5. Programmi e politiche regionali di settore

5.1. Funzioni obiettivo: esecuzione dei programmi

L'esercizio 2000 rappresenta il primo anno di attuazione delle disposizioni riportate nell'art.43, c.2, L.R.n.7/1999, che prevedono una nuova strutturazione del conto del bilancio.

Le risultanze finanziarie vengono infatti articolate secondo funzioni obiettivo ai fini di valutare le politiche regionali di settore. In questa sede, a vantaggio dell'analisi economico-funzionale della manovra di spesa, si propone quindi l'esame della classificazione per funzioni obiettivo (33 funzioni attualmente individuate nell'ambito del bilancio d'esercizio 2000), che consente significative considerazioni sulle priorità e finalità complessive della manovra, mettendo a raffronto i diversi ambiti di intervento e la quantità di risorse accordata a ciascuno di essi, anche per consentire valutazioni di tipo economico in ordine alle risultanze gestorie espresse dal rendiconto, utilmente confrontabili con gli obiettivi e gli indirizzi della politica di bilancio illustrati nel Piano regionale di sviluppo. Nelle tabelle che seguono sono riportati i dati afferenti la gestione 2000 distintamente per funzione obiettivo, ripartita in programmi, relativamente a quella che la Regione definisce spesa a valenza esterna. Nella colonna che indica le previsioni nel Piano di sviluppo, gli importi si riferiscono agli stanziamenti a bilancio senza tener conto degli accantonamenti a fondo globale (relativi a provvedimenti legislativi in corso di approvazione), il che potrebbe determinare significativi scostamenti rispetto alle previsioni definitive di bilancio, come nel caso dei programmi comunitari.

LA SPESA REGIONALE PER SETTORI DI INTERVENTO
ANNO 2000

(in miliardi)

1. AUTONOMIE LOCALI

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
1.1.trasf.sist.autonomie locali	813,9	822,6	819,4	815,2	3,2	0
1.2.accordi progr.Enti locali	10,6	50,8	33,4	10,8	6,4	11,0
1.3.assegn.finanz.Enti locali	28,7	28,1	27,2	21,6	0,9	0
TOTALE	853,2	901,5	880,0	847,6	10,5	11,0

2. MONTAGNA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIM.
2.1.fondo region.svil.mont.	17,7	17,7	17,7	17,7	0	0
2.2.pr.econ.tur.sv.serv.aree mont.	30,3	73,5	35,0	28,4	3,8	34,7
TOTALE	48,0	91,2	52,7	46,1	3,8	34,7

3. RELAZIONI ESTERNE E ATTIVITA' PROMOZIONALI A.R.

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
3.1.integr.europea rapp.intern.	5,7	6,9	4,1	3,1	1,0	1,9
3.2.attiv.favore emigr.	2,2	2,5	2,4	1,1	0,1	0
3.3.attiv.prom.istit.Ammin.region.	9,1	10,1	9,2	5,9	0,8	0
TOTALE	17,0	19,5	15,7	10,1	1,9	1,9

4. PIANIFICAZIONE, PROGETTI E STUDI

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
4.1.studi ricerche prog.	11,5	19,3	11,5	2,3	3,0	4,7
4.2.cart.str.urban.	7,5	10,3	6,9	1,5	0,1	3,3
4.3.razion.cons.energ.	3,0	53,2	0,1	0	0,2	53,0
TOTALE	22,0	82,8	18,5	3,8	3,3	61,0

5. TUTELA DELL'AMBIENTE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
5.1.vigil.contr.ambient.	28,9	44,4	22,1	20,3	9,2	13,2
5.2.serv.idrici	26,4	38,1	31,4	12,9	2,0	4,7
5.3.smalt.rifiuti	16,9	32,5	8,6	3,8	8,1	15,8
5.4.difesa suolo	55,2	124,1	65,9	15,2	17,8	40,3
5.5.tutela ecolog.ambiente natur.	7,0	11,9	8,1	3,7	0,4	3,5
5.6.gest.ecolog.patr.forest.natur.	3,0	5,4	1,8	1,5	2,7	0,8
TOTALE	137,4	256,4	137,9	57,4	40,2	78,3

6. PROTEZIONE CIVILE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
6.1.serv.pronto interv.	38,7	195,4	38,0	38,0	0	157,4
TOTALE	38,7	195,4	38,0	38,0	0	157,4

7. FORESTE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
7.1.prot.svil.patr.forest.	3,9	5,5	4,3	1,7	0,2	1,0
7.2.opere sist.idraul.-forest.	24,8	52,2	43,6	8,1	1,8	6,8
TOTALE	28,7	57,7	47,9	9,8	2,0	7,8

8. EDILIZIA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
8.1.edilizia abitat.	270,0	512,9	223,4	147,6	15,6	273,9
8.2.recup.edilizio	20,2	31,1	21,5	20,3	0,9	8,7
TOTALE	290,2	544,0	244,9	167,9	16,5	282,6

9. INFRASTRUTTURE CIVILI URBANE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
9.1.infr.civili urbane	50,6	137,6	60,6	16,6	5,3	71,7
TOTALE	50,6	137,6	60,6	16,6	5,3	71,7

10. SISTEMA INTEGRATO DEI TRASPORTI

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
10.1.infr.mobil.	421,7	562,2	98,7	27,2	2,4	461,1
10.2.porti	37,3	48,0	35,5	13,6	3,2	9,2
10.3.infr.serv.trasp.traff.	9,0	10,6	8,7	1,3	0	1,9
10.4.interv.serv.viabil.trasp.	10,2	12,1	7,9	6,3	1,8	2,4
TOTALE	478,2	632,9	150,8	48,4	7,4	474,6

11. TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
11.1.trasp.pubbl.locale	167,7	177,2	158,1	150,4	17,6	1,4
11.2.oneri pregr.trasp.pubbl.locale	0	0	0	0	0	0
TOTALE	167,7	177,2	158,1	150,4	17,6	1,4

12. SANITA'

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
12.1.gest.serv.sanit.	2.475,1	2.536,8	2.519,0	2.516,5	3,4	14,5
12.2.str.sanit.osped.	159,1	373,5	248,0	131,3	3,2	122,2
12.3.oneri pregr.spesa sanit.	0	60,1	17,0	17,0	0,1	43,0
TOTALE	2.634,2	2.970,4	2.784,0	2.664,8	6,7	179,7

13. ASSISTENZA SOCIALE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
13.1.attiv.serv.socioass.	49,9	69,3	61,6	54,3	3,2	4,5
13.2.str.socioass.	44,9	64,7	30,8	14,7	3,0	30,8
TOTALE	94,8	134,0	92,4	69,0	6,2	35,3

14. FONDO SOCIALE E POLITICHE PER LA FAMIGLIA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
14.1.fondo sociale region.	91,0	91,0	91,0	91,0	0	0
14.2.prom.valor.famiglia	30,6	37,2	33,9	22,4	1,2	2,2
TOTALE	121,6	128,2	124,9	113,4	1,2	2,2

15. SOLIDARIETA' E VOLONTARIATO

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
15.1.prom.attiv.solid.volont.	11,1	13,2	2,7	1,6	1,8	8,7
TOTALE	11,1	13,2	2,7	1,6	1,8	8,7

16. ISTRUZIONE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
16.1.str.serv.scol.	18,5	23,5	21,4	16,1	0,2	1,9
16.2.univers.	45,1	46,7	45,9	25,0	0,2	0,6
16.3.istr.super.istit.studio	5,3	7,7	3,6	3,1	1,6	2,5
TOTALE	68,9	77,9	70,9	44,2	2,0	5,0

17. CULTURA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
17.1.beni artist.,stor.cult.	8,7	16,7	8,5	2,3	1,0	7,2
17.2.musei,bibl.arch.stor.	5,8	7,8	6,8	3,0	0,2	0,8
17.3.attiv.cult.	49,9	51,5	49,4	43,7	0,8	1,3
17.4.tutela cult.minor.	15,0	20,1	15,6	10,9	0,3	4,2
TOTALE	79,4	96,1	80,3	59,9	2,3	13,5

18. SPORT E TEMPO LIBERO

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
18.1.attiv.sport.ricr.	27,2	32,8	24,3	8,3	2,9	5,5
TOTALE	27,2	32,8	24,3	8,3	2,9	5,5

19. POLITICHE GIOVANILI

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
19.1.interv.valor.giovani gener.	4,0	4,0	0,5	0,5	0	3,5
TOTALE	4,0	4,0	0,5	0,5	0	3,5

20. FORMAZIONE PROFESSIONALE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
20.1.attiv.str.form.	41,3	72,3	42,2	40,5	5,5	24,6
TOTALE	41,3	72,3	42,2	40,5	5,5	24,6

21. POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
21.1.Agenzia region.impiego	11,5	5,2	5,2	0	0	0
21.2.altri interv.incent.impr.sost.occup.	3,2	3,2	0	0	0,2	3,0
TOTALE	14,7	8,4	5,2	0	0,2	3,0

22. AGRICOLTURA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
22.1.str.agric.aziend.prod.prim.	34,6	51,9	37,3	8,1	3,2	11,5
22.2.opere pubbl.interv.infr.coll.	27,6	81,4	54,3	19,1	0,3	26,7
22.3.enti serv.agric.	26,9	32,3	27,9	24,3	4,3	0,1
22.4.avvers.atmosf.calam.natur.	18,3	66,5	16,8	12,5	3,2	46,4
22.5.cred.agrario	1,1	3,7	0,7	0	1,6	1,5
22.6.gest.faunist.venat.	3,2	3,3	1,2	0,9	2,0	0
TOTALE	111,7	239,1	138,2	64,9	14,6	86,2

23. INDUSTRIA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
23.1.serv.prom.attiv.industr.	18,7	25,9	20,5	3,2	4,0	1,3
23.2.agevol.impr.industr.	38,9	81,4	49,8	20,4	3,5	28,1
23.3.aree attr.insed.prod.	28,5	32,9	19,4	4,7	2,1	11,5
TOTALE	86,1	140,2	89,7	28,3	9,6	40,9

24. RICERCA SCIENTIFICA E APPLICATA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
24.1.svil.ricerca scient.	9,3	10,4	7,3	5,4	0,1	3,0
24.2.svil.ricerca appl.	25,0	45,7	27,7	1,1	0	18,1
TOTALE	34,3	56,1	35,0	6,5	0,1	21,1

25. ARTIGIANATO

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
25.1.serv.prom.svil.artig.	6,7	5,7	4,4	3,7	0,4	1,0
25.2.agevol.impr.artig.	18,6	22,1	21,0	10,0	0	1,0
TOTALE	25,3	27,8	25,4	13,7	0,4	2,0

26. COOPERAZIONE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
26.1.prom.attiv.cooper.	9,7	16,0	12,6	8,4	1,0	2,4
TOTALE	9,7	16,0	12,6	8,4	1,0	2,4

27. COMMERCIO

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
27.1.fiere centri comm.	9,2	12,7	12,0	4,4	0,1	0,6
27.2.agevol.impr.comm.	21,9	19,0	14,4	12,6	1,8	2,7
TOTALE	31,1	31,7	26,4	17,0	1,9	3,3

28. TURISMO

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
28.1.prom.svil.turist.	33,1	38,4	37,6	32,7	0,5	0,3
28.2.str.infr.turist.	29,0	81,6	29,0	12,5	4,3	48,3
TOTALE	62,1	120,0	66,6	45,2	4,8	48,6

29. PROMOZIONE ECONOMICA

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
29.1.interv.finanz.sett.econom.	0	52,0	25,0	25,0	27,0	0
29.2.agevol.impr.sist.terz.	4,0	13,0	13,0	13,0	0	0
29.3.cooper.econom.intern.	0	0	0	0	0	0
TOTALE	4,0	65,0	38,0	38,0	27,0	0

30. PROGRAMMI COMUNITARI

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
30.1.attiv.progr.comun.diversi	94,0	75,5	0	0	0	75,5
30.2.riconv.svil.econom.aree svant.	2,2	72,0	17,8	12,0	0,2	53,9
30.3.valor.risorse umane	0	218,4	35,7	35,7	0	182,7
30.4.svil.impr.agric.zone rurali	0	0	0	0	0	0
30.5.cooper.transfr.	0,6	5,0	2,8	1,2	0,3	1,9
TOTALE	96,8	370,9	56,3	48,9	0,5	314,0

31. AGEVOLAZIONI SULLE BENZINE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
31.1.benz.region.prezzo ridotto	280,0	280,0	262,0	181,9	18,0	0
TOTALE	280,0	280,0	262,0	181,9	18,0	0

32. RICOSTRUZIONE

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
32.1.compl.ricostr.zone terr.	53,3	327,2	54,8	14,1	4,0	268,3
TOTALE	53,3	327,2	54,8	14,1	4,0	268,3

33. SICUREZZA DEI CITTADINI

	PREV.PIANO SVIL.	PREV.DEFIN.BILANCIO	IMPEGNI	PAGAMENTI	ECONOMIE	TRASFERIMENTI
33.1.sicur.citt.	5,0	5,0	0	0	5,0	0
TOTALE	5,0	5,0	0	0	5,0	0

Sulla base della classificazione funzionale dei dati di consuntivo del bilancio della Regione, come esposti nelle tabelle che precedono, risulta che gli stanziamenti definitivi di competenza per spese a valenza esterna ammontano a 8.312,5 miliardi, su 9.798,3 miliardi di spese effettive. Il settore che gestisce la quota più rilevante delle citate disponibilità è la sanità (sulla quale si svolgerà un'analisi particolare), con 2.970,4 miliardi, che incidono nella misura del 35,73% del totale: di tali risorse, nel corso dell'esercizio, è stato impegnato il 93,72%.

. L'indice percentuale degli impegni totali sulla massa impegnabile si attesta invece al 70,23% (5.837,5 / 8.312,5). Il rapporto in termini di pagamenti totali su massa spendibile è pari all'83,34% (4.865,2 / 5.837,5). I trasferimenti (competenza derivata) in corso d'anno evidenziano un dato pari al 27,07% delle previsioni definitive di bilancio (2.250,2 / 8.312,5).

Si procede ora in via di prima sperimentazione all'approfondimento di due funzioni obiettivo (tutela dell'ambiente e industria), scelte sulla base delle risultanze finanziarie del conto del bilancio e dell'impatto che tali settori hanno sulla comunità amministrata, al fine di formulare, nel primo anno di attivazione della riforma contabile, valutazioni, sia pur parziali e limitate a un esercizio, sul grado di esecuzione dei programmi individuati attraverso le stesse funzioni obiettivo. All'uopo si sono confrontati i risultati riportati nel conto del bilancio e illustrati nelle relazioni presentate dalle Direzioni regionali sull'attività svolta nell'anno 2000 con la programmazione esposta nel Piano regionale di sviluppo 2000-2002. A tal fine la Ragioneria generale della Regione ha provveduto a trasmettere a questa Corte dei conti le relazioni delle seguenti Direzioni regionali:

- Segreteria generale della Giunta regionale
- Ufficio di Piano
- Servizio autonomo Benzine agevolate
- Servizio autonomo Sviluppo Montagna
- Direzione regionale Pianificazione territoriale
- Direzione regionale Ambiente
- Direzione regionale Foreste
- Azienda Parchi e Foreste regionali
- Direzione regionale Edilizia e Servizi tecnici
- Direzione regionale Protezione civile
- Direzione regionale Istruzione e Cultura
- Servizio autonomo Attività ricreative e sportive
- Direzione regionale Industria
- Servizio autonomo Libro fondiario
- Servizio autonomo Gestione faunistica venatoria
- Direzione regionale Commercio e Turismo
- Direzione regionale Autonomie locali
- Servizio Volontariato
- Direzione regionale Affari finanziari e Patrimonio
- Direzione regionale Lavoro e Previdenza, Cooperazione e Artigianato
- Direzione regionale Formazione professionale
- Direzione regionale Viabilità e Trasporti.

Va quindi rilevato che non tutte le Direzioni regionali hanno presentato, per il tramite della Ragioneria generale, le predette relazioni sull'attività svolta nel 2000. Peraltro, poiché la lettura di tali relazioni, combinata con gli strumenti di programmazione, si rivela imprescindibile per la valutazione dell'efficacia dell'azione delle singole funzioni obiettivo, si auspica che per il futuro anche le Direzioni regionali che per il 2000 non risultano avervi provveduto in tempo si attivino a elaborare tempestivamente un documento riassuntivo dell'attività svolta nell'esercizio precedente.

- Tutela dell'ambiente (funzione obiettivo 5 – competenza: Direzione regionale dell'ambiente e Azienda dei parchi e delle foreste regionali)

Per le azioni generali di tutela ambientale, il Piano di sviluppo evidenzia una situazione del quadro normativo e programmatorio in costante evoluzione in ragione di una serie di rilevanti adempimenti regionali e nazionali in itinere, in particolare i riordini legislativi e i piani settoriali nelle materie della difesa del suolo, delle risorse idriche, della tutela dall'inquinamento e dello smaltimento dei rifiuti. Dal punto di vista operativo vengono confermati gli indirizzi precedenti, rafforzando la consistenza delle strutture organizzative e finanziarie deputate al loro conseguimento.

1. Vigilanza e controllo ambientale (Direzione regionale dell'ambiente)

Le attività e i servizi di prevenzione, vigilanza e controllo ambientale dovevano essere garantite in primo luogo dalla piena funzionalità dell'A.R.P.A. nonché da altre specifiche azioni di ricerca e monitoraggio. Le competenze dell'Agenzia riguardano infatti l'esercizio delle funzioni e delle attività tecniche connesse alla vigilanza e al controllo ambientale, alla ricerca e al supporto tecnico – scientifico e all'erogazione di prestazioni di rilievo ambientale e sanitario. Il trasferimento previsto ha trovato completa attuazione (stanz.19,2 – impegni 19,2).

Il reimpiego delle entrate del tributo speciale per i depositi in discarica (ecotassa), previsto dall'art.11 della L.R.n.5/1997, doveva essere destinato alle spese per la minor produzione di rifiuti, per attività di recupero di materie prime ed energia, per la bonifica di aree inquinate e il recupero di aree degradate, per il finanziamento dell'A.R.P.A., per l'istituzione e la manutenzione di aree naturali protette nonché per investimenti ambientali in materia di rifiuti del settore produttivo. Tale utilizzo non si è realizzato, in quanto non è stato possibile provvedere all'emanazione del regolamento, con il quale devono essere individuati gli obiettivi e i criteri per l'impiego delle risorse affluite nell'apposito fondo regionale, dal momento che il Ministero dell'Ambiente deve ancora provvedere all'emanazione dei criteri per la definizione dell'anagrafe regionale dei siti da bonificare, che individua le priorità negli interventi di messa in sicurezza, bonifica e ripristino ambientale dei siti medesimi. In mancanza di criteri oggettivi a carattere nazionale la Direzione dell'ambiente ha ritenuto che non fosse possibile accogliere eventuali richieste di contribuzione che, a ogni buon conto, non risultano pervenute (stanz.17,1 – impegni 0 – trasf.8,3).

Per quanto riguarda il rilevamento delle risorse idriche, il relativo programma è stato completamente realizzato (stanz.0,6 – impegni 0,6).

Nel campo delle attività di ricerca e di monitoraggio, il programma inerente le ricerche nel settore delle risorse idriche è stato solo parzialmente realizzato: infatti non è stata attuata l'iniziativa relativa al monitoraggio delle risorse idriche sotterranee, in quanto la competenza nel settore è parte dei

finanziamenti sono stati trasferiti, nel corso dell'esercizio 2000, da un Servizio a un altro della Direzione dell'ambiente (stanz.0,3 – impegni 0,1).

Non ha invece trovato alcuna attuazione il programma relativo ai contributi per la ricerca di acque minerali e termali, poiché, non essendo pervenute istanze e non presentando le domande giacenti i requisiti per l'ammissibilità a contributo, non è stata adottata alcuna iniziativa (stanz.0,1 – impegni 0).

2. Servizi idrici (Direzione regionale dell'ambiente)

Con riferimento agli investimenti pubblici, doveva proseguire l'attuazione dei programmi finalizzati all'approvvigionamento e al disinquinamento idrico, compresa la razionalizzazione dei sistemi di collettamento e depurazione, e alla realizzazione e manutenzione delle opere di difesa idraulica sulla rete idrografica regionale. In merito agli impianti di depurazione, acquedotti e fognature, il programma fondato su contributi, comprendente numerosi capitoli, dei quali solo alcuni finanziati per l'esercizio 2000, risulta in larga misura realizzato. Nell'ambito della programmazione di opere igienico – sanitarie, negli anni passati sono stati redatti vari piani, finanziati con fondi statali, che tuttora mantengono la loro validità ed efficacia. Al momento attuale le opere del Piano Triennale di Tutela Ambientale 1989/91 risultano collaudate o sono in fase di collaudo, mentre per le opere del Piano 1994/96 prosegue l'attività di vigilanza e controllo dell'attuazione degli interventi con la compilazione di periodiche relazioni trimestrali (stati avanzamento lavori, corretta esecuzione delle opere, schede informative), inviate al Ministero competente al fine dell'erogazione dei finanziamenti. Nel corso dell'anno 2000, per perseguire gli obiettivi di tutela delle acque marittimo – costiere, sono state finanziate le opere di fognatura e depurazione nei Comuni che insistono nei bacini scolanti che gravitano sul mare (Lignano Sabbiadoro, Latisana e Palazzolo dello Stella). Per quanto riguarda il servizio idrico integrato, è stata predisposta una bozza di disegno di legge per dare attuazione alla L.n.36/1994, con cui si intende coordinare i servizi idrici con le norme sulla difesa del suolo (L.n.183/1989), favorire la razionale utilizzazione delle risorse idriche e l'affidamento ai gestori anche di altri servizi a rete, nonché inserire alcune norme legate alla tutela delle acque dall'inquinamento ai sensi del D.Lgs.n.152/1999 (stanz.27,3 – impegni 21,7 – trasf.4,1).

Anche il programma relativo alle spese per acquedotti, fognature e impianti di depurazione, comprendente vari capitoli, è stato realizzato (stanz.10,8 – impegni 9,7 – trasf.0,7).

3. Smaltimento rifiuti (Direzione regionale dell'ambiente)

Attraverso adeguati trasferimenti agli Enti locali dovevano essere sostenuti i servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti e particolare attenzione doveva essere dedicata ai progetti di recupero e ripristino ambientale di aree degradate e ai piani di difesa dall'amianto. In proposito, il programma relativo ai contributi per gli impianti di smaltimento e riciclaggio dei rifiuti, comprendente vari capitoli, di cui solo alcuni finanziati per l'esercizio 2000, può ritenersi realizzato, tenuto conto, per la ripartizione delle risorse finanziarie per l'anno, di vari aspetti pianificatori – programmatori, tra cui il Piano regionale di gestione dei rifiuti, Sezione rifiuti urbani, che è stato approvato solo nel 2001 (stanz.22 – impegni 7,1 – trasf.10).

In materia di bonifica delle discariche e di ripristino delle aree degradate, il programma può considerarsi realizzato, limitatamente ai fondi in competenza derivata 1999, tenuto conto che la concessione di fondi a soggetti per lavori riconducibili alla mera pulizia di aree comunali soggette ad abbandoni incontrollati di rifiuti rientrerà nel programma 2001 (stanz.4,2 – impegni 0,2 – trasf.1,5).

Il programma relativo alla promozione del riciclo e del recupero, secondo quanto afferma la Direzione, è stato completamente realizzato (stanz.0,5 – impegni 0,3).

Gli interventi programmati per la difesa dell'ambiente dall'amianto non hanno potuto trovare attuazione, sempre secondo quanto evidenziato nella relazione sull'attività 2000 della Direzione regionale dell'ambiente, in quanto la Direzione regionale della formazione professionale, che il Piano regionale dell'amianto individuava insieme all'I.R.Fo.P. come la struttura di cui avvalersi per la formazione di lavoratori, direttori dei cantieri di bonifica dall'amianto e operatori preposti alla sorveglianza e al controllo, non ha comunicato come intendesse procedere per l'anno 2000 nell'attuazione di tale attività formativa, considerata anche la prossima cessazione dell'attività dell'I.R.Fo.P. fissata nel 2001 (stanz.0,1 – impegni 0 – trasf.0,1).

Per quel che concerne i contributi per lo smaltimento dell'amianto, inoltre, il programma è stato parzialmente realizzato solo con riferimento a interventi di rimozione di materiali con amianto (stanz.5 – impegni 0,9 – trasf.4).

Fra le altre spese sono comprese quelle per il Piano regionale di gestione dei rifiuti: l'obiettivo risulta raggiunto, con la predisposizione del Piano e la sua approvazione nel febbraio 2001, ma la risorsa finanziaria per il corrispettivo ai dipendenti interessati, stante l'assenza di specifica regolamentazione in merito, non è stata utilizzata (stanz.0,6 – impegni 0 – trasf.0,3).

4. Difesa del suolo (Direzione regionale dell'ambiente)

Relativamente al programma per opere idrauliche e di sistemazione idrogeologica, comprendente vari capitoli, solo alcuni dei quali finanziati per l'anno 2000, la Direzione dell'ambiente

dichiara di aver realizzato quasi totalmente gli interventi. Le risorse individuate dovevano essere destinate, fra l'altro, a interventi di sistemazione nei bacini montani e sul medio corso del fiume Tagliamento, compresa la realizzazione di casse di espansione e di opere di difesa passiva. Nel corso dell'anno sono proseguiti i lavori della Commissione per la valutazione dei progetti presentati nell'ambito della gara per l'aggiudicazione della progettazione definitiva ed esecutiva delle opere previste. Gli interventi di manutenzione e sistemazione idraulica, di difesa del suolo e quelli urgenti sono stati affidati in delegazione amministrativa agli Enti individuati quali soggetti attuatori. Infine solo con il 2001 si riavvieranno le iniziative in relazione al problema dello smaltimento di fanghi di dragaggio in laguna, a seguito dell'entrata in vigore di nuove disposizioni in materia di dragaggi (stanz.96 – impegni 49,7 – trasf.29).

Con riferimento alla prevenzione dei rischi idrogeologici, non è stato possibile dare avvio alla scuola postuniversitaria per il rischio geologico e ambientale a causa del mancato recepimento, da parte del Ministero competente, della richiesta di istituzione della scuola stessa (stanz.2 – impegni 1 – trasf.1).

E' stato invece completamente realizzato il programma relativo a contributi per opere di prevenzione di calamità naturali e ripristino di edifici danneggiati (stanz.1 – impegni 1).

Gli interventi di recupero di aree degradate da attività estrattive hanno raggiunto esiti differenziati a seconda che si trattasse di spese, parzialmente realizzate con convenzioni per l'analisi dello stato di degrado di aree già interessate da attività estrattiva e per la definizione di linee guida per il loro definitivo recupero ambientale (stanz.0,5 – impegni 0,2 – trasf.0,3), o di contributi, che non hanno invece trovato attuazione per mancanza di specifiche richieste da parte dei Comuni potenzialmente interessati alle attività di ripristino ambientale delle cave abbandonate (stanz.1,8 – impegni 0 – trasf.1,5).

5. Tutela ecologica dell'ambiente naturale (Azienda dei parchi e delle foreste regionali)

Gli obiettivi che caratterizzano l'azione regionale, individuati nel Piano di sviluppo, concernono diverse tipologie di interventi. Fra questi merita attenzione l'istituzione di Parchi naturali regionali: a proposito dei contributi per la loro attività, l'Azienda dei parchi e delle foreste regionali ha conseguito i risultati fissati nella programmazione, considerato che l'attività gestionale dei Parchi stessi, nonostante le difficoltà incontrate nel componimento dei diversi interessi da formalizzare negli accordi di programma e nei Piani di conservazione e sviluppo, sta ampliandosi progressivamente e raggiungendo, sempre a detta della stessa Azienda, livelli qualitativi più elevati, anche attraverso intese operative (stanz.4 – impegni 4).

Per ciò che concerne le Riserve naturali e le aree protette, fra i punti programmatici individuati vi erano la qualificazione e valorizzazione delle autonomie locali nella relativa gestione e la promozione e partecipazione all'istituzione di Riserve naturali e aree protette interregionali, nazionali e internazionali. Nel concreto, risulta proseguita l'azione di sostegno e indirizzo dell'ordinaria gestione delle Riserve, sempre con una particolare attenzione a orientarla gradualmente secondo l'assetto dei Piani di conservazione e sviluppo già approntati come bozze. Con riferimento all'azione di pianificazione delle aree protette, l'Amministrazione regionale ha predisposto una prima bozza attualmente sottoposta ai Comuni che devono partecipare alla pianificazione (stanz.5,2 – impegni 3,4 – trasf.1,8).

Nel Piano di sviluppo, erano poi previsti interventi diversi di tutela ecologica, fra cui il corretto uso del territorio per scopi ricreativi, sociali e scientifici, il sostegno all'istituzione dei parchi comunali e intercomunali, l'individuazione di aree di rilevante interesse ambientale, la conoscenza, tutela e gestione della flora spontanea e della fauna selvatica. Pur considerando un certo rallentamento dell'attività, dovuto anche alle difficoltà in cui opera il Comitato tecnico – scientifico, molti degli interventi programmati sono stati realizzati o sono in corso di realizzazione (stanz.1 – impegni 0,7).

Si sono esaurite nel 1999 le spese per la realizzazione del progetto Risorgive dello Stella nell'ambito del programma comunitario Life (stanz.1,7 – impegni 0 – trasf.1,7).

6. Gestione ecologica del patrimonio forestale e naturale (Azienda dei parchi e delle foreste regionali)

Il Piano di sviluppo prevedeva la gestione e la vigilanza sui beni immobili del patrimonio regionale (foreste, boschi, pascoli, terreni e loro pertinenze) o di interesse ambientalistico. Nell'ambito della conservazione e manutenzione degli immobili non si può ritenere raggiunta la maggior parte degli obiettivi programmati, a causa di una denunciata situazione di stallo dovuta alla limitata attività istituzionale svolta. L'ordinaria manutenzione di foreste, aree verdi ed edifici è stata realizzata quasi compiutamente, mentre, per ciò che concerne la straordinaria manutenzione di edifici e infrastrutture, alcuni interventi programmati non sono stati realizzati per mancata definizione della progettazione esecutiva. In merito agli interventi programmati di progettazione, realizzazione e manutenzione straordinaria di viabilità forestale, per alcuni sono stati effettuati i rilievi preliminari per verificarne la fattibilità, per altri non sono stati predisposti i relativi progetti esecutivi, per altri ancora non si è proceduto all'appalto dei lavori. Infine, per quanto riguarda la pianificazione delle risorse forestali, si deve rilevare il mancato utilizzo delle risorse previste per tale intervento (stanz.3,4 – impegni 0,6 – trasf.0,8).

– Industria (funzione obiettivo 23 – competenza: Direzione regionale dell'industria)

Nel Piano di sviluppo si evidenzia come il quadro legislativo e programmatorio degli interventi sia sostanzialmente confermato rispetto al passato, con la sola previsione di un maggior apporto di risorse per la realizzazione delle diverse specifiche azioni da attuare attraverso strumenti operativi consolidati e compatibili con i vincoli posti dall'ordinamento comunitario.

1. Servizi e promozione delle attività industriali (Direzione regionale dell'industria)

Fra i primi obiettivi del Piano risulta la promozione della commercializzazione con l'estero: è stata attuata a tal proposito apposita convenzione con il Ministero competente che ha attivato una missione commerciale negli U.S.A., quale punto di riferimento per tutti gli imprenditori regionali che vogliano avere contatti con importatori locali. Inoltre si è realizzata una serie di interventi contributivi minori e puntuali in attuazione di norme a favore di soggetti specifici (stanz.1,7 – impegni 1,7).

Ampiamente realizzato risulta anche l'intervento per l'innovazione della gestione aziendale con l'ulteriore potenziamento del sostegno finanziario regionale allo sviluppo dei servizi e dei beni immateriali (stanz.17,7 – impegni 16,2 – trasf.1,3).

2. Agevolazioni alle imprese industriali (Direzione regionale dell'industria)

Prescindendo dal sostegno agli investimenti attuato tramite acquisto di obbligazioni, di competenza della Direzione regionale degli affari finanziari e del patrimonio, nella programmazione si evidenzia la conferma dei Consorzi garanzia fidi quali strumenti efficaci per sopperire alle difficoltà delle imprese, favorendone l'accesso al credito (stanz.7 – impegni 7).

Programmati erano anche gli incentivi per le attività di disinquinamento dei cicli produttivi delle imprese e per il rafforzamento delle azioni a sostegno del contenimento dei consumi energetici o del riutilizzo di fonti rinnovabili: il 2000 però non ha visto l'approvazione di una nuova legge organica sul disinquinamento industriale, che pur era all'attenzione del Consiglio regionale (stanz.8,6 – impegni 5 – trasf.2).

Sempre in attesa di approvazione risulta anche la legge sulla pesca marittima (stanz.2,5 – impegni 0,4 – trasf.1,1).

Nel corso del 2000 sono stati quasi interamente assegnati gli stanziamenti relativi ad altri contributi alle imprese (stanz.8,8 – impegni 8).

3. Aree attrezzate per insediamenti produttivi (Direzione regionale dell'industria)

Un obiettivo del Piano di sviluppo era il potenziamento dei Consorzi di sviluppo industriale attraverso la realizzazione di opere infrastrutturali nelle aree di competenza, con particolare riferimento

allo sviluppo dei Consorzi trasformati in enti pubblici economici con la L.R.n.3/1999: quest'ultima ha subito modifiche e miglioramenti nella parte delle competenze urbanistiche e dei piani infraregionali (L.R.n.13/2000), ciò che ha consentito un buon raggiungimento degli obiettivi prefissati a livello di infrastrutture e servizi (stanz.30,7 – impegni 17,8 – trasf.10,8), oltre al pieno funzionamento degli enti e Consorzi industriali (stanz.1 – impegni 1).

Per la riattivazione di centraline idroelettriche aziendali, si sono programmati e parzialmente assegnati contributi alle imprese (stanz.1,2 – impegni 0,5 – trasf.0,7).

A conclusione dell'enunciazione dei dati appena indicati può rilevarsi come il mancato o parziale raggiungimento di alcuni degli obiettivi prefissati nei settori esaminati sia, in molti casi, imputabile a soggetti o meccanismi esterni all'apparato regionale, senza per ciò far venir meno la necessità di radicare una cultura di analisi gestionale dei risultati finanziari che potrà sicuramente contribuire a migliorare la strategia operativa dell'Ente anche in quei settori che hanno evidenziato l'esistenza di margini di miglioramento gestionale. Quella finora esposta può quindi essere considerata la prima sperimentazione di un'analisi compiuta dall'Organo esterno di controllo che, per il futuro, con il consolidamento delle nuove tecniche e classificazioni contabili, dovrà divenire anche per l'Amministrazione regionale la prassi, ai fini della valutazione delle politiche di bilancio, attraverso le funzioni obiettivo, e delle attività amministrative, attraverso le unità previsionali di base, in relazione agli obiettivi stabiliti, agli indicatori di efficacia ed efficienza e alle finalità delle principali leggi di spesa. Si passa ora ad affrontare un'analisi di insieme, ove le spese per settori di intervento della Regione Friuli –Venezia Giulia sono state ricomposte in cinque macro – aree. La tabella seguente riporta i dati riferiti a stanziamenti definitivi, impegni e pagamenti di competenza rivenienti dai dati di rendiconto 2000. L'analisi delle politiche tramite la tabella consentirà alcune considerazioni di carattere generale.

LA SPESA REGIONALE PER MACRO - AREE
ANNO 2000

(in miliardi)

MACRO-AREE	Stanziamenti definitivi	% su tot.	Impegni	% su tot.	Pagamenti	% su tot.
Autonomie locali e interv.inters.	1.095,0	13,17	966,9	16,56	907,6	18,65
Tutela dell'ambiente e assetto del terr.	2.001,2	24,07	838,2	14,36	488,5	10,04
Servizi sociali	3.537,3	42,55	3.227,4	55,29	3.002,2	61,71
Sviluppo economico	695,9	8,37	431,9	7,40	222,0	4,56
Progr.comun.e altri interv.inters.	983,1	11,83	373,1	6,39	244,9	5,03
TOTALE SETTORI OPERATIVI	8.312,5	100,00	5.837,5	100,00	4.865,2	100,00
Altre previsioni di bilancio	1.115,5		736,1		601,4	

Elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto

Prime considerazioni sono da fare con riguardo alla realizzazione degli interventi e alla capacità attuativa riscontrabile sulla scorta dei dati di gestione. Rispetto a una spesa per interventi progettata per 8.312,5 miliardi, l'attuazione delle politiche esprime un ammontare di spesa impegnata per 5.837,5 miliardi, pari al 70,23% degli stanziamenti, mentre risultano pagamenti per 4.865,2 miliardi, pari al 58,53% dei medesimi. L'analisi delle macro – aree, nelle quali sono articolate le attività, consente in secondo luogo di evidenziare i rispettivi gradi percentuali di realizzazione. Escludendo, perché oggetto di specifica successiva analisi, quanto destinato a sanità e assistenza sociale, per le quali la presenza quasi totalitaria delle spese per assistenza sanitaria, caratterizzata da prevalenza di trasferimenti correnti, dà ragione della elevata percentuale di spesa impegnata ed erogata (91,24% impegni / stanziamenti e 84,87% pagamenti / stanziamenti), risulta che i servizi al territorio, considerato il peso percentuale in termini di autorizzazioni di spesa, mostrano di non mantenere la posizione percentualmente privilegiata rispetto alle altre aree di intervento in termini di impegni e soprattutto di pagamenti. Va in merito osservato che nell'area medesima figurano stanziamenti e gestione del sistema dei trasporti, un settore che assorbe il 31,63% dell'area territorio ed è caratterizzato da una tipologia di spesa quasi totalmente destinata a trasferimenti, il che avrebbe dovuto teoricamente comportare elevata capacità di impegno e di spesa, come è accaduto per l'area delle autonomie locali, anch'essa rappresentata da finanziamenti ad altri soggetti gestori e quindi da minori difficoltà procedurali. Per un'analisi più approfondita sul settore regionale dei trasporti si rimanda a ogni buon conto agli elementi e alle valutazioni che saranno elaborati in esito allo svolgimento del programma di controllo di gestione relativo all'indagine sui trasporti approvato dalle Sezioni Riunite con deliberazione n.4/contr. del 29.11.2000 e recepita dalla Sezione del controllo per il Friuli – Venezia Giulia con deliberazione n.4 del 4.4.2001.

Alle suesposte considerazioni di insieme segue nei successivi paragrafi l'analisi dettagliata rivolta a taluni specifici settori (sanità e programmi comunitari), a ciascuno dei quali è rivolto più approfondito esame.

5.2. Servizio sanitario regionale

La Regione Friuli - Venezia Giulia com'è noto provvede al finanziamento dell'assistenza sanitaria con i proventi dei contributi sanitari e con le risorse del proprio bilancio a decorrere dal 1997 (L.23.12.1996, n.662, art.1, c.144). Questo aspetto è stato esaminato più dettagliatamente nella

relazione relativa all'esercizio 1999. Allo stato attuale, quindi, le risorse necessarie al fondo sanitario regionale della Regione Friuli Venezia – Giulia sono assicurate dal finanziamento regionale di parte corrente, dalle entrate delle singole Aziende e da fonti specifiche per il finanziamento degli investimenti. Necessita precisare che gli elementi riportati nelle tabelle che seguono sono stati elaborati sulla sola base di elementi del preconsuntivo forniti dall'Agenzia regionale della sanità: i dati definitivi, infatti, non sono ancora disponibili poiché il rendiconto finanziario consolidato delle Aziende sanitarie deve essere predisposto dall'Agenzia entro il 15 luglio dell'anno successivo a quello cui si riferisce. Si evidenzia, inoltre, che l'analisi che segue è relativa all'area del consolidamento dei bilanci delle Aziende,mentre i trasferimenti effettuati alla funzione obiettivo "sanità" sono stati evidenziati nella parte relativa al rendiconto regionale.

La seguente tabella riepiloga, per la gestione 2000, l'andamento delle risorse finanziarie.

QUADRO RIEPILOGATIVO DELLE RISORSE FINANZIARIE – FINANZIAMENTO CORRENTE (IN MILIONI) (1)

finanziamento regionale di parte corrente			d) totale (a+b+c)	Aziende		totale finanziamento	diversi
a) disponibilità Fsn	b) capitoli finalizzati	c) fondo per la mobilità interregionale		e) entrate proprie	f) quota mobilità residua		fondi per investimenti
2.471.000	53.981	0	2.424.981	140.577	32.961	2.698.519	178.438

FONTE: dati forniti dall'Agenzia regionale della sanità

(1) sono esclusi i finanziamenti degli enti locali per attività delegata

Si precisa che il bilancio regionale 2000 non ha stanziato fondi per la mobilità interregionale c). Le risorse finanziarie relative all'ammontare del saldo, pari a 32.961 milioni (mobilità attiva 127.011 milioni e mobilità passiva 94.050 milioni), verrà assegnato alle Aziende che hanno affrontato la relativa spesa, in sede di bilancio regionale 2001, sulla base dei dati definitivi emergenti dal rendiconto finanziario consolidato delle Aziende sanitarie. Nel periodo considerato la quota di finanziamento regionale, ammontante complessivamente a 2.424.981 milioni, che rappresenta il 93,57% del totale delle risorse finanziarie, e le entrate proprie delle Aziende sanitarie vengono gestite dalle Aziende stesse nell'ambito dei piani strategici aziendali approvati dalla Giunta regionale. Gli elementi contenuti nella tabella che segue rappresentano i costi del servizio sanitario regionale sempre emergenti dai dati di preconsuntivo relativi all'area del consolidamento riferiti agli anni 1998, 1999 e 2000.

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA SPESA (IN MILIONI)

esercizi	personale	farmaceutica	medicina di base	altre convenzioni	prestazioni sanitarie (1)	ammorta-menti	beni e servizi	saldo soprav-venienze	saldo oneri finanziari	TOTALE
1998	1.176.219	251.155	135.001	126.196	252.429	86.209	530.394	7.314	97	2.565.014
Incidenza %	45,86	9,79	5,26	4,92	9,84	3,36	20,68	0,29	0,00	100,00

1999	1.201.922	287.622	142.825	137.070	272.681	88.871	563.380	-2.344	402	2.692.429
Incidenza %	44,64	10,68	5,30	5,09	10,13	3,30	20,92	-0,09	0,01	100,00
Var.ne % da es. prec.	2,18	14,52	5,80	8,62	8,02	3,09	6,22	-132,05	314,43	4,97
2000	1.312.892	327.045	139.724	148.983	291.715	77.417	595.616	12.758	392	2.906.542
Incidenza %	45,17	11,25	4,79	5,13	10,04	2,66	20,49	0,44	0,01	100,00
Var.ne % da es. prec.	9,23	13,71	-2,17	8,69	6,98	-12,89	5,72	644,28	-2,49	7,95
Var.ne % da es. 1998	11,62	30,22	3,50	18,06	15,56	-10,20	12,20	74,43	304,12	13,31

FONTE: dati forniti dall'Agenzia regionale della sanità

(1) la voce "prestazioni sanitarie" è riferita a costi estranei al consolidamento e riguarda i costi riferiti ai ricoveri presso strutture private e alla mobilità interregionale.

E' possibile notare che la spesa sanitaria è aumentata dall'anno 1998 all'anno 2000 del 13,31% e che l'andamento in termini di aumento è progressivo. La voce di spesa che presenta un aumento più consistente, nel triennio considerato, seppure in relazione a una posta quantitativamente contenuta, è quella relativa al "saldo oneri finanziari" rappresentata principalmente dalla quota di interessi passivi sui mutui contratti dalle aziende sanitarie. Dall'esame della tabella appare subito chiara la rilevanza quantitativa della spesa riferita al personale, che nel 2000 assorbe il 45,17% della spesa totale. Particolarmente significativa è anche la spesa relativa alla farmaceutica anche se il suo peso percentuale sul totale della spesa è leggermente diminuito nel 2000 (9,79 nel 1998, 14,52 nel 1999 e 11,52 nel 2000). Si evidenzia come il 56,42% dei costi (farmaceutica 11,25% e personale 45,17%) sia difficilmente governabile a livello regionale in quanto relativo a settori regolati da provvedimenti normativi o politiche contrattuali stabilite per tutto il territorio nazionale.

Per quanto riguarda il rapporto tra i costi e i ricavi di esercizio la tabella che segue evidenzia l'incremento della spesa sanitaria rispetto alla consistenza del finanziamento.

QUADRO COMPARATIVO RISORSE FINANZIARIE E SPESA SANITARIA (IN MILIONI)

	costi		ricavi (1)		risultato economico	
esercizi		var. %		var. %		var. %
1998	2.565.014	-	2.493.130	-	-71.884	-
1999	2.692.429	4,97	2.602.354	4,38	-90.075	-25,31
2000	2.906.542	7,95	2.778.337	6,76	-128.205	-42,33
totale	8.163.985		7.873.821		-290.164	

FONTE: dati forniti dall'Agenzia regionale della sanità

(1) L'entità dei ricavi non coincide con i dati relativi alle risorse finanziarie in quanto nella presente tabella è compresa la mobilità regionale attiva e passiva

Dal confronto tra le risorse disponibili e il totale dei costi emerge un andamento fortemente crescente delle perdite di esercizio: 71.884 milioni nel 1998, 90.075 milioni nel 1999 (+ 25,31% rispetto a quella dell'anno precedente) e 128.205 milioni nel 2000 (+ 42,33% rispetto a quella dell'anno precedente). Inoltre, a differenza di quanto riscontrato nell'esercizio precedente, anche la variazione percentuale dei costi da un esercizio all'altro registra un significativo andamento crescente (dal 4,97 del