ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE DEL 2000 (art. 65 D.Lgvo 3 febbraio 1993, n° 29)

TABELLA N. 1

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Stipendi		Ind. Int. Spec.		Anzianità		Mensilità aggiuntive		Arretrati		A.N.F.		Indennità fisse		Recuperi		TOTALE	
	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire
DIR. CENTR.	205	397			20	39	89	173	6	11			311	603			632	1.223
DIRIGENTI	4.727	9.152			264	512	1.423	2.756	130	252			3.316	6.421			9.861	19.093
A	5.856	11.339	2.005	3.883	671	1.300	1.566	3.033	313	606	13	26	281	544	(17)	(32)	10.690	20.699
A1	15.592	30.191	6.344	12.283	2.935	5.490	4.159	8.052	749	1.450	42	82	642	1.244	(48)	(92)	30.316	58.700
B	13.616	26.171	6.288	12.176	1.501	2.906	3.491	6.760	498	965	148	286	218	423	(32)	(61)	25.630	49.626
B1	32.870	63.646	16.714	32.362	4.867	9.424	9.034	17.493	707	1.369	554	1.072	238	460	(66)	(128)	64.918	125.698
B2	42.216	81.745	23.603	45.701	4.147	8.029	11.557	22.377	691	1.338	1.509	2.919	141	273	(68)	(132)	83.795	162.250
C	403	780	274	530	35	67	97	188	4	7	20	38	33	63	(2)	(3)	862	1.670
C1																		
Pers.Precario	739	1.431	384	744			124	240					6	12			1.253	2.427
TOTALE	116.126	224.852	55.612	107.679	14.340	27.767	31.541	61.072	3.098	5.998	2.284	4.423	5.187	10.043	(231)	(448)	227.957	441.386

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 2

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Straordinario		Indennità di rischio		Premio di produzione		Arretrati anni precedenti		Altre indennità		TOTALE	
	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire	l	lire
DIR. CENTR.									14	27	14	27
DIRIGENTI									358	694	358	694
A	981	1.899	27	53	1.182	2.289	151	292	26	51	2.367	4.584
A1	2.098	4.063	79	152	3.073	5.951	483	935	98	189	5.831	11.290
B	1.352	2.618	138	267	2.124	4.113	281	564	74	143	3.979	7.705
B1	4.667	9.037	581	1.125	5.313	10.288	1.559	3.019	869	1.682	12.989	25.151
B2	5.106	9.886	861	1.667	6.963	13.484	2.098	4.063	3.093	5.988	18.127	35.099
C	26	50	6	12	70	135	8	15	15	29	124	241
C1												
Pers.Precario												
TOTALE	14.230	27.553	1.692	3.276	18.732	36.270	4.590	8.888	4.546	8.803	43.790	84.790

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 3

Migliaia di euro (milioni di lire)

VOCI DI SPESA	IMPORTI	
	l	lire
Totale delle spese indicate in tabella n.1	227.957	441.386
Totale delle spese indicate in tabella n.2	43.790	84.790
Spese per missioni e trasferimenti	8.126	15.734
Altre spese	2.393	4.633
Contributi a carico dell'amministrazione	71.968	139.350
IRAP	21.716	42.049
Spese per buoni pasto	1.251	2.422
Spese per la formazione	994	1.924
Spese vestiario	841	1.628
Spese per il benessere del personale	543	1.051
Spese per equo indennizzi al personale	85	164
Altre spese	1.447	2.801
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	381.110	737.932

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE DEL 2001 (art. 65 D.Lgvo 3 febbraio 1993, n° 29)

TABELLA N. 1

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Stipendi		Ind. Int. Spec.		Anzianità		Mensilità aggiuntive		Arretrati		Recuperi		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.	198	383		-	21	40	85	165	6	11		-	309	599
DIRIGENTI	4.046	7.831		-	276	534	1.127	2.182	69	114		-	5.506	10.662
		-		-		-		-		-		0		-
A	8.110	15.704	2.699	5.225	903	1.748	2.102	4.069	356	690	8	16	14.161	27.419
A1	16.162	31.295	6.359	12.313	2.638	5.108	4.365	8.451	699	1.353	17	32	30.206	58.468
B	13.101	25.367	5.932	11.486	1.350	2.614	3.506	6.789	299	578	16	31	24.172	46.803
B1	31.854	61.677	15.654	30.311	4.319	8.363	9.702	18.787	511	988	16	31	62.024	120.095
B2	35.901	69.514	19.484	37.725	3.294	6.379	10.216	19.781	307	594	29	56	69.173	133.937
C	189	366	124	240	13	25	49	95	6	12	0	0,69	380	736
C1														-
Pers.Precario	0		0				0						0	-
														-
TOTALE	109.559	212.136	50.252	97.301	12.813	24.810	31.153	60.320	2.241	4.339	86	167	205.931	398.739

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 2

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Straordinario		Indennità di funzione		Superminimo		Assegno ad personam		Indennità di rischio		Premio di produzione		Arretrati anni precedenti		Altre indennità		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.			159	308	94	182	113	218							15	29	381	737
DIRIGENTI			2.313	4.479	378	716	107	207							938	1.816	3.726	7.219
																-	0	-
A	1.572	3.044			48	94	75	145	46	89	1.579	3.058	226	438	1.193	2.310	4.740	9.178
A1	2.925	5.470			41	79	84	162	112	217	3.168	6.134	364	705	2.312	4.477	8.906	17.245
B	1.692	3.276			6	11			176	341	2.044	3.958	95	183	486	941	4.498	8.710
B1	6.583	12.746			0	0,38			730	1.413	5.257	10.180	73	141	2.206	4.271	14.849	28.751
B2	5.701	11.038			0	0,03			931	1.802	6.142	11.892	21	41	4.957	9.598	17.752	34.372
C	14	27							4	7	31	61	0		16	32	66	127
C1																		
Pers.Precario																		
TOTALE	18.387	35.602	2.473	4.788	559	1.082	378	733	1.999	3.870	18.222	35.282	779	1.508	12.123	23.474	54.919	106.339

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 3

Migliaia di euro (milioni di lire)

VOCI DI SPESA	IMPORTI	
	€	lire
Totale delle spese indicate in tabella n.1	205.931	398 739
Totale delle spese indicate in tabella n.2	54.919	106 339
	-	-
Assegni per il nucleo familiare	1.710	3.311
Indennità di missione e trasferimento	2.905	5.624
Spese per personale a tempo determinato	1.356	2.625
Quote di accant. T.F.R.	4.093	7 926
Rimborsi ricevuti per spese di personale	-509	-986
Contributi a carico dell'amministrazione	75.455	146 100
IRAP	21.242	41.131
		-
Spese per buoni pasto	1.029	1.992
Spese per la formazione	737	1.427
Spese per il benessere del personale	659	1.276
Coperture assicurative	758	1.467
Contratti di collaborazioni coordinata e continuati	1.655	3 206
Spese per equo indennizzi al personale	77	149
Altre spese	2.962	5 735
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	374.979	726.060

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE DEL 2002 (art. 65 D.Lgvo 3 febbraio 1993, n° 29)

TABELLA N. 1

(valori espressi in migliaia)

LIVELLO	Stipendi	Ind. Int. Spec.	Anzianità	Mensilità aggiuntiva	Arretrati	A.N.F.	Recuperi	TOTALE
DIR. CENTR.	302		42	143	58			545
DIRIGENTI	4.382		282	1.238	247	38	0	6.167
A	8.785	2.954	1.212	2.287	79	499	12	15.783
A1	14.346	5.697	2.550	3.804	45	628	30	27.040
B	10.596	4.819	1.329	2.777	10	249	19	19.760
B1	26.225	12.973	4.093	7.320	40	731	34	51.348
B2	21.822	11.856	2.560	6.046	73	495	53	42.798
C	130	85	11	37			1	262
C1								
Pers.Precario								
TOTALE	86.588	38.384	12.059	23.631	552	2.638	149	163.703

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 2

(valori espressi in migliaia)

LIVELLO	Indennità di funzione	Superminimo	Assegno ad personam	Elemento retributivo differenziato	Premio di produzione	Indennità di rischio e mensanografica	Indennità di turnazione	Reperibilità	Indennità di zona	Indennità lavoro festivo e notturno	Straordinario	Altre indennità	Arretrati anni precedenti	TOTALE
DIR. CENTR.	238	161	43									5	11	458
DIRIGENTI	2.293	425	89									85	239	3.122
														0
A		60	76	168	1.673	56	1	40	878	9	1.772	44	274	5.051
A1		28	50	254	2.707	122	1	141	1.456	4	2.554	40	390	7.747
B		10		158	1.586	149	9	35	170	18	1.588	19	146	3.888
B1		1		167	4.092	538	180	725	304	1.150	5.932	54	274	13.420
B2		2		71	3.433	478	402	933	176	2.683	3.901	12	167	12.158
C				10	21	2	1				7		2	43
C1														
Pers.Precario														
TOTALE	2.531	690	249	828	13.512	1.345	594	1.774	2.984	3.864	15.754	259	1.503	45.892

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

Analisi delle voci componenti la spesa del personale del 2002
(art. 65 D.L.gs. 3 febbraio 1993, n. 29)
Tabella n.3

(valori: € in migliaia, lire in milioni)

Voci di spesa	Importi	
	€	lire
Totale delle spese indicate in tabella n.1	**163.703**	316.973
Totale delle spese indicate in tabella n.2	**45.892**	88.859
Assegni per il nucleo familiare	**1.195**	2.314
Indennità di missione e trasferimento	**3.337**	6.461
Spese per personale a tempo determinato	**2.918**	5.650
Quote di accant. T.F.R.	**3.687**	7.139
Rimborsi ricevuti per spese di personale	**-369**	714
Contributi a carico dell'amministrazione	**68.088**	131.837
IRAP	**20.990**	40.642
Spese per buoni pasto	**743**	1.439
Spese per la formazione	**516**	999
Spese per il benessere del personale	**601**	1.164
Coperture assicurative	**880**	1.704
Contratti di collaborazioni coordinata e continuativa	**518**	1.003
Spese per equo indennizzi al personale	**166**	321
Altre spese	**2.542**	4.922
Totale complessivo per spese del personale	**315.407**	**610.713**

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.L.gs. 1993, n. 29.

7.15 In merito alla retribuzione variabile, che risulta composta di ben 18 voci, si riporta, a titolo illustrativo, la seguente tabella con i dati/costi relativi agli anni 2001-2002:

Competenze accessorie

(valori espressi in €)

Voci	2001					2002				
	Giorni	Ore	Dip.	Importo lordo corrisposto	Rimborso spese	Giorni	Ore	Dip.	Importo lordo corrisposto	Rimborso spese
• Ind. Turno notturno						43.812		722	271.626,99	
• Ind. Turno diurno						96.898		883	350.765,48	
• Trasferte	250	29.732	289	39.509,68	58.585,71	14.264	341.126	3.688	1.074.337,24	2.145.118,86
• Straord. Festivo notturno		1.576	199	33.184,26			16.210	1.843	344.687,67	
• Straord. Notturno		9.010	284	153.130,74			58.668	3.215	1.030.814,39	
• Straord. Festivo		3.469	247	59.716,55			74.169	3.251	1.450.980,18	
• Straord. Diurno		43.032	463	708.926,07			817.268	6.576	13.860.653,30	
• Ind. di rischio	73.555		398	92.377,04		1.141.242		5.628	1.448.366,65	
• Ind. reperibilità notturna		94.850	297	162.683,95			702.133	1.851	1.208.836,59	
• Ind. reperibilità diurna		51.428	293	66.400,86			504.617	1.817	651.368,48	
• Magg. rip.comp.straor. Notturno e Festivo		71	11	702,53			820	143	8.304,52	
• Magg. rip.comp.straor.N.		575	38	4.381,15			4.345	374	25.989,27	
• Magg. rip.comp.straor. F.		133	21	758,06			5.877	415	47.143,83	
• Magg. rip. comp.straor. D.		3.598	83	12.963,77			56.598	1.238	228.674,14	
• Lavoro notturno							253.477	665	1.080.518,30	
• Lavoro festivo notturno							52.347	640	921.084,72	
• Lavoro festivo diurno							127.388	830	2.035.008,56	
• Ind. di zona	18.306		74	150.443,89	59.247,94	264.109		966	2.227.830,20	874.803,97
Totale	92.111	236.479	2.695	1.485.178,55	117.833,65	1.560.324	3.015.063	34.746	28.266.990,45	3.019.922,83

Fonte: ANAS. Direzione Centrale Risorse Umane.

Il confronto dei dati dell'esercizio 2002 con quelli dell'anno precedente, evidenzia un notevole incremento delle competenze

accessorie corrisposte ai dipendenti, che, per il 2001, sono state pari ad € 1.485 mila, mentre per il 2002 sono salite vertiginosamente a circa € 28 mln.

L'incremento riguarda tutte le voci, anche se gli aumenti maggiori interessano lo straordinario diurno e festivo, il lavoro festivo diurno e notturno, le trasferte, l'indennità di reperibilità notturna.

a9) Evoluzione quantitativa del personale

Situazione del personale dal 1994 al 2002

Livello	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Variaz. 2002/2001
Dirigenti	72	73	79	109	114	122	114	98	104	6%
Altri dipendenti	9.520	9.188	9.798	9.458	9.087	8.859	8.623	6.384	6.184	-3%
Totale	**9.592**	**9.261**	**9.877**	**9.567**	**9.201**	**8.981**	**8.737**	**6.482**	**6.288**	**-3%**

7.16. La consistenza numerica del personale del 2002 si attesta a 6.288 unità, con un decremento del 3%, rispetto all'anno precedente, alle quali si devono aggiungere 103 unità con contratto a tempo determinato, per un totale di 6.391 unità.

Situazione del personale in forza al 31 dicembre 2002 suddiviso tra uffici centrali e periferici

	2001			2002			Var.anno
	Dirig.	Altri Dip.	Totale	Dirig.	Altri Dip.	Totale	prec.
Direzione Generale	53	826	879	63	840	903	3%
Compartimenti	42	5.350	5.402	41	5.316	5.357	-1%
Uffici Speciali	3	198	201	0	28	28	-86%
Totale	**98**	**6.374**	**6.482**	**104**	**6.184**	**6.288**	**-3%**

La diminuzione ha però riguardato soprattutto il personale in servizio presso gli uffici speciali ed i compartimenti, mentre la consistenza organica della Direzione Generale ha conosciuto un lieve incremento (+3%), riguardante sia il personale dirigente che i dipendenti.

7.17 La distribuzione del personale per area geografica non è equamente ripartita, in quanto, come si evince dal seguente prospetto, più dei 2/3 dei dipendenti si concentra nelle regioni centro-meridionali, malgrado la maggiore rilevanza quali-quantitativa degli interventi di costruzione di nuove opere, ovvero di manutenzione della viabilità, di cui risultano investite le regioni settentrionali, ivi inclusi i lavori interessanti la rete autostradale.

Personale in forza dal 1998 al 2002 suddiviso per area geografica

Regioni		1998	1999	2000	2001	2002	Rapporto 2002/1998
Nord	Valle d'Aosta	52	52	50	48	47	90,38%
	Emilia Romagna	240	234	231	146	139	57,92%
	Toscana	333	309	304	167	158	47,45%
	Liguria	254	230	214	94	80	31,50%
	Lombardia	398	380	347	201	190	47,74%
	Piemonte	404	379	357	176	166	41,09%
	Friuli Venezia Giulia	149	166	195	192	193	129,53%
	Veneto	380	374	360	158	149	39,21%
	Trento	0	0	0	0	0	0,00%
	Bolzano	15	14	11	10	8	53,33%
Totale personale area Nord		2.225	2.138	2.069	1.192	1.130	50,79%
Centro	Marche	222	213	206	109	96	43,24%
	Abruzzo	412	415	384	292	224	54,37%
	Lazio	1.465	1.517	1.508	1215	1212	82,73%
	Personale Comandato			15	15	14	93,33%
	Umbria	230	225	209	127	123	53,48%
Totale personale area Centro		2.329	2.370	2.322	1.758	1.669	71,66%
Sud-Isole	Sardegna	759	747	724	690	680	89,59%
	Molise	173	168	165	153	121	69,94%
	Calabria	1.318	1.278	1.272	1060	1.037	78,68%
	Puglia	428	419	399	255	238	55,61%
	Campania	757	695	668	572	489	64,60%
	Sicilia	830	797	757	744	681	82,05%
	Basilicata	382	369	361	335	243	63,61%
Totale personale area Sud – Isole		4.647	4.473	4.346	3.809	3.489	75,08%
Totale Generale		*9.201*	*8.981*	*8.737*	*6.759*	*6.288**	*68,34%*

(*) Il totale non comprende il personale a tempo determinato pari a 103 unità. Dati Direzione Risorse Umane.

7.18 Le assunzioni nell'esercizio 2002 sono state pari a 98 unità (63 unità in più rispetto all'anno precedente) ed hanno interessato soprattutto la Direzione Generale, con 31 unità e l'Ufficio Speciale di Cosenza, con 12 unità.

Situazione del personale assunto suddiviso per sede dal 1995 al 2002

Sede	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Totale
Ancona		48	5	4	2	1		1	61
Aosta		1						1	2
L'Aquila		36	46	34	1	6	2	1	126
Bari		1	4	10	2	2	3	3	25
Bologna		11	4	3	1	2		4	25
Bolzano		253							253
Cagliari		1	1	7	4	4		1	18
Campobasso		21	4	11	3	2	2	9	52
Catanzaro		90	56	5	4	4		7	166
Direzione Generale	3	27	54	194	27	27	7	31	370
Firenze		37	11	5		4		1	58
Genova	1	1	2	5	1	3	1		14
Milano	4	3	5	10			1	1	24
Napoli		6	29	7	2	3	2	4	53
Palermo		13	4	9	1		3	4	34
Perugia	1	44	2	5	2	3	1	1	59
Potenza		20	46	11		3	3		83
Roma		11	38	24	132	45		3	258
Trento		2							2
Torino		3	3	1	1	1		1	10
Trieste	1	19			61	40	5	3	129
Venezia	2	80	9	5	1	1	1		99
UC Catania		2	1	1	1	1		3	9
US Bologna	1	1		1	1	1	1		6
US Cosenza		254	9	40	11	32	2	12	360
US Genova		2		1	1				4
US Palermo		12	2	9		2	1	7	33
Totale	***13***	***998***	***336***	***405***	***264***	***187***	***35***	***98***	***2.336***

Fonte: ANAS Direzione Centrale AA.GG. e Risorse Umane

Le assunzioni hanno riguardato in gran parte gli impiegati appartenenti all'area B (64 unità), per 25 unità i funzionari appartenenti all'area quadri, ed infine per 9 unità i dirigenti.

Situazione del personale assunto suddiviso per posizione dal 1995 al 2002

Livello	Livello	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Totale
Dirigenti	Dirigenti	3	4	7	3	3	5	3	9	37
9	A		2	4	1	8		1	11	27
8		1	4	42	23					70
7	A1		31	34	137	6	29	4	14	255
6	B	5	74	19	116	36	45	5	25	275
5	B1		13	14	32	11	14	7	8	99
4	B2	4	920	216	83	200	94	15	31	1.563
3	C				10					10
2										
Totale		**13**	**998**	**336**	**405**	**264**	**187**	**35**	**98**	**2.336**

Fonte: ANAS - Direzione Risorse Umane.

7.19 Il personale cessato nell'anno 2002 ammonta a 292 unità, di cui 122 unità per sopraggiunti limiti di età, 129 unità per dimissioni e le restanti 35 unità per altre cause.

Personale cessato dal 1996 al 2002

	Altre cause	Limiti Età	Dimis-sioni	Limiti Serv.	Dispense	Decessi	Licenzia-menti	Pass. Altr. Amm.	Totale
1996		239	50	17	16	33	6		361
1997		204	238	56	13	41	4		556
1998		170	146	35	22	31	1	369	774
1999	49	170	173	37	32	21	2		484
2000	62	155	214						431
2001		137	196	63	24	32	4	1.834	2.290
2002	35	122	129					6	292
Totale	146	1.197	1.146	208	107	158	17	2.209	5.188

Fonte: ANAS - Direzione Risorse Umane

Situazione del personale assunto/cessato dal 1996 al 2002

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Totale
Assunti	998	336	402	264	187	35	98	**2.320**
Cessati	361	556	774	484	431	456	286	**3.348**
Passaggio alle regioni						1.834	6	**1.840**

b) Attività di consulenza

7.20. Già nelle precedenti relazioni al Parlamento, la Corte dei Conti aveva definito consulenza «qualsiasi ricorso a personale esterno all'Ente dotato di professionalità non disponibili presso l'Ente, chiamato ad operare in via straordinaria e contenuta nel tempo» (assunto, questo, espressamente confermato dal Collegio dei Revisori nella Relazione sul bilancio di previsione ANAS del 2001). La Corte aveva altresì sottolineato la natura eccezionale dell'attività di consulenza esterna, che poteva avere luogo solamente «determinando preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione» ([6]) e con la vigilanza del C.d.A., del controllo interno e del Collegio Sindacale.

([6]) Cfr. paragrafo 6.34 Rel. Corte dei Conti 2001, p. 159.

7.21. Dall'analisi delle scritture contabili si desume che l'ammontare globale (per difetto), della spesa per consulenze, si stabilisce, nel 2002, ad € 28,88 mln. (£. 56 mld.), confermando l'andamento ascensionale riscontrato negli anni precedenti.

Consulenze ANAS. Comparazione dei costi per gli esercizi dal 1996 al 2003

(valori in €)

Conto CO.GE	Descrizione	Capitolo	1996	2000	2001	2002	2003(*)	Totale
78.11.01	comp.consulenti tecnici	279-290-294-300-303	2.509.821	11.352.831	14.308.721	17.429.018	7.087.141	52.687.533
78.11.02	rimb.sp.consulenti tecnici	709-727-728-798	62.334					62.334
78.11.11	comp.consulenti amm.	279-290-294-300-303	360.875	583.655	481.107	3.585.389	3.598.071	8.609.097
78.11.12	rimb.sp.consulenti amm.		12.501					12.501
78.11.21	comp.consulenti legali	279-290-294-300-303	60.179	2.504.166	2.088.285	4.186.367	4.960.931	13.799.927
78.11.22	rimb.sp.consulenti legali	451	53.690					53.690
78.11.31	comp. consulenti notarili	279-290-300-303-451	31.701	15.174	42.726	78.776	142.539	310.916
78.11.32	rimb.sp.consulenti notarili		64					64
78.11.41	costi rimb.sp.vertenze legali	303-451		1.541.579	2.548.904	3.600.202	1.392.137	9.082.822
78.12.00	consulenze ricevute da imprese		365.989					365.989
78.13.00	rimb.sp.consulenze		39.818					39.818
	Totale		3.496.971	15.997.404	19.469.744	28.879.753	17.180.818	85.024.691
	Incremento anno precedente			357,5	21,7	48,3		
	Incremento Totale 2002/95					725,9		
	Incremento Totale 2002/00					80,5		

Fonte: ANAS. Risultanze sistema informatico G.I.Co.Ge.A.
(*) Stima dei dati periodo 1° gennaio-30 giugno 2003.

7.22. Dai dati riportati, si evince che il costo delle consulenze ha conosciuto i seguenti aumenti percentuali:

- tra il 1996 e il 2002, pari al 726%;
- tra il 2000 e il 2002, pari all'80%;
- tra il 2001 e il 2002, pari al 48%.

Nel budget provvisorio del 2003, la somma prevista per le consulenze esterne ammonta ad € 34 mln. (£. 66 mld).

7.23. L'impostazione della Società contrasta con le reiterate osservazioni delle Autorità governative, nonché con i criteri di previsione del bilancio 2003.

La gestione caratteristica dell'ANAS attiene alla costruzione e manutenzione delle strade nazionali e delle autostrade gestite direttamente. In tale prospettiva, l'ANAS deve dotarsi di personale qualificato ed in caso di carenza dello stesso deve procedere alla sua riqualificazione professionale, nonché, ove del

caso, all'assunzione del personale necessario.

In dettaglio, tutte le operazioni tecniche riguardanti le progettazioni e le esecuzioni dei lavori (nuovi e di manutenzione) debbono essere svolte dal personale interno, mentre il ricorso a consulenti esterni deve essere limitato a casi eccezionali congruamente motivati e giustificati.

Nel 2002 e nel 2003, la politica della Società si è collocata in un diverso quadro, procedendo all'esternalizzazione di compiti istituzionali ed intrinsecamente collegati alla gestione caratteristica, senza procedere contestualmente, in 20 mesi di gestione, all'occorrente formazione del personale ovvero al reclutamento di professionalità necessarie per adempiere i propri compiti.

7.24. Con nota 8 maggio 2003, n. 10936, è stata trasmessa copia della circolare del 6 maggio 2003, n. 2, con la quale si è provveduto ad una sistematizzazione del settore, riservando all'esclusiva competenza del Presidente, ogni decisione di conferimento dell'incarico di consulenza.

Tuttavia, le nuove istruzioni inducono alle seguenti riflessioni:

1. carenza di qualsiasi riferimento all'art. 7, 6° comma, D.L.gs. 30 marzo 2001, n. 165 ed ai principi ivi enunciati, sostanzialmente corrispondenti a quelli ripetutamente affermati dalla Corte dei Conti, secondo i quali l'attività di consulenza esterna può aver luogo solamente «determinando preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione» e solamente quando il relativo incarico sia affidato ad «esperti di provata competenza»;
2. contrasto con la direttiva 92/50/CEE del Consiglio del 18 giugno 1992, nonché con il D.L.gs. 17 marzo 1995, n. 157, che, come noto, impongono l'espletamento della procedura

concorsuale per la scelta dell'appaltatore quando il valore di stima del servizio sia pari o superiore a 200.000 ECU, IVA esclusa;

3. mancato richiamo all'osservanza dell'art. 24 legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003), secondo il quale: «Per ragioni di trasparenza e concorrenza, le amministrazioni aggiudicatrici [...] per l'aggiudicazione, rispettivamente, delle pubbliche forniture e degli appalti pubblici di servizi [...] espletano procedure aperte o ristrette, con le modalità previste dalla normativa nazionale di recepimento della normativa comunitaria, anche quando il valore del contratto è superiore a 50.000 euro», con l'obbligo di comunicare alla Corte dei Conti i relativi contratti;
4. assenza del richiamo all'art. 53, 9° comma, D.L.gs. 30 marzo 2001, n. 165, secondo il quale: «Gli enti pubblici economici e i soggetti privati non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti pubblici senza la previa autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi».

b1) Consulenti legali

7.25. Fortemente contrastante con i principi di sana gestione finanziaria è il costante ricorso a consulenti legali esterni, stante il consistente numero di avvocati, collocati alle qualifiche apicali (dirigenti e quadri), di una Consulta Giuridica appositamente costituita e del patrocinio dell'Avvocatura dello Stato. Ciononostante, la spesa per le consulenze legali, nel 2002, è risultata pari ad € 4.186.367, raddoppiando il dato relativo al 2001 (€ 2.088.285).

7.26. Si richiama quanto segnalato nel precedente paragrafo 2.45, in ordine al rilevante ammontare globale dei compensi corrisposti ad un consulente legale per il periodo 1996-2003 (primi nove mesi).

7.27. Inoltre, è stato accertato che il suddetto professionista, all'epoca del conferimento del primo incarico da parte dell'ANAS (dicembre 1995), risultava, come è tuttora, docente universitario. Gli accertamenti istruttori non hanno, per contro, consentito di acclarare se gli incarichi conferiti siano stati preceduti dall'autorizzazione accademica, prevista dall'art. 58, 7° comma, D.L.gs. 23 febbraio 1993, n. 29 (ora art. 58, 7° comma, D.L.gs. n. 165/01).

Non è dunque possibile verificare la corretta applicazione, da parte dell'ANAS, dell'art. 58, 9° comma, D.L.gs. n. 29/93 (ora art. 58, 9° comma, D.L.gs. n. 165/01), né delle disposizioni di cui all'art. 1, 123°-127° comma, legge 23 dicembre 1996, n. 662 (legge finanziaria 1997).

7.28. Analoghe considerazioni attengono alla corresponsione ad un ingegnere, incaricato di una consulenza di parte in una vertenza arbitrale, di un compenso di € 352.444,51.

Tale attività dovrebbe rientrare nei compiti istituzionali, perché attinente alla gestione caratteristica. Inoltre, il personale tecnico ANAS deve essere in grado di affiancare nelle controversie legali il consulente tecnico d'ufficio.

b2) Altre consulenze

7.29. Quanto alle restanti categorie di consulenze, merita evidenziare

come i consulenti tecnici, solitamente incaricati della progettazione delle opere da affidare in appalto, incidano, con un compenso complessivo di € 17.429.018, per circa il 60% del totale annuale, confermando le analoghe risultanze emerse negli esercizi precedenti.

Si segnala inoltre il vertiginoso aumento (oltre 600%) della spesa per i consulenti amministrativi, passata da € 481.107 nell'anno 2001 ad € 3.585.389 nell'anno 2002, che assorbe il 12% circa del totale.

Di seguito, verranno esposte le attività di consulenza e di prestazione di servizi, da parte di professionisti esterni, meritevoli di maggiore attenzione.

b3) ATISS (Sicurezza sul lavoro)([7])

7.30. A seguito di licitazione privata, approvata in data 30 luglio 1997 con dispositivo n. 1553, l'ATISS risultava aggiudicataria delle «attività correlate agli adempimenti previsti dal D.L.gs. n. 626 del 19 settembre 1994 e successive modificazioni ed integrazioni in materia di sicurezza, igiene, medicina del lavoro e ambiente».

In data 28 ottobre 1997, ANAS ed ATISS stipulavano il relativo contratto, il cui art. 4, 1° comma, ne stabiliva la scadenza al 28 ottobre 1998. L'art. 4, 2° comma, riservava all'Ente la facoltà di procedere al rinnovo del contratto, anche ricorrendo alla procedura negoziata di cui all'art. 7, 2° comma, lett. f), D.L.gs. 157/1995.

Il contratto veniva ripetutamente rinnovato, mediante procedura negoziata, sino alla data del 2 aprile 2003.

Gli accertamenti istruttori conducono alle seguenti notazioni:

([7]) L'acronimo ATISS sta per l'A.T.I. Sintesi-Rogedil Servizi - Alfor Consorzio-Ellisse - Centro Diagnostico - Progettazione Attività Sanitarie.

1. il rapporto contrattuale tra ANAS ed ATISS, instauratosi con l'aggiudicazione dell'appalto originario nel 1997 e proseguito fino al 2 aprile 2003, è stato caratterizzato da frequenti rinnovi, differimenti dei termini di esecuzione e da una serie di periodi in cui, tra la scadenza di un contratto e la stipula del successivo, le prestazioni si sono svolte al di fuori di una precisa cornice negoziale, in violazione della normativa europea contenuta nella Dir. 92/50 CEE e nel provvedimento nazionale di attuazione (D.L.gs. 31 marzo 1995, n. 157);
2. il differimento del termine dal 30 settembre 2001 al 30 novembre 2001, concordato con un semplice scambio di corrispondenza tra il Responsabile dell'Ufficio Ambiente di Lavoro ed Antinfortunistica ed ATISS, non è conforme al diritto europeo;
3. il contratto n. 2262 del 9 aprile 2002, nel disporre un ulteriore proroga del termine di esecuzione, prevede l'affidamento ad ATISS di «ulteriori attività complementari», senza indicare di quali attività si tratti e senza precisare se l'importo di dette attività sia inferiore o uguale al 50% dell'importo relativo all'appalto principale (art. 7, 2° comma, lett. e), D.L.gs. 157/1995). Inoltre, questo contratto non sembra rispettare la disposizione dell'art. 7, 2° comma, lett. f), D.L.gs. 157/1995, nella parte in cui limita il ricorso alla trattativa privata ai «tre anni successivi alla conclusione alla conclusione dell'appalto iniziale». Il contratto originario scadeva infatti il 28 ottobre 1998, sicché l'ultimo rinnovo doveva avvenire entro il 28 ottobre 2001.

In data 15 marzo 2003, l'ANAS pubblicava il bando di gara per l'affidamento, tramite la procedura del pubblico incanto, delle attività correlate agli adempimenti previsti dal D.L.gs. n.

626/1994 ([8]).

b4) Strada dei Parchi. Compensi ai componenti della Commissione di gara

7.31. Nella precedente Relazione, la Corte aveva segnalato alcuni profili critici, riguardanti la nomina a Presidente di un Dirigente del Ministero vigilante, disposta in assenza dell'autorizzazione ministeriale prevista dall'art. 53 D.L.gs. 30 marzo 2001, n. 165.
A ciò occorre aggiungere che tale nomina appare illegittima per violazione dell'art. 21, legge n. 109/1994, che demanda ad un dirigente della stazione appaltante (ANAS) le funzioni di presidente.
Risulta, tuttavia, che i membri interni abbiano citato in giudizio la Società, di fronte al giudice ordinario, per ottenere il pagamento dei compensi previsti.

7.32. In argomento, si osserva che:

- il provvedimento istitutivo della Commissione in esame (dispositivo n. 10855 del 2 marzo 2001), non contiene né la determinazione del compenso dei commissari né il termine per l'espletamento dell'incarico, contrariamente a quanto richiesto dall'art. 92, 3° comma, del Regolamento (D.P.R. 554/99). Esso non prevede neanche la relativa copertura finanziaria;
- la nomina di n. 2 dipendenti ANAS in servizio presso la Direzione Centrale Autostrade e Trafori, a membri della

([8]) La S.p.A. SINTESI, pur partecipando alla gara facendo pervenire la propria offerta tecnica, impugnava davanti al TAR Lazio, in data 10 maggio 2003, il bando di gara e tutti gli atti connessi per violazione di legge ed eccesso di potere prospettati nel ricorso in parola, richiedendo pertanto, la sospensiva del provvedimento di gara così come formulato dall'ANAS. In data 18 giugno 2003 il T.A.R, con ordinanza n. 2983/2003, ha respinto la relativa istanza.

suddetta Commissione e della relativa Segreteria, disposte con lo stesso provvedimento n. 10855 del 2 marzo 2001, appaiono anch'esse in contrasto con l'art. 21, 5° comma, legge 109/94, secondo cui i commissari «non possono far parte di organismi che abbiano funzioni di vigilanza o di controllo rispetto ai lavori» da aggiudicare; nell'ambito dell'ANAS tali funzioni vengono svolte proprio dalla Direzione Centrale Autostrade e Trafori. Ne consegue una possibile illegittimità delle relative nomine (art. 2, lett. d, D.L.gs. 26 febbraio 1994, n. 143);

b5) Il contratto BULL

7.33. Nell'intento di installare un Centro Elaborazione Dati (CED), capace di operare e modernizzare i propri servizi informatici, l'ANAS si rivolse, negli anni ottanta, alla società BULL (già HONEYWELL S.p.A.), ditta che vantava una enorme esperienza nel campo dei sistemi informatici, con un avanzata automazione dei servizi.

I rapporti si instaurarono, tra le parti, con la sottoscrizione di numerosi contratti a trattativa privata con i quali si disciplinarono le seguenti attività volte a non interrompere la continuità gestionale ed amministrativa dell'Ente:

- assistenza sistemistica, su tutte le apparecchiature elettroniche e su tutto il territorio nazionale, attraverso il personale specializzato BULL;
- manutenzione delle apparecchiature – ivi compresa quella migliorativa, correttiva ed evolutiva - installate presso la Direzione Generale e presso gli Uffici periferici;
- licenze d'uso illimitato dei prodotti software creati appositamente per l'ANAS, correlate alle singole esigenze dell'Ente.