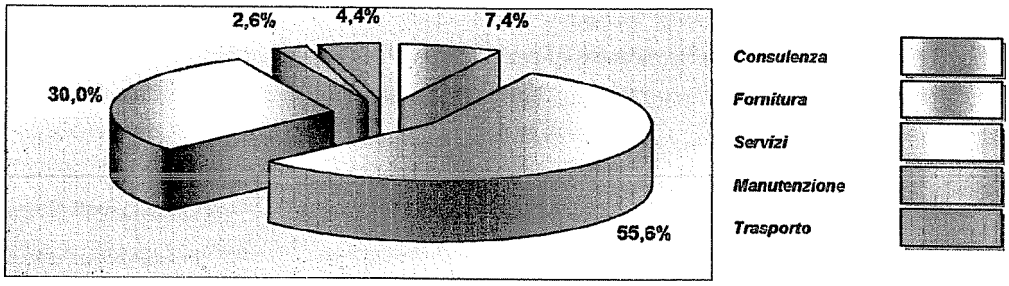
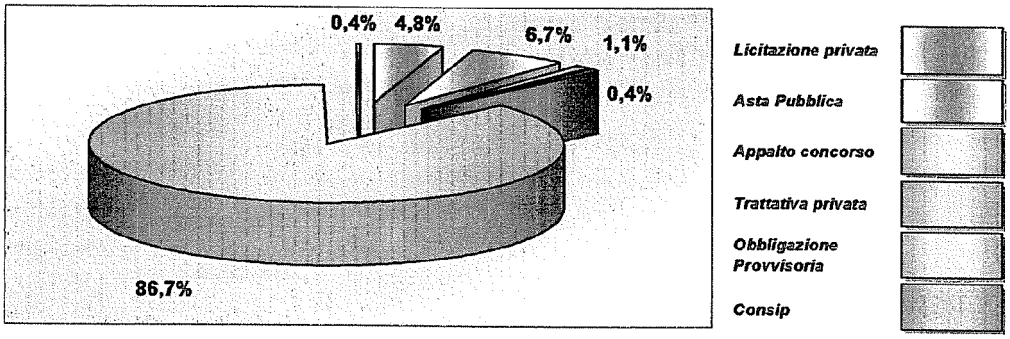
Contratti sopra soglia comunitaria		
Tipologia di contratto	**Quantità**	**Importo**
Consulenza	20	30.124.800,37
Fornitura	150	449.763.021,97
Servizi	81	116.080.649,77
Lavoro	-	-
Manutenzione	7	32.225.003,39
Trasporto	12	132.510.332,75
Totale	**270**	**760.703.808,25**

Contratti sopra soglia comunitaria		
Sistema di scelta contraente	**Quantità**	**Importo**
Licitazione privata	13	28.945.579,83
Asta pubblica	18	65.826.418,20
Appalto concorso	3	299.230.630,86
Consip	1	587.251,20
Trattativa privata	234	365.860.215,66
Obbligazione provvisoria	1	253.712,50
Totale	**270**	**760.703.808,25**

Attività centrale - Tipologia di contratto - Sopra soglia comunitaria

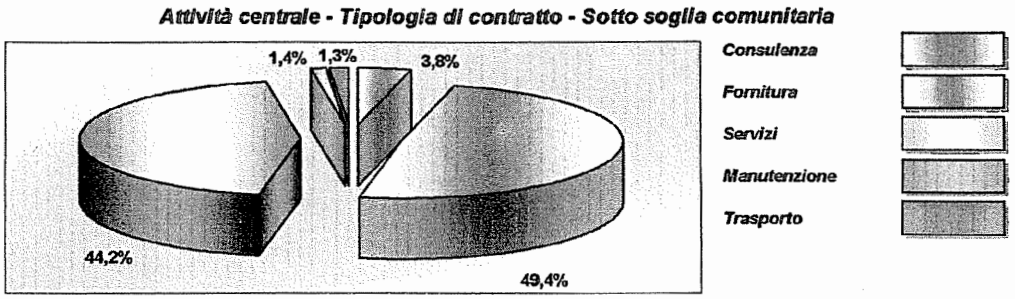


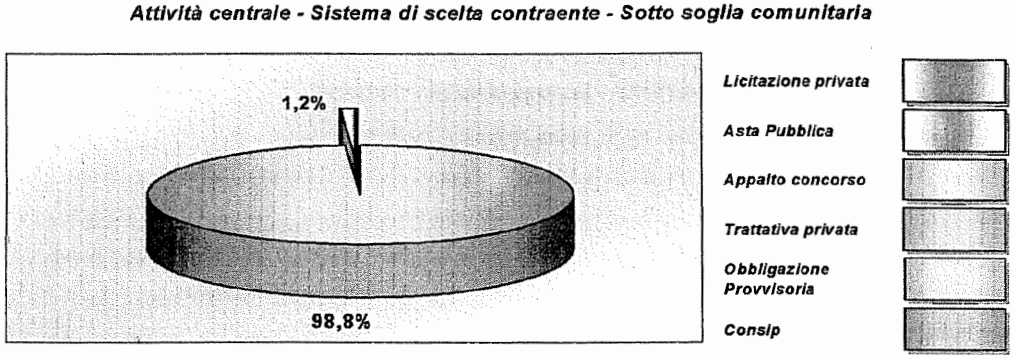
Attività centrale - Sistema di scelta contraente - Sopra soglia comunitaria



Contratti sotto soglia comunitaria		
Tipologia di contratto	**Quantità**	**Importo**
Consulenza	152	15.430.603,23
Fornitura	2.000	68.145.101,97
Servizi	1.788	57.759.447,78
Lavoro	-	-
Manutenzione	55	2.042.982,37
Trasporto	51	1.379.825,31
Totale	**4.046**	**144.757.960,66**

Contratti sotto soglia comunitaria		
Sistema di scelta contraente	**Quantità**	**Importo**
Licitazione privata	1	115.255,00
Asta pubblica	-	-
Appalto concorso	-	-
Consip	1	24.468,80
Trattativa privata	3.997	138.749.015,37
Obbligazione provvisoria	47	5.869.221,49
Totale	**4.046**	**144.757.960,66**





Con riferimento, invece, all'attività contrattuale svolta a livello periferico (Poli Corrispondenza, Poli e Zone Immobiliari), risulta la stipulazione di n. 5.092 contratti per un importo di oltre 291 milioni di euro.

Attività contrattuale - Anno 2002

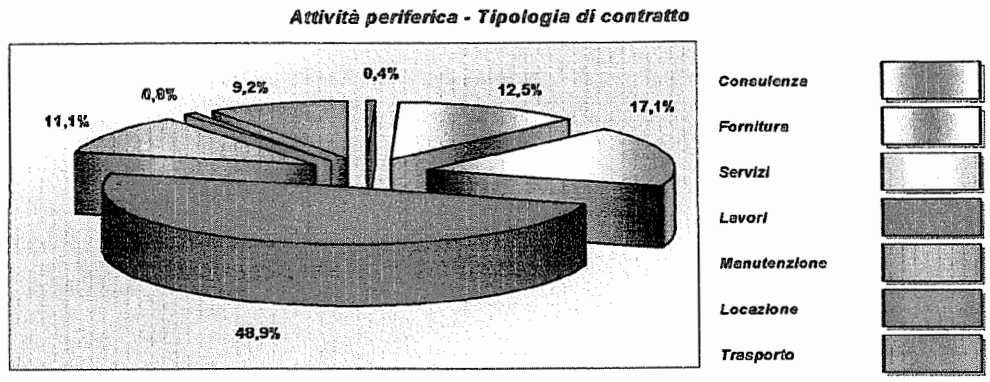
Poli Corrispondenza / Poli e Zone Immobiliari

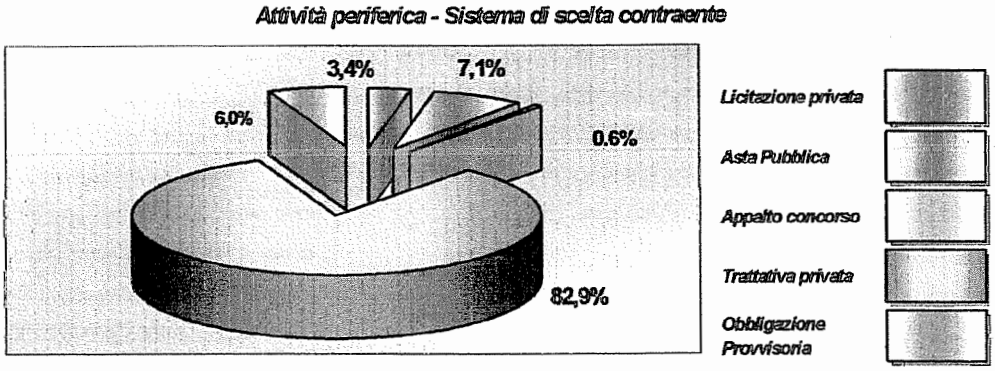
Quadro riepilogativo

Tipologia di contratto	Quantità	Importo
Consulenza	22	642.121,73
Fornitura	635	12.678.766,62
Servizi	869	83.919.949,24
Lavori	2.488	144.075.437,60
Manutenzione	566	12.156.110,18
Trasporto	470	35.894.764,91
Locazione	42	2.172.775,03
Totale	**5.092**	**291.539.925,31**

Quadro riepilogativo

Sistema di scelta contraente	Quantità	Importo
Licitazione privata	173	25.897.164,00
Asta pubblica	363	129.063.300,97
Appalto concorso	29	10.297.219,76
Trattativa privata	4.219	110.931.287,54
Obbligazione provvisoria	308	15.350.953,04
Totale	**5.092**	**291.539.925,31**





Il numero dei contratti stipulati a livello periferico (Poli Corrispondenza/Poli e Zone Immobiliari) risulta nettamente superiore a quello dei contratti perfezionati a livello centrale (5.092 contro 4.316); al contrario, per gli oneri affrontati dalla Società, la parte prevalente è ascrivibile all'attività svolta dagli organi centrali.

Le unite tabelle riepilogative dell'attività contrattuale riferita agli anni 2001 e 2002, consentono di poter apprezzare le variazioni intervenute nel tempo nonché l'incidenza delle misure adottate a sostegno della razionalizzazione delle procedure di acquisto e del ridimensionamento dei costi operativi.

Confronto attività contrattuale centrale Anni 2001 - 2002
Tipologia di contratto

Quadro riepilogativo

	2001		2002	
Tipologia di contratto	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Consulenza	131	54.944.229,00	172	45.555.403,60
Fornitura	1.285	253.451.204,00	2.150	517.908.123,94
Servizi	1.572	285.031.402,00	1.869	173.840.097,55
Lavori	3	18.439,00	-	-
Manutenzione	47	5.153.870,00	62	34.267.985,76
Trasporto	54	22.354.948,00	63	133.890.158,06
Totale	**3.092**	**620.954.092,00**	**4.316**	**905.461.768,91**

Confronto attività contrattuale centrale Anni 2001 - 2002
Tipologia di contratto

Sopra soglia comunitaria

	2001		2002	
Tipologia di contratto	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Consulenza	44	47.199.189,00	20	30.124.800,37
Fornitura	206	211.434.096,00	150	449.763.021,97
Servizi	161	246.789.208,00	81	116.080.649,77
Lavori	-	-	-	-
Manutenzione	4	3.257.799,00	7	32.225.003,39
Trasporto	18	19.940.834,00	12	132.510.332,75
Totale	**433**	**528.621.126,00**	**270**	**760.703.808,25**

Confronto attività contrattuale centrale Anni 2001 - 2002
Tipologia di contratto

Sotto soglia comunitaria

	2001		2002	
Tipologia di contratto	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Consulenza	87	7.745.040,00	152	15.430.603,23
Fornitura	1.079	42.017.108,00	2.000	68.145.101,97
Servizi	1.411	38.242.194,00	1.788	57.759.447,78
Lavori	3	18.439,00	-	-
Manutenzione	43	1.896.071,00	55	2.042.982,37
Trasporto	36	2.414.114,00	51	1.379.825,31
Totale	**2.659**	**92.332.966,00**	**4.046**	**144.757.960,66**

Confronto attività contrattuale centrale Anni 2001 - 2002
Sistema di scelta del contraente

Quadro riepilogativo

	2001		2002	
Sistema di scelta contraente	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Licitazione privata	39	88.057.411,00	14	29.060.834,83
Asta pubblica	19	46.177.184,00	18	65.826.418,20
Appalto concorso	-	-	3	299.230.630,86
Consip	-	-	2	611.720,00
Trattativa privata	3.002	481.603.757,00	4.231	504.609.231,03
Obbligazione provvisoria	32	5.115.740,00	48	6.122.933,99
Totale	**3.092**	**620.954.092,00**	**4.316**	**905.461.768,91**

Confronto attività contrattuale centrale Anni 2001 - 2002
Sistema di scelta del contraente

Sopra soglia comunitaria

	2001		2002	
Sistema di scelta contraente	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Licitazione privata	39	88.057.411,00	13	28.945.579,83
Asta pubblica	19	46.177.184,00	18	65.826.418,20
Appalto concorso	-	-	3	299.230.630,86
Consip			1	587.251,20
Trattativa privata	368	390.678.690,00	234	365.860.215,66
Obbligazione provvisoria	7	3.707.841,00	1	253.712,50
Totale	**433**	**528.621.126,00**	**270**	**760.703.808,25**

Confronto attività contrattuale centrale Anni 2001 - 2002
Sistema di scelta del contraente

Sotto soglia comunitaria

	2001		2002	
Sistema di scelta contraente	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Licitazione privata	-	-	1	115.255,00
Asta pubblica	-	-	-	-
Appalto concorso	-	-	-	-
Consip	-	-	1	24.468,80
Trattativa privata	2.634	90.925.067,00	3.997	138.749.015,37
Obbligazione provvisoria	25	1.407.899,00	47	5.869.221,49
Totale	**2.659**	**92.332.966,00**	**4.046**	**144.757.960,66**

Confronto attività contrattuale Poli Corrispondenza / Poli e Zone Immobiliari - Anni 2001 / 2002

Tipologi di contratto

Quadro riepilogativo

	2001		2002	
Tipologia di contratto	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Consulenza	31	589.326,00	22	642.121,73
Fornitura	588	15.998.475,00	635	12.678.766,62
Servizi	696	39.144.727,00	869	83.919.949,24
Lavori	2.206	107.905.187,00	2.488	144.075.437,60
Manutenzione	482	8.981.507,00	566	12.156.110,18
Trasporto	455	25.541.322,00	470	35.894.764,91
Locazioni	22	1.185.364	42	2.172.775
Totale	**4.480**	**199.345.908,00**	**5.092**	**291.539.925,31**

Confronto attività contrattuale Poli Corrispondenza / Poli e Zone Immobiliari Anni 2001 - 2002

Sistema di scelta del contraente

Quadro riepilogativo

	2001		2002	
Sistema di scelta contraente	Quantità	Importo	Quantità	Importo
Licitazione privata	171	46.977.131,00	173	25.897.164,00
Asta pubblica	126	55.380.878,00	363	129.063.300,97
Appalto concorso	-	-	29	10.297.219,76
Trattativa privata	3.912	83.607.759,00	4.219	110.931.287,54
Obbligazione provvisoria	271	13.380.140,00	308	15.350.953,04
Totale	**4.480**	**199.345.908,00**	**5.092**	**291.539.925,31**

L'esame degli elementi desunti dalla gestione del 2002 nello specifico settore nonché l'esame a campione di alcuni contratti, consente di poter formulare considerazioni di ordine generale.

In via del tutto preliminare, non sembra che l'esigenza di omogeneizzazione degli interventi sia rimasta assicurata con l'utilizzo di specifiche tipologie di negozio.

Nella relazione sulla gestione per l'anno 2001, la Sezione, dopo aver espresso una positiva valutazione per le iniziative intese ad omogeneizzare gli interventi contrattuali, osservava che l'utilizzo di contratti quadro, tipo e a massimale prestabilito, non apparivano, da soli, sufficienti a consentire che l'attività contrattuale venisse espletata al giusto costo e con il conseguimento degli attesi risultati in termini di quantità e qualità.

La seguente tabella riepilogativa dei contratti quadro stipulati presso le articolazioni centrali della Società, corrobora la su estesa conclusione.

Tabella Riepilogativa Contratti Quadro Centro - Esercizio 2002

Direzione/Divisione Centrale	Numero contratti	Tipologia			Scelta			Numero ordini di acquisto	Importo complessivo
		FO	SE	CO	TP	AP	LP		
Direzione Centrale Processi e Tecnologie	4	3		1	4			109	20.590.733,93
Divisione Corrispondenza	14	14			11	1	2	789	3.337.291,63
Divisione Filatelia	2	1	1		2			7	279.130,42
Direzione Centrale Immobili Acquisti	68	67	1		7	1	60	549	24.352.408,62
	88	85	2	1	24	2	62	1.454	48.559.564,60

FO = Forniture *TP = Trattativa privata*
SE = Servizi *AP = Asta pubblica*
CO = Consulenze *LP = Licitazione privata*

La indicata tipologia di negozi ha interessato solo talune specie di acquisti di beni e servizi (a titolo esemplificativo: prestazioni di natura informatiche, consulenze, materiali di consumo, approntamento di modulistica, arredi, cancelleria, attrezzature per gli uffici postali), per cui ha potuto incidere in maniera marginale rispetto all'intero settore.

A parte tale annotazione, va rilevato che la stipula di detti contratti è avvenuta anche con il ricorso alla trattativa privata ed eludendo in alcuni casi sopra soglia la normativa comunitaria, circostanza ben evidenziata dagli importi complessivi degli ordini di acquisto indicati nel precedente prospetto.

Il costante impiego della trattativa privata, del resto era stato già annotato nella relazione per la gestione 2001, e rimane confermata nell'anno 2002.

Le tabelle di comparazione dei due anni evidenziano, a solo titolo esemplificativo, un consistente aumento delle trattative private (n. 3.002 nel 2001, n. 4.231 nel 2002), pari al + 40,9 % rispetto all'anno precedente, cui ha corrisposto un incremento degli oneri a carico della Società nella misura percentuale del + 4,8% (mln di euro 481,6 nel 2001 e mln di euro 504,6 nel 2002).

Omologhi riscontri, sempre per le strutture centrali, affiorano per le "obbligazioni provvisorie" (n. 48 per una spesa complessiva di 6,1 mln di euro nel 2002 e n. 32 per 5,1 mln di euro nel 2001), con incrementi percentuali del + 50,0% per il ricorso a tale anomalo e illegittimo sistema di approvvigionamento e del + 19,7% per i relativi oneri.

Ulteriore conferma delle considerazioni sopra riportate si evince dalla comparazione degli elementi riferiti all'attività contrattuale di pertinenza dei Poli corrispondenza e Poli e Zone immobiliari.

Le trattative private hanno segnato un aumento nella misura percentuale del + 7,8% (n. 3912 nel 2001 e n. 4219 nel 2002); i relativi oneri sono passati da 83,6 mln di euro a 110,9 mln di euro, con un incremento percentuale del + 32,7%.

Anche le "obbligazioni provvisorie" marcano una variazione in aumento sia nella consistenza numerica (da n. 271 nel 2001 a n. 308 nel 2002 pari al + 13,7%) sia nei connessi oneri (da 13,3 nel 2001 a 15,3 mln di euro nel 2002 pari al + 14,7%).

L'esame dei dati sopra riportati stimola alcune riflessioni di ordine generale attinenti alla gestione.

Il consistente ricorso alla trattativa privata (n. 8.450 contratti), e alle "obbligazioni provvisorie" (n. 356), rappresenta il 93,6% dell'intera attività contrattuale (n.9.408 contratti), mentre la connessa spesa di oltre 637 milioni di euro costituisce il 53,2% degli oneri complessivi affrontati per lo specifico settore di intervento (oltre un miliardo e 197 milioni di euro).

Palese, quindi, risulta l'insufficienza delle misure adottate in un contesto ancora caratterizzato da incongruenze gestionali che si riflettono in termini negativi sulla economicità dei risultati.

Nella descritta situazione, appare improcrastinabile l'assunzione di efficaci iniziative che presuppongano una adeguata programmazione degli approvvigionamenti, consentano l'elaborazione di efficienti procedure di acquisto e il ricorso ai sistemi di scelta dei contraenti più proficui, in relazione alla qualità e quantità del singolo approvvigionamento.

Dette iniziative, inoltre, devono essere oggetto di verifica con riferimento alla loro concreta attuazione.

L'indicato percorso sembra poter contribuire ad evitare, o quanto meno, a ridurre la diseconomicità delle procedure adottate, inidonee ad acquistare beni e servizi di elevata qualità a prezzi concorrenziali.

Del resto il vigente ordinamento giuridico si è chiaramente attestato su posizioni che relegano la contrattazione diretta nell'alveo di una vera e propria eccezione alla regola generale, costituita dall'esperimento di gare allargate alla partecipazione di una pluralità di concorrenti.