6. Risultati della gestione finanziaria

6.1 Tempi e modalità di approvazione dei bilanci

Dai dati del prospetto che segue può evincersi come i termini per la deliberazione dei preventivi e dei consuntivi fissati dall'art. 31 dello Statuto, nonché dal D.P.R. n. 696 del 1979, siano stati rispettati nel biennio in esame [14] anche se l'Unione non rientra fra i destinatari di detta normativa.

	Bilancio Preventivo	**Bilancio Consuntivo**
Esercizio	Delibere Cons. Naz.	Delibere Cons. Naz.
2000	11-10-99	26-4-2001
2001	24-10-2000	23-4-2002

Anche se lo Statuto non prevede una formale approvazione ministeriale dei bilanci, il Ministero della Difesa è solito provvedere ugualmente all'approvazione degli elaborati, anche in linea con l'esigenza, più volte segnalata dalla Corte, che anche in tale ipotesi intervenga un motivato giudizio del Ministero vigilante.

Riguardo, in generale, l'impostazione degli elaborati, deve darsi atto all'Unione che la stessa si rivela, in linea di massima, corretta.

[14] Sia l'art. 31 dello Statuto che il D.P.R. 696 dispongono che il bilancio di previsione ed il conto consuntivo siano approvati dal Consiglio Nazionale, rispettivamente entro l'ottobre dell'anno anteriore a quello di riferimento ed entro aprile dell'anno successivo.

6.2 Il rendiconto finanziario

Nell'allegato prospetto sono riassunte le risultanze della gestione finanziaria nel periodo 2000/2001, oggetto della presente relazione.

Nei prospetti sono stati inseriti anche i dati relativi al 1999, su cui si è già riferito, per il necessario raffronto con il periodo in esame. E' da tenere presente che eventuali lievi differenze negli importi sono da imputare agli arrotondamenti.

Prospetto n. 1

RENDICONTO FINANZIARIO – GENERALE –

(in milioni di lire)

ENTRATE	1999	2000	2001
CORRENTI	4.342,3	4.097,8	4.406,3
IN CONTO CAPITALE	=	20,0	=
PARTITE DI GIRO	402,2	259,9	253,0
TOTALE	4.744,5	4.377,7	4.659,3
SPESE	1999	2000	2001
CORRENTI	3.989,5	4.109,2	4.029,9
IN CONTO CAPITALE	256,5	201,4	171,0
PARTITE DI GIRO	402,2	259,9	253,0
TOTALE	4.648,2	4.570,5	4.454,0
Avanzo (+) Disavanzo (-)	96,3	-192,8	205,3
TOTALE A PAREGGIO	4.744,5	4.570,5	4.659,3

Emerge dal prospetto che, mentre le entrate sono diminuite nel 2000 ed aumentate nell'anno successivo (-7,73 nel 2000 e 6,43 nel 2001), le spese registrano una crescente contrazione (-1,67 nel 2000 e -2,54 nel 2001). L'incremento delle entrate per l'anno 2001, è legato sostanzialmente al maggiore apporto del Ministero della Difesa che, a parziale contributo delle spese che vengono sostenute, dall'Ente, ai fini della predisposizione e gestione dei dati delle forze di completamento, ha stanziato per tale anno l'importo di lire 500 milioni contro i 370 milioni di lire dell'anno precedente.

La contrazione progressiva della spesa, di contro, è legata al ridimensionamento delle poste in conto capitale ed in particolare di quelle della Cat. 11ª (acquisto di beni di uso durevole).

Al fine di fornire un quadro più analitico dei risultati della gestione finanziaria è stato redatto l'allegato prospetto in cui vengono esposte le singole voci delle entrate e delle spese degli esercizi in esame.

Prospetto n. 1/bis

RENDICONTO FINANZIARIO – ANALITICO –

(in milioni di lire)

ENTRATE	1999	2000	2001
CORRENTI			
CTG. 1ª : entrate contributive	2.290,2	2.236,2	2.225,9
CTG. 3ª : entrate da trasferimenti correnti	378,5	378,5	500.0
CTG. 7ª : altre entrate	1.450,5	1.359,6	1.514,7
CTG. 8ª : redditi e proventi patrimoniali	7,3	0,3	1,9
CTG. 9ª : poste correttive e compensative spese correnti	215,8	123,2	163,8
TOTALE	4.342,3	4.097,8	4.406.3
IN CONTO CAPITALE			
CTG. 13ª : realizzo valori mobiliari	0,0	20,0	0,0
CTG. 19ª : assunzione mutui	0,0	0,0	0,0
TOTALE	0,0	20,0	0,0
PARTITE DI GIRO			
CTG. 22ª : partite di giro	402,2	259,9	253,0
TOTALE	402,2	259,9	253,0
TOTALE GENERALE ENTRATE	4.744,5	4.377,7	4.659,4
DISAVANZO	=	192,8	
TOTALE A PAREGGIO	4.744,5	4.570,5	4.659,4

SPESE	1999	2000	2001
CORRENTI			
CTG. 1ª : spese per gli organi dell'Ente	3,5	4,2	3,5
CTG. 2ª : oneri per il personale in servizio	858,6	886,1	870,9
CTG. 4ª : spese acquisto beni di servizio e consumo	2.389,1	2.249,9	2.201,1
CTG. 5ª : spese per prestazioni istituzionali	545,2	625,69	659,3
CTG. 7ª : oneri finanziari	51,8	68,7	61,2
CTG. 8ª : oneri tributari	207,8	270,1	224,9
CTG. 10ª : spese non classificabili in altre voci	16,5	4,5	8,9
TOTALE	3.989,5	4.109,2	4.029,9
IN CONTO CAPITALE			
CTG. 11ª : acquisto beni uso durevole, opere immobiliari	132,6	87,6	48,3
CTG. 12ª : acquisto immobilizzazioni tecniche	83,5	69,9	75,2
CTG. 13ª : acquisto titoli Stato	0,0	0,0	0,0
CTG. 16ª : rimborsi mutui	40,4	43,9	47,6
TOTALE	256,5	201,4	171,1
PARTITE DI GIRO			
CTG. 21ª : partite di giro	402,2	259,9	253,0
TOTALE	402,2	259,9	253,0
TOTALE GENERALE SPESE	4.648,2	4.570,5	4.454,0
AVANZO	96,3		205,4
TOTALE A PAREGGIO	4.744,5	4.570,5	4.659,4

Come negli esercizi passati, per l'UNUCI le entrate e le spese correnti hanno costituito la componente più significativa della gestione; tra tali entrate la posta più rilevante è quella delle entrate contributive che ha avuto nel biennio un'incidenza media sul totale del 51,5.

Altra posta notevole è quella delle "altre entrate" nella quale sono ricompresi i proventi della Casa di soggiorno di Chianciano (1359,6 nel 2000 e 1514,7 nel 2001). Non molto significativo appare il contributo ministeriale che nel 2000 è stato di L. 378,5 milioni, aumentato nel 2001 a L. 500 milioni.

Le partite di giro hanno registrato nel biennio un brusco decremento derivante dalla diminuzione delle ritenute erariali.La componente più rilevante delle spese correnti è, come sempre, quella delle "spese per acquisto di beni di servizio e consumo" che sono passate dal 54% al 54,6% del totale delle uscite.

Come per il passato, tale posta ha riguardato gli oneri per il funzionamento delle sezioni periferiche (acquisto materiale di consumo), spese condominiali, riscaldamento, nonché gli oneri connessi alla gestione della Casa di soggiorno di Chianciano (605,0 milioni nel 2000 e 600,4 nel 2001).

Altro importo rilevante è quello degli oneri per il personale in servizio (886,1 nel 2000 e 870,9 nel 2001), costituito prevalentemente dalla retribuzione del personale assunto per circa sette mesi l'anno per consentire il funzionamento della Casa di soggiorno di Chianciano nel periodo di apertura della stessa (653,4 milioni nel 2000 e 643,2 nel 2001).

Da notare infine, l'incremento delle spese istituzionali che, nel biennio, ha registrato un aumento medio del 10%. Il seguente prospetto mostra il rapporto fra queste ultime e le spese di funzionamento.

(in milioni di lire)

	1999	Incidenza %	2000	Incidenza %	2001	Incidenza %
SPESE ISTITUZIONALI	597,6	18,4	625,7	19,9	659,3	21,4
SPESE DI FUNZIONAMENTO	3.242,8		3.140,2		3.075,6	

Dall'elaborazione dei dati emerge come la maggior parte delle risorse finanziarie sia stata utilizzata per sostenere gli oneri di funzionamento, che nel 2000 hanno registrato rispetto all'anno precedente un lieve decremento (-3,16), con un'incidenza sulle spese correnti del 76,4 mentre nel 2001 il decremento è stato del 2,05 con un'incidenza sul totale pari al 76,3.

Bisogna, d'altra parte, riconoscere che la maggior parte delle spese di funzionamento sono dirette all'espletamento dell'attività d'istituto poiché con esse si consente agli iscritti la frequenza delle sedi e dei luoghi d'incontro tenuti dall'Unione a disposizione degli ufficiali in congedo allo scopo di mantenere vivi i rapporti fra loro e gli ufficiali in servizio, l'attaccamento degli iscritti alle Forze Armate, ecc..

Irrilevante è stata l'incidenza delle altre voci delle spese correnti; altrettanto può dirsi per le spese in conto capitale, in costante, notevole calo, nel biennio. Le partite di giro, che nel 1999 avevano registrato un ammontare di L. 402,2 milioni, nel biennio successivo sono state drasticamente ridimensionate (259,9 milioni nel 2000 e 253 milioni nel 2001).

Dal prospetto si evince altresì che mentre l'esercizio 2000 si è chiuso con un disavanzo, (-192,8 milioni) il 2001 ha registrato un avanzo di 205,4 milioni di lire.

6.3 Il conto economico

Nel prospetto n. 2 allegato sono riassunte le risultanze del conto economico relative al periodo ora considerato.

Prospetto n. 2

CONTO ECONOMICO

(in milioni di lire)

ENTRATE	1999	2000	2001
PARTE PRIMA			
Entrate correnti	4.342,3	4.097,8	4.406,3
TOTALE PARTE PRIMA	4.342,3	4.097,8	4.406,3
PARTE SECONDA			
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari		0,0	0,0
TOTALE PARTE SECONDA	0,0	0,0	0,0
TOTALE GENERALE	4.342,3	4,097,8	4.406,3
DISAVANZO	=	179,9	
TOTALE A PAREGGIO	4.342,3	4.277,6	4.406,3

SPESE	1999	2000	2001
PARTE PRIMA			
Spese correnti	3.989,5	4.109,2	4.029,9
TOTALE PARTE PRIMA	3.989,5	4.109,2	4.029,9
PARTE SECONDA			
Componenti che non danno luoghi a movimenti finanziari			
Entrate accertate nell'esercizio di pertinenza esercizi successivi	55,6	0,3	9,2
AMMORTAMENTI E DEPERIMENTI			
- Immobili	70,5	72,1	73,1
- Impianti ed attrezzature	76,6	76,7	75,2
- Automezzi	0,0	0,0	0,0
QUOTE ESER. ADEG. FONDO INDENNITA' PERSONALE	22,9	19,3	23,8
TOTALE PARTE SECONDA	225,6	168,4	181,3
TOTALE GENERALE	4.215,1	4.277,6	4.211,2
AVANZO	127,2		194,9
TOTALE A PAREGGIO	4.242,3	4,277,6	4.406,3

L'avanzo economico dell'anno 2001 deriva in massima parte dall'incremento del contributo statale, il che porta a rimarcare la scarsa autonomia finanziaria dell'ente nei confronti dell'apporto pubblico.

6.4 La situazione patrimoniale

La situazione patrimoniale dell'Ente, al termine del biennio, presenta le risultanze evidenziate negli allegati prospetti n. 3 e 3/bis.

Prospetto n. 3

SITUAZIONE PATRIMONIALE

(in milioni di lire)

ATTIVITA'	1999	2000	2001
DISPONIBILITA' LIQUIDE			
- Cassa corrente centrale	0,4	0,3	8,0
- Cassa corrente sedi periferiche	150,5	159,6	115,6
- Banche	55,0	0,0	161,5
- C/C postali	27,5	31,3	34,9
- Deposito risp. Chianciano	8,6	8,6	8,6
	242,0	199,8	328,6
RESIDUI ATTIVI			
- Credito verso CIOR [15]	0,0	0,0	0,0
- Credito contributo Ministero	312,5	0,0	0,0
- Crediti diversi	9,0	0,0	6,3
- Interessi attivi	0,4	0,0	0,5
	321,9	0,0	6,8
CREDITI BANCARI E FINANZIARI			
- Depositi cauzionali	5,2	5,2	5,2
- Depositi cauzionali Chianciano	3,4	3,4	3,6
	8,6	8,6	8,8
RIMANENZE ATTIVE D'ESERCIZIO			
- Rimanenze diverse	2,4	0,3	27,2
- Rimanenze di prodotti	9,9	0,0	6,9
- Credito c/ erario	0,9	4,7	4,8
- Reale Mutua – accant. TFR	19,6	23,5	28,6
	32,8	28,5	67,5
INVESTIMENTI MOBILIARI			
- Titoli di Stato	0,0	0,0	0,0
	0,0	0,0	0,0
EDIFICI SOCIALI			
- Immobili	2.771,7	2.839,3	2.887,6
	2.771,7	2.839,3	2.887,6
IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE			
- Impianti ed attrezzature	408,7	439,6	483,3
- Automezzi	14,8	14,8	14,8
- Mobili e macchine d'ufficio	754,7	793,7	825,2
- Programma iscritti	17,5	17,5	17,5
	1.195,7	1.265,6	1.340,8
TOTALE ATTIVITA'	4.572,8	4.342,2	4.640,5
Disavanzo economico d'esercizio	0,0	179,9	
Disavanzo economico esercizi precedenti	949,3	949,3	1.129,2
	949,3	1.129,2	1.129,2
TOTALE A PAREGGIO	5.522,1	5.471,4	5.769,7

[15] Confederation Interallie des Officiers de Reserve.

Prospetto n. 3/bis

SITUAZIONE PATRIMONIALE

(in milioni di lire)

PASSIVITA'	1999	2000	2001
RESIDUI PASSIVI			
- Debiti verso fornitori	34,2	0,0	0,0
- Debiti diversi-Debiti Pres.	317,8	73,6	81,5
- Debiti verso iscritti per quote Chianciano	55,6	0,0	0,0
- Debiti Tesoreria	407,6	0,0	0,0
- Scoperti bancari	435,9	412,9	298,2
	1.251,1	486,5	379,7
DEBITI BANCARI			
- Banca Monte Paschi Siena (Chianciano)	0,0	0,0	0,0
- Mutui e anticipazioni passive	0,0	515,7	468,1
- Debiti diversi bancari (interessi mutui)	12,6	14,0	14,3
- Debiti diversi Chianciano	0,0	60,6	107,0
- Banca Popolare di Bergamo	0,0	0,0	0,0
	12,6	590,3	589,4
FONDI DI ACCANTONAMENTO			
- Fondo liquidazione indennità anzianità	180,1	172,4	196,2
	180,1	172,4	196,2
POSTE RETTIFICATIVE ATTIVO			
- Fondo svalutazione titoli	13,7	13,7	13,7
- Fondo ammortamento immobili	718,6	790,7	863,9
- Fondo ammortamento impianti	301,0	331,5	360,4
- Fondo ammortamento auto, mobili, macchine	554,3	599,0	644,2
- Fondo ammortamento programma iscritti	10,6	11,9	13,1
	1.598,2	1.746,9	1.895,3
TOTALE PASSIVITA'	3.194,1	2.996,1	3.060,6
PATRIMONIO NETTO			
- Fondo dotazione	68,5	68,5	68,4
- Fondo riserva	2.064,0	2.210,5	2.250,0
- Avanzo economico d'esercizio o precedenti	127,1	195,7	390,6
TOTALE PATRIMONIO NETTO	2.328,3	2.474,7	2.709,0
TOTALE A PAREGGIO	5.522,1	5.470,8	5.769,6

E' da notare che le variazioni del patrimonio netto non corrispondono alle risultanze economiche dell'esercizio; né l' UNUCI – a seguito di specifica istruttoria- è stato in grado di indicare i criteri in base ai quali è stato stabilito l'incremento del fondo di riserva sia per il 2000che per il 2001 In proposito si sottolinea l'esigenza di una corretta e precisa rappresentazione dei dati contabili e del rispetto della concordanza tra situazione patrimoniale e conto economico. Va, altresì, segnalato l'obbligo di allegare ai bilanci una relazione completa ed analitica che dia conto delle modifiche intervenute soprattutto nelle principali poste attive e passive del bilancio.

Il prospetto n. 3 mostra un andamento altalenante delle "disponibilità liquide" (-17,4% nel 2000 e + 64,4 nel 2001) soprattutto in questo ultimo anno, a causa dell'aumento della liquidità bancaria.

Tra le poste in attivo significative, per importo, risultano le voci degli immobili e delle immobilizzazioni tecniche che hanno fatto registrare un modesto aumento nei due anni.

Sostanzialmente stabile le passività (prospetto 3/bis) cui hanno concorso prevalentemente i debiti bancari [16] e le poste rettificative dell'attivo.

Di contro, i residui passivi sono diminuiti nel 2000 del 61,1% e nel 2001 del 21,9.

6.5 La situazione amministrativa

La situazione amministrativa dell'Ente, al termine di ciascuno degli esercizi ora considerati è riassunta nell'allegato prospetto 4.

[16] Come già segnalato nelle precedenti relazioni, tale voce ricomprende gli interessi pluriennali relativi al piano di ammortamenti quindicennale (1-1-1989/1-7-2003) di un mutuo bancario assunto nel 1988 per lavori di ristrutturazione della Casa di soggiorno di Chianciano.

Prospetto n. 4

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

(in milioni di lire)

	1999		2000		2001	
CONSISTENZA CASSA INIZIO ESERCIZIO		-387,2		-191,8		-213,0
RISCOSSIONI						
- in conto competenza	4.356,6		4.377,7		4.652,5	
- in conto residui	512,8	4.869,4	387,8	4.765,5	0,0	4.652,5
		4.482,2		4.573,7		4.439,5
PAGAMENTI						
- in conto competenza	4.376,6		4.428,2		4.266,2	
- in conto residui	297,4	4.674,0	358,5	4.786,7	142,5	4.408,7
CONSISTENZA CASSA FINE ESERCIZIO		-191,8		-213,0		30,8
- Residui attivi esercizi precedenti	512,8		0,0		0,0	
- Residui attivi d'esercizio	387,9	900,7	0,0	0,0	6,8	6,8
		708,9				37,6
- Residui passivi esercizi precedenti	394,7		6,0		5,7	
- Residui passivi d'esercizio	364,6	759,3	142,3	148,3	187,8	193,5
Avanzo (+) Disavanzo (-) di amministrazione		-50,4		-361,3		-155,9

Dall'elaborato si evince come nel biennio si sia verificato un disavanzo di amministrazione (-361,3 milioni nel 2000 e –155,9 milioni nel 2001) dovuto sia alla consistenza dei residui passivi che, nel 2000, al deficit di cassa di fine esercizio .

Per quanto riguarda la gestione dei residuipassivi ,la cui notevole mole appesantisce la situazione patrimoniale,si invita l'Ente a voler procedere, per l'avvenire, all'effettuazione dei relativi pagamenti entro la chiusura dell'anno finanziario, nonché a rispettare la concordanza dei dati della situazione amministrativa con quelli della situazione patrimoniale.

7. Casa di soggiorno Savoia Unuci di Chianciano

Il soggiorno Savoia Unuci di Chianciano svolge servizio alberghiero (tre stelle) per gli ufficiali in servizio ed in congedo, vedove di ufficiali in congedo ed amici dell'UNUCI con i familiari, fornendo anche la possibilità di sconti per la frequentazione delle Terme, in base a convenzioni stipulate con gli stabilimenti termali.

In realtà detta attività costituisce una posta notevole del bilancio dell'Ente sia per l'attivo che per il passivo [17].

Per quanto riguarda le entrate che in bilancio vengono ricomprese nella posta "altre entrate" e che costituiscono circa il 30,8% del totale degli introiti per l'anno 2000 ed il 31,9% per l'anno 2001, è da notare che negli anni di riferimento gli accertamenti non si sono discostati dalle previsioni.

In relazione alle spese, sempre nel biennio, è da segnalare:

1) una sostanziale stabilità degli emolumenti erogati al personale della Casa di soggiorno, sulla base del contratto collettivo di lavoro del settore alberghiero;
2) il pagamento delle rate relative all'ultimo mutuo di 600 milioni stipulato a condizioni più vantaggiose dei vecchi, che sono stati estinti.

Per quanto l'Ente affermi che la suddetta struttura alberghiera sostiene le proprie spese esclusivamente con i propri proventi, è possibile che, dato l'andamento negativo dell'attività svolta ed il notevole ammontare delle spese di gestione, in un futuro più o meno prossimo, l'UNUCI sia chiamato a coprire, con un proprio contributo, il disavanzo finanziario della Casa.

Sarebbe, forse, più economico, per l'Ente, fornire ai propri iscritti il servizio alberghiero suddetto, attraverso convenzioni con strutture private, già operanti nel settore.

---

[17] Il rapporto tra proventi e costi, nel biennio è negativo.

D'altra parte una così marcata preponderanza dell'attività di Chianciano potrebbe alterare l'equilibrio dei compiti istituzionali dell'UNUCI che appaiono di ben più ampio respiro, come in precedenza sottolineato.

8. Conclusioni

La Corte ha più volte segnalato l'esigenza di un chiarimento normativo circa la natura e la collocazione istituzionale dell'UNUCI.

Esigenza che permane, tenuto conto del perdurare dello stato di incertezza del quadro normativo in cui l'Unione si trova ad operare. Anche il biennio esaminato è stato caratterizzato dalla precarietà della situazione finanziaria dell'UNUCI, situazione che ha, in parte, beneficato dell'aumento dell'apporto statale e dell'incremento, anche se modesto, delle presenze della Casa di Soggiorno di Chianciano.

Si rimarca, comunque, l'esigenza della ricerca dell'equilibrio gestionale attraverso un'esatta commisurazione delle spese all'entità delle entrate effettivamente disponibili.

PAGINA BIANCA