b) gli enti che esercitano, congiuntamente o disgiuntamente, l'assicurazione contro i rischi di infortunio e l'assicurazione contro i rischi derivanti dalla circolazione di automezzi, soggetti al controllo dell'Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni private e di interesse collettivo (ISVAP).

Il Comitato di Gestione del Casellario ha approvato il Regolamento di esecuzione, di cui all'art. 22 del D. lgs. 38/2000, con deliberazione n. 2 del 16.05.2001. Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha formulato, al riguardo, alcune osservazioni che sono state recepite con delibera n. 5 del 30.10.2001, con la quale è stato adottato, in via definitiva il predetto Regolamento, che è stato nuovamente trasmesso al Ministero per l'emanazione del relativo decreto.

In relazione all'evoluzione che ha contraddistinto il Casellario nel corso del secolo scorso ed alla particolare configurazione delineata dalla più recente normativa va rilevato come il disegno innovativo posto in essere si sia manifestato con un modello organizzativo in cui non appaiono ben definiti i rapporti con l'INAIL, di cui in passato costituiva una Unità Minore.

9. IL COMITATO AMMINISTRATORE DEL FONDO AUTONOMO SPECIALE PER L'ASSICURAZIONE CONTRO GLI INFORTUNI IN AMBITO DOMESTICO

La già citata legge 3 dicembre 1999, n. 493, all'art.6. dispone che "Lo Stato riconosce e tutela il lavoro svolto in ambito domestico, affermandone il valore sociale ed economico connesso agli indiscutibili vantaggi che da tale attività trae l'intera collettività. A tal fine.... introduce misure finalizzate alla tutela dal rischio infortunistiço per invalidità permanente derivante dal lavoro svolto in ambito domestico."

All'art.7 istituisce l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni in ambito domestico, gestita dall'INAIL.

Sono obbligati ad assicurarsi coloro, in età compresa fra i 18 e i 65 anni, che svolgono in via non occasionale, gratuitamente e senza vincolo di subordinazione, lavoro finalizzato alle cure della propria famiglia e dell'ambiente in cui dimora.

Sono esclusi coloro che svolgono altre attività che comportino iscrizione a forme obbligatorie di previdenza sociale.

La legge 493/1999, all'art.10, ha previsto che presso l'INAIL, per le finalità suindicate, fosse istituito un Fondo autonomo speciale, con contabilità separata, cui sovraintende un Comitato amministratore, di durata triennale, nominato con decreto del Ministro del lavoro e della previdenza sociale e composto da un rappresentante del medesimo Ministero, uno del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, uno del Ministero della Sanità e da sei rappresentanti designati dalle organizzazioni di categoria comparativamente più rappresentative su base nazionale.

Il Comitato amministratore del Fondo di cui sopra è stato costituito con decreto ministeriale del 1° dicembre 2000.

Ispirata al principio dell'equiparazione tra il lavoro effettuato all'interno della famiglia e le altre forme di lavoro, la predetta assicurazione è entrata in vigore nel 2001.

Come emerge dalla relazione presentata sull'argomento dal Direttore generale al Consiglio di Amministrazione in data 19 settembre 2001, il numero delle iscrizioni effettuate nei primi tre trimestri del 2001 è stato di 1.065.908, mentre le richieste di prestazioni, pervenute a tutto luglio 2001, non hanno superato sessanta casi.

L'ammontare dei premi accertati, è pari a £ 26.647.700.000.

Il numero delle iscrizioni, pur essendo significativo, appare ancora lontano da quello delle presumibili aventi diritto, stimabile in circa sei milioni

di persone, per le quali era stato previsto per il pagamento premi un introito di 120 miliardi. E' stato pertanto necessario adottare un provvedimento di adeguamento degli stanziamenti indicati nel Bilancio di previsione 2001 - delibera del Consiglio di indirizzo e vigilanza n. 44 del 12.11.2001 - effettuando una variazione in diminuzione pari a £ 93.000.000.000.

Per ovviare nel merito a questa situazione l'Ente ha adottato un complesso programma di iniziative per la valorizzazione della tutela sociale delle "casalinghe". Il costo totale dell'intera operazione si aggira sui 14 miliardi, che va raffrontato peraltro alle entrate accertate di circa 26 mld.

Il Comitato amministratore del Fondo, ravvisando la necessità di regolamentare l'organizzazione interna e le modalità con cui lo stesso Comitato esercita le proprie funzioni, ha adottato il Regolamento interno con deliberazione n. 2 del 20.7.2001.

La citata legge istitutiva rende obbligatoria l'iscrizione anche se il mancato versamento di 12,91 Euro (pari a 25.000 lire) annui previsti è esente da sanzioni per un quinquennio dalla entrata in vigore della legge stessa. Va rilevato che alla quota d'iscrizione, invero non elevata, fa però riscontro un'accentuata invalidità che superi il 33 per cento. Né è previsto alcun esborso in caso di morte. Ciò restringe di molto la potenziale platea delle assistite. Le assicurate trarranno modesti benefici dall'attuazione della normativa.

E' pertanto, auspicabile che in sede governativa e parlamentare si provveda agli opportuni emendamenti, nel rispetto degli equilibri attuariali della gestione.

Per quanto attiene, invece, all'iter procedurale del giudizio di indennizzabilità, nel caso in cui la Sede INAIL emetta un provvedimento negativo – considerato che si intende dare al lavoro in ambito domestico il medesimo valore di tutti gli altri – l'Ente ha applicato regole analoghe a

quelle seguite in caso di opposizione a chiusura negativa di qualsiasi altro caso di infortunio. L'interessato, può altresì ricorrere – entro 90 giorni dalla data del provvedimento e tramite la sede che lo ha emesso – al Comitato Amministratore del Fondo Autonomo Speciale. E' auspicabile che siano formulate linee guida che forniscano a tutte le Sedi INAIL le medesime chiavi di lettura delle innumerevoli e differenziate casistiche di eventi che possono accadere in ambito domestico, al fine di rendere più omogeneo il giudizio sull'indennizzabilità dei casi denunciati.

10. COMITATI CONSULTIVI PROVINCIALI

I Comitati Consultivi Provinciali (Co.Co.Pro.) sono stati istituiti con legge 3 dicembre 1962, n. 1712. La loro disciplina – ricordata dalla Corte nella precedente relazione – è stata modificata, su proposta del CIV, con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 351 del 21 giugno 2001.

I Comitati sono composti da 10 rappresentanti dei lavoratori (dei quali uno in rappresentanza dei dirigenti e sei rappresentanti dei datori di lavoro nel numero stabilito, per i vari settori produttivi di ciascuna provincia, dal Ministro del Lavoro); b) da un rappresentante degli artigiani; c) da un rappresentante degli organi periferici del Ministero del Lavoro; d) da un funzionario medico designato dalla Regione; e) dal Direttore della Sede dell'INAIL che funge da segretario. Essi formulano pareri e proposte per un più efficace svolgimento dei servizi dell'Istituto nell'ambito delle provincie. Analizzano l'andamento del fenomeno infortunistico delle malattie professionali nella provincia e propongono iniziative per lo sviluppo della cultura della prevenzione nell'ambito provinciale, esprimendo, inoltre, pareri sui risultati delle iniziative intraprese.

L'art. 20, delle predette norme, istituisce le riunioni regionali dei presidenti e dei vice presidenti dei Comitati che sono denominate

"Coordinamento regionale dei Comitati" (C.R.C.), che si pongono quali organismi di raccordo tra il Consiglio di indirizzo e vigilanza e il territorio.

Per la validità delle riunioni di entrambi gli organismi è sufficiente la maggioranza assoluta dei componenti; i provvedimenti, le proposte e di pareri sono adottate a maggioranza dei presenti e comunicati a cura della Sede alla Direzione generale per gli incombenti successivi.

I pareri sono da considerare obbligatori; in caso di mancato o parziale accoglimento le decisioni devono essere adeguatamente motivate in forma scritta.

11. LE CONSULENZE

Nei prospetti che seguono sono indicati gli incarichi conferiti dall'Istituto negli esercizi 1999 e 2000, per consulenze esterne.

I predetti incarichi hanno comportato un onere complessivo, sul capitolo 360, rispettivamente, di £ 2.347.393.117 nel 1999 e di £ 2.337.395.440 nel 2000.

Il Direttore generale, con nota del 20 aprile 2001, ha confermato anche per il periodo in esame quanto già riportato nella precedente relazione, che qui si ripete, e cioè che per la scelta del contraente si è proceduto, di volta in volta, o con la trattativa privata ovvero con la chiamata diretta di esperto di comprovata esperienza nel campo oggetto della consulenza, poiché:

"si è fatto ricorso ad apporti consulenziali esterni soltanto in presenza di esigenze non fronteggiabili con professionalità presenti nell'Istituto o per mancanza di risorse specialistiche o per compiti di assoluta rilevanza che hanno richiesto risorse di natura straordinaria, secondo i criteri tecnici per

l'assegnazione di incarichi d'opera intellettuale a soggetti esterni deliberati dal Consiglio di amministrazione con suo provvedimento n. 606/1998;

per gli incarichi conferiti per consulenze si è fatto ricorso alla trattativa privata, ai sensi dei regolamenti contabili rispettivamente vigenti nel periodo in esame, in quanto è stato sempre previsto un compenso netto di importo inferiore alla così detta soglia comunitaria: 200.000 Euro corrispondenti a circa £. 390.000.000".

Capitolo 360 - Onorari e compensi a terzi

Soggetti esterni ai quali sono stati conferiti incarichi

nell'anno 1999

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
C.	C.	Supporto comunicativo agli Organi per i rapporti con i mass-media. Coordinamento delle funzioni ufficio stampa	54.504.000	**Trattativa privata**
Soc. O.		Supporto alla commissione consiliare temporanea per predisposizione piano di comunicazione dell'Istituto. Individuazione strategie e strumenti comunicativi idonei	102.000.000	**Trattativa privata**
M.	R.	Dismissione del patrimonio immobiliare: indagine sull'atteggiamento e sull'opinione degli inquilini	174.000.000	**Trattativa privata**
C.	E.	Prima fase della dismissione del patrimonio immobiliare: operazioni di stima di immobili	410.244.854	**Trattativa privata**
C.	P.			
M.	M.			
P.	R.			
T.	G.			
V.	E.			
C.	E.	Seconda fase della dismissione del patrimonio immobiliare: operazioni di stima di immobili	126.332.263	**Trattativa privata**
C.	P.			
M.	M.			
P.	R.			

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	**Nome**	**Oggetto di incarico/consulenza**	**Importo contrattuale**	**Modalità di scelta del contraente**
D.	G.	Redazione contratto tipo di locazione in due schemi diversi. Assistenza legale alla stipula.	97.920.000	**Trattativa privata**
G.	M.			
D.	G.	Personalizzazione degli schemi dei contratti di locazione già predisposti per l'attuazione del Piano del Giubileo. Assistenza legale alla stipula.	70.000.000	**Trattativa privata**
G.	M.			
B.	G.	Consulenza per l'affidamento in "Global Service" della manutenzione e dei servizi generali dalla sede di P.le Pastore	110.160.000	**Trattativa privata**
F.	A.	Consulenza notarile per la soluzione di specifiche problematiche attinenti attuazione decentramento procedura di acquisto immobili	30.000.000	**Trattativa privata**
S.	F.	Esame problematiche per l'attuazione del Piano per il Giubileo per interventi extra Lazio	18.360.000	**Trattativa privata**
H.A.I.		Consulenza nel progetto "Funzione di Stima nell'area Organizzazione"	228.552.000	**Trattativa privata**
S. S.r.l.		Definizione del piano pluriennale in coerenza con gli obiettivi della Direzione C. Riabilitazione e Protesi e sulla base delle linee strategiche di sviluppo individuate	228.600.000	**Trattativa privata**

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
M. e A. S.r.l.		Business planning del progetto "Polo protesico riabilitativo di Roma"	300.000.000	**Trattativa privata**
S. S.r.l.		Definizione delle nuove funzioni e delle linee guida del "Sistema di controllo Direzionale" del Centro Protesi di Vigorso	108.000.000	**Trattativa privata**
S. G .M . S.n.c.		Attuazione della Legge regionale in materia di autorizzazione ed accreditamento delle strutture sanitarie del Centro Protesi	21.600.000	**Trattativa privata**
B.	F.	Handicap e nuove tecnologie	122.400.000	**Trattativa privata**
A.	G.	Commissione mista INAIL-Confartigianato - compenso ad esperti esterni	10.200.000	**Trattativa privata**
H.	S.	Commissione mista INAIL-Confartigianato - compenso ad esperti esterni	10.200.000	**Trattativa privata**
U. R.	G.	Commissione mista INAIL-Confartigianato - compenso ad esperti esterni	10.200.000	**Trattativa privata**
B. & P.		Partecipazione al laboratorio "L'innovazione nei sistemi di gestione delle risorse umane negli Enti Pubblici"	48.000.000	**Trattativa privata**

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
C.	M.P.	Parere legale su Acquiescenza alla sentenza TAR Lazio n.°1903/98 Pignataro c/INAIL	6.120.000	**Trattativa privata**
L.	D. A.	Studio di fattibilità sul sistema di valutazione dei risultati	36.000.000	**Trattativa privata**
P.	G.	Convenzione per consulenza specialistica in esame casi radiologici - proroga	22.000.000	**Trattativa privata**
S.	G.	Consulenza nel servizio di anatomo - patologia	2.000.000	**Trattativa privata**
T O T A L E A N N O 1 9 9 9			**2.347.393.117**	

Capitolo 360 - Onorari e compensi a terzi

sottoconto 02 - Altri compensi per speciali incarichi

Soggetti esterni ai quali sono stati conferiti incarichi

nell'anno 2000

Direzione utente/ committente	Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Comunicazione	C.	C.	Supporto comunicativo agli Organi per i rapporti con i mass-media. Coordinamento delle funzioni ufficio stampa	115.064.000	Trattativa privata
	C.E.R.		Convenzione per progetto di ricerca: "Modernizzazione dei processi produttivi ed emersione dei costi sociali"	128.400.000	Trattativa privata
Formazione	L.U. s. S. P. V		Attività di studio e ricerca sulla normativa interna ed esterna che disciplina gli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture	290.000.000	Trattativa privata
Patrimonio	B.	G.	Consulenza nelle fasi di valutazione offerte ed avvio del servizio "Global Service".	50.000.000	Prosecuzione precedente contratto
	C.	C.	Consulenza nella Commissione di controllo del servizio di mensa e bar **(II annualità)**	15.000.000	Prosecuzione precedente contratto
	C.	E.	Stima di immobile in Roma - p.za S. Giovanni Bosco, 5	31.522.000	Trattativa privata

Direzione utente/ committente	Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Patrimonio	C.	M.	Stima di stabile per Università di Milano La Bicocca	97.920.000	Trattativa privata
	C.	G.	Consulenza su convenzioni tra INAIL e Università di Bologna e Regione Lombardia	47.124.000	Trattativa privata
	C.	M.	Indagine di mercato sulla redditività degli investimenti immobiliari	30.000.000	Trattativa privata
	G.	F.			
	D.	A.	Studio di fattibilità per l'inserimento di impianti di protezione nello stabile di via IV Novembre	23.260.000	Trattativa privata
	D. G.	G.	Studio di fattibilità per l'inserimento di impianti audiovisivi nello stabile di via IV Novembre	18.400.000	Trattativa privata
	G.	G.	Consulenza nella predisposizione degli atti per certificato prevenzione incendi per lo stabile di via Santuario Regina Apostoli, 33	30.600.000	Trattativa privata
	S.	F.G.	Analisi procedura di acquisto di cosa Futura	50.000.000	Trattativa privata
Prevenzione	D.	F.	Consulenza nella realizzazione del "Rapporto annuale INAIL sulla sicurezza sul lavoro"	12.240.000	Trattativa privata
	D.	E.	Consulenza nelle realizzazione della "Appendice statistica allegata al Rapporto annuale INAIL sulla sicurezza sul lavoro"	4.680.000	Trattativa privata
Prevenzione	T.	F.	Capitolato d'oneri per gara per individuazione di Istituto di credito per interventi di sostegno nella prevenzione a piccole e medie imprese	30.600.000	Trattativa privata

Direzione utente/ committente	Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Programmazione, Organizzazione e Controllo	H.A.I.		Consulenza nella definizione del piano strategico per l'utilizzo dei sistemi di "Office automation"	348.000.000	Trattativa privata
	T. I.		Certificazione di due processi della sede di Rieti	6.696.000	Trattativa privata
	A. o. S.C.F. – P. G.P.		Convenzione per collaborazione professionale nell'esame di casi radiologici - **Cliente interno: S.M.G.**	22.000.000	Trattativa privata
	P.C. C. di D. S.r.l.		Attualizzazione del modello per la graduazione delle posizioni dirigenziali - **Cliente interno: D.C.R.U.**	96.000.000	Trattativa privata
Riabilitazione e Protesi	B.	F.	Prosecuzione e sviluppo del progetto "Handicap e nuove tecnologie" - **II annualità**	149.817.600	Prosecuzione precedente contratto
	B.	A.	Sviluppo del progetto "Handicap e nuove tecnologie" sotto l'aspetto informatico	15.000.000	Trattativa privata
	C.	A.	Gestione delle essenze arboree del Centro di Vigorso di Budrio	42.840.000	Trattativa privata
	S.S.r.l.		Consulenza nel "Business process reengineering" - Vigorso di Budrio	60.000.000	Trattativa privata
Riabilitazione e Protesi	S. G. M . S.n.c.		Consulenza nella realizzazione del sistema qualità nel Centro di Vigorso per l'"Autorizzazione all'esercizio" ed il conseguimento dell'accreditamento	68.400.000	Trattativa privata
	S. A. di L. F.		Ristampa con aggiornamenti del manuale:	18.360.000	Trattativa privata

Direzione utente/ committente	Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
	V.	G.	"Tornare a casa"	5.000.000	Trattativa privata
Risorse Umane	B.	G.	Membro nella commissione di gara per la fornitura di voucher e titoli di viaggio (gara del 1999)	12.016.500	Trattativa privata
Servizi Informativi e Telecomunicazioi	I.d.I. "S."		Indagini microbiologiche nello stabile via Santuario Regina Apostoli, 33	44.000.000	Trattativa privata
Supporto Organi	L.	G.	Consulenza per strategie della comunicazione e addetto stampa del Presidente (per il consulente l'INAIL deve corrispondere alla Gestione separata dell'INPS contibuti per il 6.67% dell'imponibile previdenziale)	52.890.000 1.795.340	Trattativa privata
	B.	B.	Consulenza per strategie della comunicazione	24.770.000	Trattativa privata

Direzione utente/ committente	Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Supporto Organi	F.	C.	Membro, in qualità di esperto esterno, del Comitato scientifico costituito per: "Modello econometrico"	47.555.000	Trattativa privata
	G.	F.		29.730.000	
	O.	R.		29.730.000	
	P.	F.		36.415.000	
	D.	L.	Membro, in qualità di esperto esterno, della Comitato scientifico costituito per: "Riorganizzazione dell'Ente"	58.150.000	Trattativa privata
	F.	M.		45.230.000	
	M.P.			45.230.000	
	R.	S.		57.730.000	
	T.	P.		45.230.000	
	T O T A L E A N N O 2 0 0 0			**2.337.395.440**	

12. MODELLO ORGANIZZATIVO ED ECONOMETRICO

Il Consiglio di amministrazione nella seduta del 15 giugno 2000 ha adottato la deliberazione n. 301 con la quale ha approvato il documento "Politiche finanziarie ed organizzative dell'INAIL nel nuovo contesto normativo". Si è constatato con tale delibera che il mutato quadro normativo (in particolare con l'emanazione del D.Lgs. n. 38/2000) richiede un Istituto sempre più moderno ed efficiente in grado di operare con l'autonomia gestionale di una vera e propria azienda privata, con la conseguente assunzione di nuove regole sotto il profilo dei controlli, della contabilità e della gestione, in contrasto con le tradizionali logiche centralistiche contrarie ai principi di allargamento dell'autonomia delle pubbliche amministrazioni.

Con delibera n.655 del 16 novembre successivo il Consiglio di amministrazione ha nominato due Comitati di esperti esterni allo scopo di creare rispettivamente un nuovo modello organizzativo e un nuovo modello econometrico. La spesa relativa alla prima fase veniva determinata in £. 285 milioni, oltre agli oneri previdenziali e fiscali ove dovuti, per entrambi i comitati. Al primo è stato conferito mandato: di definire un progetto organico, intrinsecamente coerente, capace di collegare le varie funzioni programmatorie, gestionali e di controllo proprie di un Istituto che eroga un servizio pubblico di qualità facendo propri i requisiti aziendali di snellezza decisionale, di alta produttività, di regole civilistiche e di massima trasparenza.

Al secondo è stato affidato il compito di reimpostare l'area finanziaria amministrativa e contabile, dalla formazione dei bilanci alla contabilità generale, dalla contabilità analitica alla pianificazione e controllo di gestione, tenendo presente il nuovo volto dell'Istituto e la necessaria sua nuova configurazione organizzativa sia interna di articolazione per gestioni, che di forte decentramento produttivo.