Parte prima
I RISULTATI ACCERTATI PER IL 2002

1. PREMESSA

Si premette che la gestione 2002 si è svolta sulla base del bilancio di previsione deliberato dal Consiglio di Amministrazione e di successivi n. 4 provvedimenti di variazione; i documenti contabili hanno conseguito, ai sensi del vigente "Regolamento di contabilità e per le esecuzione delle opere, forniture e dei servizi dell'INPS" approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 628 del 13 giugno 1995, l'approvazione da parte del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza .

Il rendiconto 2002 è stato impostato in conformità alle norme del predetto "Regolamento di contabilità e per l'esecuzione delle opere, delle forniture e dei servizi dell'INPS" ed è stato redatto, sul piano formale, secondo gli schemi ed i criteri generali di classificazione disposti all'art. 1 del citato Regolamento che - avendo recepito quelli previsti dal Regolamento approvato con decreto del Presidente della Repubblica 18 dicembre 1979, n. 696 – consentono il consolidamento delle operazioni interessanti il settore pubblico allargato.

2. LA SINTESI DEI RISULTATI ACCERTATI PER IL 2002

Bilancio finanziario di competenza – anno 2002
(in milioni di euro)

AGGREGATI	ENTRATE	USCITE
- correnti	**165.446**	**163.521**
- in conto capitale	**8.125**	**7.738**
- per partite di giro	**24.736**	**24.736**
TOTALE	**198.307**	**195.995**
AVANZO FINANZIARIO DI COMPETENZA (a)		**2.312**

(a) Determinato dalla somma del saldo attivo delle partite correnti di 1.925 mln. e di quello delle partite in conto capitale per 387 mln.

Situazione Amministrativa - anno 2002
in milioni di euro

Consistenza di cassa alla fine dell'esercizio	**23.972**	
Residui attivi	**54.226**	**78.198**
Residui passivi		**- 53.556**
Situazione amministrativa al 31/12/2002 (a)		**24.642**

(a) Corrispondente alla somma dell'avanzo di amministrazione al 31/12/2001 (22.553 mln.), rettificato in 22.330 mln. per effetto del riaccertamento dei residui attivi e passivi esistenti alla fine dell'esercizio 2001 (-223 mln.), e dell'avanzo di competenza 2002 (2.312 mln). In particolare si evidenzia che l'avanzo di cassa, depositato per un importo di 22.247 milioni di euro presso la Tesoreria Centrale dello Stato, è tenuto in considerazione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze nell'assegnazione all'INPS delle risorse finanziarie.

Situazione Patrimoniale al 31/12/2002
in milioni di euro

Totale attività	**94.796**
Totale passività	**78.704**
Consistenza netta (a)	**16.092**

(a) Risulta incrementata di 3.192 mln. rispetto a quella del 2001, per effetto dell'avanzo economico di pari importo

Avanzo economico – anno 2002
in milioni di euro

Proventi	**188.084**
Oneri	**184.892**
Avanzo economico anno 2002 (a)	**3.192**

(a) L'avanzo è determinato dalla somma tra il saldo positivo di parte corrente (1.925 mln di euro) e il saldo positivo di partite di natura strettamente economica (1267 mln. di euro). Tra le partite di natura strettamente economica, si segnala l'entità di quella relativa: alla realizzazione delle plusvalenze derivante dalla dismissione degli immobili cartolarizzati, iscritta per 152 mln. di euro; al prelievo da Fondi di accantonamento a copertura di oneri sostenuti in anni precedenti per 231 mln,; all'incremento dei contributi di pertinenza dell'esercizio che verranno accertati nell'esercizio successivo (750 mln.)

I risultati dell'esercizio 2002, posti a confronto con quelli del 2001, si riassumono nei valori sintetici di seguito indicati *(cfr. Tabella n. 1.1.)*.

Bilancio consuntivo dell'INPS
in milioni di euro

AGGREGATI	Consuntivo ANNO 2002	Consuntivo ANNO 2001	Variazioni Assolute 2002/2001
1. GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA			
* Risultato di parte corrente	**+ 1.925**	**+ 2.360**	**- 435**
* Risultato complessivo	**+ 2.312**	**+ 2.346**	**- 34**
2. DIFFERENZIALE DI CASSA	**- 1.576**	**- 945**	**- 631**
3. SITUAZIONE AMMINISTRATIVA	**+ 24.642**	**+ 22.554**	**+ 2.088**
* Avanzo di amministrazione	+ 24.642	+ 22.554	+ 2.088
4. APPORTI COMPLESSIVI DELLO STATO (in termini finanziari di cassa)	**61.364**	**57.342**	**+ 4.022**
**** TRASFERIMENTI DI BILANCIO***	***59.711***	***56.221***	***+ 3.490***
* Gestione interventi Stato	49.990	47.627	+ 2.363
* Gestione invalidi civili	9.721	8.594	+ 1.127
**** ANTICIPAZIONI DI CASSA***	***1.653***	***1.121***	***+ 532***
* Anticipazioni Tesoreria – Gestioni assistenziali	4.270	293	+ 3.977
* Anticipazioni Stato – Gestioni previdenziali	- 2.617	828	- 3.445
5. RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO (a)	**+3.192**	**+993**	**+2.199**
* Gestioni previdenziali	+ 3.192	+ 993	+ 2.199
6. SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA (a)	**+ 16.092**	**+ 12.900**	**+ 3.192**
* Gestioni previdenziali	+ 16.092	+ 12.900	+ 3.192

La *"Gestione degli interventi dello Stato"* e la *"Gestione degli invalidi civili"* presentano il Conto economico e la Situazione patrimoniale in pareggio.

Tabella n. 1.1. - I.N.P.S. - ANDAMENTO DELLA GESTIONE GENERALE
in milioni di euro

AGGREGATI	2000	2001	ANNO 2002					Variazioni consuntivo 2002	
	Bilancio consuntivo	Bilancio consuntivo	Previsioni originarie (1)	Previsioni aggiornate Prima nota di variazione (2)	Previsioni aggiornate Terza nota di variazione (3)	Previsioni aggiornate Quarta nota di variazione (4)	Bilancio consuntivo	Variazioni assolute rispetto previs. aggiorn. 4ª nota variaz.	Variazioni assolute rispetto Consuntivo 2001
GESTIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE									
1. Risultato economico di esercizio	**79**	**993**	-1.680	-8	2.171	2.231	**3.192**	961	**2.199**
2. Situazione patrimoniale netta al 31 dicembre	**11.907**	**12.900**	11.593	13.265	15.071	15.131	**16.092**	961	**3.192**
GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA									
1. Risultato di parte corrente	**1.543**	**2.360**	-889	1.058	665	726	**1.925**	1.199	**-435**
2. Risultato complessivo	**1.329**	**2.346**	-875	1.073	505	566	**2.312**	1.746	**-34**
3. Entrate contributive	**89.085**	**94.015**	97.315	96.996	97.782	97.782	**98.913**	1.131	**4.898**
4. Prestazioni istituzionali	**136.779**	**143.323**	148.833	150.989	150.703	150.703	**152.699**	1.996	**9.376**
GESTIONE FINANZIARIA DI CASSA									
1. Anticipazioni di cassa dello Stato (5)	**3.171**	**945**	5.091	3.418	72	23	**1.653**	1.630	**708**
2. Apporti complessivi dello Stato (6)	**54.659**	**57.342**	60.215	62.814	59.056	59.007	**61.364**	2.357	**4.022**

(1) Bilancio di previsione a legislazione vigente approvato dal Consiglio di indirizzo e vigilanza con deliberazione n. 31 del 21 dicembre 2001.

(2) Bilancio di previsione aggiornato con la "Prima nota di variazione" approvata dal Consiglio di indirizzo e vigilanza con deliberazione n. 5 del 17 aprile 2002.

(3) Bilancio di previsione aggiornato con la "Terza nota di variazione" approvata dal Consiglio di indirizzo e vigilanza con deliberazione n. 21 del 10 dicembre 2002.

(4) Bilancio di previsione aggiornato con la "Quarta nota di variazione" approvata dal Consiglio di indirizzo e vigilanza con deliberazione n. 25 del 17 dicembre 2002.

(5) Anticipazioni della Tesoreria dello Stato alle gestioni assistenziali e Anticipazioni dello Stato sul fabbisogno finanziario delle gestioni previdenziali.

(6) Trasferimenti di bilancio e Anticipazioni di cassa.

I risultati gestionali dell'Inps dell'anno 2002 evidenziano, per il terzo anno consecutivo, la conferma dell'inversione di tendenza già manifestata con il consuntivo 2000.

Giova evidenziare, che i dati consuntivi presentano consistenti miglioramenti sia rispetto al bilancio di previsione che al bilancio di previsione aggiornato, approvati dal Consiglio d'indirizzo e vigilanza *(cfr. Tabella n. 1.1.)*.

I valori di bilancio si collocano, avuto riguardo all'economia nazionale, in un quadro macroeconomico che ha evidenziato:

- una crescita reale del prodotto interno lordo (PIL) dello 0,4% (+1,8% nel 2001);
- una crescita delle retribuzioni contrattuali per dipendente per l'intera economia del 2,6% (+3,3% nel 2001);
- una crescita dell'occupazione (espressa in unità standard di lavoro) dell'1,1% nel complesso (254.900 unità in più rispetto al 2001) e dell'1,5% nel lavoro dipendente (259.3000 unità in più rispetto al 2001);
- un tasso di disoccupazione del 9,0% (9,5% nel 2001);
- una pressione contributiva, calcolata come incidenza sul PIL dei contributi sociali effettivi e figurativi – interamente riferibili alla previdenza – del 12,7%, (12,6% nel 2001).

Si soggiunge che la gestione 2002 risulta influenzata dalle seguenti principali cause:

A. Dalle maggiori entrate contributive che sono derivate:

- dalla crescita dell'occupazione. Il numero complessivo degli iscritti alle gestioni pensionistiche amministrate è stato accertato in 18.943.029 soggetti con un incremento del 2,6% (+480.741 unità) rispetto a 18.462.508 soggetti del 2001. La maggiore crescita riguarda essenzialmente il Fondo pensioni lavoratori dipendenti (+220.000 iscritti) e la Gestione dei lavoratori parasubordinati (+279.047 iscritti);

- dalla lotta all'evasione e all'elusione contributiva. L'attività di vigilanza nell'anno 2002, incentrata nella lotta al sommerso si riassume in 148.707 accertamenti ispettivi effettuati nei confronti di aziende e lavoratori autonomi (il 55,0%, pari a 81.763 aziende e lavoratori autonomi è risultato in posizione irregolare). Le azioni effettuate hanno consentito l'accertamento di 602 milioni di euro di contributi evasi, di cui 323 milioni per lavoro nero 279 milioni per altre irregolarità. Sono stati individuati 22.347 aziende e lavoratori autonomi in nero e 126.152 lavoratori in posizione irregolare, di cui 111.526 completamente sconosciuti all'Inps;

- dall'aumento di alcune aliquote contributive IVS:
  - 0,20 punti percentuali a carico degli artigiani e degli esercenti attività commerciali *(art. 59, comma 15, della legge 27 dicembre 1997, n. 449)*;
  - 1 punto percentuale a carico dei lavoratori parasubordinati *(art. 51, comma 1,lettera a, della legge 23 dicembre 1999, n. 488)*;
  - 0,70 punti percentuali a carico dei datori di lavoro (+0,20 punti) e dei lavoratori dipendenti agricoli (+0,50 punti) *(art. 3, comma 1, del decreto legislativo 16 aprile 1997, n. 146)*;
  - 0,50 punti percentuali dell'aliquota contributiva IVS a carico dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri *(art. 3, comma 3, del decreto legislativo 16 aprile 1997, n. 146)*;

- Dall'emersione di lavoro irregolare di lavoratori dipendenti e lavoratori domestici (colf e badanti) extracomunitari;

B. Dalla riscossione di 3.843 milioni di euro di crediti contributivi, di cui 688 milioni per attività diretta dell'Inps (recuperi in via amministrativa e legale); 2 milioni di euro per riversamento dalle esattorie; 350 milioni per la regolarizzazione di lavoratori dipendenti extracomunitari (250 milioni) e lavoratori domestici (100 milioni); 4 milioni per rate di condono e 2.799 milioni per cessione e cartolarizzazione dei crediti contributivi;

C. Dalla dismissione di immobili che ha determinato accertamenti di entrate per 757 milioni di euro e riscossioni per 199 milioni di euro;

D. In tema di uscite , il bilancio risente:

- Del maggior onere per perequazione automatica per l'anno 2001 pari ad un conguaglio dello 0,2% atteso che per il predetto anno alle pensioni è stato attribuito un incremento provvisorio del 2,4% a fronte di un aumento spettante del 2,6%;

- Dell'onere della perequazione automatica per l'anno 2002, corrispondente ad una rivalutazione dei trattamenti pensionistici prevista in misura pari al 2,7%;

L'onere della perequazione automatica ha risentito degli effetti dell'art. 34, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n. 448, che per i pensionati plurititolari di trattamenti pensionistici ha comportato, a decorrere dal 1° gennaio 1999, il calcolo della perequazione in funzione dell'importo complessivamente percepito;

- Dell'andamento del movimento del numero delle pensioni. Nel corso dell'anno 2002 sono state complessivamente:

  - accolte e liquidate 1.097.578 nuove pensioni, con un incremento netto di 164.085 pensioni (+17,6%) rispetto a 933.493 pensioni accolte e liquidate nel 2001;

  - ricostituite 1.033.899 pensioni in essere, con un decremento netto di 109.605 pensioni (-9,6%) rispetto a 1.143.504 pensioni ricostituite nel 2001;

  - eliminate 857.700 pensioni, con un incremento netto di 73.828 pensioni (+9,4%) rispetto a 783.872 pensioni eliminate nel 2001.

Situazione delle pensioni vigenti

Il numero delle pensioni vigenti al 31 dicembre 2002 è di complessive 17.449.034 unità, con un incremento netto di 239.878 pensioni (+1,4%) rispetto a 17.209.156 pensioni vigenti alla fine del 2001. L'incremento netto consegue al differenziale tra:

- la crescita di 349.908 pensioni che ha riguardato la gestione previdenziale dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri (+48.210 pensioni), la gestione degli artigiani (+44.071 pensioni), la gestione degli esercenti attività commerciali (+34.146 pensioni), la gestione dei lavoratori parasubordinati (+9.745 pensioni), la gestione degli interventi dello Stato (+57.614 assegni sociali) e la gestione degli invalidi civili (+156.122 pensioni);

- la diminuzione di 110.030 pensioni che ha riguardato le gestioni pensionistiche dei lavoratori dipendenti (-7.302 pensioni, di cui –15.448 pensioni nel Fondo pensioni lavoratori dipendenti), il Fondo clero (-609 pensioni), le Assicurazioni facoltative (-1.330 pensioni) e la gestione degli interventi dello Stato (-100.789 pensioni nel complesso, di cui –33.289 pensioni sociali, -550 assegni vitalizi, -66.733 pensioni dei CDCM liquidate con decorrenza ante 1989 e –217 pensioni delle ostetriche ex Enpao).

Si segnala:

- che i trasferimenti dal bilancio dello Stato per 61.793 milioni di euro hanno consentito l'integrale copertura degli oneri non previdenziali a carico della *"Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali";*

- il ridimensionamento delle spese di funzionamento quale contributo dell'Istituto per il contenimento della spesa pubblica. Gli stanziamenti delle spese (non aventi natura obbligatoria) iscritti nelle previsioni definitive nel bilancio 2002, riferiti alla categoria dei beni di consumo e dei servizi, sono stati ridotti del 12,32%, pari a 60 milioni di euro, in applicazione del Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 novembre 2002. In particolare i costi di gestione dell'Istituto, espressi in termini economici e al netto dei proventi e dei recuperi, hanno segnato una riduzione netta del 2,8% rispetto al 2001.

Infine, va evidenziato che la copertura del differenziale di cassa, accertata in 1.653 milioni di euro, è stata assicurata in somma algebrica tra 4.270 milioni di anticipazioni della Tesoreria dello Stato alle gestioni assistenziali e 2.617 milioni di somme restituite allo Stato per decurtazione del debito per le anticipazioni a copertura del fabbisogno delle gestioni previdenziali.

3. LE VARIAZIONI RISPETTO AI RISULTATI DEL RENDICONTO 2001

A fronte di un netto miglioramento di 2.199 milioni di euro del risultato economico di esercizio delle gestioni previdenziali che, complessivamente considerate, evidenziano un avanzo di 3.192 milioni rispetto all'avanzo di 993 milioni del 2001, fa riscontro una crescita netta di 4.780 milioni (+8,0%) degli oneri non previdenziali (assistenza) – passati da 59.621 milioni a 64.401 milioni - a carico della Gestione degli interventi dello Stato alla cui copertura – ai fini del pareggio del conto economico – si è provveduto per 4.029 milioni con l'acquisizione di maggiori trasferimenti dal bilancio dello Stato e per 751 milioni con le maggiori altre entrate della gestione.

Il comparto dei fondi dei lavoratori dipendenti evidenzia un avanzo di esercizio di 4.076 milioni di euro, con un miglioramento di 2.136 milioni rispetto al 2001 *(somma di 1.336 milioni di minor disavanzo del Fondo pensioni lavoratori dipendenti e di 800 milioni di maggior avanzo della Gestione prestazioni temporanee ai lavoratori dipendenti).*

Avuto riguardo ai principali macro risultati della gestione dell'Inps si evidenziano le variazioni rispetto ai risultati differenziali del rendiconto 2001.

a) La Gestione Economico-Patrimoniale

Il conto economico di esercizio, registra un avanzo 3.192 milioni di euro con un incremento di 2.199 milioni rispetto all'avanzo di 993 milioni accertato per il 2001.

La situazione patrimoniale netta alla fine del 2002 evidenzia di conseguenza una consistenza netta di 16.092 milioni di euro (interamente riferito alle gestioni previdenziali), con un incremento di 3.192 milioni rispetto al consuntivo 2001.

Il miglioramento del risultato economico di esercizio, rispetto al 2001 *(cfr. Tabella n. 1.2.)*, consegue al differenziale tra:

- l'importo di 435 milioni di euro di minor saldo positivo delle variazioni alle partite finanziarie di parte corrente (9.517 milioni di maggiori accertamenti per entrate e 9.952 milioni di maggiori impegni per spese);

- l'importo di 2.634 milioni di euro di maggior saldo positivo delle variazioni alle partite non aventi natura finanziaria (2.204 milioni di maggiori proventi e 430 milioni di minori oneri).

Nell'ambito dei maggiori accertamenti per entrate finanziarie correnti le variazioni più consistenti riguardano:

- le entrate contributive con una crescita netta di 4.898 milioni di euro, di cui 3.423 milioni riferiti alla crescita dei contributi delle aziende non agricole con lavoratori dipendenti che operano con il sistema del conguaglio.

  Nell'anno 2002 il numero complessivo degli iscritti presenta, rispetto al 2001, una crescita netta di 480.741 assicurati di cui 220.000 nel Fondo pensioni lavoratori dipendenti e 279.047 nella Gestione dei lavoratori parasubordinati.

- i trasferimenti dal bilancio dello Stato con una crescita netta di 4.031 milioni di euro (1.956 milioni di maggiori apporti destinati alla copertura di oneri non previdenziali a carico della Gestione degli interventi dello Stato e 2.075 milioni minori apporti destinati alla copertura di oneri a carico della Gestione degli invalidi civili).

Nell'ambito dei maggiori impegni per spese finanziarie correnti le variazioni riguardano:

- le prestazioni istituzionali con una crescita netta di 9.376 milioni di euro (7.783 milioni di maggiori impegni netti per prestazioni pensionistiche e 1.593 milioni di maggiori impegni netti per prestazioni temporanee economiche).

  L'incremento degli impegni netti per pensioni è riferito per 6.341 milioni di euro alla maggiore spesa a carico delle gestioni previdenziali (compresi gli oneri a carico della Gestione degli interventi dello Stato) e per 1.442 milioni alla maggiore spesa netta delle pensioni (Assistenza) la cui copertura è assicurata da trasferimenti dal bilancio statale.

  L'incremento degli impegni netti per prestazioni temporanee economiche sono riferiti per 374 milioni di euro alla maggiore spesa per prestazioni temporanee, per 109 milioni alla maggiore spesa per prestazioni erogate per conto dei Comuni *(indennità di maternità e assegno per il nucleo familiare la cui copertura è assicurata con maggiori trasferimenti dal bilancio statale)* e per 1.110 milioni alla maggiore spesa per indennità di accompagnamento agli invalidi civili *(la cui copertura è assicurata con maggiori trasferimenti dal bilancio statale)*;

- i trasferimenti passivi e le altre uscite correnti con una crescita netta di 576 milioni di euro.

Tabella n. 1.2. - RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO ACCERTATO PER IL 2002 E VARIAZIONI RISPETTO AL RENDICONTO 2001
in milioni di euro

AGGREGATI	Consuntivo anno 2001	Consuntivo anno 2002	Variazioni assolute 2002 / 2001	Variazioni in % 2002 / 2001
1 ENTRATE FINANZIARIE DI PARTE CORRENTE	**155.929**	**165.446**	**9.517**	**6,1**
1 ENTRATE CONTRIBUTIVE	**94.015**	**98.913**	**4.898**	**5,2**
Contributi dei datori di lavoro dipendente non agricolo (aziende a conguaglio)	*76.803*	*80.226*	*3.423*	*4,5*
Altri contributi	*17.212*	*18.687*	*1.475*	*8,6*
2 TRASFERIMENTI DAL BILANCIO DELLO STATO	**57.761**	**61.792**	**4.031**	**7,0**
3 ALTRI TRASFERIMENTI E ALTRE ENTRATE	**4.153**	**4.741**	**588**	**14,2**
2 USCITE FINANZIARIE DI PARTE CORRENTE	**153.569**	**163.521**	**9.952**	**6,5**
1 PRESTAZIONI ISTITUZIONALI	**143.323**	**152.699**	**9.376**	**6,5**
2.1. Pensioni	*125.329*	*133.112*	*7.783*	*6,2*
* Gestioni previdenziali (compresi oneri a carico G.I.A.S.)	114.108	120.449	6.341	5,6
* Erogate per conto dello Stato (1)	11.221	12.663	1.442	12,9
2.2. Prestazioni temporanee economiche	*17.994*	*19.587*	*1.593*	*8,9*
* Prestazioni al netto erogazioni per conto dei Comuni	11.008	11.382	374	3,4
* Prestazioni erogate per conto dei Comuni (2)	499	608	109	21,8
* Indennità d'accompagnamento agli invalidi civili	6.487	7.597	1.110	17,1
2 TRASFERIMENTI PASSIVI E ALTRE USCITE	**10.246**	**10.822**	**576**	**5,6**
SALDO DELLE PARTITE FINANZIARIE CORRENTI	**2.360**	**1.925**	**-435**	**-18,4**
3 PARTITE ECONOMICHE NON FINAZIARIE				
1 PROVENTI	**20.434**	**22.638**	**2.204**	**10,8**
2 ONERI	**21.801**	**21.371**	**-430**	**-2,0**
SALDO DELLE PARTITE ECONOMICHE NON FINANZIARIE	**-1.367**	**1.267**	**2.634**	**-192,7**
4 RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO: Avanzo, Disavanzo (-)	**993**	**3.192**	**2.199**	**221,5**

(*) Variazione non significativa.
(1) Pensioni sociali e assegni sociali; Assegni vitalizi, Pensioni CDCM ante 1989 e relative pensioni di reversibilità; Pensionamenti anticipati; Pensioni ostetriche ex Enpao; Pensioni invalidi civili.
(2) Indennità di maternità ed assegno per il nucleo familiare.

b) La Gestione Finanziaria di competenza

Il risultato di parte corrente, registra un avanzo di 1.925 milioni di euro, con una diminuzione di 435 milioni rispetto all'avanzo di 2.360 milioni del 2001.

L'avanzo complessivo di 2.312 milioni di euro, registra una diminuzione di 34 milioni rispetto a quello di 2.346 milioni del 2001 per effetto di:

- 435 milioni di minor saldo positivo delle partite correnti;
- 1.234 milioni di maggior saldo positivo delle partite in conto capitale;
- 833 milioni di maggior saldo negativo delle Accensioni e Rimborsi di prestiti;

c) La Gestione Finanziaria di cassa

Il fabbisogno netto, accertato in 1.576 milioni di euro, registra una crescita di 631 milioni rispetto a 945 milioni del 2001. L'incremento è riferito alle seguenti operazioni:

- 3.977 milioni di maggior ricorso alle anticipazioni della Tesoreria dello Stato per la copertura netta del fabbisogno finanziario delle gestioni assistenziali (4.270 milioni rispetto a 293 del 2001);

- 3.445 milioni di minor ricorso alle anticipazioni dello Stato per la copertura del fabbisogno finanziario delle gestioni previdenziali (rimborso di 2.617 milioni rispetto a 828 milioni di anticipazioni del 2001);

- 99 milioni di decremento delle giacenze di cassa (77 milioni rispetto a 176 milioni del 2001) atteso che sia nel 2001 che nel 2002 le anticipazioni di cassa sono risultate superiori al fabbisogno.

Va peraltro posto in evidenza che alla riduzione del differenziale di cassa delle gestioni previdenziali concorrono in senso positivo 2.162 milioni di euro di maggiori riscossioni per recupero dei crediti contributivi di cui 1.609 milioni riferiti ad operazioni di cessione e cartolarizzazione.

Gli apporti complessivi dello Stato, accertati in 61.364 milioni di euro, registrano un incremento netto di 4.022 milioni (3.490 milioni di maggiori trasferimenti dal bilancio e 532 milioni di minori anticipazioni nette) rispetto a 57.342 milioni del 2001.

d) La Situazione amministrativa

L'avanzo di amministrazione alla fine del 2002, accertato in 24.642 milioni di euro, registra un incremento di 2.088 milioni rispetto al consuntivo 2001.

Della consistenza dell'avanzo di amministrazione si ricorda che la citata somma di 60 milioni di euro, costituisce la parte non disponibile ai sensi dell'articolo 2, quarto comma, del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 29 novembre 2002 (noto come decreto taglia-spese)

4. L'ANDAMENTO DELLA SPESA PENSIONISTICA E L'INCIDENZA SUL PIL

La spesa per Rate di pensione dell'anno 2002 - espressa in termini finanziari di competenza - è risultata di 133.112 milioni di euro con un incremento del 6,2% (+7.783 milioni in valore assoluto) rispetto a 125.329 milioni del 2001.

La spesa pensionistica finanziata in via principale dai contributi versati dai lavoratori e dai datori di lavoro incide sul PIL:

- per il 8,97% nel 2000,
- per il 9,02% nel 2001,
- per il 9,22% nel 2002.

Ove si comprenda anche la spesa del Fondo della Ferrovie dello Stato SpA (confluito nell'Inps nell'aprile 2000) la spesa incide sul PIL:

- per il 9,23% nel 2000,
- per il 9,35% nel 2001,
- per il 9,57% nel 2002.

Infine, la spesa pensionistica complessiva (comprendendo anche la spesa pensionistica erogata per conto dello Stato) incide sul PIL:

- per il 10,18% nel 2000,
- per il 10,27% nel 2001,
- per il 10,58% nel 2002.

Tali andamenti sono da collegare alle misure prese a partire dal 1999 che sono state caratterizzate, soprattutto, dalla loro prevalente destinazione verso fasce sociali e gestioni bisognose di interventi di sostegno.

INCIDENZA DELLA SPESA PENSIONISTICA DELL'INPS SUL P.I.L. NOMINALE

ANNO	INCIDENZA % DELLA SPESA PENSIONISTICA COMPLESSIVA		INCIDENZA % DELLA SPESA PENSIONISTICA GESTIONI PREVIDENZIALI		
	SPESA TOTALE (1)	SPESA AL NETTO FERROVIE STATO	SPESA TOTALE (1)	SPESA TOTALE AL NETTO ASSISTENZA (2)	SPESA AL NETTO FERROVIE STATO (1)
1999	10,14 %		9,16 %	7,42 %	
2000	10,18 %	9,92 %	9,23 %	7,56 %	8,97 %
2001	10,27 %	9,94 %	9,35 %	7,63 %	9,02 %
2002	10,58 %	10,23 %	9,57 %	7,79 %	9,22 %

(1) Compresa la spesa a carico della Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali.

(2) Esclusa la spesa a carico della Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali.

Per offrire maggiori elementi di valutazione sull'evoluzione della spesa pensionistica, nella *Tabella n. 1.3.* si fornisce l'andamento della spesa dell'Inps - *espressa in termini finanziari di competenza* – e dell'incidenza sul PIL per gli anni dal 1989 al 2002.

Tabella n. 1.3. - ANDAMENTO DELLA SPESA PENSIONISTICA DELL'I.N.P.S. E INCIDENZA SUL P.I.L. NOMINALE
Spesa in termini finanziari di competenza

Descrizione	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998 (1)	1999	2000	2001	2002
1 PRODOTTO INTERNO LORDO NOMINALE	**618.099**	**682.153**	**744.032**	**783.774**	**807.362**	**853.911**	**923.052**	**982.443**	**1.026.285**	**1.073.019**	**1.107.994**	**1.166.548**	**1.220.147**	**1.258.349**
							VALORI ASSOLUTI - IN MILIONI DI EURO							
1 PENSIONI GESTIONI PREVIDENZIALI (2)	**50.567**	**56.397**	**62.479**	**70.384**	**73.525**	**77.858**	**82.988**	**89.014**	**97.453**	**95.364**	**101.474**	**107.675**	**114.108**	**120.449**
1 Gestioni previdenziali	38.235	43.295	47.997	55.221	61.789	63.493	66.493	71.955	79.852	76.306	82.258	88.137	93.099	97.984
** Gestioni esclusi Ferrovie Stato e Inpdai*	*38.235*	*43.295*	*47.997*	*55.221*	*61.789*	*63.493*	*66.493*	*71.955*	*79.852*	*76.306*	*82.258*	*85.157*	*89.106*	*93.581*
** Fondo Ferrovie dello Stato (da 1° aprile 2000)*												*2.980*	*3.993*	*4.403*
2 Gestione interventi dello Stato	12.332	13.102	14.482	15.163	11.736	14.365	16.495	17.059	17.601	19.058	19.216	19.538	21.009	22.465
** in % della spesa complessiva*	*24,4%*	*23,2%*	*23,2%*	*21,5%*	*16,0%*	*18,5%*	*19,9%*	*19,2%*	*18,1%*	*20,0%*	*18,9%*	*18,1%*	*18,4%*	*18,7%*
2 PENSIONI EROGATE PER C/ DELLO STATO	**6.427**	**6.849**	**7.145**	**7.357**	**7.646**	**7.110**	**6.834**	**7.174**	**7.124**	**8.980**	**10.905**	**11.104**	**11.221**	**12.663**
1 Pensioni e assegni sociali, assegni vitalizi	1.521	1.758	1.750	1.874	1.811	1.809	1.815	1.823	1.912	1.970	2.184	2.475	2.579	3.183
2 Pensioni CDCM ante 1989	3.270	3.414	3.553	3.671	4.089	3.796	3.506	3.863	3.833	5.451	5.222	5.013	5.051	4.916
3 Pensionamenti anticipati	1.636	1.677	1.833	1.806	1.740	1.499	1.507	1.483	1.373	1.150	914	873	856	1.192
4 Pensioni ostetriche ex Enpao			9	6	6	6	6	5	6	6	6	6	6	6
5 Pensioni invalidi civili **(3)**										403	2.579	2.737	2.729	3.315
6 Pensioni invalidi civili - maggioraz. sociale **(4)**														51
COMPLESSO	**56.994**	**63.246**	**69.624**	**77.741**	**81.171**	**84.968**	**89.822**	**96.188**	**104.577**	**104.344**	**112.379**	**118.779**	**125.329**	**133.112**
							INCIDENZA % DELLA SPESA SUL P.I.L. NOMINALE							
1 PENSIONI GESTIONI PREVIDENZIALI	**8,18**	**8,27**	**8,40**	**8,98**	**9,11**	**9,12**	**8,99**	**9,06**	**9,50**	**8,89**	**9,16**	**9,23**	**9,35**	**9,57**
1 Gestioni escluso Fondo Ferrovie Stato	6,19	6,35	6,45	7,05	7,65	7,44	7,20	7,32	7,78	7,11	7,42	7,30	7,30	7,44
2 Fondo Ferrovie dello Stato												0,26	0,33	0,35
3 Gestione interventi dello Stato	2,00	1,92	1,95	1,93	1,45	1,68	1,79	1,74	1,72	1,78	1,73	1,67	1,72	1,79
2 PENSIONI EROGATE PER C/ DELLO STATO	**1,04**	**1,00**	**0,96**	**0,94**	**0,95**	**0,83**	**0,74**	**0,73**	**0,69**	**0,84**	**0,98**	**0,95**	**0,92**	**1,01**
COMPLESSO	**9,22**	**9,27**	**9,36**	**9,92**	**10,05**	**9,95**	**9,73**	**9,79**	**10,19**	**9,72**	**10,14**	**10,18**	**10,27**	**10,58**

(1) La spesa dell'anno 1998 risente della modifica dal 1° luglio 1998 della periodicità di pagamento delle pensioni (da bimestrale a mensile) - Deliberazione del Consiglio di amministrazione dell'Inps n. 350 del 10 marzo 1998.
(2) Compresa la spesa a carico della Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali.
(3) Esclusa la spesa per l'erogazione dell'indennità di accompagnamento.
(4) Maggiorazione sociale in favore dei soggetti disagiati - art. 38 della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (legge finanziaria 2002).

5. I RISULTATI DELLE GESTIONI E DEI FONDI AMMINISTRATI

In presenza del pareggio del Conto economico e della Situazione patrimoniale della *Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali* e della *Gestione degli invalidi civili*:

- alla formazione dell'avanzo economico dell'esercizio 2002 dell'Istituto, accertato in 3.192 milioni di euro, concorre l'avanzo netto delle Gestioni previdenziali, complessivamente considerate, quale somma differenza tra 10.172 milioni di avanzi economici e 6.980 milioni di disavanzi economici;

- alla formazione dell'avanzo patrimoniale netto dell'Istituto alla fine del 2002, accertato in 16.092 milioni di euro, concorre l'avanzo patrimoniale netto delle Gestioni previdenziali, complessivamente considerate, quale differenza tra 163.283 milioni di avanzi patrimoniali e 147.191 milioni di deficit patrimoniali.

Nel riportare in apposita tabella la disaggregazione per gestioni e fondi amministrati del risultato economico di esercizio e della situazione patrimoniale dell'Inps accertati per l'anno 2002 *(cfr. Tabella n. 1.4.)* si ritiene opportuno evidenziare alcune situazioni di criticità, peraltro sempre segnalate.

a) Il Comparto dei fondi dei lavoratori dipendenti e l'andamento delle separate contabilità del Fondo pensioni lavoratori dipendenti

Il *Comparto dei fondi dei lavoratori dipendenti* ha chiuso il conto economico con un avanzo complessivo netto di 4.076 milioni di euro (1.940 milioni nel 2001) *(cfr. Tabella n. 1.5.)*, quale differenza tra:

- 2.272 milioni di euro di disavanzo complessivo netto del *Fondo pensioni lavoratori dipendenti* (-725 milioni) e delle separate contabilità dei soppressi fondi *Trasporti* (-939 milioni), *Elettrici* (-616 milioni) e *Telefonici* (+8 milioni), con un miglioramento di 1.337 milioni rispetto al disavanzo di 3.608 milioni di euro del 2001;

- 6.348 milioni di euro di avanzo della *Gestione prestazioni temporanee ai lavoratori dipendenti* (+6.348 milioni), con un incremento di 800 milioni rispetto all'avanzo di 5.548 milioni di euro del 2001.

Al 31 dicembre 2002 il comparto consolida l'avanzo patrimoniale netto in 19.276 milioni di euro, quale differenza tra:

- 115.353 milioni di deficit complessivo netto del *Fondo pensioni lavoratori dipendenti* (-106.141 milioni) e delle separate contabilità dei soppressi Fondi *Trasporti* (-6.497 milioni), *Elettrici* (-6.053 milioni) e *Telefonici* (+3.338 milioni);

- 134.629 milioni di avanzo della *Gestione prestazioni temporanee ai lavoratori dipendenti*.

Nell'ambito del Fondo pensioni lavoratori dipendenti l'andamento delle separate contabilità degli ex Fondi Trasporti, Elettrici e Telefonici *(cfr. Tabella n. 1.4.)* è destinato a peggiorare ulteriormente considerato che ad una progressiva riduzione del numero degli iscritti, che si riflette sull'andamento del gettito contributivo, si contrappone un incremento della spesa per prestazioni istituzionali per effetto dell'incremento del numero delle pensioni vigenti e dell'importo medio annuo.

Tabella n. 1.4. - GESTIONI E FONDI AMMINISTRATI DALL'I.N.P.S.
RISULTATO ECONOMICO ESERCIZIO E SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA
in milioni di euro

GESTIONI E FONDI	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO		SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA	
	Bilancio consuntivo 2001	Bilancio consuntivo 2002	Al 31 dicembre 2001	Al 31 dicembre 2002
Gestioni pensionistiche A.G.O.				
* Fondo pensioni lavoratori dipendenti (1)	-3.608	-2.271	-113.081	-115.353
* Gestione Enti pubblici creditizi	292	162	2.775	2.937
* Gestione Coltivatori diretti, coloni e mezzadri	-2.868	-3.019	-27.271	-30.289
* Gestione Artigiani	-1.290	-1.562	1.566	4
* Gestione Commercianti	-234	-22	8.996	8.974
* Gestione Parasubordinati	2.994	3.409	11.227	14.636
Gestioni pensionistiche sostitutive A.G.O.				
* Fondo Dazieri	0	0	0	0
* Fondo Volo	27	52	172	224
* Fondo spedizionieri doganali	0	0	13	13
* Fondo Ferrovie Stato Spa	0	0	1	1
Gestioni pensionistiche integrative A.G.O.				
* Gestione Minatori	-24	-25	-277	-302
* Fondo Gas	1	5	91	96
* Fondo Esattoriali	40	45	1.118	1.163
* Gestione trattamenti pensionistici enti disciolti (evidenza contabile)	0	0	0	0
* Fondo personale porti Genova e Trieste	0	0	0	0
Gestioni pensionistiche minori				
* Fondo previdenza iscrizioni collettive	0	1	4	4
* Fondo previdenza persone che svolgono lavori di cura non retribuiti	0	0	0	0
* Fondo Clero	-73	-76	-1.059	-1.135
* Assicurazione facoltativa invalidità e vecchiaia	-1	0	-23	-23
* Fondo erogazione trattamenti previdenziali vari	-6	-5	-84	-89
da riportare	**-4.750**	**-3.306**	**-115.833**	**-119.140**

(1) Comprese le separate contabilità dei soppressi fondi: Trasporti, Elettrici e Telefonici.

***segue*: Tabella n. 1.4. - GESTIONI E FONDI AMMINISTRATI DALL'I.N.P.S.**
RISULTATO ECONOMICO ESERCIZIO E SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA
in milioni di euro

GESTIONI E FONDI	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO		SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA	
	Bilancio consuntivo 2001	Bilancio consuntivo 2002	Al 31 dicembre 2001	Al 31 dicembre 2002
riporto	**-4.750**	**-3.306**	**-115.833**	**-119.140**
Gestioni trattamenti economici temporanei				
* Gestione prestazioni temporanee lavoratori dipendenti	5.548	6.348	128.282	134.629
* Gestione trattamento disoccupazione frontalieri	37	33	264	297
* Fondo solidarietà sostegno reddito personale imprese credito	101	73	102	175
* Fondo solidarietà sostegno reddito personale imprese credito cooperativo	10	3	10	13
* Fondo solidarietà personale già dipendente da imprese di assicurazione poste in liquidazione coatta amministrativa	5	2	5	7
* Fondo per il sostegno del reddito del personale già dipendente dall'Amministrazione dei Monopoli di Stato (1)	0	0	0	0
Gestioni altri trattamenti				
* Fondo per il concorso agli oneri contributivi per la copertura assicurativa previdenziale dei periodi non coperti da contribuzione	41	38	41	78
Altre gestioni				
* Gestione regolazione rapporti debitori verso lo Stato	0	0	0	0
* Gestione provvisoria ex SCAU	1	1	30	31
COMPLESSO GESTIONI PREVIDENZIALI	**993**	**3.192**	**12.900**	**16.092**
Gestioni interventi a carico dello Stato				
* Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno	0	0	0	0
* Gestione erogazione prestazioni invalidi civili	0	0	0	0
Gestioni per le attività per conto terzi				
* Gestione riscossione contributi SSN/Stato	0	0	0	0
* Gestione riscossione contributi malattia fino 31.12.1979	0	0	0	0
* Gestione riscossione contributi SSN regioni	0	0	0	0
* Gestione riscossione contributi ex Gescal	0	0	0	0
* Gestione riscossione contributi ex Enaoli	0	0	0	0
* Gestione riscossione contributi Asili nido	0	0	0	0
* Gestione riscossione contributi Fondo rotazione	0	0	0	0
Complesso I.N.P.S.	**993**	**3.192**	**12.900**	**16.092**

(1) Fondo istituito con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze 18 febbraio 2002, n. 88.

***segue*: Tabella n. 1.4. - GESTIONI E FONDI AMMINISTRATI DALL'I.N.P.S.**
RISULTATO ECONOMICO ESERCIZIO E SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA
COMPARTO FONDI LAVORATORI DIPENDENTI
in milioni di euro

GESTIONI E FONDI	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO		SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA	
	Bilancio consuntivo 2001	Bilancio consuntivo 2002	Al 31 dicembre 2001	Al 31 dicembre 2002
* Fondo pensioni lavoratori dipendenti	-3.608	-2.271	-113.081	-115.353
** Fondo pensioni lavoratori dipendenti*	*-2.399*	*-725*	*-105.416*	*-106.141*
** Ex Fondo trasporti*	*-897*	*-938*	*-5.558*	*-6.496*
** Ex Fondo elettrici*	*-404*	*-616*	*-5.437*	*-6.053*
** Ex Fondo telefonici*	*91*	*8*	*3.330*	*3.338*
* Gestione prestazioni temporanee lavoratori dipendenti	5.548	6.348	128.282	134.629
TOTALE DEL COMPARTO	**1.940**	**4.076**	**15.200**	**19.277**