'anno in cui compaiono più di 100 articoli mensili sull'ISAE, già nel 2002 tale cifra raddoppia.

Tabella 10
Numero di articoli complessivi in cui compare la parola ISAE* (Biennio 2001-2002)

Mese	2001	2002
Gennaio	**71**	**87**
Febbraio	**78**	**158**
Marzo	**36**	**131**
Aprile	**48**	**123**
Maggio	**108**	**101**
Giugno	**62**	**95**
Luglio	**128**	**116**
Agosto	**40**	**182**
Settembre	**117**	**140**
Ottobre	**114**	**176**
Novembre	**112**	**106**
Dicembre	**95**	**102**
Totale anno	**1009**	**1517**

* Sono presi in considerazione, nel calcolo, tutti gli articoli in cui compare la parola ISAE (sia che trattino direttamente dell'ISAE, sia che lo citino all'interno di articoli riguardanti altri soggetti), e le agende.

Poiché si possono agevolmente classificare, da un lato, i temi dei prodotti dell'ISAE ripresi dai *media*[4], dall'altro il nome dei ricercatori e delle Aree che ne sono responsabili, è facile identificare un secondo tipo di *impact factor* individuale o per Area (quest'ultimo è quello reso pubblico nella presente Relazione, con riferimento alla stampa), attinente non (come il primo tipo di *impact factor*) all'eccellenza scientifica, ma all'impatto mediatico. Per questa via, si osserva nella Tabella 11 che, indipendentemente dalla qualità scientifica dei prodotti, sono sistematicamente privilegiati nell'apprezzamento mediatico quelli di natura congiunturale piuttosto che strutturale, principalmente sui problemi che toccano le famiglie (come l'inflazione, il sistema pensionistico, il clima di fiducia, il decentramento fiscale). E ciò, nonostante che il Comitato degli Esperti ritenga (vedi Allegato **p.3**) che "*l'originalità metodologica*" dell'ISAE sia stata superiore sui temi strutturali rispetto ai congiunturali e che, per i primi raccomandi di "*dare maggiore spazio ad analisi di natura strutturale, cercando di coglierne la rilevanza a livello*

[4] Ci si riferisce alla stampa ma esistono altri dati (purtroppo però non raccolti sistematicamente) che mostrano che nel corso del 2002 si è accresciuto anche l'impatto dell'ISAE sulla radio e sulla televisione (oltre che sui siti internet di diversi quotidiani on-line); non solo editorialisti radio-televisivi ne parlano sempre più frequentemente, ma le ricerche dell'ISAE vengono anche riprese e commentate da ospiti di programmi radio-televisivi.

macroeconomico (per esempio su infrastrutture, competitività ecc., in aggiunta a quelle su welfare state, mercato del lavoro e distribuzione del reddito alle quali l'ISAE ha dedicato in questi anni importanti risorse)".

Nella Tabella 11 si attesta per il 2002 una presenza molto significativa dell'ISAE sulla stampa, misurabile in circa 20 articoli procapite per ricercatore o tecnologo e quasi 30 se si guardano ai soli ricercatori e tecnologi che sono citati indirettamente in un articolo; il numero delle citazioni procapite è rispettivamente 23 e 33. Dalla Tabella emerge anche che la frequenza di citazioni e di articoli procapite è massima nell'Unità "Inchieste" – quella che produce il clima di fiducia di famiglie e imprese –, in ragione probabilmente del fatto che questi dati sono considerati (e non solo in Italia) tra i migliori "indicatori *leader*" dell'andamento congiunturale, sia per la bontà campionaria sia per la loro massima tempestività, oltreché presentare, perciò stesso, un alto interesse "politico" ed una grande "digeribilità" mediatica, date le poche difficoltà analitiche intrinseche. Del resto, questa Unità costa in termini di spese di funzionamento per personale di supporto (non di ricerca né tecnologico), per acquisti di servizi in *outsourcing* e per uso del capitale, più di 1 milione di euro in più della media delle altre Unità Operative, come l'**Allegato n.6** e la Tabella 17 chiariscono. Perciò se le *Inchieste*, invece che realizzate prevalentemente attraverso l'*outsourcing*, fossero condotte in casa, richiedendo più personale di ricerca interno, o se la Tabella 11 calcolasse i procapite tenendo conto anche del personale di supporto, cadrebbe il numero di citazioni e di articoli procapite di tale Unità a livelli comparabili a quelli medi delle altre Unità Operative dell'ISAE.

TABELLA 11

Analisi rassegna stampa ISAE nel periodo gennaio-dicembre 2002

Citazioni e articoli attribuiti in base al numero dei redattori e degli appartenenti a ciascuna Area o Unità (*)

	Citazioni (**)		Articoli (**)	
	PC1 (1)	PC2 (2)	PC1 (1)	PC2 (2)
UNITA' R1: MACROECONOMIA E POLITICA ECONOMICA ITALIANA E INTERNAZIONALE	***28,10***	***23,83***	***23,59***	***20,00***
Capo-Unità (3)	28,10	23,83	23,59	20,00
Aree:				
Capo-Area Economia italiana	17,90	10,74		
Capo-Area Economia internazionale	4,77	4,77		
Capo-Area Euro e inflazione	30,03	24,02		
Capo-Area Mercato del lavoro	6,67	6,00		
Capo-Area Modelli econometrici	27,47	18,31		
UNITA' R2: MICROECONOMIA E FINANZA PUBBLICA	***9,69***	***4,37***	***7,43***	***3,35***
Capo-Unità (3)	9,69	4,37	7,43	3,35
Aree:				
Capo-Area Sanità, istruzione e beni culturali	1,65	0,94		
Capo-Area Microsimulazioni sulle famiglie e sulle imprese	8,93	4,12		
Capo-Area Previdenza, assistenza e conti generazionali	15,31	3,40		
UNITA' R3: ECONOMIA E DIRITTO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	***14,46***	***8,48***	***8,71***	***5,10***
Capo-Unità (3)	14,46	8,48	8,71	5,10
Aree:				
Capo-Area Bilancio, comando e controllo della P.A.	26,51	14,28		
Capo-Area Efficienza e efficacia della P.A.	1,35	0,77		
Capo-Area Federalismo fiscale e decentramento amministrativo (4)	-	-		
UNITA' R4: INCHIESTE	***65,88***	***52,70***	***65,88***	***52,70***
Capo-Unità (3)	65,88	52,70	65,88	52,70
Aree:				
Capo-Area Campioni nazionali e internazionale	37,38	24,92		
Capo-Area Campioni locali e diffusione	8,53	8,53		
VERTICE ISAE (3)	**33,08**	**22,75**	**29,61**	**20,36**

(*) Sono presi in considerazione esclusivamente i ricercatori ed i tecnologi che lavorano nelle 4 Unità della ricerca. Altrove lavora circa un'altra dozzina di tecnologi.

(**) Il numero delle citazioni è maggiore del numero degli articoli in quanto questi ultimi possono contenere più citazioni.

(1) Procapite calcolato tenendo conto dei ricercatori e tecnologi appartenenti all'Area che hanno prodotto il testo citato dalla stampa.

(2) Procapite calcolato tenendo conto dei ricercatori e tecnologi appartenenti all'Area o all'Unità.

(3) Il valor medio attribuito ai Capi-Unità (al vertice ISAE) non è uguale alla media dei valori medi attribuiti ai Capi-Area (ai Capi-Unità) perché i Capi-Unità (il vertice ISAE) promuovono anche autonomamente - in tutto o in parte - citazioni, come l'**Allegato s.7**) illustra. Il valor medio PC1 attribuito ai Capi-Unità (al vertice ISAE) è pari al totale delle citazioni o degli articoli delle rispettive Unità (dell'ISAE) diviso per il numero dei ricercatori e tecnologi che hanno contribuito alle citazioni e agli articoli nelle stesse Unità (nell'ISAE). Il valor medio PC2 attribuito ai Capi-Unità (al vertice ISAE) è pari al totale delle citazioni o degli articoli delle rispettive Unità (dell'ISAE) diviso per il numero dei ricercatori e tecnologi appartenenti alle stesse Unità (all'ISAE).

(4) L'Area è attiva dal dicembre 2002.

N.B. Quando si citano sia il Presidente, sia l'ISAE, la citazione è "assegnata" all'Istituto e non al suo vertice per evitare doppi conteggi; inoltre, le citazioni sono assegnate ai Capo-Unità e ai Capo-Area in base agli argomenti trattati. La suddivisione delle citazioni tra Capo-Unità e Capo-Aree è costruita in base alle attribuzioni percentuali fornite dai Capo-Unità.

4.4. Rapporti con altre Istituzioni nazionali ed internazionali

Nel suo Atto di Valutazione, il Comitato Strategico continua sottolineando la capacità dell'ISAE "*di servire le più elevate istituzioni nazionali ed europee (Parlamento, Commissione Europea); di rapportarsi con i più autorevoli organismi pubblici internazionali (OCSE, FMI) e di collegarsi con le più qualificate istituzioni e reti di ricerca europee e internazionali. Queste hanno trovato nell'ISAE un referente italiano affidabile nella espressione di pareri, per lo svolgimento di analisi ed anche per la presentazione in Italia dei loro prodotti, per i quali la sede dell'ISAE è sempre più frequentemente scelta*". Ne fanno fede, ad esempio, le Audizioni del Presidente presso il Parlamento, le molte missioni degli organismi internazionali ricevute dall'ISAE, la presentazione periodica nell'Istituto di vari loro Rapporti (ad esempio i Rapporti semestrali dell'OCSE *Economic Outlook* o i Rapporti Annuali della Commissione Europea *Public Finances in EMU*): il **Repertorio delle attività di ricerca svolte dall'ISAE nel quadriennio 1999-2002** e gli **Allegati s.4 e s.5** illustrano questi aspetti nel dettaglio. Qui si desidera, invece, mostrare sinteticamente in che misura l'ISAE sia divenuto "punto di riferimento" rispetto a due tipi di *network*, l'uno di cui l'Istituto fa parte istituzionalmente, l'altro di carattere non istituzionale.

4.4.1. *Network* istituzionali

Il primo genere di *network* concerne innanzitutto le reti di collegamento fra l'ISAE e i referenti istituzionali indicati nello Statuto (cfr. **Allegato n.1**), con i quali l'Istituto collabora in vari modi (cfr. anche il **Repertorio delle attività di ricerca svolte dall'ISAE nel quadriennio 1999-2002**). Per citare solo i principali, si ricordano i lavori

- per il Ministero dell'Economia, fornendo un prodotto o su specifica "convenzione" (ad esempio, la convenzione relativa alla redazione della *Relazione Generale sulla Situazione Economica del Paese*) o su specifica richiesta formale (ad esempio, la richiesta del Capo Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione del Ministero dell'Economia e delle Finanze – ai sensi dell'art. 2, comma 2 del D.P.R. n. 374/98 – di poter acquisire i dati delle indagini svolte dall'ISAE a livello territoriale) o in modo più informale ma sistematico (ad esempio, in occasione del commento dei quadri macroeconomici proposti dal "*Consensus*" per il DPEF o per il Disegno di Legge Finanziaria) o, infine, in termini riservati, su specifiche questioni (ad esempio quelle collegate al federalismo);
- per la Presidenza del Consiglio in termini variabili da Governo a Governo, anche perché l'ISAE non è membro permanente del Consiglio di Analisi Economica del Presidente del Consiglio – sia perché questo Consiglio non è istituito da tutti i Governi, sia perché l'ISAE

non è sempre nel Consiglio quando esso esiste –: il vertice ISAE è stato membro di tale Consiglio solo con il Governo Prodi, non è stato, invece, confermato dai successivi Governi di centro-sinistra (D'Alema e Amato), mentre questo Consiglio non è stato ancora creato dal Governo Berlusconi. Può sembrare paradossale che – sia pure a titolo personale – la Presidente sia invece un membro permanente del *Conseil d'Analyse Economique* (CAE) *du Premier Ministre* francese e, nominata dal Governo Jospin, risulti confermata dal Governo Raffarin. Ma ancor più dovrebbe far riflettere il fatto che nel CAE l'Istituto francese per tanti versi "cugino" dell'ISAE, cioè l'INSEE, sieda in modo permanente e al di là delle alterne vicende politiche;

- per il Parlamento, particolarmente per la Commissione Finanze e soprattutto per la Commissione Bilancio di Camera e Senato: esistono, in tal senso, due appuntamenti fissi all'anno per la valutazione dei due principali documenti governativi di carattere economico (il DPEF e il Disegno di Legge Finanziaria) ed alcuni altri occasionali, ma sempre di commento a provvedimenti presentati dal Governo al Legislativo (delega fiscale, attuazione del federalismo). Esistono poi collegamenti per specifici temi e per specifici membri della Camera o del Senato (ad esempio sugli investimenti pubblici, sul Mezzogiorno, sugli Aiuti di Stato, ecc.);
- per gli altri Ministeri o per altre componenti della Pubblica Amministrazione sulla base di rapporti di solito sporadici (ma non lo sono, ad esempio, quelli con il Comune di Roma o con il CNEL): essi possono prendere la forma di prestazioni lucrose come con il Ministero della Salute, con quello per i Beni e le Attività Culturali, con le Ferrovie dello Stato, con il Comune di Roma o con l'Unione Europea, oppure possono essere collaborazioni gratuite, come con il CNEL o con l'Università di Catania.

Esistono poi altri *network* istituzionali, stabiliti però con referenti non istituzionali, che sono previsti o compatibili con i "*compiti istituzionali*" dell'ISAE, come definiti nello Statuto. Si tratta di reti di Istituti di cui l'ISAE é parte in quanto Ente Pubblico di Ricerca che si occupa di analisi di economia e politica economica.

Di tali reti, citiamo fra i ***network* nazionali** a cui appartiene l'ISAE:

- **il SISTAN - Sistema statistico nazionale,** di cui fanno parte, oltre all'ISAE, altri Istituti di Ricerca (ma anche molti Istituti non di Ricerca), quali l'INEA, Istituto Nazionale di Economia Agraria, l'INRAN, Istituto Nazionale di Ricerca per gli Alimenti e la Nutrizione, l'ISFOL, Istituto per lo Sviluppo della Formazione Professionale dei Lavoratori, e l'ISTAT, Istituto Nazionale di Statistica;

- **il Comitato di Settore**

  Dalla tornata contrattuale 1998-2001 ad oggi, anche in ragione della conferma ricevuta all'inizio del 2003, la Presidente dell'ISAE è membro del Comitato di Settore, rappresentando gli Enti Pubblici di Ricerca di minore dimensione nelle procedure di contrattazione collettiva nazionale condotta dall'ARAN. Fanno parte del Comitato di Settore anche il Prof. Luigi Biggeri, Presidente dell'Istituto Nazionale di Statistica, il Prof. Enrico Garaci, Direttore dell'Istituto Superiore di Sanità, il Prof. Enzo Iarocci, Presidente dell'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare, il Dott. Cesidio Lippa, Direttore Generale dell'Istituto Nazionale di Geofisica, il Dott. Antonio Moccaldi, Direttore Generale dell'Istituto Superiore per la Prevenzione e la Sicurezza sul Lavoro.

A livello **internazionale**, l'ISAE appartiene ai seguenti *network* istituzionali:

- **A.I.E.C.E.** (***Association d'Instituts Européens de Conjoncture Economique***) con base a Louvain-la-Neuve (Belgio).

  L'AIECE ha come obiettivo prioritario l'intensificazione dei rapporti tra gli istituti membri, così da permettere loro un giudizio più circostanziato sugli sviluppi dell'economia internazionale e l'eventuale svolgimento di ricerche congiunte su argomenti di comune interesse. Per la realizzazione di tali obiettivi prevede lo scambio delle pubblicazioni, delle principali informazioni statistiche e delle previsioni fra istituti, nonché incontri semestrali fra esponenti degli Istituti stessi.

  Fanno parte del *network* i seguenti Istituti:

WIFO - WIEN Österreichisches Institut für Wirtschaftsforschung
BRUXELLES BUREAU DU PLAN
DULBEA – BRUXELLES Département d'Economie Appliquée de l'Université Libre de Bruxelles
IRES - LOUVAIN-LA-NEUVE Institut de Recherches Economiques et Sociales
PRAHA Center of Conjunctural Studies and Forecasting
DEC - KOBENHAVN Danish Economic Council
ETLA - HELSINKI The Research Institute of the Finnish Economy
BIPE - BOULOGNE- BILLANCOURT Bureau d'Information et de Prévisions Economiques
Centre d'Observation Economique de la Chambre de Commerce et d'Industrie de Paris
INSEE - PARIS Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques Département de la conjoncture
PARIS Fondation Nationale des Sciences Politiques, Service d'Etude de l'Activité Economique
O.F.C.E. - Observatoire Français des Conjonctures Economiques
REXECODE
IDEP - Institut d'Economie Publique
DIW - Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung
RWI - Rheinisch-Westfälisches Institut für Wirtschaftsforschung
HWWA - Institut für Wirtschaftsforschung
Institut für Weltwirtschaft an der Universität Kiel
IFO - Institut für Wirtschaftsforschung
Center of Planning and Economic Research
GKICo - Economic Research Company
KOPINT-DATORG - Institute for Economic and Market Research and Informatics
ESRI - Economic and Social Research Institute
Prometeia
REF Ricerche per l'Economia e la Finanza
Centro Studi CONFINDUSTRIA
's-GRAVENHAGE CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis
OSLO Statistics Norway
IKC HZ - Foreign Trade Research Institute
SKEP Economic Outlook and Policy Services. Chamber of Commerce and Industry of Slovenia

Subdirección General de Economia Internacional
Confederation of Swedish Enterprise
ETH - Konjunkturforschungsstelle an der Eidgenössischen Technischen Hochschule
THE FEDERAL REPUBLIC OF YUGOSLAVIA (SERBIE + MONTENEGRO)
Foreign Trade Research Institute
Marketing Research Institute

- **CIRET** (***Centre for International Research on Economic Tendency Surveys***) con base a Zurigo (Svizzera).

  Il CIRET è un organismo mondiale che raccoglie tutti gli Istituti ed Enti che producono e utilizzano Inchieste congiunturali. L'ISAE è membro del "*Council*" del CIRET e presenta regolarmente vari *papers* ai convegni internazionali dell'organizzazione.

  Fanno parte del *network* i seguenti Istituti:

WIFO - Austrian Institute of Economic Research
OeNB - Oesterreichische Nationalbank
NBB - National Bank of Belgium
IRES - The Institute of Economic and Social Research
The Zagreb Institute of Economics
EKI - Estonian Institute of Economics
ECB - European Central Bank
European Commission
ETLA - The Research Institute of the Finnish Economy
Statistics Finland
TT - The Confederation of Finnish Industry and Employers
INSEE - National Institute for Statistics and Economic Studies
IFO - Institute for Economic Research
RWI - Rhine-Westphalia Institute for Economic Research
TUD - Darmstadt University of Technology
TUM - Technische Universität München
University of Tuebingen
AUEB - Athens University of Economics and Business
GKI - Economic Research Institute
Bank Indonesia
BI - Bank of Italy
Confartigianato
APU - Ritsumeikan Asia Pacific University
BOJ - Bank of Japan
EPA - Economic Planning Agency
KERC - Kansai Economic Research Center
NB - Norges Bank
OECD - Organisation for Economic Co-operation and Development
RIED - Warsaw School of Economics Warszawa
UITM - University of Information Technology and Management
University of Economics Wroclaw
INE - National Statistics Institute
BRD - Centre for Business Research & Development
BER - Bureau for Economic Research
NIER - National Institute of Economic Research
FEW-HSG - Research Institute for Empirical Economics and Economic Policy
KOF ETH Zurich - Swiss Institute for Business Cycle Research
UBS - Swiss Economic Research
ACI - Accumind Consulting Inc.
CBC - The Central Bank of China
CEPD - Council for Economic Planning and Development
CIER - Chung-Hua Institution for Economic Research
DGBAS - Directorate-General of Budget, Accounting and Statistics
IEAS - Institute of Economics, Academia Sinica
TIER - Taiwan Institute of Economic Research
ORB - The Opinion Research Business
Columbia University
ECRI - Economic Cycle Research Institute
TCB - The Conference Board
University of Michigan