| Progetti di ricerca | A | | B | | C | | D | | E | | F | | G | | H | | totale generale | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Esercizio | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 | 2000 | 2001 |
| Temi di ricerca | 9 | 9 | 4 | 4 | 2 | 5 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 2 | 2 | **33** | **34** |
| Programmi di sperimentazione | 2 | 2 | | | | | | | | | | | | | | | **2** | **2** |
| **Totale** | **11** | **11** | **4** | **4** | **2** | **5** | **4** | **3** | **4** | **3** | **4** | **4** | **4** | **5** | **2** | **2** | **35** | **37** |

I progetti [21] sono impostati su base interdisciplinare e ad essi non solo concorrono ricercatori esterni, italiani e stranieri, ma partecipano assegnatari di borse di studio e assegnisti nonché tirocinanti e tesisti.

Nelle tabelle seguenti sono riportati, distintamente per ciascun progetto:

1) i *budget* (le risorse assegnate) - alimentati con fondi ordinari o contributi finalizzati da parte di pubbliche amministrazioni, enti e associazioni - gli impegni e le economie; si nota, nel 2001, una sensibile crescita delle spese - da lire 865 a 1.827 milioni (*111,21%*) - determinata essenzialmente dai cospicui impegni del progetto di ricerca "A"[22]:

(in milioni di lire)

| Progetti di ricerca | risorse assegnate | | totale impegni | | economie | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** |
| **A** | 353 | 1.146 | 338 | 1.123 | 15 | 23 |
| **B** | 42 | 76 | 41 | 62 | 1 | 14 |
| **C** | 85 | 138 | 50 | 129 | 35 | 9 |
| **D** | 116 | 133 | 97 | 132 | 19 | 1 |
| **E** | 148 | 84 | 108 | 77 | 40 | 7 |
| **F** | 127 | 276 | 123 | 234 | 4 | 42 |
| **G** | 139 | 97 | 107 | 69 | 32 | 28 |
| **H** | 1 | 1 | 1 | 1 | | |
| **Totale** | **1.011** | **1.951** | **865** | **1.827** | **146** | **124** |

21 Dall'esame della relazione di accompagnamento a ciascun conto consuntivo è possibile desumere una rappresentazione e ripartizione delle spese per centri di costo, costituiti dai singoli temi di ricerca e programmi di sperimentazione. Dei suddetti temi e programmi sono, in particolare, evidenziati, oltre all'attività svolta, i risultati raggiunti annualmente, le collaborazioni intercorse con altre istituzioni, le eventuali pubblicazioni prodotte annualmente nonché le diverse attività collegate (partecipazione e organizzazione di congressi, rappresentanze in organismi consultivi, tesi di laurea, rapporti con esperti esterni, banche dati, attività didattica svolta, ecc.).

22 Metodi di analisi e strategie per la conservazione della variabilità genetica in popolazioni selvatiche di vertebrati omeotermi: in particolare, rilevano i due programmi di sperimentazione (analisi genetiche per la riproduzione in cattività della pernice rossa, metodologie di analisi genetica applicate al controllo della riproduzione in cattività di specie protette di vertebrati) che, insieme, assorbono circa lire 1.006 milioni.

2) la tipologia degli impegni (destinazione della spesa):

(in milioni di lire)

| **Progetti di ricerca** | spese in conto capitale | | spese correnti per acquisto beni e servizi | | missioni | | stampa pubblicazioni ed estratti | | borse di studio e assegni di ricerca | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** |
| **A** | 44 | 797 | 167 | 208 | 14 | 24 | 2 | 5 | 111 | 89 |
| **B** | 2 | 1 | 1 | 13 | 1 | 6 | | 4 | 37 | 38 |
| **C** | 10 | 4 | 14 | 48 | 6 | 12 | | | 20 | 65 |
| **D** | 13 | | 16 | 64 | 9 | 4 | | | 59 | 64 |
| **E** | 97 | 1 | 7 | 8 | 3 | 35 | 1 | | | 33 |
| **F** | | 16 | 81 | 107 | 18 | 18 | 8 | 76 | 16 | 17 |
| **G** | 3 | 1 | 44 | 27 | 21 | 10 | | | 39 | 31 |
| **H** | | | 1 | 1 | | | | | | |
| **Totale** | **169** | **820** | **331** | **476** | **72** | **109** | **11** | **85** | **282** | **337** |

**B) Struttura tecnica**

E' consistita nell'attività del *servizio di consulenza*, nel processo di riorganizzazione del servizio di *biblioteca* (avviato nel 1996), nell'arricchimento delle collezioni del *museo* [23]. L'*I.N.F.S.* è, inoltre, dotato di un *centro di calcolo* per la gestione del proprio sistema informatico e svolge, anche, *attività editoriale*: le pubblicazioni prodotte dal personale dell'Istituto sono state 34 (2000) e 75 (2001).

Nelle tabelle successive si riportano, per ciascun settore della struttura tecnica, le risorse assegnate, gli impegni (anche per tipologia di destinazione della spesa), nonché le economie: anche la struttura tecnica, similmente a quella scientifica, ha subito una lievitazione delle spese nel corso del 2001 (*42,93%*) nei settori biblioteca e

[23] L'attività del *servizio di consulenza* consiste nel supporto tecnico scientifico che l'istituto è tenuto a fornire in base ai propri compiti istituzionali. Il servizio è funzionalmente indirizzato verso i settori faunistico, sanitario e ambientale, con il compito si esprimere i pareri tecnico scientifici richiesti dallo Stato, dalle Regioni e dalle Province. Per il conseguimento di detti compiti il Servizio ha compiuto ricerche e sperimentazioni attivando 9 e 10 programmi specifici di sperimentazione, rispettivamente nel 2000 e nel 2001.

Nel 2001 si è concluso il processo di riorganizzazione del servizio di *biblioteca*, avviato nel 1996, attraverso l'informatizzazione delle banche dati, la riorganizzazione degli spazi disponibili e la definizione di migliori procedure di organizzazione.

Il *museo* ha, invece, il compito di conservare e incrementare le collezioni zoologiche, nonché di attrezzature storiche scientifiche e didattiche. Nel biennio è proseguita l'attività del servizio attraverso la crescita delle collezioni, le acquisizioni da diversi centri di recupero di animali selvatici, l'accesso sia agli archivi sia alle collezioni a ricercatori interni e a soggetti esterni qualificati, rapporti con altri enti per scambi, gestione di due banche dati, ecc..

Il servizio *area sperimentale tabulari* si occupa della gestione degli impianti a verde e dell'intera proprietà agricola, al fine di determinare una diversificazione ambientale favorevole alle popolazioni di fauna selvatica e alle sperimentazioni sulle stesse in corso.

divulgativo (2001); l'attività museale e di consulenza, invece, subiscono una netta flessione nel 2001:

**STRUTTURA TECNICA** (in milioni di lire)

| SETTORI | risorse assegnate | | totale impegni | | economie | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** |
| Consulenza | 140 | 67 | 136 | 51 | 4 | 16 |
| Sperimentazione | 65 | 125 | 53 | 96 | 12 | 29 |
| Biblioteca | 232 | 281 | 232 | 281 | - | - |
| Museo | 515 | 51 | 505 | 22 | 10 | 29 |
| Tabulari | 2 | - | | | 2 | |
| Centro di calcolo | 21 | 18 | 15 | 17 | 6 | 1 |
| Divulgazione | - | 792 | - | 792 | - | - |
| Centro fauna | - | 100 | - | 86 | - | 14 |
| **Totale** | **975** | **1.434** | **941** | **1.345** | **34** | **89** |

(in milioni di lire)

| SETTORI | spese in conto capitale | | spese correnti per acquisto beni e servizi | | missioni | | stampa pubblicazioni ed estratti | | borse di studio e assegni di ricerca | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** | **2000** | **2001** |
| Consulenza | | 6 | 44 | 24 | 26 | 11 | 50 | | 16 | 10 |
| Sperimentazione | | 8 | 10 | 23 | 13 | 16 | | | 30 | 49 |
| Biblioteca | 229 | 258 | 3 | 23 | | | | | | |
| Museo | | 20 | 1 | 2 | | | 504 | | | |
| Tabulari | | | | | | | | | | |
| Centro di calcolo | | | 15 | 17 | | | | | | |
| Divulgazione | | | | 173 | | | | 619 | | |
| Centro fauna | | 86 | | | | | | | | |
| **Totale** | **229** | **378** | **73** | **262** | **39** | **27** | **554** | **619** | **46** | **59** |

### C) Spesa per le strutture tecnica, scientifica e amministrativa

Considerato che le uscite complessivamente impegnate nel biennio 2000 e 2001 ammontano, al netto delle partite di giro, a lire milioni 6.585 e 8.224, l'incidenza delle spese delle summenzionate strutture dell'*I.N.F.S.* è la seguente:

(in milioni di lire)

| | **2000** | % | **2001** | % |
|---|---|---|---|---|
| Struttura scientifica | 865 | *13* | 1.827 | *22* |
| Struttura tecnica | 941 | *14* | 1.345 | *16* |
| Struttura amministrativa [24] | 4.779 | *73* | 5.052 | *61* |
| Totale spese al netto delle partite di giro | 6.585 | *100* | 8.224 | *100* |

[24] Comprende il costo del personale di ricerca.

Dai suddetti dati si desume la costante prevalenza delle spese della struttura amministrativa (che assorbono, rispettivamente, il *66%* e il *57%* delle disponibilità finanziarie), seguite da quelle scientifiche (2001) e tecniche; situazione che conferma, anche per il biennio in esame, il permanere – ancorché in termini meno rilevanti - di una certa rigidità della gestione finanziaria, con limitati margini operativi all'attività di programmazione.

Tenuto, inoltre, conto che l'Istituto ha potuto beneficiare delle seguenti disponibilità finanziarie:

(in milioni di lire)

| | 2000 | 2001 |
|---|---|---|
| avanzo d'amministrazione esercizio precedente | 331 | 790 |
| trasferimenti ordinari P.C.M. (cap. 203010) | 5.000 | 5.000 |
| contributi finalizzati [25] (capp. 203020, 205010, 206010) | 1.928 | 3.082 |
| altre entrate (capp. 308010, 309010, 310010) | 20 | 51 |
| **Totale** | **7.279** | **8.923** |

le strutture stesse hanno assorbito in percentuale, di dette disponibilità, rispettivamente:

(in milioni di lire)

| | 2000 | % | 2001 | % |
|---|---|---|---|---|
| struttura scientifica | 865 | *12* | 1.827 | *20* |
| struttura tecnica | 941 | *13* | 1.345 | *15* |
| struttura amministrativa | 4.779 | *66* | 5.052 | *57* |
| Totale | **6.585** | ***91*** | **8.224** | ***92*** |
| disponibilità finanziarie | 7.279 | | 8.923 | |
| ***Saldo disponibilità finanziarie*** | ***694*** | | ***699*** | |

[25] I principali finanziatori delle strutture scientifica e tecnica sono stati: Ministero delle politiche agricole, Ministero dell'ambiente, Provincia di Roma, Regione Piemonte, Regione Emilia Romagna, C.N.R., ecc..

## 6. – GESTIONE FINANZIARIA E CONTABILE

### 6.1 – Bilanci

Anche per gli esercizi 2000 e 2001 l'*I.N.F.S.* non ha rispettato (v. tabella D) sia il termine (31 ottobre) di deliberazione del bilancio preventivo – previsto dall'art. 1 del d.P.R. n. 696/1979 – sia, nel 2001, quello (30 aprile) fissato dall'art. 32 del succitato d.P.R per il conto consuntivo; di conseguenza, con qualche ritardo, sono intervenute le approvazioni dei bilanci preventivi da parte degli organi vigilanti, peraltro, senza particolari osservazioni.

La Corte richiama il rispetto dei termini di deliberazione dei bilanci.

Su ciascuno degli anzidetti documenti contabili si è pronunciato il Collegio dei revisori dei conti.

In particolare, per il consuntivo 2000, ha rilevato la non tempestività nel recuperare un'eccedenza su un anticipo per missione concesso a un dipendente e il blocco (per mancanza di fondi) delle visite periodiche di controllo del personale in attuazione della legge n. 626/94; ha, inoltre, espresso osservazioni e suggerimenti riguardo l'attività contrattuale dell'Ente (noleggio fotocopiatrici, servizio derattizzazione e disinfestazione, acquisto e leasing di apparecchiature informatiche). Nella relazione al consuntivo 2001, il predetto organo ha ravvisato la necessità di invertire la tendenza all'incremento dei residui, sopra tutto passivi, nonché di ricorrere alle specifiche convenzioni *Consip*, finalizzate alla razionalizzazione della spesa pubblica, in materia di acquisti dei beni strumentali.

In sede di esame del preventivo 2001, ha raccomandato agli organi dell'Ente di attivarsi per la tempestiva applicazione della legge n. 208/1999 (concernente l'adeguamento dei sistemi contabili degli enti e degli organismi pubblici), ai principi previsti dalla legge n. 94/1997 tenendo conto delle istruzioni emanate dal Dipartimento della RGS - Centro Nazionale di Contabilità Pubblica - con la circolare n. 35/2001.

**Tabella D**

| DELIBERE DELL'ENTE E PRONUNCE ORGANI VIGILANTI | 2000 | 2001 | 2002 |
|---|---|---|---|
| ***Bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente (Consiglio Direttivo) | 30-nov-99 | 20-dic-00 | 21-ott-01 |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | 24-gen-00 | 16-mar-01 | 22-mar-01 |
| | 21-feb-00 | | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | 1-mar-00 | 9-mag-01 | 23-mag-02 |
| ***1ª Variazione al bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente | 25-feb-00 | 15-feb-01 | 2-mag-02 |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | 12-apr-00 | - | 30-lug-02 |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | 8-mag-00 | - | 30-ott-02 |
| ***2ª Variazione al bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente | 25-mag-00 | 26-apr-01 | |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | 22-ago-00 | 2-lug-01 | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | 21-set-00 | 3-ago-01 | |
| ***3ª Variazione al bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente | 20-dic-00 | 26-apr-01 | |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | 16-mar-01 | 2-lug-01 | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | 9-mag-01 | 3-ago-01 | |
| ***4ª Variazione al bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente | 20-dic-00 | 3-lug-01 | |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | 16-mar-01 | 26-ott-01 | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | 9-mag-01 | 12-dic-01 | |
| ***5ª Variazione al bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente | 20-dic-00 | 3-lug-01 | |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | 16-mar-01 | 26-ott-01 | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | 9-mag-01 | 12-dic-01 | |
| ***6ª Variazione al bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente | | 15-nov-01 | |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | | 2-gen-02 | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | | 27-mar-02 | |
| ***7ª Variazione al bilancio preventivo*** | | | |
| Delibera Ente | | 15-nov-01 | |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | | 2-gen-02 | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | | 27-mar-02 | |
| ***Conto consuntivo*** | | | |
| Delibera Ente | 26-apr-01 | 2-mag-02 | |
| Pronuncia Ministero Economia e finanza (ex Tesoro) | 3-lug-01 | 26-lug-02 | |
| Pronuncia Presidenza del Consiglio dei Ministri | 3-ago-01 | 30-ott-02 | |

# 7 – RISULTATI GESTIONALI

## 7.1 – Notazioni generali

Nonostante il d.P.C.M. in data 30.12.1999 (con cui fu approvato il bilancio della gestione finanziaria della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'anno 2000 ), come previsto dal d.lgs 30.7.1999 n.303, abbia incrementato a lire 5 miliardi il contributo statale [26] per il "funzionamento dell'Istituto Nazionale per la Fauna selvatica", le entrate – peraltro, costituite quasi esclusivamente da trasferimenti statali [27] - continuano a essere di importo insufficiente nonché erogate con un certo ritardo: ne conseguono, oltre alla rigidità delle spese di funzionamento [28], la quasi totale dipendenza finanziaria dell'Istituto dall'esterno e talune momentanee difficoltà di cassa.

Le contribuzioni accertate, fruite complessivamente dall'*I.N.F.S.* nell'ultimo triennio, sono state le seguenti (in milioni di lire):

**Tabella E**

| Soggetti eroganti | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|---|---|---|
| - Presidenza Cons. Ministri [29] | 4.418 | 5.000 | 5.000 |
| - altri contributi dello Stato | 997 | 1.467 | 2.660 |
| - trasferimenti dalle Regioni | - | - | - |
| - trasferimenti da Comuni e Province | 82 | 186 | 119 |
| - contributi da enti e assoc.ni per collab.ni scient. e tecn. | 183 | 274 | 303 |
| ***TOTALE*** | ***5.681*** | ***6.927*** | ***8.082*** |

In assenza di tempestive entrate, l'*I.N.F.S.* continua a incontrare difficoltà nella redazione dei propri programmi di spesa, con ovvie ripercussioni sulla gestione, non potendo garantire, con certezza, l'ordinato svolgimento dell'attività istituzionale; in termini di competenza e di cassa, le gestioni sono state improntate al massimo contenimento delle uscite sì da assumere impegni solo per gli oneri del personale e per i contratti relativi ai servizi indispensabili e inderogabili.

---

[26] Nel 2002 ridotto a quasi lire 4,5 miliardi per effetto della legge 28.12.2001 n. 448 (finanziaria 2002).

[27] Con d.P.C.M. in data 30.12.1999 fu approvato il bilancio della gestione finanziaria della Presidenza del Consiglio dei Ministri per gli anni 2000 e 2001 - come previsto dal d.lgs 30.7.1999 n.303 - e definito l'importo di lire 5 miliardi (cap. 217) quale "funzionamento dell'Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica".

[28] Vedi anche indice di composizione o rigidità della spesa di funzionamento (n. 6, appendice 2ª).

| *(in milioni di lire)* | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|---|---|---|
| - Entrate correnti | 5.782 | 6.947 | 8.133 |
| - Spesa di funzionamento | 5.257 | 5.943 | 6.460 |
| ***Saldo*** | ***525*** | ***1.004*** | ***1.673*** |

[29] Art. 25 della legge 27.12.1977, n. 968, modificato dall'art. 32 della legge 28.2.1986, n. 41, concernenti le modalità di finanziamento dell'*I.N.F.S.* da parte dello Stato.

A copertura delle spese inderogabili si sono utilizzati – anche nei due esercizi in esame - il riaccertamento dei residui, parte dell'avanzo di amministrazione degli esercizi precedenti e altre entrate.

* * *

Dai dati generali del periodo in esame (v. tabella F), dai grafici che seguono (nn. 1 e 2), dall'analisi dei bilanci e dai diversi indicatori (v. *appendice* 2) è possibile desumere il complessivo andamento delle risultanze gestionali:

**Tabella F** (in milioni di

| RISULTANZE GENERALI | 1999 | 2000 | | 2001 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | importo | importo | *var. %* | importo | *var. %* |
| Entrate complessive | 6.675 | 7.832 | *17,33* | 9.040 | *15,42* |
| Uscite complessive | 6.737 | 7.470 | *10,88* | 9.131 | *22,24* |
| Riscossioni | 6.451 | 7.235 | *12,15* | 7.756 | *7,20* |
| Pagamenti | 6.632 | 6.899 | *4.03* | 8.725 | *26,47* |
| Consistenza di cassa a fine esercizio | 974 | 1.310 | *34,50* | 341 | *-73,97* |
| AVANZO O DISAVANZO (-) | | | | | |
| **a)** di competenza | -62 | 362 | *683,87* | -91 | *-125,14* |
| **b)** di amministrazione | 331 | 790 | *138,67* | 759 | *-3,92* |
| **c)** economico | -106 | 351 | *431,13* | 1.095 | *211,97* |
| PATRIMONIO NETTO | 18.568 | 18.919 | *1,89* | 20.014 | *5,79* |
| RESIDUI Attivi | 1.002 | 1.598 | *59,48* | 2.873 | *79,79* |
| RESIDUI Passivi | 1.645 | 2.118 | *28,75* | 2.455 | *15,91* |

In termini *finanziari* il panorama è caratterizzato dal congiunto aumento, ancorché in diversa percentuale, delle complessive entrate e uscite che produce, rispettivamente, un modesto avanzo di competenza (nel 2000) – dovuto all'aumento dei contributi statali - e un lieve disavanzo (2001).

Le maggiori riscossioni, rispetto ai pagamenti, determinano nel 2000 il discreto incremento della consistenza finale di cassa nettamente ridimensionata, nell'esercizio successivo, a causa dell'eccedenza dei pagamenti sulle riscossioni.

L'alternanza del saldo dei residui (negativo, nel primo esercizio, e positivo nell'altro) si riflette sul risultato d'*amministrazione* che presenta valori più alti rispetto al 1999.

L'inversione di tendenza dei risultati *economici* produce, infine, il modestissimo incremento del patrimonio netto.

**Grafico n.1** - risultati finanziari ed economici

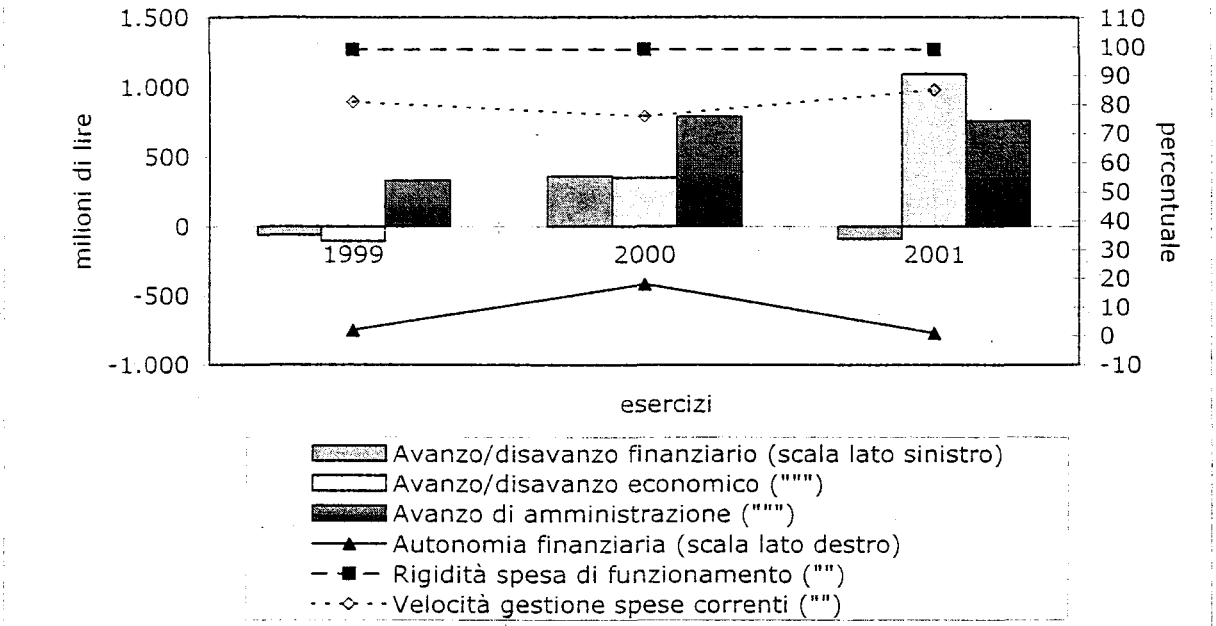
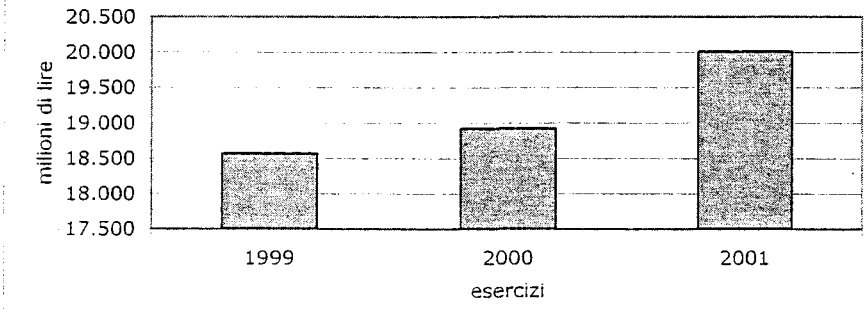



**Grafico n.2** - patrimonio netto




Anche nel biennio in esame permane, dunque, sebbene in termini meno rilevanti, una certa rigidità della gestione finanziaria che "non ha consentito, tra l'altro, previsioni di spesa destinate all'assolvimento di tutti i compiti istituzionali indicati dalla legislazione in vigore, in considerazione del ruolo di consulenza tecnico-scientifica assegnato all'Istituto" [30].

Un miglioramento, tuttavia, è desumibile dalla crescente eccedenza delle *entrate correnti* - rispetto alle corrispondenti spese (v. tabella G) – connessa anche ai

30 V. Relazione del Presidente al consuntivo 2000.

maggiori trasferimenti dallo Stato passati da complessive lire milioni 5.416 (1999) a lire milioni 6.467 e 7.660 (rispettivamente, nel 2000 e nel 2001):

**Tabella G** (in milioni di lire)

| | 1999 | | 2000 | | 2001 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Movimenti correnti** | importo | *var. %* | Importo | *var. %* | importo | *var. %* |
| - entrate | 5.782 | *14,16* | 6.947 | *20,15* | 8.133 | *17,07* |
| - spese | 5.315 | *-10,69* | 6.021 | *13,28* | 6.517 | *8,24* |
| ***differenza*** | ***467*** | *-152,54* | ***926*** | *98,29* | ***1.616*** | *74,51* |
| **Movimenti in c/c** | | | | | | |
| - entrate | 0 | - | 0 | - | 0 | - |
| - spese | 529 | *24,18* | 564 | *6,62* | 1.707 | *202,66* |
| ***differenza*** | ***-529*** | *24,18* | ***-564*** | *6,62* | ***-1.707*** | *202,66* |

Val notare che l'*I.N.F.S.* non beneficia di contributi e/o entrate in conto capitale: pertanto, la residua parte delle entrate correnti - utilizzate in via primaria per la *spesa di funzionamento* – è stata destinata, nel biennio, a coprire gli oneri finanziari e tributari nonché talune spese d'investimento [31] (v. tabella H):

**Tabella H** (in milioni di lire)

| | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|---|---|---|
| - spese organi istituzionali **(*a*)** | 208 | 191 | 200 |
| - oneri per il personale in servizio **(*b*)** (32) | 3.695 | 3.724 | 3.932 |
| - spese per beni e servizi **(*c*)** (33) | 1.354 | 2.028 | 2.328 |
| **TOTALE (a+b+c) = *spesa funzionamento*** | **5.257** | **5.943** | **6.460** |
| - oneri finanziari | 11 | - | - |
| - oneri tributari | 47 | 78 | 50 |
| - acquisizione di immobilizzazioni tecniche | 494 | 425 | 1.425 |
| - acq.to opere di uso durevole e opere immobiliari | 1 | - | 106 |
| **TOTALE** | **553** | **503** | **1.581** |

L'*indice di composizione o rigidità della spesa* (fermo a *0,99* dal 1999), costituito dal rapporto tra le spese di funzionamento (v. sopra) ed il totale delle uscite correnti, conferma la rigidità gestionale che lascia limitati margini per adeguata

31 Secondo i principi contabili di bilancio degli enti pubblici istituzionali esiste una complementarità fra le operazioni di entrata e quelle di spesa e non è possibile una contrapposizione fra singoli investimenti e distinti finanziamenti. Il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese: non vi è, quindi, alcuna correlazione e alcun rapporto tra specifiche entrate e specifiche spese.

32 Gli "oneri per il personale", comprensivi del personale di ricerca, si riferiscono esclusivamente alla categoria 2ª delle spese correnti del rendiconto finanziario; nel prospetto "costo del lavoro" (v. tabella b, par.3) sono aggiunti, invece, gli accantonamenti al fondo t.f.r.

33 Comprendono anche gli oneri riferibili alla ricerca.

programmazione e realizzazione, sopra tutto, degli investimenti finalizzati all'attività istituzionale.

La *velocità di riscossione* delle entrate correnti (v. tab. I) risulta leggermente più elevata, in confronto alle relative spese, fino al 2000; la situazione si capovolge nell'esercizio seguente. In ogni caso - considerata anche la progressiva flessione del predetto indice di riscossione - la prontezza dell'Ente, nel fronteggiare i pagamenti correnti, non appare sintomatica di particolare capacità gestoria considerato che le predette spese sono, in gran parte, obbligatorie mentre le riscossioni dipendono dalla politica di erogazione dei finanziamenti pubblici:

**Tabella I** (in milioni di lire)

| **entrate correnti** [34] | | **1999** | **2000** | **2001** |
|---|---|---|---|---|
| - riscossioni di parte corrente | ***A*** | 5.009 | 5.684 | 5.785 |
| - accertamenti di parte corrente | ***B*** | 5.782 | 6.947 | 8.133 |
| ***indice riscossione a/b*** | | ***0,87*** | ***0,82*** | ***0,71*** |
| **spese correnti** [35] | | | | |
| - pagamenti di parte corrente | ***C*** | 4.496 | 4.588 | 5.264 |
| - impegni di parte corrente | ***D*** | 5.315 | 6.021 | 6.517 |
| ***indice pagamento c/d*** | | ***0,85*** | ***0,76*** | ***0,81*** |

34 Rapporto tra le riscossioni correnti di competenza e i relativi accertamenti d'esercizio. Varia da zero, nessuna riscossione, ad uno (valore di riferimento), completa riscossione di quanto accertato.

35 Rapporto tra i pagamenti correnti di competenza ed i corrispondenti impegni d'esercizio. Varia da zero, velocità nulla con impegni non realizzati, ad uno (valore ottimale di riferimento), velocità massima con completa realizzazione degli impegni. *La funzionalità gestoria* dell'Ente risulta tanto maggiore quanto più le riscossioni si avvicinano agli accertamenti e i pagamenti agli impegni.

## 7.2 - La situazione finanziaria

La tabella L espone le voci di bilancio raggruppate in modo omogeneo, al fine di consentirne più agevole e immediato raffronto:

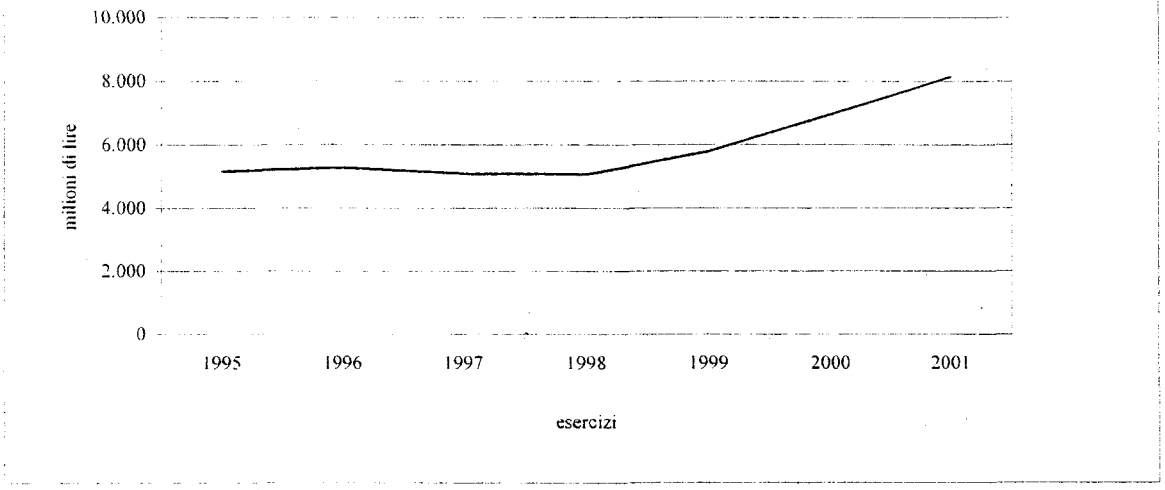
**Tabella L** (in milioni di lire)

| SITUAZIONE FINANZIARIA | 1999 | | 2000 | | 2001 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | importo | % | importo | % | importo | % |
| ***ENTRATE ACCERTATE*** | | | | | | |
| - correnti | 5.782 | *87* | 6.947 | *89* | 8.133 | *89* |
| - in conto capitale | - | - | - | - | - | - |
| - partite di giro | 893 | *13* | 885 | *11* | 907 | *11* |
| **TOTALE ENTRATE** | **6.675** | *100* | **7.832** | *100* | **9.040** | *100* |
| *variazione %* | *14,28* | | *17,33* | | *15,42* | |
| ***USCITE IMPEGNATE*** | | | | | | |
| - correnti | 5.315 | *79* | 6.021 | *80* | 6.517 | *71* |
| - in conto capitale | 529 | *8* | 564 | *8* | 1.707 | *19* |
| - partite di giro | 893 | *13* | 885 | *12* | 907 | *10* |
| **TOTALE USCITE** | **6.737** | *100* | **7.470** | *100* | **9.131** | *100* |
| *variazione %* | *-3,36* | | *10,88* | | *22,24* | |
| **Avanzo o Disavanzo (-) finanziario** | **-62** | | **362** | | **-91** | |
| *variazione %* | *-94,51* | | *-683,87* | | *-125,14* | |

**A)** Relativamente alle **partite correnti** (prospetti nn. 2 e 3) il più elevato incremento degli accertamenti (le entrate crescono complessivamente del *20,15%* e del *17,07%*) rispetto alle uscite (aumentate, invece, del *13,28%* e dell'*8,24%*) determina il progressivo miglioramento del relativo *saldo* positivo.

**A.1)** L'andamento delle *entrate*, legato in primo luogo (oltre il 90% del totale) al volume dei trasferimenti pubblici e, in maniera residuale, influenzato da altri fattori (trasferimenti da enti locali o da istituti ed enti di altro tipo, poste correttive e compensative di spese correnti), si desume dal grafico n. 3 che ne rappresenta l'evoluzione negli ultimi esercizi:

**Grafico n. 3** - evoluzione delle entrate correnti

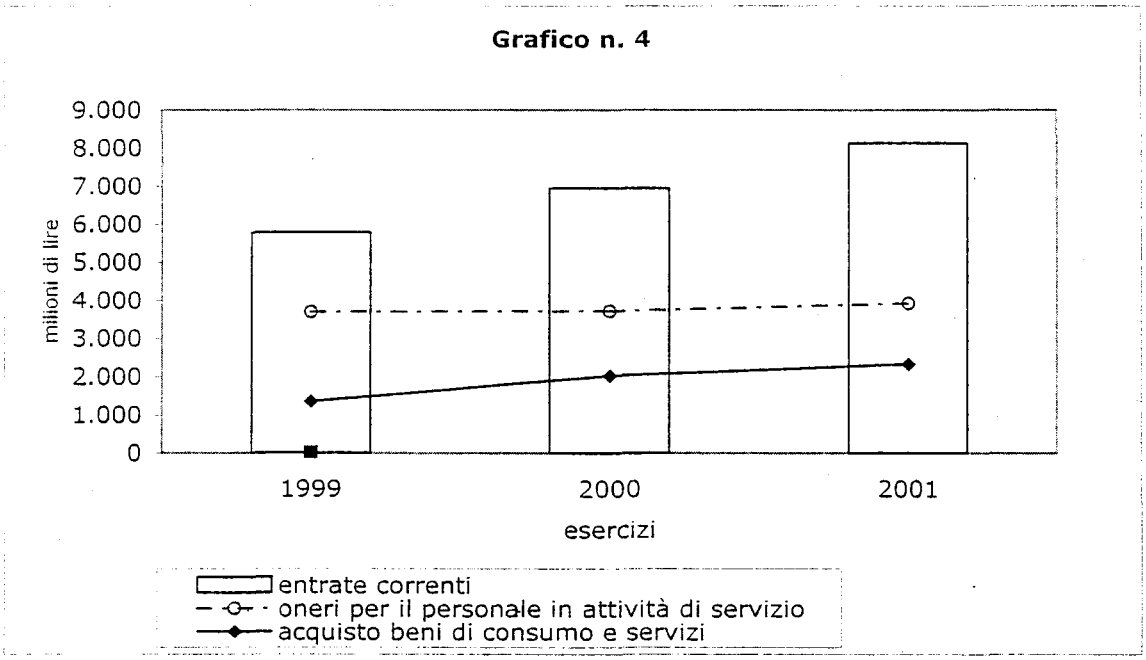



Rispetto al passato il volume complessivo delle entrate è riuscito, in maniera più adeguata, a coprire integralmente le corrispondenti spese e, in percentuale, è stato destinato a:

| | **1999** | **2000** | **2001** |
|---|---|---|---|
| - oneri per il personale | 63,90 | 53,61 | 48,35 |
| - spese per acquisto beni di consumo e servizi | 23,42 | 29,19 | 28,62 |
| - spese per gli organi dell'Ente | 3,60 | 2,75 | 2,46 |
| - oneri finanziari e tributari | 1,00 | 1,12 | 0,61 |
| **Copertura % delle spese corr.ti con le entrate corr.ti** | **91,92** | **86,67** | **80,04** |

Di seguito (grafico n. 4) sono messe a raffronto, nell'ultimo triennio, le entrate correnti con le principali uscite correnti, al fine di dimostrarne il relativo margine di copertura:

**Grafico n. 4**




**A.2)** Nel biennio tornano a crescere le *spese correnti* le cui principali voci [36] attengono, per il:

- *62%* (2000) e 60% (2001) agli oneri per il personale in servizio, peraltro, in continuo aumento (*0,78%*) e (*5,58%*);
- *34%* (2000) e *36%* (2001) alle spese per beni di consumo e servizi (anch'esse in crescita, rispettivamente, del *49,78%* e del *14,79%*) relative ai costi per il funzionamento degli uffici (manutenzioni, spese telefoniche, energia elettrica, pulizie, vigilanza, ecc.) nonché per lo svolgimento dei compiti istituzionali nel campo della ricerca scientifica [37];
- *3%* (2000 e 2001) spese per gli organi dell'Ente;
- *1%* agli oneri tributari (da lire 47 milioni nel 1999 a lire 78 e 50 milioni nel biennio successivo).

---

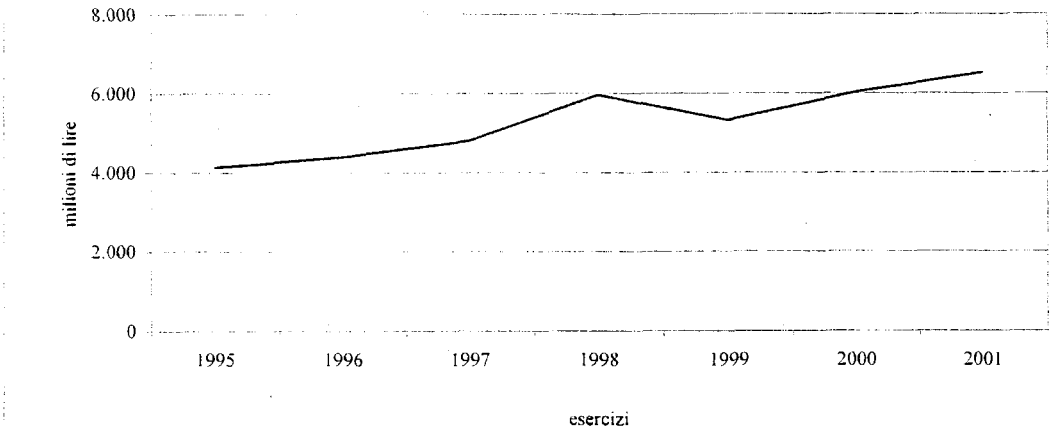
36 Non figurano specifici impegni per spese istituzionali, in passato riferite per la quasi totalità a borse di studio.

37

| **Spese Cat. 4** (*in milioni di lire*) | **1999** | **2000** | **2001** |
|---|---|---|---|
| - funzionamento generale Ente | 461 | 495 | 710 |
| - manutenzione e riparazione immobili | 41 | 272 | 200 |
| - garanzia compiti istituzionali | 852 | 1.261 | 1.418 |
| **Totale** | **1.354** | **2.028** | **2.328** |

Il grafico n. 5 rappresenta l'andamento delle spese *correnti* nell'ultimo settennio:

**Grafico n. 5** - evoluzione delle spese correnti




* * *

**B)** I movimenti in **conto capitale** (prospetto n. 4) – limitati solo alle spese - lievitano nel 2001 (lire 1.707 milioni, rispetto a 564 dell'esercizio precedente): si riferiscono, in gran parte, ad acquisizioni di immobilizzazioni tecniche - che assorbono il *75%* (2000) e l'*83%* (2001) del totale (vedi tabella seguente) – tra cui, oltre al materiale bibliografico, si segnalano strumenti e programmi informatici nonché attrezzature tecnico/scientifiche:

(in milioni di lire)

| **Spese cat. 12** | **2000** | **2001** |
|---|---|---|
| - mobili, macchine e arredi | 15 | 71 |
| - materiale bibliografico | 231 | 258 |
| - strumenti e programmi informatici | 36 | 273 |
| - attrezzature tecnico-scientifiche | 143 | 790 |
| - automezzi e macchine agricole | - | 13 |
| - materiale museale | - | 20 |
| **Totale** | **425** | **1.425** |

Nel 2001 figurano le uscite per acquisizione di beni di uso durevole e opere immobiliari (riguardanti costruzioni, ripristini, trasformazioni e relative progettazioni del complesso di proprietà dell'Istituto).

**C)** Quasi stazionarie, infine, le *partite di giro* che – oltre alle normali ritenute erariali, previdenziali e assistenziali - comprendono le partite in "conto sospesi": voce da contenere al massimo ai fini della puntuale rispondenza tra i dati esposti in bilancio e gli effettivi accadimenti della gestione.

## 7.3 - I residui (prospetto n.5)

La consistenza iniziale e finale dei residui si desume dalla tabella M:

**Tabella M** (in milioni di lire)

| RESIDUI ATTIVI | | | | RESIDUI PASSIVI | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1999 | 2000 | 2001 | | 1999 | 2000 | 2001 |
| ***Consistenza all'1/1*** | ***796*** | ***1.002*** | ***1.598*** | ***Consistenza all'1/1*** | ***1.603*** | ***1.645*** | ***2.118*** |
| Riscossioni | 552 | 675 | 1.071 | Pagamenti | 1.332 | 1.389 | 1.913 |
| Residui di competenza | 776 | 1.272 | 2.354 | Residui di competenza | 1.437 | 1.960 | 2.319 |
| Riaccertamento in meno | 18 | 1 | 8 | Riaccertamento in meno | 63 | 98 | 69 |
| ***Consistenza al 31/12*** | **1.002** | **1.598** | **2.873** | ***Consistenza al 31/12*** | **1.645** | **2.118** | **2.455** |

Alla riduzione del saldo negativo nel 2000 (*-19,13%*) fa seguito il saldo positivo dell'esercizio successivo.

Dagli *indici* si ricava la contrazione del grado di *smaltimento* dei residui attivi - passato da *0,72* (1999) a *0,67* (2000) *e 0,68* (2001) - e il progressivo miglioramento per i residui passivi, passati da *0,87* (1999) a *0,90* (2000) e *0,94* (2001): livelli prossimi al valore di riferimento (uno).

Il rapporto tra i residui, attivi e passivi, di esercizio e il totale delle entrate o delle spese fornisce, nel biennio 1998-1999, i seguenti *indicatori* non lontani dal valore ottimale (zero):

*residui attivi / entrate accertate* [38] : *0,16 – 0,26*

*residui passivi / spese impegnate* [39] : *0,26 – 0,25.*

L'evoluzione dei residui, complessivamente in aumento, si presenta alquanto varia:

---

[38] Rapporto tra il totale dei residui attivi di competenza e gli accertamenti. Indica la quantità degli accertamenti di competenza che al termine dell'esercizio risultano ancora da riscuotere. Varia da zero, produzione nulla di residui, ad uno, produzione massima.

[39] Rapporto tra il totale dei residui passivi di competenza e gli impegni. Indica la quantità degli accertamenti di competenza che al termine dell'esercizio risultano ancora da pagare. Varia da zero, produzione nulla di residui, ad uno, produzione massima.