SITUAZIONE RESIDUI PASSIVI

CAPITOLO	ANNO	RESIDUI AL 1.1.1998	VARIAZIONI	PAGATI	RESIDUI AL 31.12.1998	RESIDUI COMPETENZA	TOTALE CONSISTENZA AL 31.12.1998
10420 Vigilanza locali	1997	9.396.000	--	9.396.000	--	13.440.000	13.440.000
10423 Spese per pubblicazioni e stampe	1997	99.769.054	- 5.549.440	94.219.614	--	21.451.000	21.451.000
10424 Onorari e compensi per speciali incarichi	1997	6.825.000	--	6.825.000	--	9.600.000	9.600.000
10425 Prestazioni di servizi resi da terzi	1997	456.000	--	456.000	--	--	--
10426 Spese per pubblicità	1997	6.426.000	--	6.426.000	--	34.679.800	34.679.800
10427 Spese per l'organizzazione e la partecipazione a convegni, congressi, mostre ed altre manifestazioni	1997	91.998.000	--	91.998.000	--	2.040.000	2.040.000
10801 Imposte, tasse e tributi vari	1997	247.000	--	247.000	--	101.723.092	101.723.092
21201 Acquisti di impianti attrezzature e macchine	1997	12.583.200	--	12.583.200	--	850.410.000	850.410.000
21205 Acquisti di mobili e macchine di ufficio	1997	79.980.000	--	79.980.000	--	23.107.800	23.107.800
42101 Ritenute erariali	1997	739.652.064	--	739.652.064	--	762.981.041	762.981.041
42102 Ritenute previdenziali ed assistenziali	1997	700.285.481	-	700.285.481	--	989.860.115	989.860.115
42103 Ritenute diverse	1998	2.380.790	--	--	2.380.790	14.284.740	16.665.530
TOTALE		4.634.135.331	- 477.977.759	4.115.733.482	40.424.090	4.555.780.284	4.596.204.374

ESERCIZIO 1998 - GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI
VARIAZIONI

CAPITOLO	RIF. IMP./ANNO	DESCRIZIONE/ DEBITORE	RESIDUI ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO	VARIAZIONI IN MENO
30901 - Recupero e rimborsi diversi	445/1997	Rimborso biglietti aerei (CEE)	1.768.000	- 1.768.000
TOTALE				**- 1.768.000**

ESERCIZIO 1998 - GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI
VARIAZIONI

CAPITOLO	RIF. IMP./ANNO	DESCRIZIONE/ CREDITORE	RESIDUI ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO	VARIAZIONI IN MENO
10104 - Missioni e rimborsi agli organi dell'Istituto	1977/1997	Rimborso spese dr. Capotosti (Club Vacanze spa)	425.000	3.460
	1978/1997	Rimborso spese dott. Manghetti (Club Vacanze spa)	2.119.000	80.620
	1979/1997	Rimborso spese dott. Manghetti (Club Vacanze spa)	2.119.000	80.620
	1980/1997	Rimborso spese dott. Manghetti (Club Vacanze spa)	426.000	220
	1981/1997	Rimborso spese dott. Manghetti (Club Vacanze spa)	395.000	120
				- 165.040
10201 - Stipendi ed altri assegni fissi al personale	1982/1997	Accantonamento rinnovo contratto (Dipendenti ISVAP)	300.000.000	- 272.303.183
10203 - Indennità e rimborsi spese missioni all'interno	1957/1997	Spese pernottamento dipendenti (Hotel Brunelleschi)	5.000.000	203.000

ESERCIZIO 1998 - GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI
VARIAZIONI

CAPITOLO	RIF. IMP./ANNO	DESCRIZIONE/ CREDITORE	RESIDUI ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO	VARIAZIONI IN MENO
10203 - Indennità e rimborsi spese missioni all'interno	1958/1997	Missioni da liquidare (Dipendenti ISVAP)	58.000.000	3.720.581
	1959/1997	Rimborso spese viaggio missioni da liquidare (Club Vacanze spa)	35.000.000	4.347.960
				- 8.271.541
10206 - Oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'Istituto	1983/1997	Accantonamento rinnovo contratto (Dipendenti ISVAP)	198.000.000	- 191.214.293
10402 - Acquisto materiale di consumo	328/1997	Fornitura cancelleria (Ditta Campagnano)	135.660	- 135.660
	1855/1997	Fornitura stampati (Ars Nova)	1.200.000	- 240.000
				- 375.660
10407 - Spese per accertamenti sanitari	1956/1997	Visite fiscali (INPS	386.800	- 87.000
10408 - Acquisto di vestiario e divise	1904/1997	Fornitura vestiario (Zampieri))	110.200	- 11.600

ESERCIZIO 1998 - GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI
VARIAZIONI

CAPITOLO	RIF. IMP./ANNO	DESCRIZIONE/ CREDITORE	RESIDUI ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO	VARIAZIONI IN MENO
10418 - Spese di pulizia	1941/1997	Canone dicembre 97 (La Candida)	3.761.373	- 1 =
10419 - Trasporti e facchinaggi	1869/1997	Lavori di facchinaggio (Soc. Coop. Quadrifoglio)	5.150.307	- 1 =
10423 - Spese per pubblicazioni e stampe	1847/1997	Fornitura quaderno scritti mem. dott. Marchetti (Ist. Poligrafico)	22.841.520	- 5.549.440
TOTALE				**477.977.759**

ISTITUTO PER LA VIGILANZA SULLE ASSICURAZIONI
PRIVATE E DI INTERESSE COLLETTIVO (I.S.V.A.P.)

BILANCIO D'ESERCIZIO 1999

SERVIZIO AMMINISTRAZIONE E PERSONALE
SEZIONE CONTABILITA'

RELAZIONE ILLUSTRATIVA AL BILANCIO CONSUNTIVO PER L'ESERCIZIO 1999

PREMESSA

L'esercizio 1999 è stato ricco di profonde innovazioni dovute a molteplici fattori che hanno ridisegnato il ruolo dell'ISVAP quale Autorità di regolazione del mercato assicurativo, consentendo ora all'Istituto di operare in piena autonomia giuridica, patrimoniale, contabile, organizzativa e gestionale, ai sensi del decreto legislativo 13 ottobre 1998, n. 373.

ATTIVITA' DELL'ISTITUTO

Qui di seguito si espongono in sintesi i principali eventi che hanno caratterizzato, nell'anno in esame, l'attività dell'Istituto, sulla quale viene riferito dettagliatamente nella Relazione che, ai sensi dell'art. 2 del citato d.lgs. 373/1998, deve essere presentata entro il 31 maggio di ogni anno al Presidente del Consiglio dei Ministri, per la trasmissione al Parlamento.

1. Come è noto, l'attribuzione delle residue competenze in materia assicurativa prima svolte dal Ministero dell'industria, commercio e artigianato con riferimento alla tenuta degli Albi degli agenti di assicurazione e dei mediatori di assicurazione e riassicurazione nonchè del Ruolo nazionale dei periti assicurativi, ha comportato un notevole sforzo organizzativo dell'Istituto sia in termini di risorse umane che strumentali.
2. L'innovazione nel sistema di finanziamento delle spese per il funzionamento dell'Istituto, non più a carico del bilancio dello Stato ma direttamente a carico delle imprese di assicurazione e di riassicurazione, ha comportato una contrazione dei costi per le imprese stesse in conseguenza della diretta correlazione tra i versamenti effettuati all'Istituto a titolo di contributo di vigilanza e le spese effettive di funzionamento. Difatti, il decreto del Ministro delle Finanze in data 11 giugno 1999 ha fissato per l'esercizio 1999 un contributo di vigilanza pari allo 0,70‰ dei premi incassati nel 1998 dalle imprese di assicurazione e allo 0,20‰ dalle imprese di riassicurazione, rispetto alle aliquote dello 0,90‰ e dello 0,25‰ fissate negli anni precedenti. Ciò ha determinato un gettito complessivo nel 1999 di £. 62.339 milioni (nel 1998 il gettito era stato di £. 69.158 milioni).
3. Il potenziamento delle risorse umane, realizzato con l'assunzione del personale del Ministero dell'industria - settore assicurativo - in data 10 maggio (26 unità), unitamente al rafforzamento del Servizio Albi con l'assegnazione di ulteriori unità di personale, ha consentito lo svolgimento delle nuove competenze in materia di Intermediari senza soluzioni di continuità.

La gestione dell'Albo degli agenti ha richiesto, per i noti volumi di atti da gestire a regime e per il notevole numero delle posizioni in arretrato acquisite dal Ministero, un impegno significativo di risorse; non meno impegnativa si è rilevata l'elaborazione dei dati per la pubblicazione dell'Albo, la cui ultima edizione risale al 1995.

Alla fine del 1999 risultavano pervenute 2.387 domande tra iscrizione e cancellazione, delle quali 1.680 istruite a fine dicembre 1999.

Per quanto riguarda la tenuta dell'Albo dei mediatori, l'Istituto ha emanato provvedimenti di iscrizione per 146 soggetti ed ha fissato, nella misura dello 0,50% delle provvigioni acquisite nel corso dell'anno, il contributo dovuto al Fondo di garanzia per l'attività dei mediatori stessi.

Dalla data del trasferimento delle competenze, l'Istituto ha proceduto a 59 iscrizioni nel Ruolo dei Periti che, aggiornato al 31 dicembre 1999, presenta complessivamente 5.412 iscrizioni di periti autorizzati ad esercitare la specifica attività diretta all'accertamento e alla stima dei danni derivanti dalla circolazione, dal furto e dall'incendio dei veicoli a motore e dei natanti.

Si fa presente che sono già in corso di stampa la pubblicazione dell'Albo dei mediatori e del Ruolo dei periti.

Infine, sempre in tema degli Albi professionali, l'Istituto ha costituito un organismo collegiale con competenza in materia di procedimenti disciplinari nei confronti degli intermediari di assicurazione e dei periti, tenuto conto che il citato d.lgs. 373/98 ha, tra l'altro, abrogato le disposizioni istitutive delle Commissioni per gli Albi degli agenti, dei mediatori e del Ruolo dei periti.

4. Con l'attribuzione delle nuove competenze in materia di intermediari, l'Istituto con provvedimenti in data 30 giugno 1999 ha banditi i concorsi

per la prova di idoneità per l'iscrizione agli Albi degli agenti e dei mediatori nonchè al Ruolo nazionale dei periti assicurativi.

Le domande di ammissione alla prova di idoneità per gli agenti sono state 377; hanno partecipato alle prove scritte 215 candidati, dei quali 76 ammessi alla prova orale. Le prove si sono già concluse, con esito positivo per n. 65 candidati.

Le domande di ammissione alla prova di idoneità per i periti sono state 3.780 (dall'istituzione del Ruolo l'unica prova si era tenuta nel 1996); hanno partecipato alla prova scritta 3.463 candidati, dei quali 1.630 ammessi alla prova orale, tuttora in corso.

Le domande di ammissione alla prova di idoneità per i mediatori sono state 214; hanno partecipato alle prove scritte 121 candidati, dei quali 43 sono stati ammessi agli orali. Le prove si sono già concluse, con esito positivo per n. 35 candidati.

Per quanto riguarda le procedure concorsuali per l'iscrizione al Ruolo dei periti, va segnalato che al fine di velocizzare al massimo le stesse è stato utilizzato un sistema a lettura ottica per la correzione degli elaborati. Ciò ha consentito di esaminare 3.463 elaborati in tempo reale.

5. Nell'ambito dell'attività istituzionale di vigilanza, particolare rilievo ha assunto l'attività ispettiva che ha impegnato le risorse umane per un totale di 2.291 giornate lavorative suddivise in 130 interventi (118 nel 1998) che hanno interessato 56 società, 15 ispettorati sinistri e 59 tra agenzie, mediatori e altri operatori.

Gli accertamenti effettuati presso le direzioni delle compagnie hanno riguardato 26 società danni, 19 società vita e 11 multiramo, appartenenti alle seguenti fasce di mercato:

Premi	Danni	Vita	Multiramo	Totale
oltre 500 miliardi	1	1	6	8
compresi tra 100 e 500 miliardi	8	10	4	22
compresi tra 50 e 100 miliardi	4	3		7
inferiore a 50 miliardi	13	5	1	19
	26	**19**	**11**	**56**

Sono stati inoltre effettuati accertamenti ispettivi presso le direzioni generali di 12 imprese danni e vita, intese a verificare l'osservanza delle disposizioni in materia di antiriciclaggio, di cui alla legge 197/91.

L'analisi dei costi delle imprese del settore (209 imprese con un volume di affari di 98.718 miliardi di lire nel 1998, stimato per il 1999 in almeno 120.000 miliardi di lire) si è basata sull'ampia informativa offerta dal nuovo bilancio, di cui al d.lgs. 173/97 e dalla nuova modulistica di vigilanza, completata dalle informazioni e dai dati contenuti nella relazione semestrale, anch'essa ridefinita ed ampliata.

6. Particolarmente intensa è stata l'attività dell'Istituto nel settore dei reclami che continuano a pervenire in numero sempre crescente (+ 24,3% rispetto al 1998).

   Nel 1999 sono pervenuti infatti 24.211 reclami, dei quali 17.324, pari al 71,6%, concernenti l'assicurazione obbligatoria della R.C.Auto, n. 4.652, pari al 19,2%, i rami danni (furto, infortuni, r.c.diversi, ect.) e i restanti 2.235, pari al 9,2%, i rami vita.

   Nel corso del 1999 i contatti telefonici sono stati 13.549 confermando così il dato dell'anno precedente. E' stato altresì riorganizzato il servizio dello sportello telefonico che ora consente anche di dare risposte in automatico 24 ore su 24, tutti i giorni dell'anno.

7. Anche l'attività internazionale ha avuto nell'anno in esame un notevole incremento per la partecipazione alle riunioni sia in sede di Consiglio che di Commissione europea in materia, tra l'altro, di quarta direttiva R.C.Auto, di fondi pensione, di margine di solvibilità, di intermediazione assicurativa.

   L'attività in questione è stata intensa anche sotto il profilo dei lavori preparatori e di studio che hanno costituito oggetto delle riunioni nell'ambito della Conferenza delle Autorità di vigilanza assicurativa dell'U.E., del Comitato delle Assicurazioni, della IAIS (International Association of Insurance Supervisors) e dell'OCSE.

8. L'Ufficio Auditing Interno, istituito nel 1998, dopo aver svolto attività di ricognizione dell'assetto organizzativo dell'Istituto allo scopo di definire il proprio ambito di intervento, è divenuto pienamente operativo nel 1999.

   Nel corso dell'anno sono state infatti effettuate verifiche di controllo interno in alcune aree della struttura con particolare riguardo al profilo organizzativo, che hanno dato luogo a proposte operative sulle iniziative da porre in essere in relazione agli esiti degli accertamenti svolti.

9. Nel 1999 è stata avviata una consistente informatizzazione sia in termini di apparecchiature informatiche che di procedure, con particolare riferimento alla gestione degli Albi degli intermediari ed all'introduzione di un sistema integrato di contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale nonchè analitica dei centri di costo, come previsto dal decreto legislativo del 7 agosto 1997, n. 279, che entrerà in funzione con il bilancio dell'esercizio 2000.

10. Per quanto riguarda le iniziative legislative, va segnalato che l'Istituto ha sottoposto al Governo numerosi provvedimenti riguardanti il settore assicurativo:

- Norme sul danno alla persona, Proposto al Governo nel dicembre 1998, è stato fatto proprio e presentato dal Ministro di Grazia e Giustizia come disegno di legge Atto Senato 4093 recante "Nuova disciplina del danno alla persona" in discussione presso la Commissione Giustizia del Senato. A seguito dei provvedimenti del Governo per il contenimento dell'inflazione, adottati nel Consiglio dei Ministri del 17 marzo u.s., tutte le norme saranno fatte transitare nel collegato alla finanziaria Atto Senato 4339 contenente "disposizioni in materia di apertura e regolazione dei mercati".
- Norme sull'assicurabilità dei rischi catastrofali. Proposto al Ministero dell'Industria per l'inserimento nella legge finanziaria 1999, stralciato e riproposto nella finanziaria del 2000, stralciato e ripresentato come disegno di legge Atto Camera 5809-ter recante "Disposizioni in materia di assicurazione e di intervento statale per le calamità naturali" in discussione presso la Commissione Ambiente della Camera.
- Schema di provvedimento legislativo in materia di esercizio delle assicurazioni private. Presentato al Ministro dell'Industria e alla Presidenza del Consiglio contiene proposte di modifica della normativa vigente in materia di:
  - r.c.auto. Le norme relative a tale settore sono transitate nel citato collegato alla finanziaria d.d.l. A.S. 4339 recante "Disposizioni in materia di apertura e regolazione dei mercati";
  - Amministrazione straordinaria e liquidazione coatta amministrativa;

- Nuovo sistema di sanzioni per la violazione della normativa sull'esercizio dell'assicurazione;
- Disposizioni di perfezionamento della disciplina sui broker e sugli agenti.

11. Il citato d.lgs. 373/98 ha fissato in 400 unità la tabella organica del personale dell'Istituto. Il personale attualmente in servizio è di 326 unità (al 31.12.1999, 317 unità, comprese 3 a tempo determinato).

Nel corso del 1999 sono state assunte 43 unità, di cui, come detto, 26 unità provenienti dal Ministero dell'Industria - settore assicurativo e 17 unità a seguito di concorso nei seguenti gradi:

- n. 4 dirigenti
- n. 2 funzionari
- n. 2 capi ufficio
- n. 17 vice capo ufficio
- n. 7 impiegati di 1^ categoria con mansioni di concetto
- n. 6 impiegati di 2^ categoria con mansioni esecutive
- n. 3 commessi

Il 1° febbraio del corrente anno hanno preso servizio n. 8 vice capo ufficio (laureati in statistica) ed è in atto la procedura concorsuale per l'assunzione di altri n. 13 vice capo ufficio (laureati in giurisprudenza).

12. Ai sensi dell'art. 20 della legge 576/1982 il trattamento giuridico ed economico dei dipendenti è stabilito con riferimento ai criteri fissati dai contratti collettivi nazionali di lavoro del settore assicurativo.

L'accordo per il settore assicurativo è stato siglato il 18 dicembre 1999 ed in data 11 febbraio 2000 il Consiglio ha approvato l'accordo tra l'Istituto e le OO.SS. per il rinnovo del contratto dei dipendenti non dirigenti, scaduto il 31 dicembre 1997 (che avrà durata quadriennale,