Determinazione n. 61/2004

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 23 luglio 2004;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 13 maggio 1961, con il quale l'Istituto per l'Oriente «C.A. Nallino» è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2002, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere dottor Benito Caruso e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2002, e sulle valutazioni delle misure adottate a seguito delle osservazioni formulate con il referto per l'esercizio 2001;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, e ai Ministeri vigilanti (Ministero degli affari esteri e Ministero dell'economia e delle finanze) oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2002 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Istituto per l'Oriente «C.A. Nallino», l'unita relazione con la quale la Corte riferisce sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE — IL PRESIDENTE

f.to Benito Caruso — *f.to* Luigi Schiavello

PAGINA BIANCA

RELAZIONE RELATIVA AL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'*ISTITUTO PER L'ORIENTE «C.A. NALLINO» PER L'ESERCIZIO 2002*

SOMMARIO

1. Premessa. – 2. Ordinamento dell'Istituto. – 3. Gli organi collegiali. – 4. Personale. – 5. Attività svolta dall'Istituto. – 6. Gestione economico-finanziaria – 7. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

1) Premessa

La gestione economico-finanziaria dell'Istituto per l'Oriente "C.A. Nallino" è stata oggetto di referto al Parlamento da parte di questa Corte per l'esercizio 2001 e la relativa relazione, deliberata da questa Sezione nell'Adunanza del 16 maggio 2003, è stata trasmessa al predetto Organo costituzionale in data 28 maggio 2003.

Con la presente relazione si riferisce, ai sensi dell'art. 7 della legge 21/3/58, n. 259, in ordine al risultato del controllo eseguito sulla gestione economico-finanziaria del suddetto Istituto relativamente alla gestione dell'esercizio 2002.

2) Ordinamento dell'Istituto

L'Istituto per l'Oriente "C.A. Nallino" è stato eretto in ente morale con D.P.R. 5/1/1953 n. 498, ed ha personalità giuridica di diritto privato nonché carattere internazionalistico. Lo stesso può ricevere contributi finanziari dallo Stato, sulla base di piani triennali di finanziamento previsti dalla legge 28/12/1982, n. 948, da parte di altri enti pubblici e da istituzioni private.

Con decreto del Ministro degli Affari Esteri del 23/1/1998 è stato approvato il nuovo Statuto dell'ente, a seguito delle modifiche introdotte con deliberazione dell'assemblea straordinaria del 26 settembre 1997.

L'Istituto persegue la ricerca scientifica sul Vicino Oriente e sul mondo islamico, al fine di diffonderne la conoscenza e di promuovere la cooperazione nei rapporti internazionali.

Gli organi di gestione dell'Ente sono costituiti dall'Assemblea dei soci, dal Consiglio di amministrazione, dal Presidente (che dura in carica per un triennio), dal Collegio di direzione scientifica (organo tecnico).

I ministeri vigilanti (Affari Esteri ed Economia e Finanze) nominano ciascuno un componente aggiuntivo del Consiglio di Amministrazione.

Il Collegio dei revisori si compone di tre membri effettivi (di cui uno nominato dall'Assemblea e gli altri due dai Ministeri vigilanti) e due supplenti.

Il regolamento interno, approvato unitamente al nuovo Statuto, disciplina più particolarmente l'organizzazione interna dell'ente (Segreteria, pubblicazioni e biblioteca sociale, Amministrazione ed economato).

3) Gli Organi Collegiali

Il Consiglio di Amministrazione dell'Istituto è stato rinnovato nell'Assemblea straordinaria dei soci del 7/12/2001, che ha eletto il Presidente, il Vice-Presidente, i Consiglieri del Collegio di Direzione scientifica, i Consiglieri di amministrazione ed il tesoriere; la durata nella carica dei predetti membri decorre dal 1/1/2002 e termina il 31/12/2004.

Sono stati eletti anche i revisori dei conti interni mentre il revisore rappresentante del Ministero degli Affari Esteri, nominato nel 1999, risulta tuttora in carica.

I componenti degli organi amministrativi dell'ente (Presidente e Consiglieri di amministrazione) prestano la loro opera in forma gratuita.

Non risulta nominato il revisore dei conti da parte del Ministero dell'Economia e delle finanze, come già rilevato nel verbale del Collegio dei revisori allegato al consuntivo dell'esercizio 2001, mentre dal verbale di riunione dello stesso Collegio per l'approvazione del conto consuntivo dell'esercizio 2002 risultano partecipanti i soli revisori interni.

4) Personale

L'Istituto ha un solo dipendente a tempo indeterminato e si avvale di altri collaboratori, in posizione coordinata, continuativa e temporanea.

Il costo del personale è riportato nella tabella che segue, distinto per il personale dipendente e per i collaboratori, secondo la specifica posizione (continuativa ed occasionale).

Tab. 1

COSTO DEL PERSONALE

Spese personale dipendente

(in euro)

	2001	2002	Variazioni % 2001/2002
RETRIBUZIONI	12.499,39	13.341,85	6,74
ONERI PREVIDENZIALI	1.111,19	4.016,90	261,49
T.F.R.	978,41	921,54	-5,81
INAIL	39,61	60,49	52,71
ASSICURAZIONI	776,06	775,39	-0,08
TOTALE	**15.404,66**	**19.116,17**	**24,09**

Spese per collaborazioni coordinate e continuative

(in euro)

	2001	2002	Variazioni % 2001/2002
RETRIBUZIONI	27.723,41	23.668,90	-14,62
ONERI PREVIDENZIALI	627,98	499,76	-20,41
INAIL	79,22	120,98	52,71
ASSICURAZIONI	1.552,13	1.550,76	-0,08
TOTALE	**29.987,75**	**25.840,40**	**-13,83**

Spese per collaborazioni occasionali

(in euro)

	2001	2002	Variazioni % 2001/2002
RETRIBUZIONI	2.194,94	17.365,00	691,13
TOTALE GENERALE	**47.587,35**	**62.321,57**	**30,96**

Il raffronto tra gli ultimi due esercizi evidenzia l'incremento del costo complessivo per il personale (30,96%); l'aumento riguarda il personale dipendente e le collaborazioni occasionali mentre il costo del personale con rapporto di collaborazione coordinata e continuativa è in flessione.

Non è stata trasmessa la documentazione relativa alle posizioni contrattuali dei collaboratori.

5) Attività svolta dall'Istituto

Le notizie relative all'attività svolta dall'Istituto nell'esercizio 2002 sono desunte dalla relazione del Presidente sul consuntivo dell'esercizio 2002 e dai dati del consuntivo stesso.

E' carente, peraltro, un'analisi dell'attività programmata in relazione agli obiettivi istituzionali, confrontata con i risultati raggiunti, anche con riferimento ai proventi ed al costo delle attività istituzionali.

Dalla documentazione risulta lo svolgimento di attività didattiche (corso di lingua araba), l'impegno per le pubblicazioni dell'Istituto (Oriente Moderno, Eurasian studies, incremento della dotazione della biblioteca con l'erogazione di contributi della Regione Lazio e del Comune di Roma).

La biblioteca ha una raccolta di circa 30.000 volumi (oltre i periodici).

L'ente non ha fruito per il 2002 di contributi a carico del bilancio dello Stato.

Viene qui di seguito riportata una tabella con l'indicazione dei dati dei proventi e delle spese per attività istituzionali, desunti dalle corrispondenti voci di bilancio, raffrontati per il biennio 2001/2002.

Tab. 2

Attività istituzionale 2001/2002

(in euro)

	2001	2002
PROVENTI ATTIVITÀ		
- Vendita pubblicazioni	47.511,86	35.671,48
- Iscrizione corso arabo	1.992,05	8.223,86
- Consulenza Università Roma elaborazione dati per la ricerca "La spartizione del Pakistan"	1.291,14	-
- Consulenza Presidenza Consiglio Politiche Integrazione	17.895,23	-
Totale	**68.690,28**	**43.895,34**
COSTI ATTIVITÀ		
- Collaborazioni e retribuzioni	47.587,35	62.321,57
- Spese funzionamento	22.697,96	19.658,31
- Spese per pubblicazioni	28.694,21	23.790,13
Totale	**98.979,52**	**105.770,01**

L'indice di copertura proventi/costi delle attività svolte è in flessione (dal 69% al 41%) in conseguenza dell'impegno di spesa e della diminuzione dei relativi proventi, effetto di una attività istituzionale meno efficiente.