FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -

2000 MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI

F.O. di primo livello F.O. di secondo livello **F.O. di terzo livello** F.O. di quarto livello	(12) **Residui propri iniziali** (13-1)	(13) **Residui iniziali totali** (*)	(14) **Massa spendibile** (2+13)	(15) **Autorizzazioni di cassa** (*)	(16) **Pagamenti in conto competenza** (*)	(17) **Pagamenti in conto residui** (*)	(18) **Pagamenti totali** (*) (16+17)	(19) **Economie o maggiori spese totali** (14-(18+23))	(20) **Residui propri finali in conto competenza** (*) (5-16)	(21) **Residui propri finali in conto residui** (*)	(22) **Residui propri finali** (*) (20+21)	(23) **Residui totali finali** (*) (14-(18+19))
2 SILVICOLTURA												
1 Programmazione, regolamentazione e vigilanza nel settore della silvicoltura	15.492	15.492	29.579	18.805	3.991	14.343	18.334	209	9.933	1.103	11.036	11.036
2 Protezione aree boschive, prevenzione spegnimento incendi	9.697	9.697	9.697	0	0	0	0	0	0	9.697	9.697	9.697
3 Sostegno per la tutela ed ampliamento del patrimonio forestale	-223.220	28.082	78.784	51.854	0	358	358	0	326	1.272	1.598	78.426
TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO	***-198.031***	***53.271***	***118.060***	***70.659***	***3.991***	***14.701***	***18.692***	***209***	***10.259***	***12.072***	***22.331***	***99.159***
3 PESCA E CACCIA												
1 Programmazione, regolamentazione e vigilanza nei settori della pesca e della caccia	9.094	9.094	44.525	39.596	24.818	7.376	32.194	2.522	7.984	1.070	9.054	9.809
2 Informazione e promozione in materia di pesca e caccia	4.595	4.595	9.099	6.795	947	280	1.227	1.759	3.106	3.008	6.114	6.114
3 Sostegno alla pesca e alla caccia	38.042	84.730	163.482	125.344	33.567	20.507	54.074	2.405	43.836	32.248	76.085	107.003
4 Indennizzi alla pesca a seguito di calamit{ naturali	676	676	5.716	5.716	596	160	756	364	4.444	151	4.595	4.595

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -

2000 MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI

F.O. di primo livello F.O. di secondo livello **F.O. di terzo livello** F.O. di quarto livello	(12) **Residui propri iniziali** (13-1)	(13) **Residui iniziali totali** (*)	(14) **Massa spendibile** (2+13)	(15) **Autorizzazioni di cassa** (*)	(16) **Pagamenti in conto competenza** (*)	(17) **Pagamenti in conto residui** (*)	(18) **Pagamenti totali** (*) (16+17)	(19) **Economie o maggiori spese totali** (14-(18+23))	(20) **Residui propri finali in conto competenza** (*) (5-16)	(21) **Residui propri finali in conto residui** (*)	(22) **Residui propri finali** (*) (20+21)	(23) **Residui totali finali** (*) (14-(18+19))
TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO												
	52.407	***99.095***	***222.821***	***177.451***	***59.927***	***28.323***	***88.250***	***7.051***	***59.370***	***36.476***	***95.847***	***127.520***
TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO												
	3.663.463	***4.856.883***	***6.478.441***	***2.617.781***	***584.748***	***1.064.951***	***1.649.699***	***558.909***	***357.488***	***2.926.884***	***3.284.372***	***4.269.834***
8 RICERCA E SVILUPPO PER AFFARI ECONOMICI												
2 RICERCA E SVILUPPO PER AGRICOLTURA, SILVICOLTURA, PESCA E CACCIA												
1 Ricerca e sviluppo nei settori dell'agricoltura, della silvicoltura, della pesca e della caccia												
	219.532	233.033	411.302	247.998	72.133	81.346	153.478	8.060	26.934	140.621	167.556	249.763
TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO												
	219.532	***233.033***	***411.302***	***247.998***	***72.133***	***81.346***	***153.478***	***8.060***	***26.934***	***140.621***	***167.556***	***249.763***
TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO												
	219.532	***233.033***	***411.302***	***247.998***	***72.133***	***81.346***	***153.478***	***8.060***	***26.934***	***140.621***	***167.556***	***249.763***
TOTALE F.O. DI PRIMO LIVELLO												
	3.883.124	***5.090.043***	***6.890.099***	***2.866.135***	***657.034***	***1.146.409***	***1.803.444***	***566.973***	***384.493***	***3.067.520***	***3.452.013***	***4.519.682***

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -

2000 MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI

F.O. di primo livello F.O. di secondo livello **F.O. di terzo livello** F.O. di quarto livello	(12) **Residui propri iniziali** (13-1)	(13) **Residui iniziali totali** (*)	(14) **Massa spendibile** (2+13)	(15) **Autorizzazioni di cassa** (*)	(16) **Pagamenti in conto competenza** (*)	(17) **Pagamenti in conto residui** (*)	(18) **Pagamenti totali** (*) (16+17)	(19) **Economie o maggiori spese totali** (14-(18+23))	(20) **Residui propri finali in conto competenza** (*) (5-16)	(21) **Residui propri finali in conto residui** (*)	(22) **Residui propri finali** (*) (20+21)	(23) **Residui totali finali** (*) (14-(18+19))
5 TUTELA DELL'AMBIENTE												
4 PROTEZIONE DELLA BIODIVERSITA' E DEI BENI PAESAGGISTICI												
1 PROTEZIONE DELLA BIODIVERSITA' E DEI BENI PAESAGGISTICI												
1 Tutela e conservazione della fauna e della flora	36.478	44.478	231.488	181.604	63.590	17.765	81.356	19.265	106.639	15.533	122.172	130.867
2 Tutela dei beni ambientali e paesaggistici	34	34	154	154	59	32	91	5	56	2	59	59
4 Valorizzazione dei beni ambientali e paesaggistici	0	0	718	718	718	0	718	0	0	0	0	0
5 Tutela dei parchi, delle aree naturali protette terrestri e marine	16.417	19.558	110.960	102.480	77.786	6.477	84.264	3.693	9.032	10.391	19.424	23.004
TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO	***52.930***	***64.071***	***343.320***	***284.957***	***142.153***	***24.275***	***166.428***	***22.964***	***115.728***	***25.927***	***141.655***	***153.929***
TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO	***52.930***	***64.071***	***343.320***	***284.957***	***142.153***	***24.275***	***166.428***	***22.964***	***115.728***	***25.927***	***141.655***	***153.929***
TOTALE F.O. DI PRIMO LIVELLO	***52.930***	***64.071***	***343.320***	***284.957***	***142.153***	***24.275***	***166.428***	***22.964***	***115.728***	***25.927***	***141.655***	***153.929***

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -

2000 MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI

F.O. di primo livello F.O. di secondo livello **F.O. di terzo livello** F.O. di quarto livello	(12) **Residui propri iniziali** (13-1)	(13) **Residui iniziali totali** (*)	(14) **Massa spendibile** (2+13)	(15) **Autorizzazioni di cassa** (*)	(16) **Pagamenti in conto competenza** (*)	(17) **Pagamenti in conto residui** (*)	(18) **Pagamenti totali** (*) (16+17)	(19) **Economie o maggiori spese totali** (14-(18+23))	(20) **Residui propri finali in conto competenza** (*) (5-16)	(21) **Residui propri finali in conto residui** (*)	(22) **Residui propri finali** (*) (20+21)	(23) **Residui totali finali** (*) (14-(18+19))
TOTALE AMMINISTRAZIONE												
	4.056.096	***5.294.171***	***7.888.053***	***3.714.215***	***1.193.158***	***1.218.648***	***2.411.805***	***632.551***	***561.496***	***3.160.837***	***3.722.333***	***4.843.697***

(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-Cdc

INDICATORI FINANZIARI
- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -
2000 MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI

Valori percentuali

TITOLO / CATEGORIA	Incremento o decremento residui	Impegni comp / Stanz.Def.Comp.	Impegni totali / Massa impegnabile	Economie comp / Stanz.Def.Comp.	Pagamenti totali / Autorizzazioni di cassa	Pagamenti totali / Massa spendibile	Autorizzazioni di cassa / Massa spendibile	Velocità smaltimento residui: Pagamenti residui / Residui iniziali	Incidenza residui stanz.: Totale Res. "F" / Stanz.Def. Comp.	Velocità gestione della spesa: Pagamenti comp./ Impegni comp.
(*)	[(23-13) /13] * 100	(5 / 2) * 100	(7 / 3) * 100	(8 / 2) * 100	(18 / 15) * 100	(18 / 14) * 100	(15 / 14) * 100	(17 / 13) * 100	(11 / 2) * 100	(16 / 5) * 100
1 TITOLO I - Parte corrente										
01 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	57,43%	95,79%	95,79%	2,40%	92,01%	90,48%	98,35%	80,59%	1,81%	94,98%
02 CONSUMI INTERMEDI	9,59%	91,67%	91,67%	8,33%	53,44%	39,74%	74,37%	28,58%	0,00%	53,55%
03 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	341,66%	79,62%	79,62%	20,38%	75,75%	75,61%	99,81%	18,15%	0,00%	95,55%
04-05-06-07 TRASFERIMENTI	9,17%	96,69%	96,69%	3,31%	59,00%	32,63%	55,30%	26,06%	0,00%	41,66%
09 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	-7,12%	91,38%	91,38%	8,62%	41,35%	35,44%	85,71%	38,48%	0,00%	36,46%
12 ALTRE USCITE CORRENTI	-96,37%	98,54%	98,54%	1,46%	42,61%	41,59%	97,59%	35,13%	0,00%	79,87%
TOTALE TITOLO 1	*12,22%*	*94,99%*	*94,99%*	*3,91%*	*77,65%*	*60,73%*	*78,22%*	*30,55%*	*1,09%*	*77,14%*
2 TITOLO II - Conto capitale										
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	-1,79%	38,93%	39,07%	3,69%	62,68%	21,89%	34,92%	24,32%	81,47%	35,35%
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	-14,90%	49,20%	61,80%	5,03%	56,45%	23,13%	40,98%	21,26%	74,61%	59,70%
TOTALE TITOLO 2	*-10,57%*	*45,81%*	*56,17%*	*4,59%*	*58,29%*	*22,72%*	*38,98%*	*22,27%*	*76,87%*	*52,88%*
SPESA FINALE	*-8,51%*	*67,65%*	*67,83%*	*4,29%*	*64,93%*	*30,58%*	*47,09%*	*23,02%*	*43,23%*	*68,00%*

(*) La barra delle formule fa riferimento ai numeri delle colonne dei report "Massa Impegnabile" e "Massa Spendibile"

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE [a]

- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -

2000 MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI

Valori assoluti (Milioni di Lire):

TITOLO / CATEGORIA	(1) Residui iniziali di stanziamento *	(2) Stanziamenti definitivi di competenza *	(3) Massa impegnabile (1 + 2)	(4) Impegni lordi (da consuntivo) (b) *	(5) Impegni effettivi: Impegni in conto competenza (4 - 9)	(6) Impegni effettivi: Impegni in conto residui (1 - 10)	(7) Impegni effettivi: Impegni totali (5 + 6)	(8) Economie o maggiori spese di competenza [2 -(5 + 9)]	(9) Residui finali di stanziamento in conto competenza * [2 -(5 + 8)]	(10) Residui finali di stanziamento in conto residui * (1 - 6)	(11) Residui finali di stanziamento * (9 + 10)
1 TITOLO I - PARTE CORRENTE											
1 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	0	697.294	697.294	680.548	667.945	0	667.945	16.746	12.603	0	12.603
2 CONSUMI INTERMEDI	0	97.009	97.009	88.932	88.932	0	88.932	8.077	0	0	0
3 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	0	49.189	49.189	39.166	39.166	0	39.166	10.022	0	0	0
4-5-6-7 TRASFERIMENTI	0	306.672	306.672	296.533	296.533	0	296.533	10.139	0	0	0
9 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	0	682	682	623	623	0	623	59	0	0	0
12 ALTRE USCITE CORRENTI	0	655	655	645	645	0	645	10	0	0	0
TOTALE TITOLO 1	*0*	*1.151.500*	*1.151.500*	*1.106.448*	*1.093.845*	*0*	*1.093.845*	*45.052*	*12.603*	*0*	*12.603*
2 TITOLO II - CONTO CAPITALE											
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	189.056	475.475	664.531	457.936	185.080	74.546	259.626	17.539	272.856	114.510	387.366
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	1.049.019	966.906	2.015.925	918.297	475.729	770.192	1.245.921	48.610	442.568	278.827	721.395
TOTALE TITOLO 2	*1.238.075*	*1.442.382*	*2.680.457*	*1.376.232*	*660.809*	*844.738*	*1.505.547*	*66.149*	*715.423*	*393.337*	*1.108.760*
SPESA FINALE	*1.238.075*	*2.593.882*	*3.831.957*	*2.482.680*	*1.754.654*	*844.738*	*2.599.392*	*111.201*	*728.026*	*393.337*	*1.121.363*

*(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC*

(b) Ottenuti sommando agli impegni effettivi in conto competenza i residui finali di stanziamento di lettera "F" in conto competenza

FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE[a]

- ANALISI ECONOMICA (SEC 95) / TITOLO / CATEGORIA -

2000 MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE E FORESTALI

Valori assoluti (Milioni di Lire):

TITOLO / CATEGORIA	(12) Residui propri iniziali	(13) Residui iniziali totali	(14) Massa spendibile	(15) Autorizzazioni di cassa	(16) Pagamenti in conto competenza	(17) Pagamenti in conto residui	(18) Pagamenti totali	(19) Economie o maggiori spese totali	(20) Residui propri finali in conto competenza	(21) Residui propri finali in conto residui	(22) Residui propri finali	(23) Residui totali finali
		*		*	*	*	*		*	*	*	*
	(13-1)		(2+13)				(16+17)	[14-(18+23)]	(5-16)		(20+21)	[14-(18+19)]
1 TITOLO I - PARTE CORRENTE												
1 REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	35.027	35.027	732.321	720.204	634.408	28.229	662.636	14.541	33.537	9.004	42.541	55.144
2 CONSUMI INTERMEDI	81.311	81.311	178.320	132.609	47.625	23.238	70.862	18.348	41.307	47.803	89.110	89.110
3 IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	409	409	49.598	49.506	37.425	74	37.499	10.291	1.741	66	1.808	1.808
4-5-6-7 TRASFERIMENTI	357.508	357.508	664.180	367.293	123.538	93.151	216.689	57.182	172.995	217.314	390.309	390.309
9 INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	476	476	1.158	993	227	183	410	305	396	47	443	443
12 ALTRE USCITE CORRENTI	3.762	3.762	4.417	4.311	515	1.322	1.837	2.444	130	7	136	136
TOTALE TITOLO 1	*478.494*	*478.494*	*1.629.994*	*1.274.916*	*843.738*	*146.197*	*989.935*	*103.110*	*250.107*	*274.239*	*524.346*	*536.949*
2 TITOLO II - CONTO CAPITALE												
21 INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO TERRENI	1.402.684	1.591.740	2.067.215	721.899	65.424	387.032	452.456	51.465	119.656	1.056.272	1.175.928	1.563.294
22-23-24-25-26 TRASFERIMENTI	2.174.918	3.223.937	4.190.843	1.717.400	283.996	685.419	969.414	477.975	191.733	1.830.326	2.022.059	2.743.454
TOTALE TITOLO 2	*3.577.602*	*4.815.677*	*6.258.058*	*2.439.299*	*349.420*	*1.072.451*	*1.421.871*	*529.440*	*311.389*	*2.886.597*	*3.197.987*	*4.306.747*
SPESA FINALE	*4.056.096*	*5.294.171*	*7.888.053*	*3.714.215*	*1.193.158*	*1.218.648*	*2.411.805*	*632.551*	*561.496*	*3.160.837*	*3.722.333*	*4.843.697*

*(a) Con * sono indicate le poste di bilancio direttamente rilevabili dal Sistema integrato RGS-CdC*

Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato

1. Sintesi e conclusioni.
2. Il quadro programmatico di riferimento per il 2000: *2.1 Il completamento del decentramento; 2.2 Il rafforzamento delle funzioni di regolazione e di controllo; 2.3 Le modifiche normative e regolamentari; 2.4 Il quadro programmatico per il 2001.*
3. Il quadro normativo: *3.1 Il completamento del processo di decentramento; 3.2 Gli interventi per la regolazione e la concorrenza nel settore elettrico e del gas; 3.3 Le modifiche normative alle principali leggi di intervento.*
4. Aspetti finanziari della gestione: *4.1 Dati complessivi; 4.2 La classificazione delle spese per Centri di Responsabilità.*
5. Analisi per funzioni-obiettivo: *5.1 Affari generali e commerciali:* 5.1.1 Pianificazione e regolamentazione per la politica commerciale e Promozione e sostegno al settore del commercio; 5.1.2 Tutela e sostegno del mercato e dei consumatori; 5.1.3 Settore assicurativo; *5.2 Combustibili ed energia:* 5.2.1 Petrolio e gas naturale; 5.2.2 Elettricità; *5.3 Attività estrattive manifatturiere ed edilizie:* 5.3.1 Attività estrattive riguardanti risorse minerali; 5.3.2 Attività manifatturiera: 5.3.2.1 Pianificazione regolazione vigilanza all'industria manifatturiera; 5.3.2.2 Sostegno alle imprese manifatturiere e sostegno alle imprese nelle aree depresse; *5.4 Altri settori industriali; 5.5 Ricerca e sviluppo per affari economici.*
6. Organizzazione.

Dati di competenza – esercizio finanziario 2000

(in milioni)

Funzione obiettivo 4° liv.	Stanziamenti Definitivi	Autorizzazioni di cassa	*di cui in C/Capitale*	Impegni	Impegni effettivi	Pagamenti	Residui totali	Economie
1.4.1.5 - Ricerca mineraria di	1.252	2.112	*2.112*	1.252	1.252	1.584	528	0
4.1.1.1 - Pianificazione e regolamentazione per la politica commerciale	35.030	37.844	*23.327*	33.817	33.371	33.843	3.149	1.464
4.1.1.2 - Promozione e sostegno al settore del commercio	323	345	*17*	284	278	255	87	41
4.1.1.3 - Tutela e sostegno del mercato e dei consumatori; disciplina della proprietà industriale e del diritto d'autore	139.563	152.101	*3.593*	127.032	124.974	119.639	32.091	16.786
4.1.1.4 - Regolamentazione e vigilanza del settore assicurativo	614	887	*86*	550	542	587	227	150
4.3.2.1 - Pianificazione, regolamentazione e vigilanza petrolio e gas naturale	10.662	32.274	*24.363*	9.261	6.075	16.793	36.929	2.875
4.3.2.2 - Incentivazione per l'industria petrolifera	4.169	4.603		3.882	3.882	3.808	985	319
4.3.3.1 - Regolamentazione, vigilanza e sostegno al settore nucleare	827	940	*80*	758	754	727	240	73
4.3.5.1 - Regolamentazione, vigilanza e sostegno all'industria fornitrice di energia elettrica	12.008	32.612	*23.573*	10.000	6.916	17.060	35.516	3.382
4.3.6.1 - Regolamentazione, vigilanza e sostegno al settore delle fonti rinnovabili e del risparmio energetico	5.651	25.761	*23.178*	4.808	2.163	12.524	33.771	2.186
4.4.1.1 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e sostegno al settore minerario	93.557	73.523	*60.047*	91.526	81.072	69.462	94.011	3.943
4.4.2.1 - Pianificazione, regolamentazione e vigilanza all'industria manifatturiera	14.653	34.338	*18.433*	12.252	11.717	23.502	15.025	2.639
4.4.2.2 - Sostegno alle imprese manifatturiere	2.709.743	2.029.076	*2.004.735*	2.701.067	2.372.427	2.008.939	3.051.479	61.168
4.4.2.3 - Sostegno alle imprese manifatturiere nelle aree depresse	4.132.801	3.091.387	*3.043.576*	4.117.978	3.629.089	3.069.936	4.508.301	93.486
4.7.1.1 - Regolamentazione e vigilanza del settore del commercio all'ingrosso e al dettaglio; controllo dei prezzi	2.303	2.682	*199*	2.037	1.799	1.800	769	292
4.7.1.2 - Sostegno alle attività di distribuzione commerciale	1.220.968	899.380	*894.562*	1.217.232	1.067.859	897.427	1.368.130	27.581
4.7.3.1 - Indirizzo e promozione della attività turistica	64.942	69.618	*369*	63.004	62.504	65.690	2.365	2.169
4.7.3.2 - Interventi finanziari per lo sviluppo del settore turistico	83.912	81.343	*78.519*	83.397	73.367	74.973	136.495	5.534
4.7.3.3 - Interventi finanziari per lo sviluppo del settore turistico nelle aree depresse	22.873	28.914	*4.201*	22.145	21.020	18.923	17.832	812
4.8.3.1 - Contributi per la ricerca in materia di energia	460.179	512.713	*510.056*	459.871	459.167	512.101	283.816	326
4.8.4.1 - Sostegno alla ricerca applicata per le attività estrattive	1.816	1.935	*28*	1.708	1.695	1.541	388	116
4.8.4.2 - Sostegno alla ricerca applicata per l'industria	94.800	77.063	*62.343*	92.581	80.273	72.092	97.139	4.172
5.3.1.1 - Tutela, disinquinamento e risanamento del suolo	366	10.709	*9.850*	215	215	717	9.900	155
5.3.1.2 - Tutela, disinquinamento e risanamento del mare e delle acque interne	357	358		206	206	218	48	154
5.3.1.3 - Tutela dell'aria e disinquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico	368	371		217	217	228	51	155
8.1.1.1 - Vigilanza e sostegno alle attività sportive e ricreative	0	1.954	*1.954*	0	0	0	0	2.954
10.7.1.3 - Sostegno alle vittime dell'usura	91	96	*2*	82	81	77	12	9
TOTALE AMM.NE	***9.113.828***	***7.204.942***	***6.789.203***	***9.057.161***	***8.042.915***	***7.024.445***	***9.729.285***	***232.943***

1. Sintesi e conclusioni.

Nel corso dell'esercizio 2000 l'Amministrazione ha portato a termine la revisione del quadro di comando relativo alla politica di sostegno e di regolazione dei comparti produttivi.

Con l'emanazione dei provvedimenti previsti dalla legge n. 59 del 1997 (legge Bassanini) e dai successivi decreti legislativi, si è attribuito il sostegno delle PMI, che è una parte rilevante della politica industriale, agli enti regionali. La riforma prevista dal d.lgs. n. 300 del 1999 e la nascita del Ministero delle attività produttive diventeranno operative con la nuova legislatura. Si apre, ora, una nuova fase per la politica industriale nazionale. La riallocazione delle competenze tra i diversi livelli di governo rappresenta l'ultimo atto di un complesso processo di ridefinizione della politica di sostegno e regolazione dei settori produttivi.

I provvedimenti approvati nell'anno hanno permesso, inoltre, di portare a compimento il quadro programmatico che è venuto consolidandosi nel corso della legislatura. Nel campo delle attività produttive, il disegno avviato nel 1996 prevedeva l'apertura alla concorrenza di rilevanti segmenti dei servizi di pubblica utilità; la privatizzazione delle aziende produttive e di servizi ancora a partecipazione pubblica; una progressiva deregolamentazione di rilevanti settori economici; la semplificazione degli adempimenti richiesti per l'esercizio delle attività economiche e la creazione di strutture di gestione unitarie (sportelli unici); un crescente ricorso all'affidamento a privati per la gestione di funzioni amministrative, con il mantenimento al pubblico di un forte potere regolamentare.

Quanto al decentramento della gestione dei meccanismi di sostegno alle attività produttive è per il momento difficile un bilancio. Nel 2000, le risorse trasferite risultano ancora limitate e limitati sono i margini per l'attivazione, su questo fronte, di nuove risorse di fonte regionale. Esso rappresenta quindi uno sviluppo significativo più dal punto di vista gestionale, che non da quello quantitativo. La destinazione delle risorse ad un unico fondo regionale pone, inoltre, alle amministrazioni un difficile compito di programmazione intersettoriale.

La maggiore vicinanza al territorio può consentire di meglio cogliere le esigenze locali, ma rafforza inevitabilmente il peso politico del tessuto produttivo esistente. Un elemento, questo che deve essere letto considerando i fattori di fragilità del sistema produttivo italiano. Se il modello di specializzazione che è venuto prevalendo rappresenta un elemento di debolezza per le prospettive a medio termine del nostro sistema produttivo, il semplice passaggio alle regioni della gestione degli interventi agevolativi non può rappresentare l'unico elemento del processo di riforma. I nuovi soggetti gestori dovranno poter contare su adeguate strutture di supporto. Indispensabile sarà il ruolo di indirizzo e di valutazione che dovrà essere assicurato, in coerenza con la nuova struttura governativa, da una amministrazione centrale - il nuovo Ministero delle attività produttive - più snella, ma non per questo meno presente nel monitoraggio delle dinamiche del mercato: una presenza che dovrà consentire la minimizzazione degli effetti negativi connessi all'inevitabile aumento della competitività tra aree nella attrazione di nuove iniziative e nell'ammodernamento di quelle esistenti. Da questo punto di vista, la facoltà attribuita alle singole amministrazioni di modificare i criteri di attuazione dei sistemi di sostegno alle imprese e di incidere anche su quelli gestiti a livello centrale (sempre all'interno dei margini consentiti dalla disciplina comunitaria) deve rappresentare una opportunità per meglio concentrare gli sforzi di modifica dell'apparato produttivo locale, e non per distorcere la allocazione delle risorse verso determinati segmenti produttivi.

La crescente attenzione per un monitoraggio dell'andamento dei settori economici riscontrabile nelle attività del Ministero dell'industria sembra coerente con tale necessità. In alcuni casi (l'Osservatorio per la chimica), la fase di studio e di concertazione ha consentito già di porre a disposizione delle aree a maggiore specializzazione nel comparto indicazioni operative adeguate.

Con il recepimento della direttiva comunitaria sul mercato del gas e gli ulteriori passi in tema di liberalizzazione del mercato elettrico, è stato completato il programma che prevedeva l'apertura alla concorrenza dei più rilevanti servizi di pubblica utilità. Un processo che non ha, tuttavia, ancora manifestato pienamente i benefici attesi in termini di tariffe. Le tensioni sul mercato delle materie prime energetiche e, in alcuni casi, le resistenze ad una apertura del mercato hanno per il momento reso limitati gli effetti di contenimento dei prezzi. E' rimasto, così, un divario rispetto agli altri paesi europei che incide negativamente sulla competitività del sistema produttivo nazionale. Da questo punto di vista, le accelerazioni disposte dal Governo a fine esercizio per l'accesso al mercato più concorrenziale anche per i piccoli operatori e la spinta al consorziamento della domanda potranno consentire un conseguimento più rapido degli effetti attesi. Senza dubbio, la privatizzazione delle aziende produttive e di servizi ancora a partecipazione pubblica potrebbe contribuire ad un ampliamento del contesto concorrenziale.

Un miglioramento nella gestione degli interventi per i comparti produttivi era atteso, nell'ambito della progressiva deregolamentazione di rilevanti settori economici, dalla semplificazione degli adempimenti richiesti per l'esercizio delle attività economiche, dalla creazione di strutture di gestione unitarie per i rapporti con la pubblica amministrazione (sportelli unici) e dall'affidamento a privati della gestione di funzioni amministrative (un esempio è costituito dalle gestioni attribuite con gara ad istituti bancari di sistemi di sostegno ai comparti produttivi). Dopo una fase di avvio, gli sportelli unici sono oggi operativi nel 40% dei comuni, cui corrisponde oltre il 60% della popolazione. Il risultato ottenuto con l'affidamento agli istituti creditizi di fasi della gestione di interventi agevolativi ha spinto l'amministrazione a prevederne l'estensione alla gestione di ulteriori interventi quali ad esempio quelli previsti dal Fondo innovazione tecnologica.

2. Il quadro programmatico di riferimento per il 2000.

Gli obiettivi che l'Amministrazione si è posti per l'anno 2000 sono rinvenibili nel Documento di programmazione economica e finanziaria per il 2000-2002, nella Nota preliminare al disegno di legge di bilancio 2000 e, naturalmente, nella direttiva del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato del 9 marzo 2000.

Gli interventi previsti possono ricondursi a tre direttrici principali: il completamento del trasferimento di funzioni amministrative alle regioni e agli enti locali, secondo quanto disposto dal d.lgs. n. 112 del 1998; il rafforzamento delle funzioni di regolazione e di controllo affidate all'Amministrazione in base alla nuova ripartizione dei compiti tra amministrazioni centrali e periferiche; la revisione del funzionamento di alcuni dei più rilevanti sistemi di intervento gestiti dall'Amministrazione.

I documenti programmatici testimoniano dello sforzo compiuto dall'Amministrazione nella definizione degli strumenti di indirizzo e coordinamento. Come illustrato di seguito, la direttiva provvede a definire gli obiettivi posti a ciascuna direzione generale con maggior accuratezza e dettaglio rispetto al passato. Tali indirizzi, tuttavia, non contengono indicazioni utili ai fini di una chiara esplicitazione della correlazione tra obiettivi della gestione, qualità e quantità dei risultati attesi e risorse finanziarie poste in bilancio. Un limite, questo, che rende complessa la lettura del grado di realizzazione degli obiettivi e, quindi, la valutazione dell'efficacia della gestione.

2.1 Il completamento del decentramento.

Il completamento del trasferimento alle regioni e agli enti locali delle funzioni amministrative secondo quanto disposto dal d.lgs. n. 112 del 1998, doveva riguardare, innanzi tutto, il trasferimento alle regioni di gran parte degli interventi a sostegno delle imprese minori, del commercio, delle miniere, dell'energia e la determinazione delle relative risorse finanziarie e di personale, varando un primo riparto delle stesse tra gli enti territoriali. Si trattava di un

processo non privo di difficoltà. La sua completa realizzazione richiedeva che le regioni a statuto speciale e le province autonome provvedessero ad emanare le norme di attuazione sulla base dei relativi statuti. In mancanza di tale normativa, l'Amministrazione centrale avrebbe dovuto conservare la gestione degli interventi. Inoltre, nel caso delle regioni a statuto ordinario, in assenza di leggi regionali di attuazione, era previsto che le funzioni trasferite fossero esercitate dalle province e dai comuni. Oltre a problemi di efficienza, si sarebbero posti rilevanti questioni di natura giuridica circa l'attribuzione a detti enti delle risorse, in quanto i criteri di riparto erano stati elaborati con riferimento esclusivo alle regioni.

Nel corso del 2000, doveva compiersi anche il trasferimento alle regioni e alle province delle funzioni, di tipo autorizzativo o gestionale, in campo energetico e minerario. Ciò comportava sia il trasferimento di una cospicua mole di documenti e atti, sia la definizione di un meccanismo di ritorno delle informazioni che consentisse di esercitare l'attività di monitoraggio e indirizzo, la redazione dei bilanci energetico dei consumi e dei produzioni energetici e minerari, permettendo di esercitare i compiti di interfaccia con le parallele istituzioni europee.

2.2 Il rafforzamento delle funzioni di regolazione e di controllo.

Il rafforzamento delle funzioni di regolazione e di controllo affidate all'amministrazione dello Stato in base alla nuova ripartizione dei compiti tra amministrazioni centrali e periferiche era affidata sia al completamento del processo di regolazione di settori strategici (come quello elettrico e del gas), sia al perfezionamento e all'ampliamento delle basi informative necessarie al monitoraggio dei principali comparti produttivi e di fenomeni di interesse generale.

Per quanto riguarda la regolazione dei settori, con riferimento al mercato del gas, il quadro programmatico del Ministero poneva l'obiettivo di portare a compimento l'attuazione della direttiva europea. Per quanto riguarda i prodotti petroliferi, si prevedeva innanzi tutto il proseguimento del processo di razionalizzazione delle rete di distribuzione. In campo energetico, con l'approvazione del d.lgs. n. 79 del 1999, l'Amministrazione doveva predisporre numerose norme, regolamentari e amministrative, di attuazione, e attivare forme di coordinamento istituzionale, ridefinire il ruolo dell'Enel provvedendo alla ristrutturazione del suo assetto proprietario, alla dismissione di parte degli impianti di produzione, alla privatizzazione dell'ente.

Quanto al potenziamento delle capacità di monitoraggio ed analisi connesse con il processo di decentramento delle funzioni, ciò richiedeva innanzi tutto lo studio e l'attivazione di un collegamento telematico tra l'Ufficio statistico centrale, la società di informatica delle Camere di commercio e le regioni "secondo le modalità atte a consentire l'acquisizione periodica dei dati contenuti nei registri camerali o nelle banche dati regionali, l'elaborazione di sintesi nazionali o di altra dimensione territoriale e la costruzione di un archivio storico dei fenomeni di interesse."

Per il comparto delle Camere di commercio (dopo l'abolizione del controllo sugli atti, ex 112 del 1998), si prevedeva la costituzione di un Osservatorio sulle attività espletate dagli enti camerali, nonché dalle loro Unioni e aziende speciali, al fine di acquisire le informazioni precedentemente assunte attraverso l'attività di vigilanza; al tempo stesso, occorreva procedere al completamento delle operazioni per il passaggio alle Camere di commercio dei compiti e delle funzioni amministrative degli UPICA e del relativo personale.

Il potenziamento dell'Osservatorio economico nazionale per l'artigianato e la creazione di banche dati sui provvedimenti di sostegno nazionali e regionali avrebbe dovuto permettere di conoscere ed analizzare la realtà artigiana nei suoi aspetti strutturali e monitorarne le dinamiche. Si riconfermava l'impegno a coordinare e promuovere indagini ed analisi settoriali (nel settore assicurativo, nel settore del commercio elettronico, nel settore siderurgico e metallurgico, nel settore chimico) mentre in materia di tutela dei consumatori era previsto un monitoraggio mirato

alla verifica di una corretta informazione e dell'adozione di standard di qualità dei servizi da parte dei soggetti erogatori.

Per alcuni settori, oltre all'azione di monitoraggio, si prevedeva la prosecuzione di interventi per la valutazione degli effetti o delle modalità migliori per l'esercizio di una attività di sostegno. In particolare, per il settore automobilistico e dei ciclomotori, si prevedeva la prosecuzione sia dell'azione di monitoraggio dell'andamento (strutturale e congiunturale) del settore, sia dell'azione di monitoraggio dell'impatto, a livello produttivo e di commercializzazione, del recepimento di direttive comunitarie in materia di riduzione delle emissioni inquinanti; nel settore tessile e abbigliamento si prevedeva di portare a compimento gli studi di fattibilità, per i quali erano state stipulate apposite convenzioni relative al collegamento telematico tra imprese delle filiera e al partenariato tra distretti del Nord e del Sud, e di avviare un programma di sostegno a favore delle imprese per il collegamento telematico; nell'agroalimentare, si prevedeva di procedere all'elaborazione ed attuazione di interventi per il sostegno della competitività dell'industria alimentare, la tutela dei prodotti tipici, e la partecipazione attiva alla determinazione delle normative europee.

2.3 Le modifiche normative e regolamentari.

Dal punto di vista normativo, si trattava di portare a compimento (con la predisposizione dei regolamenti attuativi) alcune modifiche introdotte ad importanti norme o disegni di riforma; riattivare interventi soggetti a rilievi comunitari e completare il riadeguamento di alcuni dei più rilevanti sistemi di intervento gestiti dall'Amministrazione centrale.

La predisposizione dei regolamenti di attuazione riguardava innanzi tutto la disciplina dell'amministrazione straordinaria. Nell'agosto 1999 è divenuta operativa la nuova disciplina per le grandi imprese in crisi introdotta dal d.lgs. n. 270 del 1999. Nel 2000 si sarebbero dovute definire, attraverso l'emanazione di appositi regolamenti, i residui adempimenti attuativi (la definizione dei requisiti dei commissari straordinari, i compensi degli organi e il regime di pubblicità degli atti). Nel settore del commercio con l'entrata a regime del d.lgs. n.114 del 1998 si prevedeva di emanare il regolamento sul "sottocosto" di cui all'art. 15 dello stesso decreto legislativo, il regolamento per la disciplina delle vendite promozionali, e di realizzare un monitoraggio sull'entità e sull'efficienza della rete distributiva.

Importanti modifiche, a livello normativo o regolamentare erano previste con riferimento a tutti i principali strumenti di intervento mantenuti nella responsabilità dell'Amministrazione centrale per semplificarne l'operatività e/o adeguarla alle normative comunitarie.

Per il regime della legge n. 488 del 1992 per le aree depresse si trattava di introdurre modifiche alle modalità operative di intervento ampliando la possibilità per le regioni di adattarne l'operatività alle necessità territoriali e, al contempo, di mantenere al Ministero la facoltà di utilizzare una quota delle risorse per la formazione di graduatorie su obiettivi specifici; si intendeva inoltre estenderne l'applicazione al settore del commercio. Nel caso della legge n. 46 del 1982 si trattava di consentire un adeguamento della misure dell'intervento a quelle massime consentite dalla Commissione per la ricerca e sviluppo, operando al contempo una semplificazione che garantisse la possibilità per l'Amministrazione di modificare i meccanismi di selezione per riservare parte delle risorse al finanziamento di progetti coerenti con linee di intervento definite dal Ministro dell'industria. Quanto alla normativa per il sostegno dell'imprenditoria femminile (legge n. 215 del 1992), le modifiche introdotte richiedevano una intensa attività di regolamentazione; nel caso della legge n. 49 del 1985, che regola gli interventi a sostegno del mondo della cooperazione, definito nel 1999 un nuovo schema delle misure e delle modalità operative, si trattava di chiudere il contenzioso con l'Unione che aveva di fatto bloccato l'intervento nell'ultimo triennio. In campo aeronautico e delle tecnologie duali, era invece prevista una nuova modifica del piano di settore, per tenere conto dell'evoluzione della relativa struttura industriale europea.

2.4 Il quadro programmatico per il 2001.

La direttiva per il 2001, emanata il 15 febbraio 2001, conferma i macroobiettivi delineati per l'anno 2000: completare i processi di liberalizzazione dei mercati, intensificare le attività volte alla semplificazione e velocizzazione dei procedimenti, completare il quadro normativo utile allo sviluppo del commercio elettronico, mantenere equilibrati rapporti tra sviluppo e sostenibilità ambientale.

Nella costruzione della direttiva, tuttavia, alla luce delle indicazioni contenute nella direttiva del Presidente del Consiglio del 12 dicembre 2000, si introducono rilevanti innovazioni nella duplice direzione di una maggiore chiarezza degli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione e della loro misurabilità. Vengono, in particolare, distinti e specificati gli obiettivi prioritari dell'azione amministrativa e quelli comuni relativi alla funzionalità interna. Per ciascuno degli obiettivi, viene indicata la quota di risorse che si prevede di dedicarvi. I dirigenti generali destinatari della direttiva sono chiamati a predisporre, per ciascun obiettivo, appositi "programmi operativi, eventualmente articolati in sottoprogrammi e progetti operativi". I programmi devono identificare "il risultato da raggiungere nel 2001 ed a successive scadenze, ove si tratti di attività pluriennali".

Nella direttiva, quindi, riproposti gli obiettivi "comuni" dell'azione amministrativa valevoli per il 2000, vengono definite in dettaglio le misure da attuare per ciascun obiettivo.

3. Il quadro normativo.

In coerenza con quanto definito nel quadro programmatico, le disposizioni di maggior rilievo emanate nel 2000 sono quelle che hanno consentito di portare a termine il trasferimento di funzioni, risorse e personale alle regioni e agli enti locali in attuazione di quanto disposto dal d.lgs. n.112 del 1998. Una attività a cui nel corso dell'anno si sono affiancati i lavori di completamento del quadro regolamentare relativo ai comparti energetici, nonchè la revisione e l'adeguamento normativo dei principali interventi che rimarranno di competenza dell'Amministrazione centrale.

3.1 Il completamento del processo di decentramento.

Il processo di decentramento amministrativo avviato dalla legge n. 59 del 1997 ha riguardato, in misura significativa, l'insieme delle misure di sostegno ai comparti produttivi. Sono stati conferiti alle regioni i principali interventi di incentivazione.

Il passaggio di competenze è operativo da metà del 2000 con l'effettivo trasferimento delle risorse finanziarie, materiali ed umane ad essi attinenti. Per quanto riguarda il Ministero dell'industria, con il d.lgs. n.112 del 1998 sono stati trasferiti alle regioni molti degli interventi che riguardano l'industria (articolo 19) l'energia (articolo 30) l'attività mineraria (articolo 34) e il commercio (articolo 41). Le regioni devono provvedere alle incentivazioni ad esse conferite sulla base di un provvedimento assunto in sede regionale. Il d.lgs. n.112 del 1998 prevedeva che i fondi relativi alle materie delegate fossero ripartiti tra le regioni secondo criteri definiti con D.P.C.M., su proposta della Conferenza Stato regioni. I fondi, confluiti in un unico fondo regionale, dovevano essere amministrati secondo norme stabilite da ciascuna regione.

Con il D.P.C.M. del 26 maggio 2000, "Individuazione delle risorse da trasferire per l'esercizio delle funzioni in materia di incentivi alle imprese", sono stati individuati i beni e le risorse da trasferire alle regioni e alle province autonome per l'esercizio delle funzioni relative agli incentivi alle imprese loro conferite dal d.lgs. n.112 del 1998.

In materia di incentivi alle imprese, il decreto prevedeva che, per l'industria, venissero delegate alle regioni le funzioni inerenti alla concessione di agevolazioni di qualsiasi genere (tranne quelle conservate allo Stato in base all'articolo 18 dello stesso decreto legislativo) e, in particolare, quelle destinate a specifiche categorie di soggetti (PMI, singoli settori

cooperazione), aree (quelle ricomprese in programmi comunitari) o finalità (innovazione e trasferimento tecnologico, investimenti per impianti ed acquisto di macchine, sostegno all'internazionalizzazione, sviluppo dell'occupazione e dei servizi reali alle imprese).

In tema di energia, erano attribuiti alle regioni i compiti relativi ad alcuni dei contributi volti ad incentivare il risparmio energetico e le fonti rinnovabili (introdotti dalla legge n.10 del 1991), mentre erano riservate allo Stato la fissazione dei criteri generali per le agevolazioni e la concessione di quelle di rilevanza strategica. Ciò ha significato trasferire alle regioni i contributi per impianti innovativi che utilizzano fonti rinnovabili di energia e/o combustibili non tradizionali e per la riattivazione o costruzione di impianti idroelettrici, mantenendo allo Stato il contributo in favore di regioni ed altri soggetti pubblici e privati per studi di fattibilità di impianti civili o industriali per l'energia derivante da cogenerazione.

In materia di miniere e risorse geotermiche, la delega concerneva la concessione e l'erogazione degli aiuti finanziari che le leggi di settore prevedono a favore di titolari di permessi di ricerca o concessioni di coltivazione, nonchè per programmi di riconversione mineraria. Sono conservati allo Stato la ricerca mineraria e la promozione della ricerca mineraria all'estero.

Infine, in materia di fiere, mercati e commercio, sono trasferite tutte le funzioni in materia di fiere e mercati. Sono riservati allo Stato gli incentivi al commercio introdotti dal d.lgs. n.114 del 1998, che riguarda gli indennizzi per cessazione dell'attività commerciale (c.d. rottamazione delle licenze) e i cofinanziamenti per programmi regionali a favore dei centri di assistenza tecnica per il commercio.

I beni e le risorse oggetto del trasferimento riguardano funzioni già esercitate dai Ministeri dell'industria e del commercio estero nonché dal Dipartimento del tesoro del Ministero del tesoro. Il provvedimento ha quantificato le risorse per le regioni in 1.004 mld per il 2000, 1.337 per il 2001 e 1.471 per gli anni successivi per le spese di intervento, cui si aggiungono 0,6 mld per spese di funzionamento. Tale ultima somma doveva essere trasferita contestualmente al trasferimento di personale, quantificato in 26 unità complessive (22 del Ministero dell'industria e 4 da quello del commercio estero).

Le risorse da trasferire sono state determinate in base ai criteri stabiliti dall'articolo 7 del d.lgs. n. 112 come interpretati dagli accordi sanciti dalla Conferenza unificata: è stata assunta come base di calcolo la media degli importi iscritti in bilancio nel triennio 1995-97 sui capitoli corrispondenti alle funzioni trasferite. Tale media è stata attualizzata al 2000 applicando l'incremento percentuale registrato nel 2000 rispetto alla media stessa. In rapporto a specifiche situazioni, le somme sono state incrementate o ridotte applicando il principio di congruità.

Di queste risorse, 688 mld provengono dal Ministero dell'industria. Il D.P.C.M. specifica che per gli esercizi successivi al 2002 il riparto tra regioni e l'assegnazione sono definiti in base ai criteri dell'art. 10 della legge n.133 del 1999 in materia di federalismo fiscale che è stato attuato con il d.lgs. n.56 del 2000. Nel caso del Ministero dell'industria, i capitoli coinvolti sono alcuni di quelli confluiti nel capitolo 7800 (UPB 6.2.1.16) relativo al Fondo unico per le agevolazioni alle imprese istituito dall'art. 52 della legge n. 448 del 1998.

Le leggi di sostegno pubblico alle imprese, finora gestite dal Ministero dell'industria, trasferite alle regioni sono numerose: si tratta di 24 interventi nei comparti industriali, energetico minerario e commerciale. Le risorse umane trasferite sono state ripartite in un successivo D.P.C.M. in base alla quota di trasferimenti finanziari attribuiti, ma garantendo un minimo di una unità di personale per regione. E' stato possibile attribuire una unità a tutte le regioni e province autonome. Tre unità sono state destinate alla Lombardia, due rispettivamente al Piemonte, al Veneto e alla Campania.

Il processo di decentramento non ha interessato solo la normativa di sostegno alle imprese. Il D.P.C.M. 26 maggio 2000 (Trasferimento alle Camere di commercio delle risorse degli uffici provinciali del Ministero dell'industria) ha provveduto, in attuazione dell'articolo 50