DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

Determinazione n. 87/2002.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 20 dicembre 2002;

visto il Testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286;

visto il decreto legislativo 25 febbraio 1999 n. 66, riguardante l'istituzione dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo e le modifiche al codice della navigazione, in attuazione della direttiva 94/56/CE del Consiglio del 21 novembre 1994;

visto il conto consuntivo, relativo all'esercizio finanziario 2001, nonché le annesse relazioni del Presidente dell'Ente e del Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere dottor Ignazio de Marco e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria per l'esercizio 2001;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze – oltre che del rendiconto

finanziario-patrimoniale, corredato delle relazioni del Presidente dell'Ente e del Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo – della relazione, come innanzi deliberata, che, alla presente si unisce, perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958 n. 259, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2001 – corredato delle relazioni del Presidente dell'Ente e del Collegio dei revisori dei conto dell'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia stessa.

ESTENSORE — *Ignazio de Marco*

PRESIDENTE — *Luigi Schiavello*

Depositata in Segreteria il 9 gennaio 2003.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE

(Avv. Vincenzina Azara)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

RELAZIONE SUL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DEL VOLO PER L'ESERCIZIO 2001

I N D I C E

1. Premessa ..... *Pag.* 13

2. Notazioni generali ..... » 13

3. Organi ..... » 16

4. Personale ..... » 17

5. Attività ..... » 19

6. Gestione finanziaria e contabile ..... » 23

6.1 Bilanci ..... » 23

6.2 Scostamenti ..... » 24

7. Risultati gestionali ..... » 25

7.1 In generale ..... » 25

7.2 Situazione finanziaria ..... » 29

7.3 Residui ..... » 32

7.4 Situazione amministrativa ..... » 34

7.5 Situazione economica ..... » 35

7.6 Situazione patrimoniale ..... » 37

8. Conclusioni ..... » 38

1. - PREMESSA.

La Corte riferisce al Parlamento sul risultato del controllo effettuato, in base all'art.12 della legge n. 259/1958 nonché all'art. 3 della legge n. 20/1994, sull'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DEL VOLO. Trattasi di ente di diritto pubblico, istituito col d. lgs. 25 febbraio 1999 n. 66, che opera con indipendenza di giudizio e di valutazione nel rispetto della normativa internazionale in materia; é dotato di autonomia (amministrativa, regolamentare, patrimoniale, contabile e finanziaria) ed é sottoposto alla vigilanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Il referto attiene all'esercizio 2001 [1] e contiene, altresì, riferimenti fino alla data corrente.

2. - NOTAZIONI GENERALI.

2.1 - Dopo l'iniziale periodo di avvìo, l'AGENZIA svolge da circa un biennio – in conformità ai fini voluti dal legislatore - completa attività operativa (sul punto, v. par. 5) necessaria, tra l'altro, non solo all'affermazione nonché alla diffusione della "cultura della sicurezza del volo" ma anche a mettere a disposizione della collettività (istituzioni, operatori, ecc.) i dati raccolti: elementi utili, in particolare, sia all'incremento degli attuali livelli di sicurezza sia all'individuazione delle aree di criticità nel sistema italiano dell'aviazione civile che rappresenta un settore strategico per lo sviluppo socio-economico del Paese.

Particolarmente significative, in proposito, le numerose indagini - comprese quelle avviate nel giugno 2000 dall'*ex* Ministero dei trasporti e della navigazione (ora Ministero delle infrastrutture e dei trasporti) - tra cui, sopra tutto, l'inchiesta riguardante l'incidente dell'8 ottobre 2001 nell'aeroporto di Milano/Linate (con 118 morti, classificabile come *major accident*, il secondo per gravità di quel tipo, nel mondo) che ha comportato notevole impegno, in termini di risorse umane e finanziarie. Oltre alla realizzazione di un filmato [2] completamente ricostruttivo della

---

[1] La gestione finanziaria DELL'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DEL VOLO (ANSV) ha formato oggetto di relazione della Corte per gli esercizi 1999 (v. Atti Camera dei Deputati - XIII Legislatura, doc. XV, n.285) e 2000 (in corso di pubblicazione).

[2] Il filmato è stato ufficialmente proiettato in sede Eurocontrol e Ispettorato sicurezza volo dell'Aeronautica militare nonché in sede ECAC, in occasione di una riunione relativa alle inchieste aeronautiche tenutasi a Cipro ai primi del dicembre 2002.

dinamica dell'evento, di detta inchiesta sono state già deliberate e diffuse due relazioni nonché emanati messaggi di allerta e 6 raccomandazioni di sicurezza.

2.2 – Nel periodo preso in considerazione dal presente referto, giova segnalare due recentissime deliberazioni [3]: la prima, concernente l'acquisto [4] degli apparecchi di *trascodifica* dei dati dei registratori di bordo degli aeromobili nonché di analisi dei dati radar, elaborazione e archivio immagini; l'altra, che dà inizio alla sperimentazione con le associazioni professionali e le organizzazioni sindacali dei piloti dell'aviazione commerciale, strumentale al regolamento (in corso di elaborazione) per lo svolgimento delle inchieste tecniche. Iniziative finalizzate non solo a completare la indispensabile dotazione materiale dell'ENTE ma per consentirne la più ampia e funzionale operatività.

Da evidenziare, altresì: ***a)*** la definizione (luglio 2002) della struttura organizzativa dell'ENTE in modo da perseguire la flessibilità operativa e il contenimento dei costi; ***b)*** i protocolli d'intesa, sia con l'ENAV sia con l'Aeronautica militare [5], ai fini della tempestiva segnalazione degli *eventi* rilevanti sotto il profilo della sicurezza del volo; ***c)*** il consolidamento dei rapporti di collaborazione sia con l'Autorità giudiziaria [6] - cui ha contribuito anche la giornata di studio, organizzata col C.S.M. nel maggio 2001, sulle problematiche giuridiche ed operative circa le inchieste aeronautiche – sia con le altre istituzioni aeronautiche (Aeronautica militare, ENAV, Aero Club d'Italia, Federazione Italiana Volo Ultraleggero) nonché con le autorità investigative straniere; ***d)*** l'avanzata fase di completamento dell'assetto amministrativo [7], con i regolamenti interni di amministrazione e contabilità nonché per il funzionamento dei servizi di economato e cassa.

Va, infine, segnalato il trasferimento della sede (dal febbraio 2002) nell'immobile di proprietà allestito in modo da consentire l'installazione dei citati

---

[3] Entrambe in data 28 novembre 2002.

[4] Trattasi di un "sistema integrato" acquistato da società monopolista mondiale al prezzo complessivo di 960.000 euro, ripartito in 514.000 euro per l'esercizio 2002 e in 446.000 euro per l'esercizio 2003, comprensivo di addestramento del personale e assistenza tecnica.

[5] Luglio 2002. Altri protocolli sono in corso di definizione con l'ENAC e con il Corpo nazionale dei vigili del fuoco (per assicurare all'Agenzia, in caso di necessità, maggiore operatività).

[6] Ciò ha consentito all'Agenzia di concludere le proprie inchieste tecniche, in alcuni casi prima di quella penale, formulando le opportune raccomandazioni di sicurezza, nonché di emanare, in corso di inchiesta, messaggi di allerta ai fini di prevenzione.

[7] E' in via di definizione il regolamento di attuazione degli artt. 2 e 4 della legge 7.8.1990 n. 241 in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso ai documenti amministrativi (da coordinare con l'art. 11 d. lgs n. 66/1999 relativo alle informazioni non divulgabili).

apparati di trascodifica, tenendo conto delle scelte e delle esperienze fatte da analoghe istituzioni straniere.

2.3 – Ciò premesso, si osserva che permangono talune problematiche derivanti dal succitato decreto legislativo n. 66/1999, segnalate dalla Corte nei precedenti referti, sopra tutto circa i rapporti con l'Autorità giudiziaria[8].

Per i profili del finanziamento, l'AGENZIA sottolinea che i contributi statali [9] continuano ad essere non adeguati (circa 10 miliardi di lire) oltre che in progressiva riduzione, per il triennio 2002/2004, a seguito della "legge finanziaria 2002"[10]: non disponendo di altre entrate, l'Ente manifesta preoccupazioni per la propria operatività futura tanto più che le risorse finanziarie statali potrebbero essere, in gran parte, assorbite dai costi del personale [11].

In ordine, poi, all'assetto del settore è da menzionare la recente proposta di legge concernente "*Modifiche al codice della navigazione e disposizioni in materia di sicurezza ed efficienza del trasporto aereo*" (XIV legislatura - Atto Camera n. 2918 presentato il 27 giugno 2002, in corso di esame presso la IX Commissione della Camera), unitamente ad altri analoghi progetti [12] che - nel ridefinire e, per molti aspetti, potenziare compiti e finalità dei similari enti ENAC e ENAV - al Titolo III, capo II, del novellando codice della navigazione configura un *nuovo* soggetto giuridico denominato "Agenzia nazionale per le investigazioni aeronautiche" [13].

La nuova disciplina merita attenta riflessione avendo presenti la normativa comunitaria (ad esempio, la direttiva 94/56/CE) e gli orientamenti internazionali in materia.

---

[8] Detti rapporti (previsti dall'art. 3, comma 3, lettera b) riguardano lo svolgimento di inchieste correlate a fatti aeronautici, per le quali sarebbe opportuno il chiarimento del legislatore sia per meglio tutelare le fonti di informazione dell'Agenzia sia per assicurare effettivamente nel caso di incidenti - in armonia con la direttiva comunitaria n. 94/56/CE del 21.11.1994 - l'indipendenza dell' inchiesta tecnica rispetto a quella della magistratura.

[9] Sul punto, cfr. relazione 2000, cit., par. 2.

[10] L'importo originario di lire 7 miliardi è stato elevato dall'esercizio 2001 a lire 10 miliardi dalla legge 23 dicembre 2000, n.388 (legge finanziaria 2001); detto importo è stato, poi, rettificato con la legge 28 dicembre 2001, n.488 (legge finanziaria 2002) ad euro 4.932.000/00 (lire miliardi 9,550), 4.779.000/00 (lire miliardi 9,253) e 4.670.000/00 (lire miliardi 9,042), per il triennio 2002/2004.

[11] V. Rapporto informativo dell'AGENZIA sull'attività 2001, paragrafo 2.3.

[12] Atti Camera - XIV legislatura nn. 1431, 1842, 1847, 1878, 2130, 2494, 3069.

[13] Senza alcun riferimento all'attuale Agenzia nazionale per la sicurezza del volo, istituita appena tre anni addietro.

3. – ORGANI.

Sono organi dell'AGENZIA: il Presidente, il Collegio, il Segretario generale [14] e il Collegio dei Revisori dei conti la cui scadenza quadriennale avverrà nel novembre 2003.

Con decorrenza 29 novembre 2002 si è dimesso un componente del Collegio; la lettera in data 13.11.2002, diretta al Presidente del Consiglio dei Ministri, non ha finora avuto riscontro.

Il Presidente del Collegio dei revisori dei conti [15], collocato a riposo per limiti di età sin dal 1° settembre 2001, è stato sostituito soltanto con d.P.C.M. in data 30 settembre 2002 [16].

Gli **emolumenti** dei suddetti organi, stabiliti con d.P.C.M. in data 27.12.1999, sono rimasti invariati [17] nell'esercizio 2001 non avendo avuto alcun seguito la proposta fatta dall'ENTE alla Presidenza del Consiglio, nel giugno dello stesso anno, di procedere alla loro revisione.

* * *

Le **riunioni** degli organi collegiali sono state complessivamente:

	2000	**2001**
Collegio	15	15
Collegio revisori dei conti	5	7

Il Collegio nel 2001 ha adottato 159 deliberazioni comprese, anche, le ratifiche di alcuni provvedimenti d'urgenza del Presidente [18].

---

[14] Al Segretario generale, con delibera n. 149/2001, è stato demandato il compito di adottare le opportune iniziative in tema di sicurezza e tutela della salute dei lavoratori di cui al d. lgs. n. 626 del 1994.

[15] Scelto "tra dirigenti designati dal Ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione economica" (art.5, co.5, del citato d. lgs. n. 66/1999).

[16] Nota del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento RGS - IGF n. 126190 in data 11.11.2002.

[17]

Compensi annui lordi	*(in lire)*
- Presidente	180.000.000
- Segretario generale	160.000.000
- Componenti del Collegio	25.000.000
- Presidente del Collegio dei revisori dei conti	23.000.000
- Componenti effettivi del Collegio revisori	18.000.000