ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XIII
n. 4-*sexies*

RELAZIONE

SUGLI INTERVENTI REALIZZATI NELLE AREE SOTTOUTILIZZATE E SUI RISULTATI CONSEGUITI, CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLA RICADUTA DELL'OCCUPAZIONE, ALLA COESIONE SOCIALE E ALLA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE, NONCHÉ ALLA RIPARTIZIONE TERRITORIALE DEGLI INTERVENTI

(Anno 2004)

(Articolo 15, quinto comma, della legge 5 agosto 1978, n. 468)

Presentata dal Vice Ministro dell'economia e delle finanze

(MICCICHÈ)

Trasmessa alla Presidenza il 31 gennaio 2005

TIPOGRAFIA DEL SENATO (200)

PAGINA BIANCA

INDICE

PREMESSA ..... *Pag.* 9

INTRODUZIONE E SINTESI ..... » 11

I. TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI ..... » 30

I.1 *La congiuntura territoriale* ..... » 31

Riquadro A: Revisione dell'inchiesta Isae sulle imprese manifatturiere ..... » 34
Riquadro B: La nuova metodologia della rilevazione sulle forze di lavoro ..... » 38
Riquadro C: La destinazione delle esportazioni regionali italiane .. » 42
Riquadro D: Internazionalizzazione produttiva ..... » 47

I.2 *Tendenze strutturali di lungo periodo* ..... » 48

I.3 *Imprese e specializzazione produttiva nei sistemi locali* ..... » 56

I.4 *Obiettivi programmatici di medio-lungo termine per il Mezzogiorno* » 62

I.4.1 Simulazioni e risultati secondo lo strumento del modello econometrico di offerta ..... » 62
I.4.2 Il quadro macroeconomico programmatico ..... » 66
Riquadro E: La costruzione di un modello di previsione a breve per il Mezzogiorno ..... » 67

I.5 *Le tendenze della società* ..... » 69

I.5.1 Istruzione ..... » 69
I.5.2 Povertà monetario e aspetti del disagio sociale ..... » 72
Riquadro F: Dispersione scolastica, povertà e disoccupazione .. » 79
I.5.3 Legalità, criminalità e sicurezza ..... » 83
Riquadro G: Spesa pubblica per la sicurezza ..... » 94

I.6 *Disparità regionali e integrazione nell'UE-25* ..... » 98

II. QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI PER IL BENESSERE E LA COMPETITIVITÀ DEI TERRITORI ..... » 106

II.1 *Capitale naturale e culturale* ..... » 106

II.1.1 Risorse naturali e culturali ..... » 106
II.1.2 Servizi per la fruizione delle aree protette ..... » 108
Riquadro H: Finanziamenti nel QCS 2000-2006 per la rete ecologica ..... » 117
II.1.3 Servizi per la fruizione delle risorse culturali ..... » 118

II.2 *Servizi infrastrutturali per ambiti di riferimento* ..... *Pag.* 126
II.2.1 Stock di capitale e servizi di trasporto: le grandi reti ..... » 126
II.2.2 Servizi per le aggregazioni urbane ..... » 130
II.2.2.1 Lo stato delle città del Mezzogiorno ..... » 130
II.2.2.2 Il servizio idrico integrato ..... » 136
II.2.2.3 Gestione dei rifiuti solidi urbani ..... » 142
II.2.2.4 I trasporti pubblici locali ..... » 149
II.2.3 Servizi per la competitività ..... » 154
II.2.3.1 Servizi energetici ..... » 154
II.2.3.2 I servizi per l'agricoltura ..... » 157

III. La spesa pubblica in conto capitale per lo sviluppo ..... » 167

III.1 *La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord: 1999-2002 e anticipazioni per il 2003* ..... » 167
III.1.1 Risultati generali ..... » 168
III.1.2 Risultati settoriali ..... » 175
Riquadro I: La revisione della serie storica dei Conti pubblici territoriali ..... » 178

III.2 *La spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno e nelle aree sottoutilizzate: 2003-2004* ..... » 182

III.3 *Legge finanziaria 2005 e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate 2005-2008* ..... » 183

III.4 *La programmazione delle risorse comunitarie e nazionali: il Quadro finanziario unico pluriennale programmatico 2005-2008* .... » 185
Riquadro J: Articolazione delle risorse per fonte finanziaria .... » 190

IV. Gli strumenti per lo sviluppo ..... » 193

IV.1 *La strategia* ..... » 193
Riquadro K: Istituti comunitari e nazionali per le politiche di sviluppo regionale ..... » 195
Riquadro L: La transizione verso una politica di sviluppo regionale: il caso del Giappone ..... » 198

IV.2 *La politica regionale comunitaria e nazionale* ..... » 200
IV.2.1 I princìpi e le regole ..... » 200
IV.2.2 La politica regionale comunitaria e nazionale: risultati finanziari ..... » 204
Riquadro M: Il nuovo sistema di obiettivi finanziari per assicurare la realizzazione dell'investimento ..... » 207

IV.3 *Programmazione comunitaria e nazionale: i principali strumenti di organizzazione* ..... » 211
IV.3.1 La programmazione comunitaria ..... » 211
IV.3.1.1 Revisione di medio termine dei programmi comunitari per il Sud e le prospettive ..... » 211
IV.3.1.2 Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord » 217
Riquadro N: I rimborsi dal bilancio comunitario ..... » 221

IV.3.2 La programmazione nazionale delle risorse aggiuntive: il Fondo per le aree sottoutilizzate ..... *Pag.* 223
IV.3.3 Gli Accordi di Programma Quadro attuativi della Politica Regionale Nazionale ..... » 230
IV.3.3.1 Tendenze e prospettive ..... » 231
IV.3.3.2 Stato di attuazione degli Accordi di Programma Quadro. » 237
Riquadro O: Il sistema di previsione della spesa degli interventi inclusi in APQ: nota metodologica ..... » 245
Riquadro P: Il progetto completamenti: risultati e prospettive .. » 248
IV.3.4 Programmi strategici di valenza nazionale ..... » 250
IV.3.4.1 Viabilità e ferrovie ..... » 250
IV.3.4.2 Ricerca ..... » 255
IV.3.4.3 Sicurezza ..... » 260
Riquadro Q: La legge obiettivo ..... » 262
IV.3.5 Politica di incentivazione per le imprese ..... » 265
IV.3.5.1 Il credito d'imposta investimenti ..... » 268
IV.3.5.2 Il bonus occupazione ..... » 270
IV.3.5.3 La legge 488/92 ..... » 272
IV.3.6 Strumenti per lo sviluppo locale ..... » 273
IV.3.6.1 Patti territoriali ..... » 273
Riquadro R: Il progetto patti territoriali per l'occupazione .... » 274
IV.3.6.2 I Progetti Integrati Territoriali ..... » 277
Riquadro S: L'indagine sui gruppi dirigenti dei PIT: prime indicazioni ..... » 280
IV.3.6.3 Contratti di programma ..... » 283
Riquadro T: Politiche territoriali per il turismo: risorse e strumenti ..... » 285
IV.3.6.4 Il contratto di localizzazione ..... » 289

IV.4 *La prospettiva della politica regionale europea: il confronto in Europa sulla politica regionale* ..... » 292
Riquadro U: Estratti dagli interventi del Vice Ministro dell'economia e delle finanze, On.le Gianfranco Micciché, nelle sedi di confronto europeo ..... » 302

V. MODERNIZZARE E DARE CAPACITÀ ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE ..... » 306

V.1 *Strategia e risultati* ..... » 306
Riquadro V: Il Programma di diffusione delle conoscenze ..... » 308

V.2 *La capacità di amministrare in modo efficiente e motivato* ..... » 310
V.2.1 Innovazione amministrativa e consolidamento dei risultati della premialità dei fondi strutturali ..... » 310
V.2.2 Innovazione amministrativa e nuova premialità ..... » 314

V.3 *La capacità di cooperare delle Amministrazioni* ..... » 317
V.3.1 La cooperazione «verticale»: più continuità nei rapporti interistituzionali, trasparenza nelle responsabilità e negli impegni, orientamento al risultato ..... » 317
V.3.2 La cooperazione «orizzontale» e l'intervento sul territorio ... » 321

V.4 *La capacità di misurare, valutare e apprendere* . . . . . *Pag.* 324

V.4.1 La capacità di misurare il contesto e le politiche economiche » 325

Riquadro W: La Contabilità Ambientale: utilizzi e confronti internazionali . . . . . » 326

V.4.2 La capacità di valutare e apprendere . . . . . » 331

Riquadro X: Una stagione di nuove ricerche applicate sulla base dei Conti Pubblici Territoriali . . . . . » 334

V.5 *La capacità di valorizzare e creare competenze specifiche per le politiche di sviluppo* . . . . . » 335

V.5.1 Politiche di sviluppo e competenze specialistiche . . . . . » 335

V.5.2 La domanda di competenze tecniche: l'esperienza dei Nuclei di valutazione e della Rete dei nuclei . . . . . » 337

V.5.3 L'intervento per adeguare l'offerta: il progetto NUVAL e i Master universitari per esperti di programmazione e valutazione delle politiche di sviluppo . . . . . » 339

V.5.4 Le prospettive: il laboratorio sulle politiche di sviluppo come centro di competenza e produzione di conoscenza sui temi dello sviluppo . . . . . » 341

VI. Politiche per il mercato del lavoro, del credito e per l'internazionalizzazione . . . . . » 343

VI.1 *Politiche per il Mercato del lavoro* . . . . . » 343

VI.1.1 Monitoraggio delle politiche del lavoro . . . . . » 343

Riquadro Y: Interventi per l'inclusione sociale nei Programmi operativi dell'Obiettivo 1 . . . . . » 349

VI.1.2 Imprenditorialità e autoimpiego . . . . . » 355

Riquadro Z: Risultati di ricerche valutative in materia di prestito d'onore . . . . . » 358

VI.1.3 Gli interventi diretti all'emersione . . . . . » 363

VI.2 *Politiche del credito e strumenti finanziari* . . . . . » 368

VI.3 *L'apertura internazionale delle economie regionali: l'esperienza delle regioni Obiettivo 1* . . . . . » 374

Riquadro Za: L'analisi dei Progetti di internazionalizzazione attivati nelle diverse Regioni . . . . . » 381

Indice delle Figure e delle Tavole del Rapporto . . . . . » 383

Appendice

Tavole statistiche territoriali e note metodologiche . . . . . » 391