ordinaria dell'Ente e, comunque, non oltre il 30 giugno 2002, è stato nominato il Commissario straordinario dell'Ente medesimo con tutti i poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione. Con lo stesso provvedimento sono stati nominati tre subcommissari, con il compito di coadiuvare il Commissario nella gestione dell'Ente e svolgere funzioni dallo stesso delegate. Con successivo provvedimento del 28 giugno 2002 la gestione commissaria è stata confermata sino al 31 dicembre 2002 per consentire il completamento delle iniziative intraprese, con particolare riguardo alla definizione del nuovo statuto nonché all'avvio del recupero dei corrispettivi dovuti a titolo di minimi garantiti. Con DPCM 30 settembre 2002 è stato nominato il quarto subcommissario e con DPCM 20 dicembre 2002 è stato nominato un nuovo Commissario Straordinario sino al 30 giugno 2003.

La Corte non può al riguardo che ribadire le considerazioni già, ripetutamente, formulate nei precedenti referti[11] in ordine al carattere di straordinarietà che deve assumere la gestione commissariale di un Ente e non di ordinarietà della stessa.

Con delibera commissariale n. 359 del 5 settembre 2002 è stato conferito un nuovo incarico di Segretario Generale per la durata di un triennio a decorrere dal 16 settembre 2002.

Con Decreto del Presidente della Repubblica 8 luglio 2003, per la durata di un triennio, è stato nominato il Presidente dell'UNIRE.

Il Consiglio di Amministrazione non è stato ancora nominato.

Il Collegio Sindacale è stato costituito, per la durata di un triennio, con decreto del Ministro delle Politiche Agricole e Forestali n. 660 del 20 Ottobre 2000.

Il Collegio si è riunito frequentemente come risulta dal numero dei verbali redatti in quell'anno.

Sono state effettuate le verifiche di cassa. Sono state predisposte le relazioni sul bilancio preventivo e consuntivo, nonché sulle variazioni di bilancio intervenute in corso d'anno.

---

[11] Vedasi Relazione della Corte al Parlamento sulla gestione finanziaria dell'Unione Nazionale Incremento Razze Equine (UNIRE) e degli Enti Ippici per gli esercizi 1997 e 1998, pag. 20 e idem per gli esercizi 1999 e 2000, pag. 6.

Il Collegio ha, anche, regolarmente, proceduto all'esame delle deliberazioni del Consiglio di Amministrazione, del Commissario Straordinario e delle determinazioni del Segretario generale.

I rilievi sono stati pedissequamente riportati nei verbali e, ove, necessario è stata disposta la trasmissione dei verbali stessi alla Procura della Corte dei conti competente per territorio.

Al Presidente e al Commissario dell'Ente è stata attribuita una retribuzione di 230 milioni di lire annue lorde, nonché 41 milioni di lire annue lorde per ciascuno dei Consiglieri di Amministrazione e 36 milioni di lire annue lorde per il Presidente del Collegio Sindacale, 30 milioni di lire annue lorde per ciascuno dei membri effettivi del Collegio sindacale e 6 milioni annue lorde per ciascuno dei membri supplenti del Collegio sindacale.[12]

[12] Nota del Ministero delle Politiche Agricole e forestali n. 113127 del 22 novembre 2001.

3) Personale

Dai dati forniti dall'Ente alla data del 31 dicembre 2001 la dotazione organica dell'UNIRE, risultante dall'accorpamento degli enti tecnici, è composta da 335 unità rispetto alle quali ne sono in servizio 217.

Nella tabella P1 che segue è individuata la distribuzione del personale in servizio nelle aree e posizioni economiche.

P 1

Consistenza numerica del personale in servizio al 31 dicembre 2001.

QUALIFICA	UNITÀ
Segretario generale	1
Dirigenti	5
Professionisti	1
Area medica	3
Ispettore generale	1
Area C5	3
Area C4	24
Area C3	29
Area C2	3
Area C1	30
Area B3	9
Area B2	45
Area B1	59
Area A2	4
TOTALE	217

Il costo globale per il personale é ammontato, nel 2000 a L. 20.454,7 milioni in relazione a n. 224 unità di personale e nel 2001 a L. 21.283,5 milioni in relazione a n. 217 unità di personale, come risulta dalla tabella P2.

P 2

Costo globale personale *(in milioni di lire)*

	2000	2001	var %
A - ONERI PERSONALE IN SERVIZIO			
- Stipendi ed assegni fissi	8.610,9	8.777,6	1,9
- Straordinario e compenso incentivante	3.068,5	3.125,7	1,9
- Indennità e spese trasporto per missioni	280,6	524,3	86,8
- Oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente	3.867,7	3.912,8	1,2
- Altri oneri sociali a carico dell'Ente			
- Cassa previdenza personale UNIRE	902,6	903,0	0,0
- Corsi per il personale	38,4	47,9	24,7
TOTALE A	**16.768,7**	**17.291,3**	**3,1**
B - BENEFICI ASSISTENZIALI e SOCIALI			
Mensa	642,0	757,9-	16,0
Sussidi	211,0	224	483,3
Concessione di prestiti[13], mutui, anticipazioni	533,0	2.076,6	289,6
TOTALE B	**1.474,0**	**3.058,5**	**107,5**
C – ACCANTONAMENTO PER IL TFR	2.300,0	906,7-	60,6
TOTALE C	**2.300,0**	**906,7-**	**60,6**
TOTALE A – B - C	**20.454,7**	**21.283,5**	**4,1**

Il prospetto soprariportato mostra, per l'esercizio 2001, un lieve incremento del costo globale del personale pari a 4,1% a fronte di 217 unità di personale in servizio.

[13] Differenziale tra gli interessi di mercato e quelli praticati al personale.

Dotazioni organiche

Una delle questioni più rilevanti in tema di personale è quella relativa alla determinazione delle dotazioni organiche dell'Ente.

Come già detto nella precedente relazione, la mancata determinazione sulla base dell'accorpamento degli enti tecnici ha comportato, ripetutamente, rilievi del Collegio dei revisori, delle autorità vigilanti, nonché segnalazioni alla Procura competente della Corte dei conti.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanza, più volte intervenuto sulla questione, da ultimo, con nota prot. 34775 del 20 marzo 2003, nel richiamare le proprie precedenti note, ha ribadito che la definizione di una pianta organica comprensiva di tutto il personale, compreso quello degli Enti tecnici incorporati, costituisce il necessario presupposto per approvare, a sanatoria, gli avvenuti inquadramenti.

Il Collegio dei revisori[14], condividendo il punto di vista dei ministeri vigilanti ha, quindi, invitato l'Ente ad adottare, nel più breve tempo possibile, il provvedimento di determinazione della pianta organica, aggiungendo che, soltanto dopo "tale adempimento, potrà esprimere un parere in ordine alla compatibilità economica degli oneri scaturenti da i passaggi tra un'area e l'altra ed all'interno della medesima area".

Questa Corte, concordando con le considerazioni espresse dal Collegio dei revisori, non può non richiamare, ancora una volta, l'attenzione degli organi di governo dell'Ente sulle conseguenze e sugli effetti scaturenti dagli anzidetti inquadramenti considerato che trattasi di fenomeni a carattere continuativo e reiterato nel tempo per cui l'onere aggiuntivo, come sopra determinato, si ripercuote, periodicamente e perpetuamente, in ogni esercizio futuro, trattandosi di spese a carattere permanente, oltreché pluriennale.

---

[14] Seduta del 14 aprile 2003, verbale n. 336.

Incarichi esterni

Altra questione che, già in passato, è stata sottoposta all'esame del Collegio dei revisori e che è oggetto di vertenze presso la Procura Regionale della Corte dei conti per il Lazio è quella relativa al conferimento di incarichi professionali a personale esterno all'Ente.

In particolare il ricorso a professionalità esterne viene riferito alla circostanza che in servizio non esiste personale dipendente dotato dei requisiti professionali necessari allo svolgimento di prestazioni particolari, giacché ancora non si è provveduto alla determinazione delle dotazioni organiche.

Secondo i dati forniti dall'Ente nell'anno 2001 sono stati adottati 62 provvedimenti in materia di collaborazioni esterne.

Anche su tal punto questa Corte non può non richiamare, ancora una volta, l'attenzione dell'Ente al fine di contenere l'affidamento degli incarichi entro i limiti e le condizione prescritte.

4) *Risultati della gestione finanziaria*

Si indicano, di seguito, le date di deliberazione dei bilanci preventivi e consuntivi relativi agli esercizi considerati e quelle delle relative pronunce dell'Autorità di Vigilanza, ove intervenute.

Bilancio preventivo 2001	**Bilancio consuntivo 2001**
Deliberazione n. 68 del 21/12/2000	Deliberazione n. 280 del 20/6/2002

Il Ministero delle Politiche Agricole e forestali ha ritenuto che il conto consuntivo 2001 non possa conseguire la prescritta approvazione non avendo l'UNIRE provveduto all'approvazione delle modifiche delle dotazioni organiche.

4.1) *Variazioni di bilancio*

Il prospetti sub 4.1.A é volto a consentire una valutazione complessiva degli effetti delle variazioni di bilancio intervenute negli esercizi in argomento. L'elaborato pone in evidenza lo scostamento tra le previsioni iniziali e quelle definitive del bilancio e le variazioni tra le previsioni definitive e gli impegni e gli accertamenti.

Prospetto 4.1.A

PREVISIONI INIZIALI E PREVISIONI DEFINITIVE

(in milioni di lire)

	2001				
ENTRATE	**Prev. Iniz.li**	**Prev. Def.ve**	**Var. %**	**Accer.ti**	**Var. %**
Correnti	1.141.540,0	1.130.259,0	**-1,0**	1.100.295,5	**-2,7**
In C/ Capitale	2.718,0	2.927,0	**7,7**	936,7	**-68,0**
Partite di giro	, 31.960,0	31.960,0	**-**	33.949,4	**6,2**
Tot. Generale	**1.176.218,0**	**1.165.146,0**	**-0,9**	**1.135.181,6**	**-2,6**
USCITE	**Prev. Iniz.li**	**Prev. Def.ve**		**Impegni**	
Correnti	1.134.850,0	1.047.580,0	**-7,7**	1.001.449,8	**-7,4**
In C/ Capitale	45.150,0	40.650,0	**-10,0**	3.370,3	**-91,7**
Partite di giro	31.960,0	31.960,0	**-**	33.949,4	**6,2**
Tot. Generale	**1.211.960,0**	**1.120.190,0**	**-7,6**	**1.038.769,5**	**-7,3**

Emerge dal prospetto sub 4.1.A il non significativo scostamento tra previsioni iniziali e definitive tranne per il rapporto tra previsioni definitive ed accertamenti nelle entrate e, tra previsioni definitive ed impegni, nelle spese in conto capitale (-68.0 e -91.7).

4.2. RENDICONTO FINANZIARIO

Il prospetto sub 4.2.1 é stato redatto al fine di fornire una visione completa, sia generale che di dettaglio, dei risultati della gestione dell'Ente nell'esercizio 2001.

Prospetto 4.2.1

(in milioni di lire)

	2000	2001	Var %
ENTRATE			
Correnti	1.107.746,4	1.100.295,5	-0,7
In C/ Capitale	1.425,0	936,7	-34,3
Partite di giro	29.339,9	33.949,4	15,7
Totale	**1.138.511,3**	**1.135.181,6**	**-0,3**
Disavanzo	**0,0**	**0**	
Totale a pareggio	**1.138.511,3**	**1.135.181,6**	**-0,3**
USCITE			
Correnti	989.715,2	1.001.449,8	1,2
In C/ Capitale	5.166,0	3.370,3	-34,8
Partite di giro	29.339,9	33.949,4	15,7
Totale	**1.024.221,1**	**1.038.769,5**	**1,4**
Avanzo	**114.290,2**	**96.412,1**	**-15,6**
Totale a pareggio	**1.138.511,3**	**1.135.181,6**	**-0,3**

Dall'elaborato risulta una contrazione dell'avanzo finanziario, ammontante a L. 96.412,1, rispetto all'esercizio precedente, mentre, sostanzialmente, rimane invariato l'ammontare del totale delle entrate e delle spese.

RENDICONTO FINANZIARIO – ENTRATE (accertamenti)

Prospetto 4.2.2

(in milioni di lire)

	2000	2001	Var %
ENTRATE			
Correnti			
TITOLO II			
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	50.000,0	-	-100,0
TITOLO III – ALTRE ENTRATE			
7ª cat. Entrate derivanti dalla vendita di beni e prest. servizi			
a) prelievo UNIRE sulle scommesse	997.502,2	1.039.590,4	4,2
b) proventi gestione servizi	29.125,4	29.457,9	1,3
Tot. cat. 7	1.026.627,6	1.069.048,3	4,1
8) cat Redditi e proventi patrimoniali	4.720,5	2.911,5	-38,3
9) cat Poste correttive e compensative delle entrate	26.398,3	28.335,7	7,3
Totale	1.107.746,4	1.100.295,5	-0,7
IN CONTO CAPITALE			
12ª cat Alienazioni ed immobilizzazioni tecniche	0,0	12,1	
14ª cat Riscossione crediti	1.425,0	924,6	-35,1
Totale	1.425,0	936,7	-34,3
PARTITE DI GIRO			
12ª cat partite di giro	29.339,9	33.949,4	
Totale	29.339,9	33.949,4	
Totale generale delle entrate	1.138.511,3	1.135.181,6	-0,3
Disavanzo	-	-	
Totale a pareggio	1.138.511,3	1.135.181,6	-0,3

Il prospetto sub 4.2.2 mostra come il prelievo sulle scommesse, in modesto incremento (4.2%), continui a costituire la componente di gran lunga più rilevante nel totale delle entrate dell'Ente, 91,5%.

Dall'elaborato sub 4.2.3 emerge anche per il 2001 che le poste relative alle spese per prestazioni istituzionali, premi e provvidenze a favore dell'ippica e quelle relative alle spese per l'acquisto di beni di consumo e servizi, costituiscono le spese di maggiore importo, pari, rispettivamente, al 58,6% e al 34,7% del totale. Coerentemente con le direttive di contenimento di tale tipo di spesa, quelle della categoria 4 fanno registrare una flessione del 22,7% rispetto all'anno precedente. Le spese della categoria 5, rispetto al 2000, mostrano un aumento del 23,8%; tra esse quelle di maggiore entità sono le spese per premi al traguardo (92,0%) di cui il 52,4% è destinato alle corse al trotta ed il 32,3% alle corse al galoppo piano. Le spese in conto capitale fanno registrare una flessione pari al 34,8%; tra esse le più rilevanti sono quelle della cat. 14 (concessione crediti ed anticipazioni) e della cat. 12 (acquisizione immobilizzazioni tecniche).

RENDICONTOFINANZIARIO-USCITE (impegni) **Prospetto 4.2.3**

USCITE CORRENTI	**2000**	**2001**	**Var %**
1ª ctg – Spese per gli organi	733,6	1.237,0	68,6
2ª ctg – Spese per il personale in servizio	17.410,8	12.049,2	3,7
4ª ctg – Spese per acquisto beni consumo e servizi:			
a – Spese generali	34.245,8	36.196,5	6,6
b – Spese per servizi diretti UNIRE	25.889,0	50.682,4	95,8
c – Spese per l'esercizio delegato delle scommesse	379.119,3	245.382,7	-35,3
d – Spese vigilanza, disciplina e controllo delle corse	15.963,9	17.000,0	6,5
e – Controlli antidoping	11.997,4	11.366,4	-5,3
f – Enti tecnici	-	0,0	0,0
TOTALE a+b+c+d	**467.215,4**	**360.928,0**	**-22,7**
5ª ctg – **Spese per prestazioni istituzionali**			
Premi e provvidenze a favore dell'ippica			
a) dotazioni per le corse			
- corse al trotto	236.862,3	268.068,4	13,2
- corse al galoppo piano	135.402,4	162.518,0	20,0
- corse al galoppo ostacoli	23.889,4	27.591,8	15,5
- corse al galoppo - mezzo sangue	6.956,8	17.312,7	148,9
Totale	**403.110,9**	**475.490,9**	**18,0**
Corse TRIS			
- Trotto	14.892,0	17.455,0	17,2
- Galoppo	6.589,0	7.109,5	7,9
Totale	**21.481,0**	**24.564,5**	**14,4**
Corse TOTIP			
- Trotto	2.797,3	2.735,4	-2,2
- Galoppo	910,6	950,5	4,4
- Coppe e trofei e premi agli allevatori	1.004,4	1.020,3	1,6
- Spese organizzazione concorsi	4.199,8	4.500,0	7,1
Totale	**8.912,1**	**9.206,2**	**68,6**
TOTALE a)	**433.504,0**	**509.261,6**	**17,5**
b) provvidenze per l'allevamento			
- trotto e galoppo purosangue ed ostacoli	36.867,0	38.740,0	5,1
- Cavallo di mezzo sangue	3.890,0	2.300,0	-40,9
- per fondo investimento impianti ed allevamento		3.000,0	100,0
Totale	**40.757,0**	**44.040,0**	**8,1**
TOTALE a) + b)	**474.261,0**	**553.201,6**	**16,6**
- Iniziative per qualificazione professionale	2.915,0	783,1	-73,1
- Iniziative previdenziali ed assistenziali	14.709,9	14.707,0	0,0
- incentivazione programmi regionali	-	40.000,0	100,0
Totale	**17.624,9**	**55.490,1**	**214,8**
TOTALE 5ª CTG	**491.885,9**	**608.791,7**	**23,8**
6ª Ctg - Trasferimenti passivi	217,8	229,1	5,2
7ª Ctg - Oneri finanziari	42,8	66,7	55,8
8ª Ctg - Oneri tributari	9.900,0	10.065,8	1,7
9ª Ctg - Poste correttive e compensative entrate correnti	768,9	880,6	14,5
10ª Ctg - Somme non classificabili in altre voci	1.450,1	1.201,7	-17,1
TOTALE SPESE CORRENTI	**989.715,3**	**1.201.449,8**	**21,4**
IN CONTO CAPITALE			
12ª Ctg - Acquisizione immobilizzazioni tecniche	1.468,8	902,4	-38,6
14ª Ctg - Concessione crediti ed anticipazioni	2.835,3	2.076,7	-26,8
15ª Ctg - Indennità anzianità personale cessato	861,8	391,2	-54,6
TOTALE	**5.165,9**	**3.370,3**	**-34,8**
PARTITE DI GIRO			
21ª Ctg - Partite di giro	29.339,9	33.949,4	15,7
TOTALE	**29.339,9**	**33.949,4**	**15,7**
TOTALE GENERALE SPESE	**1.024.221,1**	**1.038.769,5**	**1,4**
AVANZO	**114.290,2**	**96.412,1**	**-15,6**
TOTALE A PAREGGIO	**1.138.511,3**	**1.135.181,6**	**-0,3**

4.3) *Conto economico*

Nel prospetto che segue sono state evidenziate le risultanze del conto economico dell'esercizio considerato.

CONTO ECONOMICO **Prospetto 4.3**

(in milioni di lire)

ENTRATE	2000	2001	Var %
PARTE I			
Entrate correnti	1.107.746,4	1.100.295,5	
TOTALE PARTE I	**1.107.746,4**	**1.100.295,5**	
PARTE II:			
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari			
Variazioni patrimoniali straordinarie			
Sopravvenienze attive	200,0	17.116,8	8.458,4
Insussistenze passive	29.486,1		100,0
Sopravvenienze da vendita i beni patrimoniali		12,2	
Sopravvenienze patrimoniali		83,3	
Sopravvenienze		186,3	
TOTALE PARTE II	**29.686,1**	**17.398,6**	**41,4**
TOTALE GENERALE ENTRATE	**1.137.432,5**	**1.117.694,1**	**1,7**
DISAVANZO (-)	**0,0**	**120.778,9**	**100,0**
TOTALE A PAREGGIO	**1.137.432,5**	**1.238.473,0**	**8,9**
SPESE			
PARTE I			
Spese correnti	989.715,2	1.001.449,7	1,2
TOTALE PARTE I	**989.715,2**	**1.001.449,7**	**1,2**
PARTE II:			
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari			
- Ammortamenti e deperimenti			
Automobili, mezzi e macchine	411,6	273,5	-33,6
Impianti, attrezzature e macchinari	566,8	1.873,4	230,5
Quota es. adeg. fondo indenn. Anzian. Pers.	2.300,0	906,7	-60,6
Immobili			
Cavalli mezzosangue	58,6	58,7	0,2
Centro antidoping		120,0	
Comprensorio Settimo Milanese		572,8	
TOTALE	**3.337,0**	**3.805,1**	**14,0**
Quota dell'esercizio per fondo rischi ed oneri	0,0	31.865,0	100,0
Svalutazioni e deprezzamenti			
Svalutazione crediti	10.588,8	198.000,0	1.769,9
Accantonamento per oneri maturati di competenza dell'esercizio	0,0	1.707,0	100,0
Variazioni patrimoniali straordinarie			
Sopravvenienze passive	3.029,9	1.646,2	-45,7
Insussistenze dell'attivo	14.000,0		-100,0
TOTALE PARTE II	**30.955,5**	**237.023,3**	**665,7**
TOTALE GENERALE SPESE	**1.020.670,9**	**1.238.473,0**	**21,3**
AVANZO (+)	**116.761,6**		**-100,0**
TOTALE A PAREGGIO	**1.137.432,5**	**1.238.473,0**	**8,9**

Il prospetto rende palese una lieve diminuzione del totale delle entrate pari all'1,7% ed un aumento del totale delle spese pari al 21,3% cui corrisponde un disavanzo di 120 miliardi.

Le sopravvenienze attive (accertamenti di nuove entrate) ammontano a 17 miliardi e si riferiscono, in massima parte, all'eliminazione dei residui relativi a somme non più dovute.

Le sopravvenienze passive ammontano a 1,6 miliardi e si riferiscono ai residui attivi eliminati, giacché non più realizzabili.

L'importo di L. 198 miliardi, indicato alla voce svalutazione crediti, risulta costituito da L. 10 miliardi per credito nei confronti delle Agenzie Ippiche per segnale TV e L. 188 miliardi stornati dal fondo per crediti per minimi garantiti.

L'anzidetto importo di L. 188 miliardi corrisponde a circa il 30% dell'ammontare del credito per minimi garantiti e tale importo è stato ritenuto congruo all'atto della predisposizione del bilancio consuntivo.

La società di revisione, in relazione al bilancio dell'UNIRE 2001, ha osservato che il conto economico, nella parte relativa alle operazioni che non danno luogo a movimenti finanziari, non include le rettifiche e le integrazioni necessarie ai fini della determinazione del risultato economico dell'esercizio, quali le entrate accertate e le spese impegnate (costi di competenza dell'esercizio) relativi ai successivi esercizi, in quanto il sistema contabile dell'UNIRE non ne consente la rilevazione e la quantificazione. La Società ha, anche rilevato, che, a seguito della successiva iscrizione nel conto consuntivo al 31 dicembre 2001, degli oneri e rischi stimati in relazione al contenzioso in essere a tale data, l'accantonamento dell'esercizio al fondo rischi ed oneri risulta sovrastimato di L. 2.000 milioni con conseguente effetto di pari importo sul risultato economico d'esercizio.

4.4) *Situazione patrimoniale*

I prospetti 4.4. e 4.4.1., che riassumono le risultanze della situazione patrimoniale dell'Ente al termine dell'esercizio considerato, mostrano un aumento sia del totale delle attività (22,2%), sia delle passività (56,1%).