attivi e passivi, contenuti nel Rendiconto Finanziario dell'esercizio 2000, corrispondono ai crediti ed ai debiti esposti nello Stato Patrimoniale.

3. IL CONTENZIOSO DELL'ENTE

L'indagine sul contenzioso dell'Ente, condotta da un gruppo di dirigenti dell'ANAS, datata 15.5.2000, sulla quale si è soffermato il Collegio dei Revisori con la "Relazione per l'Esercizio 1999", non risulta essere stata aggiornata con dati rinvenienti dal decorso esercizio 2000.

Comunque, il fondo di riserva previsto nel bilancio 1999 in circa L.610 miliardi, al 31.12.2000 non risulta impegnato e resta quindi disponibile per fronteggiare esborsi per contenzioso nel corrente esercizio finanziario (Cap.814/S).

Permane comunque l'esigenza di porre in essere iniziative volte alla riduzione del fenomeno contenzioso con particolare riferimento all'area delle espropriazioni e dei lavori.

In particolare il monitoraggio costante della fase esecutiva può dare tempestiva visibilità dell'insorgenza del contenzioso e consentire l'avviamento di una altrettanto tempestiva definizione dello stesso con il ricorso sistematico, ad esempio, alla gestione in corso d'opera delle riserve di contenuto risarcitorio, specie se comportanti il maturare di interessi; ciò anche indipendentemente dal raggiungimento, con il petitum da riserve, della soglia del 10% dell'importo contrattuale ex art.31 bis L.109/1994.

Parimenti permane l'esigenza di porre in essere iniziative volte ad eliminare in toto esborsi per ritardato pagamento che, pur se di limitata incidenza sul totale pagato dal 1994 al 1999, sono - per loro natura - ingiustificati ed hanno marcato nel biennio 1998-1999 una preoccupante impennata.

Tipo Impegno	1994 num.	1995 num.	1996 num.	1997 num.	1998 num.	1999 num.	TOTALE num.	TOTALE importo
Riserve	28	37	64	57	26	21	233	598.701.264.250
Espropriazioni	35	35	80	66	110	129	455	78.923.284.732
Fallimenti	1	1	2	2	4	2	12	19.444.148.569
Art.31 bis	0	0	0	15	68	53	136	404.973.922.106
Ritardato pagam.	0	0	2	14	45	45	106	23.575.865.438
Altro	0	0	0	17	59	97	173	33.563.129.285
TOTALE	64	73	148	171	312	347	1.115	1.159.181.614.380

In materia espropriativa appare utile che vengano poste in essere iniziative per portare tempestivamente a regime la recente evoluzione normativa ed in particolare il testo unico sulle espropriazioni di prossima entrata in vigore, che permetterà di razionalizzare una serie di fasi procedurali e, quindi, di contenere gli oneri del contenzioso espropriativo, soprattutto risarcitorio, oggi ingenti come mostra il prospetto seguente riferito al biennio 1998-1999.

TIPO	Numero schede Anno 1998	Numero schede anno 1999	petitum anno 1998	petitum anno 1999
Affari generali	1.065	1.049	109.843,0	97.189,6
Autostrade e trafori	133	127	1.246.330,7	1.246.358
Responsabilità civile	3.479	3.116	197.538,7	205.834,6
Personale	460	481	16.396,6	16.268,0
Lavori	1.157	961	605.234,7	419.341,9
Arbitrati	115	129	1.116.000,7	1.208.163
Espropri	1.796	1.898	263.477,4	293.113,5
TOTALE	**8.205**	**7.761**	**3.554.821,8**	**3.486.269**

In ogni caso, là dove la cura operativa delle procedure sia delegata contrattualmente all'appaltatore, appare opportuna l'attivazione di forme di controllo e di specifiche garanzie (contrattuali) comportanti puntuali rivalse nei confronti delle imprese per omissioni e/o cause procedimentali di maggiori oneri per l'Amministrazione.

4. LA GESTIONE DELLA CASSA

a) Conto di cassa

Il Fondo di cassa esistente all'inizio dell'esercizio 2000 durante la gestione ha avuto i seguenti movimenti contabili:

Fondo di cassa all'1.1.2000		**2.544.776.359.659**
Incassi in c/competenza	805.460.120.525	
Incassi in c/residui	4.958.953.832.595	
Totale incassi	5.764.413.953.120	5.764.413.953.120

Disponibilità di cassa		*8.309.190.312.779*
Pagamenti in c/competenza	*4.073.477.578.029*	
Pagamenti in c/residui	*3.240.100.383.524*	
Totale pagamenti	***7.313.577.961.553***	*7.313.577.961.553*
Disponibilità di cassa (risultato contabile)		*995.612.351226*
Rettifiche per partite da regolarizzare		*13.222.999*
FONDO DI CASSA ALLA FINE DELL'ESERCIZIO 2000		***995.625.574.225***

b) Tesoreria

Il riscontro con la documentazione bancaria e di tesoreria ha dato i seguenti risultati:

Fondo di cassa al 1°.1.2000	***2.544.776.359.659***	
Reversali valide per Lire	*5.764.413.953.120*	
Mandati validi per Lire	*-7.313.577.961.553*	
Differenza	***995.612.351.226***	*995.612.351.226*
Rettifiche per:		
Mandato n.252 Trento	*-12.933.000*	
Mandato n.226 Milano	*-2.496.600*	
Maggiore addebito IRAP	*+1.000*	
Spese postali erroneamente attribuite	*-5.400*	
Bolletta n.320 annullata	*-1*	
Prelevamento c/c postale	*+28.657.000*	
Totale	*+13.222.999*	*+13.222.999*
Fondo di cassa al 31.12.2000		***995.625.574.225***

Al 31 dicembre 2000 risultano le seguenti giacenze di cassa:

Tesoreria Centrale dello Stato c/c 20060	*940.281.913.887*
C/c 2502/79 Banca di Roma	*55.343.660.338*
Totale	***995.625.574.225***

La Banca di Roma, in data 31.12.2000 ha rilasciato dichiarazione con cui attesta che l'ANAS, complessivamente, ha prelevato sul conto di Tesoreria Unica, n.153268 fino al 31/01/2000 e n.20060, la somma di L.6.897.636.677.691, di cui si dà la seguente dimostrazione:

		7.313.577.961.553
Reversali per partite di giro		*-189.650.947.845*
	Totale	***7.123.927.013.708***
Rettifiche in corso		*-13.222.999*
		7.123.913.790.709
Entrate proprie compensate		*-170.933.452.680*
	Totale	***6.952.980.338.029***
Fondi giacenti presso il Tesoriere		*-55.343.660.338*
	Totale	***6.897.636.677.691***

c) ***Determinazione dell'Avanzo di amministrazione***

Fondo di cassa al 31.12.2000 (al netto di fondo di dotazione)		*945.612.351.226*
Residui attivi	*20.940.684.495.191*	
Residui passivi	*-21.474.135.648.961*	
Differenza	***-533.451.153.770***	*-533.451.153.770*
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE COMPLESSIVO		***412.161.197.456***

L'Avanzo di amministrazione al 31.12.2000 è esposto, ai fini di maggiore chiarezza, mediante la seguente situazione contabile, resa necessaria dalla evidenziazione nella Relazione illustrativa dell'Ente dell'Avanzo di amministrazione' 1999, utilizzato in sede di assestamento di bilancio 2000.

Insussistenza di residui passivi	*183.393.523.954*
Avanzo di amministrazione al 31.12.1999	*1.414.021.851.404*
Disavanzo finanziario di competenza	*-1.132.150.620.857*
Insussistenza di residui attivi	*-53.103.557.045*
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE NETTO	***412.161.197.456***

Giova precisare che l'importo di L.183.393.523.954, riportato in tabella come "insussistenza dei residui", risulta depurato del maggiore importo emerso in sede di provvedimento di riaccertamento dei residui: la differenza di L.56.145.996.506 risulta iscritta in bilancio tra le maggiori e le minori entrate (economie). Ciò dipende dal fatto che, in sede di riaccertamento dei residui, è stato considerato anche l'anno 2000

diversamente da quanto prescrive l'art.39 del DPR 696/79 che prevede l'accertamento dei residui attivi e passivi, con riferimento all'anno precedente cui si riferisce il conto consuntivo. Al riguardo il Collegio rappresenta l'esigenza che, per l'avvenire, l'Ente si attenga scrupolosamente all'osservanza di tale norma anche al fine di evitare, fra l'altro, che poste residuali, emerse formalmente come minori residui dal provvedimento di riaccertamento dei residui, anziché incidere direttamente sull'Avanzo d'amministrazione di fine esercizio, risultino iscritte anche nel bilancio di competenza come economie dell'anno 2000 determinando, fra l'altro, formali discrasie fra documenti contabili connessi e conseguentemente una non coerente rappresentazione dei dati di sintesi relativamente alla gestione di competenza e di quella dei residui.

d) Conto della liquidità finanziaria

	COMPETENZA	RESIDUI	TOTALI
Incassi correnti	*80.939.368.325*	*1.567.831.129.935*	*1.648.770.498.260*
Pagamenti correnti	*-1.022.891.393.466*	*-73.083.377.416*	*-1.095.974.770.882*
SALDO	**-941.952.025.141**	**1.494.747.752.519**	**552.795.727.378**
Incassi c/capitale	*524.102.362.321*	*3.386.046.118.317*	*3.910.148.480.638*
Incassi per partite giro	*196.895.011.293*	*4.933.606.987*	*201.828.618.280*
DISPONIBILITA'	**-220.954.651.527**	**4.885.727.477.823**	**4.664.772.826.296**
Pagamenti c/capitale	*-741.497.514.705*	*-3.164.407.113.360*	*-3.905.904.628.065*
DIFFERENZE	**-962.452.166.232**	**1.721.320.364.463**	**758.868.198.231**
Accensione prestiti	*3.523.378.586*	*142.977.356*	*3.666.355.942*
Rimborso prestiti	*-2.121.783.315.375*	*0*	*-2.121.783.315.375*
Uscite per partite di giro	*-187.305.354.483*	*-2.609.892.748*	*-189.915.247.231*
RISULTATI	**-3.268.017.457.504**	**1.718.853.449.071**	**-1.549.164.008.433**

e) Situazione di cassa

(milioni di lire)

Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio 2000	*2.544.776,3*
Minus finanziario	*-1.549.164,0*
Fondo di cassa alla fine dell'esercizio 1999	*995.612,3*

f) Gestione della cassa

ENTRATE	GESTIONE CASSA		RAPPORTI INCASSI PREVISIONI	GESTIONE BILANCIO					RAPPORTI INCASSI MASSA ACQUISIB.
	Previsioni	Incassi		Accertam.	Previsioni definitive	Residui Attivi	Massa acquisibile	Incassi	
					A	B	C (A+B)		
Correnti	2.583.977,3	1.648.770,5	63,81	1.622.830,3	1.618.917,2	2.601.323,3	4.220.240,5	1.648.770,5	39,7
C/Capitale	7.337.020,1	3.910.148,5	53,30	9.227.065,8	10.538.847,3	13.024.568,5	23.563.415,8	3.910.148,5	16,59
Acc/Prestiti	800,0	3.666,3	358,29	3.596,0	500,0	142,9	642,9	3.666,3	570,28
Partite Giro	262.950,0	201.828,6	76,76	214.453,6	257.950,0	11.117,9	269.067,9	201.828,6	75,01
TOTALI	10.184.747,4	5.764.413,9	56,60	11.067.945,7	12.416.214,5	15.637.152,6	28.053.367,1	5.764.413,9	20,55

SPESE	GESTIONE CASSA		RAPPORTI PAGAM. PREVISIONI	GESTIONE BILANCIO					RAPPORTI PAGAM. MASSA SPENDIB.
	Previsioni	Pagamenti		Impegni	Previsioni definitive	Residui Passivi	Massa spendibile	Pagamenti	
					A	B	C (A+B)		
Correnti	1.310.516,1	1.095.974,8	83,.63	1.178.135,9	1.343.248,2	101.398,7	1.444.646,9	1.095.974,8	75,86
C/Capitale	4.996.765,1	3.905.904,6	78,17	8.685.723,6	8.685.779,3	16.483.217,9	25.168.997,2	3.905.904,6	15,52
Rimb.Prestiti	2.129.237,0	2.121.783,3	99,65	2.121.783,3	2.129.237,0	0	2.129.237,0	2.121.783,3	99,65
Partite Giro	258.750,0	189.915,2	73,40	214.453,6	257.950,0	3.000,5	260.950,5	189.915,2	87,65
TOTALI	8.695.268,2	7.313.577,9	84,11	12.200.096,4	12.416.214,5	16.587.617,1	29.003.831,6	7.313.577,9	25,22

Dalle suindicate tabelle si può rilevare:

- *gli incassi correnti non sono stati sufficienti a coprire i pagamenti correnti per L.941.952,0 milioni;*
- *gli incassi di parte corrente, in c/competenza ed in c/residui, risultano superiori ai pagamenti di parte corrente, determinando un saldo positivo di cassa di L.552.795,7 milioni;*
- *gli incassi in c/capitale non sono stati sufficienti a far fronte ai pagamenti in c/capitale e per il rimborso di prestiti;*
- *al termine della gestione si è avuto un saldo negativo di L.1.549.164,0 milioni. I pagamenti sono stati effettuati utilizzando le disponibilità di cassa esistenti in Tesoreria Centrale;*
- *ai minori incassi corrisponde una crescita dei residui attivi;*
- *le disponibilità di cassa complessive, pari a L.8.695.268,2, sono state utilizzate soltanto per L.7.313.577,9 pari all'84,11%;*
- *il rapporto pagamenti/massa spendibile, pari al 15,52%, impone un'accurata analisi delle determinanti di tale ridotta capacità operativa oltre ad una imprescindibile ed urgente riconsiderazione dell'assetto organizzativo ed operativo dell'Ente.*

5. ARGOMENTI VARI

Nel corso di verifiche amministrativo-contabili, ai fini della predisposizione della Relazione al Bilancio per l'anno 2000, il Collegio ha esaminato, fra l'altro, gli atti e la relativa documentazione, formulando le seguenti considerazioni ed osservazioni.

a) Entrate eventuali e diverse

La voce "Entrate eventuali e diverse", iscritta al Cap.105 delle entrate di parte corrente, presenta accertamenti di competenza per complessive L.1.728.6 milioni e residui attivi per L.15,5 milioni Rispetto alle previsioni definitive risultano maggiori accertamenti di competenza di L.1.228,6 milioni. Le somme accertate discendono, principalmente, da regolazioni contabili inerenti a pignoramenti effettuati nei confronti dell'Ente, nonché da altre entrate di minor rilievo derivanti dalla vendita di materiale ferroso, taglio alberi, strobili, relitti vari ed altri materiali di scarto (L.1.362,4 milioni).

Le entrate di maggior rilievo attengono al Cap.102 "Canoni ed altre somme dovute per licenze e concessioni sulle strade ed autostrade" di L.71.478,3 milioni con un decremento, rispetto al 1999, di L.26.327,9 milioni, dovuto essenzialmente alla iscrizione del maggior fatturato maturato, a titolo di concessioni, da parte delle società proprietarie di impianti di carburante sulle strade statali ed autostradali gestite dall'Ente (aree di servizio).

Il Capitolo 101 registra un notevole incremento rispetto alle previsioni iniziali con un maggior accertamento di L.23.605,3 milioni. Il maggior accertamento scaturisce dall'aggiornamento dei canoni già previsti dall'art.55 della Legge 449/97 (Legge Finanziaria 1998).

Le entrate relative ai fitti di immobili, ivi compresi gli alloggi di servizio e le case cantoniere, risultano iscritte nell'apposito Cap.253 "Canoni per concessione in uso di immobili" con una dotazione (accertamenti) di L.1.057,5 milioni, registrando un incremento rispetto all'anno precedente di L.108,8 milioni.

Le entrate relative ai "trasporti eccezionali" sono state iscritte al Cap.110 "Proventi per trasporti eccezionali", di L.4.647,1 milioni e quelle, per risarcimento danni prodotti da terzi, al Cap.111 per l'importo accertato di L.8.225,3 milioni. Tali entrate, rispetto al decorso esercizio finanziario, evidenziano una incremento pari, rispettivamente, a L.1.105,2 milioni ed a L.1.091,7 milioni.

b) Spese per l'acquisto di beni di consumo e di servizi

Le finalità, la natura e la rilevanza economico-finanziaria, che l'aggregato relativo all'acquisto di beni e servizi riveste ai fini dello svolgimento dell'attività di produzione dell'ANAS, sono state ampiamente e ripetutamente evidenziate dal Collegio, in sede di esame dei precedenti documenti di bilancio, talché per tali aspetti si rinvia alle precedenti relazioni.

La rilevanza economica di tale aggregato a livello complessivo (ivi comprese le spese iscritte in c/capitale) si evince chiaramente dal Bilancio Civilistico ove si consideri che nel 1999 i relativi costi desunti dal Conto economico ammontavano a L.3.476.2 miliardi pari al 41.47% dei costi di produzione (L.4.917,9 miliardi). Tale onere nel 2000 si attesta sul complessivo importo di L.3.626,1 miliardi, pari al 40,04% del totale dei costi di produzione (L.5.078,0 miliardi).

Come risulta dall'apposita tabella "Spese per l'informatica e acquisto di beni e servizi") gli impegni di tale categoria, rispetto al decorso esercizio finanziario, passano da L.119.657,1 a L.136.397,7 milioni con un incremento di L.16.740,6 milioni (+14%); l'incidenza sulle spese correnti, che nel 1999 era del 10,10%, risulta nel 2000 del 11,58% con un aumento del 1,48%; i relativi pagamenti (L.86.793,5 milioni) costituiscono il 63,63% degli impegni (L.136.397,7 milioni) e registrano, proporzionalmente, un lieve peggioramento rispetto all'anno 1999 (-8,01%). Gli impegni per l'esercizio, la manutenzione ed il noleggio dei mezzi di trasporto nonché per servizi degli autoparchi e delle officine, ecc., di cui al Cap.276 – soppresso nel 1999 riguardante gli importi relativi al Cap.277 "Esercizio manutenzione e trasporto di macchinari, attrezzature ed impianti adibiti a lavori e servizi stradali, ecc." e mantenuto per la sola gestione dei residui – costituiscono la "voce" maggioritaria (L.45.971,1 milioni) e mostrano, rispetto al decorso esercizio finanziario (L.41.729,6 milioni), un incremento di L.4.241,5 milioni sia in termini assoluti che percentuali (+10,16%). Il livello di tale spesa rappresenta il 33,7% del totale delle spese della categoria. I pagamenti su tale capitolo ammontano a L.32.772,4 milioni e costituiscono il 71,29% circa degli impegni, mantenendosi in percentuale sugli analoghi livelli del precedente anno finanziario.

Gli impegni per la fornitura di divise di servizio e degli indumenti di lavoro del personale ausiliario e stradale (Cap.278) registrano un incremento in valore assoluto di L.9.981,4 milioni rispetto al 1999.

Registrano un andamento crescente (+L.3.197,1 milioni) gli impegni di cui al Cap.279 "Spese per studi e consulenze tecniche e giuridiche, traduzioni (ricerche sperimentali ed esperimenti dal vero) nonché revisione di progetti e compensi a liberi professionisti ed approntamento atti di esproprio, ecc." che ammontano per l'anno 2000 a L.9.247,6 milioni con un incremento, rispetto al 1999 (L.6.050,5 milioni), in valore assoluto di L.3.197,1 milioni. Tale incremento non è in linea con quanto rappresentato dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, con la nota n.73 del 20.10.1998, diretta anche all'ANAS, circa il carattere dell'invarianza di tali oneri rispetto al precedente anno finanziario.

Su tale importo le spese impegnate per consulenze amministrative, giuridiche e tecniche, affidate dalla Sede centrale, ammontano a complessive L.2.354.795.892. In proposito, premesso che il ricorso a consulenze esterne deve assumere carattere eccezionale e limitato a casi nei quali non è possibile utilizzare risorse interne, si rinvia, per tale specifico aspetto, al successivo paragrafo "Consulenze".

Crescono gli impegni relativi al Cap.271 per l'acquisto, riparazione, manutenzione e trasporto di mobili, arredi, ecc., e per l'impianto degli uffici e delle foresterie, ecc. (L.19.254,9 milioni) che presentano, rispetto al 1999 (L.15.107,2 milioni), l'aumento di L.4.147,7 milioni, pari al 27,5%. In ordine a tale capitolo, il Collegio non può non ribadire quanto già osservato, in sede di esame dei precedenti documenti contabili - peraltro condivisa dai Dicasteri vigilanti - circa la necessità che "ai fini di una maggiore chiarezza espositiva lo stesso venga suddiviso in più capitoli aventi oggetto omogeneo e definito".

Significativa diminuzione si registra sugli impegni per la "Minuta manutenzione e riparazione degli immobili dell'Ente, ecc." (Cap.272) di L.6.536,8 milioni, con un decremento, rispetto al 1999 (L.7.734,9 milioni), di L.1.198,1 milioni, pari al 15,5% e nelle "Spese per cancelleria e stampati, per la stampa e pubblicazioni a cura dell'Ente, per spese postali e telegrafiche nonché per gli atti di ufficio" (Cap.273), i cui impegni di L.4.656,1 milioni presentano, rispetto all'anno 1999 (L.4.385,5 milioni), l'aumento di L.270,6 milioni.

Diminuiscono notevolmente (-L.3.700,0 milioni) gli impegni relativi al Cap.274 (L.182,7 milioni) "Onorari e visite medico-fiscali. Spese per gli adempimenti alle norme di sicurezza ecc." rispetto al 1999 (L.3.882,7 milioni).

Aumenti si registrano nei capitoli relativi alle spese per la formazione e l'aggiornamento del personale (Cap.281: L.1.976,6 milioni) alle spese per convegni, congressi, mostre, ecc., (Cap.282: L.701,5 milioni), nonché alle spese di copie. stampa, ecc., inerenti ai contratti stipulati dall'Ente (Cap.292), i cui impegni, che nel

1999 ammontavano a L.5.089,6 milioni, si elevano nel 2000 a L.5.683,9 milioni, con un incremento di L.594,3 milioni.

Gli impegni relativi al Cap.296 "Spese telefoniche" di L.5.312,4 milioni presentano rispetto al decorso anno finanziario (L.5.529,4 milioni) un decremento di L.217,0 milioni; le spese per i premi di assicurazioni (Cap.297), passano da L.7.271,1 milioni del 1999 a L.4.472,7 milioni del 2000, con un decremento di L.2.798,4 milioni.

Si registra altresì un decremento per gli impegni relativi alle spese per il sistema informatico per la parte corrente (Cap.293 -L.1.257,3 milioni) mentre per la parte in c/capitale si evidenzia un incremento (Cap.710 +L.7.500,0 milioni). Gli impegni totali per l'informatica mostrano, rispetto al precedente esercizio finanziario, un incremento di L.6.242,7 milioni. I relativi pagamenti, per la parte corrente, ammontano a L.5.903,7 milioni, per la parte capitale a L.1.529,4 milioni, talché la spesa complessiva risulta di L.7.433,1. milioni.

Tali dati raffrontati con il precedente esercizio finanziario mostrano un decremento dei pagamenti di L.243,8 milioni per la parte corrente ed un incremento di L.61,5 milioni per la parte capitale, con una diminuzione complessiva di L.182,3 milioni che, posto in relazione con gli impegni degli esercizi 1999 e 2000, rispettivamente, di L.12.064,4 milioni e di L.18.307,1, evidenzia un rallentamento dei tempi dei pagamenti.

Il raffronto tra le previsioni definitive ed impegni evidenzia uno scostamento di L.1.692,9 milioni pari all'8,4%, mentre la differenza fra impegni e pagamenti risulta di L.10.874,0 milioni pari al 40,6%, confermando una insufficiente capacità di spesa e quindi di adeguamento e sviluppo del sistema informatico.

Relativamente alle spese per il Centro sperimentale di Cesano, come si rileva dall'apposita tabella, nel 2000 risultano impegni pari a L.6.764,4 milioni con incremento di L.2.773,0 milioni rispetto al decorso anno finanziario (L.3.991,4 milioni).

Di tali impegni (L.6.764,4 milioni) risultano pagamenti per L.1.165,7 milioni con uno scostamento di ben L.5.598,7 milioni che evidenzia una significativa lentezza nei tempi e ritmi dei pagamenti.

Per quanto attiene alle entrate del "Centro" è da sottolineare che le stesse risultano accertate in L.801,0 milioni e costituiscono appena lo 0,53% delle spese della categoria 1 "Vendita di beni e prestazioni di servizi" mentre le spese di L.6.764,4 milioni costituiscono il 4,96% degli oneri della categoria in esame.

Al riguardo il Collegio, considerato che i proventi derivanti dalla attività del predetto Centro sperimentale, ancorché incrementatisi rispetto all'anno 1999 (+L.78,3

milioni), risultano pur sempre irrisori a fronte di un onere in termini finanziari di ben L.6.686,2 milioni, non può non ribadire la necessità che l'attività del Centro venga svolta in una logica programmatoria e secondo un modello di riferimento che, valorizzando e potenziando il patrimonio di risorse esistenti, predetermini selezionati obiettivi finalizzati ad innescare una dinamica espansiva dell'attività e dei servizi istituzionali. Il che, peraltro, risponde all'esigenza di ridurre i costi di tale struttura e di incrementare la produttività complessiva e la possibilità di una maggiore redditività che eventualmente liberi risorse da destinare ad altre attività istituzionali di carattere finanziario. A tali fini si rappresenta l'opportunità che, anche in relazione al ridimensionamento organizzativo e funzionale dell'ANAS correlato al processo di attuazione del "federalismo statale", la questione debba formare oggetto di apposita informativa al Consiglio da parte anche del Servizio di controllo interno, preordinata ad assumere eventuali decisioni coerenti con le suindicate esigenze.

Per altri elementi informativi in ordine all'attività del "Centro" si rinvia alla relazione di gestione del Consiglio (pag.28 e segg.).

Per quanto attiene al Cap.300 "Spese di funzionamento afferenti l'Ufficio del Direttore Generale titolare della ex gestione delle Società Autostrade romane ed abruzzesi (SARA)" si rileva che gli impegni rimasti da pagare provenienti dall'esercizio 1999, pari a L.3.395,2 milioni, risultano corrisposti per l'importo di L.95,0 milioni, mentre si registrano cancellazioni di residui di anni pregressi, per L.3.300,2 milioni.

Al riguardo, i Revisori, richiamandosi a quanto segnalato negli anni passati, devono ribadire l'esigenza, peraltro richiamata dall'Autorità vigilante in sede di approvazione del bilancio di previsione 1998, che in ordine a tale gestione, l'Ente fornisca puntuali e circostanziati dati ed informazioni che chiariscano, fra l'altro, i rapporti organizzativo-giuridico-economici e finanziari di detta gestione anche a mezzo di apposita contabilità da inserire nella Nota integrativa.

SPESE PER L'INFORMATICA E ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

(in milioni di Lire)

Cap.		CONSUNTIVI 1999	CONSUNTIVI Incidenza % sulle Spese Correnti / Incidenza % sulla categoria	CONSUNTIVI 2000	PREVISIONI DEFINITIVE Incidenza % sulle Spese Correnti / Incidenza % sulla categoria	PREVISIONI DEFINITIVE 1999	PREVISIONI DEFINITIVE 2000
	Totale Categoria 4 ACQUISTO DI BENI E SERVIZI + Incidenza % su spese correnti	**119.657,15**	**10,10**	**136.397,76**	**11,57**	**158.830,00**	**174.246,00**
293	*Spese per la gestione del CED*	*9.564,41*	*7,99*	*8.307,10*	*6,09*	*10.000,00*	*10.000,00*
710	*Spese per acquisto sistema elettronico centrale.*	*2.500,00*	*0,04*	*10.000,00*	*7,33*	*2.500,00*	*10.000,00*
	TOTALE SPESE PER INFORM. Categoria 4 ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	***12.064,41***		***18.307,10***		***12.500,00***	***20.000,00***
271	*Spese per acquisto, manutenzione, riparazione macchine, arredi.*	*15.107,16*	*12,63*	*19.254,93*	*14,12*	*16.500,00*	*22.000,00*
272	*Spese di minuta manutenzione e riparazione immobili dell'Ente.*	*7.734,93*	*6,46*	*6.536,85*	*4,79*	*10.000,00*	*12.500,00*
273	*Spese per cancelleria e stampati*	*4.385,47*	*3,67*	*4.656,06*	*3,41*	*5.500,00*	*5.100,00*
274	*Onorari visite medico-fiscali; adempimenti norme di sicurezza.*	*3.882,68*	*3,24*	*182,7*	*0,13*	*6.400,00*	*6.500,00*
276	*Spese autoparchi e officine; (bollo, carburante, assicurazione auto)*	*41.729,57*	*34,87*	*45.971,15*	*33,70*	*54.000,00*	*55.000,00*
278	*Spese per divise di servizio e indumenti di lavoro.*	*2.425,10*	*2,03*	*12.406,49*	*9,10*	*7.800,00*	*12.500,00*
279	*Spese per consul. tecn. e giur., compil. e rev. progetti, atti di esproprio.*	*6.050,46*	*5,06*	*9.247,59*	*6,78*	*9.500,00*	*11.000,00*
296	*Spese telefoniche.*	*5.529,44*	*4,62*	*5.312,35*	*3,90*	*7.400,00*	*6.000,00*
297	*Premi di assicurazione.*	*7.271,14*	*6,08*	*4.472,72*	*3,28*	*10.600,00*	*9.000,00*
	Altre Spese Categoria 4	***25.541,20***	***21,34***	***28.356,92***	***20,79***	***31.130,00***	***34.646,00***
	TOTALE SPESE CATEGORIA 4	*119.657,15*	*100,00*	*136.397,76*	*100,00*	*158.830,00*	*174.246,00*

ENTRATE E SPESE PER IL CENTRO SPERIMENTALE STRADALE DI CESANO (*)

(in milioni di Lire)

Cap.		CONSUNTIVI				PREVISIONI DEFINITIVE	
		1999	Incidenza % sulla categoria	2000	Incidenza % sulla categoria	1999	2000
	ENTRATE						
107	Proventi derivanti da prove ed analisi di laboratorio eseguite dal Centro Sperimentale Stradale di Cesano	722,75	0,60	801,02	0,53	400,00	300,00
	TOTALE ENTRATE CATEG. I	120.826,39		151.249,7		72.050,00	101.329,0
	SPESE						
275	Centro Sperimentale Stradale di Cesano	3.991,41	3,34	6.764,45	4,96	4.000,00	6.786,00
	TOTALE SPESE CATEG. IV	119.657,15		136.397,76		158.830,00	174.246,00

(*) Gli importi relativi al capitolo di Spesa 275 sono compresi nella voce "Altre Spese ctg.IV".

SPESE PER L'INFORMATICA (anni 1999 e 2000)

(in milioni di Lire)

PREVISIONI DEFINITIVE			IMPEGNI		Differenza IMPEGNI	PAGAMENTI		Differenza PAGAMENTI	Differenz PREVIS./IMPEGNI	
Parte CORRENTE										
Cap.	1999	2000	1999	2000	1999/2000	1999	2000	1999/2000	1999	2000
293	10.000,0	10.000,0	9.564,4	8.307,1	-1.257,3	6.147,5	5.903,7	-243,8	435,6	1.692,9
Parte C/CAPITALE										
710	2.500,0	10.000,0	2.500,0	10.000,0	7.500,0	1.467,9	1.529,4	61,5	0,0	0,0
TOTALE	12.500,0	20.000,0	12.064,4	18.307,1	6.242,7	7.615,4	7.433,1	-182,3	435,6	1.692,9

SPESE PER IL CENTRO SPERIMENTALE STRADALE di CESANO (anni 1999 e 2000)

PARTE CORRENTE

PREVISIONI DEFINITIVE			IMPEGNI		Differenza IMPEGNI	PAGAMENTI		Differenza PAGAMENTI	Differenza PREVISIONI/IMPEGNI	
Cap.	1999	2000	1999	2000	1999/2000	1999	2000	1999/2000	1999	2000
275	4.000,0	6.786,0	3.991,4	6.764,4	2.773,0	1.242,8	1.165,7	-77,1	8,6	21,6

c) Gare esperite nel 2000 per lavori

(milioni di lire)

	Numero gare	Importo a base d'asta	Media ponderale ribassi
DIREZIONE GENERALE	25	1.305.438	28,429%
COMPARTIMENTI	2.837	978.057	19,333%

Delle 25 gare esperite 24 hanno portato all'aggiudicazione nello stesso anno.

(milioni di lire)

COMPARTIMENTI	Numero gare	Importo a base d'asta	Media dei ribassi
Ancona	99	45.310	15,534
Aosta	19	4.041	10,936
Bari	130	28.711	28,807
Bologna	86	57.914	21,596
Bolzano	0	0	0
Cagliari	94	24.230	6,350
Campobasso	87	33.854	21,059
Catanzaro	211	46.163	26,036
Firenze	253	68.996	13,510
Genova	61	15.646	9,297
Aquila	188	48.669	29,892
Milano	305	110.130	13,274
Napoli	114	88.721	34,087
Palermo	106	30.320	24,570
Perugia	129	47.110	10,581
Potenza	134	30.312	28,523
Roma	234	81.749	24,296
Torino	158	84.437	11,128
Trieste	122	21.829	12,991
Venezia	149	69.173	14,642
Ufficio Speciale Cosenza	51	11.006	23,885
Ufficio Speciale Palermo	107	29.736	25,015
TOTALI	**2.837**	**978.057**	**19,33**

I dati esposti in tabella sono stati acquisiti dal Sistema Informativo Lavori (S.I.L.) del CED dell'ANAS e sono stati posti a confronto con le trascrizioni desunte dal Repertorio dell'Ufficio Contratti. Al riguardo non si registrano disomogeneità o

discordanze.

I dati compartimentali riportati in tabella sono di sintesi e non forniscono elementi relativi ad affidamenti a trattativa privata non identificabili dagli appositi tabulati forniti dal S.I.L. e per i quali si richiede una distinta identificazione all'interno dei dati immagazzinati.

Tra gli Uffici sono stati esaminati a campione i Compartimenti di Catanzaro Perugia e Trieste, presso i quali risultano esperite le seguenti gare:

	n. gare	importo a base d'asta	media ponderale ribassi
Catanzaro			
- asta pubblica	209	4.509.002.951	26,214
- licitazione privata	2	1.071.000.000	7,435
- gara inf. o ricerca di merc.	0	0	0
- gara ufficiosa	0	0	0
Totale	**211**	**46.163.002.951**	**26,036**
Perugia			
- asta pubblica	18	10.303.923.998	12,410
- licitazione privata	2	1.650.375.000	13,576
- gara inf. o ricerca di merc.	109	35.156.292.356	10,244
- gara ufficiosa	0	0	0
Totale	**129**	**47.110.591.354**	**10,581**
Trieste			
- asta pubblica	87	18.546.750.252	12,145
- licitazione privata	0	0	0
- gara inf. o ricerca di merc.	0	0	0
- gara ufficiosa	35	3.283.846.000	15,094
Totale	**122**	**21.830.596.252**	**12,991**

I valori dei ribassi, (media ponderale) relativi a licitazioni ed aste pubbliche tenutesi presso i compartimenti di Perugia e Trieste, sono sostanzialmente allineati fra loro (variazioni dal 12,145% al 13,576%) anche se decisamente inferiori al valore medio ponderale dei ribassi delle gare espletate della Direzione generale (28,429%) con il quale, invece, è confrontabile il dato relativo al compartimento di Catanzaro (26,214%). Si ritiene utile che l'Ente provveda ad una verifica comparata dei dati relativi ai compartimenti al fine di un'analisi ragionata di disuniformità, tipo quella sopra rilevata.

Dall'esaminato emerge, inoltre, il ricorso sostanzialmente sistematico, alla gara ufficiosa ovvero alla ricerca di mercato (n.109 su 120 gare) da parte del compartimento di Perugia e parziale da parte del compartimento di Trieste (n.35 su 122 gare) mentre, di contro, il compartimento di Catanzaro non ha mai operato nel 2000, per gara informale e/o indagine di mercato.

L'eccessivo ricorso a tali modalità operative (propria dei lavori in economia) può configurare l'affidamento, di fatto, di lavori per trattativa privata al di fuori dei vincoli stessi posti dall'art.24 della L.109/1994 e successive integrazioni e modificazioni, mentre, di contro, il ricorso sempre alla licitazione privata/asta pubblica, anche nei casi in cui è possibile eseguire i lavori in economia, comporta una ingiustificata dilatazione dei tempi del procedimento di affidamento dei lavori. Ne discende la necessità che, in relazione a quanto previsto dall'art.88 del regolamento 554/1999, l'Ente individui, con riguardo alle proprie specifiche competenze, i lavori eseguibili in economia, nell'ambito delle categorie generali elencate nel citato art.88. Con tale atto regolamentare interno potrebbero essere dettate anche, utilmente, modalità operative, con riferimento agli artt.142/146, onde uniformare le attività dei compartimenti su tale specifica materia.

Aggiudicazioni

Per quanto riguarda le gare aggiudicate dalla Direzione Generale nel 2000, si riporta la tabella ricostruita tramite i registri dell'Ufficio contratti.

Classifica	Pubblicazione	Gara	GG.	Aggiudicazioni	GG.	GG.	%
PA 66/98	23-feb-99	28-ott-99	247	24-gen-00	88	335	27,208
FI 68/98	18-dic-98	26-giu-99	190	24-gen-00	212	402	27,78
USPA 55/97	20-dic-97	16-dic-98	361	08-feb-00	419	780	26,88
VE 12/99	23-feb-99	28-lug-99	155	22-feb-00	209	364	25,818
PA 59/99	28-set-99	29-mar-00	183	17-mag-00	49	232	28,03
BO 23/98	17-dic-98	01-lug-99	196	18-mag-00	322	518	30,91
MI /0/98	02-feb-99	26-ago-99	205	18-mag-00	266	471	26,418
MI 9/99	23-feb-99	22-lug-99	149	18-mag-00	301	450	32,472
VE 72/98	11-feb-99	29-mar-00	412	02-giu-00	65	477	26,722
FI 60/99	03-nov-99	24-mar-00	142	03-lug-00	101	243	26,555
ASR 71/99	10-nov-99	17-mar-00	128	14-lug-00	119	247	25,95
NA 63/99	10-nov-99	04-mag-00	176	20-set-00	139	315	27,612
CB 62/99	03-nov-99	06-apr-00	155	02-ott-00	179	334	29,789
FI 72/99	04-dic-99	06-apr-00	124	02-nov-00	210	341	30,029
MI 77/99	22-dic-99	05-mag-00	135	27-nov-00	206	341	29,132
ASR 19/00	16-mag-00	12-ott-00	149	04-dic-00	53	202	31,6
ASR 21/00	16-mag-00	05-ott-00	142	04-dic-00	60	202	27,33
ASR 17/00	04-apr-00	22-set-00	171	04-dic-00	73	244	28,689
BO 97/122	14-lug-98	21-set-00	800	06-dic-00	76	876	26,72
ASR 20/00	16-mag-00	18-ott-00	155	12-dic-00	55	210	32,293
ASR 18/00	16-mag-00	06-ott-00	143	12-dic-00	67	210	31,212
MI 78/99	29-dic-99	25-mag-00	148	15-dic-00	204	352	28,876
MI 76/99	22-dic-99	18-mag-00	148	19-dic-00	215	363	26,693
AQ 28/00	15-lug-00	26-ott-00	103	20-dic-00	55	158	31,32