contabilità economica coerente con l'art. 10 del D.L.vo n. 279/1997, del quale si sollecita l'adozione.

È stato costituito, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 26 aprile 1999, il Comitato di valutazione e verifica dell'attività amministrativa, composto di tre membri non appartenenti ai ruoli dell'Istituto, ed è stato rinnovato per il biennio 2001-2003 con delibera n. 50 del 2001.

Compito di tale organo è quello di verificare l'efficacia dell'azione amministrativa, l'efficienza dei servizi nonché la funzionalità dell'organizzazione degli uffici. Il sistema dei controlli interni dovrà tenere conto di quanto previsto dal decreto legislativo n. 286 del 30 luglio 1999.

In ordine al rispetto dei termini previsti dal Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei conti consuntivi, si dà atto che il Consiglio di Amministrazione ha deliberato rispettando tali termini.

Per il 1999 il bilancio preventivo è stato infatti approvato il 30 ottobre 1998 ed il conto consuntivo il 28 aprile 2000.

Per l'anno 2000 il preventivo è stato approvato il 29 ottobre 1999 ed il conto consuntivo il 23 aprile 2001.

Nell'ambito dell'autonomia garantita agli Enti di ricerca dalla Legge 168/1989, i bilanci di previsione vengono trasmessi al MURST ed al Ministero del Tesoro, ma, anche a mente dell'art. 2 del Regolamento di contabilità, divengono immediatamente esecutivi dopo l'approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione.

Il Ministero del Tesoro ha, nel corso dei due esercizi di riferimento, richiesto chiarimenti all'Ente in merito alla contabilizzazione dell'IVA e agli importi delle spese per progetti di ricerca indicati nel preventivo economico 2000 alla voce "Spese impegnate di precedenti esercizi" ed in merito alla voce "Accantonamenti diversi"; risulta che l'Ente ha fornito i richiesti chiarimenti.

Prescindendo da una formale approvazione, non più richiesta, deve tuttavia essere rappresentata l'opportunità di una pronuncia valutativa sui bilanci da parte del MIUR. Tale pronuncia, infatti, si configura quale occasione propizia per esprimere un giudizio complessivo sulla coerenza dell'azione svolta dall'Ente, sia con le politiche nazionali (programma Nazionale della Ricerca), sia con quelle settoriali, demandate alla competenza dello stesso MIUR.

6) *Il conto finanziario*

Nei prospetti che seguono l'anno 1998 è menzionato ai soli fini del raffronto con l'anno successivo che è quello oggetto della presente relazione unitamente al 2000.

Deve essere evidenziato che a partire dall'anno 1998 l'Istituto ha recepito le osservazioni formulate da questa Corte in merito alla rappresentazione dell'avanzo di amministrazione, evitando di sommare lo stesso al totale degli accertamenti.

L'esame del rendiconto relativo all'esercizio 1999 consente di rilevare un disavanzo finanziario di £. 1.099 milioni, mentre l'anno 2000 si è concluso con un avanzo finanziario di £. 297 milioni. Va tuttavia rilevato un costante e crescente saldo di parte corrente che garantisce l'equilibrio della gestione.

Procedendo nell'analisi in misura più dettagliata è da porre in evidenza (v. prospetto che segue) come tra le entrate correnti, quelle derivanti dalla vendita di beni e prestazione di servizi nel 1999 rivelano una contrazione del 7,97% rispetto all'esercizio precedente, per incrementarsi nell'anno 2000 del 12,4%. Il rapporto percentuale di detta posta rispetto al totale delle entrate correnti è del 15,04 nel 1999 e del 14,3 nel 2000.

I redditi e proventi patrimoniali, provenienti per la quasi totalità da affitti di immobili, sono caratterizzati da un costante trend in aumento (426,9 milioni nel 1999 e 452,8 nel 2000), peraltro al lordo delle corrispondenti spese.

L'incremento delle entrate correnti registrato nei due esercizi che si prendono in esame è derivato dall'aumento del contributo del Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica passato dal circa 14 miliardi nel 1998 a 18 nel 1999 e 21 nel 2000.

Le poste correttive e compensative di spese correnti sono notevolmente aumentate rispetto ai precedenti esercizi (+92% rispetto al 1998 e +46% rispetto al 1999) in quanto è stato istituito nel 1999 il capitolo concernente l'IVA relativa agli acquisti di beni per l'esercizio dell'attività commerciale, così come indicato nella nota del Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica del 15 gennaio 1998, prot. 11.RIC. relativamente al regolamento di Amministrazione, finanza e contabilità.

Per contro le entrate in conto capitale sono state di £. 1.030 milioni nel 1999 e £. 730 milioni nel 2000 con un decremento del 29%. Va comunque rilevato che nel corso del 1999 in detta categoria di entrate è stato registrato il fondo liquido accantonato a titolo di copertura di parte dell'indennità di buonuscita al personale, secondo quanto richiesto da questa Corte nella precedente relazione. Nel corso del 1999 le effettive entrate in conto capitale per contributi di ricerca sono state quindi di £. 344 milioni e di £. 728 milioni nel 2000.

Per ciò che attiene al versante spesa va evidenziato come l'incremento del totale delle spese verificatosi nel 1999 (+19,45%) rispetto all'esercizio precedente, sia stato determinato principalmente dall'aumento delle spese in conto capitale salite da £. 1.287 milioni nel 1998 a £. 5.556 milioni nel 1999 e a £. 6.193 nel 2000.

Il più lieve aumento delle spese correnti (11,66% nel 1999 e 8,32% nel 2000) è da correlare all'incremento delle spese di personale, a quello di taluni trasferimenti passivi conseguenti al potenziamento della formazione (borse di studio) e alle maggiori spese per il funzionamento di laboratori e strutture di ricerca.

Per ciò che attiene le spese relative agli organi si fa rinvio a quanto già detto al paragrafo 3, così come per ciò che attiene alle spese di personale già considerate al paragrafo 4.

RENDICONTO FINANZIARIO

(in milioni di lire)

	1998 (*)	%	1999	%	% (**)	2000	%	% (**)
Entrate correnti	18.303	75,23	22.430	81,86	22,55	26.344	84,75	17,45
Entrate in c/capitale	472	1,94	1.030	3,76	118,22	730	2,35	-29,13
Partite di giro	5.554	22,83	3.941	14,38	-29,04	4.010	12,90	1,75
Totale entrate	**24.329**	**100,00**	**27.401**	**100,00**	**12,63**	**31.084**	**100,00**	**13,44**
Avanzo di amministrazione esercizio precedente (***)	-		-			-		
Disavanzo finanziario	-		1.099			-		
Totale generale	**24.329**		**28.500**			**31.084**		
Spese correnti	17.019	71,33	19.003	66,68	11,66		66,86	8,32
Spese in c/capitale	1.287	5,39	5.556	19,49	331,7		20,12	11,47
Partite di giro	5.554	23,28	3.941	13,83	-29,04		13,02	1,75
Totale spese	**23.860**	**100,00**	**28.500**	**100,00**	**19,45**	**30.787**	**100,00**	**8,02**
Avanzo finanziario	469		-			297		
Totale generale	**24.329**		**28.500**			**31.084**		

(*) valori esposti ai soli fini comparativi
(**) variazione rispetto all'esercizio precedente
(***) escluso dal totale delle entrate

Entrate correnti (in milioni di lire)

	1998 (*)	%	1999	%	% (**)	2000	%	% (**)
- Trasferimenti correnti dallo Stato ed altri enti	13.987,440	**76,42**	18.208,800	**81,18**	**30,18**	21.431,000	**81,35**	**17,70**
- Entrate derivanti dalla vendita di beni e prestazioni di servizi	3.664,183	**20,02**	3.372,206	**15,04**	**-7,97**	3.790,243	**14,39**	**12,40**
- Redditi e proventi patrimoniali	414,046	**2,26**	426,874	**1,90**	**3,10**	452,802	**1,72**	**6,07**
- Poste correttive e compensative di spese correnti	179,830	**0,98**	346,467	**1,54**	**92,66**	507,438	**1,93**	**46,46**
- Entrate non classificabili in altre voci	57,245	**0,32**	75,439	**0,34**	**31,78**	162,098	**0,61**	**114,87**
TOTALE	**18.302,744**	**100**	**22.429,786**	**100**	**22,55**	**26.343,581**	**100**	**17,45**

(*) valori esposti ai soli fini comparativi
(**) variazione rispetto all'esercizio precedente

Spese correnti (in milioni di lire)

	1998 (*)	%	1999	%	% (**)	2000	%	% (**)
- Spese per gli organi dell'Ente	186,456	1,09	228,474	1,20	22,54	234,804	1,14	2,77
- Oneri per il personale in servizio	12.351,615	72,58	12.992,579	68,37	5,19	13.924,782	67,65	7,17
- Spese per l'acquisto di beni e servizi	3.004,888	17,66	3.978,190	20,93	32,39	4.416,990	21,46	11,03
- Trasferimenti passivi	200,000	1,17	438,018	2,31	119,01	494,494	2,40	12,89
- Oneri finanziari	15,795	0,09	16,702	0,09	5,74	1,945	0,01	-88,35
- Oneri tributari	1.207,710	7,10	852,397	4,49	-29,42	829,086	4,03	-2,73
- Poste correttive e compensative di entrate correnti	1,386	0,01	440,888	2,32	31710,10	576,461	2,80	30,75
- Spese non classificabili in altre voci	50,833	0,30	55,669	0,29	9,51	105,367	0,51	89,27
Totale spese correnti	**17.018,683**	**100**	**19.002,917**	**100**	**11,66**	**20.583,929**	**100**	**8,32**

(*) valori esposti ai soli fini comparativi
(**) variazione rispetto all'esercizio precedente

7) *Il conto economico*

Nei prospetti che seguono, sono evidenziate le risultanze del conto economico.

CONTO ECONOMICO

(in milioni di lire)

ENTRATE	1998 (*)	1999	2000
Prima parte			
Entrate finanziarie correnti:			
- Entrate derivanti da trasferimenti correnti	13.987,440	18.208,800	21.431,000
- Entrate derivanti dalla vendita di beni e prestazioni di servizi	3.664,183	3.372,206	3.790,243
- Redditi e proventi patrimoniali	414,046	426,874	452,802
- Poste correttive e compensative di spese correnti	179,830	346,467	507,438
- Entrate non classificabili in altre voci	57,245	75,439	162,098
Totale prima parte	**18.302,744**	**22.429,786**	**26.343,581**
Seconda parte			
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari:			
- Entrate accertate in precedenti esercizi di pertinenza dell'esercizio	-	-	-
- Produzioni e movimenti interni	-	-	-
- Trasferimenti attivi in natura o denaro	-	25,000	727,976
- Variazioni patrimoniali straordinarie	114,634	445,440	435,412
- Spese impegnate di competenza di precedenti e successivi esercizi	5.120,811	5.184,368	6.452,066
Totale seconda parte	**5.235,445**	**5.654,808**	**7.615,454**
Totale generale	**23.538,189**	**28.084,594**	**33.959,035**
Disavanzo economico	-	-	-
Totale a pareggio	**23.538,189**	**28.084,594**	**33.959,035**

(*) valori esposti ai soli fini comparativi

CONTO ECONOMICO

(in milioni di lire)

SPESE	1998 (*)	1999	2000
Prima parte			
Spese finanziarie correnti:			
- Spese per gli organi dell'Ente	186,455	228,474	234,804
- Oneri per il personale in servizio	12.351,615	12.992,579	13.924,782
- Spese per l'acquisto di beni e servizi	3.004,888	3.978,190	4.416,990
- Trasferimenti passivi	200,000	438,018	494,494
- Oneri finanziari	15,795	16,702	1,945
- Oneri tributari	1.207,711	852,397	829,086
- Poste correttive e compensative di entrate correnti	1,386	440,888	576,461
- Spese non classificabili in altre voci	50,833	55,669	105,367
Totale prima parte	**17.018,683**	**19.002,917**	**20.583,929**
Seconda parte			
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari:			
- Ammortamenti e deperimenti	1.717,573	1.747,930	2.143,643
- Svalutazioni e deprezzamenti	15,000	29,500	19,000
- Accantonamenti per oneri presunti di competenza	351,753	3.754,325	5.047,293
- Quota dell'esercizio per l'adeguamento fondo indennità anzianità	1.301,376	1.156,054	737,595
- Variazioni patrimoniali straordinarie	62,470	73,054	317,561
Totale seconda parte	**3.448,172**	**6.760,863**	**8.265,092**
Totale generale	**20.466,855**	**25.763,780**	**28.849,021**
Avanzo economico	3.071,334	2.320,814	5.110,014
Totale a pareggio	**23.538,189**	**28.084,594**	**33.959,035**

(*) valori esposti ai soli fini comparativi

Va preliminarmente osservato come ciascuno dei due esercizi all'esame evidenzi un avanzo economico di esercizio (L. 2.320 per il 1999 e 5.110 per il 2000).

Per la prima parte del conto, corrispondente al totale delle entrate e delle spese di parte corrente, non si rilevano necessarie considerazioni essendo tale parte della prospettazione contabile già commentata in sede di conto finanziario.

Per quanto riguarda l'osservazione formulata nella precedente relazione concernente la posta "Spese impegnate di competenza di precedenti e successivi esercizi" (doc. cit. pag. 36) si deve prendere atto che l'Istituto, in sede di redazione del Conto consuntivo per l'anno 2000 ha provveduto a dare assicurazioni sull'allocazione dei fondi FIO (Fondo intervento occupazione), precisando che, nonostante non sia stato originariamente individuato uno specifico capitolo di spesa per la realizzazione del progetto, l'imputazione di detta posta non ha creato interferenze nei flussi di cassa della gestione ordinaria.

Per ciò che attiene le variazioni patrimoniali straordinarie esse sono determinate principalmente dal miglioramento nella situazione dei residui e dallo scarico dall'inventario di beni con relativa diminuzione del fondo ammortamento.

I trasferimenti attivi in natura o denaro derivano dai contributi per investimento da parte del CNR, dell'ASI e del Ministero Lavori Pubblici.

Per quanto concerne le osservazioni formulate nella precedente relazione di questa Corte (doc. cit. pag. 37) per la contabilizzazione del fondo indennità di anzianità, si prende atto che nel passivo del conto economico è iscritta la quota dell'esercizio per l'adeguamento del fondo stesso, mentre il pagamento dell'indennità di fine rapporto, che riveste soltanto l'aspetto finanziario-patrimoniale, ha determinato un'uscita di cassa e la corrispondente riduzione del fondo in argomento.

8) *La situazione patrimoniale*

Il patrimonio netto risulta incrementato in ciascuno degli esercizi in esame rispettivamente del 6,29% nel 1999 e del 13,03% nel 2000.

Il totale delle attività risulta in crescita (+ 3,13% nel 1999 e 8,3% nel 2000) soprattutto per effetto del completamento dei nuovi edifici e per l'acquisto delle attrezzature necessarie all'attività di ricerca.

Le passività sono sostanzialmente stabili (+0,60 nel 1999 e + 4,31 nel 2000).

Va inoltre segnalato che il totale trasferimento dei fondi FIO nel corso del 1999 ha determinato un notevole incremento del fondo di cassa a fine esercizio e, per contro, una forte contrazione dei crediti verso lo Stato.

Notevole risulta l'incremento nel periodo in esame del patrimonio immobiliare verificatosi a seguito della presa in carico di fabbricati ultimati nonché dell'aumento delle "Costruzioni in corso" le cui variazioni in aumento sono risultate nel 1999 del 16,21% e nel 2000 dell'8,34%. Infatti l'Ente ha provveduto all'effettuazione di pagamenti in conto residui provenienti da esercizi precedenti e relativi a costruzioni da ultimare (tutte attinenti al progetto FIO del quale si è detto) talché tra le passività è da riscontrare la rilevante diminuzione dei residui passivi (-9,09% nel 1999 e -3,31% nel 2000).

In correlazione con quanto già osservato in sede di analisi del conto economico, il fondo per il trattamento di fine rapporto risulta correttamente incrementato della quota dell'esercizio necessaria per l'adeguamento dello stesso e diminuito degli importi corrisposti al personale cessato dal servizio.

Per ciò che attiene la situazione amministrativa non vi sono particolari osservazioni da formulare, fatta eccezione per il versamento effettuato in Tesoreria unica nel corso del 1999 del fondo non disponibile accantonato a titolo di copertura di parte dell'indennità di anzianità al personale.

In tal modo si prende atto delle considerazione di questa Corte formulate nella precedente relazione (doc. cit. pag. 40) e non viene alterato il risultato di amministrazione.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

(in milioni di lire)

ATTIVITÀ	1998(*)	%	1999	%	2000	%
Disponibilità liquide:						
Tesoreria unica (***)	4.528,639	**5,46**	16.027,162	**18,72**	13.454,457	**14,51**
(**)				**253,91**		**-16,05**
T.u. Fondo non disponibile a copertura TFR	683,602	**0,82**	-	-	-	-
Residui attivi:						
Crediti verso lo Stato ed altri Enti	13.967,295	**16,82**	21,918	**0,03**	2.255,960	**2,43**
Crediti diversi di regolamento	1.919,560	**2,31**	1.757,986	**2,05**	1.896,508	**2,04**
Crediti verso gestioni autonome	35,568	**0,04**	137,955	**0,16**	171,997	**0,19**
(**)				**-87,95**		**125,48**
Crediti bancari e finanziari:						
Depositi cauzionali	8,582	**0,01**	11,157	**0,01**	25,958	**0,03**
Crediti diversi bancari e finanziari	303,072	**0,37**	325,654	**0,38**	328,442	**0,35**
Rimanenza attive d'esercizio	32,049	**0,04**	13,193	**0,02**	24,810	**0,03**
Investimenti mobiliari	0,160	-	0,160	-	0,160	-
Immobili:						
Edifici	12.826,797	**15,45**	13.277,770	**15,50**	14.775,935	**15,93**
(**)				**3,52**		**11,28**
Costruzioni in corso	**28.860,653**	**34,76**	33,538,044	**39,17**	**36.334,649**	**39,18**
(**)				**16,21**		**8,34**
Immobilizzazioni tecniche	**18.384,797**	**22,14**	20.230,88	**23,62**	**23.320,727**	**25,15**
(**)				**10,04**		**15,27**
Spese in c/capitale da acquisire al patrimonio	1.479,126	**1,78**	288,232	**0,34**	149,346	**0,16**
Totale attività	**83.030,286**	**100**	**85.630,111**	**100**	**92.738,949**	**100,00**
(**)				**3,13**		**8,30**
Deficit patrimoniale	-		-		-	
Totale a pareggio	**83.030,286**		**85.630,111**		**92.738,949**	

(*) valori esposti ai soli fini comparativi
(**) variazione rispetto all'esercizio precedente
(***) importo comprensivo di 2.040 milioni versati in più alla Tesoreria provinciale e restituiti in data 3.2.1999.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

(in milioni di lire)

PASSIVITÀ	1998(*	%	1999	%	2000	%
Debiti di tesoreria	-	-	-	-	-	-
Residui attivi:						
Debiti verso lo Stato ed altri Enti	448,693	**0,97**	570,209	**1,23**	571,463	**1,18**
Debiti diversi di regolamento	16.681,374	**36,16**	16.729,535	**36,05**	16.212,691	**33,49**
Debiti verso gestioni autonome (***)	2.497,985	**5,42**	543,630	**1,17**	469,229	**0,97**
(**)				**-9,09**		**-3,31**
Debiti bancari e finanziari:	-	-	-	-	-	-
Fondi accantonamenti vari:						
Fondo di liquidazione indennità anzianità personale	8.858,419	**19,20**	9.172,398	**19,76**	9.871,95	20,39
(**)				**3,54**		**7,63**
Poste rettificative dell'attivo	**17.642,699**		19.392,309	**41,79**	**21.281,568**	**43,97**
(**)				**9,92**		**9,74**
Totale passività	**46.129,070**	**100,00**	**46.408,081**	**100,00**	**48.406,904**	**100,00**
(**)				**0,60**		**4,31**
Patrimonio netto	36.901,216		39.222,030		44.332,045	
(**)				**6,29**		**13,03**
Totale a pareggio	**83.030,286**		**85.630,111**		**92.738,949**	

(*) valori esposti ai soli fini comparativi
(**) variazione rispetto all'esercizio precedente
(***) importo comprensivo di 2.040 milioni versati in pi alla Tesoreria provinciale e restituiti in data 3.2.1999.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

(in milioni)

	1998		1999		2000	
Consistenza di cassa all'inizio dell'esercizio	(**)	**6.240,659**	(**)	**4.528,638**		**16.027,161**
Riscossioni:						
- in conto competenza	22.174,282	(*)	26.007,253		27.239,543	
- in conto residui	3.335,406		15.384,236		1.431,471	
		25.509,688		41.391,489		28.671,014
Pagamenti:						
- in conto competenza	18.693,064		19.894,467		21.320,369	
- in conto residui	8.528,645		9.998,499		9.923,350	
		27.221,709		29.892,966		31.243,719
Consistenza di cassa alla fine dell'esercizio		**4.528,638**		**16.027,161**		**13.454,456**
Residui attivi:						
- degli esercizi precedenti	13.767,953		524,132		479,887	
- dell'esercizio	2.154,455		1.393,727		3.844,578	
		15.922,408		1.917,859		4.324,465
Residui passivi						
- degli esercizi precedenti	14.461,970		9.237,691		7.787,201	
- dell'esercizio	5.166,081	(**)	8.605,683		9.466,182	
		19.628,051		17.843,374		17.253,383
Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio (**)		**822.995**		**101.646**		**525.538**

(*) comprensivi di 2.040 milioni versati in più alla Tesoreria provinciale e restituiti in data 3.2.1999

(**) non comprensivo del fondo non disponibile quale parte accantonamento TFR - (1998: 683,602 milioni)

8.1) *Gestione dei residui*

Nei due esercizi in esame l'incidenza dei residui attivi di competenza sugli accertamenti risulta essere pari al 5,09% nel 1999 e al 12,37% nel 2000. Il maggiore importo dei residui attivi nel 2000 è dovuto al fatto che risulta da incassare una parte del contributo concesso dal Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica per il potenziamento dei laboratori.

Per quanto riguarda i residui passivi, la loro incidenza sul totale degli impegni di competenza è quasi costante sia nel 1999 che nel 2000 e risulta di oltre il 30%, trattandosi in prevalenza di spese in conto capitale che presentano un processo di gestione più lento.

L'indice di smaltimento dei residui attivi è piuttosto elevato nel 1999 (96,71%) risultando incassato il saldo del finanziamento FIO. Nel corso del 2000 tale rapporto è sceso al 74,98%.

Per contro quello dei residui passivi risulta essere del 52,94% nel 1999 e del 56,36% nel 2000 ed è legato ai pagamenti in conto residui relativi ai fondi FIO.

Per una migliore comprensione di quanto sopra rappresentato sono stati redatti gli indicatori che seguono:

INCIDENZA RESIDUI

(in milioni di lire)

		1999		2000	
Totale residui attivi di competenza / Totale accertamenti di competenza	x 100	1.393,727 / 27.400,980	5,09	3.844,578 / 31.084,122	12,37
Totale residui passivi di competenza / Totale impegni di competenza	x 100	8.605,683 / 28.500,150	30,20	9.466,182 / 30.786,551	30,75

SMALTIMENTO RESIDUI

(in milioni di lire)

		1999		2000	
Residui riscossi + residui eliminati / Residui attivi all'1/1	x 100	15.398,276 / 15.922,408	96,71	1.437,972 / 1.917,859	74,98
Residui pagati + residui eliminati / Residui passivi all'1/1	x 100	10.390,360 / 19.628,052	52,94	10.056,174 / 17.843,374	56,36