Incarichi esterni

Altra questione che, già in passato, è stata sottoposta all'esame del Collegio dei revisori e che è oggetto di vertenze presso la Procura Regionale della Corte dei conti per il Lazio è quella relativa al conferimento di incarichi professionali a personale esterno all'Ente.

In particolare il ricorso a professionalità esterne viene riferito dall'Ente alla circostanza che in servizio non esiste personale dipendente dotato dei requisiti professionali necessari allo svolgimento di prestazioni particolari, giacché ancora non si è provveduto alla determinazione delle dotazioni organiche.

Secondo i dati forniti dall'Ente medesimo, nell'anno 2002, sono stati adottati 78 provvedimenti in materia di collaborazioni esterne.

Al riguardo, nel ribadire la necessità di determinare la piana organica, non può non rilevarsi l'elevato numero degli incarichi conferiti.

Anche su tale punto questa Corte deve richiamare, ancora una volta, l'attenzione dell'Ente al fine di contenere l'affidamento degli incarichi entro i limiti necessari.

4) *Risultati della gestione finanziaria*

Si indicano, di seguito, le date di deliberazione dei bilanci preventivi e consuntivi relativi agli esercizi considerati e quelle delle relative pronunce dell'Autorità di Vigilanza, ove intervenute.

Bilancio preventivo 2002	**Bilancio consuntivo 2002**
Deliberazione n.136 del 20/12/2001	Deliberazione n. 105 del 7/10/2003

Il Ministero delle Politiche Agricole e forestali ha ritenuto che il conto consuntivo 2002 non possa conseguire la prescritta approvazione non avendo l'UNIRE provveduto all'approvazione delle modifiche delle dotazioni organiche.

4.1) *Variazioni di bilancio*

Il prospetto sub 4.1.A é volto a consentire una valutazione complessiva degli effetti delle variazioni di bilancio intervenute nell'esercizio in argomento. L'elaborato pone in evidenza lo scostamento tra le previsioni iniziali e quelle definitive del bilancio e le variazioni tra le previsioni definitive e gli impegni e gli accertamenti.

PREVISIONI INIZIALI E PREVISIONI DEFINITIVE

Prospetto 4.1.A

(in migliaia di euro)

	2002				
ENTRATE	**Prev. Iniz.li**	**Prev. Def.ve**	**Var. %**	**Accer.ti**	**Var. %**
Correnti	534.633,5	535.633,5	**0,2**	447.091,8	**-16,5**
In C/ Capitale	1.498,2	1.500,4	**0,1**	476,9	**-68,2**
Partite di giro	16.526,7	299.626,7	**1.713,0**	317.817,3	**6,1**
Tot. Generale	**552.658,4**	**836.760,6**	**51,4**	**765.386,0**	**-8,5**
USCITE	**Prev. Iniz.li**	**Prev. Def.ve**		**Impegni**	
Correnti	643.999,5	521.983,2	**-18,9**	506.360,7	**-3,0**
In C/ Capitale	11.852,6	11.852,6	**0,0**	1.795,9	**-84,8**
Partite di giro	16.526,7	299.626,7	**1.713,0**	317.817,3	**6,1**
Tot. Generale	**672.378,8**	**833.462,5**	**24,0**	**825.973,9**	**-0,9**

Emerge dal prospetto sub 4.1.A il non significativo scostamento tra previsioni e accertamenti per le entrate correnti e tra previsioni ed impegni per le spese correnti, mentre appare significativo lo scostamento tra previsioni ed accertamenti per le entrate in c/capitale e tra previsioni ed impegni per le spese in c/capitale. (-68.2% e -84.8%).

4.2.) RENDICONTO FINANZIARIO

Il prospetto sub 4.2.1 é stato redatto al fine di fornire una visione completa, sia generale che di dettaglio, dei risultati della gestione dell'Ente nell'esercizio 2002.

Prospetto 4.2.1

	2001*	**2002 ****
ENTRATE		
Correnti	1.100.295,5	447.091,8
In C/ Capitale	936,7	476,9
Partite di giro	33.949,4	317.817,3
Totale	**1.135.181,6**	**765.386,0**
Disavanzo	**0**	**60.587,9**
Totale a pareggio	**1.135.181,6**	**825.973,9**
USCITE		
Correnti	1.001.449,8	506.360,7
In C/ Capitale	3.370,3	1.795,9
Partite di giro	33.949,4	317.817,3
Totale	**1.038.769,5**	**825.973,9**
Avanzo	**96.412,1**	-
Totale a pareggio	**1.135.181,6**	**825.973,9**

* L'esercizio 2001 è in milioni di lire
** L'esercizio 2002 è in migliaia di euro

Dall'elaborato risulta un disavanzo finanziario, ammontante a Euro 60.587,9, nonché un aumento della variazione percentuale sia del totale delle entrate, che della spesa (rispettivamente, +30,6%; +54,0%).

RENDICONTO FINANZIARIO – ENTRATE (accertamenti)

Prospetto 4.2.2

	2001*	2002 **
ENTRATE		
Correnti		
TITOLO II		
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	-	-
TITOLO III – ALTRE ENTRATE		
7ª cat. Entrate derivanti dalla vendita di beni e prest. servizi		
a) prelievo UNIRE sulle scommesse	1.039.590,4	414.330,2
b) proventi gestione servizi	29.457,9	14.721,7
Tot. cat. 7	1.069.048,3	429.051,9
8) cat Redditi e proventi patrimoniali	2.911,5	498,7
9) cat Poste correttive e compensative delle entrate	28.335,7	17.541,2
Totale	**1.100.295,5**	**447.091,8**
IN CONTO CAPITALE		
12ª cat Alienazioni ed immobilizzazioni tecniche	12,1	2,2
14ª cat Riscossione crediti	924,6	474,7
Totale	**936,7**	**476,9**
PARTITE DI GIRO		
12ª cat partite di giro	33.949,4	317.817,3
Totale	**33.949,4**	**317.817,3**
Totale generale delle entrate	**1.135.181,6**	**765.386,0**
Disavanzo	-	**60.587,9**
Totale a pareggio	**1.135.181,6**	**825.973,9**

* L'esercizio 2001 è in milioni di lire

** L'esercizio 2002 è in migliaia di euro.

Il prospetto sub 4.2.2 mostra come il prelievo sulle scommesse, sebbene in flessione (-22,8%) a causa della mancata realizzazione dell'entrata inerente ai crediti per minimi garantiti, continui a costituire la componente più rilevante del totale delle entrate (58,4%).

RENDICONTO FINANZIARIO-USCITE (impegni)

Prospetto 4.2.3

USCITE CORRENTI	**2001***	**2002 ****
1ª ctg – Spese per gli organi	1.237,0	294,9
2ª ctg – Spese per il personale in servizio	12.049,2	9.455,7
4ª ctg – Spese per acquisto beni consumo e servizi:		
a – Spese generali	36.196,5	16.988,5
b – Spese per servizi diretti UNIRE	50.682,4	24.657,4
c – Spese per l'esercizio delegato delle scommesse	245.382,7	120.868,7
d – Spese vigilanza, disciplina e controllo delle corse	17.000,0	8.779,9
e – Controlli antidoping	11.366,4	7.230,3
f – Enti tecnici	0,0	0,0
TOTALE a+b+c+d+e+f	**360.928,0**	**178.524,8**
5ª ctg – **Spese per prestazioni istituzionali**		
Premi e provvidenze a favore dell'ippica		
a) dotazioni per le corse		
- corse al trotto	268.068,4	145.176,2
- corse al galoppo piano	162.518,0	85.654,4
- corse al galoppo ostacoli	27.591,8	14.564,9
- corse al galoppo - mezzo sangue	17.312,7	9.476,9
Totale	**475.490,9**	**254.872,4**
Corse TRIS		
- Trotto	17.455,0	8.925,8
- Galoppo	7.109,5	4.018,6
Totale	**24.564,5**	**12.944,4**
Corse TOTIP		
- Trotto	2.735,4	1.430,6
- Galoppo	950,5	347,0
- Coppe e trofei e premi agli allevatori	1.020,3	469,3
- Spese organizzazione concorsi	4.500,0	2.065,8
Totale	**9.206,2**	**4.312,7**
TOTALE a)	**509.261,6**	**272.129,5**
b) provvidenze per l'allevamento		
- trotto e galoppo purosangue ed ostacoli	38.740,0	2.075,0
- profilassi malattie		51,8
- Cavallo di mezzo sangue	2.300,0	1.704,6
- per fondo investimento impianti ed allevamento	3.000,0	0,0
Totale	**44.040,0**	**3.831,4**
TOTALE a) + b)	**553.201,6**	**294.160,9**
- Iniziative per qualificazione professionale	783,1	1.032,9
- Iniziative previdenziali ed assistenziali	14.707,0	7.590,4
- incentivazione programmi regionali	40.000,0	9.296,3
- controllo regolarità attività relativa alle corse		51,8
- ricerca scientifica sul settore allevamento, allenamento ed antidoping		174,9
Totale	**55.490,1**	**18.146,3**
TOTALE 5ª CTG	**608.791,7**	**312.307,2**
6ª Ctg - Trasferimenti passivi	229,1	121,1
7ª Ctg - Oneri finanziari	66,7	998,4
8ª Ctg - Oneri tributari	10.065,8	2.125,0
9ª Ctg - Poste correttive e compensative entrate correnti	880,6	650,9
10ª Ctg - Somme non classificabili in altre voci	1.201,7	1.882,7
TOTALE SPESE CORRENTI	**1.201.449,8**	**506.360,7**
IN CONTO CAPITALE		
12ª Ctg - Acquisizione immobilizzazioni tecniche	902,4	932,2
14ª Ctg - Concessione crediti ed anticipazioni	2.076,7	674,6
15ª Ctg - Indennità anzianità personale cessato	391,2	189,1
TOTALE	**3.370,3**	**1.795,9**
PARTITE DI GIRO		
21ª Ctg - Partite di giro	33.949,4	317.817,3
TOTALE	**33.949,4**	**317.817,3**
TOTALE GENERALE SPESE	**1.038.769,5**	**825.973,9**
AVANZO	**96.412,1**	-
TOTALE A PAREGGIO	**1.135.181,6**	**825.973,9**

* L'esercizio 2001 è in milioni di lire

**L'esercizio 2002 è in migliaia di euro

Dall'elaborato sub 4.2.3 emerge, anche per il 2002, che le poste relative alle spese per prestazioni istituzionali, premi e provvidenze a favore dell'ippica e quelle relative alle spese per l'acquisto di beni di consumo e servizi, costituiscono le spese di maggiore importo, pari, rispettivamente, al 61,3% e al 21,6% del totale. Le spese della categoria 4, coerentemente con le direttive di contenimento, fanno registrare una ulteriore flessione del 4,4%% rispetto all'anno precedente. Sostanzialmente invariate risultano le spese della categoria 5; tra esse quelle di maggiore entità sono le spese per premi al traguardo (81,6%) di cui il 52,4% è destinato alle corse al trotto ed il 33,6% alle corse al galoppo piano. Le spese in conto capitale risultano, anch'esse, sostanzialmente, invariate; tra esse le più rilevanti sono quelle della cat. 14 (concessione crediti ed anticipazioni) e della cat. 12 (acquisizione immobilizzazioni tecniche).

4.3) *Conto economico*

Nel prospetto che segue sono state evidenziate le risultanze del conto economico dell'esercizio considerato.

CONTO ECONOMICO

Prospetto 4.3

ENTRATE	2001*	2002**
PARTE I		
Entrate correnti	1.100.295,5	447.091,8
TOTALE PARTE I	**1.100.295,5**	**447.091,8**
PARTE II:		
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari		
Variazioni patrimoniali straordinarie		
Sopravvenienze attive	17.116,8	5.670,0
Insussistenze passive	0	0,0
Sopravvenienze da vendita di beni patrimoniali	12,2	2,2
Sopravvenienze patrimoniali	83,3	0,0
Utilizzo accantonamenti esercizi precedenti		5.618,9
Sopravvenienze	186,3	0,0
TOTALE PARTE II	**17.398,6**	**11.291,1**
TOTALE GENERALE ENTRATE	**1.117.694,1**	**458.382,9**
DISAVANZO (-)	**120.778,9**	**118.310,1**
TOTALE A PAREGGIO	**1.238.473,0**	**576.693,0**
SPESE		
PARTE I		
Spese correnti	1.001.449,7	506.360,6
TOTALE PARTE I	**1.001.449,7**	**506.360,6**
PARTE II:		
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari		
- Ammortamenti e deperimenti		
Automobili, mezzi e macchine	273,5	187,5
Impianti, attrezzature e macchinari	1.873,4	413,8
Quota es. fondo indenn. Anzian. Pers.	906,7	284,9
Immobili		
Cavalli mezzosangue	58,7	29,1
Centro antidoping	120,0	206,6
Comprensorio Settimo Milanese	572,8	335,2
TOTALE	**3.805,1**	**1.457,1**
Quota dell'esercizio per fondo rischi ed oneri	31.865,0	0,0
Svalutazioni e deprezzamenti		
Svalutazione crediti	198.000,0	67.044,9
Accantonamento per oneri maturati di competenza dell'esercizio	1.707,0	159,5
Variazioni patrimoniali straordinarie		
Sopravvenienze passive	1.646,2	1.670,9
Insussistenze dell'attivo		
TOTALE PARTE II	**237.023,3**	**70.332,3**
TOTALE GENERALE SPESE	**1.238.473,0**	**576.693,0**
AVANZO (+)		
TOTALE A PAREGGIO	**1.238.473,0**	**576.693,0**

* L'esercizio 2001 è in milioni di lire

**L'esercizio 2002 è in migliaia di euro

Il prospetto rende palese un decremento sia del totale delle entrate pari al 20,5%, che delle spese pari al 9,8% cui corrisponde un disavanzo pari ad Euro 118.310,1 migliaia.

Le sopravvenienze attive ammontano ad Euro 5.670,9 migliaia e si riferiscono all'eliminazione dei residui relativi agli anni precedenti.

Nell'esercizio di riferimento non risultano insussistenze passive.

L'importo di Euro 67.044,9 indicato alla voce svalutazione crediti, risulta costituito da Euro 8.988,8 per quote di prelievo e da Euro 58.056,1 per minimi garantiti.

La Società di revisione, in relazione al bilancio UNIRE 2002, ha osservato che l'Ente ha redatto il conto dell'esercizio 2002 ipotizzando le scelte che verranno compiute dalle Agenzie Ippiche in relazione alle diverse possibilità di definizione del rapporto concessionario previste dal DL 147/2003, convertito in legge in data 1 agosto 2003. L'Ente ha ritenuto, quindi, di effettuare ulteriori svalutazioni rispetto ai precedenti esercizi per un importo pari ad Euro 67.045 migliaia, a fronte di un credito verso le Agenzie Ippiche pari ad Euro 436.631 migliaia, di cui Euro 264.526 migliaia per minimi garantiti. La Società ha, altresì, rilevato che il conto economico, nella parte relativa alle operazioni che hanno dato luogo ai movimenti finanziari, non include le rettifiche e le integrazioni necessarie ai fini della determinazione del risultato economico dell'esercizio, quali le spese impegnate (costi di competenza dell'esercizio) e le entrate accertate di competenza dei successivi esercizi.

La Società di revisione non è stata in grado di esprimere un giudizio sul conto consuntivo 2002 a causa delle rilevate incertezze in ordine al pagamento dei minimi garantiti e alla limitazione delle verifiche effettuate dalla Società di revisione medesima.

4.4) *Situazione patrimoniale*

I prospetti 4.4. e 4.4.1., che riassumono le risultanze della situazione patrimoniale dell'Ente al termine dell'esercizio considerato, mostrano una sensibile diminuzione sia del totale delle attività, sia di quello delle passività.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

Prospetto 4.4

ATTIVITÀ	2001*	2002 **
Disponibilità liquide		
Monte dei Paschi	31.555,1	41,5
Conti correnti postali	871,6	
TOTALE	**32.426,7**	**41,5**
Crediti di regolamento		
Residui attivi	765.864,8	448.078,4
TOTALE	**765.864,8**	**448.078,4**
Crediti bancari e finanziari		
Mutui, anticipazioni, prestiti	2.889,0	1.596,3
Depositi vincolati	774,3	399,9
TOTALE	**3.663,3**	**1.996,2**
Investimenti mobiliari		
Titoli emessi dallo Stato	0	0
TOTALE	**0**	**0**
Immobili	11.520,5	6.344,4
TOTALE	**11.520,5**	**6.344,4**
Immobilizzazioni tecniche		
Impianti, attrezzature e macchinari	6.010,4	1.344,6
Automezzi	22,4	
Mobili e macchine d'ufficio	5.610,5	2.083,4
Attrezzature per il controllo antidoping	5.763,3	
Libri e pubblicazioni biblioteca	3,0	1,9
Cavalli	2.345,2	989,0
TOTALE	**19.754,8**	**4.418,9**
TOTALE ATTIVITÀ	**833.230,1**	**460.879,4**
DISAVANZO ECONOMICO	**120.779,0**	**118.310,1**
TOTALE A PAREGGIO	**954.009,1**	**579.189,5**
Conti d'ordine	**23.897,0**	**10.386,4**
TOTALE GENERALE ATTIVITÀ	**977.906,1**	**589.575,9**

* L'esercizio 2001 è in milioni di lire

** L'esercizio 2002 è in migliaia di euro.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

Prospetto 4.4.1

PASSIVITÀ	2001*	2002 **
Debiti di regolamento		
Anticipazioni del tesoriere		65.508,9
Residui passivi**	489.230,7	278.266,7
Debiti per competenze anno 2001 da impegnare nell'anno 2002	1.707,0	-
TOTALE	**490.937,7**	**343.775,6**
Fondo accantonamenti vari		
Fondo imposte	45,0	23,4
Fondo liquidazione indennità personale	10.135,9	5.330,5
Fondo rischi ed oneri	3.186,5	11.719,6
Fondo ferie maturate e non godute		159,4
TOTALE	**42.045,9**	**17.232,9**
Poste rettificative dell'attivo		
Fondo svalutazione crediti	208.643,0	174.800,0
" ammortamento impianti,attrezzature, macchinari	6.778,2	413,8
" ammortamento automezzi,mobili,macchinari d'uff.	2.667,7	187,6
" ammortamento sede Via Sommacampagna	-	-
" ammortamento cavalli	1.982,8	
" ammortamento centro antidoping	120,0	268,6
" ammortamenti comprensorio ippico Settimo Milanese	572,8	631,0
		831,0
TOTALE	**220.764,5**	**177.132,0**
TOTALE PASSIVITÀ	**753.748,1**	**538.140,5**
PATRIMONIO NETTO	**200.261,0**	**41.049,0**
TOTALE A PAREGGIO	**954.009,1**	**579.189,5**
Conti d'ordine		
Cassa previdenza	3.189,4	1.768,9
Fondo Totip e previdenza	2.973,1	1.615,2
Cauzioni di terzi in contanti	596,0	278,0
" " " titoli	1.908,5	1.080,9
" mediante fidejussioni	15.230,0	5.643,4
TOTALE	**23.897,0**	**10.386,4**
TOTALE GENERALE DELLE PASSIVITÀ	**977.906,1**	**589.575,9**

* L'esercizio 2001 è in milioni di lire

**L'esercizio 2002 è in migliaia di euro

In primo luogo va evidenziato che la voce patrimonio netto, pari ad Euro 41.049 migliaia, non è corretta, in quanto la differenza tra attività e passività dell'esercizio dà luogo ad un deficit patrimoniale pari ad Euro 77.261,1 migliaia, che corrisponde alla risultante del patrimonio netto 2001, correttamente individuato

nella precedente relazione (nota 1, pag. 23) in Euro 41.049,1 migliaia, diminuito del disavanzo economico 2002, pari ad Euro 118,310,1 migliaia.

I soprariportati prospetti 4.4. e 4.4.1., che riassumono le risultanze della situazione patrimoniale dell'Ente al termine dell'esercizio 2002, mostrano un incremento sia delle attività (7,0%) che delle passività (38,2%).

I crediti ed i debiti di regolamento continuano, come per il passato, a costituire la parte più significativa della situazione patrimoniale dell'Ente.

Devesi segnalare il quasi totale azzeramento delle disponibilità liquide dell'Ente (Euro 41.573,01) dovuto alla mancata realizzazione delle entrate già accertate negli esercizi precedenti, relative ai crediti per minimi garantiti nei confronti dei concessionari, nonché alla necessità di garantire il raggiungimento delle finalità istituzionali dell'Ente. Tale azzeramento ha reso necessario il ricorso alle anticipazioni di cassa, concesso dalla banca nazionale del Lavoro nella forma dello scoperto di conto corrente bancario.

Il fondo per accantonamenti vari comprende il fondo rischi ed oneri (Euro 11.719.636,83) costituito dagli accantonamenti ritenuti congrui a fronte di controversie esistenti in tema di lavoro, di attribuzione del premio incentivante alle agenzie ippiche e di specifiche problematiche di gara, il fondo di indennità di anzianità al personale dipendente (Euro 5.330.545,48) la cui quota di competenza per l'esercizio ammonta ad Euro 284.968,05, il fondo imposte (Euro 23.240,5) destinato a coprire le passività potenziali per oneri tributari non coperti dagli stanziamenti iscritti nell'apposito capitolo e confluenti nei residui passivi, nonché il fondo per ferie maturate e non godute (Euro 59.145,00).

La Società di revisione ha osservato che il mancato aggiornamento del libro degli inventari, a far data dall'1 gennaio 2000, non ha permesso di ottenere sufficienti elementi probatori relativamente alla consistenza ed ai valori di iscrizione dei beni immobili e dei cavalli, nonché agli accantonamenti ad essi correlati.

4.5) *Situazione amministrativa*

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Prospetto 4.5

(in migliaia di euro)

	2001*		2002 **	
Consistenza banca inizio esercizio 2002				16.296,8
Consistenza correnti postali es.2002				450,1
CONSISTENZA CASSA INIZIO ESERCIZIO		196.120,5		16.746,9
INTEGRAZIONE C.C. P. ANNO 2001		186,3		450,1
Giroconto da ccp a banca				
RISCOSSIONI				
- In c/ competenza	697.999,9		630.506,9	
- In c/ residui	123.053,7	821.053,6	82.336,9	712.843,8
		1.017.360,4		
PAGAMENTI				
- In c/ competenza	810.302,3		652.026,9	
- In c/ residui	174.631,4	984.933,7	77.072,1	729.099,0
CONSISTENZA CASSA FINE ESERCIZIO		**32.426,7**		**41.573,7**
RESIDUI ATTIVI				
- Esercizi precedenti	328.683,0		313.199,2	
- D'esercizio	437.181,6	765.864,6	134.879,1	448.078,3
RESIDUI PASSIVI				
- Esercizi precedenti	270.899,4		175.159,4	
- D'esercizio	228.467,2	499.366,6	173.946,9	349.106,3
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE FINE ESERCIZIO		**298.924,7**		**99.013,7**

* L'esercizio 2001 è in milioni di euro

**L'esercizio 2002 è in migliaia di euro

Il prospetto sub 4.5. mostra la situazione amministrativa dell'Ente al termine dell'esercizio considerato caratterizzata da una diminuzione dell'avanzo di amministrazione del 35,8%, rispetto al presente esercizio. Anche i residui attivi mostrano una flessione rispetto all'anno 2001 e ammontano a Euro 448.078.389,89 di cui Euro 134,879.198,08 relativi alla gestione di competenza ed Euro 313.199.191,81 milioni relativi alla gestione dei residui degli anni precedenti.

In particolare, l'ammontare dei residui al 31 dicembre 2002 comprende Euro 436.631.446 relativi al credito verso le Agenzia Ippiche.

I residui passivi al 31 dicembre 2002 ammontano ad Euro 349.106.217,60 di cui Euro 173.946.910,71 relativi alla gestione di competenza ed Euro 175.159.306,89 relativi agli anni precedenti.

Per quanto riguarda la gestione di competenza la somma rimasta da pagare si riferisce, per la maggior parte, alle spese per prestazioni istituzionali, ai corrispettivi ai delegati, alle spese generali relative all'ultimo trimestre 2002 ed alle spese per i servizi diretti dell'Ente.

La rilevante consistente mole dei residui, segnatamente di quelli passivi, peraltro, non coincidente con i dati riportati nella situazione patrimoniale a causa dell'erronea inclusione del TFR, induce a raccomandare all'Ente, ancora una volta, di attivarsi con misure efficaci a smaltire i residui e a prevenire l'accumulo di ulteriori residui.

L'avanzo di amministrazione 2002, pari ad Euro 99.013.746,00 è espressione della sola gestione finanziaria di competenza e dei residui; sullo stesso risultato, quindi, non influiscono le somme accantonate per il rispetto della competenza economica e di bilancio che hanno portato, nello stesso anno, ad un disavanzo economico pari ad Euro 118.310.143,74.

B) ATTIVITÀ ISTITUZIONALE DELL'UNIRE

1) *Organizzazione dell'esercizio delle scommesse*

È noto, già dalle precedenti relazioni, che la competenza in materia di scommesse a far data dal giugno 1998 è passata al Ministero dell'Economia e delle Finanze e a quello delle Politiche Agricole e Forestali per cui, sia la proroga che il rinnovo delle vecchie concessioni e la gara europea per l'attribuzione dell'esercizio delle scommesse rientrano nella competenza dei due sopraindicati Dicasteri vigilanti.

E' in facoltà dell'UNIRE proporre nuove tipologie di scommesse. A tale proposito è ancora all'esame dei due Dicasteri la proposta di nuova regolamentazione delle scommesse ippiche e del rinnovo della formula del concorso pronostici Totip proposte dall'Ente.

L'ammontare dei proventi delle scommesse nel 2002 è stato pari ad Euro 414.330.238,35 di cui Euro 310.740.199,1 provenienti dalle scommesse al totalizzatore (comprensivo anche di Euro 24.973.963,00 per i minimi garantiti), Euro 97.902.299,93 dalle scommesse Tris, Euro 4.836.127,07 dal Concorso Totip ed Euro 851.612,30 dalle scommesse a Libro.

1.1) Scommesse anomale

È noto che sia il controllo sulla regolarità dell'accettazione delle scommesse, sia il fenomeno delle scommesse anomale formano oggetto di valutazione della Commissione di vigilanza e controllo sulla regolarità delle gare e del gioco relativi alle corse dei cavalli, nonché del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Amministrazione Autonoma dei Monopoli di Stato.

La Commissione ha formulato proposte per migliorare il sistema di controllo sulla base di quanto avviene in altri paesi europei, ipotizzando la istituzione di un apposito organismo con funzioni investigative e repressive nei confronti degli illeciti sportivi.

Tale ipotesi ha trovato pieno riscontro attraverso la istituzione, nell'anno 2002, da parte del Ministero dell'Interno, di un apposito Corpo di Polizia denominato polizia dei giochi, composto da circa 500 agenti, alla cui formazione,

per quanto attiene, in particolare, le scommesse ippiche, ha contribuito anche lo stesso UNIRE, con corsi tenutisi presso la Scuola di Polizia di Roma.

Inoltre la Commissione ha effettuato controlli sulla regolarità delle corse tris e sull'attività degli allibratori che operano presso gli ippodromi, relazionando ai Dicasteri vigilanti.

1.2) Imposta unica

L'aliquota dell'imposta unica, regolata con Decreto legislativo 23 dicembre 1998, n. 504, che ha riordinato l'imposta unica sui concorsi pronostici e sulle scommesse e ha modificato le modalità di calcolo dell'imposta unica, è rimasta invariata al 20,20% dell'aliquota di prelievo per tutte le scommesse ad eccezione della corsa tris la cui misura è fissata al 25% del prelievo. Tali valori corrispondono, rispettivamente, al 5,85% e al 10% dell'ammontare degli importi scommessi. Per quanto riguarda il concorso pronostici Totip l'aliquota è pari al 26,80% della posta netta, costituita dal prezzo al pubblico decurtato dell'aggio al ricevitore e del diritto fisso. Le percentuali delle aliquote di prelievo sulle scommesse ippiche non hanno subito variazioni.

1.3) Segnale televisivo

La diffusione delle immagini delle corse dei cavalli nella rete di accettazione delle scommesse esterna agli ippodromi non è mai stata specificatamente regolamentata dall'UNIRE per cui ha dato luogo a molteplici difficoltà e problematiche che si sono tradotte in oneri economici a carico dell'Ente.

Tutta la questione costituisce, all'attualità, oggetto di apposita vertenza presso la Procura del Lazio della Corte dei conti.

Con particolare riferimento al 2002, in tale anno, nelle more dell'espletamento della gara pubblica, veniva prorogato il contratto in essere con Snaiway sino al 16 settembre 2002 e successivamente sino al 31 dicembre 2002, essendo stata dichiarata deserta la gara.

Successivamente con determinazione del Segretario generale n. 254 del 24 dicembre 2002 il medesimo contratto veniva prorogato sino al 30 settembre 2003, con una riduzione del 10% dell'importo mensilmente pagato dall'UNIRE.