# DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

*Determinazione n. 94/2004.*

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 28 dicembre 2004,

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la legge 3 aprile 1997, n. 94 la quale all'articolo 7, sesto comma prevede l'istituzione dell'Istituto di studi e analisi economica – ISAE;

visto l'articolo 7, primo comma del Regolamento suddetto emanato con decreto del Presidente della Repubblica 28 settembre 1998, n. 374, il quale prevede che la gestione finanziaria dell'Istituto sia sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Istituto suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2002 e 2003, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere dott. Ernesto Basile e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti e agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ISAE (Istituto di Studi e Analisi Economica) ai sensi dell'articolo 7, primo comma del decreto del Presidente della Repubblica 28 settembre 1998 n. 374;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 2 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958 n. 259, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2002 e 2003 dell'ISAE (Istituto di Studi e Analisi Economica) corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Istituto.

ESTENSORE — *Ernesto Basile*

PRESIDENTE — *Luigi Schiavello*

Depositata in Segreteria il 21 gennaio 2005.

IL DIRIGENTE SUPERIORE

(Dott. Cataldo Potenzi)

# RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

# RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ISTITUTO DI STUDI E ANALISI ECONOMICA (ISAE) PER GLI ESERCIZI 2002 E 2003

S O M M A R I O

1. Premessa ..... *Pag.* 13

2. Finalità e ordinamento ..... » 14

3. L'attività istituzionale ..... » 21

4. Il personale ..... » 27

5 I risultati della gestione ..... » 32

6. Conclusioni ..... » 46

PAGINA BIANCA

## 1) Premessa

Con la presente relazione la Corte riferisce al Parlamento - ai sensi dell'art. 7 della legge n. 259 del 1958 – i risultati del controllo eseguito sulla gestione dell'Istituto di studi e analisi economica, relativamente agli esercizi 2002 - 2003 e gli eventi più significativi sino a data corrente.

La precedente relazione, relativa all'esercizio 2001 è stata deliberata e comunicata alle due Camere del Parlamento con la determinazione n. 43/2002 – Legislatura XIV - 89.

**2) Finalità e ordinamento**

La legge 3 aprile 1997, n. 94 - concernente modifiche alla legge 5 agosto 1978, n. 468 e successive modifiche e integrazioni e recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio - all'art. 7, 6° comma ha previsto che, con regolamento da emanare entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della legge (ai sensi dell'art. 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, e successive modificazioni), venisse disposta la fusione dell'Istituto di studi per la programmazione economica (ISPE) e dell'Istituto nazionale per lo studio della congiuntura (ISCO) in un unico Istituto. Al nuovo Ente, sottoposto alla vigilanza e all'alta direzione dell'ex Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica (ora Ministro dell'economia e delle finanze) e denominato Istituto di studi e analisi economica (ISAE), è stata riconosciuta l'autonomia scientifica, organizzativa, finanziaria e contabile, e sono stati attribuiti il personale, le risorse finanziarie e le sedi dei precedenti Istituti, nonchè i relativi rapporti attivi e passivi. Al conseguimento dei fini istituzionali l'ISAE provvede: a) con il contributo dello Stato, il cui importo annuo è determinato con la legge finanziaria; b) con i contributi di amministrazioni ed enti pubblici e privati, nonchè di organizzazioni internazionali; c) con i redditi di beni costituenti il proprio patrimonio; d) con i proventi derivanti dalle attività di promozione, consulenza e collaborazione.

Il 26 giugno 1998, il Consiglio dei Ministri ha approvato, su proposta del Presidente del Consiglio e del Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, il regolamento attuativo della fusione dei due Enti in un unico organismo denominato ISAE - Istituto di Studi e Analisi Economica -. La struttura si è inserita nell'ampio disegno di riorganizzazione che ha riguardato l'unificazione dei Ministeri del Tesoro e del Bilancio, mirato a rafforzare le strutture di studio e di ricerca per il supporto delle scelte governative in materia di finanza pubblica.

Il regolamento, emanato con D.P.R. 28 settembre 1998 n. 374, è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 254 del 30 ottobre 1998.

L'unificazione dell'ISPE e dell'ISCO nel nuovo Istituto di Studi e Analisi Economica (ISAE), ha avuto altresì l'obiettivo di rafforzare le strutture di studio e di ricerca necessarie per lo svolgimento di attività di supporto alle scelte non solo governative ma anche parlamentari in materia di finanza pubblica e di politiche di sviluppo e di coesione.

A tale scopo nel regolamento è previsto (art.2) che l'ISAE svolga attività di previsione e di analisi di breve, medio e lungo periodo, di studio di macro e microeconomia della finanza pubblica, di politiche di sviluppo nonché della coesione economica, sociale e territoriale, effettuando, in particolare, ricerche relative alla congiuntura economica ed alle dinamiche tendenziali e programmatiche, di medio e lungo periodo, dell'economia, nel contesto nazionale e internazionale, con il fine precipuo del loro utilizzo nelle decisioni di politica economica e sociale del Governo, del Parlamento e delle Pubbliche Amministrazioni.

Nell'esercizio delle sue attribuzioni l'ISAE svolge, ai sensi del comma 2 dello stesso articolo 2, una funzione consultiva tecnico-scientifica per i dipartimenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, per il Comitato interministeriale della programmazione economica e per la Cabina di regia nazionale. Nello stesso modo può collaborare con la Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'analisi dei problemi economici e di finanza pubblica sottesi ai provvedimenti del Governo.

Le medesime attività di studio e di consulenza possono essere svolte, come prevede il comma 3 dell'articolo 2, anche per tutte le Pubbliche Amministrazioni che decidano di affidare all'ISAE, previa apposita convenzione, il compito di confortare le loro scelte di politica economica con approfondite indagini tecniche preliminari.

La natura delle attribuzioni dell'ISAE, connesse con i problemi di politica economica anche a livello comunitario e internazionale, e l'alta professionalità richiesta per le specifiche questioni di natura economico-finanziaria da trattarsi nelle varie sedi e negli istituti economico-finanziari internazionali, ha portato alla previsione di una norma - l'articolo 2, comma 4 - che consente al Ministro vigilante di avvalersi di esperti dell'Istituto per la partecipazione in organismi nazionali ed internazionali.

Nello svolgimento dei suoi compiti l'Istituto opera con piena autonomia scientifica cui corrisponde l'autonomia finanziaria, contabile e organizzatoria.

La ricerca di personale specializzato, anche di cittadinanza straniera, come stabilito dall'articolo 13, comma 4, sottolinea l'intento di rendere la struttura flessibile e al tempo stesso efficiente grazie al supporto di risorse umane reperite nell'ambito della comunità degli studiosi e degli esperti degli studi economici oggetto di indagine.

Il funzionamento della struttura organizzativa dell'Istituto, articolata in una Presidenza, un Comitato Amministrativo e un Collegio dei Revisori dei Conti, è disciplinato dagli articoli 4,5 e 6 del regolamento.

L'organo di vertice della struttura, oltre alla rappresentanza dell'Istituto ed alla direzione della sua attività, ha il compito di garantire l'uniformità di indirizzo nell'esercizio dei compiti dell'ente. Nello svolgimento di questa attività il Presidente, coadiuvato dal Consiglio Scientifico di cui all'articolo 10, comma 1, cura la redazione del programma di ricerca dell'Istituto attenendosi alle direttive e agli indirizzi determinati preliminarmente dal Ministro vigilante.

Va rilevato che in base all'art.41, comma 1, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, che attribuisce agli organi di indirizzo delle Pubbliche Amministrazioni la responsabilità di emanare provvedimenti che individuino gli organi collegiali, con funzioni amministrative, ritenuti indispensabili per la realizzazione dei fini istituzionali, il Consiglio Scientifico - peraltro mai costituito - è stato soppresso dal 1° marzo 2001. Inoltre con provvedimenti del 26 febbraio 2001 il compito di formulare proposte e suggerimenti per la predisposizione del programma di ricerca e per il migliore svolgimento delle relative funzioni è attribuito al " Comitato degli esperti dell'ISAE", istituito con provvedimento presidenziale del 7 febbraio 2001, mentre il compito di concordare con il "Comitato di indirizzo per la valutazione della ricerca", di cui al decreto legislativo 5 giugno 1998, n. 204, strumenti e modalità per la valutazione dell'attività scientifica dell'Ente, è attribuito al " servizio per la valutazione e il controllo strategico".

Il collegamento tra l'indirizzo politico fissato dal Ministro vigilante e l'attuazione dello stesso è assicurata e garantita dal Presidente che, secondo l'articolo 5 del regolamento, è scelto non esclusivamente tra i professori universitari ma anche tra persone di alta qualificazione scientifica nelle materie di competenza dell'Istituto.

Il programma di ricerca, strumento che determina le strategie e gli indirizzi da seguire, viene portato a compimento con deliberazione dell'organo collegiale previsto dall'articolo 6 del regolamento, il Comitato Amministrativo.

Mentre l'anello di congiunzione tra gli indirizzi del Ministro vigilante e la loro realizzazione è individuato nella figura del Presidente, il Direttore Generale, previsto dall'articolo 11 del regolamento quale più alta figura dirigenziale della struttura, è direttamente responsabile degli uffici e dei servizi, dovendo garantire e curare l'effettiva esecuzione delle deliberazioni e delle direttive nel rispetto del programma di ricerca.

Il controllo interno sullo svolgimento dell'attività dell'Istituto viene esercitato dal Collegio dei Revisori dei Conti. Quello esterno è svolto dalla Corte dei Conti ai sensi della L. 259/58.