17.2.7 spese per liti e per oneri di pubblico servizio

Nella categoria. X - spese non classificabili – sono stati accantonati per gli esercizi 2000 e 2001 rispettivamente 51 e 121 mld. per gli oneri di servizio pubblico a garanzia della continuità territoriale tra gli scali della Sardegna e della Sicilia, 30 e 22 miliardi per gli oneri derivanti dal contenzioso ereditato dall'ex Direzione Generale dell'Aviazione Civile, nei cui rapporti passivi è subentrato l'ENAC a termine dell'art. 8 comma 3 del decreto leg.vo n.250/97.

L'art.19, punto 2) del contratto di programma autorizza l'ente a ricorrere "in assenza di risorse di bilancio" a forme di finanziamento, con ammortamento a proprio carico, per gli oneri derivanti dalla definizione giudiziale ed extragiudiziale delle vertenze pregresse".

Non è chiaro in base a quali criteri è stata prevista la facoltà di indebitamento dal momento che sin dalla costituzione l'Ente non è stato messo nella condizione di quantificare l'entità del contenzioso in assenza di un formale passaggio di consegne tra l'ex Direzione generale e l'Ente stesso.

Evidentemente si faceva affidamento sulla tenuta finanziaria dell'Ente che la evoluzione della spesa nel primo triennio di vita ha drasticamente ridimensionato.

Recentemente tale disposizione è stata richiamata dal Dipartimento dell'aviazione civile in occasione del pagamento di una sentenza che condannava l'amministrazione a pagare alla SEA – gestore degli aeroporti milanesi – la somma di 150 miliardi.

In merito a tale disposizione va sottolineato che l'eventuale decisione di indebitamento deve scontare rigorose verifica di sostenibilità degli oneri di ammortamento in relazione al grado di rigidità dell'attuale quadro finanziario.

18. Entrate e spese in conto capitale

18.1 Assai modeste, in rapporto all'ammontare complessivo degli accertamenti, le entrate proprie in conto capitale che attengono alla alienazione di immobilizzazioni tecniche, al realizzo di valori mobiliari, alla riscossione di crediti

Di significativa consistenza -155,8 mld. nel 2000 e a 274,4 mld. nel 2001- (titolo V, ctg. XV) gli accertamenti di entrata relativi ai trasferimenti dal bilancio dello Stato[1] di finanziamenti autorizzati con leggi speciali per la esecuzione di lavori aeroportuali.

Il prospetto seguente, che riassume le entrate ed uscite in conto capitale del triennio 99-2001 mostra che gli impegni assunti nel 2000 e 2001 sono stati pari rispettivamente a 187,8 ed a 295,9 miliardi.

Tra questi la spesa per l'acquisto della nuova sede ammontante a 49,2 mld.

Al pari dei trasferimenti di parte corrente anche quelli in conto capitale sono stati disposti con notevole ritardo ove si consideri che solo nel gennaio 2002 è stato messo a disposizione dell'ente il finanziamento di 249,7 mld, (di cui 82,9 in conto residui 2001), proveniente dal bilancio Trasporti e di 32,4 mld.connessi con i Fondi di rotazione della Unione europea, provenienti dal bilancio Tesoro.

Al fine di evitare l'addebito di interessi moratori l'Ente ha dovuto anticipare entro il 31.12.01 il pagamento delle rate di mutuo per 34,9 mld., e, nei mesi di gennaio e febbraio 2002, disporre anticipazioni per 182 mld. con implicazioni negative sia in ordine alle decisioni ordinarie di spesa che ai ritmi di esecuzione dei lavori in corso..

1

(accertamenti e impegni in milioni di lire)							
	1999	**2000**	**%**	**2001**	**%**	**2002**	**%**
ENTRATE							
titolo IV							
alienaz.imm.tecniche (ctg12)	7	17	*142,9*	10	*-41,2*	5	*-50*
realizzo valori mobiliari (ctg13)	2.434	-	*-100,0*	-		195	
riscossione di crediti (ctg14)	270	241	*-10,7*	452	*87,6*	657	*45*
titolo V							
trasferimenti dallo Stato (ctg15)	288.163	155.797	*-45,9*	274.389	*76,1*	102.695	*-63*
titolo VI							
accensione prestiti (ctg19)	-	-	-	-		-	
totale entrate conto capitale	**290.874**	**156.055**	*-46,3*	**274.851**	*76,1*	**103.552**	*-62*
USCITE							
titolo II							
Acq.Beni immobili (ctg 11)	-	*30.000*	-	19.200	*-36,0*	-	
Acq. Immob. Tecniche (ctg 12)	*485*	*559*	*15,3*	1.891	*238,3*	2.000	*6*
concessione crediti (ctg 14)	*288.749*	*156.109*	*-45,9*	274.529	*75,9*	102.695	*-63*
progz.costruì.ampliam.aerop.	-	11.575	-	30.399	*162,6*	-	*-100*
finanz.prog.svil.infrastr.Aer.Prev.	2.605	7.077	*171,7*	1.544	*-78,2*	-	
ampliam. RmFium.MiMalpensa	87.200	734	*-99,2*	93.000	*12.570,3*	-	
interv.aerop.Venezia	1.000	14.164	*1.316,4*	21.261	*50,1*	12.795	*-40*
ammod. Infrastrutt. Aeroport.	44.900	69.900	*55,7*	84.900	*21,5*	84.900	*0*
Infrastr.Aeroport.finanz. FESR	50.167	-	*-100,0*	31.367		-	
spese relative interventi FESR	70.000	-	*-100,0*	-		-	
potenziam aerop.aree depresse	18.313	44.000	*140,3*	7.200	*-83,6*	5.000	
Altro	17.169	8.659	*-49,6*	4.858	*-43,9*	-	
Indennità anzianità (ctg 15)	*938*	*1.128*	*20,3*	264	*-76,6*	1.420	*438*
totale uscite conto capitale	**290.172**	**187.796**	*-35,3*	**295.884**	*57,6*	**106.115**	*-64*
totale gest. conto capitale	**702**	**-31.741**	*-4.621,5*	**-21.033**	*-33,7*	**- 2.563**	*-88*

19 Gestione dei residui

19.1 residui attivi

Consistenza residui attivi al 31 dicembre 2001 - milioni di lire						
Es. di provenienza*	**iniziali**	**riscossi a**	**cancellati**	**da riscuotere(b°)**	**(b)/(a)%**	**(b°)/(a)%**
1990 ed es. prec.ti.	508	0	0	508	0,0	100,0
anno 1991	261	17	3	241	6,5	92,3
anno 1992	437	31	9	397	7,1	90,8
anno 1993	854	1	715	138	0,1	16,2
anno 1994	557	0	244	313	0,0	56,2
anno 1995	416	0	151	265	0,0	63,7
anno 1996	143	20	97	26	14,0	18,2
anno 1997	11	0	0	11	0,0	100,0
anno 1998	28	11	0	17	39,3	60,7
anno 1999	172	34	0	138	19,8	80,2
anno 2000	7.510	5.649	0	1.861	75,2	24,8
Totale	**10.897**	**5.763**	**1.219**	**3.915**		

19.1.1 Il notevole incremento nel 2001 dei residui attivi è da attribuire, come già si è avuto modo di precisare, al notevole ritardo con il quale sono stati messi a disposizione dell'ente i trasferimenti statali, sia di parte corrente che in conto capitale; concorrono all'incremento della massa dei residui, seppure in misura più contenuta, i minori incassi realizzati dalle strutture, pari a circa il 9,7%, riconducibili a operazioni relative all'attività istituzionale (diritti e rimborsi spese per sorveglianza: 29,4 mld.; proventi di cui art. 7 legge. 449/85: 29,4 mld.)

19.1.2 residui passivi

es.provenienza	iniziali.(a)	pagati(b)	ancellati	a pagare(b°)	(b)/(a)%	(b°)/(a)%
1990 ed es. prec.	38	0	0	*38*	0,0	100,0
anno 1991	14	0	0	*14*	0,0	100,0
anno 1992	10	0	0	*10*	0,0	100,0
anno 1993	11	0	0	*11*	0,0	100,0
anno 1994	83	0	0	*83*	0,0	100,0
anno 1995	90	0	0	*90*	0,0	100,0
anno 1996	232	1	0	*231*	0,4	99,6
anno 1997	125	25	0	*100*	20,0	80,0
anno 1998	371	7	0	*364*	1,9	98,1
anno 1999	163.899	30.217	1.880	*131.802*	18,4	80,4
anno 2000	269.771	71.207	0	*198.564*	26,4	73,6
Totale	**434.644**	**101.457**	**1.880**	**331.307**		

19.1.3 In misura preponderante, risultano costituiti da residui generatisi nel corso degli esercizi 1999, 2000 e 2001 per effetto di impegni (486,8 mld.) assunti a valere sugli stanziamenti destinati alla realizzazione di opere aeroportuali.

Il segnalato ritardo nel trasferimento di queste risorse dal bilancio del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti a quello dell'Ente è la causa della formazione di una massa così elevata di residui alla quale concorrono anche gli impegni assunti per il pagamento al personale dipendente delle spettanze derivanti da nuovi contratti di lavoro (44,8 mld); quelli per l'acquisto della sede (49,2 mld.); per liti e arbitraggi (18 mld) per l'acquisto di beni e servizi (6,2 mld, di cui 2,3 per l'informatizzazione dell'ente).

E' prevedibile che l'applicazione dei nuovi contratti di lavoro, l'acquisto della sede, il pagamento dei lavori aeroportuali, a valere sui trasferimenti di fondi disposti nei primi mesi del 2002, produrranno un drastico ridimensionamento della consistenza dei residui nel corso del 2002.

19.1.4 La disaggregazione dei residui per tipologia di spesa, come ricapitolata nel prospetto che segue, evidenzia la incidenza percentuale di ognuna di esse sul totale.

Produzione dei residui attivi e passivi per tipologia di gestione

(in milioni di lire)

	accertamenti (a)	*di cui restati da riscuotere a fine anno (b)*	incidenza % di (b) su (a)	*rimasti da incassare al 31/12/2000 ©*	incidenza% di © su (a)
parte corrente					
1999	51.808	3.077	5,9	67,7	0,1
2000	171.465	5.450	3,2	-	-
2001	302.633	199.505	65,9		
conto capitale					
1999	290.875	2	0,0	0,0	0,0
2000	156.055	1.301	0,8	-	-
2001	274.851	260.855	94,9		
partite di giro					
1999	17.998	497	2,8	104,0	0,6
2000	26.769	759	2,8	-	-
2001	40.612	752	1,9		

	impegni (a)	*di cui rimasti da pagare a fine anno (b)*	incidenza % di (b) su (a)	*rimasti da pagare al 31/12/2000 (c)*	incidenza di © su (a)
parte corrente					
1999	47.557	18.520	38,9	12.002	25,2
2000	143.694	92.563	64,4	-	-
2001	281.824	189.890	67,4		
conto capitale					
1999	290.172	253.570	87,4	151.479	52,2
2000	187.796	172.651	91,9	-	-
2001	295.884	259.795	87,8		
partite di giro					
1999	17.998	3.932	21,8	349	1,9
2000	26.770	4.558	17,0	-	-
2001	40.612	7.053	17,4		

nel 1999 e nel 2000 non sono stati effettuate cancellazioni di residui attivi o passivi

nel 2001 la cancellazione di residui attivi e passivi è conseguenza della definizione concordata della vertenza con la soc.Alenia

19.1.5 Il Collegio dei revisori ha segnalato casi in cui sono stati assunti impegni in eccedenza al limite di stanziamento e sono stati disposti pagamenti in eccedenza al limite dello stanziamento di cassa in entrambi gli esercizi invitando l'amministrazione a vigilare affinché l'accaduto non si ripeta. La Corte condivide il richiamo del Collegio trattandosi di episodi che, oltre a costituire una violazione delle regole di contabilità, possono mettere in dubbio, se non debitamente giustificati, l'affidabilità dell'impianto contabile.

20 situazione patrimoniale

attività e passività in milioni di lire				
	al 31/12/1998	**al 31/12/1999**	**Al 31/12/2000**	**al 31/12/2001**
Attività				
disponibilità liquide	19.509	291.200	440.666	340.386
residui attivi	7.739	6.839	10.898	465.026
Crediti bancari e finanziari	1.633	1.949	2.019	1.763
Immobili	1.384	1.384	31.385	50.584
immobilizzazioni tecniche	5.105	5.272	5.591	7.376
Totale attività	**35.370**	**306.644**	**490.559**	**865.135**
deficit patrimoniale	**-794**	-	-	-
Totale a pareggio	*34.576*	*306.644*	*490.557*	865.135
Passività				
debiti di tesoreria	-	-	-	-
residui passivi	8.878	277.149	434.644	788.055
debiti bancari e finanziari	-	-	-	-
rimanenze passive di esercizio	-	-	-	-
fondi accantonam. Vari	17.443	17.344	17.066	19.258
poste rettificative	4.109	4.338	4.616	5.176
Totale passività	**30.430**	**298.831**	**456.326**	812.489
PATRIMONIO NETTO				
avanzo economico es. prec.	5.219	4.940	7.813	34.233
avanzo economico dell'esercizio	515	2.873	26.420	18.413
Totale	**5.734**	**7.813**	**34.233**	52.646
Totale a pareggio	*36.164*	*306.644*	*490.559*	865.135

20.1 La relazione tecnica allegata alla situazione patrimoniale precisa che, non essendo ancora stato formalizzato il passaggio all'Ente dei beni patrimoniali, la situazione include I soli beni ex ENGA ed ex RAI (art. 8, comma 4 decreto leg.vo n.250/97).

Le passività dell'esercizio 2000 comprendono anche l'accantonamento di 30 mld per l'acquisto della nuova sede dell'Ente mentre l'incremento di 26,4 mld al patrimonio netto deriva dall'avanzo economico dell'esercizio, come correttamente rappresentato.

I titoli depositati sono valutati al valore nominale e risultano venduti nel marzo 2002., ai sensi della legge n.720 del 1984.

La cancellazione di residui attivi e passivi è conseguente alla definizione del contenzioso Alenia che ha determinato anche la cancellazione del credito vantato nei confronti dell'ex Direzione generale dell'aviazione civile per il recupero del 50% della quota associativa alle JAA degli anni 1992 e 1993.

21 Conto economico

21.1 La dimostrazione del risultato economico della gestione 2000 e 2001 viene riassunta nel prospetto seguente

RICAVI E COSTI IN MILIONI DI LIRE				
	1999	**2000**	**2001**	**2002***
RICAVI				
PARTE PRIMA				
ENTRATE CORRENTI				
TIT. I	1.191	1.166	1.449	1.500
TIT. II	11.898	78.412	156.030	100.000
TIT. III	38.719	91.887	145.154	122.755
Totale entr.parte prima.	**51.808**	**171.465**	**302.633**	**224.255**
PARTE SECONDA				
COMPONENTI CHE NON DANNO LUOGO A MOVIMENTI FINANZIARI				
D) variaz.patr.str.	7	17	1.890	-
Totale entr.parte sec.	**7**	**17**	**1.890**	-
tot. gen.le (a)	***51.815***	***171.482***	***304.523***	***224.255***
COSTI				
PARTE PRIMA				
SPESE CORRENTI				
TIT. I	47.557	*143.694*	281.824	213.975
Totale spese parte prima	***47.557***	***143.694***	**281.824**	**213.975**
PARTE SECONDA				
COMPONENTI CHE NON DANNO LUOGO A MOVIMENTI FINANZIARI				
D) ammort.	*522*	*513*	665	513
G) tfr	*840*	*850*	2.400	3500
H) variaz.patr.str.	*23*	*5*	1.221	-
tot.spese parte sec.	***1.385***	***1368***	**4.286**	***4013***
tot. Gen.le (b)	**48.942**	**145.062**	**286.110**	**217.988**
Avanzo/dis. (a-b)	2.873	26.420	18.413	6.267
tot. a pareggio	**51.815**	**171.482**	**304.523**	**224255**
**dati di preventivo				

21.2 Tra i componenti che non danno luogo a movimenti finanziari si segnala l'ammortamento degli impianti e automezzi (nel 2001: 624ml) oltre a quello relativo all'immobile per 41,5 ml. L'ente ha provveduto inoltre ad integrare il fondo d'indennità del personale per 2,4 mld.

Nel complesso, il conto economico a seguito della gestione di parte corrente e delle poste relative ai fatti economici non finanziari, presenta un avanzo economico di 26,4 mld. nel 2000 e di 18,4 mld. nel 2001.

22 Situazione amministrativa.

ENAC SITUAZIONE AMMINISTRATIVA 2000		
(in milioni di lire)		
consistenza cassa inizio es.		*291.005*
Riscoss. C. comp.	346.779	
Riscoss. C. res.	3.452	
		350.231
pagam. C. comp.	88.488	
Pagam. C. res.	112.276	
		200.764
cassa fine es.		*440.472*
Residui attivi es. prec.	3.387	
Residui attivi esercizio	7.510	
		10.897
Residui passivi es. prec.	164.873	
Residui passivi esercizio	269.771	
		434.644
Avanzo amministraz.		**16.725**

ENAC SITUAZIONE AMMINISTRATIVA 2001		
(in milioni di lire)		
consistenza cassa inizio es.		***440.471***
riscoss. C. comp.	156.986	
riscoss. C. res.	5.763	
		162.749
pagam. C. comp.	161.572	
pagam. C. res.	101.457	
		263.029
cassa fine es.		***340.191***
residui attivi es. prec.	3.914	
residui attivi esercizio	461.111	
		465.025
residui passivi es. prec.	331.307	
residui passivi esercizio	456.747	
		788.054
avanzo amministraz.		**17.162**

22.1 La consistenza di cassa, pur presentando un saldo attivo, si riduce di circa 100 mld (da 440,5 mld.del 2000 a 340,2 mld del 2001) per effetto dei pagamenti in conto residui di gran lunga superiori alle riscossioni sempre in conto residui.

L'avanzo di amministrazione accertato al 31.12.2001, pari 17,2 n unta un incremento del 2,6% rispetto a quello dell'anno precedente viene vincolato al soddisfacimento delle esigenze derivanti dalla definizione del contenzioso pendente.

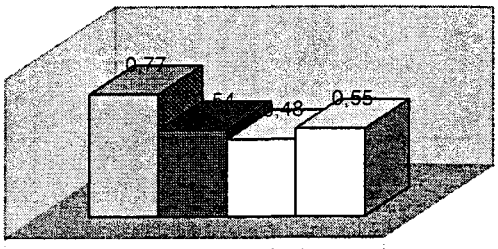
23. Tenuta degli equilibri di bilancio.

23.1 La prevista trasformazione dell'ENAC in ente pubblico economico pone il problema dell'autonomia finanziaria dell'Ente e della capacità dello stesso di far fronte alle esigenze di funzionamento con i propri mezzi.
A tale riguardo, occorre tenere distinte le entrate proprie dell'ENAC, conseguenti all'esercizio delle funzioni amministrative e tecniche, dai trasferimenti dello Stato nonché dai finanziamenti erogati dall'Unione Europea per la realizzazione di progetti finalizzati al miglioramento delle infrastrutture aeroportuali che non producono effetti economici sulla gestione trattandosi di voci di entrata a destinazione vincolata.
Il bilancio pluriennale 2001-2003 si dà carico della necessità di indicare un percorso per perseguire tale obiettivo, prefigurando scenari in cui alla progressiva riduzione degli aiuti statali si contrappongono crescenti ricavi derivanti dalle prestazioni di servizio.
L'art. 7 del decreto. leg.vo.n.250/97, richiamato dall'articolo 18 del contratto di programma, prevede "a regime" tra "le fonti di finanziamento", trasferimenti da parte dello Stato "a decorrere dall'anno 2000, mediante apposite voci nella tabella C della legge finanziaria annuale".
Tale previsione, correlata alla prevista trasformazione dell'ENAC in ente pubblico economico, dovrebbe riguardare un periodo limitato alla fase di avvio in cui l'aiuto finanziario dello Stato è necessario per evitare di scaricare sull'utenza gli oneri derivanti dalla unificazione delle pregresse realtà operative.

23.2 Le stime aggiornate degli oneri del personale correlato al gettito, pure stimato, delle entrate proprie prefigurano scenari di deficit strutturale.

Come si evince dagli indici di autonomia finanziaria e contributiva, riportate nelle tabelle seguenti resta alto il livello di dipendenza finanziaria dell'Ente dai trasferimenti statali.

indici di autonomia finanziaria



	autonomia finanziaria
1999	0,77
2000	0,54
2001	0,48
2002*	0,55